



**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ
М.БӨКЕНБАЕВ АТЫНДАҒЫ АҚТӨБЕ ЗАҢ ИНСТИТУТЫ**

ЗАМАНАУИ ҒЫЛЫМНЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

*Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың
Қазақстан халқына «Төртінші өнеркәсіптік революция
жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері»
Жолдауы аясында Ғылым күніне арналған халықаралық
ғылыми-теориялық конференцияның материалдары*

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ

*материалы международной научно-теоретической конференции
в свете Послания Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева
народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях
четвертой промышленной революции», посвященная Дню науки*

TOPICAL ISSUES OF MODERN SCIENCE

*materials of the international scientific and theoretical conference in the
light of the Address of the President of the Republic of Kazakhstan
N.Nazarbayev to the people of Kazakhstan «New Development
Opportunities in the Conditions of the Fourth Industrial Revolution»
dedicated to the Day of Science*

АҚТӨБЕ, 2018 жылғы 06 сәуір

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ
М.БӨКЕНБАЕВ АТЫНДАҒЫ АҚТӨБЕ ЗАҢ ИНСТИТУТЫ**

ЗАМАНАУИ ҒЫЛЫМНЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» Жолдауы аясында Ғылым күніне арналған халықаралық ғылыми-теориялық конференцияның материалдары

2018 жылғы 06 сәуір

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ

материалы международной научно-теоретической конференции в свете Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции», посвященная Дню науки

06 апреля 2018 года

TOPICAL ISSUES OF MODERN SCIENCE

materials of the international scientific and theoretical conference in the light of the Address of the President of the Republic of Kazakhstan N. Nazarbayev to the people of Kazakhstan «New Development Opportunities in the Conditions of the Fourth Industrial Revolution» dedicated to the Day of Science

06 April 2018

АҚТӨБЕ, 2018 ж.

Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институты
Ғылыми кеңесінің шешімімен ұсынылды
Рекомендовано Ученым советом Актобинского юридического института
МВД Республики Казахстан имени М.Букенбаева
Recommended by the academic Council, Aktobe law Institute
Ministry of interior of the Republic of Kazakhstan named after M. Bokenbaev

Жалпы редакциясын басқарған Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының бастығы, заң ғылымдарының кандидаты, полиция полковнигі **С.И. Қарақұшев**
Под общей редакцией начальника Актобинского юридического института МВД РК им. М.Букенбаева, кандидата юридических наук, полковника полиции **Карақұшева С.И.**
Under the general editorship of director of the Aktobe law Institute of MIA of RK Bokenbaev M., candidate of juridical sciences, police colonel **Karakushev S.I.**

Редакционная коллегия: к.ю.н. Карақұшев С.И., д.ю.н., профессор, академик ЕААН Татарян В.Г., д.п.н., профессор Минжанов Н.А., д.ю.н., доцент Бекишева С.Д., к.ю.н. Сулейманова Г.Ж., к.ю.н., ассоциированный профессор (доцент) Бачурин С.Н., к.ю.н., ассоциированный профессор (доцент) Сайтбеков А.М., к.ю.н. Терехов А.Ю., к.п.н. Саттарова А. Ф., к.ф.н. Нуршаев М. Д., к.п.н., доцент Максименко Е.И., Каратикенова Д.К. (ответс.секретарь)

Редакциялық алқа: з.ғ.к. С.И.Қарақұшев, з.ғ.д., профессор, ЕАӘФ академигі В.Г.Татарян, п.ғ.д., профессор Н.А.Минжанов, з.ғ.д., доценті С.Д.Бекишева, з.ғ.к. Г.Ж.Сулейманова, з.ғ.к., қауымдастырылған профессор (доцент) С.Н.Бачурин, з.ғ.к., қауымдастырылған профессор (доцент) А.М.Сайтбеков, з.ғ.к А.Ю.Терехов, п.ғ.к. А.Ф.Саттарова, ф.ғ.к. М.Д.Нұршаев, п.ғ.к. Е.И.Максименко, Д.К.Каратикенова (жауапты хатшы),

Editorial board: Candidate of juridical sciences Karakushev S.I., Doctor of juridical sciences, professor academician EAAS Tatarian V.G., Dr. (PhD) of philosophy in law (docent) Aliyev N.T., professor of pedagogics sciences Minzhanov N.A., docent. Dr. (PhD) of juridical sciences Bekisheva S.D., Candidate of juridical sciences Suleimanova G.ZH., Candidate of juridical sciences associate Professor (docent) Bachurin S.N., Candidate of juridical sciences. Associate Professor (docent) Saitbekov A.M., Candidate of juridical sciences Terehov A.U., Candidate of pedagogics sciences. Sattarova A.F., Candidate of philosophy sciences Nurshaev M.D., Candidate of pedagogics sciences Maksimenko E.I., Karatikenova D.K. (liability. Secretary).

3-21 **Заманауи ғылымның өзекті мәселелері:** Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» Жолдауы аясында Ғылым күніне арналған халықаралық ғылыми-теориялық конференцияның материалдары (2018 жылғы 06 сәуір) / **Topical issues of modern science:** materials of the international scientific and theoretical conference in the light of the Address of the President of the Republic of Kazakhstan N. Nazarbayev to the people of Kazakhstan «New Development Opportunities in the Conditions of the Fourth Industrial Revolution» dedicated to the Day of Science (06 April, 2018) / **Актуальные вопросы современной науки:** Мат-лы междунард. науч.-теорет. конф., в свете Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции», посвященная Дню науки (06 апреля 2018 г.). — Ақтөбе: АЮИ МВД РК им. М. Букенбаева, 2017. — 379 б.

ISBN 978-601-7944-24-7

Материалдар жинағында әкімшілік құқықтың және әкімшілік қызметтің өзекті мәселелері, қылмыстық, қылмыстық-атқару заңнамаларын және криминологияны жетілдірудің мәселелері мен болашағы, қылмысты ашу және тергеу мәселелері бойынша өзекті сұрақтар, мемлекеттік-құқықтық және азаматтық-құқықтық дамытудың жалпытеориялық негіздері, психологиялық-педагогикалық негіздер және арнайы дайындық сұрақтары қарастырылған. Жинақта Қазақстан Республикасының, Ресей Федерациясының, Беларусь Республикасының, ЖОО курсанттарының (студенттердің), магистранттарының, адъюнкттарының, докторанттарының ғылыми мақалалары қамтылды. Қалың оқырман қауымына арналған.

В материалах сборника освещаются актуальные вопросы административного права и административной деятельности, проблемы и перспективы совершенствования уголовного, уголовно-исполнительного законодательства и криминологии, актуальные вопросы по проблемам раскрытия и расследования преступлений, психолого-педагогические основы и специальная подготовка. В сборник вошли научные статьи курсантов (студентов), магистрантов, адъюнктов, докторантов вузов Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Беларусь. Предназначен для широкого круга читателей.

The materials of the collection cover current issues of administrative law and administrative activity, problems and prospects for improving the criminal, penal executive legislation and criminology, topical issues on the problems of investigation and investigation of crimes, psycho-pedagogical bases and special training. The collection includes scientific articles of cadets (students), undergraduates, adjuctsts, doctoral students of higher educational institutions of the Republic of Kazakhstan, the Russian Federation, the Republic of Belarus. Designed for a wide range of readers.

Абдрахманова С. — курсант 1 А курса Актыюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, рядовой полиции;

Научный руководитель — преподаватель кафедры общеправовых дисциплин Актыюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, майор полиции Тулешев М. Д.

ДУХОВНЫЕ ЦЕННОСТИ КАК АЛЬТЕРНАТИВА РЕЛИГИОЗНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ

В жизни общества особое место занимают духовные ценности. Любой человек имеет свой набор ценностей. Интересный факт в том, что, принося пользу, они также могут причинить вред.

Ценности передаются нам нашими родителями, сверстниками, учителями, воспитателями, друзьями. Ценности – это внутренние принципы и убеждения, в которые верит человек и считает свои ценности значимыми. Ценности человека относят к категории нематериальных, которые регулируют жизнь личности, помогая ей делать каждодневный выбор, принимая различные решения. К духовным ценностям относятся: честность, ответственность, любовь, вера, искренность и уважение.

Духовные ценности подразумевают наличие внутреннего спокойствия. Честность - одна из основных человеческих, моральных качеств, отражающее важнейшие требования нравственности. Искренность является одним из аспектов честности, правдивости, отсутствия противоречивости между чувствами и намерениями по отношению к другому. Любовь — чувство, привязанности и симпатии. Уважение — это проявление отношения одного человека к другому, а также признание достоинства личности. Ответственность – качество, определяющее основания для принятия решений и совершения действий. Вера — это бездоказательное убеждение, приверженность к чему-либо или же надежда на что-то. На данный момент многие считают, что вера не что иное, как мировоззрение или мировосприятие, которое связано с поведением и действиями, основанными на вере в существование бога. Религия представляет собой форму общественного сознания, совокупность духовного представления, основанное на вере в сверхъестественные силы, являющимся предметом поклонения¹.

Религия всегда занимала особое место в жизни общества, удовлетворяя духовные потребности людей. К мнениям религиозных деятелей прислушиваются миллионы людей. Большое количество религиозных объединений активно занимается вовлечением общества в свою деятельность, используя не только традиционные, но и современные методы: распространением массовой религиозной литературы и видеоматериалов религиозного характера. Самой серьезной проблемой, ставшей актуальной сегодня, стало проникновение и распространение в Казахстане идей религиозного радикализма и экстремизма. Экстремизм в самом общем виде, можно охарактеризовать как приверженность к крайним взглядам и действиям, радикально отрицающим принятые в обществе нормы и правила. Экстремизму подвержены как отдельные люди, так и организации, в основном преимущественно политические. Среди политических экстремистских действий можно отметить провокационные беспорядки, террористические акции, ведение партизанских войн. На данный момент многие специалисты считают, что именно молодежь составляет основную базу всех радикальных религиозных движений. По статистике сейчас высок процент участия молодежи в таких нетрадиционных религиозных учениях².

Религиозный экстремизм принято считать формой социального деструктивного действия, создающий угрозу безопасности государства, стабильности и мирному развитию общества, он является разновидностью сепаратизма, направленный на подрыв политической стабильности государства, территориальной целостности и его конституционного строя. Данный феномен опасен разрушением социальных объектов и культурных ценностей, убийствами и террором, которые являются характерными для него основными формами реализации своей идеологической программы. Опасной идеологией экстремизма принято считать ту, которая искажает мировоззрения личности и приводит к психическим аномалиям. Оказывая влияния на группы людей, религиозный экстремизм оказывает воздействие на их психику и сознание, превращая их в организованные деструктивные группы, ориентированные на агрессивные действия, направленность которых разрушение существующего социального порядка³.

Большое количество международных политологов различают следующие виды экстремизма: политический, национальный и религиозный. В связи с крайней социальной опасностью религиозного экстремизма, с этим глобальным вызовом должно бороться не только государство, но и другие члены гражданского общества. И в первую очередь сами верующие придерживающиеся традиционных религиозных взглядов наряду с официальным духовенством, религиозный экстремизм - это своеобразная идеология, адекватным ответом на которую может быть только другая религиозная идеология. Профилактика религиозного экстремизма и контрпропаганда нетрадиционных радикальных идей должны вестись в том числе из уст грамотных, теоретически подготовленных, просвещенных и харизматичных мусульманских священнослужителей.

В связи с вышесказанным в рамках подписанного в 2014 году меморандума о сотрудничестве между Агентством по делам религий и Духовным управлением мусульман Казахстана, предпринимаются меры по повышению роли и активизации духовно - просветительской деятельности ДУМК в сфере укрепления традиционных основ духовности казахстанского общества и противодействия распространению религиозно - экстремистской идеологии⁴.

Подрастающее поколение считается самым незащищённой категорией населения. Оказавшейся в своеобразном ценностном и духовном вакууме.

Наблюдаются факты дезорганизации подрастающего поколения, подверженности ее влиянию экстремизма, разрушающего традиционные ценности национальной культуры и национальных культур других народов и это тенденция роста неформальных молодежных групп объединений. Особое беспокойство вызывают молодежные неформальные объединения экстремистской направленности. Эти группы способствуют формированию у молодых людей отрицательных жизненных ценностей и установок.

Последствием экстремизма является ксенофобия. Ее проявления порождают насилие, конфликты, терроризм, разрушает межличностные отношения, развивают неприязнь к людям другой национальности. Так истинным исламом во всем мире принято считать ортодоксию суннитского большинства. В аутентичной мусульманской литературе данная ортодоксия обозначается как «ахлю ас - сунна ва аль – джамаа», что для большинства постсоветских россиян звучит как не проговариваемая абракадабра. Это стало второй причиной рождения нового термина. обществу нужно предложить нечто удобоваримое, понятное, чем можно было бы оперировать в рамках возникшей дискуссии с импортированными трактовками ислама. Другими словами, «традиционный ислам» — это вынужденный термин, ориентированный прежде всего, на аудиторию постсоветских государств.

Экстремизм угрожает не только нравственным и духовным устоям общества, но и жизни граждан, государственности, а, следовательно, и целостности многонациональной страны.

В настоящее время религиозный экстремизм, в частности исламский – считается одной из угроз мировому порядку, так как влечет за собой моральный и физический ущерб. Сильно пугает людей то, что на их эвакуацию уходят силы правоохранительных органов, они оказываются задействованы в устранении того, чего нет, вместо того, чтобы быть в другом месте и устранять настоящую угрозу жизни и здоровью людей.

Одной из причин распространения экстремистских движений принято считать смену политического и экономического строя, которая вызвала нестабильность, складывавшихся веками общественных отношений. Спад экономики, снижение производства привели к сокращению рабочих мест, что породило многонациональную армию безработных, лишенных элементарных условий физического выживания. Чем и воспользовались в своих целях преступные и экстремистские группировки. Разрушение единого конституционно - правового пространства стало отправным моментом, поводом для создания националистических, фашистских, религиозных и тому подобных образований и структур, якобы вставших на защиту интересов населения, но по сути преследовавших свои меркантильные интересы⁵.

¹ *Авдеев Д.А.* Как сохранить душевное здоровье ребёнка и подростка. — М.: ДАРЪ, 2008.

² *Латышина Д.И., Муртазин А.Я., Данилюк М.Ф.* Основы исламской культуры. — М.: Просвещение, 2010.

³ *Райзберг Б., Лысенко А.* Экстремизм: истоки проявления и способы Противодействия: Монография. — М., 2015.

⁴ *Чудинов С.И.* Экстремизм в глобальном обществе риска. — М., 2016.

⁵ *Истомин А.Ф., Лопаткин.* К вопросу об экстремизме. — М., 2005.

Адилов И. С. — студент 2 курса специальности «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им. К. Жубанова;

Джаксыбаев М. Ж. — студент 2 курса специальности «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им. К. Жубанова;

Научный руководитель — доцент кафедры «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им. К. Жубанова, кандидат юридических наук Курманова А.К.

БРАЧНО-СЕМЕЙНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Семейные правоотношения — это личное неимущественное или имущественное отношение, определенное семейным законодательством и урегулированное нормами семейного права.

Объектами брачно-семейных правоотношений являются действия и вещи. Наиболее пространственным объектом являются действия. Действия могут быть активными, например, род занятий, выбранный супругами, профессии, место жительства и место пребывания, фамилии, деньги, предоставленные на содержание детей и других членов семьи, а во-вторых, в форме воздержания, например, родители не имеют права применять какие-либо физические действия, травмирующие детскую психику, их нравственному развитию, лица, узнавшие об усыновлении, должны сохранять это в тайне. Между супругами объектами правоотношений являются вещи.

Субъектами семейно брачных правоотношений могут быть физические лица, наделенные обязанностями и семейным правом. Семейные правоотношения могут существовать, как и между членами одной семьи, так и между членами другой (алиментные правоотношения).

Субъектный состав семейных правоотношений разнообразен, он может быть:

- 1) между супругами;
- 2) между бывшими супругами;
- 3) между детьми и родителями, усыновителями и усыновленными;
- 4) между другими членами семьи;
- 5) между опекунами и подопечными несовершеннолетними детьми;
- 6) между приемными родителями и приемными детьми.

Содержание семейно-брачных правоотношений состоит из личных неимущественных и имущественных отношений:

Личные неимущественные — это общественные отношения, которые затрагивают личные интересы членов семьи, не имеющие, как и экономического содержания, так и материального характера, но в то же время являются определяющими, что обусловлено сущностью брака либо состоянием родства.

Имущественные правоотношения в семейном праве — это отношения, урегулированные семейным законодательством и нормами гражданского права, основной принцип которого равенство сторон по поводу принадлежащего им имущества, содержание, а также в связи с ответственностью членов семьи по обязательствам перед третьими лицами. Существуют правоспособность и дееспособность семейно-брачных правоотношений.

Семейная правоспособность — это наличие у человека личных неимущественных и имущественных прав и обязанностей.

Семейная дееспособность — приобретение человеком семейных прав, а также создание семейных обязанностей, и их ненадлежащее исполнение¹.

Семейные отношения условно делятся на три группы:

- 1) вступление в брак, прекращение брака и признание его недействительным;
- 2) права и обязанности супругов;
- 3) третью группу составляют отношения, осуществляющие форму и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей.

Данные категории семейных правоотношений описываются в Кодексе РК «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 года.

Для заключения брака необходимы свободное и полное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак, и достижение ими супружеского возраста. Супружеский возраст устанавливается для мужчин и женщин в восемнадцать лет.

Регистрирующие органы по месту государственной регистрации заключения брака снижают супружеский возраст на срок не более двух лет в связи с причинами:

- 1) беременности;
- 2) рождения ребенка.

Ходатайство о снижении брачного (супружеского) возраста может быть подано желающими вступить в брак (супружество) и их родителями.

Снижение брачного (супружеского) возраста допускается только с согласия лиц, вступающих в брак (супружество).

Не допускается заключение брака между:

- 1) лицами одного пола;
- 2) лицами, из которых хотя бы одно лицо уже состоит в другом зарегистрированном браке;
- 3) близкими родственниками;
- 4) усыновителями и усыновленными, детьми усыновителей и усыновленными детьми;
- 5) лицами, недееспособными вследствие психического заболевания или слабоумия по решению суда, вступившему в законную силу.

Прекращение брака — это прекращение юридических отношений между супругами в результате не зависящих от них обстоятельств, например, смерти либо в результате действий по личной воле как обоих, так и одного из супругов путем расторжения брака в порядке, установленном настоящим Кодексом.

Брак прекращается вследствие смерти одного из супругов, а также объявления его судом умершим или признания безвестно отсутствующим.

В случае явки супруга, объявленного судом умершим или признанного судом безвестно отсутствующим, и отмены соответствующих судебных решений брак может быть восстановлен регистрирующим органом по совместному заявлению супругов.

Брак не восстанавливается, если другой супруг вступил в новый брак, за исключением случаев, когда в момент заключения брака сторонам было известно, что супруг, признанный безвестно отсутствующим или объявленный умершим, находится в живых.

Брак может быть прекращен путем его расторжения по заявлению одного или обоих супругов, а также по заявлению опекуна супруга, признанного судом недееспособным.

Расторжение брака невозможно без согласия супруги в период ее беременности.

Расторжение брака в регистрирующих органах осуществляется при взаимном согласии на расторжение брака супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей, и при отсутствии имущественных и иных претензий друг к другу.

Споры относительно раздела общего имущества, выплаты средств на содержание нетрудоспособного супруга, а также несовершеннолетних детей, возникающие между супругами при расторжении брака (супружества), рассматриваются в порядке медиации или в судебном порядке.

Расторжение брака в судебном порядке осуществляется в случаях:

- 1) наличия у супругов общих несовершеннолетних детей;
- 2) несогласия одного из супругов на расторжение брака;
- 3) если один из супругов, несмотря на отсутствие у него возражений, своими действиями либо бездействием уклоняется от расторжения брака;
- 4) наличия имущественных и иных претензий супругов друг к другу.

Расторжение брака в судебном порядке осуществляется по истечении одного месяца со дня подачи в суд супругами заявления о расторжении брака.

Брак признается недействительным судом, когда нарушены условия, установленных статьями 9-11 Семейного кодекса, а также в следующих случаях: 1) при заключении фиктивного брака; 2) при заключении брака по принуждению; 3) если одно из лиц, вступивших в брак, скрыло от другого существование у него болезни, создающей реальную опасность членам созданной семьи, личной и общественной безопасности.

Суд обязан в течение трех дней со дня вступления в законную силу решения суда о признании брака недействительным направить выписку из этого решения суда в регистрирующий орган по месту государственной регистрации заключения брака.

Брак признается недействительным со дня его заключения.

Права и обязанности супругов возникают со дня государственной регистрации заключения брака.

Супруги пользуются равными правами и несут равные обязанности.

Каждый из супругов сам выбирает свой род деятельности, профессии и вероисповедания.

Вопросы материнства, отцовства, воспитания, образования детей, места жительства, пребывания супругов и другие вопросы жизни семьи решаются супругами совместно.

Супруги обязаны строить свои отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи, содействовать благополучию и укреплению семьи, заботиться о здоровье, развитии своих детей и их благосостоянии.

При заключении брака супруги по своему желанию выбирают фамилию одного из них в качестве общей фамилии либо каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию, либо один (оба) присоединяет к своей фамилии фамилию другого супруга. Соединение фамилий не допускается, если добрачная фамилия хотя бы одного из супругов является двойной.

Перемена фамилии одним из супругов не влечет за собой обязательной перемены фамилии другого супруга.

В случае расторжения брака супруги вправе сохранить фамилию, выбранную при заключении брака, или восстановить свои добрачные фамилии.

Третью группу составляют отношения, осуществляющие форму и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей².

Задачами семейно брачных правоотношений в Республике Казахстан являются — дальнейшее укрепление семьи, добровольный брачный союз мужчины и женщины, на свободных чувствах взаимной любви, дружбы и уважения всех членов семьи, воспитание детей в органическом сочетании с общественным воспитанием в духе преданности Родине, коммунистического отношения к труду, охрана интересов и прав матери и детей, обеспечение счастливого детства каждому ребёнку. А также построение принципов семейных правоотношений: полное равенство мужчины и женщины в вопросах брака и семьи; государственную помощь семье; осуществление родительских прав исключительно в интересах детей³.

Согласно исследовательским данным, форма заключения брака в некоторых государствах разнообразна:

1) в гражданской форме (Франция, ФРГ, Япония);

2) в гражданской или религиозной форме — по выбору супругов (Испания, Италия, Англия, Канада);

3) по обрядам иных, нежели англиканское, вероисповеданий — признается гражданским (Англия);

4) в религиозной форме (Лихтенштейн, Израиль, некоторые штаты США и отдельные провинции Канады, исламские страны — Иран, Ирак);

Отсюда следует, что в одних странах гражданский брак — это правовые последствия (зарегистрированный государственными органами), в других, — в равной мере как гражданский, так и церковный брак, и в-третьих, — лишь церковный брак⁴.

Также хотелось бы отметить, что нововведением в семейном законодательстве является термин гостевая семья — семья, временно принявшая на воспитание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в разных организациях, в периоды, не связанные с образовательным процессом (каникулы, выходные и праздничные дни).

Лица, принявшие ребенка в гостевую семью не вправе:

1) вывозить ребенка за пределы государства;

2) доверять ребенка другим людям, кроме оказания медицинской помощи или доставления в органы внутренних дел.

Люди, принявшие ребенка в гостевую семью, обязаны:

1) нести ответственность за жизнь и здоровье ребенка;

2) вовремя возвращать ребенка в организацию, где он проживает;

3) 24 часа в сутки информировать органы, осуществляющие функции по опеке или попечительству.

Также, проведя анализ развития семейного законодательства между некоторыми странами, были выявлены отличительные особенности семейного законодательства. Например, брачный возраст в Швейцарии для мужчин и женщин составляет — 18 лет. Во Франции для женщин —

15 лет, а для мужчин — 18 лет. В Республике Казахстан брачный возраст составляет 18 лет для обеих сторон. В некоторых странах Европы для заключения брака необходимо чтобы каждая сторона предоставила медицинские документы об их здоровье. А в Казахстане такого нет. В законодательствах некоторых стран содержится такое условие действительности заключаемого брака, как дача согласия на брак со стороны родителей. А в законодательстве Республики Казахстан такое условие не содержится⁵.

Таким образом, становится очевидным, что формирование условий становления современной устойчивой семьи является неразрывным процессом социальной модернизации общества.

¹ lektsii.com 2014-2018 год.

² Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV «О браке (супружестве) и семье» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.) // zakon.kz

³ Студенческая библиотека онлайн (info{at}studbooks.net). 2013 – 2018.

⁴ trudo-vaya.ru.

⁵ <https://www.kazedu.kz/referat/148850>.

Адилов И. С. — студент 2 курса специальности «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им.К.Жубанова;

Кайрашов Р. Ж. — студент 2 курса специальности «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им.К.Жубанова;

Научный руководитель — старший преподаватель кафедры «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им.К.Жубанова, магистр юридических наук Бекбауова А. А.

УГОЛОВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Уголовные правонарушения против сексуальной неприкосновенности несовершеннолетних являются преступлениями, которые нарушают сексуальную неприкосновенность, нормальное психическое и сексуальное развитие детей в возрасте до 18 лет. Современная наука доказала, что раннее начало сексуальной жизни нарушает нормальный физиологический и психический рост человека. В настоящее время практически во всех странах мира законодательство предусматривает уголовную ответственность за половые сношения с лицом, не достигшим так называемого возраста согласия.

Самая сложная проблема состава рассматриваемого уголовного правонарушения — это определение возрастной линии, после достижения которой несовершеннолетний может самостоятельно управлять своей сексуальной свободой. Эта граница называется «возрастом согласия».

На протяжении всей истории человеческой цивилизации в каждом из обществ происходило постоянное изменение взглядов на пределы допустимого в области сексуальной жизни.

На данный период времени согласно статистическим данным эти пределы в разных странах до сих пор разные:

- в таких странах как Мексика, Ангола, и на Филиппинах возраст сексуального согласия составляет 12 лет;

- в Испании и Аргентине, а также в Южной Корее и Японии возраст сексуального согласия составляет 13 лет;

- во многих странах, например, Бразилия, Австрия, Германия, Италия, Венгрия, Китайская Народная Республика, Парагвай, Перу, Португалия, Сербия, Хорватия, Черногория, а также Чили, Эквадор, возраст сексуального согласия начинается с 14 лет;

- в Марокко, Мартинике, Македонии, Монако, Новой Каледонии, Польше, Пуэрто-Рико, Румынии, Словакии, Габоне, Гваделупе, Гвинеи, Греции, Дании, Исландии, Коста-Рике и Кот-д'Ивуаре, возраст сексуального согласия составляет 15 лет;

- ну и наконец, в таких государствах как Азербайджан, Армения, Австралия, Алжир, Белоруссия, Бельгия, Ботсвана, Великобритания, Венесуэла, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Камбоджа, Канада, Кения, Литва, Латвия, Либерия, Люксембург, Малайзия, Мали, Молдавия,

Голландия, Новая Зеландия, Норвегия, и некоторых других странах возраст сексуального согласия начинается с 16 лет.

В США возраст сексуального согласия зависит от штата и варьируется от 16 до 18 лет.

В нашей стране данный возраст определяется достижением совершеннолетия. Исходя из этого в УК РК имеется несколько статей, посвященных защите половой неприкосновенности несовершеннолетних, — это деяния, предусмотренные статьями 120 (изнасилование), 121 (насильственные действия сексуального характера), 122 (половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста), 124 (развращение малолетних), совершенные в отношении малолетних и несовершеннолетних.

Изнасилование является одним из самых серьезных посягательств на сексуальную свободу и на сексуальную неприкосновенность женщины. Уголовное право предусматривает уголовную ответственность за половое сношение между мужчиной и женщиной в естественной форме, используя физическое или психическое (угрозу) насилие к жертве или к другим лицам или использование ее беспомощного состояния. Общественная опасность этого уголовного правонарушения заключается в том, что удовлетворение сексуального желания достигается насильственными средствами либо с угрозой его использования, либо с использованием беспомощного состояния жертвы.

Объектом этого уголовного правонарушения является сексуальная свобода женщины. Это означает, что сама женщина имеет право принять решение о вступлении в сексуальные отношения с мужчинами. Отсутствие воли женщины к половому акту может быть вызвано ее явным и определенно выраженным несогласием и активным сопротивлением. Для изнасилования моральный характер жертвы и, в частности, ее неправомерное поведение не имеет значения, и ответственность за изнасилование проститутки, сожителя и жены не исключается. Уголовное законодательство Казахстана защищает свободу любого человека, независимо от того, как эта свобода эксплуатирует его.

Половая свобода является объектом изнасилования, под которой понимают составную часть личной свободы человека, которая выражается в том, что лицо само определяет, как удовлетворять свои сексуальные потребности. Ею обладает психически здоровое лицо, достигшее 18-летнего возраста. Лица, не достигшие этого возраста, а также психически больные, не обладают половой свободой. Поэтому при добровольном или насильственном половом сношении с лицом, не достигшем 18-летнего возраста, а также с психически неполноценным лицом, достигшем 18-летнего возраста, уголовная ответственность наступает по статьям 120-122 УК РК. В таких случаях объектом преступления, предусмотренных ст. ст.120, 121 и 124 УК, является половая неприкосновенность.

Уголовное правонарушение (совершение полового сношения с лицом, не достигшим 16 лет) включает следующие действия:

- 1) добровольное половое сношение.
- 2) мужеложство.
- 3) лесбиянство.

4) иные действия сексуального характера, совершенные лицом, достигшим 18-летнего возраста, с лицом, заведомо не достигшим 16 лет.

Субъективная сторона характеризуется наличием прямого умысла. Виновный осознает, что совершает указанные в диспозиции статьи сексуальные действия с лицом, не достигшим 16-летнего возраста, и желает этого.

Субъектом данного преступления могут быть как мужчины, так и женщины, достигшие совершеннолетия.

Значительное число уголовных дел прекращается ежегодно по причинам, не связанным с реабилитацией, в том числе при согласовании сторон, при активном раскаянии или истечении срока давности. Кроме того, правоохранительные органы часто прекращают уголовное судопроизводство из-за отсутствия состава и событий уголовного правонарушения. Некоторые из уголовных дел просто не доходят до суда: расследование приостанавливается — в основном из-за неспособности найти и изобличить обвиняемого.

Согласно статистическим расчетам, количество преступлений сексуального характера в отношении детей с 2014 по 2017 год составляет 1173 преступлений.

При этом в 2014 г.— 3623 преступлений; 2015г.- 4288 преступлений; 2016г.- 4471 преступлений; 2017г.- 4797 преступлений.

С каждым годом число уголовных правонарушений против половой неприкосновенности несовершеннолетних увеличивается. Самый большой скачок преступлений зарегистрирован с 2014 по 2015 года, более 600 преступлений¹.

Развитию преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних: способствуют ряд причин.

Основными причинами, способствовавшие вступлению в половые отношения несовершеннолетних, являются — недостаточное воспитание и должное внимание со стороны родителей, свободный доступ к порнографическим материалам несовершеннолетних, низкий уровень разъяснительной работы среди населения².

В этой связи при взаимодействии с органами образования, внутренних дел, родительских комитетов образовательных учреждений организованы разъяснительные мероприятия по профилактике преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

В качестве профилактических мер сексуальных преступлений в отношении несовершеннолетних предлагается брать показания несовершеннолетних, подвергшихся половому насилию, строго в присутствии педагога.

Также немаловажным является ужесточение наказания за совершение сексуальных посягательств на несовершеннолетних лиц³.

На сегодняшний день в Республике Казахстан в качестве наказания введена химическая кастрация. Химическая (медикаментозная) кастрация — процедура введения препаратов, которые уменьшают либидо и подавляют сексуальную активность. В отличие от хирургической кастрации, химическая не подразумевает удаления полового органа, но также исключает возможность дальнейшего продолжения рода в период активности вводимого препарата. Прием препаратов, которые обычно употребляют для химической кастрации, дает негативные последствия: снижение памяти, депрессия, общая вялость, высокий риск смерти от инфаркта и инсульта, сахарный диабет, камни в почках. Кроме того, частые побочные эффекты — это увеличение веса, остеопороз и феминизация — потеря мышечной массы, выпадение волос на теле, возможное развитие гинекомастии (увеличение молочных желез). Химическая кастрация на данный момент применяется в нескольких штатах США (соответствующий закон был принят в 1990-х годах), в некоторых европейских странах (в Германии, Великобритании, Польше, Швеции, Дании), в странах Африки (Кения); кроме того, вопрос о введении подобного способа борьбы с педофилами периодически ставился инициативными группами в России, Италии, Франции и других странах.

Таким образом, в Республике Казахстан, а также в зарубежных странах, насилие в отношении детей превратилось в серьезную проблему: миллионы детей становятся жертвами физического и сексуального насилия и зачастую страдают от неисправимых последствий этого зла. Отсюда следует что, половая неприкосновенность представляет собой элемент и гарантию половой свободы несовершеннолетнего. Поэтому посягательство на половую неприкосновенность ребенка автоматически влечет нарушение его половой свободы, а за это, в свою очередь, полагаются определенные меры наказания.

Ажибаев М. Г. — докторант 2 года обучения Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, юрист 1 класса;

Научный руководитель — заведующий кафедрой специальных юридических дисциплин Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, кандидат юридических наук, советник юстиции Жемнисов Н. Ш.

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН КАК СУБЪЕКТА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Поступательное развитие государства всегда зависит от того в какой степени в нем отработан механизм принятия оптимальных решений по кризисной ситуации любого рода.

Управление демократическим обществом сегодня зависит от способности органов власти проводить эффективную политику для поддержания стабильности действующей системы взаимоотношений государственного аппарата и общества, а также от того, каким образом применяются компетентными органами и должностными лицами государственного управления накопленный историей опыт построения правового государства, опыт стран-лидеров, построивших успешные во всех сферах государства.

Для нормального функционирования государства первостепенным всегда будет обеспечение безопасности личности, общества от имеющихся угроз. Обеспечение военной безопасности является одним из основных ее приоритетов.

Конечно, необходимо отметить, что обеспечением военной безопасности занимаются не только вооруженные силы, но и другие органы и организации, деятельность которых направлена на защиту национальных интересов.

Важным элементом при обеспечении военной безопасности также выступает состояние экономики, социально-политической обстановки в стране.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан вопросы обеспечения военной безопасности отнесены к ведению Президента, Правительства, Парламента.

Глава государства как гарант Конституции своим указом № 88 от 20 марта 1999 года «О Совете Безопасности Республики Казахстан» (далее — Указ) создал Совет Безопасности Республики Казахстан (далее — СБ РК), который в соответствии со подпунктом 20 статьи 44 Конституции Республики Казахстан является консультативно-совещательным органом, образуемым Президентом Республики Казахстан для выработки решений и содействия реализаций Главой государства полномочий по обеспечению обороноспособности и национальной безопасности, сохранению государственного суверенитета, независимости и территориальной целостности Республики Казахстан, поддержанию социально-политической стабильности в стране, защите конституционных прав и свобод граждан⁴.

Исходя из данного определения, мы можем говорить о том, что СБ РК создан для выработки рекомендаций в том числе в сфере военной безопасности.

Однако, согласно подпункту 4 пункта 21 приложения №1 Помощник Президента — Секретарь Совета Безопасности по поручению Совета Безопасности осуществляет контроль за реализацией актов Президента Республики Казахстан, за выполнением решений Совета Безопасности, проверку работы государственных органов по обеспечению безопасности страны. По результатам проверки вносит предложения Президенту Республики Казахстан и в Совет Безопасности.

Таким образом, в данном случае можно сделать вывод о том, что СБ РК обладает контрольными функциями, с принятием определенных мер реагирования.

При этом, как следует из приведенного выше определения сущности СБ РК в Указе, он является консультативно-совещательным органом, а не контролирующим.

В настоящее время на рассмотрении Парламента Республики Казахстан находится проект Закона Республики Казахстан «О Совете Безопасности» (далее — законопроект), в котором в статье 1 указано, что «Совет Безопасности Республики Казахстан (далее — Совет Безопасности) является конституционным органом, координирующим проведение единой государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности и обороноспособности Республики Казахстан в целях сохранения внутривнутриполитической стабильности, защиты конституционного строя, государственной независимости, территориальной целостности и национальных интересов Казахстана на международной арене»⁵.

Как видно из данного определения СБ РК будет являться уже координирующим органом, что несомненно будет иметь положительный эффект в будущем, после прохождения всех этапов при принятии закона, предусмотренных Конституцией.

Несомненно, норма о проведении контроля СБ РК требует своей дальнейшей регламентации в Указе, законе либо другом правовом акте, в связи с необходимостью описания механизма осуществления контроля со стороны СБ РК, а также мер по привлечению к ответственности по результатам контроля.

В Положении «О Совете Безопасности Российской Федерации» (далее — Положение о СБ РФ) подпункт “ж” пункта 22 практически сходен с нашей нормой о проведении контроля со стороны Секретаря СБ РК, но с некоторыми уточнениями: «Секретарь Совета Безопасности: осуществляет контроль за исполнением решений Совета Безопасности, а также контроль деятельно-

сти Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в том числе с привлечением государственных контрольных и надзорных органов»⁶.

То есть в данном случае российские законодатели пошли еще дальше, наделив свой Совет Безопасности полномочиями полноценного контролирующего органа, с возможностью задействования в проверочных мероприятиях фактически всего контрольно-надзорного аппарата государственной власти.

Вместе с тем, механизм осуществления контроля российскими коллегами также в Положении о СБ РФ не указан.

Особое место в деятельности государственного аппарата занимает принцип гласности. Гласность при работе, проводимой субъектами управления, — это один из основных признаков демократического общества.

Реализация этого принципа позволяет обеспечить должную «прозрачность» органов власти и управления всех уровней, поставить их деятельность под контроль общества, дает возможность гражданам влиять на выработку решений, затрагивающих их интересы, права и свободы⁷.

Фактически принцип гласности сегодня реализуется путем освещения заседаний СБ РК в СМИ.

Следует обратить внимание на следующие нормы, закрепленные в Положении о СБ РФ, где согласно подпункту “ч” пункта 22 в обязанности Секретаря Совета Безопасности входит выступление с разъяснениями принятых Советом Безопасности решений, а также пункт 34, согласно которому Совет Безопасности Российской Федерации на регулярной основе издает информационный сборник о своей деятельности.

Данные нормы, на наш взгляд, при их введении в наше законодательство позволят обществу более полноценно участвовать в принятии решений Советом Безопасности, которые непосредственно затрагивают интересы каждого гражданина, а также соблюсти принцип гласности, являющийся основой демократического казахстанского общества, конечно за исключением освещения материалов, содержащих секретную и иную информацию, имеющую соответствующие законодательно урегулированное ограничение для ее распространения.

Еще одним важным моментом при осуществлении функций по обеспечению военной безопасности как важнейшего элемента сохранения независимости и целостности любого государства является ответственность за реализацию принимаемых решений и исполнение функциональных обязанностей.

Обеспечение военной безопасности государства является совокупностью правоотношений, поскольку обозначает отношения между субъектами обеспечения военной безопасности, урегулированные на основе норм права, и позволяет уяснить, каким образом право воздействует на поведение указанных субъектов в процессе обеспечения военной безопасности. Правовые отношения по обеспечению военной безопасности государства есть отношения между субъектами обеспечения, урегулированные нормами права и состоящие во взаимной связи субъективных прав и юридических обязанностей участников правоотношений⁸.

Согласно словарю С.И. Ожегова: «Обязанность — круг действий, возложенных на кого-нибудь и безусловных для выполнения»⁹.

Наряду с этим, стоит уделить внимание не только обязанностям, но и ответственности за ненадлежащее выполнение обязанностей при обеспечении военной безопасности в рамках деятельности Совета Безопасности.

При анализе Указа норма об ответственности за некачественное исполнение принимаемых СБ РК решений не отражена, хотя именно данный орган является фактически координатором всего комплекса принимаемых решений по обеспечению военной безопасности.

В Положении о СБ РФ указано следующее: «Секретарь Совета Безопасности несет ответственность за обеспечение деятельности и исполнение решений Совета Безопасности».

То есть секретарь СБ несет персональную ответственность за деятельность Совета Безопасности, исполнение его решений государственными органами и организациями.

Отмечаем, что подобная норма об ответственности Секретаря Совета Безопасности в Указе отсутствует, что несомненно является пробелом в действующем правовом акте в связи с особой важностью принимаемых СБ РК решений.

Мы полностью согласны с мнением политолога Уразгали Сельтеева о том, что в рамках рассматриваемого Парламентом Казахстана законопроекта «Совет Безопасности выдвигается на

первое место в иерархии государственных институтов. Усиление роли Совбеза, который становится конституционным органом, объясняется нарастанием различных внешних угроз, необходимостью нейтрализации и минимизации внутривнутриполитических рисков, укрепления внутривнутриполитической стабильности»¹⁰.

Таким образом, в рамках данной статьи мы попытались выявить определенные пробелы в действующем Положении о СБ РК, которые предлагается устранить, возможно даже в рамках рассматриваемого Парламентом Республики Казахстан законопроекта ввиду того, что на данный орган сегодня фактически возложена ответственность за выработку решений по обеспечению всей системы национальной безопасности Казахстана.

¹ Источник: NUR.KZ.

² <http://www.rasteniya-lecарstvennie.ru/14332-rannie-polovye-otnosheniya-nesovershennoletnih-vred-posledstviya.html>.

³ Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.01.2018 г.) // zakon.kz.

⁴ Указ Президента Республики Казахстан от 20 марта 1999 года № 88, «О Совете Безопасности Республики Казахстан // http://adilet.zan.kz/rus/docs/U990000088_.

⁵ http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37009769&pin=29435865#pos=106;-363.

⁶ Положение «О Совете Безопасности Российской Федерации, утверждено указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2011 г. N 590 // <http://www.scrf.gov.ru/about/regulations/>.

⁷ <http://zakon-municipal.ru/index.php?whatdo=full&id=411>.

⁸ Военное право: Учебник. — М. 2004 // <http://www.alleng.ru/d/jur/jur721.htm>.

⁹ Толковый словарь русского языка Ожегова С.И. https://www.myfilology.ru/media/user_uploads/Tutorials/Tolkovy_slovar_Ozhegova.pdf.

¹⁰ http://lenta.inform.kz/ru/politolog-sovet-bezopasnosti-vydvigaetsya-na-pervoe-mesto-v-ierarhii-gosstruktur_a3137252.

Ақдаулет Л. — студент 2 курса специальности «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им.К.Жубанова;

Жанабергенев А. — студент 2 курса специальности «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им.К.Жубанова;

Научный руководитель — старший преподаватель кафедры «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им.К.Жубанова, магистр юридических наук Бекбауова А. А.

ПРЕСТУПНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Преступность — это социально-правовое, исторически изменчивое, негативное, массовое явление, которое складывается из совокупности совершаемых в тот или иной период в государстве (регионе, мире) преступлений, характеризующихся количественными (состоянием, динамикой) и качественными (структурой и характером преступности) показателями. Преступность является и социальным явлением, потому, что ее субъекты, как и лица, на интересы и отношения которых осуществляется посягательство — члены общества. Причиняемый преступностью вред антисоциален, деформирует общество, нарушает нормальное функционирование его институтов, упорядоченность его членов.

Преступность порождается причинами и условиями, носящими социальный характер. Одной из распространенных видов преступности является преступность несовершеннолетних. Районы, города, где чаще других происходят преступления, называют криминогенными, а категории населения, которые более других склонны совершать антиобщественные деяния — группами риска. К ним относятся, в частности, подростки (несовершеннолетние)¹. В настоящее время подростки являются пораженной частью населения. Так, согласно статье 80 УК РК, несовершеннолетними правонарушителями признаются лица, которым ко времени совершения уголовного правонарушения исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет².

В РК наблюдается понижение уровня преступности несовершеннолетних. Это видно из следующих статистических данных за 9 месяцев 2017 года. За этот период зарегистрировано 87 389 (86 655 — за 9 месяцев 2016 года) лиц, совершивших уголовные правонарушения, что на 0,8% больше чем за 9 месяцев 2016 года. Но из общего числа лиц, совершивших уголовные правонарушения, 2241 (2372) или 2,5% (2,7%) несовершеннолетние. На начало 2011 года число детей

возрастной группы 14-17 лет в РК составлял 1 065 022, за 2017 год — 892 870 тысяч, т.е. на 172 152 тысячи меньше. Таким образом, причиной снижения числа несовершеннолетних правонарушителей в последние годы является демографический спад³.

В их числе — совершившие преступления в возрасте:

— 14-15 лет — 469(498) лиц, или 0,5% от числа несовершеннолетних правонарушителей;

— 16-17 лет — 1772 (1874) лиц, т.е. 2,1% (2,2%).

Наиболее совершаемыми преступлениями среди несовершеннолетних является:

— кража (ст.188 УК РК) — 1278 (1251);

— мошенничество (ст.190 УК РК) — 87 (76), из них все 16-17 летние;

— грабеж (ст.191 УК РК) — 393 (405), из них 57 (73) 14-15 летние и 336 (332) — 16-17 летние;

— вымогательство (ст.194 УК РК) — 31 (56), из них 9 (12) лица 14-15 лет и 22 (44) — лица 16-17 лет;

— неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст.200 УК РК) — 49 (110), из них 8 (14) лица 14-15 лет и 41 (94) — 16-17 лет;

— хулиганство (ст. 293 УК РК) — 168(197), из них 43 (32) лица 16-17 лет и 125(165) — 14-15 лет⁴.

Большое количество таких преступлений совершается несовершеннолетними из неблагополучных и малообеспеченных семей, родители которых не могут приобрести желаемые вещи, которые в среднестатистических семьях являются доступными предметами обихода (сотовые телефоны, планшеты, модная одежда и т.д.).

За 9 месяцев 2017 года число несовершеннолетних, совершивших преступления против личности, уменьшилось на 4,5% и составило 157 (165). Значительный рост произошел по фактам убийства на 62,2% (с 13-22 преступлений), в том числе 17 из них совершены в группе и с особой жестокостью (Акмолинская — 5, ЮКО — 4, Алматинская — 3, г.Алматы — 3, ВКО, Жамбылская, Актюбинская, Карагандинская, Костанайская областях по 1)⁵.

Для несовершеннолетних преступников характерны деформация нравственно-правового сознания. Это понимание долга, совести, дозволенности, исходя из личных желаний или групповой солидарности; ориентация на получение сиюминутного удовольствия; равнодушие к переживаниям и страданиям других людей или даже стремление самоутвердиться, причиняя боль слабым. Уголовно-правовые запреты рассматриваются как формальные; социальная роль закона игнорируется, он противопоставляется целесообразности, а групповые нормы — нормам закона. Искажено само понимание дозволенного и недозволенного поведения; формируется враждебно-недоверчивое отношение к правоохранительным органам. Для эмоционально-волевой сферы несовершеннолетних преступников характерны ослабления чувств стыда, отсутствие сдержанности и лживость. Значительное ослабление волевых качеств встречается крайне редко. Следовательно, в «механизме» преступного поведения чаще играет роль не слабОВОлие, а волевая направленность на «дурные» цели. В абсолютном большинстве несовершеннолетний преступник — это лицо, которое обладает привычками, склонностями, устойчивыми стереотипами антиобщественного поведения.

По результатам проведенного опроса среди жителей г.Актобе, а именно родителей детей в возрасте от 14 до 17 лет, были выявлены следующие причины совершения уголовных правонарушений несовершеннолетними:

— 24% считают, что причиной совершения правонарушений несовершеннолетними является неорганизованность досуга подростков (малочисленность кружков, секций или их доступности);

— 64% — слабая ответственность родителей за воспитание детей;

— 12% — слабая профилактика правонарушений среди подростков;

— 12% — материальные трудности в семье;

— 20% — неблагоприятная обстановка в семье;

— 28% — отрицательное влияние средств массовой коммуникации.

Таким образом, по мнению опрошенных, основными причинами являются:

— слабая ответственность родителей за воспитание детей;

— отрицательное влияние средств массовой коммуникации;

— неорганизованность досуга подростков (малочисленность кружков, секций или их доступности);

— неблагоприятная обстановка в семье;

Кроме этого, с помощью опроса мы выявили следующие факторы, которые также могут являться обстоятельствами, по которым несовершеннолетние вовлекаются в преступную деятельность:

— 4% не волнует проблема преступности в стране;

— 60% характеризуют учителей обучающих их детей большинство положительно, но не всех

— 8% характеризуют учителей обучающих их детей большинство отрицательно, но не всех.

— 56% считают, что нынешняя система образования не соответствует их представлениям о том, какой она должна быть.

— 4% не прививают своим детям человеческие ценности

— 8% не интересуются у ребенка о том, чем он занимается в свободное время

— 8% не знают друзей ребенка, и какие они.

Итак, опираясь на результаты нашего опроса, мы составили возможные пути решения данной проблемы.

Половина опрошенных (44%) считают, что необходимо усилить наказания для несовершеннолетних. Большинство опрошенных (92%) считают, что необходимо проведение психологических тренингов и семинаров для подростков, а также за то чтобы родители детей тоже принимали участие в них.

Можно решить проблему неорганизованности досуга подростков через органы местного самоуправления и различных фондов, т.е. через источники финансирования в виде местных налогов, благотворительных фондов, с помощью них можно развернуть организацию культурно-воспитательных, спортивных учреждений, которые будут находиться для подростков в свободном доступе.

Вместе с данными возможностями решения данной проблемы необходимо проводить профилактику, которая должна характеризоваться:

а) сочетанием следующих задач — воздействие на личность, среду, деятельность субъектов воспитания и профилактики, общественное мнение;

в) распределением функций между участниками профессиональной деятельности, чтобы избежать дублирования и попыток делать «всё за всех».

Но для эффективного функционирования профилактики правонарушений нужно искоренить тот факт, что школы и другие образовательные учреждения гораздо больше, нежели правоохранительные органы осведомлены о неблагоприятных семьях, где жестоко обращаются с детьми, либо не воспитывают детей должным образом, при этом педагоги пытаются справиться своими силами, или же мирятся с этим. Для реализации профилактического потенциала образовательных учреждений необходим контроль за своевременной передачей информации, которая требует вмешательства правоохранительных органов.

¹ Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию законодательства на 09.01.2018 г.) // http://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575252.

² Анализ статистических данных о состоянии правонарушений среди несовершеннолетних и в отношении них за 9 месяцев 2017 года. Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры.

³ *Кудрявцев В. Н.* Криминология. — М., 2009. С.5

⁴ Там же.

⁵ Там же.

М. А. Алимбаева — Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының 2-курс курсанты, қатардағы полиция;

Ғылыми жетекшісі — Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының қылмыстық, қылмыстық-атқару құқығы және криминология кафедрасының аға оқытушысы полиция майоры З. М. Сүйеубаева.

СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ: ТЕОРИЯЛЫҚ НЕГІЗДЕРІ ЖӘНЕ ТҮРЛЕРІ

*«Көптеген ғасырлар тәжірибесі көрсеткендей,
қолында билігі бар адам, қылмыс жасауға бейім
тұрады және де тиісті шегіне жетпейінше,
сол бағытта әрекет жасай береді»*

Шарль Луи Монтескье

Сыбайлас жемқорлық мәселелерін көтеріп жүрген көптеген әдебиеттерде: «Сыбайлас жемқорлық — (латын тілінен «corruptio» — пара беріп сатып алу, құқық бұзу, құлдырау деген мағынаны білдіреді) деп қоғамдық және саяси қызметкерлердің, лауазымды тұлғалардың сатқындығын, оларды сатып алуды, яғни саяси, экономикалық, әскери және тағы басқа да салалардағы қызметкерлердің қолындағы билігінің мүмкіндіктерін және қызмет бабын жеке басын байыту мақсатында пайдалануын», – айтады.

А.Н. Ағыбаевтың пікірінше: «Сыбайлас жемқорлық — бұл кез келген лауазымды тұлғаның өзіне және тағы басқаларға заңсыз жолмен пайда әкелу мақсатында жасаған қылмысы»¹.

Жалпы жемқорлық түсінігі қызметтік лауазымды жеке мүддеге пайдалану деген мағынаны береді. Жемқорлық, әсіресе, мемлекеттік органдарда қауіпті болып табылады. Өйткені жемқорлық мемлекеттік басқару жүйесін бұзады, экономиканың дамуына шектеу қояды, әсіресе экономика саласында ұйымдасқан қылмыстың өсуіне мүмкіндік береді.

Сонымен қатар, сыбайлас жемқорлықты екі тараптың арасындағы «мәміле» деп тұжырымдауға болады, оның бірі — өз лауазымдық өкілеттігін заңға қарсы пайдаланатын мемлекеттік немесе жеке қызметте жұмыс істейтін тұлға, екіншісі — мемлекеттік немесе жеке құрылымды өз басының пайдасы, яғни материалдық жағдайын көтеру, артықшылық алу, заңда көзделген жауапкершіліктен таю тағы үшін пайдаланатын адам.

Жемқорлық субъектілерінің қызметтік бабын өз басының пайдасына пайдалануына, пара беруші мен пара алаушының мәртебесіне, пара берушінің өзіне алған пайдасына, пара берудің мақсатына, сыбайлас жемқорлықтың таралуы мен жасалу жиілігіне қарай жемқорлық түрлері мен типологиясы бірнеше топтарға бөлінеді.

Көбіне пара беруші өзінің мақсатын көздейді, мысалы бір жұмысты тездету үшін пара беру (пара алған адам бір істі жедел орындауы тиіс) немесе, керісінше, тежеу үшін пара беруі (пара алған адам бір істің орындалуын тоқтатуы тиіс, сөйтіп өз қызметтік міндеттерін бұзады).

Пара беруші кез келген адамның өз бетінше әрекет етуі орталықтандырылмаған жемқорлыққа, ал «төменнен жоғары жаққа қарай», яғни төменгі сатыдағы шенеуніктер жинаған парасын өзара және жоғары тұрған басшылықпен бөлісетін жемқорлық — орталықтандырылған жемқорлыққа жатады.

Биліктің төменгі және ортанғы сатыларында кездетін парақорлық.

Жоғары қызметтегі шенеуніктер және саяси қайраткерлер арасында кездесетін жемқорлық.

Көне заман тарихына көз жүгіртетін болсақ, алғашқы және ерте таптық қоғамдарда абыздарға, көсемдерге, әскербасыларына көрсеткен көмегі, қызметі үшін төлемақы беру әдеттегідей норма болып қабылданғаны мәлім. Жоғары шенде тұрған басшылар қарамағындағы төменгі шендегі қызметкерлердің белгіленген бір төлемақыға риза болғанын талап ете бастады, яғни олар белгілі бір көлемде жалақы алатын болды. Ал төменгі шендегі қызметкерлер лауазымдық міндеттерін орындау барысында көрсеткен қызметі үшін жасырын түрде қосымша төлем талап еткен. Біздіңше осы құбылысты сыбайлас жемқорлықтың алғашқы белгілері деп қарастыруға болады.

Антик қоғамы (көне грек қала-мемлекеттер, республикалық Рим) тарихының ерте заманында кәсіби мемлекеттік шенеуніктер болмаған, сондықтан сыбайлас жемқорлық құбылысы да жоқтың қасы еді. Бұл құбылыс антик қоғамы құлдыраған дәуірде кең өріс ала бастады. Осы кез-

де рим құқығында «согумпиге» деген термин пайда болып, «бүлдіру», «біреуді сатып алу» деген мағынаны білдіріп, билікті асыра пайдаланушылық жағдайы болған кезде қолданылған. Мемлекет неғұрлым орталықтандырылған болса, соғұрлым азаматтардың мемлекеттік деңгейдегі істі өз бетінше шешуі шектеулі болады, осыған орай төмендегі және жоғарыдағы шенеуніктер қатаң қадағалаудан босағысы келген адамдардан жасырын түрде пара алып, сөйтіп заңды бұзушылыққа жол беріледі. Сыбайлас жемқорлықтың осындай «төзімді нормасы» әсіресе өндірістің азиялық тәсілінде байқалады. Сөйтіп, Артхашастраның авторы сараң шенеуніктердің мемлекеттік мүлікті талан-таражға салудың 40 тәсілін көрсеткен.

Сыбайлас жемқорлықтың жаңа қарқынмен кең өріс алуы ХІХ ғасырдың соңы мен ХХ ғасырдың басына келеді. Бір жағынан, іс-шараларды мемлекеттік реттеу дәрежесі көтеріліп, осыған орай, шенеуніктердің билігі күшейе түсті. Екінші жағынан, ірі кәсіпкерлік пайда болып, олар өз мақсатына жету үшін «мемлекетті сатып алуға» кірісті. Дамыған елдерде (Екінші дүниежүзілік соғыстан кейін Батыс Еуропа елдерінде) саяси партиялардың маңызы өскен сайын партиялық сыбайлас жемқорлық кең етек ала бастады. ХХ ғасырдың екінші жартысында «үшінші әлем» елдері саяси дербес ел болып дамыған кезде, олардың мемлекеттік аппараты алғашқы кезден бастап сыбайлас жемқорлық жолына түскен еді. «Үшінші әлем» елдерінде «төменнен жоғары жаққа қарай» сыбайлас жемқорлық түрі кездеседі, бұндай жағдайда парақор басшы өз кінәсін мойындамай, қарамағындағы қызметкерлерді жазаға тартады. Сондай-ақ «жоғарыдан төменге қарай» сыбайлас жемқорлық түрі де болған, бұндай жағдайда жоғары қызметте тұрған шенеуніктер ашық түрде пара алып, алған парасымен қарамағындағы қызметкерлермен жартылай бөліскен (сыбайлас жемқорлықтың осындай жүйесі Оңтүстік Кореяда байқалады). «Үшінші әлем» елдерінде (Филлипинде, Парагвайда, Гаитиде, Африканың кейбір елдерінде) клептократиялық тәртіп орнаған, бұл елдерде сыбайлас жемқорлық барлық әлеуметтік-экономикалық қарым-қатынасты қамтыған және пара бермесе ешбір іс орындалмайды. 1990 жылдары сыбайлас жемқорлық мәселесі аса өзекті мәселеге айналды. Осы кезде бұрынғы социалистік елдерде сыбайлас жемқорлық аса үлкен қарқынмен дамыды.

ХХ ғасырда сыбайлас жемқорлық қарқын ала бастады, олар мына бағыттар бойынша дамыды:

- сыбайлас жемқорлықтың түрі мен формасы көбейе түсті;
- ауық-ауық түрдегі сыбайлас жемқорлық жүйелі түрдегі сыбайлас жемқорлыққа айналды;
- биліктің төменгі сатысында орын алған сыбайлас жемқорлық биліктің жоғарғы сатысында кездесетін, одан әрі халықаралық сыбайлас жемқорлық сипатына ие болды.

Сыбайлас жемқорлық бірнеше себептерге байланысты пайда болады. Әлеуметтік-экономикалық себептер. Сыбайлас жемқорлықтың кеңістік ерекшеліктерін талдау кезінде айқындалғандай, елдегі сыбайлас жемқорлықтың өріс алу дәрежесі экономиканың даму деңгейіне тікелей байланысты. Алайда керісінше фактіні байқауға да болады. Халықаралық Валюта қоры жүргізген зерттеудің нәтижесі бойынша сыбайлас жемқорлық ел экономикасының дамуына едәуір кедергі келтіреді. Сондай-ақ сыбайлас жемқорлық елге келетін инвестициялар легін қысқартатыны, дарынды адамдарды өнімсіз жұмысқа тартатыны, бай табиғи ресурстарды тиімсіз пайдалануға жол беретіні, сонымен қатар, сыбайлас жемқорлық құрылымдық экономикалық өркендеуді арттыруға бағытталған реформалардың жүргізілуін тежейтіні айқындалды. Елдің табиғи ресурстармен (орман, минералдық, су ресурстары) жақсы қамтылуы да сыбайлас жемқорлықтың дамуының бір факторы болып есептеледі. Білім беру жүйесі экономиканың өрістеуінің аса маңызды жетістіктерінің бірі болып саналады. Қоғамның білім деңгейі неғұрлым жоғары болса, соғұрлым моральдық-адами және құқықтық нормалардың бұзылуы өте сирек кездеседі².

Сыбайлас жемқорлықтың дамуына ықпал ететін факторлар болады. Солардың біреуі саяси факторлар, бұған мемлекеттік құрылымда болатын ерекшеліктерді жатқызамыз. Қоғамның демократиялануына байланысты сыбайлас жемқорлық «жана» салаларды игерді, бұл — саяси партияларды, электораттық лауазымдық қылмыстарды қаржыландыру, сайлауда сайлаушылар дауысының басым көпшілігін алуды қамтамасыз ету үшін саяси демеушілер жүйесін дамыту. Демократияландыру үдерісі саяси қызметті жүзеге асыру үшін орталық биліктің біршама өкілеттіктерін аймақтық және жергілікті билікке беруді көздейді, ал бұндай жағдай кейбір басшыларға жаңа конституциялық өкілеттіктерін асыра пайдалануға мүмкіндік береді. Мемлекетте қоғамдық-саяси бостандықтың орнығуы азаматтардың өзін мемлекеттің толық құқылы мүшесі ретінде сезінуге, билікті жүзеге асыруға, қоғамның істеріне араласуға бейімдейді.

Ұйымдық-институционалды себептер. Экономика саласында мемлекеттің өкілеттігі кең тараған жағдайда сыбайлас жемқорлықтың дамуына алғышарттар қалыптасады, ал бұл — «мемлекет қоятын шектеулерден қашудың бірден бір тәсілі». Шектеулер неғұрлым көп болса, соғұрлым сыбайлас жемқорлық өрістеп, тамыры тереңдей түседі. Билік және сыбайлас жемқорлықты бақылау бір-бірімен тығыз байланысты екені баршамызға мәлім. Сыбайлас жемқорлық — биліктің қауқарсыздығының көрсеткіші. Нақты институционалды ұйымның болмауы, қызметтің егжей-тегжейлі регламенттенбеуі, құқық бұзушылықтың бақыланбауы және жасалған қылмыс үшін жауапқа тартылмауы басқару аппаратының қауқарсыздығына және сыбайлас жемқорлықтың дамуына әкеп соғады.

Құқықтық сипаттағы факторлар. Сыбайлас жемқорлық — бұл әлеуметтік жауыздық, біріншіден, мемлекетке үлкен қаржылық нұқсан келтіреді, екіншіден, мемлекеттік биліктің беделіне залал келтіреді, үшіншіден, қоғам мен мемлекет билігінің өкілеттіктерін моральдік түрде құлатады. Мемлекеттік аппараттың тиімсіз ұйымдастырылуының салдарынан қоғамда құқықтық реттеудің кемшіліктері де орын алады.

¹ *Ағыбаев А.Н.* Ответственность должностных лиц за служебные преступления. Алматы: Жеті жарғы, 1997.

² <http://www.ktk.kz/kz/news/video/2018/02/22/90700>.

Альбакасов А. — студент 4 курса специальности «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им. К. Жубанова;

Научный руководитель — старший преподаватель кафедры «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им. К. Жубанова, магистр юридических наук Бекбауова А. А.

ЗАДЕРЖАНИЕ КАК МЕРА ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ В СИСТЕМЕ САНКЦИЙ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

Часто граждане добровольно и добросовестно выполняют свои процессуальные обязанности. Тем не менее, бывают случаи, когда люди не выполняют предъявляемые к ним процессуальные обязательства, всячески противодействуют органам, ведущим процедуры судопроизводства (они уничтожают реальные доказательства, скрывают украденное имущество, запугивают или подстрекают очевидцев, чтобы не давать показания, пытаются спрятаться от следственных органов и суда, противодействуют исполнению судебных и других решений).

Чтобы не допустить такого противодействия и чтобы реализовать задачи, поставленные перед уголовным судопроизводством, органы досудебного расследования, прокуратура и суды должны проводить с такими лицами разъяснительную и воспитательную работу, убеждать их в необходимости честного и добросовестного выполнения своих гражданских обязанностей перед органами уголовного судопроизводства, и если такая работа не дает никаких результатов, то они должны применять к неосознательным субъектам уголовного процесса меры государственного принуждения, в том числе (в установленных законом случаях) связанные с ограничением личной свободы¹.

Эффективность деятельности органов уголовного преследования в значительной степени обеспечивается законным и обоснованным применением принудительных мер.

Основной целью мер уголовного процессуального принуждения является обеспечение оптимальных условий для доказательства и достижения истины в уголовных делах, а также в целях содействия быстрому и полному раскрытию уголовных преступлений.

Меры государственного принуждения как неотъемлемая часть государственных функций призваны обеспечить соблюдение норм права. Меры государственного принуждения характеризуют тот факт, что они проявляются в форме силовых действий. Уголовно-процессуальное принуждение всегда связано с определенными ограничениями определенных прав участников процесса. Критерий, ограничивающий права и свободы человека, и является тем самым главным критерием, который приписывается процессуальным мерам принуждения.

Уголовно-процессуальное принуждение может быть выражено в физическом, материальном, психологическом или моральном воздействии государственного органа на лицо, участву-

ющее в разбирательстве. И еще одна важная особенность, характеризующая уголовно-процессуальное принуждение: она применяется, когда авторитет закона и убеждение в необходимости строгого соблюдения закона недостаточны².

Важной целью мер уголовного процессуального принуждения является также создание благоприятных условий для реализации других задач уголовного процесса: разоблачение преступников и их преследование в соответствии с законом и защита каждого невинного от ошибочного преследования к уголовной ответственности.

Уголовно-процессуальное принуждение призвано также способствовать разрешению предупредительных задач при расследовании и судебном рассмотрении уголовных дел. Так, в соответствии с законом в систему мер уголовно-процессуального принуждения входят: задержание подозреваемого; меры пресечения (подписка о невыезде и надлежащем поведении, личное поручительство, передача военнослужащего под наблюдение командования, отдача несовершеннолетнего под залог, домашний арест, арест; иные меры уголовно-процессуального принуждения — обязательство о явке, привод, временное отстранение от должности, наложение ареста на имущество).

Принудительное задержание — это кратковременное, не более чем на 72 часа, лишение свободы подозреваемого в совершении уголовного правонарушения лица без санкции прокурора. Задержание дает возможность пресечь преступную деятельность, предупредить побег правонарушителя, установить его личность, если она неизвестна, обеспечить его участие в процессуальных действиях, воспрепятствовать подговору свидетелей и потерпевших, также фальсификации подозреваемым доказательств, другим его попыткам помешать установлению правды.

Лицо, которое было задержано, существенно ограничено в правах. Задержанное лицо лишено свободы передвижения, общения с другими лицами, владения и пользования имуществом, его корреспонденция контролируется, он подвергается обыску. Принимая это во внимание, следует подчеркнуть, что допустимо применять задержание только в тех случаях, когда это действительно необходимо для раскрытия или пресечения уголовного преступления.

Задержание подозреваемого в совершении преступления является мерой принуждения, которая применяется органом уголовного расследования в целях пресечения преступления и решения вопроса о применении к нему превентивной меры в форме задержания или для обеспечения производства уголовного дела, по которому имеются основания полагать, что лицо может скрыться или совершить более серьезное действие.

Срок задержания включается в срок содержания под стражей, хотя мера пресечения была избрана не сразу после задержания. Прежде чем применяется мера пресечения чаще используется задержание подозреваемого³.

На основании УПК РК орган уголовного преследования может задержать лицо, которое подозревается в совершении уголовного правонарушения и за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы, правда, при наличии одного из следующих оснований:

1) если лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения. Закон также допускает задержание непосредственно после совершения уголовного правонарушения;

2) если очевидцы, в том числе потерпевшие прямо указывают на данное лицо как на совершившее уголовное правонарушение;

3) если на подозреваемом или на его одежде, при нем или в его жилище найдены следы уголовного правонарушения;

4) если в полученных в соответствии с законом материалах оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий в отношении лица имеются данные о совершении уголовного правонарушения.

Протокол составляется по поводу задержания, в котором должны содержаться не только основание задержания, но и фактические данные, подтверждающие эти основания. Если во время задержания проводится личный обыск или освидетельствование, по этому поводу должны быть составлены отдельные протоколы. Доказательство протокола о задержании в качестве процессуального документа состоит только в том, что он удостоверяет время и место задержания какого-либо лица, а также заявления, сделанные им во время содержания под стражей.

Наличие доказанных оснований задержания недостаточно для его применения. Необходимы и некоторые общие правовые условия. По действующему законодательству уголовно-процессуальное задержание допустимо, если:

- 1) уголовное правонарушение, в совершении которого подозревается лицо, наказуемо лишением свободы;
- 2) возбуждено уголовное дело;
- 3) задерживаемый субъект является надлежащим с точки зрения установленных законом требований;
- 4) дело относится к подсудности данному органу дознания или следователю;
- 5) основание задержания, производимого без предварительного вынесения постановления, появляется внезапно⁴.

С задержанием связаны и другие стадии движения уголовного дела:

- проведение следственных действий как продолжение проверки обоснованности задержания;
- первый допрос задержанного;
- предъявление задержанному обвинения;
- избрание меры пресечения.

Задержание без предварительно составленного постановления связано с действиями должностных лиц полиции, не наделенных правами органов дознания.

Граждане несут уголовную ответственность за незаконное задержание, если оно предпринято умышленно.

Любой сотрудник полиции, который выполняет функции по охране общественного порядка, имеет право и в то же время обязан прекратить преступную деятельность, задержать подозреваемого и доставить его в орган дознания. Право содержания под стражей такого типа не должно использоваться сотрудниками полиции, официальная деятельность которых не имеет прямого отношения к защите общественного порядка или сотрудников полиции, которые не выполняют служебных обязанностей.

После составления протокола задержания (доставления) проверяется законность и действительность задержания и доставления. С этой целью письменные объяснения могут быть получены от доставленных, потерпевших, других свидетелей инцидента, предметы, доставленные в орган дознания, также рассматриваются, а также запрашиваются документы. Проверка проводится до возбуждения уголовного дела, но она должна быть возложена на лицо, компетентное проводить расследование⁵.

По действующему законодательству максимальный срок задержания — 48 часов, а в некоторых случаях — 72 часа с момента доставления заподозренного в орган дознания.

Задержанный подлежит освобождению в следующих случаях:

1. не подтвердилось подозрение в совершении уголовного правонарушения;
2. отсутствует необходимость в применении к задержанному меры пресечения виде содержания под стражей;
3. истек установленный законом срок задержания.

Кроме того, задержанный подлежит освобождению, если:

- отсутствуют основания задержания;
- выяснилось, что преступление ненаказуемо лишением свободы;
- расследование проводится в протокольной форме, не допускающей задержание заподозренного;
- лицо задерживается на установленный законом срок, а уголовное дело не возбуждается;
- выяснилось, что задерживаемый субъект не мог быть задержан, например, пользуется дипломатической неприкосновенностью;
- протокол задержания или постановление о задержании ненадлежащим образом оформлены.

¹ Уголовно- процессуальное право Республики Казахстан: Учебник / Под ред. Б.Х. Толеубековой. — Алматы, 2008. С.156.

² *Ахпанов А.Н.* Возбуждение уголовного преследования и применение мер процессуального принуждения. — Караганда, 2011. С.89.

- ³ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года №231-V (по состоянию законодательства на 09.01.2018 г.) // <https://online.zakon.kz>.
- ⁴ *Ахпанов А.Н.* Проблемы уголовно- процессуального принуждения в стадии предварительного расследования. — Алматы, 1999. С.83.
- ⁵ *Григорьев В.Н.* Задержание подозреваемого. — М.; 2000. С.28.

*Амангельдиева А. Г. — студентка 4 курса специальности «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им.К.Жубанова;
Научный руководитель — доцент кафедры «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им.К.Жубанова, кандидат юридических наук Курманова А. К.*

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ЗЕМЛИ КАК ОБЪЕКТА ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ, ПРАВА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ИНЫХ ВЕЩНЫХ ПРАВ НА ЗЕМЛЮ

В современных условиях правовая регламентация отношений по использованию природных объектов далеко перешагнула рамки только частного и публичного права, и фактически растеклась по множеству отраслей.

Существенное влияние на содержание прав на землю, их видовые особенности, как субъективного права, оказывают выполняемые землей различные функции в природе и обществе, которые, несмотря на их органическое единство, дифференцируются в различных сферах социальной и экономической жизни.

Земля — важнейшая часть биосферы, вместилище всех других связанных с ней природных объектов. Всеобщие экологические связи в природе приводят к тому, что хозяйственная эксплуатация земли оказывает влияние на состояние других природных объектов и в целом природной среды.

Таким образом, земля, в первую очередь, представляет собой важное экологическое звено природы, чем обуславливается экологическое содержание права собственности. Объектом права собственности выступает земельный фонд страны. Земельный фонд является также юридической формой индивидуализации земли, как объекта природы, подлежащий правовой охране.

Как подчеркивает Г.А. Аксененок, законодательство различает понятие земли, недр, вод, лесов как объектов права государственной собственности и выделяет их в самостоятельные объекты права, хотя и связанные между собой. Связующим звеном в понятии этих объектов является земля, поверхность которой в зависимости от находящихся на ней лесов, вод, недр разделяется на отдельные категории как составные части земельного фонда¹.

Это характеризует земельный фонд, как важный природный фактор, правовое регулирование которого имеет не только экономическое, но и экологическое значение.

Таким образом, земельный фонд как одна из основных категорий земельного права и законодательства является юридическим понятием земли, как составной части природы, находящейся в государственной и ограниченной частной собственности граждан и негосударственных юридических лиц.

Экологически обоснованное определение целевого назначения земельного фонда, создание развернутой системы правовых норм по обеспечению рационального использования и охраны каждой категории земель является необходимым условием совершенствования юридического механизма реализации права собственности на землю.

Как отмечал Н.И. Краснов, нехватка в законодательстве норм, полнее отражающих зависимость экологии окружающей среды от создания гибкого экономическо-правового механизма реализации права государственной собственности на землю, являлась серьезным изъяном советского законодательства².

К сожалению, эти же недостатки характерны для действующего казахстанского законодательства. Однако это не вытекает из сущности ни земельных отношений, ни земельного законодательства. Он должен и может быть преодолен путем совершенствования земельного законода-

тельства и никак не является основанием для отделения от земельно-правовой регламентации экологической взаимосвязи земли с окружающей средой.

Длительное время в теории и практике охрана права собственности трактовалась исключительно как привлечение к той или иной ответственности за самовольный захват земли.

В современных земельно-правовых актах четко прослеживается линия законодателя на предупреждение негативных воздействий на качество земли, как объекта права землепользования со стороны третьих лиц. В первую очередь, существенное значение для защиты права сельскохозяйственных землепользователей приобретает должное правовое регулирование соседских отношений, которые являются неизбежным следствием постоянства местонахождения земельных участков.

Нормы Земельного кодекса республики о земельных сервитутах позволяют регулировать соседские отношения на качественно ином по сравнению с прежним законодательством уровне с учетом социального назначения и видовых особенностей земельных сервитутов.

При этом необходимо иметь в виду, что сервитут как право на чужую вещь не посягает на право собственности, никакое отдельное правомочие из права собственности не выделяется, а лишь уступается в той мере, в какой представляется необходимым осуществить сервитут. Целью сервитута является предоставление определенному земельному участку определенной выгоды или интереса.

На сервитут не распространяется право распоряжения, которое остается у собственника. Сервитут не может быть самостоятельным предметом сделок. Вместе с тем сервитуту как вещному праву присуще право следования. Статья 73 Земельного кодекса Республики Казахстан прямо предусматривает, что сервитут сохраняется в случае перехода права собственности на земельный участок или права землепользования земельным участком, обремененным сервитутом, к другому лицу³.

Вещные сервитуты устанавливаются не в пользу определенного лица, а в пользу определенного земельного участка.

При этом необходимо иметь в виду, что усиление самостоятельности землепользователей, недопустимость государственного вмешательства в хозяйственную деятельность землепользователей отнюдь не означает, что государство утрачивает всякий интерес к земле с момента ее предоставления в пользование.

В соответствии со статьей 69 Земельного кодекса Республики Казахстан сервитуты могут устанавливаться и в общественных интересах⁴.

Публичные сервитуты могут устанавливаться:

- 1) для прохода или проезда через земельный участок к объектам общего пользования, кладбищам, погребениям и иным культовым объектам;
- 2) в случаях использования земельного участка в целях ремонта коммунальных, инженерных, электрических и других линий и сетей, а также объектов транспортной инфраструктуры;
- 3) для размещения на земельном участке межевых и геодезических знаков и подъездов к ним;
- 4) в целях забора воды и водопоя;
- 5) для прогона скота через земельный участок;
- 6) для использования земельного участка в целях охоты, ловли рыбы в расположенном на земельном участке замкнутом водоеме, сбора дикорастущих растений в установленные сроки и в установленном порядке;
- 7) в случаях временного использования земельного участка в целях проведения изыскательских, исследовательских и других работ;
- 8) в целях обеспечения свободного доступа к прибрежной полосе;
- 9) для использования земельного участка для проведения культурно-массовых мероприятий по решению государственных органов;
- 10) в иных случаях, связанных с общественными и государственными интересами.

Поэтому в земельно-правовых актах должны найти наиболее полное отражение особенности публичных и частных сервитутов.

Сервитуты устанавливаются в силу закона либо договора.

В соответствии со статьей 67 Земельного кодекса Республики Казахстан, право ограниченного целевого пользования чужим земельным участком может возникать непосредственно из

нормативно-правового акта; на основе договора заинтересованного лица с собственником или землепользователем; на основе акта исполнительного местного органа; на основании решения суда⁵. Например, скотопрогонные трассы временного (сезонного) пользования могут устанавливаться районными (на территории района) или областными (на территории двух и более районов) исполнительными органами по согласованию с частными собственниками или землепользователями, по землям которых пролегает трасса, без изъятия земли у частных собственников или землепользователей.

Владельцы скота несут перед частными собственниками или землепользователями ответственность за убытки, причиняемые при перегоне скота по трассе.

Если нормативный правовой акт предусматривает установление сервитута на основании договора заинтересованного лица с частным собственником или землепользователем, отказ последнего заключить такой договор может быть оспорен заинтересованным лицом путем предъявления иска к частному собственнику или землепользователю в суд.

При заключении договоров о сервитуте необходимо добиться его реализации с наименьшим стеснением и ущербом.

Этому будет способствовать положение Земельного кодекса, предусматривающее обязанность субъекта права ограниченного пользования земельным участком возместить частному собственнику или землепользователю все убытки, связанные с сервитутом, согласно акту независимых экспертов и по решению суда. В договоре за сервитут может быть предусмотрена плата, связанная с выгодами господствующего участка.

В соответствии со статьей 67 Земельного кодекса Республики Казахстан, собственник или землепользователь земельного участка, обремененного частным сервитутом, вправе требовать соразмерную плату от лиц, в интересах которых установлен сервитут⁶.

Собственник или землепользователь земельного участка, обремененного публичным сервитутом, вправе требовать от органа государственной власти, установившего публичный сервитут, соразмерную плату, если установление сервитута приводит к существенным затруднениям в использовании земельного участка.

В случаях, если установление публичного сервитута приводит к невозможности использования земельного участка, собственник земельного участка или землепользователь вправе требовать изъятия, в том числе путем выкупа данного земельного участка с возмещением убытков или предоставления равноценного земельного участка с возмещением убытков, органам государственной власти, установившим публичный сервитут.

В договоре может быть закреплена обязанность владельца участка допускать на своем участке определенные чужие действия, либо самому воздержаться от определенных действий. Например, при использовании земельных участков для изыскательских работ в договоре определяются сроки проведения, размеры платежей за использование земель, обязанности по возмещению убытков и приведение земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Нарушение субъективных прав пользования землей не обязательно связано с вторжением на его земельный участок, а может произойти в результате воздействия отрицательных факторов, источник которых находится за пределами его земель.

Немаловажное значение в профилактике нарушений субъективных прав сельскохозяйственных землепользователей имеет установленная законодательством общая для всех землепользователей обязанность не совершать на своем участке действий, нарушающих интересы соседних землепользователей.

Таким образом, в охране субъективных прав сельскохозяйственных землепользователей большое значение имеет совершенствование норм института вещных прав на землю, направленных на предупреждение ухудшения качественного состояния земель сельскохозяйственного назначения.

В современных условиях нуждаются в пересмотре и правовые средства защиты землепользователем качества земельного угодья.

В связи с этим представляется оправданным введение в практику использования претензионного порядка защиты прав сельскохозяйственных землепользователей от нарушений со стороны третьих лиц.

Необходимо законодательно закрепить право требования от органов земельного контроля представления необходимых материалов, о качественном состоянии земель, проведения экспертиз на предмет установления источников и размеров причиненного к земле ущерба.

С пространственной ограниченностью земли связано постоянство местонахождения, т.е. необходимость использования земельного участка там, где он размещается. Это позволяет отнести землю со всеми зданиями, сооружениями, хозяйственными постройками к недвижимости.

Недвижимость — особое имущество, ее специфика связана невозможностью физического перемещения, как происходит с товарной продукцией при переходе от одного собственника к другому. В случае продажи недвижимости меняется только ее владелец.

Таким образом, недвижимые вещи, поскольку они прочно связаны с землей, находятся в одном и том же месте, обладают индивидуальными признаками и являются незаменимыми, тогда как движимые переместимы и в большинстве случаев заменимы другими однородными вещами.

Особенности экономической функции земли, как недвижимости, проявляются в связи с тем, что нельзя перенести землю или здание в лучшее место, где платили бы за них больше, или в экологическом плане благополучное место.

Таким образом, в определении ценности недвижимой вещи, точкой отсчета является земля, на которой она расположена. Земля — основа местонахождения и сущность таких понятий, как климатические условия, социальная инфраструктура, близость к транспортным коммуникациям, к потребителям сырья. Поэтому стоимость объектов недвижимости непосредственно зависит от местонахождения и качества земель.

¹ *Аксененок Г.А.* Земельные правоотношения в СССР. — М., 1958. С.173.

² *Краснов Н.И.* Некоторые вопросы развития земельного права // Развитие аграрно-правовых наук. — М., 2010.

³ Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года — Алматы: Юрист, 2009.

⁴ Там же.

⁵ Там же.

⁶ Там же.

Амандуллина Д. Р. — курсант 2 курса Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, рядовой полиции;

Научный руководитель — преподаватель кафедры уголовного, уголовно-исполнительного права и криминологии Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, магистр юридических наук, капитан полиции Олексюк М. В.

К ВОПРОСУ О ЛИЧНОСТИ ПОТЕРПЕВШЕГО

С момента своего возникновения человеческая цивилизация живет с надеждой на построение идеального общества, которое бы основывалось на нравственных ценностях, чести и достоинства, долга и ответственности, совести, справедливости и добра. Идея создания подобного общества всегда тревожила умы ученых-мыслителей, но, тем не менее, вопрос построения социальных и правовых условий для духовного развития и совершенствования нравственных человеческих ценностей и сегодня остается открытым для философов, психологов и правоведов. В настоящее время значительная часть уголовных правонарушений направлена на нарушение прав собственности, а также сохраняется тенденция роста преступлений против личности. В то же время, в большинстве совершаемых уголовных правонарушений против собственности затрагиваются права или интересы конкретного физического лица. Таким образом, большинство случаев совершения уголовных правонарушений связано с потерпевшим. Тем самым нельзя назвать случайностью то, что в праве уделяется достаточно большое внимание потерпевшему, а наука криминология — изучает его личность.

Потерпевшим, согласно статье 71 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, признается лицо, в отношении которого есть основание полагать, что ему непосредственно уголовным правонарушением причинен моральный, физический или имущественный вред¹.

В криминологической науке в процессе изучения личности потерпевшего нередко можно встретить термин — жертва преступления. Необходимо отметить, что «жертва преступления» —

понятие более широкое, чем понятие «потерпевший от преступления». Жертва преступления есть всякий человек, понесший моральный, физический или имущественный вред от противоправного деяния, независимо от того, признан он в установленном законом порядке потерпевшим или нет. Другими словами, «жертва» — понятие виктимологическое, «потерпевший» — уголовно-процессуальное в зависимости от правовых последствий вреда. Эти понятия могут и не совпадать между собой. «Виктимность отдельного лица есть не что иное, как реализованная преступным актом «предрасположенность», вернее способность стать при определенных обстоятельствах жертвой преступления или, другими словами, неспособность избежать опасности там, где она объективно была предотвратима»².

В соответствии со ст.1 Декларации ООН 1985 года «Об основных принципах отправления правосудия в отношении жертв преступлений и злоупотребления властью» под жертвой понимаются лица, к которым индивидуально или коллективно был причинен вред, включая телесные повреждения или моральный ущерб или существенное ущемление их основных прав в результате действия или бездействия, нарушающего действующие национальные уголовные законы государств-членов, включая законы, запрещающие злоупотребление властью³.

Жертвы преступлений классифицируются:

- 1) по содержанию субъективной стороны — жертвы умышленной или неосторожной преступности;
- 2) по направленности преступного посягательства — жертвы преступлений однородного объекта и определенных видов преступлений;
- 3) по характеру причиненного вреда — материального, морального и физического;
- 4) по степени осознания наступления последствий — осознающие и в неведении;
- 5) по видам взаимоотношений с преступником — случайные, неопределенные и определенные;
- 6) по роли жертвы — нейтральные, соучастники, провокаторы;
- 7) по психологическим критериям — с выраженными нравственно-психологическими особенностями и с отклонениями в психике;
- 8) по биофизическим характеристикам, т. е. пол, возраст, состояние в момент совершения преступления;
- 9) жертвы преступлений — потенциальные, реальные и латентные.

В криминологическом плане роль потерпевшего исследуется в преступном генезисе в качестве причин или условий преступления. Согласно принятой криминологической концепции, любое преступление представляет собой результат сложного взаимодействия личности преступника и объективной ситуации, в которой он оказался. Личность и поведение потерпевшего являются одним из важнейших элементов, входящих в содержание конкретной ситуации. Точно так же, как и ситуация в целом, обстоятельства, относящиеся к потерпевшему, могут активно препятствовать совершению общественно опасных действий, оставаться нейтральными в механизме преступного посягательства или способствовать преступному поведению, провоцировать его.

Изучение личности и поведения потерпевшего имеет большое значение для определения мотивации преступного поведения, квалификации преступных действий и наказания виновного лица с учетом степени общественной опасности преступления и преступника, поскольку в ряде случаев решение этих вопросов связано с правильной оценкой действий потерпевшего, способствовавшего своим ненадлежащим поведением совершению преступления.

Так согласно п. 10 ч.1 ст. 53 УК РК к обстоятельствам, смягчающим уголовную ответственность и наказание относится противоправность или аморальность поведения потерпевшего, явившегося поводом для уголовного правонарушения⁴.

Исследование данных о личности пострадавшего актуально как для выяснения обстоятельств, способствовавших совершению преступлений, так и для профилактики преступлений, в частности, путем учета лиц с повышенной виктимностью или агрессивных потерпевших, спровоцировавших преступление, создавших ситуацию, приведшую к причинению им, в конечном счете, вреда этим преступлением.

Чем более значительна роль поведения потерпевшего в происхождении преступления, тем менее интенсивна антисоциальная ориентация личности преступника. В преступлениях против личности такая зависимость выступает нагляднее, потому что в психологическом механизме совершения преступления большое значение приобретают эмоции преступника, возрастающие

иногда до степени аффекта, так как воздействие потерпевшего воспринимается им сквозь призму личной значимости.

Исследование личности потерпевшего можно рассматривать в двух аспектах:

1) «статическая область» — это возраст, пол, национальность, служебное положение и т. д.; ряд этих признаков требуется выяснить по непосредственному требованию закона, причем некоторые из них могут прямо влиять на квалификацию преступления (например, возраст при половых преступлениях, служебное положение при оказании сопротивления и т.п.);

2) «динамическая область», т. е. поведение потерпевшего в период, непосредственно предшествовавший событию преступления, и в период события преступления, и связь этого поведения с поведением преступника (например, интенсивность нападения в связи с интенсивностью обороны, бегство от потерпевшего и т.п.)⁵.

Нравственно отрицательное содержание поведения потерпевших повышает вероятность совершения преступлений в отношении их, потому что поведение как раз и является точкой отсчета, с которой начинается интерес криминолога к потерпевшему как раз в плане установления механизма преступного поведения, так и в плане нейтрализации негативной деятельности в радиусе действия преступной конкретной жизненной ситуации, в том числе конфликтной.

При изучении преступления на уровне индивидуального преступного поведения потерпевший представляет интерес в той мере, в которой его поведение вписывается в событие преступления и несет в себе заряд криминогенности. Таким свойством обладает отрицательно оцениваемое обществом причинно связанное с преступлением поведение потерпевшего.

Исследуя поведение потерпевшего в момент совершения преступления, необходимо учитывать, что оно (поведение) зависит от многих факторов, которые можно объединить в две группы:

- влияние внешней среды (в том числе действия преступника);
- индивидуальные особенности личности (трусливость или смелость, физическая подготовка, растерянность или быстрота реакции, жизненный опыт и др.).

Особенно важным при рассмотрении поведения потерпевшего в момент преступления следует считать его состояние. По статистике более 60% жертв преступлений находились в нетрезвом состоянии, от 10 до 13% не работали, 6-10% вели паразитический образ жизни, около 40% потерпевших непосредственно перед преступлением вели себя аморально, противоправно или провокационно. Все это могло способствовать увеличению вероятности совершения противоправных действий именно в отношении этих лиц⁶.

Подводя итог вышесказанному, мы пришли к выводу, что личность потерпевшего представляет значительный интерес для работы органов правосудия и может рассматриваться с разных позиций, которые, тем не менее, связаны между собой. Кроме того, вопрос исследования личности потерпевшего является существенным, поскольку позволяет определить его роль в совершенном преступлении, а также находится в прямой взаимосвязи с квалификацией уголовного правонарушения.

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V ЗРК// zakon.kz.

² **Франк Л. В.** Потерпевшие от преступления и проблемы советской виктимологии. — Душанбе: «Ирфон», 1977.

³ Декларация Организация Объединенных Наций об основных принципах правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью утверждена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/34 от 29 ноября 1985 года

⁴ Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК// zakon.kz.

⁵ **Васильев В.Л.** Юридическая психология — М., 1991. С. 271.

⁶ **Власов Ю.В.** Юридическая психология. Право и закон. — М., 1997.

Д. Аманжолов — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің студенті;

Ғылыми жетекшісі — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің құқықтану кафедрасының аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі Ж. Б. Досов.

ҚАЗАҚСТАНДЫҚ МҰРАГЕРЛІК ҚҰҚЫҚТЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Мұрагерлік — қайтыс болған адамның мүлкі мен мүліктік құқықтарының мұрагерге ауысуы. Мұрагерлік өсиет заң бойынша жүзеге асырылады. Кісі мүлкін бір немесе бірнеше адамға тұтастай немесе бір бөлігін ғана қалдыра алады. Мұрагерлік — құқық қатынастарының пайда болуының негізі мұрасы және мұраның бірден-бір критеріі — меншік¹.

Конституциямыздың 26-бабының 1-тармағында «Қазақстан Республикасының азаматтары заңды түрде алған қандай да болсын мүлкін жеке меншігінде ұстай алады» деп мүлікке жеке меншік нысанын заңмен бекіткен. Аталған баптың, 2-тармағында «меншік, оның ішінде мұрагерлік құқығына заңмен кепілдік беріледі» деп көрсетілген. Біздің жыл санауымызға дейінгі (б.ж.д) 16-9 ғасырларда мұрагерлік құқығының, оның ішінде, «заңды мұрагерлік» және «өсиет бойынша мұрагерлік» деген ұғымның болғандығын растайтын дәлелдер Ежелгі Мысыр ескерткіштерінен табылған. Бұл ескерткіштерден мұра қалдырушы өзінің заңды мұрагерін белгілі себептер болған жағдайда мұрадан шектей алатындығын көруге болады. Мұнда бірінші дәрежелі мұрагерлер — мұра қалдырушының балалары болмаған жағдайда, екінші дәрежедегі заңды мұрагерлері — бауырлары арасында мұра тең бөлінген. Құл иеленушілік кезеңінде ең дамыған мұрагерлік құқығы б.ж.д 6-шы ғасыр мен біздің жыл санауымызша (б.ж) 5-ғасырлар арасында жазылған Рим құқығы бүгінгі таңдағы азаматтық құқығының негізі десек дұрыс болар. Рим құқығында мұрагерлер, заң немесе өсиет бойынша мұрагер болған. Осылайша, Рим құқығында өсиет бойынша мұрагерлік болған жерде заңды мұрагерлікке жол бермеген. Бұл құқықта да өсиеттің нысаны ашық түрде болғандықтан, мұра қалдырушы халық алдына шығып, өсиетін жариялаған.

Біздің жыл санауымызша, 6-шы ғасыр мен 14-ші ғасырлар арасындағы феодалдық кезеңде мұрагерлік құқығы айтарлықтай даму көрсетпеген. Бұл кезеңде жерге қатты негіз бергендіктен, жерді мұрагерлер арасында бөлмеген, майорат жүйесі (системасы) бойынша жерді ең үлкен ұлы иеленіп отырған. Мұнымен бірге діннің әсерінен мұрагерлер арасында теңдік болмаған, әйелдердің құқығы еркектерден азырақ болған².

Өсиет бойынша мұрагерлік Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексінің 1046-бабына сәйкес: азаматтың ол қайтыс болған жағдайда өзіне тиесілі мүлікке билік ету жөнінде өз ықтиярын білдіруі өсиет болып танылады. Азамат өзінің барлық мүлкін немесе оның бір бөлігін заң бойынша мұрагерлер тобына кіретін де, кірмейтін де бір не бірнеше адамға, сондайақ заңды тұлғаларға және мемлекетке өсиет етіп қалдыра алады. Өсиетті өзі жасауға тиіс. Өкіл арқылы өсиет жасауға жол берілмейді. Өсиет қалдырушы себебін түсіндірместен заң бойынша мұрагерлердің біреуін, бірнешеуін немесе барлығын мұрадан айыруға құқылы. Егер өсиеттен өзгеше туындамаса, заң бойынша мұрагерді мұрадан айыру оның ұсынылу құқығы бойынша мұрагерлік етуші ұрпақтарына қолданылмайды. Мұра қалдырушы кез келген мүлік туралы өкімді қамтитын өсиет жасауға құқылы. Мұра қалдырушы жасалған өсиеттің оны жасағаннан кейін кез келген уақытта күшін жоюға және өзгертуге ерікті және күшін жоюдың немесе өзгертудің себебін көрсетуге міндетті емес.

Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексінің 1060-бабына сәйкес заңды мұрагерлік:

Заң бойынша мұрагерлер Азаматтық кодекстің 1061, 1066-баптарында көзделген кезек тәртібімен мұрагерлікке шақырылады.

Заң бойынша мұрагерлік кезінде, бір жағынан, асырап алынған және оның ұрпақтары және екінші жағынан, асырап алушы мен оның туыстары қандас туыстарға теңестіріледі.

Заң бойынша мұрагерлердің әрбір келесі кезегі алдыңғы кезектегі мұрагерлер болмаған, оларды мұрадан шеттеткен, олар мұраны қабылдамаған не одан бас тартқан жағдайда, осы кодекстің 1074-бабының 5-тармағында аталған жағдайларды қоспағанда, мұрагерлік құқығын алады.

Азаматтық кодекстің заң бойынша мұрагерлерді мұрагерлікке шақырудың кезектілігі туралы және олардың мұрадағы үлестерінің мөлшері туралы ережелері мүдделі мұрагерлердің мұра ашылғаннан кейін жасалып, нотариат куәландырған келісімімен өзгертілуі мүмкін. Мұндай келісім оған қатыспайтын мұрагерлердің, сондай-ақ міндетті үлеске құқығы бар мұрагерлердің құқықтарын қозғамауы тиіс.

Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексінің 1072-бабында көзделгендей, егер мұрагер кейін мұрадан бас тартпаса (осы кодекстің 1074-бабы), мұрагерлік құқығынан айырылмаса (Азаматтық кодекстің 1045-бабы) және оны мұрагер етіп тағайындау туралы өсиеттік өкімді жарамсыз деп танудың салдарынан мұрагерлік құқығын жоғалтпаса (Азаматтық кодекстің 1056-бабы), ол мұра ашылған уақыттан бастап өзіне тиесілі мұраға немесе оның бір бөлігіне (үлесіне) құқық алады³.

Құқық туралы куәлік беру туралы Азаматтық кодекстің 1073-бабында былай делінген:

Мұра ашылған жер бойынша нотариус мұрагердің өтінішімен оған мұрагерлікке құқық туралы куәлік беруге міндетті.

Мұрагерлікке құқық туралы куәлік мұра ашылған күннен бастап алты ай өткеннен кейін беріледі.

Өсиет бойынша да, заң бойынша да мұрагерлік кезінде, егер нотариуста куәлік берілуін сұраған адамдардан басқа тиісті мүлікке не бүкіл мұраға қатысты басқа мұрагерлер туралы анық деректер болмаса, куәлік аталған мерзім өткенге дейін де берілуі мүмкін⁴.

Азаматтық кодекстің заң бойынша мұрагерді мұрагерлікке шақырудың кезектілігі туралы және олардың мұрадағы үлестерінің мөлшері туралы ережелері мүдделі мұрагерлердің мұра ашылғаннан кейін жасалған әрі нотариат куәландырған келісімімен өзгертілуі мүмкін. Алайда мұндай келісім оған қатыспайтын мұрагерлердің, сондай-ақ міндетті үлеске құқығы бар мұрагерлердің құқықтарына нұқсан келтірмеуі тиіс. Айтылғандарды жинақтай келе:

- өсиет қалдырушының өсиет қалдырмауынан немесе өсиеттің жоқ болуы салдарынан;
- мұрагер өсиетте көрсетілген мұрадан бас тартса немесе қабылдмаса;
- өсиет бойынша мұрагер мұрагерліктен шеттетілсе, яғни ол лайықсыз мұрагер деп танылса;
- өсиетте мүліктің бір бөлігі ғана өсиет етілсе;
- өсиет ішінара немесе толығымен дұрыс болмаса;

мұра қалдырушы өсиет қалдырмас бұрын мұрагері қайтыс болса, заңды мұрагерліктің келесі жағдайларда пайда болатынын анықтауға болады.

Іс жүзінде заңды мұрагерлік өсиет бойынша мұрагерліктің балама түрі болып табылады. Оның өсиет бойынша мұра қалдырудан айырмашылығы сонда, өсиет бойынша мұрагерлікте мұрагерлерді тану және олардың өзара мүлікті бөлісу тәртібін өсиет қалдырушы белгілейді. Ал заңды мұрагерлік негізінде пайда болатын мұрагерлік құқық заңда белгіленген тәртіпке сәйкес жүзеге асырылады.

Сонымен қатар, мұрагер мен мұра қалдырушының туыстық қатынастары:

- АХАЖ органдарының куәлігімен;
- метркелік кітапшалардан алынған көшірмелер арқылы;
- туыстық қатынастар фактісін белгілеу туралы заңды күшіне енген сот шешімімен анықталады.

Мұрагерлік кезек тәртібі Азаматтық кодекстің баптарына сәйкес жүзеге асырылады. Заң бойынша мұрагерлердің бірінші кезегімен мұраны мұра қалдырушының балалары, ол қайтыс болғаннан кейінгі кезде көзі тірі болған балалары, мұра қалдырушының жұбайы мен ата-анасы тең үлеспен алады. Негізінен, мұрагерлік мүлік мұра қалдырушының жақын туыстарына ауысады. Мұра қалдырушының жақын туыстары деп, мұра қалдырушының балаларын, жұбайын, ата-анасын, асырап алушыларды, асырап алған балаларын, әке-шешесі бір және әке-шешесі бөлек аға-інілері мен апа-сіңлілері (аға-қарындастары), ата-әже, немерелерін айтады.

Көріп отырғанымыздай, мұра қалдырушының балалары бірінші кезекке еніп отыр. Егер ата-ананың некесі заңды деп танылса, онда балалары әкесінің және шешесінің заңды мұрагері болып есептеледі. Заңсыз некеден туылған балалар шешесінің (егер іс-әрекеттері заңға қайшы келмесе) мұрагері бола алады. Ал әкесінің мұрагері деп, егер ата-анасының бірге жазған арызы негізінде неке органынан немесе әке болуды тану фактісі сотта дәлелденген ретте ғана танылады⁵.

Қазақстан Республикасы Азаматтық Кодексінің 1080-бабына сәйкес, мұраны қабылдап алған немесе ие болған мұрагер мұралық мүлік есебінен мынандай шығындарды жұмсауға құқылы:

- 1) мұра қалдырушы ауырған кезде оны күту, сондай-ақ оны асырау шығындарына;
- 2) мұра қалдырушының қарауында болған азаматтарды асырау шығындарына;
- 3) жалақы жөніндегі талаптар мен соған теңестірілген талаптарды қанағаттандыруға;
- 4) мұралық мүлікті қорғау және оны басқару шығындарына.

5) сонымен қатар, мұраға ие болу туралы куәлік берілгендігі үшін заң бойынша белгілі-бір мөлшерде баж салығы төленеді. Баж салығының мөлшері мұралық мүліктің тұратын бағасына байланысты есептеледі. Бұл салықтан мына мұралық мүліктер босатылады: жеке қауіпсіздендіру шарты бойынша қауіпсіздендіру сомасы, кредиттік ұйымдардағы ақшалар жинағы, мемлекеттік займ облигациялары, авторлық ақы сомалары.

Өсиет хат жазатын адам мен мұра қалдыра алатын адамның заңды статусы бөлек:

1) Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексіндегі 1046-баптың 1-бабының 1-тармақшасына сай ақыл-есі дұрыс, қандай да бір әрекетке қабілетті, өзінің азаматтық міндеттерін білетін және азаматтық құқығын орындата алатын адам ғана өсиет хат жаза алады.

2) Мұра қалдырушы – қартайса да, сырқаттанып жатса да, ақыл-есі орнында болмаса да мұра қалдыра алатын адам. Қандай да бір мүлік ол көз жұмғаннан кейін ғана мұра болып саналады.

3) Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің 2012 жылғы 31 қаңтардағы №31 бұйрығына сәйкес мұра мен өсиет хатты Әділет министрлігінде тіркелген нотариус рәсімдей алады.

Азаматтық заңдар бойынша мұраны қабылдауда қолданылатын тәсілдер: мұрагер мұралық мүлікті иелену немесе басқаруға іс жүзінде кіріскенде; мұра қабылданғаны туралы мұра ашылған жердегі мемлекеттік нотариалдық кеңсеге жазбаша арыз бергенде. Арыз мұра қалдырушының соңғы түпкілікті тұрғындағы нотариалдық кеңсеге жіберіледі. Онда арыз беруші адам өзінің атын, тегін, әкесінің атын және тұратын жерін толық көрсетуі керек (занды мұрагердің мұралық мүлікті иеленуге немесе басқаруға кірісуі мұра ашылғаннан кейін 6 айдың ішінде жүзеге асырылуы тиіс).

Сонымен қатар, арызда мұрагер мұра қалдырушының мүлкін қабылдайтынын, қайтыс болған адаммен туысқандық қарым-қатынасын, мұраның ашылған уақытын, мұра қалдырушының соңғы түпкілікті тұрағын, мұралық мүлікті және басқа да мұрагерлер туралы көрсетеді.

Мемлекеттік нотариус түскен арызды қабылдап, мұрагерлік туралы кітапқа тіркеуге міндетті. Арызды мұрагер нотариалдық кеңсеге өзі келіп немесе почта арқылы жіберуіне болады. Егер арыз почта арқылы жіберілген болса, онда арызға қойылған қолдың дұрыстығы нотариалды куәландырылуы қажет.

Қазақстан Республикасының “Нотариат туралы” Заңының бабына сәйкес, мұраға ие болу құқы туралы куәлікті-мұрагерлердің жазбаша арызы бойынша мұра ашылған жердегі нотариалдық кеңсе береді⁶.

Қазіргі міндет Қазақстан Республикасының Азаматтық Кодекстің мұрагерлік құқыққа арналған бөлімін жетілдіре отырып, ұлттық санаға өзгеріс енгізуге күш салуға бағытталуға тиіс. Егер сана түзеліп, сынақты шақта қоғамдық мүддемен қатар жеке мүддесі, адам құқығы тиісті дәрежеде қорғалса, онда көп ұзамай уақыт талабы да ұлт, адам мүддесінің талабына қарай бейімделе бастайды, заң да өзгеріп, жаңаша қызмет атқарады.

Адамзат пайда болғаннан бері уақытта мұрагерлікке қатысты қабылданған заңдардағы мұраны бөлудегі ізгілік, әділдік, қайырымдылық, көрегендік, адамгершілік, имандылық қасиеттерді ескере отырып, мұрагерлікке байланысты Қазақстан Республикасының Азаматтық Кодексінің мұрагерлік бөліміне толықтырулар енгізілсе деп ойлаймын. Онда ұлттық ерекшелігіміз, мейірімділік, барды бөліп қолдану, дүние-мүлік үшін ағайын, бауыр, туыспен араздаспау жағы ескерілсе екен. Осылардың барлығы ескеріліп, жасалған заң базасының тұрақты, әрі мықты болуы азаматтардың өз ертеңіне сенімін арттыра түспек⁷.

¹ // kk.wikipedia.org.

² Қазақстан Республикасының Конституциясы. 30.08.1995 ж. // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K950001000>.

³ Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі өзгеріспен және толықтыруларлармен. — Алматы: "Заңгер", 2007.

⁴ // adilat.zan.kz.

⁵ *Диденко А.Г.* Азаматтық құқық. Жалпы бөлім. Дәрістер курсы.. — Алматы: "Нұр – пресс", 2006.

⁶ // baribar.kz.

⁷ Смағұлова А.С. Қазақ әдет-ғұрып құқығындағы мұра мен мұрагерлік. — Алматы, 2005.

Аркалыкова А. — курсант 3 курса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им.Б. Бейсенова, рядовой полиции;

Научный руководитель — старший преподаватель кафедры технико-криминалистического обеспечения раскрытия и расследования преступлений Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им.Б. Бейсенова, майор полиции Жунусова А. Ж.

МЕХАНИЗМ СЛЕДОБРАЗОВАНИЯ КАК МАТЕРИАЛЬНОЕ ОТОБРАЖЕНИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

В выделении в качестве самостоятельного элемента криминалистической характеристики, типичных материальных следов преступления и вероятные места их нахождения, по мнению Р.С. Белкина, нет необходимости. Свою точку зрения он аргументирует следующим образом: «Описание способов совершения и сокрытия преступлений заключается не только в описании действий или бездействий, с помощью которых достигаются цели преступного посягательства, но и в описании типичных последствий применения того или иного способа, то есть оставляемых им следов его применения и мест, где эти следы вероятнее всего могут быть обнаружены»¹. Рассматривая настоящее высказывание, хотелось бы отметить, что исследование способа совершения преступления необходимо производить либо от следов применения данного способа, для того чтобы раскрыть механизм преступления, либо к следам его применения, чтобы обнаружить доказательства совершенного преступления и установить личность преступника. Данный вопрос до настоящего времени является достаточно дискуссионным. Так, ученые криминалисты, такие как: И.Ф.Герасимов, А.Г.Филипов, И.Ф. Пантелеев, Е.Г. Джакишев, Г.А. Мозговых и другие считают эти данные существенными для криминалистической характеристики и называют этот элемент «механизм следообразования»². Поскольку эти следы как материальные отображения обстоятельств совершения преступления характеризуют не только способ преступления, но и другие элементы криминалистической характеристики, такие как: характеристику личности преступника и потерпевшего, предмет преступного посягательства, цели, мотив, то эти следы являются одной из разновидностей материальных последствий преступления. Как нам видится, принципиальных разногласий в этих точках зрения нет, так как в любом случае, материальные следы преступления характеризуют не только способ совершения преступления, но и другие элементы криминалистической характеристики. В свою очередь, способ совершения преступления оказывает влияние на механизм следообразования, как частный случай механизма совершения преступления, потому что в способе реализуются не только действия, приемы и операции, но и средства совершения преступления. При совершении преступлений возникают различные виды взаимодействия: механическое, физическое, термическое, химическое, биологическое или их комбинации. Форма отображения (след) непосредственно зависит от свойств отображающего объекта и лишь опосредованно – от оригинала. Механизм следообразования позволяет познать процесс взаимодействия материальных объектов, решить ретроспективную задачу, т.е. по отображениям настоящего смоделировать прошедшее событие. Основу ретроспективного моделирования составляет закодированная в следах-отображениях информация.

Механизм образования следов при механическом взаимодействии предполагает образование следов в процессе контакта объектов, приведенных в движение их собственной энергией, либо сообщенной им из других источников, что не исключает их образования и вне контакта с объектом (периферические следы). В то же время необходимо отметить, что периферические следы, в некоторых случаях также являются контактными, поскольку иногда они возникают вследствие контакта частиц вещества с поверхностью следовоспринимающего объекта. От того, как движутся взаимодействующие объекты, и каковы их свойства, зависит вид, форма и характер отображения.

При механическом взаимодействии предметы находятся в непосредственном контакте и перемещаются относительно друг друга. Вид движения предметов и их механические свойства

должны лежать в основе механизма образования следов. Так, например, при поступательном движении топора, отмычки при отпирании замка, протектора шины автомобиля, при его движении юзом, возникают следы скольжения. Механизм образования этих следов принципиально одинаков как на макроскопическом, так и микроскопическом уровнях.

Все виды механического движения объектов при контактном слеодообразовании условно возможно разделить на прямолинейное, прямолинейно-поступательное, возвратно-поступательное и вращение-качение.

Механизм образования следов при прямолинейном движении — объект под действием приложенной силы движется перпендикулярно к следовоспринимающему объекту, либо они оба перемещаются по одной прямой навстречу друг другу. Слеодообразование в данном случае осуществляется за счет деформации или разрушения. Слеодообразующий объект в случаях образования объемных следов в месте контакта деформирует либо разрушает следовоспринимающий предмет и образует объемный след.

В ходе разрушения взаимодействующих объектов в месте контакта могут возникнуть объемные и поверхностные следы. За счет отделения образуются поверхностные окрашенные и бесцветные следы наложения и отслоения, а также невидимые следы из-за разрушения и перестройки внутренней структуры материала в месте контакта.

Механизм образования следов при прямолинейно-поступательном движении возникает в том случае, когда слеодообразующий объект перемещается по следовоспринимающему под действием двух сил, направленных по вертикали и горизонтали. Поскольку горизонтально направленная сила в данном случае всегда больше вертикальной, то следовоспринимающий объект движется по составляющей под некоторым углом к следовоспринимающей поверхности и оставляет на ней след скольжения.

След скольжения образуется из-за остаточной деформации либо разрушения объекта. По механизму образования следы скольжения делятся на линейные и плоскостные, объемные и поверхностные, причем последние образуются за счет отделения части от целого.

Механизм образования следов при возвратно-поступательном движении характеризуется движением взаимодействующих объектов, контактные поверхности которых представляют плоскости, образующие следы трения за счет одного либо обоих объектов. Типичным примером возвратно-поступательного движения является перемещение пилы при распиле.

Механизм слеодообразования при вращательно-поступательном движении характеризуется процессом вращения слеодообразующего объекта вокруг своей оси и поступательным перемещением вперед. При этом образуется след за счет отделения частиц либо деформирования материала следовоспринимающего объекта. Типичным взаимодействием данного вида является сверление либо иное вращательное движение одного тела относительно другого.

Механизм образования следов при движении объектов путем вращения-качения — слеодообразующий объект вращается вокруг своей оси и перемещается по следовоспринимающей поверхности, образуя следы – объемные либо поверхностные. Так образуются следы колес транспортных средств и других предметов, перемещающихся из-за вращения.

Следы качения возникают из-за остаточной деформации или разрушения материала следовоспринимающего объекта, в частности, путем формирования пластических, влажных сыпучих тел, вытеснения сыпучего вещества либо отделения части от целого.

Механизм образования следов при давлении возникает во взаимодействующих объектах и образуют невидимые следы за счет глубинной деформации структуры объекта. Так образуются невидимые следы в месте нанесения изображений путем механической штамповки. Они позволяют восстанавливать удаленные (спиленные) рельефные изображения цифр, знаков, применяя соответствующие методики экспертного исследования.

Таким образом, по механизму образования, обусловленному видом движения контактирующих объектов в процессе взаимодействия, все виды делятся на следы: давления, скольжения, распила и трения, сверления и качения.

В связи с вышеизложенным, хотелось бы отметить, что в различных странах, как за рубежом, так в Республике Казахстан на протяжении многих лет предпринимаются попытки создать цельную, охватывающую все стороны действительности классификацию материальных следов преступления. В решении данной проблемы выделяются следующие подходы:

1. Разработка общей классификации из известных в криминалистике следов как отражения преступления в обстановке совершения преступления. Такой точки зрения придерживается российский профессор Крылов И.Ф., который еще в прошлом веке предлагал настоящую классификацию³.

2. Классификация следов применительно к конкретным условиям следообразования – при розыскной деятельности – при осмотре места происшествия.

Настоящая классификация, на наш взгляд, не охватывала всего многообразия следов преступления и в основе их классификации должно лежать такое основание, как «изменение». При этом подразумевается динамическая конструкция, которая включает в себя движение и развитие, появление и уничтожение, построение и разрушение.

Примерно такую структуру классификации давал в свое время российский ученый-криминалист В.И.Столяров, который выделил следующие типы: изменения свойства (свойств) предмета; изменения функции предмета; изменения связи (связей) предметов; изменения структуры предмета; изменения элемента(элементов) структуры; изменения предметов; изменения связанных предметов; изменения процесса изменения⁴.

Предлагая свой вариант классификации следов преступления, он справедливо отмечает, что она не является исчерпывающей, потому что, она находит конкретизацию в отдельных науках с учетом тех задач, которые ими решаются.

Подводя итог вышеизложенному, мы приходим к выводу о том, что профессор Р.С.Белкин, в свое время, анализируя накопленные данные о механизме образования следов, предложил создать криминалистическое учение о механизме следообразования и отнес ее к одной из частных криминалистических теорий, что свидетельствует о научном интересе к этой проблеме и необходимости ее исследования.

¹ *Белкин Р.С.* Курс криминалистики. — М., С.735.

² *Мозговых Г.А.* Криминалистическая характеристика преступлений. Монография. — Алматы, 2002., С.66-67.

³ *Крылов И.Ф.* Следы на месте преступления. — Ленинград, 1961., С.65.

⁴ *Столяров В.И.* Процесс изменения и его познание: Учеб.пос. — М., 1966. С.77-78.

Асанов Р. Ш. — адъюнкт адъюнктуры Уральского юридического института МВД России;

Научный руководитель — профессор кафедры уголовного процесса Уральского юридического института МВД России, доктор юридических наук, профессор Давлетов А. А.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ФУНКЦИЙ СЛЕДОВАТЕЛЯ В СОВРЕМЕННОМ УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Несмотря на имеющиеся в научной среде нескончаемые дискуссии, посвященные проблемным вопросам процессуальных функций, законодатель, за исключением выделения функции обвинения, защиты и разрешения уголовных дел на основе состязательности сторон, так и не закрепил на нормативном уровне какие-либо существенные положения, касающиеся данной категории. В связи с этим, данная тема не теряет своей актуальности, продолжая активно обсуждаться в теории уголовного процесса.

Стоит отметить, что в научной среде наиболее распространенной является точка зрения, согласно которой функции субъектов уголовно-процессуальной деятельности фактически представлены не только обвинением, защитой и разрешения уголовных дел. Как совершенно справедливо отметила Л.Б. Алексеева, «функциональная структура уголовно-процессуальной деятельности не может ограничиться анализом трех традиционно выделяемых процессуальных функций»¹.

Учитывая масштабность указанной проблемы, а также место и роль стадии предварительного расследования в уголовном процессе, внимание в данной статье акцентировано на рассмотрении вопроса, посвященного проблеме определения основных направлений процессуальной деятельности ключевого участника данного этапа уголовного судопроизводства, именуемого следователем.

Исследованию данного вопроса предшествует необходимость в уяснении сущности значения процессуальной функции. С учетом семантического подхода, термин «функция» подразумевает обязанность, круг деятельности того или иного субъекта уголовного процесса². В социологии «функция» представлена ролью, которую определяет социальный институт³. Соответственно ключевым элементом понятия «процессуальная функция», как видно, является уголовно-процессуальная деятельность, которая носит обязательный характер и отражает роль того или иного участника. Необходимо также отметить, что любая сознательная деятельность человека направлена всегда на достижение определенной цели. Как справедливо отмечает А.М. Ларин, процессуальные функции определяются «как вид (компоненты) уголовно-процессуальной деятельности, которые различаются по особым непосредственным целям, достигаемым в итоге производства по делу»⁴. Довольно схожая точка зрения у А.П. Гуляева, который указывает, что уголовно-процессуальные функции вытекают из задач уголовного судопроизводства⁵. Такой же позиции придерживается П.С. Элькин, указывая, что процессуальная функция выражает ключевую задачу деятельности какого-либо субъекта⁶. По мнению С.В. Романова, «под уголовно-процессуальной функцией следует понимать место и роль участника уголовного процесса в достижении цели и решении задач конкретного этапа уголовного процесса и, соответственно, уголовного процесса в целом»⁷. Говоря в целом, в науке уголовного процесса многие авторы придерживаются аналогичной позиции.

Из вышеуказанного следует, что в основе разделения процессуальных функций лежат задачи и цель, на достижение которых направлена деятельность того или иного участника уголовного процесса. Соответственно, при наличии четко сформулированных задач и цели уголовного судопроизводства определить круг функций следователя на предварительном расследовании становится возможным без особых сложностей.

Однако ситуация значительно усложняется, когда нормативная регламентация целеполагания отсутствует либо не имеет четко выраженного характера, как в случае с действующим УПК Российской Федерации, который в отличие от УПК РСФСР 1960 года не содержит норм, определяющих цель и конкретный перечень задач уголовного судопроизводства, ограничиваясь лишь нормой о назначении уголовного судопроизводства (ст. 6 УПК Российской Федерации). Конструкция указанной статьи не позволяет уяснить конкретные задачи, стоящие перед уголовным судопроизводством, а формулировка «назначение» вовсе порождает лишь дополнительные дискуссии в научной среде. Совершенно справедливо по данному поводу отмечают А.А. Давлетов и Н.В. Азаренок: «появление в УПК понятия «назначение уголовного судопроизводства» не только не разрешило проблему целеполагания уголовно-процессуальной деятельности, но еще больше ее усложнило... позицию законодателя того времени надо признавать принципиально правильной, поскольку направленность уголовно-процессуальной деятельности определялась, по существу, через категории «цель» и «задачи»»⁸. Однако более подробное рассмотрение данной нормы и выяснение соотношения вышеуказанных понятий является предметом исследования отдельной темы, поэтому, думается, что в рамках данной статьи достаточно констатации факта отсутствия четко сформулированных задач и цели в действующем уголовно-процессуальном законодательстве.

Возникает закономерный вопрос: как при указанных обстоятельствах наиболее правильно определить и выстроить систему функций современного следователя в уголовно-процессуальной деятельности? По данному поводу А.М. Гуляев отмечал следующее: «уголовно-процессуальные функции самостоятельно закреплены в уголовно-процессуальном праве. Одни из них выражены в законе прямо, другие — опосредованно через конкретные правовые институты. Следовательно, процессуальные функции являются не только теоретической, но и правовой категорией»⁹. Аналогичной позиции придерживается П.С. Элькин, указывая, что уголовно-процессуальные функции определены нормами права¹⁰.

Становится очевидным, что методологической основой выделения процессуальных функций современного следователя выступает системный анализ всех норм действующего УПК Российской Федерации, позволяющий выстроить систему основных направлений деятельности данного участника уголовного судопроизводства.

При этом, важно отметить, что функции следователя, вытекая из уголовно-процессуальных норм, изначально предопределены формой уголовного судопроизводства, которая устанавливает конкретный порядок деятельности и роль данного участника уголовного судопроизводства, его

права и обязанности, а также специфику и последовательность действий. То есть, процессуальная форма первична по отношению к функциям и лежит в основе их выделения. Поэтому, прежде чем перейти к исследованию норм, являющихся непосредственным объектом при определении функций следователя, следует рассмотреть вопрос о действующей форме уголовного процесса Российской Федерации, и влиянии ее на основные направления деятельности данного субъекта. Так, закрепленные в ст. 15 УПК Российской Федерации положения относят нынешнее уголовное судопроизводство к состязательному типу, не разграничивая при этом состязательность на конкретные стадии. Данная позиция законодателя вызвала шквал критики среди большинства процессуалистов, которые абсолютно справедливо и мотивированно в один голос заявили, что современный уголовный процесс относится к смешанному типу уголовного судопроизводства: на досудебной стадии преобладает розыскной тип, а на судебной — состязательный. «Несмотря на провозглашение состязательности в досудебном производстве, наш уголовный процесс таковым не стал. Случилось худшее — розыскное предварительное расследование с четкой расстановкой по своим местам обвинения и защиты, с обязанностью всесторонне, полно и объективно стремиться к установлению истины, оказался во многом разрушенным, но так и остался розыскным, не превратившись в состязательный»¹¹. Соответственно, положения УПК Российской Федерации, из которых вытекает, что следователь отнесен к стороне обвинения и выполняет лишь данную функцию, не в полной мере раскрывают нормативно-закрепленное предназначение данного субъекта уголовно-процессуальной деятельности на досудебной стадии, поскольку в законе, помимо института обвинения и уголовного преследования, на следователя возлагаются также обязанности по установлению обстоятельств совершенного преступления, обстоятельств, исключающих преступность деяния, виновности лица и т.д. Соответственно, рассматривая вопрос о выделении функций участника процесса, необходимо учитывать форму уголовного судопроизводства, в рамках которой выполняет свою процессуальную деятельность тот или иной субъект.

Переходя к непосредственному исследованию правовых норм, из общей теории права известно, что любая деятельность и поведение того или иного субъекта правоотношений определяется регулятивными нормами — предписаниями, устанавливающими их права и обязанности. Соответственно, определяя направления деятельности следователя в современном уголовном судопроизводстве, следует учитывать и отталкиваться от возложенных на него действующим уголовно-процессуальным законодательством прав и обязанностей. По данному поводу Г.П. Химичева совершенно справедливо отмечает, что «процессуальные функции следует рассматривать как направления процессуальной деятельности, осуществляемой участниками уголовного судопроизводства посредством реализации их прав и обязанностей»¹². Следует также отметить, что в научной среде взгляды на этот счет неоднозначны. Так, по мнению А.П. Гуляева, процессуальные функции предопределяют процессуальное положение следователя, его права и обязанности¹³. Однако данная позиция кажется довольно спорной, поскольку права и обязанности обуславливают деятельность, которая объединяется по направлениям в зависимости от цели, образуя отдельную функцию. Необходимо отметить, что мера должного и возможного поведения также может вытекать из системы правовых норм, регулирующих однородные отношения, то есть правовых институтов, к примеру: институт прекращения уголовных дел, институт уголовного преследования и т.д.

Отдельное внимание при рассмотрении вопроса о выделении процессуальных функций следователя следует уделить ст. 73 УПК Российской Федерации, содержащей перечень обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу. Данная норма в значительной мере подытоживает многие нормы, регулирующие деятельность следователя, отражая в определенной мере задачи, которые представлены перед данным участником в ходе расследования. Разумеется, указанная норма не охватывает весь спектр основных направлений деятельности следователя, а лишь конкретизирует определенную ее часть, и, обобщая, позволяет выделить некоторые функции данного субъекта уголовно-процессуальной деятельности.

Рассматривая функции следователя как направления его деятельности, нельзя не упомянуть об их взаимосвязи с основными, фундаментальными положениями, закрепленными в УПК Российской Федерации, которые определяют сущность и условия уголовного судопроизводства, то есть принципами. Раскрывая значение данной категории, можно прийти к выводу, что «принципы уголовного процесса (отрасли права) — это правовые положения, выступающие в уголовно-

процессуальной деятельности в качестве обязательных требований закона»¹⁴. Касаясь вопроса рассмотрения принципов, А.А. Давлетов пишет: «обращаясь к принципам уголовного процесса, мы всегда имеем в виду уголовно-процессуальную деятельность... принципы заранее не даются, до и вне самой деятельности не существует. Они объективно заложены в содержание деятельности и «извлекаются» из ее глубины»¹⁵. Рассмотрев соотношение данных понятий, Д.М. Берова пришла к выводу о том, что «цель (задачи) уголовного процесса – определяет желаемый результат, который необходимо достигнуть, принцип – общие правила ее достижения, функции – конкретного субъекта и процессуальный порядок его деятельности»¹⁶. Соответственно, выступая условиями реализации уголовно-процессуальной деятельности, принципы играют определенную роль при определении системы функций следователя. В некоторых случаях между ними усматривается настолько тесная связь, что общее условие осуществления уголовно-процессуальной деятельности находит свое отражение в отдельной функции следователя. Примером может служить обеспечение прав лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве, которое выступает в действующем уголовно-процессуальном законодательстве в качестве принципа, однако некоторыми авторами отождествляется с функцией субъекта, осуществляющего уголовно-процессуальную деятельность.

Таким образом, определению системы функций современного следователя предшествует рассмотрение формы и целеполагания уголовного процесса, а также системный анализ всех норм действующего УПК Российской Федерации, раскрывающих права и обязанности данного участника уголовно-процессуальной деятельности, обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу, а также принципы уголовного судопроизводства.

¹ *Алексеева Л. Б.* Уголовно-процессуальные функции // Курс советского уголовного процесса. Общая часть / Под ред. А. Д. Бойкова и И. И. Карпеца. — М.: Юридическая литература, 1989. С. 423.

² *Философский энциклопедический словарь* / Под общ. ред. Губского Е.Ф., Кораблева Г.В., Лутченко В.А. — М.: ИНФА-М, 1997. С. 498.

³ *Философский энциклопедический словарь* / Под ред. Грекулова А.Л. — М.: Советская энциклопедия, 1983. С. 751.

⁴ *Ларин А.М.* Расследование преступлений: процессуальные функции. — М.: Юрид. лит., 1986. С. 5.

⁵ *Гуляев А.М.* Следователь в уголовном процессе. — М.: Юрид. лит., 1981. С. 10.

⁶ *Элькинд П. С.* Цели и средства их достижения в советском уголовном процессе. — Л., 1976. С. 28.

⁷ *Романов С.В.* Понятие, система и взаимодействие процессуальных функций в российском уголовном судопроизводстве: Автореф. дис. канд. юрид. наук. — М., 2007. С. 8.

⁸ *Азаренок Н.В., Давлетов А.А.* Программа уголовного судопроизводства: цель, задачи и условия деятельности // Правоведение. Научно-теоретический журнал. — 2007. — № 2(271). С. 124-127.

⁹ *Гуляев А.М.* Указ.раб.

¹⁰ *Элькинд П. С.* Право обвиняемого на защиту в советском уголовном процессе // Вопросы защиты по уголовным делам: Сборник статей. — Л.: ЛГУ, 1967. С. 13.

¹¹ *Давлетов А.А.* Проблема состязательности решена в УПК РФ неудачно // Российская юстиция. — 2003. — № 8. С. 18.

¹² *Химичева Г. П.* Досудебное производство по уголовным делам: концепция совершенствования уголовно-процессуальной деятельности. — М.: Экзамен, 2003. С. 49.

¹³ *Гуляев А.М.* Указ.раб.

¹⁴ *Кудрявцева А.В., Лившиц Ю.Д.* О понятии принципа в уголовном процессе // Правоведение. Научно-теоретический журнал. — 2001. — № 4. С. 163.

¹⁵ *Давлетов А.А.* Принципы уголовно-процессуальной деятельности // Правоведение. Научно-теоретический журнал. — 2008. — № 2(277). С. 97-100.

¹⁶ *Берова Д.М.* К вопросу о соотношении понятия функции уголовного судопроизводства с понятиями целей, задач и принципов уголовного судопроизводства // Общество и право. — 2012. — № 5 (42). С. 156.

*Аубакирова А. М. — курсант 4 курса Омской академии МВД России, рядовой полиции;
Научный руководитель — преподаватель кафедры уголовного процесса Омской академии МВД России капитан полиции Бекетов А. О.*

ВЛИЯНИЕ ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ НА ПРОЦЕССУАЛЬНУЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ СЛЕДОВАТЕЛЯ ПО УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИИ И КАЗАХСТАНА

Одним из основополагающих принципов уголовного судопроизводства является законность. Данный принцип выработан теорией и практикой, и имеет нормативное закрепление в ст. 7 УПК РФ и ст. 10 УПК РК. Принцип законности выступает в качестве надежной гарантии обеспечения порядка и защиты прав и интересов личности и государства. Важным процессуальным средством его обеспечения на этапе досудебного судопроизводства и приоритетным направлением деятельности правоохранительных органов является ведомственный контроль¹. Вопросы о содержании ведомственного процессуального контроля всегда находились в центре внимания уголовно-процессуальной науки и нашли свое отражение в работах В. П. Ашитко², Ю. Н. Белозерова³, В. В. Кальницкого⁴, А. Л. Хана⁵ и других⁶.

В настоящий момент не существует официального толкования понятия «ведомственный процессуальный контроль», но такое сочетание широко используется в теории уголовно-процессуального права. Так, О. А. Малышева определяет ведомственный процессуальный контроль как «контроль за своевременностью деятельности, по поступившему сообщению, о преступлении, состоянием регистрационно-учетной дисциплины, законностью проведения проверочных действий и обоснованностью принятия решения по первичным материалам»⁷.

По мнению С.А. Табакова, «в содержание контроля входят проверка законности и обоснованности процессуальных решений, принимаемых в ходе досудебного производства»⁸. В.П. Ашитко, который под функцией процессуального контроля, осуществляемой руководителем следственного подразделения, понимает деятельность, осуществляемую в соответствии с требованиями УПК РФ, по выявлению, устранению, предупреждению нарушений законности подчиненными ему следователями при приеме, регистрации, учете рассмотрении заявлений (сообщений) о преступлениях, их раскрытии, расследовании и профилактике⁹.

Правовая основа ведомственного контроля за деятельностью органов, осуществляющих предварительное расследование представлена значительными по количеству и различными по юридической силе нормативными актами. Базовыми являются нормы УПК РФ и УПК РК, регламентирующие процессуальную форму контроля. Анализ норм как в УПК РФ, так и в УПК РК позволил определить круг должностных лиц, наделенных полномочиями по осуществлению ведомственного процессуального контроля. К числу таковых в соответствии с УПК РФ относятся: руководитель следственного органа (ст. 39 УПК), начальник подразделения дознания (ст. 40.1 УПК) и начальник органа дознания (ч.2 ст. 40, ч. 4 ст. 41, ч. 1 ст. 144 УПК). К должностным лицам, наделенными полномочиями по осуществлению ведомственного контроля по УПК РК, относятся: начальник следственного отдела (ст. 59 УПК), начальник органа дознания (ст.62 УПК). Изучение положений межведомственных и ведомственных нормативных актах свидетельствует о том, что предметом нормативного регулирования в большей степени является организационно-управленческая деятельность.

Рассмотрим институт самостоятельности следователя при осуществлении руководителем следственного органа (ст.39 УПК РФ) и начальником следственного отдела (ст.59 УПК РК) ведомственного процессуального контроля.

Анализ ст. 39 УПК РФ позволяет говорить, что руководитель следственного органа осуществляет постоянный тотальный контроль за расследованием уголовного дела, начиная со стадии предварительной проверки и до передачи уголовного дела в суд. Наделение руководителя следственного органа указанным объемом полномочий вполне обоснованно позволило ученым говорить об утрате следователем процессуальной самостоятельности и расширении ведомственного контроля, то есть создании ситуации, когда руководитель следственного органа фактически контролирует самого себя, надзирает за самим собой, т. к. на следствии в настоящее время реализуется только одна правовая позиция – мнение руководителя следственного органа¹⁰.

Законодатель РК в ст. 59 УПК РК наделяет начальника следственного отдела правами, схожими с правами руководителя следственного органа в РФ. Однако, необходимо заметить, что у начальника следственного отдела, в отличие от руководителя следственного органа, отсутствует право на возвращение уголовного дела следователю со своими указаниями о производстве дополнительного расследования и в то же время имеется право обращаться к прокурору с ходатайством об отмене необоснованного процессуального решения следователя. Считаем, что это является одной из форм закрепления самостоятельности следователя. При этом в ч. 4 ст. 59 делается оговорка о том, что указания начальника следственного отдела по делу не могут ограничивать самостоятельность следователя, его права, установленные УПК (подобной нормы в законодательстве РФ нет).

Исходя из толкования ч. 4 ст. 59 УПК РК, мы делаем вывод о том, что указания начальника следственного отдела исключительно по вопросам квалификации деяния подозреваемого и объеме подозрения, направлении дела с обвинительным актом прокурору или прекращении уголовного дела относятся к основным, ключевым вопросам расследования, по которым следователь вправе не согласиться с мнением (письменным указанием) начальника следственного отдела и не исполнять их до решения вопроса вышестоящим начальником следственного отдела или прокурором. В случае несогласия следователя с указаниями вышестоящего начальника следственного отдела или прокурора по этим и другим вопросам он вправе, не приостанавливая их исполнения, обжаловать их вышестоящему прокурору, решение которого является окончательным, в том числе и для начальника следственного отдела.

На наш взгляд, положение ч. 4 ст. 59 УПК РК на практике не всегда прим.мо и у следователя практически нет возможности отстаивать свое мнение. В связи с этим следует поддержать ученых, высказывавших предложения относительно оптимизации сложившегося положения. В частности, В.М. Быков¹¹, А.О. Бекетов¹² писали о необходимости закрепления в уголовно-процессуальном законе возможности следователям обжаловать любые указания руководителей следственного органа (начальника следственного отдела) как письменные, так и устные.

Для придания следователю большей процессуальной самостоятельности при осуществлении предварительного расследования в РФ предлагаем скорректировать ч. 3 ст. 39 УПК РФ следующим образом: **«Указания руководителя следственного органа по уголовному делу не могут ограничивать самостоятельность следователя, его права, закрепленные в ст.38 УПК РФ. Указания даются в письменном или устном виде и обязательны для исполнения следователем. Указания (письменные и (или) устные) руководителя следственного органа могут быть обжалованы им руководителю вышестоящего следственного органа. Обжалование указаний не приостанавливает их исполнения, за исключением случаев, когда указания касаются изъятия уголовного дела и передачи его другому следователю, привлечения лица в качестве обвиняемого, квалификации преступления, объема обвинения, избрания меры пресечения, производства следственных действий, которые допускаются только по судебному решению, а также направления дела в суд или его прекращения. При этом следователь вправе представить руководителю вышестоящего следственного органа материалы уголовного дела и письменные возражения на указания руководителя следственного органа».**

При изучении проблем, выявленных в процессе исследования, находятся противоречия законодательного регулирования процессуального статуса руководителя следственного органа, которые, по мнению ученых, «не способствуют формированию стабильной безошибочной практики»¹³. Так, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 39 УПК РФ, руководитель следственного органа уполномочен «проверять материалы проверки сообщения о преступлении или материалы уголовного дела, отменять незаконные или необоснованные постановления следователя». Недостаток нормы п. 2 ч. 1 ст. 39 УПК РФ видится в том, что законодатель необоснованно сузил контролируемое пространство до «материалов проверки». Подобного правомочия, в части проверки материалов проверки о преступлении, у начальника следственного отдела в соответствии со ст. 59 УПК РК мы не увидим. Это может быть связано как с отсутствием в РК стадии возбуждения уголовного дела, так и с предоставлением законодателем РК большей самостоятельности следователю.

В связи с изложенным предлагается п. 2 ч. 1 ст. 39 УПК РФ изложить в следующей редакции: **«Изучать уголовные дела и давать по ним указания, отменять незаконные или необоснованные постановления следователя».**

- ¹ *Сиверская Л.А.* Ведомственный процессуальный контроль за рассмотрением сообщения о преступлении // Вестник КГУ им. Н.А. Некрасова. 2013. — № 1. С.221-225.
- ² *Ашитко В. П.* Функция контроля начальника следственного управления в уголовном судопроизводстве: Дис. ... канд. юрид. наук. — М., 1996.
- ³ *Белозеров Ю.Н., Марфицин П.Г.* Обеспечение прав и законных интересов личности в стадии возбуждения уголовного дела. — М., 1994.
- ⁴ *Кальницкий В.В.* Ведомственный процессуальный контроль за деятельностью следователей органов внутренних дел: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 1982.
- ⁵ *Хан А.Л.* Система и процессуальный статус органов, осуществляющих досудебную деятельность: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Караганда, 2002.
- ⁶ *Олефиренко Т.Г.* Ведомственный процессуальный контроль как основное средство руководителя следственного органа по обеспечению законности предварительного расследования // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. — Тамбов: Грамота, 2014. № 2. Ч. 2. С. 148-150; *Селезнев М.* Ведомственный процессуальный контроль и прокурорский надзор на предварительном следствии // Законность. — 1999. — № 1. — С.13-15.
- ⁷ *Малышева О.А.* Возбуждение уголовного дела: теория и практика // [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «Консультант Плюс».
- ⁸ *Табакон С.А.* Ведомственный процессуальный контроль за деятельностью следователей и дознавателей органов внутренних дел: Дис. ... канд. юрид. наук. — Омск, 2009.
- ⁹ *Ашитко В.П.* Указ.раб.
- ¹⁰ *Даровских С.М.* Некоторые вопросы осуществления ведомственного контроля при осуществлении предварительного расследования // Правопорядок: история, теория, практика. — 2015. — № 4. С. 27.
- ¹¹ *Быков В.М.* Процессуальная самостоятельность следователя // Уголовный процесс. — 2008. — № 5. С. 24.
- ¹² *Бекетов А.О.* Руководитель следственного органа как субъект отношений обжалования: Монография. — М., 2018. С.106-107.
- ¹³ *Сиверская Л.А.* Указ.раб.

Г. Ауданбай — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің 3-курс студенті;

Ғылыми жетекшісі — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің құқықтану кафедрасының аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі С. Р. Рзагулова.

БАЛА АСЫРАП АЛУҒА ҚАТЫСТЫ ЗАҢНАМАЛАРДА НЕНІ ӨЗГЕРТЕР ЕДІМ ЖӘНЕ ОЛ НЕ БЕРЕДІ

Бала асырап алу — заңи акт. Ол баланың және оны тәрбиелеуге алған адамның арасындағы құқықтық қарым-қатыныстарды айқындайды. Асырап алу, қамқоршылық және патронат — ерекше жауапкершілік пен маңызды шешуді талап ететін қарым-қатынас түрлері. Баланы қамқоршылыққа және қорғаншылыққа алу туралы шешімді қабылдай отырып тек моральдық қана емес, сонымен қатар заңды тұрғыдан да дайын болу қажет.

Еліміздегі бала асырап алу мәселелерін реттейтін негізгі нормативтік құқықтық акт — «Неке (ерлі-зайыптылық) және отбасы туралы» Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 26 желтоқсандағы №518-IV Кодексі, ол отбасының құқықтары мен мүдделерін қорғауды қамтамасыз етеді, оның дамуын мемлекеттік әлеуметтік саясаттың басым бағыты ретінде анықтайды¹.

Баланы балалар үйінен белгілі бір отбасына берудің бірнеше түр бар:

1. Патронат — ата-анасының қамқорлығынсыз қалған баланы шарт бойынша басқа азаматтардың отбасына тәрбиелеуге беретін тәрбиенің бір түрі.

2. Қорғаншылық — он төрт жасқа толмаған балаларға, сондай-ақ психикалық аурудың салдарынан немесе ақыл-есі кемістігінің салдарынан сот әрекетке қабілетсіз деп таныған адамдарға белгіленеді. Бірақ оны асырап алумен шатастырмау керек. Қамқоршы, негізінен, балаға уақытша сеніп тапсырылған және оның мүддесін білдіретін адам болып табылады.

Қамқоршы баланы тәрбиелеу мен қамтамасыз ету үшін жауапкершілікті өз мойнына алады, бірақ бірден ата-ана құқығына ие болмайды. Баланың анасы мен әкесі қайтыс болған жағдайда немесе ата-аналық құқықтарынан айырылған жағдайда, қамқоршылар көбінесе отбасы мүшелері болып табылады. Қамқоршыға ай сайын 10 АЕК мөлшерінде (бір АЕК - 2,405 теңге) 18 жасқа

дейінгі бала үшін жәрдемақы төленеді. Қорғаншы жылына екі рет мемлекетке баланың денсаулығына, оқуына және оған жасалып жатқан күтім үшін жұмсалған ақша бойынша есеп береді.

3. Қамқоршылық — он төрттен он сегіз жасқа дейінгі кәмелетке толмағандарға, сондай-ақ спиртті ішімдіктерге немесе есірткі заттарға салынуы салдарынан сот әрекет қабілеті шектеулі деп таныған адамдарға белгіленеді.

4. Бала асырап алу — заңды түрде баланы отбасына қабылдау. Бала туысқан ретінде ұлы (қызы) болып барлық құқықтар мен міндеттерге ие болады. Бала асырап алу баланы отбасына орналастырудың басты түрі болып келеді. Ал ата-аналар үшін бұл — бала тағдырына және оның толық дамуына ең жоғары дәрежедегі жауапкершілік.

Қазақстанда асырап алу құпиясы заңмен қорғалады. Ата-аналары, туыстары, баланың құқықтарын қорғау жөніндегі функцияларды жүзеге асырған ұйымдардың және (немесе) бала асырап алуды мемлекеттік тіркеуді жүзеге асырған мемлекеттік органдардың лауазымды адамдары, бала асырап алу туралы шешім шығарған судьялар, сондай-ақ бала асырап алу туралы өзгедей түрде хабардар болған басқа да адамдар бала асырап алу құпиясын сақтауға міндетті.

Бүгінгі таңда балалар құқығын қорғау саласындағы маңызды мәселелердің бірі халықаралық бала асырап алу институты болып табылады және де ерекше құқықтық реттеуді талап етеді.

Халықаралық бала асырап алу институты әлемдік тәжірибеге өткен ғасырдың орта тұсынан ене бастады. Біршама уақыт өткеннен соң шетелдіктердің бала асырап алуы үйреншікті іске айналды. Батыс Еуропа елдері мен АҚШ-да бала туу көрсеткішінің төмендеуі және Оңтүстік-Шығыс Азия елдеріндегі экономикалық жағдайдың нашарлауы сияқты бірқатар теріс факторлар XX ғасырдың соңы мен XXI ғасырдың басында әлемде халықаралық бала асырап алу құбылысының кең таралуына себепші болды.

Қазіргі таңда 8,5 мың Қазақстандық азаматтар балалар үйінен бала асырап алғысы келеді, бірақ заңдағы кейбір аспектілер кедергі келтіруде.

Бүгінде республикамызда жүз елуден астам жетімдер үйі бар. Жыл сайын қазағымның қара домалақ ұлдары мен қара көз қыздары шетелдік азаматтардың қамқорлықтарына ие болуда. Қазақстан Республикасының Статистика комитетінің мәліметіне сүйенсек, 2000-2017 жылдар аралығында шетелдіктер 8169 сәбиді асырап алған. Соңғы он жылда қазақстандық жетім балалар әлемнің отызға жуық еліне әкетілген².

Егер Сіз бала асырап алғыңыз келсе, республикамыздың кез келген аймағынан, не болмаса тұрғылықты жері бойынша қорғаншылық және қамқоршылық органына барып, өтініш беруіңізге болады.

Өтінішке төменде көрсетілген құжаттарды қоса тіркеу қажет:

- 1) жұмыс орныңыздан лауазымыңыз бен еңбек ақыңыз көрсетілген анықтама қағаз;
- 2) тұрғылықты мекен-жайыңыздағы үй кітапшасының көшірмесі;
- 3) тұрғын-жайға иелік, меншіктік құқығыңызды растайтын құжат;
- 4) сотталмағандығыңызды растайтын құқық қорғау органдарының анықтамасы;
- 5) денсаулық жағдайыңыз туралы емдеу-профилактика мекемелерінің медициналық қорытындысы;

- 6) (егер некеде болсаңыз) неке куәлігінің көшірмесі;

- 7) тұрғылықты жері бойынша қорғаншылық және қамқоршылық органдарының мамандары жасаған тұрғын үй-тұрмыстық жағдайыңыздың зерттеу актісі.

Қажетті құжаттарды тапсырғаннан кейін сізге баланы таңдап алу және онымен қарым-қатынас орнату үшін ата-анасының қамқорлығынан айрылған және жетім балаларға арналған мекемелерге жолдама береді.

Баланы асырап алуға жол бермейтін жағдайлар:

- 1) ерлі-зайыптылардың немесе олардың біреуінің сотпен заңды әрекетке қабілетсіз деп танылуы;

- 2) ата-ана құқықтарынан айрылған немесе сот арқылы ата-ана құқықтары шектелген адамдар;

- 3) Қазақстан Республикасының заңдарында өзіне жүктелген міндеттерді тиісінше орындамағаны үшін қамқоршы немесе қамқоршы міндетінен босатылған адамдар;

- 4) денсаулығына байланысты ата-ана құқықтарын жүзеге асыра алмайтын адамдар;

- 5) тұрақты тұратын жері жоқ адамдар;

- 6) дәстүрлі емес сексуалдық бағыттағы адамдар;
- 7) бала асырап алу кезінде қасақана қылмыс жасағаны үшін өтелмеген немесе өтелмеген соттылығы бар адамдар;
- 8) азаматтығы жоқ адамдар;
- 9) бала асырап алу кезінде балаға Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген ең төмен күнкөріс деңгейін қамтамасыз ететін табысы жоқ адамдар;
- 10) наркологиялық немесе психоневрологиялық диспансерлерде тіркелген адамдар;
- 11) бір-бірімен некеде тұрмаған адамдар³.

Баланы асырап алғаннан кейін, қайтадан жетімдер үйіне апарып тастаудың 4 себебі бар:

1. Тиісті мотивацияның жоқтығы. Ата-ана атанғысы келуі әр алуан себептерді тудыруы мүмкін: толыққанды отбасын құруға деген ұмтылыс, өз бетінше балалы бола алмау, қарттықтан және жалғыздықтан қорқу. Осындай жағдайларда, асырап алуға үміткерлер ең алдымен өздері туралы ойлайды.

2. Ата-аналар үшін дайындық мектебінің жоқтығы. Көптеген шет елдерде баланы патронаттық тәрбиеге қабылдамас бұрын, ата-аналар заңды түрде арнайы курстардан өтуге міндетті, онсыз балаларға кіруге рұқсат берілмейді. Қазақстанда мұндай заң жоқ, сондықтан арнайы мектептер де жоқ. Нәтижесінде, ата-ана қандай жағдайда қалай әрекет ету керектігін білмейді.

3. Отбасыларға одан әрі қолдаудың болмауы. Егер ата-ана да, бала да дайын болмаса, жағдай екі есе күрделене түседі.

4. Қазақстанда әлеуметтік қызметкерлердің толыққанды ұйымдастырылған қызметі жоқ, отбасына әлеуметтік көмек жоқ. Иә, әйелдердің жағдайын жақсартуға, мақсатты әлеуметтік көмек көрсетуге және кәмелетке толмаған құқық бұзушылықтардың алдын алуға бағытталған республикалық бағдарламалар бар.

Алайда, олардың бірде-біреуі нақты мақсаттарға ие емес, қиын өмірлік жағдайдағы отбасылар мен балаларға әлеуметтік қызмет көрсету мекемелері желісін құру керек.

Қазақстанда бала асырап алу процесін институционализациялау ендіріле бастады. Бұл — біріншіден, бала асырап алу заңдылықтарының экономикалық, саяси және мәдени факторлар мен анықталуы. Екіншіден, әлеуметтік жұмыстарды кәсібилендірудің баяу дамуы. Үшіншіден, постиндустриалдық қоғамдағы жұмыстың әлеуметтік мәні. Ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балаларға әлеуметтік көмек көрсету кезеңінде әлеуметтік жетімдікке жол бермеуіміз керек.

Қазақстанда баланы асырап алу процесіне әлі күнге дейін жәй ғана «баланы алу» тұрғысынан қарайды. Ал негізгі мақсат жәй баланы ала салу ғана емес, болашағынан зор үміт күттіретін ұрпақ тәрбиелеу болып табылады.

Сонымен «бала асырап алуға қатысты заңнамаларда нені өзгертемін, неге және бұл елге не береді?» – деген сұраққа жауап бере отырып, құндылық жүйесін өзімнен бастап өзгерткім келеді. Шетелдік асырап алушыларға біздің балаларымыздың құқықтарын қорғау бойынша шараларды күшейту арқылы дамыған елдер алдында еліміздің саяси беделін көтереміз. Бұл өзге елдердің қазақ балаларына жауапкершілікпен қарауына себеп болады. Ал егер шетелдіктерге бала асырауға тиым салатын болсақ, жетімдеріміздің заңды экспорты болуын тоқтатар едік.

Жетімін жылатпаған, жесірін қаңғытпаған, қарттарын қадірлеген қоғамымызды қайта жаңғыртайық!

¹ Неке (ерлі-зайыптылық) және отбасы туралы Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 26 желтоқсандағы №518-IV Кодексі, 102-107-баптар.

² «Жетімді жылатпа» <http://www.zharar.com/kz/shygarma/12139-zhetim.html>.

³ Қазақстандағы бала асырап алу: талаптары, тәртібі және қажетті рәсімдер. http://egov.kz/cms/kk/articles/adoption_of_a_child_in.

Ахмедияр М. — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің экономика және құқық факультеті, құқықтану мамандығының 3-курс студенті;

Ғылыми жетекшісі — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің құқықтану кафедрасының аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі Л. А. Мұрсалова.

ЖАЗАНЫ ӨТЕУДЕН ШАРТТЫ ТҮРДЕ МЕРЗІМІНЕН БҰРЫН БОСАТУ

Қылмыс жасаған адамның жазасын толығымен өтеуі міндетті емес деп танылған жағдайда, сөзсіз, жалт басқан бұл қоғам мүшесінің қалыпты орта мен тұрғылықты өмір жайына бейімделіп, социумға сіңіп кетуін жүзеге асыру — расында да, назар аударар мәселе.

Осы қадамдарды іске асыру құралдарының бірі шартты түрде мерзімінен бұрын босату болып табылады. Қаншалықты маңыздылығы жоғары, әрі қарауды қажет ететін мәселе екендігіне көз жеткізу үшін Қылмыстық Кодекске және өзге де заңдарға жеңіл шолу жасап өтейік.

Ең әуелі, Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 2007 жылғы 25 желтоқсандағы «Жазаны өтеуден мерзімінен бұрын шартты түрде босату және жазаның өтелмеген бөлігін неғұрлым жеңіл түріне ауыстыру туралы» №10 нормативтік қаулысын атап өткен жөн. №10 нормативтік қаулының 9-тармағына сәйкес жазаны өтеуден мерзімінен бұрын шартты түрде босату түзеу жұмыстары, бас бостандығынан шектеу, әскери қызмет бойынша шектеу, тәртіптік әскери бөлімде ұстау және бас бостандығынан айыру түріндегі жазаларды өтеп жүрген адамдарға қатысты қолданылуы мүмкін. Қоғамдық жұмыстарға тарту, айыппұл, белгілі бір лауазымдарда істеу немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан айыру түріндегі жазаларды өтеп жүрген сотталған адамдарды мерзімінен бұрын шартты түрде босатуға жол берілмейді¹.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық Кодексінің (әрі қарай ҚР ҚК) 72-бабы бойынша, егер сот адамның түзелуі үшін тағайындалған жазаны толық өтеуі қажет етілмейді деп танитын болса, сот бас бостандығын шектеуді немесе бас бостандығынан айыруды өтеп жатқан адамды осы баптың үшінші, төртінші және бесінші бөліктерінде көрсетілген мерзімдерді іс жүзінде өтегеннен кейін шартты түрде мерзімінен бұрын босатуы мүмкін.

Алғаш рет жазаны өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босату 1885 жылы Францияда орын алған. Қазіргі уақытта бұл институт көптеген мемлекеттердің заңнамасында қарастырылған.

Жазаны өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босату секілді құқықтық бағыттың негізі ретінде гуманизм принциптерін атап кетуге болады.

Қазақстан Республикасының ҚК-нің 39-бабының 2-тарауына сәйкес, жазаның 4 мақсаты бар: әлеуметтік әділеттілікті қалпына келтіру, сотталған адамды түзеу және сотталған адамның, тағы басқа адамдардың да жаңа қылмыстық құқық бұзушылықтар жасауының алдын алу. Аталған осы мақсаттардың барлығы дерлік, тағайындалған жазаны соңына дейін өтегенше жүзеге асырылған болып табылса, әрі қарай өтеуде (жазаны) ешқандай да мән қалмайды. Шартты түрде мерзімінен бұрын босату сотталғандардың қайта тәрбиеленуінде маңызды рөл ойнайды.

Қазақстан Республикасында және ТМД мемлекеттерінде шартты түрде мерзімінен бұрын босату түзеу жұмыстары, әскери қызметте шектеу, бас бостандығын шектеу секілді жазаны өтеушілерге қатысты қолданылады. Ал әлемнің көптеген мемлекеттерінде тек қана әртүрлі көріністегі бас бостандығын шектеуге жазаланғандарға қатысты қолданылады.

Кезекті шартты түрде мерзімінен бұрын босатуға үміткердің көзқарастарының қаншалықты өзгергеніне қарай бейморальды ұстанымдары болған жағдайда, олардан бас тартқандығына көз жеткізген соң, арнайы мамандардың кірісуімен психологиясы объективті, әрі жан-жақты зерттеулерден өткеннен кейін сотталған адамның түзелгені туралы тұжырым беруге болады. Әр елде осындай көрсеткіштерге қойылар критерийлер әртүрлі болып келуі мүмкін. Мысалға, ҚР-да сотталған адамның тәртібіне баға беру кезінде, жазасын өтеген қылмыстық-атқару жүйесі мекемесінің талаптарын қаншалықты толық орындағандығы, мекеме бойынша адамдармен қарым-қатынасы, мекеме әкімшілігі тарапынан қойылатын талаптардың орындалуы, жақындарымен қарым-қатынастарының деңгейі секілді көрсеткіштер назарға алынуы мүмкін.

Заманауи мемлекеттердің ұлттық құқық жүйесінде жазаны өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босату үшін қойылатын критерилер арасында үлкен айырмашылықтар бар және олардың құрылуы келесідей:

- егер тұлға сотталған жаза мерзімін толықтай өтемей-ақ, болашақта қылмыстық әрекеттерге бармайды, – деген тұжырымға келсе (Австрия, Парагвай, Германия Қылмыстық Кодексі (әрі қарай - ҚК));

- егер де оның үлгілі тәртібі және қоғамға келтірген зиянын өтеуі есебінен әрі қарай жазаны өтеу орнында ұстаудың мәні болмаса (Англияның ҚК-і);

- егер оны тәрбиелеу мақсаты жүзеге асырылған болса (Албанияның ҚК-і);

- егер де осы сұрақты шешуге міндетті орган: белгілі сотталған адам өзін жақсы ұстап, жағымды жақтарын көрсетіп және бостандыққа шыққаннан кейін арнайы нұсқауларды орындай алады, – деген тұжырымға келсе (АҚШ-тың көптеген штаттары);

- егер де сот сотталған адамның жазасын толықтай өтеуін қажет деп таппаса; (ТМД мемлекеттерінің көпшілігі).

Кейбір мемлекеттерде, осы мәселені қарау барысында, бірнеше елдердің критерилері сәйкес келуі мүмкін. Көп жағдайда, сотталған адамның моральдық ұстанымдары, жеке көзқарастары, тұлғалық қасиеттері, сотталғанға дейінгі өмірі, жасаған қылмысының мән-жайлары, жазаны өтеу кезіндегі тәртібі және де босағаннан кейін қылмысқа қайтадан баруы қаншалықты мүмкін екендігі ескеріледі.

Латвия, Литва, ТМД мемлекеттерінің ҚК-і бойынша өтелуге міндетті жаза мөлшері жасалған қылмыстың сатысына байланысты болады. Қазақстан Республикасы ҚК-нің 72-бабы 3-бөлігіне сәйкес мына қылмыс сатыларына жазаның кемінде келесі бөлігін өтеу талап етіледі: онша ауыр емес немесе ауырлығы орташа – үштен бірін, ауыр қылмыс – жартысын, аса ауыр қылмыс – үштен екісін өтегеннен кейін.

Ал көптеген мемлекеттерде, жасалған қылмыс сатысына байланысты емес, шартты түрде мерзімінен бұрын босату алу үшін өтелуге міндетті жаза мерзімдері заң шығарушы тарапымен бекітілген: Италияда 30 ай, Австрияда 3 ай, Венгрияда, Данияда 2 ай, Швецияда 1 ай.

Жазаның атауына қарамастан, көптеген мемлекеттер заңнамасы өмір бойы бас бостандығынан айырылуға сотталғандардың да шартты түрде мерзімінен бұрын босатылуын қарастырады. Қазақстан Республикасы ҚК-нің 72-бабы 6-бөлігіне сәйкес, өмір бойына бас бостандығынан айыруды өтеп жатқан адам, егер сот оның бұл жазаны одан әрі өтеуін қажет етпейді деп таныса және ол бас бостандығынан айырудың кемінде жиырма бес жылын іс жүзінде өтесе, егер процестік келісімнің барлық талаптарын орындаса, он бес жыл іс жүзінде өтегеннен кейін шартты түрде мерзімінен бұрын босатылуы мүмкін.

Шартты түрде мерзімінен бұрын босатылған адамның бостандыққа шыққаннан кейінгі өмірінің бастапқы бөлігі үздіксіз болмаса да, белгілі дәрежеде бақыланып отыруы керек. Сол үшін арнайы қызмет ететін пробациялық бақылау институтын де атап өтуге болады².

Өкінішке орай, шартты түрде мерзімінен бұрын босатылғандар арасында да қайтадан қылмысқа баратындар аз емес. Бұл құқықтың институттың тиімсіздігінде ме, әлде потенциалды қылмыскердің өзгеруді қажет санамауында ма? Бұл сұрақ ашық болып қала береді.

Мысал ретінде, елімізде 2017 жылы болған, қоғамдық резонанс тудырған жан түршігерлік қылмысты атап өтуге болады. Такси жүргізушісі бойжеткен қызды зорлап, өлтіріп кеткен болатын. Кейін сот барысында, айыпталушының осыған дейін екі рет қылмыстық жауаптылыққа тартылып, соның біреуінде шартты түрде мерзімінен бұрын босатылғаны белгілі болды.

Бұның барлығы, шартты түрде мерзімінен бұрын босатылуға деген кез келген үміткердің бейморальдық мінез-құлықтан айырылуы жолында қылмыстық-атқару жүйесінің мекемесі тарапынан да, сотталушы және қоғам мүшелері арасында да саналы түрде шартты түрде мерзімінен бұрын босатылғандарды қабылдауға бағытталған әрекеттер жүйесі және түрткі болар алғы-шарттар пайда болуы керек. Адаптация процесі түпкілікті мақсатына жету үшін социум мен шартты түрде мерзімінен бұрын босатылғандар шынайы түрде бейімделуге мүдделі болуы керек.

¹ Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі (Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 3 шілдедегі №226-V ҚРЗ).

² *Ағыбаев А.Н.* Қылмыстық құқық (жалпы бөлім): Оқулық. — Алматы: Жеті жарғы, 2007.

Ахметова А. — курсант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, рядовой полиции;

Научный руководитель — старший преподаватель кафедры организации социальной работы в ОВД Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, подполковник полиции Конвисарь А. А.

ОБРАЗОВАНИЕ КАК ВАЖНОЕ СРЕДСТВО МОРАЛЬНО-НРАВСТВЕННОГО И ДУХОВНОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЛИЧНОСТИ ОСУЖДЕННОГО

Обучение по праву признано не только обеспечивающим получение и усвоение осужденными определенных знаний, но и активно влияющим на формирование мировоззрения, нравственных качеств, положительных мотивов социально полезной деятельности, а также воспитывающим их в духе уважения к правам, законным интересам, чести и достоинству других граждан. По мере повышения общеобразовательного уровня и культуры достигается лучшее понимание осужденными различных аспектов трудовой, общественной и учебной активности; развиваются такие качества, как целеустремленность и дисциплинированность, умение преодолевать трудности, обеспечивается формирование положительного отношения к ним¹.

Поэтому повышение образовательного уровня во время отбывания наказания необходимо рассматривать как обстоятельство, способное значительно повысить нравственно-психологическое воздействие его на осужденного к лишению свободы.

Исполнение наказания порождает ряд отрицательных последствий социально-психологического характера. Причина этого — физическая и в определенной мере духовная изоляции, влияющие на психику, зачастую приводящие осужденных в состояние фрустрации, проявляющейся в негативных переживаниях (отчаяние, разочарование, тревога, раздражение и т.д.).

Общеобразовательная подготовка является фактором, в определенной мере нейтрализующим подобное состояние. В известной степени общеобразовательное обучение способствует компенсации дефицита общения, который наблюдается в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее УИС).

Повышение образовательного уровня как раз и позволяет формировать для этого благоприятный психологический климат. Осужденные с низким уровнем образования менее критичны к окружающей среде, они чаще ориентируются на ее неформальные правила поведения, легче включаются в орбиту субкультурных отношений.

Занятия в школе и колледже сужают сферу не контролируемого администрацией ИУ свободного от работы и учебы времени осужденного. Это само по себе важно для укрепления режима, так как большинство нарушений порядка отбывания наказания совершается в свободное от работы и учебы время².

Согласно ч. 1 ст. 127 УИК Республики Казахстан, в учреждениях организуется обязательное получение осужденными, не достигшими 30 лет, начального, основного среднего, общего среднего образования. Осужденным, желающим продолжить обучение в целях получения начального, основного среднего, общего среднего, администрацией учреждения УИС и органами местного самоуправления создаются необходимые условия³.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 7 декабря 2010 года «Об утверждении Государственной Программы развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы» в числе ожидаемых результатов реализации программы развития образования — удовлетворение потребности гражданина Республики Казахстан в получении образования, обеспечивающего успех в быстро меняющемся мире, развитие конкурентоспособного человеческого капитала для экономического благополучия страны⁴. Мы считаем, что это положение можно расценивать как право на получение высшего образования. Направлениями развития высшего и послевузовского профессионального образования в этой Программе названы «формирование и обеспечение социально-экономических механизмов» расширения доступа граждан к получению высшего и послевузовского профессионального образования⁵.

Программа стала правовой основой, обеспечивающей равное право на получение высшего образования всеми гражданами Казахстана, в том числе и осужденными к лишению свободы.

Закрепление в законе этих положений — проявление демократических преобразований в казахстанском обществе и реального изменения карательной политики Республики Казахстан в

сторону ее гуманизации, стремления приведения в соответствие с международными стандартами правил обращения с заключенными. Вероятно, не все будут одобрительно относиться к расширению прав и законных интересов осужденных к лишению свободы, в частности, права на получение высшего образования. В стране имеются мнения, что человек, оказавшийся за решеткой, должен ощутить на себе карательную силу уголовного закона со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Сторонники противоположной точки зрения полагают, что хотя осужденный и находится за решеткой, но он человек и для него должны создаваться человеческие условия.

Предоставление осужденным к лишению свободы возможности получить высшее профессиональное образование является убедительным доказательством того, что в Республике Казахстан перед законом все равны и имеют равные возможности для реализации своих прав, за исключением ограничений, которые предусмотрены законодательством Республики Казахстан либо вытекают из обвинительного приговора суда.

Как уже указывалось, образовательная подготовка усиливает сознательное отношение осужденного к труду и повышает его самооценку.

Труд сам по себе далеко не всегда является позитивным воспитательным средством. У молодого человека, не имеющего прочных трудовых навыков, неинтересная, монотонная работа может вызвать презрение к труду и стремление жить за чужой счет. Отсутствие специальности, трудовая незанятость нередко являются криминогенными факторами, приводящими к совершению преступлений.

Отсюда следует, что получение осужденными определенной специальности или повышение профессиональной квалификации наряду с общим образованием может рассматриваться как эффективное средство предупреждения новых преступлений в период отбывания наказания и после освобождения из мест лишения свободы.

Общее руководство профессиональным образованием и профессиональной подготовкой осужденных осуществляет Комитет уголовно-исполнительной системы МВД РК. По согласованию с Министерством образования и науки Республики Казахстан, Министерство внутренних дел Республики Казахстан издает соответствующие инструкции, положения, регламентирующие порядок организации, виды профессионального образования, особенности учебно-воспитательного процесса, порядок комплектования учебных групп и создание материально-технической базы в системе профессиональной подготовки в учреждениях УИС. По наиболее важным аспектам этой деятельности издаются совместные приказы указанных министерств.

Порядок организации технического и профессионального образования лиц, лишенных свободы, устанавливается уполномоченным органом в сфере уголовно-исполнительной деятельности, который, по согласованию с уполномоченным государственным органом по вопросам образования, разрабатывает и утверждает правила, регулирующие порядок организации, виды профессионального образования и особенности учебно-воспитательного процесса.

Планированием и организацией профессионального образования осужденных в учреждениях непосредственно руководят заместители начальников учреждений, курирующие вопросы организации труда осужденных и специалисты службы по организации труда осужденных.

В соответствии со ст. 123 УИК РК, в учреждениях УИС организуется профессиональное и техническое обучение для всех осужденных к лишению свободы, не имеющих профессии, по которой осужденный может работать на производстве, в учреждении или после освобождения из него. От технического и профессионального образования освобождаются инвалиды первой и второй групп, мужчины старше 63 лет и женщины старше 58 лет, которые могут получить профессиональное образование по их желанию.

В учреждениях техническое и производственное обучение осуществляется на базе самостоятельных профессионально-технических организаций, а также на базе государственного предприятия УИС. При отсутствии на территории учреждения самостоятельных организаций, осуществляющих профессионально-техническое образование, может быть организована курсовая профессионально-техническая подготовка в учреждении на базе образовательных организаций, расположенных за территорией учреждения.

Основная задача начального профессионального образования является создание необходимых условий для удовлетворения потребности личности в получении начального профессионального образования, конкретной профессии (специальности) соответствующего уровня обучающихся, не

имеющих основного среднего, общего среднего образования, а также ускоренного приобретения трудовых навыков для выполнения определенной работы или работы в группах⁶.

Практика организации профессионального обучения и трудового использования осужденных свидетельствует об отсутствии единой научной и организационной основы в этой сфере деятельности. На профессионально-технической подготовке осужденных негативно сказываются такие факторы, как то, что значительная часть осужденных не может пройти полный курс профессионально-технического обучения, так как применяемые в учреждениях уголовно-исполнительной системы программы и сроки недостаточно увязаны с продолжительностью пребывания осужденного в учреждении УИС; большинство осужденных не имеют необходимой предшествующей общеобразовательной подготовки и профессиональных навыков для продуктивной трудовой деятельности; перечень предлагаемых специальностей (профессий) для освоения в профтехорганизациях в большинстве случаев не соответствует интересам и наклонностям многих осужденных.

Таким образом, редакция ст.123 УИК РК позволяет осужденным реализовать их право на получение высшего профессионального образования, тем самым решается важная социальная проблема ресоциализации осужденного.

¹ Наказание и исправление преступников: Учеб. пос. / Под ред. Ю.М. Антоняна. — М., 1992. С. 146-147.

² Там же. С. 147.

³ Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан: Учебно-практ. пос. — Караганда: ТОО «Литера», 2014. С.71.

⁴ Указ Президента Республики Казахстан от 7 декабря 2010 года «Об утверждении Государственной Программы развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000909>.

⁵ Там же.

⁶ Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Республики Казахстан. — Астана, 2014. С.364-365.

Аяганова С. С. — докторант 2 курса Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, квалификационный класс 5 категории;

Научный руководитель — и.о. ректора Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, кандидат юридических наук, доцент, старший советник юстиции Шаяхметов Ш. Ш.

ОТЛИЧИЯ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ ОТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ МЕЖДУНАРОДНОГО ХАРАКТЕРА

В современное время преступность интернациональна, не знает границ и имеет международную распространенность. Так, для определения преступности с иностранным элементом был введен термин «транснациональная», характеризующий процесс обращения денег, физических объектов, потоков информации, людей и других средств через границы государств; при этом один из субъектов процесса представлен иным государством¹.

Транснациональная преступность определяется как преступность, выходящая за границы одного государства, выражает тенденцию к международной интеграции организованных преступных формирований. При этом, понятие «транснациональная организованная преступность» (далее — ТОП) не ограничивается территориальной характеристикой, а представляет собой модель организации преступной деятельности и ее высококачественную систему преступного поведения.

По нашему мнению, в целях более глубокого изучения ТОП, как самостоятельного вида, необходимо отграничить ее от таких близких понятий, как международные преступления и преступления международного характера, одним из признаков которых также является «игнорирование государственных границ» при совершении преступной деятельности.

Несмотря на то, что в настоящее время проблематика международной и транснациональной организованной преступности широко исследуется учеными², в юридической науке взаимосвязь этих явлений до сих пор недостаточно изучена.

Анализ международных документов и юридической литературы свидетельствует, что термины «международный» и «транснациональный», касательно преступности, часто используются как равнозначные. Это оправдано тем, что указанные термины этимологически обозначают одно явление³. Однако, верная с языковой стороны квалификация анализируемых терминов с позиции реального функционирования является ошибочной.

Фактически сущность понятия «международная преступность» значительно шире, чем «транснациональная организованная преступность» и «преступления международного характера», которые являются ее структурными элементами. Необходимо отметить, что транснациональная преступность и преступность международного характера взаимодействуют с международной преступностью и в то же время имеют собственные отличия.

Международными преступлениями признаются деяния, запрещенные международными соглашениями, причиняющие вред всему мировому сообществу. Объектом этих преступлений с одной стороны являются правоотношения двух государств, с другой стороны, общие правоотношения, связывающие всех участников международного сообщества.

В.Пелла придерживается вышеназванной позиции и относит к наиболее опасным международным преступлениям: «агрессивную войну; военные, морские, воздушные, промышленные и экономические мобилизации, предпринимаемые с целью военных демонстраций; угрозу агрессивной войны; вмешательство одного государства во внутреннюю политическую борьбу или в осуществление суверенных полномочий другого; приготовление или допущение приготовлений на своей территории посягательств на безопасность другого государства, в частности, покровительство бандам, готовящимся к вторжению на территорию последнего; нарушение демилитаризованных зон»⁴.

Устав Нюрнбергского трибунала подразделяет международные преступления на преступления против мира, военные преступления и преступления против человечности.

В национальных уголовных законодательствах международные преступления, как правило, предусмотрены составами преступлений против мира и безопасности человечества. В Уголовном кодексе РК такие преступления закреплены в главе 4, к ним относятся: агрессивная война, ее развязывание, планирование, подготовка, публичные призывы; производство, приобретение или сбыт оружия массового поражения; экоцид; геноцид; наемничество; участие в иностранных вооруженных конфликтах; нападение на лиц или организации, пользующихся международной защитой; возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни и другие⁵.

Для определения термина «преступления международного характера» учёный-юрист-международник Р.А. Каламкарян предлагает: «деяния, предусмотренные международными договорами, не относящимися к преступлениям против человечества, мира и безопасности, но посягающие на нормальные отношения между государствами, наносящими ущерб мирному сотрудничеству в различных областях отношений (экономической, социально-культурной, имущественной и т.п.), а также организациям и гражданам, наказуемые согласно нормам национального уголовного законодательства в соответствии с этими договорами»⁶.

В зависимости от объекта посягательства и степени международной опасности преступления подразделяются на следующие группы:

1) преступления против стабильности международных отношений (международный терроризм, захват заложников, преступления на воздушном транспорте, хищение ядерного материала, незаконный оборот наркотиков, контрабанда, нелегальная эмиграция, пропаганда войны и другие деяния, наносящие ущерб экономическому, социальному и культурному развитию государств;

2) фальшивомонетничество, легализация преступных доходов, посягательства на культурные ценности народов и др.;

3) преступные посягательства на личные права человека, рабство, работорговля, торговля женщинами и детьми, пытки, систематические и массовые нарушения прав человека и др.;

4) преступления, совершаемые в открытом море: пиратство, не оказание помощи на море, загрязнение морской среды, разрыв или повреждение подводного кабеля или трубопровода и др.;

5) военные преступления международного характера; применение запрещенных средств и методов ведения войны, мародерство, насилие над населением в районе военных действий и другие⁷.

Согласно статье 3 Конвенции ООН о транснациональной организованной преступности 2000 года, преступление носит транснациональный характер:

- если оно совершено в более чем одном государстве;
- если оно совершено в одном государстве, но существенная часть его подготовки, планирования, руководства или контроля имеет место в другом государстве;
- если оно совершено в одном государстве, но при участии организованной преступной группы, которая осуществляет свою преступную деятельность в более чем одном государстве;
- если оно совершено в одном государстве, но его существенные последствия имеют место в другом государстве⁸.

На IX Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями экспертами ООН была выдвинута классификация транснациональных преступных организаций по сфере их деятельности:

- незаконная торговля наркотиками;
- незаконная торговля ядерными и редкоземельными материалами;
- хищения и контрабанда автомобилей;
- организованные формы незаконной миграции и торговля людьми;
- использование игорного и шоу-бизнеса для «отмывания» преступных доходов;
- изготовление и подделка фальшивых денег, ценных бумаг и платежных документов и другие⁹.

На наш взгляд, данный признак является определяющим при отнесении преступной организации к транснациональной, т.е. является ли ее деятельность общественно опасной для одного или ряда государств, либо в целом для всего мирового сообщества.

При разграничении этих понятий важным компонентом является характеристика особенностей субъектов, осуществляющих данную деятельность, а также масштабы и степень организованности.

Относительно международных преступлений общепризнанной является возможность несения государством ответственности за совершение подобных преступлений¹⁰. В международном праве господствовало представление, что за все международные правонарушения несут ответственность только государства, являясь субъектами международного права.

Последующее развитие международных отношений, становление новых международно-правовых принципов, создание Международных Военных Трибуналов приводит к тому, что индивиды также являются субъектами уголовной ответственности за международные преступления.

Таким образом, к субъектами международных преступлений относятся: государства, их органы, а также физические, частные или должностные лица, конкретно совершающие эти преступления.

В указанном значении от международных преступлений следует отграничить преступления международного характера, которые также представляют международную общественную опасность, включая деяния, посягающие на интересы нескольких государств, но совершаемые лицами вне связи с политикой какого-либо государства, исключительно для достижения собственных противоправных целей.

Субъектный состав ТОП является более узким и имеет ряд особенных признаков, свойственных только ему. Специфическими признаками являются: высокий уровень организованности; этническая или семейная основа, наличие в других странах связей с преступными организациями, структурное сходство в своей деятельности с легальным бизнесом, а также в большинстве случаев связь с системой правоохранительных органов, использование коррупции и насилия в качестве основных методов достижения и защиты узкокорпоративных интересов. Так, основной группой субъектов ТОП являются сообщества и преступные организации, имеющие незаконные взаимоотношения в нескольких странах.

Кроме того, разграничительным признаком международных преступлений, преступлений международного характера и транснациональной организованной преступности является юрисдикция и юридические основания ответственности.

На преступления, которые посягают на мировой публичный порядок: военные преступления, геноцид, преступления против человечности и другие, распространяется универсальная юрисдикция, которая предусмотрена как в международных договорных инструментах, так и в национальном законодательстве некоторых стран.

В отличие от преступлений против мира и безопасности человечества преступления международного характера не находятся в непосредственной связи с действиями государств. В этих нормах налицо переплетение международно-правовых интересов с внутренней юрисдикцией соответствующих государств. Ответственность наступает на основе международного договора, но по внутригосударственному праву.

В юридической доктрине категорию транснациональных преступлений иногда называют «конвенционными», в связи с тем, что составы указанной категории преступлений предусмотрены в международно-правовых конвенциях. Юридическая ответственность за их совершение наступает по внутреннему уголовному праву государства, при этом страны участники конвенций по борьбе с транснациональной организованной преступностью обязуются криминализовать деяния, предусмотренные международно-правовыми актами и предусмотреть санкции за их совершение.

На основании вышеуказанного можем выделить ряд критериев, разграничивающих транснациональную организованную преступность от международных преступлений и преступлений международного характера (Таблица 1).

Критерии	Транснациональная организованная преступность	Международные преступления	Преступления международного характера
Объект	охвачена территория двух и более государств	мир и безопасность всего человечества	интересы двух и более государств
Субъект	преступные организации и сообщества	государства, их органы, физические, частные или должностные лица, совершающие данные преступления	физические лица
Ответственность	каждого индивида	государства, как субъекта международного права и исполнителя	каждого индивида
Юрисдикция	внутригосударственная	международная или внутригосударственная	внутригосударственная

Таким образом, учитывая объекты, субъекты, ответственность и юрисдикцию преступлений международного распространения, можем считать ТОП самостоятельным видом преступности, разграниченной от международных преступлений и преступлений международного характера.

¹ *Jessup Ph. C.* Transnational Law// New Haven. — 1956. — № 2. P.43.

² *Номоконов В.А.* Транснациональные признаки организованной преступности и международное регулирование // "Мировое сообщество против глобализации преступности и терроризма". Материалы 2-й Международной конференции. — М., 2004. С. 359-362; *Иванов Э.А.* Понятие транснациональной преступности и международно-правовое регулирование борьбы с ней // Преступность и законодательство. — М., 1997. С. 367-368. *Колосов Ю.М., Кривчикова Э. С.* Международное право: Учебник / Отв. ред. А. Н. Вылегжанин. — М., 2009. С. 1012.

³ Современный словарь иностранных слов. — М., 1992. С.616.

⁴ *Pella V.* La criminalité collective des Etats et le droit pénal de l'avenir. — Bucarest, 1925. P. 239-240.

⁵ Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>.

⁶ *Каламкарян Р.А.* Международное сотрудничество в борьбе с преступностью: учебник для академического бакалавриата. — М., 2017. С. 349.

⁷ Международное уголовное право: Учеб. Пос./Под общ. ред. В.Н. Кудрявцева. — М., 1999. С. 149.

⁸ Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, принята резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 года // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml.

⁹ Справочный документ XI Конгресса ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Таиланд, Бангкок, 18-25 апреля 2005г.) «Эффективные меры борьбы с транснациональной организованной преступностью».

¹⁰ Bassiouni M.Ch. A Draft International Criminal Code and Draft Statute for an International Criminal Court. — Dordrecht, 1987. P. 48.

Қ. Н. Әбдікәрім — Қазақстан Республикасы ИМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының ІА курсының курсанты;

Ғылыми жетекшісі — Қазақстан Республикасы ИМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының редакциялық-баспагерлік жұмысын ұйымдастыру тобының инспекторы полиция аға лейтенанты Ш. Ө. Смағұлова.

БҰҚАРАЛЫҚ ҚОҒАМДЫҚ ІС-ШАРАЛАРДЫ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ОРҒАНДАРЫНЫҢ ІС-ӘРЕКЕТТЕРІН ҰЙЫМДАСТЫРУ ТӘРТІБІ

Қазіргі заманда әртүрлі қоғамдық іс-шаралар бұқараның әлеуметтік белсенділігінің ең өзекті пішіні болып табылады және жеке тұлғаның мемлекеттің саяси өмірімен, мәдениет, спорт және өнер саласының жетістіктерімен тікелей қарым-қатынасындағы қажеттілігін қанағаттандырады. Азаматтардың қазіргі кездегі конституциялық құқықтары мен бостандықтарын іске асыру негізінен мемлекеттік органдар, саяси партиялар немесе қозғалыстар, сондай-ақ әртүрлі кәсіподақтар, мәдениет, спорттық, діни және өзге де ұйымдар өткізетін қоғамдық бұқаралық іс-шараларға белсенді қатысуымен байланысты.

Қоғамдық бұқаралық іс-шаралар, әдетте, көптеген азаматтарға қолжетімді және көшелерде, алаңдарда, қоғамдық ғимараттарда, саябақтарда, спорттық көрермендер алаңдарында, концерттік залдарда, қалалар мен елді мекендердің басқа да қоғамдық орындарында өткізіледі.

Қоғамдық және әуесқой ұйымдардың, азаматтардың бастамасымен ұйымдастырылған әртүрлі бұқаралық іс-шаралар, кездесулер, бейбіт жиналыстар, көше шерулері және демонстрациялар басқа бұқаралық шаралардан нақты түрде бөлінуі керек.

Бұқаралық іс-шара — бұл бейбіт тұрғындардың көп мөлшерде қатысуымен өтетін әлеуметтік өмірдің әсері мен құбылыстарының жиынтығы, саяси, рухани және басқа да қажеттіліктерін қанағаттандыру мақсатында, сондай-ақ бостандықтар мен құқықтардың іске асуының актуалды пішіні, бейбіт азаматтар арасында әлеуметтік қарым-қатынас, азаматтардың, жеке тұлғаның, ұжымның және қазіргі заманғы қоғамның біртұтастығын дамыту жолдары болып табылады¹.

Қоғамдық іс-шараларды өткізу кезінде құқық қорғау органдарының алдын алуға міндетті:

- бұқаралық іс-шараларды ұйымдастыру орындарында қалыпты жағдайлар жасау;
- қатысушылар мен көрермендердің қоғамдық қауіпсіздігін қамтамасыз ету;
- қылмыстар мен құқық бұзушылықтардың алдын алу;
- осы құзырлық шеңберінде бұқаралық іс-шараларды ұйымдастырушыларға барлық түрдегі көмек көрсету;
- іргелес аумақта қоғамдық тәртіпті бақылау және жүргізу.

Осы кезеңде қоғамдық тәртіпті қорғау және халықтың қауіпсіздігін қамтамасыз ету, бұқаралық іс-шараларды өткізу қарапайым және арнаулы полиция жасақтарының көмегімен жүзеге асырылады.

Біріншісіне полиция бөлімшелері, патрульдер, патрульдік топтар, авто патрульдер, екіншісіне, полициялық тізбектер, дәліздер, арнаулы полиция күзетшіктері, эскорттар, полиция бекеттері, арнаулы қадағалау бекеттері, кедергілер, жол қозғалысын қадағалау жөніндегі арнайы полиция бекеттері, резервтік топ жатады².

Қоғамдық тәртіпті қорғау туралы шешім жобасын әдетте қылмыстық полицияның, жергілікті полицияның, жедел-техникалық бөлімнің және басқа да тиісті қызметтердің қызметкерлері жүзеге асырады.

Жоспарланған іс-шараның шешімін дайындау үрдісі дайындалған бағдарламаны және қоғамдық іс-шараны өткізу шарттарын зерттеуден басталады.

Төмендегі нақты деректер әзірленген бағдарламада көрініс табады:

- орын туралы ақпарат пен мінездемесі, іс-шараның өткізілетін уақыты;
- қатысушылар саны;
- олардың маршруттарының сызбалары;
- олардың шоғырлану жерлері;
- медициналық пункттер, сауда орындары, автокөлік тұрағы және өзге де арнайы автокөліктердің шоғырлануы;
- ауа-райы;
- объектінің өрт қауіпсіздік жағдайы;
- қоғамдық дәретханалардың болуы;
- бұрын жасалған қылмыстардың себептері мен жағдайлары;
- күтпеген жағдайларды болдырмау үшін бұқаралық спорт, мәдени-ойын-сауық мекемелері мен объектілерді комиссиялық тексеру;
- дұрыс шешімдерді әзірлеу және бұқаралық іс-шараның әртүрлі түрін табысты өткізу үшін маңызды болып табылатын басқа да стратегиялық деректер.

Жоғарыда келтірілген ақпараттар басқару шешімдерін әзірлеу үшін маңызды болған, бұқаралық іс-шараларды жүргізу кезінде операциялық ортаны бағалау мен талдау кезінде де қолданылады. Құқық қорғау органдарына уақтылы тапсырылған, түрлі өткізілетін бұқаралық іс-шаралар туралы егжей-тегжейлі ақпарат осы жағдайларда қоғамдық тәртіпті қорғауды қамтамасыз ететін нақты жоспарды әзірлеуге және қажет болған жағдайда жоспарға тиісті түзетулер жасауға мүмкіндік береді.

Қоғамдық бұқаралық, спорттық, мәдени, діни және саяси оқиғалар әртүрлі болып келеді, қоғамдық тәртіпті мақсатты түрде қорғау үшін, оларды ұйымдастыру және өткізу кезінде, оларды жіктеуге болатын критерийлерді ескеру қажет. Қоғамдық бұқаралық іс-шаралардың мазмұны, масштабы, орын жиілігі, қатысушылардың саны және ұйымдастырушылық-құқықтық нысаны бойынша жіктеуге болады, осы критерийлерді есепке алу қоғамдық тәртіпті сақтауға, қоғамдық тәртіпті сақтаудағы әкімшілік және құқықтық құралдарды дұрыс таңдауға ықпал ете алады.

Қоғамдық тәртіпті және қауіпсіздікті қорғау, жаппай іс-шаралар, жиналыстар, митингілер, демонстрациялар, шерулер мен пикеттердің әртүрлі түрлері кезінде мынадай міндеттерді шешу арқылы жүзеге асырылады :

- бұқаралық іс-шараны табысты өткізу үшін мемлекеттік органдар мен қоғамдық ұйымдағы серіктестік пен қажетті көмек көрсету;
- қоғамдық іс-шаралар өткізілетін жерлерде құқық бұзушылықтардың әртүрлі түрлерінің алдын алу және жолын кесу;
- іс-шара жүзеге асырылмайтын аумақта қоғамдық тәртіпті қорғаудың әлсіреуіне жол бермеуді бақылау;
- қоғамдық орындарда белгіленген конституциялық нормалардың іс-шараға қатысатын азаматтармен қатаң сақталуын қамтамасыз ету.

Қоғамдық митингілер, кездесулер, бейбіт жиналыстар, демонстрациялар, шерулер мен пикеттер кезінде құқық қорғау органдарының қызметі шартты түрде үш кезеңге бөлінеді: дайындық, атқарушылық және қорытынды³.

Жоғарыда көрсетілген кезеңдер қоғамдық тәртіп пен қауіпсіздікті қорғау кезеңдері бірі бірімен тікелей байланыста болады, сондай-ақ жиналыстарда, митингілерде, демонстрацияларда, шерулер мен пикет ұйымдастыруда, іс-шараларда қоғамдық тәртіпті қамтамасыз етілуін жоспарлаудың сапасы қаралған саладағы құқық қорғау қызметіне тікелей байланысты.

Қазіргі кезеңде белгілі бір мәселені шешу, қоғамдық тәртіпті қорғау және қауіпсіздікті қамтамасыз етумен айналысатын құрамамен кездесулер, брифингтер, дайындықтар және тренингтер, қоғамдық іс-шаралар өткізу аймағында регламенттік шектеулерді енгізу және алып тастау маңызды.

Жоғарыда аталған кешенді орындау, бұқаралық іс-шараларды дайындау және өткізу кезінде қоғамдық тәртіп пен қауіпсіздікті қамтамасыз ету бойынша ұйымдық жұмыстар күштер мен құралдарды сапалы басқаруға, іс-шараның сәтті өтуіне маңызды мөлшерде ықпал етеді

Осылайша, бұқаралық іс-шараны өткізу кезінде қоғамдық тәртіпті және қауіпсіздікті тиімді қорғау олардың ұйымдастырушылық-құқықтық нысанының нақты анықтамасына байланысты. Осыған орай, бұқаралық іс-шара азаматтардың, қонақтардың және жергілікті тұрғындардың көп санын тартатын қоғамдық, саяси, мәдени, спорттық және басқа да іс-шара ретінде айқындалады,

әдетте бұл іс-шаралар қалаларда және басқа елді мекендерде өткізіледі және оларға көрші елді мекендер мен аумақтарды қамти алады.

- ¹ **Чичин С.В.** Маңызды объектілерді қорғау және қорғау үшін АТС бөлімшелеріне қызмет көрсетудің ұйымдастырушылық-тактикалық негіздері: оқу-әдістемелік құралы. — М.: ИМ Ресей Федерациясы, 2006. - 72 б.
- ² Ішкі істер органдарының әкімшілік қызметі. Бөлік ерекше. Оқу құралы / Под ред. А.П. Коренева. – М.: Ресей ИМ Мәскеу академиясы, Шит-М, 2002. - 362 б.
- ³ «Қазақстан Республикасында бейбіт жиналыстар, митингілер, шерулер, пикеттер және демонстрациялар ұйымдастыру мен өткізу тәртібі туралы» Қазақстан Республикасының 1995 жылғы 17 наурыздағы N 2126 Заңы, (20.12.04 ж. редакцияда).

Д. Ж. Әділ — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің «Құқықтану» мамандығының 4-курс студенті;

Ғылыми жетекшісі — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің кафедра доценті, заң ғылымдарының кандидаты А. Қ. Курманова.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА АЗАМАТТЫҚ ПРОЦЕСТЕГІ ПРОКУРОРДЫҢ ОРНЫ

Прокурордың азаматтық процеске кіруінің негізі сот өндірісінде заңдылықты қамтамасыз ету, сондай-ақ азаматтардың құқықтарын, бостандықтарын және заңды мүдделерін, ұйымдардың құқықтары мен функцияларын, қоғамдық немесе мемлекеттік мүдделерін қорғау қажеттілігі болып табылады. «Азаматтық сот ісін жүргізуде заңдардың дәлме-дәл және бір үлгіде қолданылуына жоғары қадағалау жүргізу ісін мемлекет атынан прокуратура органдары жүзеге асырады.

Аталғандарға сәйкес прокуратура мемлекет атынан республиканың аумағында заңдардың, Қазақстан Республикасы Үкіметінің жарлықтарының, сонымен қатар, басқа құқықтық актілердің орындалуын қадағалау функциясын жүзеге асырады. Қадағалау функциясын жүзеге асыру кезінде прокурор заңға тәуелді құқықтық актілерге, оның ішінде, «Прокуратура туралы» Қазақстан Республикасының Заңы мен іс жүргізу заңдары тәртібімен белгіленген сот органдарының актілеріне наразылық келтіруге және тоқтатуға құқықты. Прокурор азаматтық сот ісін жүргізуге сот шақырған, немесе оның қатысуын керек деп шешкен, немесе заңда көрсетілген негіздер бойынша, қаралып жатқан азаматтық іс бойынша заңға сәйкестігі туралы нәтиже шығару қажеттігі бойынша қатысады.

Прокурор өзіне жүктелген міндеттерді жүзеге асыру мақсатында іс бойынша қорытынды беру үшін және азаматтардың құқықтарын, бостандықтарын және заңды мүдделерін, ұйым құқықтарының функцияларын, қоғамдық немесе мемлекеттік мүдделерді қорғау үшін өз бастамасы немесе соттың бастамасы бойынша процеске қатысуға құқылы.

Прокурор азаматтардың құқықтарын, бостандықтарын және заңды мүдделерін, қоғамдық немесе мемлекеттік мүдделерді қорғау туралы сотқа талап қоюға, өтініш жасауға құқылы. Азаматтардың құқықтарын, бостандықтарын және азаматтық мәртебесін белгілеу, егер адам дәлелді себептермен өзі сотқа жүгіне алмаса, прокурор тек мүдделі адамның өтінішімен ғана талап қоя алады. Әрекетке қабілетсіз азаматтың мүддесін қорғау үшін прокурор мүдделі адамның өтінішіне қарамастан, талап қоя алады.

Егер талап қоюшы прокурор мәлімдеген талапты қолдамаса, егер үшінші тұлғалардың құқықтары, бостандықтары және заңды мүдделері қозғалмаса, онда сот талапты (арызды) қараусыз қалдырады.

Талап қойған прокурор, бітімгершілік келісім жасау құқығынан басқа, талап қоюшының барлық іс жүргізу құқықтарын пайдаланады, сонда-ақ барлық іс жүргізу міндеттерін мойнына алады. Оның басқа тұлғалардың мүдделерін қорғау үшін талап қоюдан бас тартуы ол тұлғаны істің мәнісі бойынша қарауды талап ету құқығынан айырмайды.

1997 жылғы 31 шілдедегі «Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесінің қаулысын талдау туралы» қаулыға сәйкес прокуратура мемлекет атынан республиканың аумағында заңдарды, кодекстерді, басқа нормативтік құқықтық актілерді қолдануын қадағалауды жүзеге асырады. Осы функцияны жүзеге асыру барысында прокурор «Прокуратура туралы» Қазақстан Республикасының Заңына, заңға тәуелді құқықтық актілерге, іс жүргізу заңдары тәртібімен

белгіленген сот органдарының актілеріне наразылық келтіруге және тоқтатуға құқықты. Сот органдарының актілері — үкімдер, шешімдер, қаулылар және нақты азаматтық талап арыздар бойынша анықтаулар құқықтық нормаларды қолданудағы құқықтық актілер болып табылады және егер олар мемлекет аумағында қолданыстағы заңдарға сәйкес қабылданса, республиканың барлық аумағында міндетті заңды күшін иеленеді¹. Осыған байланысты, прокуратура өз міндеттерін жүзеге асыру үшін: біріншіден, егер прокурор оларды зерделеудегі қорытынды бойынша осы актілердің заңға сәйкес емес келмейтіндігін немесе олардың негізсіздігі туралы тұжырымға келген жағдайда, сот актілеріне қалай наразылық келтіретінін; екіншіден сот актілерінің орындалуын қалай тоқтату керек екендігін түсінулері керек. Көрсетілген прокурорлардың құқықтары азаматтық заңның нормаларына сәйкес іске асырылу керек.

Мемлекеттің қолданыстағы заңдарына сәйкес прокурорлар соттарда азаматтық істерді қарауға қатысады, сот актілеріне наразылық келтіреді, егер олар негізсіз болса, олардың орындалуын тоқтатуға құқықты. Қазақстан Республикасының азаматтық іс жүргізу саласында негізгі қайнар көзінің 44-бабына сай іске қатысушы тараптар: даудың нысанасына дербес талаптарды мәлімдейтін үшінші тұлғалар; даудың нысанасына дербес талаптарды мәлімдемейтін үшінші тұлғалар; прокурор, мемлекеттік органдар, жергілікті өзін-өзі басқаратын органдар, ұйымдар немесе осы Кодекстің 56 және 57-баптарында көзделген негіздер бойынша процеске қатысатын жекеленген азаматтар, ерекше іс жүргізу тәртібімен қарайтын істер бойынша мәлімдеушілер мен мүдделі адамдар, яғни іске қатысушы тұлғалар болып танылады.

Азаматтық іс жүргізу кодексінде прокурордың азаматтық іс жүргізуге қатысуының 2 нысаны көзделген:

- талап қою, сотқа арыз;
- басқа адамдардың бастамасы бойынша басталған процеске қатысу².

Прокурордың талап қоюы бойынша істі қозғау. Прокурор азаматтардың құқықтарын, бостандықтарын және заңды мүдделердің, ұйымдардың құқықтары мен заңды мүдделерін, қоғамдық және мемлекеттік мүдделерді қорғау туралы сотқа талап қоюға, өтініш жасауға құқылы. Азаматтардың құқықтарын, бостандықтарын және құқықтық мәртебесін қорғау туралы, егер адам дәлелді себептермен өзі сотқа жүгіне алмаса, прокурор тек мүдделі адамның өтінішімен ғана талап қоя алады. Әрекетке қабілетсіз азаматтың мүддесін қорғау үшін прокурор мүдделі адамның өтінішіне қарамастан, талап қоя алады. Психиатриялық стационарға азаматты мәжбүрлеп жатқызу туралы іс прокурордың арызы бойынша ғана сотқа беріледі³.

Прокурор нақты субъектінің құқықтары мен құқықтық міртебесін қорғау туралы талап қойғанда, заңмен көзделген талаптар сақталуы тиіс. Сонымен қатар, прокурордың басқа адамдардың құқықтары мен құқықтық мәртебесін немесе мемлекеттің мүдделерін қорғау үшін сотқа жүгінуінің ерекшеліктері бар:

1) ол мемлекеттік баж және басқа да сот шығындарын төлеуден босатылады⁴;

2) прокурор әрекетке қабілетті болғандықтан, оған заңды түрде сотқа шағымдану және істі жүргізу өкілеттігі берілген, Азаматтық процесік кодекстің 115-бабындағы 3 және 4-тармақшаларының прокурорларға қатысы жоқ.

3) мемлекеттік немесе қоғамдық мүдделерді қорғау үшін прокурордың берген арызында мемлекеттік немесе қоғамдық мүдде неден тұратыны, қандай құқықтың бұзылғаны туралы негіз, сондай-ақ заң немесе басқа да нормативтік құқықтық актілерге сілтеме болуы керек. Прокурор азаматтардың заңды мүдделерін қорғау үшін өтініш жасаған жағдайда талап арызда азаматтың өзінің талап қоюы мүмкін еместігінің себептеріне негіздеу болуға тиіс; арызға, әрекетке қабілетсіз адамның мүдделері үшін арыз беретін жағдайларды қоспағанда, азаматтың сотқа талап қоюмен жүгінуге келісімін растайтын құжат қоса тіркелуге тиіс⁵.

Сонымен қатар, 2000 жылғы 30 қазандағы Кеңестің №15 қаулысына енгізілген өзгерістер мен толықтырулармен Қазақстан Республикасы Жоғары Сот Кеңесінің 2000 жылғы 30 шілдедегі «Азаматтық іс жүргізудің кейбір нормаларын соттардың қолдануы туралы» №9 қаулысындағы мынадай түсіндірулерді ескеру қажет: Азаматтық процесік кодекстің 136-баптарының талаптары. Егер талап қоюшы прокурор мәлімдеген талапты қолдамаса, егер үшінші тұлғалардың құқықтары, бостандықтары және заңды мүдделері қозғалмаса, онда сот талап қоюды (арызды) қарасыз қалдырады⁶. Прокурордың басқа тұлғаның мүдделерін қорғау үшін талап қоюдан бас таруты ол тұлғаны істің мәнісі бойынша қарауды талап ету құқығынан айырмайды⁷. Мұндай жағдайда, егер талапкер талапты қарауды талап етсе және мемлекеттік бажды төлемеуден босатылмаса,

жалпы тәртіппен мемлекеттік бажды төлеуге міндетті. Азаматтық процестік кодекстің 55-бабында прокурор ұйымдардың құқықтарын, бостандықтарын және құқықтық мәртебесін қорғау туралы сотқа талап қоюға, өтініш жасауға құқылы деп белгіленген. Іс жүргізу нормаларының осы негізділігі келесі міндеттердің күшінде кейбір сенімсіздіктерді тудырады.

Біріншіден, Прокуратура туралы заңның 28-бабына сәйкес прокуратура ұйымдардың қызметіне араласпайды. Прокурор ұйымдардың мүдделері үшін істерді қозғауын олардың қызметіне араласу ретінде қарау керек. Ұйым дербес субъект ретінде диспозитивтік қағидаттардың іс-әрекеттерін негізге ала отырып, оның дауланған немесе бұзылған құқықтарын қорғау үшін сотқа шағымданулары немесе шағымданбаулары туралы мәселені өзі шешуге құқықты.

Екіншіден, ұйымның оған жасаған өтініші негізінде прокурордың істі қозғауы заңсыз болар еді, өйткені прокурор Азаматтық процестік кодекстің 55-бабындағы 3-тармағында көзделген мән-жайға сәйкес азаматтардың мүдделерін қорғау үшін талап қоюға құқықты. Ұйым — әрқашанда құқықты субъектілі тұлға, сондықтан сот тәртібінде ол өзінің құқықтары мен құқықтық мәртебесін қорғауға қабілетті. Үшіншіден, істің прокурордың қозғауы арқылы ұйымға өзінің құқықтары мен құқықтық мәртебесін қадағалау үшін мүмкіндік беру қоғам мен мемлекеттің мүдделеріне зиян келтіреді, өйткені мұндай жағдайда мемлекеттік бажбен талап арыз төленбейді. Прокурор сот талдауы барысында туындаған және тұтасымен істің мәні бойынша жеке мәселелерге қатысты қорытынды бере алады. Прокурор істі қозғау немесе қорытынды беру үшін басталған процеске қатысу жолымен соттың бірінші сатысына қатыса алады. Процеске қатысушы тұлға ретінде, прокурор іс материалдармен танысуға, қарсылықтарын мәлімдеуге, дәлелдемелерді табыс етуге, дәлелдемелерді зерттеуге қатысуға, өтініш жасауға, сондай-ақ басқа іс жүргізу әрекеттерін жасауға және Азаматтық процестік кодекстің 47-бабында көзделген міндеттерді орындауға құқылы⁸.

Соттың бірінші сатысында іс жүргізу кезінде прокурордың өкілеттілігі көлемінің айырмашылығы оның процесс нысанына байланысты. Мұндай айырмашылық соттың апелляциялық және қадағалау сатыларына қатысуы кезінде прокурордың құқықтары мен міндеттерінің кешені үшін сипат алады. Талап қойған прокурор, бітімгершілік келісім жасау құқығынан басқа, талап қоюшының барлық іс жүргізу құқықтарын пайдаланады, сондай-ақ барлық іс жүргізу міндеттерін мойнына алады.

Егер азаматтық істі прокурор қозғаса, онда Азаматтық процестік кодекстің 213-бабына сәйкес қорытынды беруге құқықсыз. Азаматтық процеске қатысу және іс бойынша қорытынды беру үшін оған қатысушы прокурор іс жүргізу құқықтарын пайдалануға және Азаматтық процестік кодекстің 47-бабына сәйкес іс жүргізу міндеттерін мойнына алады. Қатысушы прокурор апелляциялық наразылық келтіруде істі қарауға құқықты. Бас прокурор, оның орынбасарлары, облыс прокурорлары және прокурорлар мен олардың орынбасарлары, аудандардың прокурорлары және оларға теңестірілген прокурорлар мен олардың орынбасарлары өздерінің құзыреттері шегінде істі қарауға қатысуына қарамастан, заңды күшіне енбеген сот шешімдері және анықтауларын қайта қарау бойынша іс жүргізуді қозғай алады⁹. «Прокуратура туралы» Заңның 30-бабындағы 2-тармағында заңды күшіне енбеген бірінші сатыдағы соттың заңсыз және негізсіз шешімдеріне наразылық келтіру олардың іске қатысқанына және қатыспағанына және іске қатысу қандай нысанда болғанына қарамастан, жоғарыда аталған прокурорлардың міндеттемелерін құрайтынын нақтылайды.

Сот қадағалау органдарының заң күшіне енген сот актілерін Қазақстан Республикасының Бас прокуроры, Бас прокурордың орынбасарлары, Қазақстан Республикасының Бас әскери прокуроры, прокурорлар наразылық келтіруге құқықты. Құқықты қолдану тәжірибесінде прокурордың сот актілерін наразылық келтіру құқығын көздейтін заң нормаларының конституциялығы туралы мәселе бар. Конституцияның 83-бабындағы 1-тармағына сәйкес прокуратура туралы Қазақстан Республикасының Конституциясы және заңдарына қайшы келетін заңдар, басқа нормативтік құқықтық актілерге наразылық білдіреді.

Прокурордың наразылық келтіруі сот жіберген заңның бұзылуын прокурорлық реттеудің құқықтық құралы болып табылады. Егер іс наразылық келтіру бойынша қаралса, апелляциялық және қадағалау сатыларына прокурордың қатысуы міндетті болып табылады. Апелляциялық және қадағалау сот сатысының осы бөліміндегі прокурордың құқықтары бірінші сот сатысындағы прокурордың құқықтарынан ерекшеленбеу керек. Бірінші сатыдағы сотта істі қозғаған прокурор қорытынды беруге құқығы жоқ¹⁰.

Прокурор істі қарауға қатыса алмайды және қарсылық білдіреді, егер ол:

1) осы істі мұның алдындағы қарау кезінде куә, сарапшы, маман, аудармашы, өкіл, сот отырысының хатшысы, сот орындаушысы, сот приставы ретінде қатысса;

2) іске қатысушы адамдардың немесе олардың өкілдерінің біреуінің туысы болса;

3) істің нәтижесіне жеке, тікелей немесе жанама түрде мүдделі не оның әділдігіне күмән туғызатын өзге де мән –жайлар болса, ол істі қарауға қатыса алмайды және оған қарсылық білдіруі тиіс.

Аталған мән-жайлар болған кезде прокурор өздігінен бас тартуды мәлімдеуге міндетті. Сол негіздер бойынша іске қатысатын адамдар қарсылық білдіретінін мәлімдеуі мүмкін. Өздігінен бас тарту және қарсылық білдіру істің мәні бойынша қарау басталғанға дейін дәлелденіп, мәлімденуге тиіс. Істі қарау барысында өздігінен бас тарту туралы мәлімдеме жасауға өздігінен бас тарту негіздері сотқа немесе өздігінен бас тартуды мәлімдеуші адамға істі қарау басталғаннан кейін белгілі болған жағдайда ғана жол беріледі.

Прокурордың өздігінен бас тарту туралы мәселені істі қараушы сот шешеді. Осы мәселе бойынша сот шағымдануға жатпайтын анықтама шығарады. Анықтамаға келіспеушілік туралы дәлелдер апелляциялық немесе қадағалау шағымдарына, наразылық келтіруіне енгізілуі мүмкін¹¹.

¹ Қазақстан Республикасының «Прокуратура туралы» Заңы 1995 жылғы 21 желтоқсандағы N2709 (2015ж.24.11. өзгертулерімен және қосымшалармен).

² Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі (жалпы бөлім). Қазақстан Республикасының 1994 жылғы 27 желтоқсандағы №268-ХІІ Кодексі.

³ Қазақстан Республикасының Азаматтық процесік Кодексі. Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 31 қазандағы № 377-V Кодексі.

⁴ Бұл да сонда.

⁵ Бұл да сонда.

⁶ Бұл да сонда.

⁷ Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі (жалпы бөлім). Қазақстан Республикасының 1994 жылғы 27 желтоқсандағы №268-ХІІ Кодексі.

⁸ Қазақстан Республикасының Азаматтық процесік Кодексі. Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 31 қазандағы № 377-V Кодексі.

⁹ Бұл да сонда.

¹⁰ Бұл да сонда.

¹¹ Бұл да сонда.

Әділгерей Ж. Ф. — слушатель специального первоначального обучения Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М.Букенбаева, рядовой полиции;

Научный руководитель — инспектор отдела организации научно-исследовательской и редакционно-издательской работы Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М.Букенбаева старший лейтенант полиции Каратикенова Д. К.

ИНСТИТУТ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА: АСПЕКТЫ КОМПЕНСАЦИИ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Институт возмещения вреда, причиненного нарушением сложившегося правопорядка, обычно в литературе и даже законодательстве отождествляется с гражданско-правовой ответственностью. Такая практика, на наш взгляд, нуждается в своих дальнейших исследованиях.

Понятие юридической ответственности в теоретической литературе формулируется многозначно. В широком смысле юридическая ответственность рассматривается как правовой институт, включающий совокупность материальных и процессуальных норм и разрешенных и защищаемых государством способов и мер принудительного и неблагоприятного воздействия на лиц, которые уклоняются от добровольного исполнения возложенных на них юридических обязанностей, договорных обязательств либо нарушают установленный действующим законодательством сложившийся правовой порядок. Такая ответственность — обязательный механизм правового регулирования общественных отношений и защиты прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц, иных субъектов — участников общественных отношений. Она

побуждает и "принудительно стимулирует" право обязанных и право уполномоченных субъектов к поведению в рамках, предписанных законом. Способы и меры такого побуждения многообразны и конкретны. Они, как правило, имеют отраслевую сущность и содержание, отвечающее социальной и иной природе общественных отношений, регулируемых правом.

Гражданский кодекс Республики Казахстан предусматривает ответственность за нарушение договорных обязательств и обязательств в следствии причинения вреда. В первом случае должник возмещает кредиторю убытки, причиненные неисполнением обязательства. Под убытками здесь понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права трату или повреждение его имущества, а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода), реальный ущерб. Как видим, в данном случае речь идет не о юридической ответственности в смысле возложения на правонарушителя неблагоприятных юридических имущественных последствий, а предусматривается компенсация убытков, по принципу: причинил убытки — возмести их. Для правонарушителя здесь нет никаких правовых санкций, наказаний, кары, которые должны следовать за совершенное правонарушение. Здесь царит принцип справедливости: кто причинил убытки, тот их компенсирует. Неблагоприятные последствия, которые вступают обязательным элементом ответственности, при возмещении убытков отсутствуют.

Гражданско-правовая ответственность в аналогичных случаях проявляется, например, лишь тогда, когда законом и договором предусматривается взыскание сверх убытков неустойки или других дополнительных мер (штрафа, пени и т.д.).

Сходную законодательную практику мы наблюдаем при возложении гражданско-правовой ответственности во внедоговорных отношениях. Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме, причинившим вред¹. Здесь также имеет место возложение на правонарушителя всего лишь исполнение компенсационной обязанности. И лишь когда законом или договором может быть установлена обязанность причинителя вреда выплатить потерпевшему компенсацию сверх возмещения вреда, возникает юридическая гражданско-правовая ответственность в истинном смысле ее сущности, как неблагоприятного последствия для виновного лица.

Эти законодательные предписания наводят нас на следующие раздумья: а правильно ли ставить знак равенства между понятием вреда, убытков и ответственности?

Понятие вреда в теоретической литературе и законодательстве четко не сформулировано. В филологическом смысле "вред" отождествляется с "ущербом", "порчей", а ущерб рассматривается как убыток, потеря, урон. Употребление в филологии синонимов (тождественных терминов, понятий) — дело закономерное и целесообразное. Они украшают художественные повествования, делая его многоцветным и ярким. Можно ли и нужно ли использовать синонимы в законодательной и правоприм. тельной практике? Мы отрицательно оцениваем такой подход. Правовые синонимы неизбежно вызывают противоречивые подходы в толковании и применении законов и подзаконных нормативных правовых актов. Они неизбежно вызывают разногласия в их содержании и сущности².

Анализируя общие признаки выделения институтов как самостоятельных правовых категорий, автор выделяет основные элементы института возмещения вреда жизни или здоровью гражданина. В качестве институтообразующих элементов института возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина, соответственно можно выделить: предмет — отношения по восстановлению нарушенных прав относительно жизни и здоровья гражданина (физическое здоровье, психическое здоровье и т.д.); метод — императивный с элементами диспозитивности при наличии автономии воли, волеизъявления и инициативности субъектов отношений; институциональные принципы — принцип полного возмещения вреда, всестороннего возмещения вреда; принципы реализации норм института — принцип доступности, принцип простоты, принцип комплексной оценки физического состояния гражданина на основе учета всех факторов причинения вреда и т.д.; функции — компенсационная функция, функция защиты, предупредительная функция³.

Институту возмещения вреда присущи общие принципы гражданского права (принцип недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела; принцип юридического равенства участников гражданско-правовых отношений и т.д.). Вместе с тем необходимо выде-

лить принципы, характеризующие рассматриваемый институт. Они имеют двойственную характеристику. Одни направлены на существование положений института. Это, например, принцип «всестороннего» возмещения вреда, который проявляется в сочетании конкретных видов возмещаемого вреда: реальный вред, упущенная выгода, моральный вред. Другие имеют направление на реализацию основных правоположений данного образования: принцип доступности – это принцип, раскрывающий возможность любого субъекта гражданско-правовых отношений, вне зависимости от социального статуса, религии, пола и т.д., обращаться за защитой своего нарушенного нематериального блага, принцип простоты – это принцип, позволяющий свободно выражать свое мнение в любых соответствующих органах без специального знания гражданского и иного законодательства с целью защиты и компенсации нарушенных нематериальных благ; принцип комплексной оценки физического состояния гражданина, реализуемый на основе учета всех факторов причинения вреда (экологических, психологических, материальных и т.д.). Факторы, влияющие на состояние здоровья и жизнь человека, отражены в ряде научных трудов.

По нашему мнению, институт возмещения вреда сочетает в себе компенсационную функцию — потерпевший имеет возможность восстановить свои нарушенные нематериальные блага если не полностью, то в некоторой части, превентивную функцию, закрепляющуюся в нормах института; восстановительную функцию, раскрывающуюся в комплексе с компенсационной, если будет произведено возмещение (право восстанавливается, но о полном восстановлении можно говорить лишь относительно); воспитательно-предупредительную функцию, которую реализует не только законодатель, но и, например, родители, которые несут ответственность за действия своих детей. Функция защиты имеет общий характер, т.к. она находит свое проявление во всех институтах и отраслях.

Анализируя вышесказанное, необходимо отметить, что структура института носит двухуровневый характер. Первый уровень включает совокупность норм общего действия, определяющий понятийный аппарат данного института: убытки, моральный вред, дееспособность и т.д. Второй уровень – это система отдельных субинститутов: возмещения вреда, причиненного публичной властью, возмещения вреда, лицами с пороками в правосубъектности, возмещения вреда, причиненного в состоянии возникновения угрозы повреждения жизни или здоровья гражданина, возмещения вреда субъектами, причинившими вред при исполнении определенных обязанностей либо с использованием определенных механизмов. Вышеуказанные субинституты могут включать дробные подразделения правовых норм, например; субинститут возмещения вреда, причиненного публичной властью, подразделяется на блок норм об ответственности за вред, причиненный незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, и раздел норм об ответственности за вред, причиненный государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами. Деление на более дробные правовые нормы обусловлено теми признаками, которые лежат в основе формирования самого института: целями, задачами, объектом, субъектом правоотношений и т.д. Например, вышеуказанный субинститут делится на отдельные нормы по субъектному составу. На наш взгляд, прослеживается прямая связь, опосредующая взаимодействие иных правовых норм и институтов с гражданско-правовым институтом возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина. Решение вопроса возмещения вреда непосредственно связано с правовой категорией (вред, убытки, и т.д.). Также влияние на соотношение оказывает круг субъектов, являющихся участниками отношений по возмещению вреда. Это могут быть как родители, так и опекуны и попечители, как физические, так и юридические лица. Соответственно, формой взаимосвязи института возмещения вреда с институтами общей части гражданско-правовой отрасли является существование единого понятийного аппарата, определяющего основные начала применения деликтных норм.

¹ Гражданский кодекс Республики Казахстан (общая часть) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2018 г.) // online.zakon.kz.

² *Сергеев А.П.* Гражданское право: Учебник в 3-х томах. — М., 2005. Том 3.

³ *Камбарова Н.Ш.* Гражданско-процессуальное право РК: Учеб.пос. — Алматы: Издательство «NURPRESS», 2014.

А. Әділханова — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің студенті;

А. Амангелді — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің студенті;

Ғылыми жетекшісі — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің кафедра доценті заң ғылымдарының кандидаты, доцент А. С. Смагулова.

ҚАЗАҚ ҚОҒАМЫНДАҒЫ АДАМ ҚҰҚЫҒЫ МЕН БОСТАНДЫҚТАРЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Қазақ құқығының тағы бір ерекшелігі — негізгі биліктің «Дала заңы» билігінде болуы. Сөз еркіндігі, жөн сөзге ұмтылу, имандылыққа жетелеп, заңдылықтың жоғары дәрежені иеленуіне жол ашты. Ал оны жетілдіріп, қорын сақтаушысы, әрі жүзеге асырушылары — билер болды. Мұндай құбылыс әлемдегі өзге халықтар маңдайына жазылған жоқ. Оларда заң таптық шеңбер ішінде қалып қойды. Мысалы, әлемдегі алғашқы дін иудаизм — Израил аумағынан шыға алмады, әрі адам құқықтары мен бостандықтарына жету жолдарын нақты көрсетіп бере алмады. Тіпті әйел затын арам санап, құқықтарынан мақұрым етті. Ал индуизм діні адамдарды кастаға (сортқа) бөліп, адам құқығы мен бостандықтарын аяққа таптады. Индуизмде: «Егер Брахман төменгі кастаға жататын адамнан алған қарызын кері қайтармаса, төменгі касталық адам оны қайтаруды талап ете алмайды. Ал егер төменгі кастадағы адам Брахманнан қарыз болса, онда ол Брахманға қарызы түгел біткенше құл болып жұмыс істеуі тиіс», – деп жазылған¹. Қытай, ежелгі Рим, т.б. заңдарда да әлеуметтік теңсіздікті көреміз.

Қазақ әдет-ғұрпы адам құқықтары мен бостандықтарына шек қоймай, барлық адамды тең санаған. Өйткені, бәрін жаратушы — тәңірі, бәріміз тәңірі алдында теңбіз деген ұғым қалыптасқан. Біздің ата-бабаларымыз көне замандардың өзінде-ақ әділдіктен аттамаған. Қоғамда әділдіктен аттап, өтірік сөйлегендер, адам құқығы мен бостандықтарын аяққа таптағандар қоғамнан шеттелінген. Мысалы, өтірік куәлік берген, не болмаса өтірік ант ішкендер босағаға отырған, кішкентай бала келсе де, орнын босатып, далаға шығып кеткен. Қазақ қоғамында адам құқығы мен бостандықтарына күні кешеге дейін кепілдік беріліп келген. Ол кепілдікті бүкіл қоғам болып қорғаған. Мысалы, үйге келген қонаққа тиесілі, құрмет көрсетілмесе, ол мейлі таныс емес, жат адам болсын, биге шағым айтса, үй иесін ат-тон айыпқа жазалаған. Шындық пен әділдікке жету тағы бір ерекшелігі. Өйткені, билердің соттық шешімдерінің түпкі негізі, түпкі мақсаты да — осы. Әділ билік қазақ халқының құқықтық құндылығын ешуақытта да төмендетпеген. Мұндай жүкті көтерген билер жоқтан бар етіп, халықтың мақсат-мүддесін ақтауға, еркіндікті мәңгілік етуге ұмтылған әділ төреші, ақыл мен арды тең ұстаған, әрі шешен болған. Сондықтан да мұндай билер: «дауды қарастыруда қарапайымдылықты сақтап, сот әділдігі мол дәлелдеу бостандығын қамтамасыз етті, тараптардың және процеске қатысушылардың әрқайсысының өкілдерінің іске қатысу мүмкіндігін шектемеді, тараптарды татуластыруға тырысты және соттық шешімдердің тіпті кінәлі тарапқа қатаң жаза тағайындаған кезде де қоғамның алдындағы әділеттігі мен логика заңдарына сай болуын қамтамасыз етті, бұл билер сотының формасы мен мазмұнын құрады»². Қазақ әдет-ғұрпындағы адам құқығы мен бостандықтарын қорғауда әділ сот пен шешендік ділмәрлықтың да рөлі ерекше болды. Осы тәсілмен жүргізілген билік шешімдер өзіндік ерекшеліктерге ие болды. Оны жиналған халық та, естіген ел де разылықпен құптады. Қоғамды ұлт ретінде пісіп-жетілуіне де әсері көп болды. Қоғамдық ой мен ұлттық мәдениеттің демократиялық сипатта кемелденуіне түрткі болды. Көшпелілер де азаттық, еркіндік, әділдік, бостандық және теңдік ұғымдары қалыптасты. Көшпелілер үшін еркіндіктен айырылу біреуге басыбайлы құл болу ретінде қаралды. «Азаттық, бостандық, еркіндік — көшпелілер үшін, — деп жазады белгілі заңгер З.Кенжалиев, жай ғана ұғым – сезімдер емес, өмірлік құбылыстар, қоғамдық шындықтар еді. Олар оны өз өмірлерінің айнымас серіктері деп ұғынды, сезінді. Бұл құбылыстарды олар тұтастай қабылдады, өз өмірлерінен, іс – қимылдарынан, сөздерінен, ойларынан бөле – жарған жоқ, келісінше солардың өзегі, ажырамас белгісі, мәні әрі қасиеті деп түсінді. Сондықтан халық өзінің азаттығын, еркіндігін көзінің қарашығындай сақтап, қадірледі»³. Шешендік, ділмәрлықпен айтылған сөз сүйектен өтіп, адам бойында мәңгілік қалады. Қандай түрде, қандай нысанда болса да, құрылғанымен мемлекет өз қарауындағы қоғам мүшелеріне адал да әділ қызмет етсе, ондай басқару жүйесін бүкіл қоғам болып қолдайды.

Мұндай мемлекет өзінің алдындағы дәстүрлі басқару жүйесіне сабақтастыра отырып өз билігін алып барады. Қазақ қоғамы дәл осылайша көнеден қалыптасқан басқару жүйесін ұзақ уақыт сақтап қалды. Өйткені, хандық жүйе құқықтары мен бостандықтарын барлық уақытта қорғады, ел басқарушылары өзін-өзі басқару жүйесімен әділ басқарды, мемлекеттік істер ақылдаса отырып шешілетін мәжілісте шешілді, мемлекет басшысы өз елін өзгелерден қорғауды ұйымдастырды, жеңілген халық болса, оларға тирандық жолмен емес, адамша қарады, қолға түскендерге аяушылық білдіріп, адамдық қадір – қасиетін таптамады, әрдайым қол астындағы халықтың ауызбіршілігі мен тыныштығы сақталды. Сондықтан болар, қазақ қоғамының тұрмыс-тіршілігі мен әдет-ғұрып, салт-дәстүрінің қаймағы бұзылмай, ұзақ мезгіл сақталғандығы. Қазақ даласын жүріп өткен шетелдік жиһанкездер ондағы бейбіт өмірді, қонақжайлылықты, ұрықары, күш көрсету, тонау мүлдем жоқ екендігін, қай жерде, қай үйде болмасын есігі ашық, көкіректен кері итермейтінін тамсана жазғаны баршамызға белгілі.

Өйткені, ұлан-асыр қазақ даласында адам құқығы мен бостандықтары қастерленіп, оны кез-келген қоғам мүшесі қатаң сақтаған. Дәстүрлі қазақ қоғамында билікке, адам аралық қатынастарды реттеуге, қоғамдық тәртіпке деген көзқарастар есте жоқ ерте пайда болып, үздіксіз дамып отыран⁴.

Адам құқығы мен бостандықтарына деген көзқарастың дамуына дәстүрлі қазақ қоғамындағы дүниетанымдық ой-пікірлер игі әсер етті. Бұл да — бір ерекшелігі. Себебі, дәстүрлі қазақ қоғамында билік, байлық деген нәрселер, екінші мәселе болып, адамның ар-ұяты, ар-ожданы, денсаулығы, өмірі бірінші орында қаралды. Байлық, билік уақытша нәрсе, мәңгілік емес. Билік пен байлық қолдың кірі іспетті, жусаң кете қалады. Байлық та, билік те баста құндылық емес. Ең басты құндылық — әділеттік, имандылық, намыс. Адам өмір сүргенінде бұларды басты тұтқа етіп тіршілік етулері тиіс. Адам құқығы мен бостандықтары басты құндылық болғандықтан, оларды сақтау, қорғау, дамыту өзекті есептелініп, оны билер соты жүзеге асырып отырды. Билер тек қорғаушы, кепілдікті сақтаушы ғана емес, қайта әділдікті, теңдікті, адамгершілікті аңсаушылар, оны елге таратушы қоғам белсенділері еді. Билер билік тұғырын ұстауға, өздерін ұлылық пен құрметке жетуге, өзгелерге үстемдік етуге, күштеп тыйым салуға емес, қайта қоғам мүшелерін адасып-азбауға, ынтымаққа, өзара сыйластыққа шақырды. Нәтижесінде, халық алдында би мәртебесі ханнан да асып түсті⁵. Дәстүрлі қазақ құқығындағы адам құқығы мен бостандықтарын қорғаушылар, нағыз жанашыры болған билер және билер соты қазақ құқығының бір ерекшелігі бола алды. Өзге елдер сот, қазы, т.б. лауазым иелерін тағайындап, ұлықтап жатқанда, қазақ қоғамында халықтың өз ішінен шыққан нағыз жанашыр билері өз қоғамына, ондағы жасайтын адамдар үшін белсенді қызмет етті. Қазір де біздің қоғамымызға осылардай әділ сот иелері жетіспей жатқан секілді. Қоғам үшін әділ, заңдылықты аяқ асты етпейтін, иманы мол соттар қажет-ақ. Біз осы уақытқа дейін мәдениетке, құқыққа, тарихқа еуропалықтардың көзімен қарап келдік. Дәлірек айтсақ, адам құқығы мен бостандықтары парқы мен нарқы негізінен еуропалықтардың талғам-танымы бойынша зерттелінуде. Ал біздің өркениет шеңберінен асып түсетін адам құқығы мен бостандықтарына деген көзқарас, қағида-ережелер жұмбақ күйінде қалуда. Қазақ халқын айтпағанның өзінде түркі тілдес халықтардың мінез-құлқы, үлгі-өнегесі, ақыл-ойы, даналығы мен шешендігі, көрегендігі мен тапқырлығы, сондай-ақ жаратушы мен жаратылысқа, өзін қоршаған жанды-жансыз әлемге деген моральдық, танымдық, этикалық көзқарастары, осы халықтардың рухани өзегі, мәдениетінің діңгегі, тілінің тірегі екеніне қарамастан, әлемге таныстырылмаған. Кезінде, түркі тілдес бұл халықтар Қытай қорғанынан бастап Жерорта теңізіне дейінгі аралықта үш ғасыр бойы қағанат құрып, түркі тілдес халықтардың біртұтас этникалық, құқықтық мәдениетін орнықтырды. Бұлар жаратқан құндылықтар адамзат тарихының ортақ шежіресі іспетті қаралуы тиіс. Ол үшін өзіміз ежелгі мұраларымызды қастерлеп қана қоймай, ұрпақтар бойына сіңіріп, өзгелерге пәш етуге тиіспіз. Қазақ әдет-ғұрпының адам құқығы мен бостандығы жайлы түйгендері өркениет шеңберінен де асып түсті дей аламыз. Себебі, адам мен табиғатпен тығыз араласқан көшпелілер табиғи талғамдардың екі деңгейі болатынын ұғына алды. Алғашқысы — төменгі талғам. Бұл талғам қарапайым инстинктен, яғни ол — ішкі биологиялық қажеттіліктерді қанағаттандыру, өмір сүруі мен денсаулығын сақтау. Бұл — төменгі қалау хайуандар секілді деңгей. Адам ақыл иесі болғандықтан, бір мақсатқа ұмтылуы, іс-әрекеттерінің моральдық негізі, біліп-үйренуі болғаны дұрыс. Ол мақсат тек ізгілікке құрылуы, іс-әрекеттердің ізгі болуы, алған білімін адамзат баласы пайдасына жарату. Сөйтіп, мақсаттың нәтижесі баршаға пайдалы болуы

тиіс деген ұғымды көшпелілер дегеннен иеленді. Барлық тәлім-тәрбие, қағидалар, ережелер осы тұрғыда құрылды. Бұл жолдан таю әртүрлі күнәларға, қылмыстарға алып барары хақ. Адам қоғамсыз өмір сүре алмайды. Ал қоғам болғаннан соң, оның мүшелеріне қызмет етуі қажет. Қоғамды басқаратын ұйымдар имандылықтан қол үзбей, адам қатынастарын бір қалыпты ұстап тұруы тиіс. Міне, сондықтан да көшпелі қазақ қоғамы адамдардың өзін-өзі басқаруына орай құрылды. Отбасынан басталған жүйе ру-тайпа, жүздерге ұласып, бірін-бірі толықтырып, жоғары деңгейде басқарушылықты жүргізе алды. Көшпелілердің дүниетанымы олардың аңыздарында (миф), ауыз әдебиеті үлгілерінде, өнерінде, әдет-ғұрыптарында, салт-дәстүрлерінде, ырымдарында көрініс тапқанын философ ғалымдарымыз да жазады⁶. Сөйтіп, олар көшпелі қазақ қоғамындағы дүниетанымдық көзқарастардың, ойлау үрдісінің протоказактардың дүниетанымдық жүйелерімен біртұтас болғанын, ұқсастығын, біркелкілігін дәлелдеп берген. Қазақтардың құқықтық дүниетанымы шындығында да, тым тереңде жатыр. Ата-бабаларымыз өмір сүрген Орталық Азия Еуразия кеңістігінде өмір сүріп, сахнада шешуші, басты орынды иеленген. Осы аймақта өзіндік ерекшеліктерге ие құқық жүйесін жасады. Бұл құқық жүйесі адамгершілік құндылықтарға негізделген дала демократиясының институттарын құрады. Адамгершіліктен тұрған құндылықтар қоғамда пікірталас қисындылығының құралын ойнады. Әділ сот пен шешендік сөзуарлықтың рөлі өте жоғары қойылып, оны бүкіл қоғам болып қолдап – қуаттады. Өмір ағысы өзін – өзі басқару еркіндігін берді. Сондықтан да қазақ құқық жүйесі адам құқығы мен бостандығына жол ашып, кең далада еркіндік пен бостандық нәтижесінде адам теңдігі, өзін – өзі басқару үлгісі қалыптасты. Еркін өмір сүруге деген ұмтылыс қоғам мүшелерінің ерлігімен, төзімділігін үшейтті. В.П.Юдин: «Қазақ деген атау батырлықтың, өжеттіліктің, төзімділіктің көрінісіне айналды, ал кейбіреулерге үрей де тудырды», — деп текке жазып отырмаса керек⁷. Өйткені, мықты жолға қойылған тәртіптілік пен ынтымақтық, адам құқығы мен бостандықтарының бұзылмауы, өзге қоластында қалып бостандықтан айырылмау батырлық пен өжеттілікке жетелейді ғой. Қазақ қоғамында адамның жеке басы, меншік, отбасы, т.б. әлеуметтік саладағы құқықтарын қорғау, нығайту, жетілдіру мәселелері бірінші кезекте тұрды. Әрине, заманы өзгеруімен әрі ішкі-сыртқы жағдайларға байланысты адам құқығы мен бостандықтарына да біраз өзгертулер енгізіліп отырғаны даусыз. Әсіресе, топтық әлеуметтік қатынастар күрделенген кездерде, адам құқығы мен бостандықтары да өзгеріске түскен. Мысалы, төре мен қожаларға төленетін құн қарапайым адам құнынан жеті есе артық болуы немесе құл өмірі құнсыз делінген қағида — ережелер соның айғағы. Кейіндеу шарифат заңдарының әсері де болған. Оған мысал ретінде әйел құны ер адам құнының жартысына теңестірілгенін айтуға болады. Адам құқығына қол сұғу ауыр қылмыс ретінде қаралған. Бұл жағдайда билер ең ауыр қылмыс — ұрлық жасағандарға қатал жазалар берген⁸. Дегенмен қазақ құқығы жаза беруге де адамдық шеңберден шықпаған. Өзге халықтардай ұрыны өлтірмеген, қолын кеспеген, үш жеті (27) есе айып салған, тәртіпке шақырған. Егер ұры ұрлығын қоймай, үш рет қолға түссе ғана өлтірілген. Бұл да — адам құқығы мен бостандығының қазақ қоғамындағы бір ерекшелігі.

Сонымен адам құқығы мен бостандығына қатысты қазақ заңы – ережелері адамгершілік аясында қалыптасқан. Адамды бостандығынан айыру мүлдем болмағанын қазақ жерінде түрме, зындан, құлыптың мүлдем болмағаны айғақтай алады. Адам құқығы мен бостандықтарының қазақтың әдет-ғұрып заң нормаларындағы басты заңдылықтары — адам және адамның өмірі, арнамысы, еркіндігі мен бостандығы басты құндылық ретінде танылуы. Бұл өз кезегінде адамға өзге адамдармен, мемлекетпен қарым-қатынастарға өзара жауапкершілік жүктейді. Жеке тұлға мен мемлекеттің, сондай-ақ адам мен адамдардың арасында болатын қарым-қатынастардың сипатына орай құқықтар мен бостандықтар алуан түрлі салаларға бөлінеді. Қазақ әдет-ғұрпындағы адам құқығы мен бостандықтарының басты ерекшелігі бірыңғайлығы, яғни қай жерде де болса да тең құқықтар мен бостандықтарды бірдей иеленуі, ол мүліктік жағдайына, жынысына қарамауы болып табылады. Мемлекет пен халық бір болғандықтан, әрі мемлекет олардың құқықтары мен бостандықтарына кепілдік бергендіктен, оны қорғауды өз міндетіне алады. Жалпы көшпелілер қоғамы лауазымдық қызметті адам үшін қажет деп санайды. Сондықтан да «халыққа әкім болдым» демейді, «халықтың әкімі болдым» деп есептейді. Бұл да — адам құқығы мен бостандықтарындағы бір ерекшелігі. «Халық ұйғарса, хан тағынан таяды, ал қаласа түйесін сояды». Өз кезегінде халық та биліктегілерді құрмет етулері тиіс. Мемлекет адамның өмір сүруіне қолайлы жағдай туғызуы, мемлекеттік идеологияға сол қоғам

мүшелерінің өздері қалыптастырған идеялардан тұруы, былайша айтқанда адами мән-мазмұнды иеленуі тиіс. Сонда ғана мемлекет пен адам, адам мен қоғам арасында дұрыс қарым-қатынас орнайды. Тәлім-тәрбие, құқық заңдары, идеологиясы мықты, әрі оны бүкіл қоғам болып қолдайтын мемлекетті жау алмайды. Қазақ қоғамының да бір ерекшелігі осында жатыр. Сан мыңдаған жылдар бойына қазақ даласында адам құқығы мен бостандықтары бейбіт өмір аясында өмірге келіп, қалыптасқан әрі өз қоғамына кіршіксіз адал қызмет еткені, әлі де етіп келе жатқаны құпия емес. Адамды құрметтесе, біздің қазақ халқындай-ақ құрмет етсін. Танымайтын қонаққа төрден орын беріп, алдына асын қоятын, адамды құдайдың пендесі деп өзіндей көретін басқа қандай халық бар? Кешегі бодандық қызыл империя саясатының себептері нәтижесінде жерімізге қаншама ұлт өкілдері келіп қоныс тепті. Соларға төрімізден орын бердік. Аш-жалаңаш еді, сақтадық, өзімізден де артық дәулетке кенелттік. Бірақ, солар сол жақсылықты түгел біліп жатыр ма? Адам құқығы мен бостандықтары жайлы сөз еткенде, Тәуелсіз, Егеменді Республикасыз да өзгелерге шектен тыс құқықтар мен бостандықтар беріліп кетті ме екен? – деп ойлаймыз. Республикамызға келушілерге азаматтық бергенде олардың мемлекеттік тілімізді, әдет-ғұрып, салт-дәстүрімізді білуі, жерімізде тек пайдалы іс-әрекеттермен айналысуы жағы жаңаша ойластырылса құба-құп болар еді.

¹ *Зиманов С.З.* Қазақтың ата заңдары және оның бастаулары. — Алматы, 2004. Б. 35.

² Отличительные черты ислама. Обращение Хазрата Мирзы. Тахира Ахмада. — Исламабад. 1990. Б.13.

³ *Кенжалиев З.* Көшпелі қазақ қоғамындағы дәстүрлі құқықтық мәдениет. — Алматы, 1997. Б.44 .

⁴ *Кенжалиев З.Ж., Қуандықов Б.Ж.* Қазақстанның саяси және құқықтық ой тарихы. — Алматы, 2004. Б. 6; 53.

⁵ Бұл да сонда.

⁶ *Орынбеков М.* Предфилософия протоказахов. — Алматы, 1994. Б.13.

⁷ *Юдин В.П.* Центральная Азия в IX – XIII веках глазами востоковеда. — Алматы, 2001. Б.148.

⁸ *Алекторов А.О.* О воровстве // Оренбургский листок. 1893. 16 мая.

Ж. Әміржан — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің студенті;

Ғылыми жетекшісі — Қ. Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің құқықтану кафедрасының аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі Ж. Б. Досов.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ СОТ ҚҰРЫЛЫМЫНЫҢ НЕГІЗДЕРІ

Сот билігі дегеніміз — адамдардың мінез-құлқы мен әлеуметтік процестерін жүзеге асыру барысында соттардың оларға әсер ету қабілеті мен мүмкіндігі. Сот өз билігін жүзеге асыру барысында азаматтар мен қоғамды олардың құқықтары мен бостандықтарына, не болмаса заңды мүдделеріне байланысты заң бұзушылықтар байқалған жағдайда олардан сот төрелігі, сондай-ақ оларға қарсы мәжбүрлеу, жазалау шаралары арқылы қорғау процесін жүргізетін мемлекеттік құзыретті орган¹.

Соттың пайда болуы мемлекеттің пайда болуымен сай келсе де, одан әрі даму тарихына байланысты мемлекеттің өзіндік билік тармақтары мен құрылымдарына бөлінгендігі негізінде сотта өз алдына жеке орган ретінде бөлініп шықты. Алайда оның түп-тамыры ертеректен басталады. Өйткені, мемлекет пайда болғанға дейінгі кезеңнің мәселелері арнайы ру отырысында, тайпа басшысының, ақсақалдардың бірлескен жиынында қаралған болатын. Мұндай жиын, отырыстан бөлек жанжалдарды шешудің басқа да әдістері болды. Оларға дала заңының бір бөлігі ретінде қанға-қан қағидасын жатқызуымызға болады. Ежелгі қазақ қоғамында да осы жоғарыда аталғандардың кездескені мәлім. Осы аталғандар тіпті дәстүрімізбен сабақтасып, жетіле түсті. Қазақ өмірінде сот органдарының орнын ұлы билеріміз басты. Сонымен қоса азаматтық немесе мүліктік даулы мәселелердің тараптары өзара келісіп, оларға билік етуші төрешіні өздері тағайындаған. Мұндай жауапкершілігі зор міндет кез келгеннің мойнына жүктелмеген, әрине. Әдетте жанжалды мәселелерді шешу ел арасына әділдігімен, шешендігімен, тапқырлығымен танылған, атағы жайылған құрметті кісілерге жүктелген. Осы тұста «қара қылды қақ жарған», «Тура биде туған жоқ, туғанды биде иман жоқ» сынды сөздер халық

арасында кеңінен тараған. Бұл жолдар арқылы соттың адам өмірі мен тағдырын шешуде маңызды рөл ойнағанын байқауға болады.

18-19 ғасырлардағы уақытта осы жүйесіне жаңа қағидалар енгізіле бастады. Олардың ең маңыздысы, әрі негізгісі ретінде әлі күнге дейін өзіндік құндылығын жоғалтпаған демократиялық қағиданы айта кетсек болады. Бұл қағиданың көріністері келесідей белгілермен анықталады: сот процесінің ашықтығы және жариялылығы, сонымен қатар, оның алдында барлығының теңдігі, судьяларды сайлау, формальды дәлелдемелерден бас тарту және де айыпталушының кінәсі толық дәлелденбеген жағдайға қатысты оны кінәсіз деп есептеу.

Сот — сот төрелігін мемлекеттік органның атынан жүргізілетіндігіне байланысты, әрі оның орындалуы мемлекет күшімен, бақылауымен іске асатын болғандықтан, ол мемлекет механизмінің ерекше маңызды бөлігі ретінде қарастырылады. Осындай мемлекеттің маңызды қызметтерін жүзеге асыруына орай ол толығымен арнайы заңдар жүйесімен реттеледі².

Қазақстан Республикасының соңғы 1995 жылғы 30 тамызда қабылдаған жаңа Конституциясының 3-бабы бойынша мемлекеттік биліктің біртұтастығын және оның өз кезегінде бірнеше бағытқа бөлінеді, атап айтқанда, заң шығарушы орган, атқарушы орган және сот билігі болып ажыратылады, әрі олардың іс-қимыл жасауының әдісін тежемелік, тепе-теңдік жүйесін енгізу арқылы бекітіп берді³. Сот билігі Қазақстан Республикасының атынан жүзеге асырылады және өзіне азаматтар мен ұйымдардың құқықтарын, бостандықтары мен заңды мүдделерін қорғауды, Қазақстан Республикасы Конституциясының, заңдарының, өзге де нормативтік-құқықтық актілерінің, халықаралық шарттарының орындалуын қамтамасыз етуді мақсат етіп қояды⁴. Соттың шығарған үкімдері мен шешімдері, басқа да қаулылары республика аумағына түгелдей қатысты, міндетті күш болғандықтан, оны орындамау, сонымен қатар, сотқа құрметтемеудің басқа да түрлеріне байланысты заң бойынша жауапкершілікке әкеліп соғады. Алдына қойған мақсаты мен міндеттеріне, сондай-ақ өздеріне тиесілі құзіретіне байланысты орналасқан соттар жиынтығы сот жүйесін құрайды. Осыған байланысты еліміздің сот жүйесіне қысқаша тоқталып кетсек. Республикамыздағы сот жүйесінің ажыратылуы жөнінде «Қазақстан Республикасының сот жүйесі мен судьяларының мәртебесі туралы» 2000 жылғы 25 желтоқсандағы Заңының 3-бабына сәйкес және Қазақстан Республикасы Конституциясының 75-бабының 3 және 4-тармақтарында айтылған. Бұл заңдарға сәйкес еліміздің сот жүйесінің Жоғары Сот пен жергілікті соттарға бөлінгендігі туралы жазылған. Жергілікті соттарға жататындар:

1) облыстық және соған теңестірілген соттар (яғни өзімізге белгілі Республикалық маңызы бар қалалардың — Алматы және Астана қалаларының соты облыстық дәрежедегі сотпен теңестірілген, әскерлердің соты);

2) аудандық (қалалық) соттар және біріккен күштердің (гарнизондардың, құрамалардың, армиялардың) әскери соттары.

Ал жалпы сот жүйесін шартты түрде келесідей үш буынға бөлуге болады:

1) негізгі (аудандық, қалалық соттар, гарнизондардың, құрамалардың, армиялардың әскери соттары);

2) орта (облыстық соттар және жоғары айтып өткеніміздей астананың және республикалық маңызы бар қалалардың соттары, әскерлердің әскери соттары);

3) жоғары (Қазақстан Республикасының Жоғарғы Соты).

Осы аталған ұғымдардан айыра қарауды қажет ететін сот инстанциясы ұғымы да бар. Бұл ұғымдарға анықтама берсек, сот жүйесінің буындары ұйымдық құрылым қағидаларын сипаттайтын болса, ал сот инстанциялары (бағаныштылық сатылары) шешілетін міндеттердің өзіндік ерекшеліктерімен өкілеттілік аумағы және оның сипатын, сондай-ақ сот ісін жүргізудегі тек соған ғана тән ерекшеліктерін айтады. Яғни сот инстанцияларын сот істерін шешу барысында (істің мазмұнына байланысты шешім қабылдау не болмаса осындай шешімдердің белгілі бір заңдылығы мен негіздерін ескеру) толығырақ өз деңгейінде анықталған бір функцияны жүзеге асыратын сот ретінде түсінсек болады.

Бірінші инстанция соты деп белгілі бір істі қарайтын және сол іс бойынша нақты шешім қабылдайтын сотты айтады. Ондай соттарға аудандық, облыстық, Жоғары Сотты кіргізуімізге болады.

Екінші инстанция соты деп бірінші инстанция соты қабылдаған сот актілерінің заңдылығы мен негізділігін тексеретін сотты айтады (апелляциялық инстанция)⁵.

Қазақстан Республикасының құқықтық мемлекеттігінің жариялылығы қоғамдық өмірдің барлық дерлік салаларында азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын тиімді түрде қорғау керектігін меңзейді. Осыған орай республикада жүргізіліп отырған сот — құқықтық реформасы шетелдік құқықтық құрылыс тәжірибесіне құқықтық институттармен рәсімдердің тиімділігі және олардың өміршеңдігімен танысу, дәлелдеу мақсатын ескере отырып, осындайларды пайдалану мақсатында қарау қажеттілігін көрсетеді⁶.

Әлемде қаншаға жуық тәуелсіз мемлекет болса, сонша дерлік Конституция бар, ал сол Конституциялар өз кезегінде сот жүйесі мен соттардың түрлерін айырады. Қазіргі демократиялық қоғамда орын алатын алуан түрлі заң тартыстарында құқық үстемдігін қамтамасыз етуде осы сот билігінің рөлі ерекше. АҚШ-тың француз зерттеушісі Алексис де Токвил сот төрелігінің әлеуметтік рөліне қатысты «Демократия в Америке» атты кітабында былай тұжырымдаған: «Сот төрелігінің ұлы мақсаты зорлық мұратын құқық мұратына өзгертуден, үкімет пен олар пайдаланатын күш арасында құқықтық бөгет орнатудан тұрады»⁷. Сот төрелігі мемлекеттік зорлықты өркениет шеңберіне шығаруда ғана емес, сонымен қатар жеке субъектілер арасындағы тартыстарды құқықтық негізде шешуде де атсалысады. Қоғам мүшелерінің құқықты тану туралы түсінік деңгейі жоғары батыс елдерінде сот шешімінің орындалмауына жол беру мүмкін емес, әрі кешірілмейді.

Алғашқы кезекте АҚШ-тың сот жүйесі мен қылмыстық процесінің оң жақтарына назар аударсақ. Бізге осы елдің кез келген саладағы қоғамдық тұрмысының түрін, жақтарын құқықтық реттеудің жинақталған тәжірибесін талдау, оған сын көзбен қарау, тіпті пайдалану үшін жақсы мүмкіндіктері бар сияқты көрінеді.

Америкалық соттар біртұтас сот жүйесін немесе мемлекеттік құрылымды құрамайды. Мәні бойынша оны біртұтас «америкалық сот жүйесі» деп айта алмайсың. Америкалық сот жүйесін айтқанда, көптеген бір-біріне тәуелсіз жүйемен бетпе-бет келеміз. Осы сияқты америка құқығының қайнар көзі де жетерлік. Бір жүйедегі соттар басқа жүйеде әзірленген заңдарға жиі қолданады және түсінік береді. Оның үстіне сол іс бір, немесе екі, немесе бір-бірін қайталайтын сот жүйесінде қаралуы да мүмкін. Осы және басқа да жағдайлар Құрама Штаттарда сот ісін жүргізу жүйесінің ерекше күрделілігімен байланысты.

Жалпы федералдық сот жүйесі мен ел штаттарының сот жүйесінің құрылымында өздеріне тән ерекшеліктер бар. Негізінен жүйелер бір-біріне ұқсас, тек олардың арасындағы басты айырмашылық нақты қызметі мен ұйымдастырылуына қатысты. Сот жүйесі пирамидасының негізі — бірінші сатыдағы соттар. Ал пирамиданың ең басында — әдеттегідей Жоғары Сот деген атауға ие жоғары сатыдағы соттар. Федералдық штаттардың көпшілігінде дерлік аралық деңгей жүйесінде апелляциялық соттар жұмыс жасайды. Аталған барлық соттар өздерінің сипаты мен сот билігінің тұжырымдамасын ағылшынның жалпы құқықтық және әділ құқық сотынан алған. Америкалық сот үлгілеріне тоқталсақ: бірінші сатыдағы соттарды біздің соттармен салыстыратын болсақ, бұл жердегі саты ұғымы қолданылған, демек төменгі соттар болып табылады. Оларды басқаша «шектеулі құзырлы» деп те атайды. Олай аталу себебі жалпы құзырлы соттардан құзыретінің, билігінің шектеулілігімен ерекшеленеді. Ал, бізбен ұқсастығы тек бір нақты іс бойынша ғана шешім шығара алуы болып табылады. Мысалы, кейбір штаттарда жол қозғалысында соттар жұмыс жасайды, демек олардың қарауына тек көше қозғалысы ережелеріне қатысты ұсақ бұзушылықтар жатады.

Федералды сот билігі жүйесі штаттағы үш қабаттан тұратын пирамиданы білдіреді. Яғни оның негізі – бірінші сатыдағы соттар, өңір ісінің округтік соттары, ал орта деңгейіне – апелляциялық соттар, жоғары басында – Жоғарғы Сот болады.

Жалпы Құрама Штаттардың Жоғарғы Соты 65 апелляциялық сотты қадағалау құқығына ие: Құрама Штаттардың 13 апелляциялық соты барлық мәселелерге қатысты және штаттың 50 жоғарғы соты. Осыған орай бұдан ауқымды, әрі күрделі апелляциялық сотты дүние жүзінде табу қиын деуге болады⁸.

Өз ойымды Қазақстанда сотты пайдаланушылардан әлеуметтік қарастыру есебімен қорытындыласам, респонденттердің 71,3%-ы сот қызметтеріне көңілі толады. Бұл — әрине салыстырмалы түрде кейбір шет мемлекеттерден жоғары көрсеткіш. Атап айтқанда Италия, Грузия, Латвия және Нидерланды елдерінде бұл көрсеткіш 37,5% бастап 81% шамасында⁹. Демек, елімізде сот жүйесін қанағаттанарлық деп бағалауға болады. Алайда бұл жақсы

немесе өте жақсы дегенді білдірмейді. Сондықтан бұл салада әлі де болса бірқатар жұмыстар атқарылуы керек.

- ¹ **Баянов Е.** Қазақстан Республикасы Конституциясының мемлекеті мен құқығының негіздері. — Алматы, 2003.
- ² «Қазақстан Республикасының Сот жүйесі және судьялар мәртебесі туралы» 2000 жылғы 25 желтоқсандағы Қазақстан Республикасының Конституциялық Заңы.
- ³ **Качалова О.В.** Судебная система. — М., 2000.
- ⁴ Қазақстан Республикасының Конституциясы. 1995 ж.30.08.
- ⁵ **Баянов Е.** Қазақстан Республикасы Конституциясының мемлекеті мен құқығының негіздері. — Алматы, 2003.
- ⁶ **Алиев М. М.** Қазақстан Республикасы сот және құқық қорғау жүйесі. — Астана, 2004.
- ⁷ **Токио А.** Демократия в Америке. — М, Прогресс, 1992.
- ⁸ **Алиев М. М.** Көрсет.еңбек.
- ⁹ // <http://sud.gov.kz/kaz/content/sot-zhuyesinin-zhana-obektlerin-salu>.

Байменов Ж. Н. — курсанта 1 «Б» курса Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, рядовой полиции;
Научный руководитель — доцент кафедры административного права и административной деятельности ОВД Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева подполковник полиции Маланьина Л. С.

ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОТ ДЕСТРУКТИВНОГО ВЛИЯНИЯ

В 1989 г. Генеральной Ассамблеей ООН для защиты прав детей была принята Конвенция о правах ребенка¹. Данный документ — это международный договор, который ратифицировала большая часть существующих государств. В Конвенции указываются права всех детей на выживание, охрану здоровья, образование и гарантии права на гуманное обращение с детьми при нарушении ими закона.

Говоря о правах несовершеннолетних, следует отметить, что несовершеннолетние являются объектами и субъектами права, имеющие все конституционные права, провозглашенные для каждого человека, а особенно для несовершеннолетних.

В 90-х годах начались большие экономические, политические и социальные перемены, которые в определенной степени повлияли на благополучие детей всего постсоветского пространства. Значительное число несовершеннолетних жили в семьях со средним достатком, где родители были заняты поиском «хлеба насущного». В обществе возрос интерес к религии. У людей появилась неуверенность в завтрашнем дне и в таких условиях начал возрастать интерес у многих к вопросам жизни и смерти. Ответы на все эти вопросы давала религия, а именно псевдорелигиозные объединения, которые оказывали и продолжают оказывать влияние на сознание общества, воздействовать на человека, даже вне какого-либо контакта, на любом расстоянии и независимо от веры. Все эти воздействия применяются в комплексе. Те, кто данное воздействие оказывают, хорошо понимают, что проще всего подобное психологическое воздействие оказывать на подрастающее население.

Сегодня вполне очевидно, что Казахстан не стал исключением, где там и тут мы можем наблюдать проводимую пропаганду идей радикального ислама в основном по средствам различных сайтов интернета. Здесь в основном работают зарубежные миссионеры, которые используют религиозную безграмотность казахстанцев.

Основными факторами возникновения деструктивного влияния на сознание людей являются социальная несправедливость, коррупция, низкий жизненный уровень населения страны.

Возникает вопрос, откуда берутся несовершеннолетние члены деструктивных течений? Как они туда попадают? Какие внешние силы заинтересованы в этом? Какую цель они преследуют? Подобных вопросов можно задавать очень много, но не всегда на них можно получить ответы.

Ни для кого не секрет, что перед тем, как они вступят на путь радикализма, с несовершеннолетними проводится предварительная работа. В основном, такая работа проводится в семьях, чьи родители стали приверженцами нетрадиционных религиозных течений.

Проблема в том, что общество не имеет никаких прав вмешиваться в семьи, если нет явных признаков угрозы жизни и здоровью несовершеннолетнему и эти серьезные вопросы необходимо решать сегодня, иначе будет поздно.

По информации радио «Азаттык» от 22.12.2017г. в Актюбинской области официально проживает 2163 человек², подверженных влиянию со стороны деструктивных религиозных течений, в семьях которых воспитываются дети.

С такими людьми, конечно же, проводится соответствующая работа, в основном — беседы во время различных занятий и встреч, открываются центры, куда каждый может обратиться по телефону доверия за квалифицированной помощью. Наиболее активно подобная работа проводится со студентами и учащимися, которые активно включаются в волонтерские движения под девизом «Молодежь против духовного рабства».

В основном все мероприятия рассчитаны на активную гражданскую позицию, что, несомненно, позволит укрепить в обществе толерантное религиозное сознание и иммунитет к идеологии различных псевдорелигиозных течений.

Казалось бы, государственной властью предпринимаются различные меры предупреждения распространения деструктивного влияния на сознание казахстанских граждан, вместе с тем, существенных подвижек в данном направлении не наблюдается. В чем заключается настоящая причина радикализации нашего общества? Основная причина была и остается в большинстве своем — религиозная безграмотность населения, а с одной стороны, с другой стороны — полнейший нигилизм по отношению к религиозному просвещению. Ни все знают, в чем заключается традиционная религия, и чем она отличается от деструктивных течений. Вместе с тем, многие исламоведы, религоведы и т.д. — не обладают глубокими религиозными познаниями.

В этой связи необходимо повышать религиозную грамотность с детства, начиная с самого раннего возраста. Прививать подрастающему поколению толерантное, гуманное, миролюбивое религиозное сознание, умение противостоять против агрессивной радикальной идеологии.

Несовершеннолетние должны понимать, что такое не просто религия, а именно традиционная религия, которая прописывает отрицательное отношение к терроризму, экстремизму, деструктивному влиянию на несовершеннолетних, к насилию вообще.

В свою очередь родители должны обращать внимание на изменчивые признаки в поведении своих детей, в числе которых могут быть изменения в поведении ребенка, которые выражаются в том, что ребенок перестает смотреть телевизор, одевает в основном черные вещи, носит укороченные брюки, молодые брюки отращивают бороду и т.д. Знать из каких источников дети получают религиозную информацию, при этом не забывать работать над повышением собственной религиозной грамотности. Не следует забывать то, что вчерашние «умеренные» салафиты, в дальнейшем постепенно становятся агрессивными радикалами, способными совершать террористические акты, самоподрывы и другие действия насильственного характера.

Выходом из сложившейся ситуации может стать, полномасштабная просветительская работа среди населения, которое должно понимать, что такое религия, что традиционный ислам призывает к миру и согласию.

Зачастую дети в семьях, где родители придерживаются нетрадиционного ислама, становятся заложниками убеждений своих родителей. И в этой связи необходимо:

- разработать рекомендации по стимулированию деятельности институтов гражданского общества в области противодействия терроризму; меры по реабилитации несовершеннолетних граждан Республики Казахстан, участвующих в террористических актах за рубежом и - меры по защите детского населения от деструктивного влияния внутри страны;

- для сотрудников правоохранительных органов разработать памятки по проведению мероприятий, направленных на защиту детского населения от деструктивного влияния, памятки для молодежи, как не попасть в деструктивную религиозную организацию и рекомендации родителям по воспитанию детей;

- выявить социальные и психологические причины и функции нетрадиционных религиозных движений, оказывающих деструктивное влияние внутри страны;

- определить методы диагностики стратегий поведения родителей по отношению к детям;

- разработать и апробировать программу реализации модели психологической защиты личности ребенка родителями и исследовать ее эффективность;

- установить современные технологии деструктивного влияния на несовершеннолетних.

¹ Конвенция «О правах ребенка», принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 22.11.1983г. // tengrinews.kz > Законы Казахстана > parlament_respubliki...

² Радио «Азаттык» отмечает, что в Актюбинской области официально проживает 2163 человек // http://svudu3.bisnes.org/lenta.ru/azattyk_zhanylyktar.html.

Бактыгереева А. Р. — слушатель курса специального первоначального обучения факультета профессионального и дополнительного обучения Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им.М.Букенбаева, рядовой полиции;

Научный руководитель — начальник отдела организации научно-исследовательской и редакционно-издательской работы Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им.М.Букенбаева, магистр юридических наук, подполковник полиции Каримбаева А. К.

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ПОДОЗРЕВАЕМОГО И ОБВИНЯЕМОГО КАК ОДИН ИЗ ВИДОВ ГАРАНТИИ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА

В условиях построения демократического правового государства, когда Казахстан становится равноправным партнером цивилизованного мирового сообщества, возникает необходимость строжайшего соблюдения требований действующего законодательства, направленного на защиту прав человека. Казахстан станет демократическим правовым государством только тогда, когда граждане, населяющие страну, будут уверены в соблюдении и защите их прав и законных интересов.

Провозгласив высшими ценностями государства — человека, его жизнь, права и свободы, Конституция Республики Казахстана тем самым сформировала правовую базу для обеспечения гражданину гарантии соблюдения его прав и свобод.

Охрана основных прав и свобод человека и гражданина является приоритетной задачей любого современного государства и мирового сообщества в целом. Базой для этого служат такие правовые документы как Всеобщая декларация прав человека 1948 г. (ст.12), Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. (ст.8) и протоколы к ней, Декларация прав ребенка 1959 г., Европейская социальная хартия 1961 г., международные пакты «О гражданских и политических правах», Хартия Европейского союза об основных правах 2000 г. (ст.7), Конвенция СНГ о правах и основных свободах от 26 мая 1995 г. (ст.9) и др.¹

Вышеуказанные международно-правовые документы в области прав человека и гражданина оказывали и оказывают огромное влияние на развитие национального законодательства. На основании этих мировых актов, ратифицированных Республикой Казахстан, установлена правовая защита основных прав и свобод человека и гражданина. Базисом для ее осуществления является Конституция Республики Казахстан 1995 года.

В Конституции РК впервые в казахстанской практике представлен широкий перечень прав и свобод человека. На его содержание оказали влияние законодательства демократических зарубежных государств и современные международные нормы и стандарты в области прав человека. Процесс принятия Конституции повлиял прогрессивно на некоторые отрасли права. Одним из них является уголовно-процессуальное право².

Один из видов гарантий в охране конституционных прав граждан в ходе расследования принадлежит прокурору. Место прокуратуры в правозащитной системе определено на законодательном уровне. В частности, в статье 4 Закона РК «О Прокуратуре», устанавливающей основные направления деятельности органов прокуратуры определено, что прокуратура «в целях обеспечения верховенства Конституции и законов, защиты прав и свобод человека и гражданина выявляет и принимает меры к устранению нарушений Конституции осуществляет надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия»³.

В рамках осуществляемого надзора за деятельностью органов уголовного преследования, прокуратура принимает необходимые меры, направленные на защиту конституционных прав граждан, вовлеченных в орбиту уголовного преследования. При осуществлении прокурорского

надзора за деятельностью органов уголовного преследования, прокуратура принимает необходимые меры, направленные на защиту конституционных прав граждан, вовлеченных в орбиту уголовного преследования. При этом осуществление прокурорского надзора за обеспечением конституционных прав граждан при расследовании преступлений неразрывно связано с надзором за соблюдением всех требований процессуального закона, нормы которого обеспечивают реализацию конституционных принципов и установлений.

Регулируя деятельность правоохранительных органов и, в частности, органов расследования, уголовно-процессуальный закон нацеливает их на быстрое реагирование, на каждое преступление с тем, чтобы обеспечить реализацию принципа неотвратимости наказания в отношении виновных лиц и в то же время не допустить привлечения к ответственности и осуждению невиновного, обязывает неуклонно исполнять Конституцию и законы Республики Казахстан об охране прав, свобод и законных интересов граждан.

Законодатель предоставил органу расследования право применять целый арсенал процессуальных средств, необходимых для раскрытия преступления, в том числе и ограничивающих в той или иной мере свободу личности⁴.

Однако, каждая мера, связанная с применением принуждения к вторжению в область свободы прав личности или же с предъявлением каких-либо процессуальных требований, обращенных к участнику процесса, влекущих ограничение его прав и свобод, строго регламентирована законом.

Так, в соответствии с изменениями от 27 марта 2018 года, внесенными в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан часть полномочий прокурора в области досудебного расследования были делегированы следственному судье, который вправе прим.ть арест лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления; обыск; помещение подозреваемого и обвиняемого в медицинское учреждение для производства экспертизы, негласные следственные действия и др.

Реализация конституционных прав и свобод обеспечивается на предварительном следствии, по существу всей совокупностью уголовно-процессуальных норм, регулирующих эту стадию процесса, хотя степень выраженности в них конституционных принципов и установлений различна.

Детальную регламентацию механизм обеспечения надзора за законностью следствия и дознания получил в пункте 3 отраслевой Инструкции Генеральной прокуратуры, где приоритетным первоочередным направлением деятельности органов прокуратуры при осуществлении надзора в указанной сфере определен надзор за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина в уголовном процессе. Прокурор, осуществляющий постоянный надзор за деятельностью органов следствия и дознания, обладает достаточным набором эффективных средств выявления и реагирования на нарушения конституционных прав.

В выполнении надзорной функции прокуратура оказывает непосредственное влияние на деятельность следственных подразделений и органов дознания.

Обязанность государства обеспечить каждому гражданину правовую защиту является общеправовым принципом. Этот принцип вытекает из конституционных гарантий на получение юридической помощи и охватывает все отрасли права, включая уголовный процесс. Согласно ст.16 Конституции Республики Казахстан, каждый задержанный, арестованный, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента задержания, ареста или предъявления обвинения.

Как правило, обвиняемый не в состоянии в полном объеме самостоятельно осуществить свою защиту. Это особенно затруднено в тех случаях, когда он арестован и потому лишен возможности изыскивать и предоставлять доказательства своей невиновности. В такой ситуации провозглашения Конституцией Республики Казахстан гарантии на защиту реализуется через защитника, адвоката, который в данном случае является гарантом прав граждан, вовлеченных в уголовный процесс.

Генеральной прокуратурой выявлены существенные нарушения требований уголовно-процессуального законодательства, регламентирующего право на защиту обвиняемого и подозреваемого, которые уже стали порочной практикой органов уголовного преследования. У вышеуказанных лиц следователем отбирается собственноручное письменное заявление (объяснение) о том, что права, предусмотренные ст.65 УПК Республики Казахстан, им разъяснены и от

услуг защитника они отказываются, якобы данное решение не связано с их материальным положением. При этом нарушается ст.69 УПК Республики Казахстан, где отказ подозреваемого от защитника принимается без участия защитника. Это подтверждается отсутствием подписи защитника в заявлениях и ордерах, которые содержатся в материалах уголовных дел.

В данном случае отказ оформляется в письменной форме или в протоколе допроса, где должны отражаться причины отказа. И в этом вопросе важная роль принадлежит прокурору. В ходе осуществления надзора за следствием и дознанием прокурор акцентирует внимание на выяснении вопросов реального участия профессионального защитника.

Интересы борьбы с преступностью требуют применения решительных мер к лицам, которые совершают преступления, поэтому наличие института задержания и арестов не вызывают сомнения в своей целесообразности. Избрание меры пресечения — очень ответственный акт и важное процессуальное действие и оно неразрывно связано со строгим соблюдением всех установленных законом гарантий, обеспечением реальных прав и законных интересов личности в уголовном судопроизводстве. Согласно ст.16 Конституции Республики Казахстан, каждый имеет право на личную свободу. Арест допускается только в предусмотренных законом случаях и лишь с санкции суда или прокурора с представлением права судебного обжалования. Без санкции прокурора лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более семидесяти двух часов. В соответствии со ст.128 УПК Республики Казахстан о произведенном задержании дознаватель или следователь обязаны письменно сообщить прокурору в течение двенадцати часов с момента составления протокола задержания. В течении 72 часов в отношении задержанного должны прим.ть одну из мер пресечения или он подлежит освобождению. Одна из мер пресечения — арест.

Санкция прокурора на арест — одна из гарантий соблюдения конституционных прав граждан о неприкосновенности их личности, важная форма надзора за законностью действий лица, ведущего уголовное дело.

Кроме того, существенные ограничения конституционных гарантий граждан наступают вследствие производимых органами следствия и дознания обысков. Основные проценты обысков производятся в жилище. Согласно статье 25 Конституции Республики Казахстан, проникновение в жилище, производство его осмотра и обыска допускаются в случаях и в порядке, установленных законом. Основания и порядок производства обыска установлены УПК. Согласно ст.252 УПК Республики Казахстан, основанием для производства обыска является наличие достаточных данных полагать, что указанные предметы или документы могут находиться в определенном помещении или ином месте либо у конкретного лица.

Производится обыск по мотивированному постановлению следователя и только с санкции прокурора. В случаях, не терпящих отлагательств, обыск может быть произведен без санкции прокурора, но с последующим сообщением прокурору в суточный срок о произведенном обыске.

Определяя основания и порядок производства, способы их процессуального оформления и удостоверения, процессуальный закон тем самым гарантирует через инструменты прокурорского надзора законность применения указанной меры принуждения, ограничивающее субъективное право на неприкосновенность жилища.

Распространенным нарушением конституционных прав граждан в деятельности правоохранительных органов остаются незаконные обыски и осмотры, нарушающие конституционное право граждан на неприкосновенность жилища.

После каждого проведенного обыска прокурорами составляются заключения на предмет законности и обоснованности данного следственного действия, которые подшиваются к уголовным делам. Это необходимая мера, поскольку действующий закон обеспечивают только обоснованность необходимости производства обыска посредством санкционирования, между тем не оговаривает механизм проверки законности уже проведенного следственного действия.

Но, как свидетельствует практика, санкционирование прокурором обыска является значимым механизмом обеспечения защиты конституционных прав граждан в уголовном процессе.

Также значительным остается число незаконных постановлений о начале досудебного расследования. Непродуманное, поспешное начало досудебного расследования в последующем приводит к незаконному задержанию и аресту граждан, обыском и преждевременному проведению следственных действий.

Следует отметить, что указанная процедура не умаляет процессуальную самостоятельность следователя или дознавателя при принятии решения о возбуждении уголовного дела. Дознавателю и следователю не запрещается при наличии у него внутреннего убеждения о наличии повода и основания, возбудить уголовное дело, самостоятельно принять (пока без получения согласия прокурора) решение о возбуждении уголовного дела и приступить к производству неотложных следственных действий.

Получение согласия у прокурора является лишь дополнительной гарантией обеспечения соблюдения прав и законных интересов граждан, вовлекаемых в орбиту уголовного преследования. Это дает возможность более эффективно проверять законность и обоснованность вынесения постановления о возбуждении уголовного дела.

Вследствие отсутствия закрепленного в законе механизма обеспечения действенного прокурорского надзора на указанной стадии мы имеем распространенную практику незаконного возбуждения уголовных дел.

Изложенное объективно свидетельствует о целесообразности установления в отечественном уголовно-процессуальном законе — института «получения согласия у прокурора на начало досудебного расследования».

¹ Вестник Московского Университета. Серия №11. — 2012. — №3. С.53.

² **Солмичев В.И.** Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие. Экспертное бюро. — М.: Изд. 1998. С.49.

³ Закон РК от 30.06.2017 г. «О прокуратуре РК» // zakon.kz.

⁴ **Журсимбаев С.К.** Обеспечение прокурором прав личности на предварительном следствии. — Алматы: РИО ВАК, 2010. С.109.

Баситова И. Ж. — курсант 1«А» курса Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им.М.Букенбаева, рядовой полиции;

Научный руководитель — старший преподаватель кафедры общеправовых дисциплин Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им.М.Букенбаева, подполковник полиции Салауатов М. С.

ВЛИЯНИЕ ИНТЕРНЕТА НА ПСИХИКУ ДЕТЕЙ

Согласно статистике, Казахстан занимает 43 место в мире по числу интернет-пользователей. По проценту проникновения интернета наша страна — на 89 месте. На данный момент, если брать статистику за 2017 год то, общее число интернет-пользователей на территории Казахстана составляет 9961519 людей, то есть — это 55% населения. Когда статистика на 2007 год составляла всего 633331 человек, то это было всего 4% населения, значит за 10 лет число интернет-пользователей поднялось на целых 51%. Половина вышеперечисленной статистики составляют дети, а также подростки. Казахстанские дети чаще сверстников из других стран сидят в социальных сетях. Согласно данным проведенного исследования, казахстанские дети предпочитают социальные сети компьютерным играм и другим соблазнам Интернета.

По статистике большее время дети уделяют социальным сетям — 59,6%, интернет-магазины — 9,1%, эротика — 8,8%, веб-почта — 5,7%, нелегальные ПО — 3,4%, оружие — 1,4%, жестокость и насилие — 1,4%. Если взрослый пытается не глядеть на мир сквозь тревожную призму, то интернет-мир он воспринимает как информационное поле возможностей. Такой она может быть и для детей.

Дети чаще взрослых поддаются психическому воздействию, так как их психика не так хорошо развита, и поэтому они не могут себя защитить. В маленьком возрасте интернет — не лучшее развивающее средство для детей. Потому что там не могут быть включены его особенные психологические функции: он малоподвижен, он не использует свою мелкую моторику, он не использует свою образную систему, и что самое главное: он лишен общения, и образной игры со сверстниками. Границы, правила, лидерство — все эти важные процессы проходят мимо него.

Согласно теории Кимберли Янг, предвестниками интернет-зависимости являются: зависимость от компьютерных игр, навязчивое стремление все время проверять электронную почту, так же развитие агрессии и азарта¹. Так, можно вспомнить события за последние два года, когда

все страны СНГ держали в страхе такие игры как «Синий кит», «Разбуди меня в 4:20», «F57», «Тихий дом». Аудиторию этих игр составляли подростки в возрасте от 13-16 лет. «Синий кит» — смертельная игра, ставшая популярной в интернете. Это одна из многочисленных групп, публикующих депрессивные материалы: фотографии, видеозаписи, аудио. Название напрямую связано с печальным природным явлением — массовой гибелью китов, которые самостоятельно выбрасываются на берег. С начала года в Казахстане зарегистрировано 20 суицидов среди детей. После суицида Рины Паленковой (Ренаты Камбалиной) в мировой паутине появилась информация о том, что она состояла в группе «f50» и именно это стало причиной её решения свести счеты с жизнью. Сплетни о том, что девушка была первым «китом», способствовал оперативному развитию сообщества и привлечению множества подписчиков. У Рины появились последователи и почитатели, а её смерть многие подростки воспринимали в положительном ключе. Последняя запись на личной странице девушки «Ня.пока» активно репостилась, увеличивая популярность малоизвестной на тот момент группы «Синий кит» в контакте.

Одной из главных причин моральной паники среди родных стали изменения в характере взаимодействия детей и молодежи с Интернетом. 58 % детей от 8 до 16 лет скрывают от родителей некоторые из своих действий в сети, предпринимая для этого определённые дополнительные усилия: выход в Сеть в отсутствие родителей дома (18 %), установка на устройство пароля (16 %), удаление истории посещений в браузере (10 %). Кроме того, 22 % детей применяют средства, которые позволяют им заходить в сеть анонимно, а 14 % — специальные программы, которые помогают скрыть используемые приложения.

Так же в заключении хотелось бы выделить некоторые статьи из Законодательства Республики Казахстан. Каждый ребенок, не достигший 18 лет, имеет все права, предусмотренные Конвенцией.

Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 года распространяется на всех детей независимо от расы, религии, способностей, независимо от их взглядов и убеждений, а также происхождения. Все организации, работающие с детьми, должны стремиться делать все лучшее для каждого ребенка.

Государство должно делать все возможное, чтобы осуществлять эти права детей. Государство должно уважать права и обязанности семей по воспитанию своих детей таким образом, чтобы по мере того, как они растут, они учились правильно пользоваться своими правами. Все дети имеют право на жизнь. Государства должны обеспечивать выживание и здоровое развитие детей².

Государственные органы, физические и юридические лица обязаны защищать ребенка от отрицательного воздействия социальной среды, информации, пропаганды и агитации, причиняющих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию. Пропаганду здорового образа жизни и правовое просвещение детей государство признает одним из приоритетных направлений своей политики³.

¹ Янг К. С. Диагноз – Интернет-зависимость. — М., 2000.

² Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989г. // Эділет.kz.

³ Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года № 345 «О правах ребенка в Республике» // zakon.kz.

Безрученко С. П. — курсант 3 курса Барнаульского юридического института МВД России, рядовой полиции;

Научный руководитель — доцент кафедры уголовного права и криминологии Барнаульского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, доцент, подполковник полиции Ермакова О. В.

ВОПРОСЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ КВАЛИФИКАЦИИ ПРОВОКАЦИОННЫХ ДЕЙСТВИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ СОТРУДНИКАМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

В настоящее время вопрос о провокационных действиях сотрудников правоохранительных органов приобретает особую актуальность, поскольку такое поведение подрывает авторитет к

органам власти, нарушает нормальное функционирование государственных органов. В большинстве случаев провокационные действия сотрудников имеют место по преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков, так как последние совершаются в условиях не очевидности для властей и в раскрытии не заинтересованы ни тот, кто покупает наркотическое вещество, ни тот, кто его продает. Следовательно, государству приходится применять при расследовании вышеуказанных деяний не только процессуальные методы, но и оперативные мероприятия.

Современное законодательство не содержит норм, устанавливающих ответственность за провоцирование преступлений, а также не предусматривает понятие и признаки провокационных действий.

Вместе с тем, само понятие провокации преступления продолжает дискутироваться как учёными, так и сотрудниками правоохранительных органов.

В российском законодательстве понятие провокации впервые появилось только в советский период. Следует сказать, что законодателя того времени интересовал только один вид провокации — провокация взятки. Статья 115 Уголовного кодекса РСФСР 1922 г., а именно там впервые встречается норма о провокации, определяла провокацию взятки как «заведомое создание должностным лицом обстановки и условий, вызывающих предложение взятки, в целях последующего изобличения дающего взятку». С 1 января 1927 г. под провокацией взятки понималось заведомое создание должностным лицом обстановки и условий, вызывающих уже не только предложение, но и получение взятки, в целях последующего изобличения давшего или принявшего взятку¹.

По своей правовой природе провокация очень близка к подстрекательству. Однако имеются отличия в конечной цели и задачах, которые преследуют соответственно подстрекатель и провокатор.

Понятие подстрекателя содержится в ч.4 ст. 30 УК РФ и им признается лицо, склонившее другое лицо к совершению преступления путем уговора, подкупа, угрозы или другим способом, т.е. это соучастник преступления, который сам не может или не желает лично совершить преступление и склоняет другое лицо к его совершению.

Подстрекатель, также как и исполнитель, заинтересован в совершении преступления и в его результатах, но не желает раскрытия данного преступления. В провокации же провокатор заведомо не заинтересован в совершении преступления, а наоборот, стремится к его выявлению, раскрытию и передаче исполнителя в руки правосудия. Исполнитель в данном случае не знает об истинных целях провокатора и как бы «принимает от него поручение» на совершение преступления и тем самым помогает раскрыть многие преступления.

На законодательном уровне упоминание провокации содержится в ФЗ от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». В частности, в ст. 5 в рамках описания тех действий, которые запрещается осуществлять сотрудникам оперативных подразделений, законодатель указывает: «подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме к совершению противоправных действий (провокация)»²

Лексическое значение термина провокация (лат. *provocatio* — вызов) предполагает подстрекательство, побуждение отдельных лиц, групп, организаций к действиям. При этом в отдельных толковых словарях подчеркивается «искусственный» характер такого поведения³.

Исходя из представленного лексического значения, провокация — подстрекательская деятельность, выражающаяся в склонении, возбуждении лица к совершению преступных действий с целью искусственного создания доказательств преступного поведения.

С практической точки зрения особое значение имеют критерии провокационных действий, позволяющие признать определенное преступление таковым. Разработка данных критериев, по нашему мнению, должна основываться на законодательных требованиях к проведению оперативно-розыскных мероприятий, осуществляемых сотрудниками органов внутренних дел:

1. Наличие оснований для проведения оперативно-розыскного мероприятия⁴.

В делах о провокациях в обоснование проведения оперативно-розыскного мероприятия иногда ссылаются на заявление третьего лица о готовности оказать помощь следствию. Думается, подобное заявление основанием признаваться не может, поскольку оперативно-розыскные мероприятия должны осуществляться исключительно по готовящемуся или уже совершенному преступлению.

Иначе говоря, необходимо установить, могло ли соответствующее преступление быть совершено без вмешательства властей, т.е. имели ли место объективные подозрения в том, что лицо задействовано в преступной деятельности или предрасположено к совершению преступления.

2. Отсутствие инициативы в действиях привлеченных третьих лиц, т.е. если мероприятие осуществляется с участием таких лиц, то недопустимо инициирование ими преступной деятельности и давление на проверяемых лиц.

В этой части необходимо выяснить вынуждалось ли лицо к совершению преступления. Примером провокации может служить ситуация, когда полицейские неоднократно повторяли свое предложение, несмотря на первоначальный отказ заявителя, настойчиво торопя его, поднимая цену выше средней или апеллируя к состраданию заявителя, говоря о «ломке» (см. Постановление Европейского суда по делу «Ваньян против Российской Федерации»). Полученные с применением провокационных методов доказательства следует признавать недопустимыми, что влечет прекращение уголовного дела за отсутствием состава преступления.

Признание действий сотрудников провокационными актуализирует проблему привлечения к уголовной ответственности. На практике суды неоднократно сталкивались с данной проблемой, потому, что если относительно провокации взятки существует специальная норма — ст.304 УК РФ, то применительно к провокации преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств она отсутствует.

По нашему мнению, существующие в научной литературе предложения о применении в данных случаях ст. 285 УК РФ не обоснованны, поскольку злоупотребление должностными полномочиями предполагает использование правомерно предоставленных должностному лицу полномочий. В свою очередь, совершение провокационных действий не может составлять прамочия должного лица.

По сложившейся практике совершение сотрудниками оперативных подразделений провокационно-подстрекательских действий квалифицируется как превышение должностных полномочий (ст. 286 УК). Такую квалификацию следует признать верной, т.к. объективную сторону данного посягательства образует не управленческое решение, а фактические действия, которые только связаны с осуществляемыми должностными лицами государственными функциями⁵.

Установление того обстоятельства, что сотрудники правоохранительных органов, допустившие в отношении должностного лица провокационно-подстрекательские действия, явно вышли за пределы полномочий, предоставленных им Законом «Об оперативно-розыскной деятельности», для квалификации содеянного по ст. 286 УК РФ недостаточно. Обязательным признаком должностного превышения является существенный вред законным интересам личности, общества, государства.

С целью устранения проблем квалификации провокационного поведения сотрудников правоохранительных органов, по нашему мнению, необходимо разъяснить уголовно-правовую оценку их действий на уровне постановления Пленума Верховного Суда РФ, к тому же более четко закрепить само понятие провокации и ее признаки.

¹ Уголовный кодекс РСФСР 1922 года // Сборник документов по истории уголовного законодательства СССР и РСФСР 1917-1952 гг. — М., 1953. С. 130.

² ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности в РФ» № 144-ФЗ от 12.08.1995 (ред. от 06.07.2016) // Российская газета. 18 августа 1995.

³ *Даль В.И.* Толковый словарь живого великорусского языка в 4 т. Т.2 — М.: Русский язык, 2000.

⁴ *Дударенко В.В.* Тактический прием засады: разграничение с провокацией преступления // Бизнес, менеджмент и право. — 2015. — №1. С.165-169.

⁵ *Иванов В.Д., Черепяхин В.А.* Провокация преступления // Российский следователь. — 2013. — № 14. С.29-32.

Бексултанов А. — курсант 2-курса Алматинской академии МВД Республики Казахстан им.М.Есбулатова, рядовой полиции;

Научный руководитель — начальник кафедры естественно-научных дисциплин Алматинской академии МВД Республики Казахстан им.М.Есбулатова, старший лейтенант полиции Назарбаев Д. А.

ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СЕТИ ИНТЕРНЕТ В РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Современное общество невозможно представить без современных компьютерных технологий. Более того, общество 21 века по праву признается информационным. Вряд ли найдется представитель такого общества, который не сталкивался бы с передачей и получением информации через компьютерные сети. Напротив, согласно данным предоставленным мировым сообществом, ожидается, что глобальный трафик IP будет ежегодно увеличиваться на 32 %, так что к настоящему времени, количество битов, пересылаемых через Интернет каждый день, возможно, уже превысило приблизительное число песчинок на всех пляжах в мире. Использование глобальной сети интернет во всех сферах жизни современного общества приводит не только к несомненным позитивным результатам, но и к расширению источников социальной опасности, в том числе связанных с явлениями криминального плана. Неуклонно растет число преступлений, совершенных с использованием интернета, значителен и наносимый ими ущерб. Преступность в Интернете обретает все более опасные формы, получая при этом ярко выраженный транснациональный характер. Происходит изменение мотивации соответствующей противоправной деятельности, активно осваиваются ее новые формы, расширяется география. Отмечается усиление организованности криминальных структур, использующих возможности Интернета в преступной деятельности. В настоящее время происходит массовое перемещение в глобальную сеть информации, представляющей интерес для правоохранительных органов. При этом интенсификация информационных потоков позволяет рассматривать Интернет в качестве особого инструмента информационного поиска, а не только в качестве технологической информационной системы. Сегодня в науке сформировались два основных подхода к пониманию интернета: а) с позиций информатики анализируются технологические вопросы его функционирования — как информационно-телекоммуникационного средства, обеспечивающего передачу, обработку и хранение информации (технологический подход); б) с позиций социальных наук Интернет рассматривается как сложный социокультурный феномен, оказывающий влияние на многие стороны жизни общества и образующий особую среду реализации определенных видов деятельности и проявления специфических общественных отношений (социальный подход). В качестве технологической информационно-телекоммуникационной среды интернет определяет способы совершения преступлений, специфику следов преступной деятельности, выбор технических средств, применяемых в процессе раскрытия и расследования преступлений, методов получения информации в информационных массивах и т. д. В качестве нового вида социального пространства интернет накладывает отпечаток на стратегию и тактику раскрытия и расследования преступлений. В интернете преступник способен одновременно осуществлять ряд различных операций в нескольких вычислительных системах, причем возможно совершение дистанционных действий, направленных на информационный объект, находящийся на значительном расстоянии или не имеющий физической привязки к конкретному месту. Определенные операции могут выполняться с мобильных устройств, в то время как их оператор перемещается в физическом пространстве. В подобных случаях можно говорить в некотором смысле о «размывании» физического места совершения преступления, нарушении его пространственной локализации.

Сетевая социальная среда крайне разнородна, и определенная ее часть, разделяющая социально опасные взгляды, может рассматриваться в качестве криминогенной среды. Принадлежащие к ней субъекты объединяются в маргинальные группы. Комфортные условия, которые предоставлены в сетевом пространстве таким негативно настроенным сообществам, приводят к появлению в нем многочисленных зон общения личностей с отклоняющимся поведением. При этом, например, происходит увеличение количества сетевых ресурсов, носящих экстремистскую направленность. Растет число сайтов, принадлежащих организованным преступным формированиям (ОПФ), через которые они не только обмениваются информацией, но и пытаются популя-

ризировать свои идеи и образ жизни. В сетевом пространстве формируется международный рынок детской порнографии как один из самых прибыльных секторов теневой экономики. Широко возможности интернета используются для распространения информации о местах сбыта наркотических средств, рекомендаций по их изготовлению. Через глобальную сеть осуществляется торговля оружием, похищенными номерами кредитных карт. Участились случаи размещения в интернете видеосъемок реальных сцен насилия (например, садистских избиений случайных прохожих, снятых на камеры мобильных телефонов). Сетевые информационные ресурсы становятся источником общественно опасных знаний: здесь приводятся описания способов суицида, получения взрывчатых и отравляющих веществ, пропагандируются разврат, канибализм и т. п. Реальную угрозу интересам общества несет и размещение в Интернете вредоносных программ, устройств компьютерного взлома, методических рекомендаций по применению хакерского инструментария, а также продажа запрещенных к обороту специальных технических средств. Сетевые сообщества, размещающие указанную информацию в интернете, должны попадать под контроль правоохранительных органов. Преступность в сетевом пространстве создает новые виды криминальных сообществ, формирует уникальную криминальную субкультуру. Она постепенно «вращается» во многие сетевые процессы, видоизменяет их с учетом своих потребностей.

В интернете правоохранительные органы все чаще имеют дело с профессиональными преступниками, характерные черты которых — высокий уровень технической подготовленности, упорство в достижении цели. Нередко указанные субъекты осведомлены о формах и методах органов предварительного следствия, оказывают активное «интеллектуальное» сопротивление раскрытию преступлений. Наиболее заметную специфику среди таких лиц имеют отдельные участники хакерских групп. Хакерское сообщество образует особую криминогенную среду, способную продуцировать значительное число латентных преступлений. Оно имеет сложную организацию и характеризуется специфическими механизмами взаимодействия участников, неизвестными ранее формами организации групповой противоправной деятельности.

Интернет создает условия для структурной оптимизации криминальных формирований. По оценкам ООН, ОПФ все реже представляют собой крупные иерархические организации. Многие хакерские группы организуются на основе сетевого принципа как временный союз для решения конкретной криминальной задачи. При этом в преступных действиях может участвовать широкий круг лиц, находящихся в разных местах. Совместная противоправная деятельность в такой группе по отдельным моментам может отличаться от обычных форм соучастия. Здесь нередко отсутствует лидер, участники группы лично не знакомы, а координация деятельности осуществляется с использованием сетевых технологий, причем субъекты, обладающие преступной специализацией, могут одновременно участвовать в деятельности нескольких групп, исполняя в каждой схожие функции. Преступления, совершаемые в сети интернет, как правило, характеризуются повышенной скрытностью совершения, обеспечиваемой за счет сложности сетевой инфраструктуры и развитых механизмов анонимности. К тому же преступники широко обмениваются сведениями о способах совершения преступлений и результатами противоправной деятельности, которые могут использоваться при совершении новых преступлений. Преступные действия в основном носят дистанционный характер, без физического контакта преступника и жертвы, причем часть таких действий может выполняться в автоматизированном режиме. Применение стандартизированных орудий совершения преступлений (программного обеспечения) нивелирует индивидуальный «почерк» преступников, а использование особых способов сокрытия следов повышает сложность выявления преступления. Важно учитывать, что следы преступных действий в сетевом пространстве распределяются по множеству объектов при отсутствии четко выраженного места совершения преступления. Еще в большей степени затрудняет выявление преступной деятельности в сети Интернет ее многоэпизодный характер при множественности жертв в случаях, когда каждой из жертв наносится нечувствительный ущерб, но в целом преступник получает существенные преступные доходы (например, при снятии незначительных сумм со счетов владельцев кредитных карт). При этом эпизоды преступления, происходящие в пределах различных юрисдикций, по отдельности могут восприниматься как не связанные друг с другом и не заслуживающие оперативно-розыскного реагирования. Полагаем, расследование таких преступлений в информационном плане есть процесс устранения информационной неполноты, возникающей при изучении познаваемого преступного деяния. Основная цель поиска состоит в выявлении или обнаружении объектов, местонахождение которых неизвестно. Различают два ос-

новых варианта данной деятельности. Если разыскивается объект, о котором нет никакой информации, а само существование, которого лишь предполагается и какие-либо признаки, по которым объект, возможно, удастся опознать, то имеет место первая разновидность — «поиск». Если разыскивается объект с известными индивидуальными признаками, то налицо другая разновидность, называемая термином «розыск». Как известно, событие преступления по отношению к познающему его субъекту — это всегда событие прошлого.

Следственный комитет приводит полный перечень соцсетей, на которых следует искать сообщения о готовящихся и совершенных преступлениях. В этот список вошли «ВКонтакте», «Facebook», «Twitter», «Одноклассники», «ЖЖ», «Мой мир», фотосервис «Instagram», видеохостинги «YouTube», «Rutube», «Smotri.com», и даже геосоциальный сервис «Foursquare», основное общение в котором сводится к написанию комментариев по поводу посещаемых кем-то заведений и чужих «чекинов».

*Белусова Е. А. — курсант 3 курса факультета подготовки специалистов по программам высшего образования Ростовского юридического института МВД России;
Научный руководитель — доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Ростовского юридического института МВД России, кандидат юридических наук Фатхи В.И.*

ПОНЯТИЕ И ОСНОВАНИЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Современное законодательство не содержит отдельного источника, в котором бы содержалось понятие алиментов. Основываясь на положениях Конституции РФ о равенстве прав и свобод мужчин и женщин, о равенстве родителей, об обязанностях обоих родителей воспитывать своих детей и других, семейное законодательство дает определение алиментам. Алименты — это средства, выплачиваемые в соответствии с законом, необходимые для проживания несовершеннолетним детям и пожилым родителям в современных условиях.

В соответствии с Семейным Кодексом РФ семейные отношения регулируются с опорой на принципы равенства супругов в семье, приоритетность воспитания детей в семье, забота родителей о развитии и благосостоянии детей, приоритет защиты прав несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи¹.

Но неверно полагать, что вопросы регулирования алиментных обязательств содержатся лишь в Семейном Кодексе РФ, правовое регулирование таких обязательств выходит за границы сферы деятельности семейного права. Нормы уголовного, гражданско-процессуального, уголовно-процессуального, административного и иных отраслей российского права в той и иной мере регулируют механизм осуществления алиментных обязательств.

Рассмотрим алиментное правоотношение. К нему также прим.мы нормы обязательственного права в части:

1) СК РФ относит рассматриваемые отношения к обязательственным правоотношениям, так как термин «обязательство» прим.м к любой отрасли частного права;

2) статья 4 СК РФ содержит положения о возможности применять нормы гражданского права для решения спорных вопросов по семейным правоотношениям, но при отсутствии необходимых норм в СК РФ.

Вплоть до 1990 года под алиментными обязательствами понималось такое правовое отношение между членами семьи, по которому одни члены семьи содержали других членов семьи посредством специальных средств — алиментов².

В настоящее время представление об алиментном обязательстве существенно не изменились, однако отмечается его диспозитивный характер³. Ошибка многих авторов, раскрывающих понятие алиментов, заключается в том, что они зачастую не принимают во внимание вносимые в алиментное законодательство поправки. Например, М.Г. Столбов считает, что алименты — это лишь денежная сумма, однако современное законодательство разрешает возможность взыскания алиментов также в натуральной форме⁴.

Для того чтобы сопоставить «алименты» с «алиментными обязательствами» необходимо сопоставить данные понятия с понятием «содержание».

В отдельные исторические периоды данные определения рассматривались как идентичные. Например, в ст. 122 УК РСФСР 1960 года содержалась санкция за злостное уклонение от уплаты алиментов или от содержания детей⁵. В Семейном Кодексе РФ данные определения также используются как равнозначные.

В современной законодательной технике понятие «алиментов» зачастую заменяется термином «содержание», например, ст. 157 УК РФ закрепляет злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей⁶.

На сегодняшний день в большинстве законодательных актов происходит разграничение понятий «алименты» и «содержание». «Содержанию» присущи отдельные признаки.

Во-первых, содержание одного члена семьи другим членом семьи происходит без соответствующего государственного принуждения и без законодательного установления данной обязанности. Например, цивилист О. С. Иоффе разграничивал алиментные обязательства с обязательствами по содержанию. Он считал, что обязанности по содержанию действуют до отказа от добровольного предоставления, а обязательства алиментные начинают существовать после отказа⁷.

Во-вторых, термин «содержание» употребляется в отношении любого лица, то есть содержать можно как члена семьи, так и иждивенца. Также данный термин может быть применен как к физическим лицам, так и к отношениям, в которых одной стороной выступает государство, а другой нуждающиеся лица.

В-третьих, «содержанию» присущи особые цели, главная из них — материальное обеспечение лица, нуждающегося в этом. Второстепенными целями выступает укрепление института семьи, алиментные обязательства не преследуют данной цели, зачастую они возникают лишь при разрыве семейных уз.

Алиментные правоотношения рассматриваются как отношения, связанные с содержанием. Оба термина имеют совокупность общих признаков:

1. Оба вида отношений безвозмездные.

2. Данные отношения носят продолжительный характер — например, алиментные обязательства длятся до достижения детьми 18 лет; право на «содержание» реализуется в период действия условий, из-за которых возникают рассматриваемые отношения.

3. Право на алименты и право на содержание рождается независимо от воли управомоченного лица.

4. «Содержание» и «алименты» не представляют собой средство накопления. Это следует из ограничений, указанных в законе. Особый интерес представляет возможность зачета встречных алиментных требований. О. В. Капитова считает, что это возможно только в случае определения суммы алиментов на детей, которые после расторжения брака остаются при каждом из родителей⁸.

5. Право на получение обоих обязательств является неотчуждаемым (ст. 383 ГК РФ), только смерть прекращает данные обязательства (ст. 120 СК РФ).

Имея некоторые схожие признаки с обязательствами по содержанию алиментным обязательствам, присущи и отдельные индивидуальные признаки:

1. Алиментные обязательства — это имущественные обязательства. С другой стороны, эти отношения имеют строго личный характер.

2. Круг субъектов алиментных обязательств определен в законе, ими могут быть супруги, дети, родители, иные.

3. Алиментные обязательства образуют связь с установленными законом фактами: правопорождающими, правопрекращающими, правоизменяющими, правопрепятствующими, правостанавливающими.

4. За неисполнение алиментных обязательств предусмотрена ответственность.

5. Часто алиментные обязательства «неурегулированные». Семейный Кодекс РФ предоставляет суду право разрешать спор по своему усмотрению, опираясь на нормы семейного права.

7. Во время алиментных правоотношений важным является вопрос о наличии средств у плательщика, кроме правоотношений по содержанию родителями их несовершеннолетних детей; однако даже здесь суд может, учитывая материальное положение субъектов, уменьшить размер долей, по которым вычитываются алименты (п. 2 ст. 81 СК РФ).

Алиментные правоотношения не возникают самостоятельно. Их возникновению способствует наличие обязанности одного члена семьи предоставить содержание другому члену семьи, неисполнение или ненадлежащее данной обязанности порождает алиментные правоотношения.

Наличие юридического состава служит основанием возникновения алиментных правоотношений, а соответственно алиментных обязательств. Во всякой ситуации юридические составы различны, но они всегда включают договоренность о выплате алиментов или судебный приказ об их взыскании. Например, основанием возникновения алиментных обязательств родителей и их несовершеннолетних детей служит или родство первой степени, или наличие соглашения об уплате алиментов, или судебный приказ. Или основанием возникновения алиментных обязательств бабушек и дедушек является: наличие родства второй степени, нуждаемость внуков, отсутствие возможности содержания родителей внуками, наличие у дедушек и бабушек, необходимых для уплаты средств, а также наличие судебного приказа или алиментного соглашения.

Бывают случаи, когда при прекращении алиментных правоотношений не прекращается право на возмещение содержания. При этом возможно заключение нового соглашения о выплате алиментов или они могут взыскаться по судебному приказу.

Совершеннолетний ребенок или лицо, которое признано полностью дееспособным до наступления 18-летия может быть нетрудоспособным, а соответственно у него возникает право на получение содержания и рождается алиментное обязательство. В случае прекращения обязательства из-за того, что лицо больше не нуждается в содержании, в любой момент обстоятельства могут сложиться так, что у такого лица может снова возникнуть право на получение содержания. Таким образом, возникнет и алиментное обязательство.

¹ «Семейный кодекс Российской Федерации» от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 14.11.2017) // СПС «Консультант-Плюс».

² *Пергамент А.И.* Алиментные обязательства по советскому праву. — М.: Госюриздат, 1951. С. 6; Рабец А.М. Алиментные обязательства между супругами. — Томск: Изд-во Томского ун-та, 1974. С. 3.

³ *Гришаев С.П.* Алиментные обязательства // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 12.02.2018 г.).

⁴ *Столбов М.Г.* Как увеличить размер алиментов: 3-е изд. — М.: Ось-89, 2005. С.3.

⁵ Уголовный кодекс РСФСР. Утв. ВС РСФСР 27 октября 1960 г. (в ред. ФЗ РФ от 30 июля 1996 г. № 103-ФЗ) // Ведомости ВС РСФСР. — 1960. — № 40. — Ст. 591.

⁶ Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // СПС «Консультант плюс».

⁷ *Иоффе О.С.* Советское гражданское право. — Л., 1965. Т. 3. С.260-261.

⁸ *Капитова О.В.* Правовая природа механизма алиментирования в семейном праве Российской Федерации: Монография. — М.: Юриспруденция, 2010. С.22.

Бирюкова А.М. — курсант Ростовского юридического института МВД России»

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ В ПРОЦЕССЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

В любом государстве помимо политической и социально-экономической систем формируется и собственная правовая система. В современной науке ее стало принято называть «национальной правовой системой». В сегодняшнем мире насчитывается около 200 государств, следовательно, около 200 национальных правовых систем. Ввиду большого числа национальных правовых систем они группируются в более широкие группы — юридические семьи по определенным критериям.

Для начала изучения правовых систем современного мира можно воспользоваться различными методами. В настоящее время наиболее распространен метод, используемый в научной практике сравнительной юриспруденции, и который, собственно, и дал название этому направлению. Данный метод называется правовой компаративизм или сравнительно-правовой метод. Таким образом, в методологическом и в тематическом содержании эта тема может быть раскрыта в сравнительном праве.

В настоящее время в эпоху глобализации и растущей взаимозависимости народов мира, очень важна сравнительная юриспруденция. Это позволяет исследователям увидеть легальную

картину современного мира. И понимание правовой картины современного мира позволяет объективно оценивать национальные правовые системы отдельных стран, позволяет нам видеть их преимущества и недостатки по сравнению с другими правовыми системами.

В настоящее время интенсифицируются интеграционные процессы в законодательстве отдельных стран. На протяжении всей истории правовые системы разных стран в большей или меньшей степени влияли друг на друга. Национально-государственные различия в законодательстве разных стран в эти дни становятся все меньше. Одним словом, происходят различные процессы конвергенции национальных правовых систем. И эта тенденция сближения постоянно растет. Чем шире мы имеем представление о правовой картине мира, тем больше недостатков мы видим в законе нашей страны, в законе мира в целом и, соответственно, больше способов устранить эти недостатки.

В процессе глобализации очень важно изучение правовых систем современного мира. Имея глубокое понимание правовой картины мира, мы имеем представление о том, как добиться необходимого взаимодействия между законами разных стран.

Таким образом, мы видим, что изучение правовых систем очень важно как для юридической науки, так и для юридической практики. И сравнительное правоведение или компаративистика как очень молодая юридическая наука, которая стала выделяться совсем недавно, теперь занимает достойное место среди других юридических наук.

Исторически сложилось так, что каждая страна на протяжении всего своего существования формирует собственные юридические обычаи, традиции, законодательство, юрисдикционные органы, которые осуществляют правосудие и осуществляют деятельность по обеспечению законности и правопорядка.

Все это образует определенные качественные характеристики, отражающие специфику правового мышления и правового менталитета в данном государстве, формируют его правовую культуру. В самом широком смысле все эти духовно-ментальные и институциональные особенности «укладываются» в единый механизм, который получает название «правовая система общества».

В любом государстве правовая система, являющаяся неотъемлемым элементом правовой культуры, определяется историческими и географическими факторами, является частью социальной системы государства. Эти факторы всесторонне изучались в отечественной юридической науке в начале 80-х годов XX века и получили свое развитие в целом направлении российской юридической науки, которое стало называться сравнительным правоведением.

Вместе с тем, само понимание правовой системы является крайне противоречивым в современном юридическом знании. Так как многие ученые занимаются этой проблемой, это порождает и полярность точек зрения в данном направлении, а, следовательно, является причиной множества подходов к пониманию данной правовой категории.

Обсуждение, связанное с оценкой вероятности использования термина «правовая система», анализом его корреляции с системой права и государством и даже прим.ость системных критериев к описанию права и других правовых явлений, было в области науки с 1960-х годов, и различные аспекты этой проблемы отражены в трудах многих ученых.

В современной доктрине права понятие «правовая система» трактуется в нескольких значениях: наиболее популярными есть ее употребление в узком и широком смысле.

В узком смысле правовая система рассматривается только в контексте различных форм внешнего проявления и консолидации правовых норм, а также их взаимодействия. Таким образом, по словам Ю.А.Тихомирова, правовая система «структурно и функционально упорядоченный массив взаимозависимых нормативных правовых актов, установленных и действующих на основе общих принципов». В этом понимании понятие «правовой системы» существует как «базовая правовая концепция» и охватывает все правовые акты и их связи в национальном масштабе¹.

Ценность концепции «правовой системы» заключается в том, что она предоставляет большие возможности для всестороннего анализа всей правовой сферы общества. Концепция правовой системы позволяет нам выявить единство различных аспектов правовой действительности и тесно связать теорию права и правовую практику.

Правовая система в условиях интеграционных процессов, происходящих в современном мире, является совокупностью всех взаимосвязанных материальных и нематериальных, объек-

тивных и субъективных, статических и динамических правовых явлений, которые действуют в обществе в отношении создания, реализации и защиты права.

¹ Тихомиров Ю.А. Право: национальное, международное, сравнительное // Государство и право. — 1999. — №8. — С.5-12.

Болотова И. — курсант 3 курса Уральского юридического института МВД России, рядовой полиции;

Научный руководитель — старший преподаватель кафедры уголовного права Уральского юридического института МВД России, капитан полиции Макеева И.С.

СУДЕБНЫЙ ШТРАФ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

В июле 2016 года в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее — УК РФ) была введена новая иная мера уголовно-правового характера в виде судебного штрафа, а также основание освобождения от уголовной ответственности, связанное с его назначением¹.

Статья 104⁴ УК РФ дает определение судебного штрафа в рамках именно уголовно-правовых отношений — денежное взыскание, назначаемое судом при освобождении лица от уголовной ответственности. При этом законодателем установлены основания такого освобождения, к которым относят:

1. Совершение преступления небольшой или средней тяжести. В соответствии со ст. 15 УК РФ к категории небольшой тяжести отнесены умышленные и неосторожные деяния, за которые максимальный срок наказания в виде лишения свободы не превышает трех лет, а к категории средней тяжести — умышленные деяния, за которые максимальный срок наказания в виде лишения свободы свыше 3 лет, но не превышает 5 лет, и неосторожные деяния, за которые срок лишения свободы свыше 3 лет. Иначе говоря, возможно применение судебного штрафа к умышленным преступлениям, в которых максимальный срок наказания в виде лишения свободы не превышает 5 лет и все неосторожные деяния. Следует отметить, что имеется коррупционная опасность «ухода» от уголовной ответственности за совершение тяжкого преступления, которое может быть совершено только с умышленной формой вины, и за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы сроком свыше пяти лет, но не превышает десяти лет. Речь идет о применении положений ч.6 ст. 15 УК РФ, которая предусматривает возможность суда при наличии смягчающих наказание обстоятельств и при отсутствии отягчающих наказание обстоятельств изменить категорию преступления на менее тяжкую, но не более чем на одну категорию.

2. Преступление было совершено впервые. Таковым следует считать лицо:

– совершившее одно или несколько преступлений, ни за одно из которых оно ранее не было осуждено;

– если предыдущий приговор не вступил в законную силу на момент совершения нового преступления;

– предыдущий приговор хотя и вступил в законную силу, но ко времени совершения нового преступления имело место обстоятельство, аннулирующее правовые последствия первого приговора;

– предыдущий приговор вступил в законную силу, но на момент разбирательства устранена преступность деяния, за которое лицо было осуждено;

– лицо, ранее освобожденное от уголовной ответственности.

3. Возмещение ущерба или иное заглаживание причиненного преступлением вреда. Оно может выражаться в денежной компенсации, возвращении изъятого имущества или предоставлении другой вещи взамен утраченной, равной по стоимости, возмещение морального вреда. А также иные способы заглаживания вреда: восстановление поврежденного имущества своими силами и за свой счет, принесение извинений потерпевшему, оказание какой-либо иной материальной или физической помощи в устранении причиненного вреда. При этом Верховный Суд РФ разъясняет, что возмещение ущерба или заглаживание вреда может быть произведено не только виновным, но и по его просьбе (с согласия) другими лицами².

Нормой ст. 104⁴ УК РФ предусмотрена возможность отмены иной меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа в случае неуплаты его в установленный судом срок и привлечение лица к уголовной ответственности.

Статья 104⁵ УК РФ закрепляет порядок определения размера судебного штрафа, который состоит в следующих условиях: он не может превышать половину максимального размера штрафа, предусмотренного соответствующей санкцией статьи Особенной части УК РФ, или, если штраф не предусмотрен как наказание за соответствующее преступление, то размер не должен быть более двухсот пятидесяти тысяч рублей. При этом суд должен учитывать тяжесть совершенного преступления, имущественное положение лица, освобождаемого от уголовной ответственности, и его семьи, а также учитывается возможность получения указанным лицом заработной платы или иного дохода. К примеру, Советский районный суд г. Челябинска при определении размера судебного штрафа учел тот факт, что у Л. есть на иждивении несовершеннолетний ребенок, а также возможность получения им заработной платы³.

Однако на сегодняшний день, как в теории, так и в практике применения норм уголовного законодательства остаются нерешенными некоторые вопросы, связанные с установлением судебного штрафа.

В теории уголовного права рассматривается вопрос о целесообразности назначения судебного штрафа по некоторым составам преступлений. Так, немало составов преступлений, которые относят к категориям небольшой или средней тяжести, представляют высокую общественную опасность, поскольку посягают на общественные отношения, охраняющие половую свободу и неприкосновенность, а также общественную нравственность. В частности ч. 2 ст. 133 УК РФ (понуждение к действиям сексуального характера), ч. 1 ст. 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста), ч. 1 ст. 135 УК РФ (развратные действия), ст. 240 УК РФ (вовлечение в занятие проституцией) и ст. 241¹ УК РФ (получение сексуальных услуг несовершеннолетнего). Видится, что исправление лиц, совершивших такого рода преступление, вероятнее всего не будет достигнуто путем назначения судебного штрафа⁴. Для принятия решения об освобождении от уголовной ответственности и назначении судебного штрафа суду необходимо привести данные, которые бы подтвердили достаточность и необходимость назначения судебного штрафа для исправления лица, совершившего преступление.

Еще одним пробелом является вопрос об обоснованности применения судебного штрафа по делам о преступлениях, объективно не влекущих наступление общественно опасных последствий в виде ущерба или вреда (в частности, незаконный оборот оружия, наркотиков, документов). На практике может быть прекращено уголовное дело на основании ст. 76² УК РФ даже по преступлениям, фактическое возмещение ущерба по которым невозможно. Так, удовлетворяя ходатайство адвоката о прекращении преследования по ч.3 ст. 327 УК РФ в отношении Н., обвиняемой в использовании подложной медицинской книжки (приобретенной у лица, не установленного следствием) при трудоустройстве на должность пекаря-продавца, мировой судья указал: «В судебном заседании установлено, что Н. ранее не судима, деяние, предусмотренное ч. 3 ст. 327 УК РФ, относится к категории небольшой тяжести, причиненный вред возмещен путем прохождения медицинского обследования. При таких обстоятельствах суд считает возможным на основании ст. 76² УК РФ освободить Н. от уголовной ответственности по ч. 3 ст. 327 УК РФ и в соответствии со ст. 251 УПК РФ уголовное дело в отношении подсудимой прекратить с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа»⁵. Обоснованность принятия такого решения остается под вопросом, поскольку, к примеру, использование подложного документа или фиктивная постановка на учет иностранного гражданина по месту пребывания в жилом помещении, посягают на публичные интересы. Хотя и не существует запрета на применение положений ст. 76² УК РФ к преступлениям, диспозиция которых не предусматривает причинение ущерба или иного вреда, или когда в результате совершения преступления вред не был причинен. Однако необходимость применения судебного штрафа видится лишь по таким формальным составам, по которым виновное лицо сможет принять меры по заглаживанию причиненного вреда (принесение извинений, компенсация морального вреда).

Поскольку законодателем установлен лишь максимальный предел размера судебного штрафа, возникает вопрос по поводу его минимального размера. Возможно ли применение минимального размера штрафа, закрепленного в ч. 2 ст. 46 УК РФ? Ответ скорее отрицателен, по-

сколько штраф как вид наказания и судебный штраф как иная мера уголовно-правового характера имеют разную правовую природу, а применение уголовного закона по аналогии не допускается, что установлено в статье 3 УК РФ. Однако назначение судебного штрафа, ниже установленного ст. 46 УК РФ порога и вероятнее не будет отвечать требованиям уголовного закона и не выполнит поставленных УК РФ задач.

Законом не установлен механизм определения окончательного размера судебного штрафа в случае совершения нескольких деяний, подпадающих под основания освобождения, предусмотренные ст. 104⁴ УК РФ. В УК РФ, и в разъяснениях Пленума Верховного Суда РФ нет прямого запрета на освобождение от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа по нескольким инкриминируемым преступлениям небольшой и (или) средней тяжести. В этой связи судебная практика разделилась на два направления. Представители первого опираются на положение ч. 2 ст. 69 УК РФ и определяют окончательный размер судебного штрафа путем поглощения менее строгого размера более строгим. Так, удовлетворяя ходатайство об освобождении Е., обвиняемого в совершении преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 119 и ч. 1 ст. 318 УК РФ, от уголовной ответственности, Железнодорожный районный суд г. Новосибирска назначил Е. меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа по ч. 1 ст. 119 УК РФ в размере 10 тыс. руб., по ч. 1 ст. 318 УК РФ в размере 30 тыс. руб., определив окончательный размер судебного штрафа на основании ч. 2 ст. 69 УК РФ путем поглощения менее строгого размера наказания более строгим в размере 30 тыс. руб⁶.

Сторонники второго направления считают, что назначать судебный штраф необходимо в целом за совокупность преступлений. К примеру, мировой судья судебного участка № 50 Ваннинского района Хабаровского края прекратил в отношении Б. уголовное преследование по преступлениям, предусмотренным ст. 116, ч. 1 ст. 119 УК РФ, и назначил судебный штраф в размере 10 тыс. рублей⁷.

Кроме того, высказывается мнение о том, что при освобождении от уголовной ответственности за несколько преступлений с назначением судебного штрафа, его размер должен устанавливаться за каждое преступление самостоятельно с указанием порядка и сроков уплаты⁸. Считаем данное высказывание справедливым, поскольку это позволит облегчить механизм отмены судебного штрафа в случае неуплаты его виновным за определенное преступление и привлечь к ответственности.

Для решения одного из вопросов применения судебного штрафа за совершение нескольких преступлений и для облегчения механизма отмены судебного штрафа в случае его неуплаты, предлагаем дополнить ст. 104⁵ УК РФ п. 3, который необходимо изложить в следующей редакции: «При назначении судебного штрафа за совершение нескольких преступлений, отвечающим требованиям, установленным ст. 104⁴ УК РФ, размер судебного штрафа должен определяться за каждое преступление самостоятельно с указанием порядка и сроков его уплаты».

В данной статье рассмотрены лишь некоторые проблемные аспекты, связанные с введением в УК РФ судебного штрафа. Представляется, что для решения указанных вопросов необходимо разъяснение Пленума Верховного Суда РФ, а также детальное законодательное закрепление судебного штрафа.

¹ О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности: федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 323-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 27 (часть II). С.4256.

² О применении судами законодательства, регламентирующего основания и порядок освобождения от уголовной ответственности: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 19 г. Москва // [Электронный ресурс]: доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.11.2017).

³ Постановление Советского районного суда г. Челябинска № 1-305/2017 от 10 июля 2017 г. по уголовному делу № 1-305/2017. // [Электронный ресурс]: доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.11.2017).

⁴ **Юсупов М.** Вопросы применения нового вида освобождения от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа // Уголовное право. – 2016. – № 6.

⁵ Постановление мирового судьи судебного участка № 1 Центрального района г. Челябинска от 15 мая 2017 г. по уголовному делу № 1-24/2017. [Электронный ресурс]: доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.11.2017).

- ⁶ Постановление Президиума Новосибирского областного суда от 25 ноября 2016 г. по уголовному делу № 44у-246/2016. [Электронный ресурс]: доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.11.2017).
- ⁷ Постановление мирового судьи судебного участка № 50 Ванинского района Хабаровского края от 10 октября 2016 г. по уголовному делу № 1-96//2016. // URL: <https://gospravosudie.com> (дата обращения: 11.11.2017).
- ⁸ *Кудрявцева А., Сулягин К.* Судебный штраф // Уголовное право. – 2016. – № 6. С.104.

*Бочаров А. В. — аспирант Омской юридической академии;
Научный руководитель — заместитель начальника Омской академии МВД России,
доктор юридических наук, профессор, полковник полиции Бавсун М.В.*

ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной указом Президента России от 17 декабря 1997 г. № 1300, к угрозам национальной безопасности отнесены: негативные процессы в экономике, деформация демографического и социального состава общества, подрыв трудовых ресурсов как основы производства, а также неконтролируемая миграция, которая способствует национализму, политическому и религиозному экстремизму, этносепаратизму и создает условия для возникновения конфликтов¹. Согласно п. 4 ст. 6 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности РК» от 6 января 2012 г. № 527-IV неконтролируемые миграционные процессы являются одной из основных угроз безопасности страны².

В Стратегии развития Казахстана «Казахстан-2050» одним из долгосрочных приоритетов является сильная демографическая и миграционная политика государства. Одними из основных направлений деятельности государственных органов в области миграции являются, прежде всего, координация миграционного законодательства, обеспечение решения задач по защите прав и интересов человека, уважение государственного суверенитета и борьба с незаконной миграцией.

Сегодня Россия является крупным мировым центром, принимающим трудовые ресурсы из стран СНГ и дальнего зарубежья, Казахстан же в силу специфики своего географического положения выполняет роль геополитического центра, соединяющего европейские страны с государствами Центральной Азии. Одновременно страны привлекательны для миграционного транзита и активно используются мигрантами азиатских и африканских стран. В связи с этим, а также с учетом событий, происходящих на Украине острым вопросом настоящего времени, являются именно проблемы миграции. В настоящее время она стала важнейшей, неизбежной и, даже в некоторой степени, потенциально полезной составляющей социально-экономической жизни всех стран и регионов. Проблема в том, как обеспечить эффективное регулирование миграции, чтобы усилить ее положительный эффект и снизить отрицательные последствия. Решения, принимаемые мигрантами, правительствами, общинами на родине мигрантов и в принимающих странах, институтами гражданского общества, предприятиями частного сектора с учетом всей имеющейся информации, могут содействовать реализации положительного потенциала миграции в социальном, экономическом и политическом плане.

Миграция представляет собой сложное общественное явление, которое отличается значительным разнообразием. Это один из наиболее адекватных индикаторов социально-экономического благосостояния общества. Как правило, миграционные потоки ориентированы из менее развитых в более развитые страны и регионы с высоким уровнем заработной платы и лучшими социально-экономическими условиями.

При этом миграционные процессы влияют не только на социально-экономическое благосостояние общества, но и на внешнеполитическое, демографическое развитие и национальную безопасность государства. Миграционная политика является составной частью государственной внешней и внутренней политики стран, и усовершенствование национальной безопасности является одним из приоритетных задач государства.

Особенно это актуально в современных условиях, когда геополитическая обстановка в ближних странах не совсем стабильна. Кроме того, и экономическая нестабильность как вызывала во все времена, и так и продолжает вызывать стабильный миграционный поток граждан.

И в этом случае общественная опасность незаконной миграции заключается в том, что массовый приток лиц из других государств несет в себе серьезные риски для принимающей стороны, а именно: способствует росту социальной напряженности, возникновению конфликтов на этнической и религиозной почве. Кроме того, обострение обстановки в Центральной Азии провоцирует усиление миграционных процессов и создает условия для попыток проникновения в Россию под видом беженцев представителей международных террористических и экстремистских организаций. Но этот вопрос также остается актуальным и для других принимающих мигрантов государств.

Согласно закону от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»³ принудительно выслать из страны можно тех, кто проживает на российской территории с поддельными документами, тех, кто незаконно пересек российскую границу, тех, кто совершил в России преступления, людей, которые не имеют законного основания нахождения в России или со временем утратили его, а также иностранных граждан, которые не имеют миграционной карты. Также мигранта можно лишить вида на жительство, если он неоднократно (два и более раза) в течение одного года привлекался к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность, либо за нарушение режима пребывания в России.

В законе отдельно отмечается, что депортация возможна только по решению суда. При этом депортация бывает двух видов: добровольная, когда человек соглашается сам купить билет на самолет или на поезд и в течение определенного срока сам уезжает на родину, и принудительная, когда мигрант ждет в специальном центре содержания, когда государство изыщет средства на его перевоз из России в ту страну, откуда он прибыл. Исполнение решения о депортации возложено на Федеральную службу судебных приставов.

При этом были внесены поправки, предусмотренные Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 524-ФЗ «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"». Изменения направлены на недопущение случаев незаконного нахождения иностранцев и лиц без гражданства на территории России и исключение возможности их повторного въезда на территорию РФ до истечения срока ограничения данного права. Согласно закону, срок ограничения права на въезд в страну зависит от времени незаконного пребывания мигрантов на территории России. Так:

- если иностранный гражданин или лицо без гражданства в период своего предыдущего пребывания в РФ не выехали из страны и незаконно находились на ее территории непрерывно более 180, но не более 270 суток, въезд в РФ будет закрыт в течение пяти лет со дня выезда из России;

- если срок незаконного пребывания на территории страны превысит 270 суток, то запрет на въезд в РФ будет действовать в течение 10 лет со дня выезда из России.

Отметим, что законодательством также предусмотрено закрытие въезда на три года иностранным гражданам и лицам без гражданства, которые в период своего предыдущего пребывания в РФ превысили срок пребывания в 90 суток суммарно в течение каждого периода в 180 суток, а также тем, кто не выехал из России до истечения 30 суток со дня окончания срока временного пребывания⁴.

По предварительным подсчетам, в России находится от 8 до 10 млн нелегальных мигрантов. При этом выделенных из бюджета денежных средств на депортацию нелегальных мигрантов не хватает. Дороговизну и сложность процесса выдворения нелегальных мигрантов из страны ранее отмечал и глава МВД РФ Владимир Колокольцев. Эксперты предлагают решить проблему, объявив частичную амнистию для иностранцев, нарушивших миграционное законодательство России⁵.

Ежегодно, по разным оценкам, в Казахстан на заработки приезжают от 300 тысяч до 500 тысяч трудовых мигрантов — в основном граждане соседних республик — Кыргызстана и Узбекистана. По данным миграционной службы республики, в Казахстане только таджикских гастар-

байтеров насчитывается 100 тысяч человек. Две трети из них трудятся в сфере розничной торговли.

При этом, по данным Агентства РК по статистике, в стране насчитывается почти 500 тысяч безработных и еще почти 3 миллиона человек самозанятого населения, которых специалисты относят к категории скрытой безработицы.

И в обоих государствах трудовые мигранты формируют здоровую конкуренцию, поскольку работают в суровых условиях за меньшие деньги, чем местные жители, что, с одной стороны, выгодно работодателям. С другой стороны, к ним, как к специалистам низкой квалификации, есть и претензии по качеству труда. В свою очередь, низкоквалифицированная рабочая сила всегда пользовалась и продолжает пользоваться большим спросом. А если мигранты работают еще и на нелегальном положении, то для работодателя это плюс — никаких обязательных отчислений в бюджет.

Для работодателей важно иметь многочисленную и квалифицированную и дешевую рабочую силу в стране. Наличие трудовых мигрантов позволяет выбирать и ставить свои условия оплаты труда мигрантам, тем самым, конечно, несколько ущемляются интересы трудящихся — граждан государства — создается конкуренция.

С этой позиции чем меньше в стране трудовой рынок, тем дороже обходится бизнесу рабочая сила. Но, как показывает мировой опыт, рост экономики в любой стране мира в первую очередь обеспечивала привлеченная извне дешевая рабочая сила – трудовые мигранты, которые готовы работать там, где местные жители отказываются из-за условий труда или недостаточной оплаты за свой труд.

И в этом направлении государству необходимо выработать ряд моментов:

- повысить мотивацию у населения к труду и получению реальной профессии. Так как наши государства испытывали и будут испытывать дефицит трудовых ресурсов. Это связано и с малочисленностью населения на такой гигантской территории и отсутствием мотивации у населения к труду и получению реальной профессии. Поэтому дефицит ощущается в наиболее уязвимых секторах экономики;

- не должно быть значительной разницы в оплате труда между иностранцами и отечественными работниками;

- миграционная политика не должна становиться коррупционной кормушкой для миграционной полиции и все процедуры должны быть прозрачными и понятными для общества;

- необходимо использовать более продуманную миграционную политику. Следить за китайской миграцией, потому что политика Пекина всегда поощряет экспорт рабочей силы. С другой стороны, мигранты отправляют деньги, не платя налогов, которые не работают на экономику государства. Такие противоречия в этом вопросе существуют.

И самое главное, чтобы эта работа была созидательная, а не работа только для правоохранительных структур.

¹ Концепция национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной указом Президента России от 17 декабря 1997 г. № 1300 // <https://zakonbase.ru>.

² Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности РК» от 6 января 2012 г. № 527-IV // <http://adilet.zan.kz>.

³ Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" от 25.07.2002 N 115-ФЗ // consultant.ru.

⁴ ФЗ РФ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ (с изменениями на 19 февраля 2018 года) // <http://docs.cntd.ru>.

⁵ Россия пересчитала мигрантов // <https://www.gazeta.ru>.

*Воронов А.С. — курсант 3 курса Восточно-Сибирского института МВД России;
Научный руководитель — доцент кафедры административного права и административной деятельности ОВД Восточно-Сибирского института МВД России, полковник полиции Лянной Г.Г.*

СОВРЕМЕННАЯ СТРУКТУРА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

В настоящее время на законодательном уровне прямо не закреплена единая система и структура федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный надзор и контроль в той или иной области.

Устанавливая рассматриваемую систему, прежде всего, необходимо исходить из смысла понятия «система федеральных органов исполнительной власти», определение которому законодатель не дает в том числе на конституционном уровне.

Специальный федеральный конституционный или федеральный закон, определяющий порядок формирования федеральных органов исполнительной власти, в настоящее время так и не принят, в отличие от других ветвей власти — законодательной и судебной. Кроме того, в Конституции РФ не устанавливаются ни полный перечень федеральных органов исполнительной власти, ни их возможные виды. Применительно к системе федеральных органов исполнительной власти она регламентирует лишь вопросы организации и деятельности Правительства Российской Федерации, которое в соответствии с действующими нормативными правовыми актами осуществляет и возглавляет единую систему исполнительной власти России.

В целях формирования эффективной системы федеральных органов исполнительной власти для обозначенных выше видов государственных органов определена функциональная специализация. Каждое ведомство выполняет строго определенные законодательством РФ функции. Всего законодателем их выделено пять: принятие нормативных правовых актов; контроль и надзор; управление государственным имуществом; оказание государственных услуг; осуществление специальных функций в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы РФ, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Современные исследователи отмечают, что специализация федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств соблюдается далеко не всегда. И предпосылки для этого заложены в самом Указе. По общему правилу, установленному в нем, функция по надзору и контролю закреплена за федеральными службами. Иные виды органов — министерства и агентства, ее осуществлять не вправе, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ. Однако, как показал анализ действующих нормативных правовых актов РФ в настоящее время функцию по контролю и надзору осуществляют субъекты, не относящиеся к такому виду федеральных органов исполнительной власти как федеральная служба.

Наделение федеральных органов исполнительной власти функциями, которые им не свойственны по общему правилу, фактически указывает на несовершенство выбранного основания (функциональная специализация) для классификации рассматриваемой системы. В настоящее время структура федеральных органов исполнительной власти предлагается Председателем Правительства РФ не позднее недельного срока после его назначения и утверждается указом Президента РФ.

На основании вышеизложенного п. 1 Указа Президента РФ № 314 предлагаем изложить в следующей редакции:

«Установить, что в систему федеральных органов исполнительной власти входят Правительство Российской Федерации, осуществляющее и возглавляющее единую систему исполнительной власти России, а также федеральные министерства, службы, агентства, классифицированные по функциональной специализации, порядок формирования, организации и деятельности которых относится к исключительному ведению Российской Федерации.

Установить, что структура федеральных органов исполнительной власти представляет собой внутреннее строение единой системы федеральных органов исполнительной власти, состоящее из перечней конкретных федеральных органов исполнительной власти, выделенных в рамках предусмотренных законодательством Российской Федерации видов федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию Правительством Российской Федерации

возложенных на него задач и полномочий, путем осуществления строго определенной функции в установленной сфере деятельности».

Учитывая изложенное, заключим следующее: с целью построения эффективной системы и структуры федеральных органов исполнительной власти по надзору и контролю, в первую очередь, необходимо: разрешить теоретические вопросы надзора и контроля; определить и установить четкую систему федеральных органов исполнительной власти, принять федеральный закон о порядке их формирования; пересмотреть действующую систему и структуру федеральных органов исполнительной власти с целью ее дальнейшей оптимизации, в том числе путем исключения законодательных оговорок о возможности наделения тех или иных федеральных органов исполнительной власти несвойственными для них функциями.

Гальцова А.А. — курсант 1 курса факультета подготовки дознавателей Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина;

Научный руководитель — преподаватель кафедры психологии и педагогики Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, кандидат педагогических наук, младший лейтенант полиции Сяба М.В.

ДИАГНОСТИКА ЦЕННОСТЕЙ КУРСАНТОВ ПЕРВОГО ГОДА ОБУЧЕНИЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ МВД РОССИИ

В настоящее время деятельность сотрудников государственных органов всё более подвержена вниманию со стороны общественности, именно поэтому данной категории лиц необходимо быть более внимательными и более тщательно анализировать свои поступки и поведение, не допускать падения репутации в глазах граждан. Особое внимание привлекают сотрудники МВД, так как именно с ними больше всего контактирует общественность и именно от результатов их деятельности зависит мнение населения о всей системе МВД.

Любая деятельность включает в себя следующие компоненты: цель, средства достижения цели, мотивацию, действия, конечный результат. Одним из главных компонентов является мотивация, которая, в свою очередь, состоит из потребностей, мотивов и ценностных ориентаций. Именно они составляют содержательную сторону направленности личности курсантов, их мировоззрение и основу жизненной концепции. К моменту поступления на службу в органы внутренних дел у курсантов уже есть сформировавшаяся система ценностей, которая была заложена совместными усилиями родителей и образовательных учреждений.

Для определения ценностей у курсантов первого курса нами была использована методика «Ценностные ориентации», разработанная М.Рокичем, и письменный опрос, позволяющий выявить наиболее важные, по мнению курсантов, ценности человека в целом и сотрудника полиции в том числе. В исследовании приняли участие 40 курсантов 1 курса Бел ЮИ МВД им. И.Д. Путилина.

Прежде всего, необходимо выяснить, что включает в себя понятие ценность. Само понятие «ценность» является весьма неоднозначным и многогранным. Так, например, С.Л.Рубенштейн считает, что ценность-значимость для человека чего-то в мире¹. По мнению С.А.Лебедева, ценности являются существенными универсальными эталонами и нормами². П.А. Сорокин утверждал, что ценность — основа всякой культуры. С этими формулировками невозможно не согласиться, они в очередной раз подтверждают, что ценности так или иначе проявляют себя во многих сферах деятельности человека³.

Курсантам было дано задание продолжить предложение «Под ценностью я понимаю...». При анализе полученной информации не удалось выявить какой-либо закономерности, все варианты были самыми разнообразными и неоднозначными. Наиболее полным был вариант: «под ценностью я понимаю то, что является наиболее важным для человека, то ради чего он готов на всё», также были и такие дополнения «ценность — то, что дорого твоей душе».

Так что же является для курсантов первого курса главной ценностью? Ответы респондентов разделились следующим образом: семья (75 %), карьера (15 %), 10 % приходится на такие ценности как развитие, самосовершенствование, любовь и пр.

Только признанные человеком ценности способны выступать в качестве ориентиров поведения, это, пожалуй, их важнейшая функция. Само по себе формирование ценностей происходит под влиянием различных факторов и является результатом взаимодействия человека с внешним миром.

Рассмотрим некоторые основные факторы, способные оказать влияние на формирование ценностей.

1. Личный опыт. Данный фактор является самым значимым в процессе формирования курсантов и оказывает на них наибольшее влияние. Так, например, ценности у взрослого человека более устойчивые и конкретные, если сравнивать их с системой ценностей у ребенка, они имеют для него большую значимость именно потому, что были сформированы благодаря приобретенному личному опыту и исходя из него.

2. Моральные принципы. Под моральными принципами следует понимать внутренние нравственные рамки отдельно взятой личности или коллектива, в котором данная личность находится, сообщества или всего общества в целом. Именно моральные принципы позволяют человеку осуществлять самоконтроль, влиять на его взгляды и контролировать то, как далеко он может зайти в своих поступках.

3. Культурный опыт. Культурный опыт — знания о традициях, нравах, установках и образцах поведения, которые характерны именно для общества, в котором человек осуществляет свою повседневную деятельность. В своей повседневной деятельности человек руководствуется теми ценностями, которые были навязаны культурой данного общества и, как правило, не осознает их, осознание наступает только при встрече с другой культурой.

4. Внутрисемейная атмосфера. Влияние родителей на ребенка имеет длительный характер, именно поэтому данный фактор является одним из важнейших. Он в значительной степени предопределяет жизненный путь ребенка. И кроме целенаправленного воспитания, немаловажную роль играет атмосфера в семье, причем её воздействие превышает все остальные факторы.

Совокупность данных факторов формирует у человека свою собственную, индивидуальную систему ценностей, руководствуясь которой он осуществляет свою деятельность. Для диагностики преобладающих ценностей у курсантов образовательных организаций МВД России мы использовали методику М. Рокича, который делит ценности на два типа: терминальные ценности — те ценности, которые относятся к жизненным целям человека, т.е. то, чего бы он хотел достичь в течении своей жизни; инструментальные ценности — ценности, которые способствуют достижению основных целей человека.

Курсанты проранжировали ценности по степени важности для себя, как будущие сотрудники полиции. В результате анализа полученных данных удалось установить, что у курсантов, поступивших на службу в органы внутренних дел, преобладают следующие терминальные ценности: здоровье, счастливая семейная жизнь, наличие хороших и верных друзей, любовь, активная деятельная жизнь, развитие. Среди инструментальных ценностей преобладают честность, воспитанность, образованность, ответственность, самоконтроль и аккуратность.

Результаты проведенной методики отражают систему сложившихся у курсантов ценностей, которая, как мы видим, является весьма благоприятной почвой для гармоничного развития личности сотрудника органов внутренних дел. Хотелось бы особенно отметить, что во главе инструментальных ценностей у первокурсников стоит «честность». В тексте присяги сотрудника данной ценности уделено особое внимание, в ней есть такие строки «Клянусь при осуществлении полномочий сотрудника органов внутренних дел быть мужественным, честным и бдительным, не щадить своих сил в борьбе с преступностью»⁴. Это качество позволяет относиться к своей профессиональной деятельности с точки зрения деонтологии, а не утилитаризма.

По мнению курсантов, «Отсутствие ценностей у людей показатель...» «отсутствия духовного развития, безразличия, уровня воспитанности, аморальности...».

«У сотрудника полиции в приоритете должны быть такие ценности, как...» «жизнь других людей, уважение к людям, честность, любовь к Родине» и др.

Ответы курсантов на продолжение предложения «Я всегда хотел...» можно разделить на две группы. Первая группа — курсанты, показавшие свое желание стать кем-то или выразившие его с точки зрения духовных ценностей. Например, «я всегда хотел стать лучше, быть полезным обществу, стать полицейским, чтобы родители гордились мной» и пр. Данная группа включает в себя около 90 % опрошенных.

Вторая группа — курсанты, желающие обладать чем-либо материальным. Например, «я всегда хотел иметь машину, деньги, собственную квартиру». Количество данных ответов составило всего 10 %, что говорит нам о преобладании у большинства первокурсников моральных ценностей над материальными.

Таким образом, на основании всего вышеизложенного можно сделать вывод, о том, что у курсантов первого курса образовательных организаций МВД России главными ценностями являются честность, семья, жизнь других людей, защита Родины. Выявленные и обоснованные в нашем исследовании ценности составляют внутренний стержень культуры курсантов вуза МВД РФ и служат главным фактором при решении стоящих перед курсантами задач. Воспитательная деятельность образовательных организаций должна быть направлена не только на поддержание уже сложившихся моральных ценностей, но и на формирование новых, профессиональных, которыми сотруднику предстоит руководствоваться в своей профессиональной деятельности.

¹ *Рубинштейн С.Л.* Проблемы общей психологии. — М.: Педагогика, 1973.

² *Лебедев С.А.* Философия науки: Словарь основных терминов. — М.: Академический Проект, 2004.

³ *Сорокин П.А.* Человек. Цивилизация. Общество / Общ. ред., сост. и предисл. А. Ю. Согомонов: Пер. с англ. — М.: Политиздат, 1992.

⁴ Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Электронный ресурс. Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329/ (дата обращения 23.02.2018).

Ганеев С. — аспирант 1 курса Института права Башкирского государственного университета, юрист 3 класса;

Научный руководитель — профессор кафедры финансового и экологического права Института права Башкирского государственного университета», доктор юридических наук, доцент Гиззатуллин Р.Х.

РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

В основу государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года¹ положено решение задач предотвращения и снижения негативного воздействия на окружающую среду. Несмотря на то, что государство обладает широким арсеналом средств регулирования отношений в сфере природопользования, проблема сохранения природы является как никогда актуальной: по данным мониторинга в настоящее время экологическое состояние многих российских регионов оценивается как неблагоприятное. В связи с этим актуален поиск путей повышения эффективности деятельности государственных органов и органов прокуратуры в природоохранной сфере.

Природоохранная (экологическая) деятельность государства в России представлена сложноорганизованной и сложноструктурированной системой, в которую входят федеральные органы исполнительной власти, региональные и, даже, органы местного самоуправления.

Кроме того, государственный надзор за исполнением законодательства в сфере экологических правоотношений выполняют органы прокуратуры. В России существует целая сеть специализированных природоохранных прокуратур, из них самой территориально разветвленной системой обладает Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура, она функционирует на правах областной и насчитывает 15 межрайонных природоохранных прокуратур, которые осуществляют свою деятельность в границах Волжского бассейна.

Весь этот сложный механизм государственного управления создан для обеспечения сохранения комфортной природной среды для жизнедеятельности человека в Российской Федерации. В этом механизме природоохранная прокуратура является, пожалуй, самым важным центром контроля состояния самой системы природоохраны.

Необходимо заметить, что в действующем российском законодательстве существует проблема распределения полномочий между ведомственными органами экологического контроля и органами прокуратуры – существует некая двойственность в их соотношении. Дело в том, что и органы прокуратуры, и органы государственного экологического контроля ведут фактически

идентичную надзорную деятельность над одними и теми же объектами. И те, и другие обладают такими полномочиями, как «беспрепятственная проверка поднадзорных предприятий; дача обязательных для руководителей предприятий предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о приостановке работ, ведущихся с нарушением правил и норм; приостановление и аннулирование лицензий; внесение обязательных представлений руководителям предприятий об освобождении от занимаемой должности должностных лиц, систематически нарушающих правила ведения работ. Постановления субъектов надзора обязательны для исполнения всеми адресатами»².

Выходит, что с одной стороны, органы прокуратуры и органы государственного контроля в природоохранной сфере обладают схожими полномочиями и осуществляют свою деятельность на одном уровне, а с другой стороны, органы прокуратуры ведут надзорную деятельность в отношении иных органов в сфере защиты окружающей среды.

В соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы³. Вместе с тем, на практике часто случается, что органы прокуратуры замещают государственные органы экологического контроля, которые ведут свою деятельность по осуществлению надзора и контроля в сфере природопользования неэффективно.

Как справедливо замечает А.В. Климак, «основные усилия и действия прокуроров концентрируются, прежде всего, там, где исчерпываются полномочия контролирующих органов, на правовой оценке наиболее серьезных правонарушений, представляющих угрозу жизни и здоровью людей и затрагивающих интересы большого количества населения. Однако контролирующие органы не всегда полно и своевременно реализуют предоставленные законом контрольные и надзорные функции»⁴, а органы прокуратуры в этом случае не могут игнорировать факты нарушения природоохранного законодательства и должны предпринимать меры к их ликвидации.

В обществе существует расхожее представление о природоохранной прокуратуре, как об инстанции, которая способна в полной мере решать оперативные вопросы благоустройства, проблемы окружающей среды, загрязнения водоемов, атмосферного воздуха, свалок и т.д. В ней видят эффективный инструмент власти, который уполномочен использовать силу принуждения к любым субъектам деятельности от физических и юридических лиц до государственных органов и муниципальных образований. Этот стереотип возник естественным образом с течением срока существования природоохранной прокуратуры, на протяжении которого они заслужили авторитет и доверие у населения нашей страны.

Однако у данного стереотипа есть и другое, намного более негативное основание – не всегда эффективная работоспособность тех структур исполнительной власти, которые уполномочены и обязаны регулярно осуществлять экологический надзор на подведомственных объектах. Структура органов экологического контроля росла и трансформировалась на протяжении двадцати лет, формировался российский федерализм, образовывались новые формы взаимодействия органов государственной власти с региональными органами власти и органами местного самоуправления (согласно Конституции РФ от 1993 года не входящими в систему государственной власти). На время активного становления системы государственного управления прокуратура помимо основной своей функции – надведомственного надзора – выполняла отведенную законом функцию замещения отсутствующих или неудовлетворительно работающих государственных структур контроля, такая ситуация, к сожалению, сохраняется и в настоящее время.

Таким образом, органы прокуратуры очень часто выступают основным звеном в цепочке правообеспечения, при этом замещая как неэффективные органы государственного экологического контроля (надзора), так и общественные – муниципальные органы и структуры гражданского общества, уровень развития которых уже долгое время не сдвигается с мертвой точки.

Социальную значимость прокурорского надзора в сфере природоохраны можно объяснить определенными пробелами в работе органов государственного экологического контроля (надзора). К ним следует отнести неудовлетворительную компетентность, недостающую активность, плохую мотивацию, организационное несовершенство, нечеткость в разграничении полномочий разных уровней надзора, неотлаженность взаимодействия между федеральными, региональными, муниципальными структурами природоохранного надзора, а также незрелость структур гражданского общества. Все это не позволяет решать вопросы охраны окружающей среды на

том уровне эффективности, который достигнут органами природоохранной прокуратуры за долгие годы их работы.

Прокурорский надзор, будучи перегружен работой с многочисленными поднадзорными объектами разных классов, не может в полной мере выйти на новый уровень развития в системе государственной охраны окружающей среды.

¹ Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года. (утв. Президентом РФ от 30 апреля 2012 г.), // <http://www.kremlin.ru/news/15177>.

² *Мартынов А. В.* Соотношение контроля и надзора в системе государственного управления // Законность и правопорядок. — 2012. — №3. С.101.

³ Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

⁴ *Климак А.В.* Особенности мер прокурорского реагирования на нарушения экологического законодательства. — М., 2014. С.11.

*Гигевич А.И. — адъюнкт Академии МВД Республики Беларусь, подполковник милиции;
Научный руководитель — профессор кафедры криминалистики Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент Логвин В.М.*

НЕПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СЛЕДОВАТЕЛЯ СО СМИ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ФАКТОВ БЕЗВЕСТНОГО ИСЧЕЗНОВЕНИЯ ГРАЖДАН

Анализ судебно-следственной практики свидетельствует о том, что эффективность расследования фактов безвестного исчезновения граждан напрямую зависит от использования следователем дополнительных сил и средств. Очевидно, что чем более оптимальны применяемые следователем силы, средства и методы, тем более продуктивна его деятельность, направленная как на выяснение обстоятельств исчезновения граждан, так и на дальнейшее установление их местонахождения.

Взаимодействие следственных органов и средств массовой информации (далее – СМИ) во многом обусловлено рациональностью использования собственных материальных и интеллектуальных ресурсов, где первые используют СМИ для оптимизации решения следственных и оперативно-розыскных задач, формирования положительного общественного мнения о следственных органах, вторые же видят в правоохранительных органах источник надёжной и интересной для общества информации.

В Республике Беларусь деятельность СМИ законодательно урегулирована Законом от 17 июля 2008 года № 427-З «О средствах массовой информации», согласно которому под СМИ понимается форма периодического распространения массовой информации с использованием печати, вещания телевизионной или радиопрограммы, глобальной компьютерной сети Интернет¹. В свою очередь, порядок взаимодействия правоохранительных органов со СМИ также регулируется соответствующими нормативными актами². Вместе с тем, как представляется, возможный потенциал указанного взаимодействия при расследовании фактов безвестного исчезновения граждан используется не в полном объеме.

Проведенным нами социологическим исследованием установлено, что следователи недостаточно эффективно используют возможности и помощь СМИ при расследовании фактов безвестного исчезновения граждан. Так, только 26,2 % следователей указали, что при наличии возможности всегда взаимодействуют со СМИ при расследовании уголовных дел рассматриваемой категории, 41,52 % взаимодействуют эпизодически, 32,46 % – никогда.

Также установлено, что основными сдерживающими факторами эффективного взаимодействия следователей и СМИ является присутствие некоторого недоверия к СМИ со стороны следователей, а также недооценка имеющихся возможностей СМИ. Негативно на данное взаимодействие влияют многочисленные и длительные согласования материалов, направляемых в СМИ сотрудниками подразделений информации и связи с общественностью.

Личный опыт автора, а также изучение уголовных дел рассматриваемой категории показали, что своевременное обращение в СМИ за помощью общественности зачастую является единственным верным решением при безвестном исчезновении лиц, страдающих психическими рас-

стройствами или имеющих отклонение в психофизическом развитии, страдающих расстройством памяти, а также при самовольном уходе из дома малолетних, несовершеннолетних.

Так, в январе 2017 года К., являющаяся инвалидом 3 группы по психическому заболеванию, ушла из дома. Принятыми мерами розыска установить местонахождение женщины не представилось возможным. С целью получения помощи со стороны общественности было принято решение обратиться в СМИ. Репортаж по факту исчезновения К. транслировали в программе «Зона Х» белорусского национального телеканала. В день выхода репортажа в милицию обратился Е., который пояснил, что на служебной грузовой автомашине следовал по областной трассе. Из-за технического состояния автомашины был вынужден остановиться. Во время осмотра автотранспортного средства к нему подходила женщина, которую позже он опознал в репортаже программы «Зона Х». Полученная информация способствовала установлению местонахождения пропавшей К.

Зачастую помощь СМИ и общественности заключается в предоставлении ориентирующей информации, позволяющей понять причины исчезновения человека, скорректировать как розыскные, поисковые мероприятия, так и проводимые следственные действия.

Так, в январе 2017 года безвестно исчез гр. Г. Учитывая служебную и общественную деятельность пропавшего, следствием совместно с сотрудниками розыскного подразделения активно отрабатывались версии криминального исчезновения. При взаимодействии со СМИ и общественностью в районе проживания и работы пропавшего Г. на остановках общественного транспорта, супермаркетах и рынках были распространены информационные плакаты с фотографией пропавшего, его установочными данными, информацией об обстоятельствах исчезновения. В дальнейшем в ОВД обратилась Б., которая сообщила, что видела Г. в день исчезновения на остановке общественного транспорта. Также Б. пояснила, что Г. не ориентировался в окружающей обстановке, не мог сообщить сведения о себе, поведение было странным, от помощи Г. отказался. Полученная информация позволила скорректировать следователю вектор поисковых мероприятий, уяснить, что причиной исчезновения Г. явилось его состояние здоровья.

Одним из не менее важных направлений взаимодействия следователя и СМИ является профилактика безвестного исчезновения граждан. Так, 66,67 % следователей, расследующих факты безвестного исчезновения граждан, и 78,9 % сотрудников оперативных розыскных подразделений считают, что профилактика безвестного исчезновения граждан возможна и должна осуществляться. Однако следует признать, что сегодня не уделяется данному направлению должное внимание.

Наиболее эффективными формами профилактики безвестного исчезновения граждан, осуществляемыми совместно со СМИ, являются:

- разъяснительная работа посредством СМИ в летне-осенний период о правилах безопасного нахождения в лесу (при сборе ягод и грибов), необходимости ношения одежды ярких и броских тонов, наличия при себе максимально заряженного мобильного телефона, поведении, в случае потери ориентировки на местности;
- усиление агитационной работы посредством СМИ по безопасному выезду за пределы республики и действиям, при нахождении в трудных жизненных ситуациях;
- использование социальной рекламы (создание популярных видеороликов, плакатов с дальнейшим их размещением на телевидении, в социальных сетях Интернет, придорожных билбордах и общественных местах).

Сказанное позволяет сделать следующие выводы:

Не все следователи в полной мере осознают реальные возможности и перспективы сотрудничества со СМИ при расследовании фактов безвестного исчезновения граждан.

Следователями не в полной мере используется потенциал СМИ, который позволяет охватить широкий круг граждан, являющихся телезрителями, радиослушателями, читателями периодической прессы, а также позволяет установить возможных добровольных помощников, свидетелей и очевидцев, владеющих информацией о направлении движения пропавшего человека, его состоянии здоровья и даже его возможном местонахождении.

Актуальным и в большинстве не используемым направлением сотрудничества следственных подразделений и СМИ является предупреждение безвестного исчезновения граждан. Представляется возможным и целесообразным привлечение внимания к проблеме безвестного исчезновения граждан через социальную рекламу, создание популярных видеороликов с дальнейшим

размещением их на телевидении, в социальных сетях Интернет, создание плакатов наружной рекламы профилактической направленности с размещением на зданиях, уличных экранах, баннерах и дорожных щитах.

¹ О средствах массовой информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2008 г., № 427-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 05.11.2016 г. // Консультант Плюс. Беларусь.

² Там же.

Горбатенко Д. Г. — слушатель 5 курса Ростовского юридического института МВД России, младший лейтенант полиции;

Научный руководитель — заместитель начальника кафедры криминалистики и оперативно-разыскной деятельности Ростовского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, доцент, подполковник полиции Осяк В.В.

ТИПИЧНЫЕ СЛЕДСТВЕННЫЕ СИТУАЦИИ И ПРОБЛЕМЫ ВЫДВИЖЕНИЯ ВЕРСИЙ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ И ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ ЛИЧНОСТИ

Типовые следственные ситуации по делам, связанным с преступлениями против половой неприкосновенности и половой свободы личности, сложившиеся следственной практикой, находятся в зависимости от той информации, которая складывается на первоначальном этапе расследования о лице, которое совершило преступление, обстоятельствах случившегося и от своеобразия показаний и той позиции, которую занимает или может занять по определенным факторам потерпевшее лицо в процессе расследования.

Возможны следующие основные ситуации по исследуемому виду преступлений:

1. Преступник известен потерпевшей. В данной ситуации главное внимание уделяется изучению особенностей взаимоотношений преступника и потерпевшего лица, сущности и характеру расследуемого деяния. Выборочный анализ уголовных дел демонстрирует, что в большинстве случаев подозреваемые, ранее известные потерпевшим, ссылаются на то, что половое сношение или действия сексуального характера были добровольными. При проверке данной версии следователь должен выяснить, применял ли подозреваемый насилие или угрожал насилием для совершения полового акта¹. С этой целью в первую очередь производится осмотр места происшествия, одежды задержанного, его освидетельствование, а также потерпевшего лица, осмотр мобильных телефонов, допрос очевидцев и свидетелей. В тот момент, когда подозреваемый признал факт встречи с потерпевшей (потерпевшим), но отрицает совершение полового акта, производится освидетельствование «двух сторон», изъятие мазков с влагалища потерпевшей и лобка возможного преступника, проверка времяпровождения жертвы преступления и подозреваемого в период совершения общественно опасного деяния.

2. Половое посягательство совершено неизвестным лицом. Главная задача – установление личности преступника, его места нахождения и задержание. В этом случае по минуте составляется график времяпровождения жертвы преступления за последние сутки, который позже сверяется с графиками времяпровождения лиц, подозреваемых в причастности к совершению преступления против половой свободы и половой неприкосновенности. При их совпадении имеет место предположение, что у данных лиц была реальная возможность встретиться с потерпевшим лицом в «критическое время»; выдвигаются и проверяются версии причастности к совершению ими полового преступления².

3. Лицо, совершившее преступление, задержано при совершении общественно опасного деяния или непосредственно сразу же после него. В этой ситуации основным является выяснение обстоятельств происшедшего и задержания с целью исключить ошибку привлечении не причастного лица к уголовной ответственности. При знакомстве потерпевшего лица и задержанного осуществляется решение задач первой ситуации. После задержания подозреваемого с ним проводятся следственные действия, такие как допрос, освидетельствование, сбор образцов для сравнительного исследования, назначение судебных экспертиз (судебно-медицинская, психоло-

го-психиатрическая, дактилоскопическая, биологическая, трасологическая экспертизы, исследование одежды).

Также профессор кафедры криминалистики Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД РФ В.М. Мешков предложил свою типологию следственных ситуаций при расследовании преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности:

Ситуация, когда расследование происходит без участия потерпевшего лица в связи с его смертью или тяжелым заболеванием.

Ситуация, когда в процессе расследования участвует жертва преступления и ее показания являются одним из доказательств³.

В первом случае показаний жертвы преступления в расследуемом деле не имеется, осложняется розыск преступника. Поэтому сперва анализируется материальная обстановка места преступления, труп (если потерпевшее лицо убито), его одежда, осуществляется опрос свидетелей и очевидцев совершенного преступления, назначаются судебные экспертизы, проводится комплекс мероприятий, который направлен на исследование личности жертвы и вероятного преступника⁴.

При проверке заявления о насильственном сексуальном преступлении и в процессе расследования выдвигаются следующие возможные версии:

- половое преступление действительно совершено лицом, на которое указывает жертва общественно опасного деяния;

- изнасилования, насильственных действий сексуального характера не было:

а) было совершено добровольное половое сношение (иные сексуальные действия), но заявительница (заявитель) добросовестно заблуждается в оценке происшедшего;

б) половое сношение (действия сексуального характера) не было добровольным, однако поведение потерпевшего лица давало конкретному лицу реальные основания заблуждаться относительно ее (его);

в) было совершено добровольное половое сношение или иные действия сексуального характера, но заявительница (заявитель) осуществила оговор сексуального партнера и инсценировку насилия;

г) полового сношения (иных сексуальных действий) не было, заявление ложно, а обстановка происшедшего была инсценирована.

- потерпевшее лицо добросовестно заблуждается о личности предполагаемого преступника.

В зависимости от следственной ситуации проводится комплекс следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, легализуются в рамках уголовных дел сведения, которые получены оперативно-розыскным путем. Среди указанных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий наиболее распространенные:

— допрос и освидетельствование потерпевшего лица, изъятие и осмотр его одежды со следами совершенного преступления, направление его на судебно-медицинскую экспертизу для определения степени причиненного вреда здоровью, направление на судебно-психиатрическую экспертизу;

— осмотр места происшествия, направление обнаруженных вещественных доказательств на судебную экспертизу;

— организация комплекса оперативно-розыскных мероприятий по розыску преступника⁵.

При планировании расследования важно учесть те типичные версии, которые может выдвинуть подозреваемый (подозреваемая) в свое оправдание. Все выдвинутые версии подлежат проверке, но при этом план расследования может непрерывно дополняться. По общему правилу версий должно быть как минимум три, нельзя отрабатывать лишь одну версию, так как это может привести к утрате материальных и идеальных следов совершения исследуемых общественно опасных деяний.

¹ **Варданян А.В.** Современные проблемы раскрытия и расследования тяжких насильственных преступлений против личности: Учеб. пос. — Ростов-на-Дону: ФГКОУ ВПО «РЮИ МВД России», 2015. С. 43.

² **Алехин Д.В.** Методика расследования отдельных видов преступлений против личности: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»: Учебник. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. С. 344.

³ **Мешков В.М.** Методика расследования преступлений: Курс лекций. — М.: Юрлитинформ, 2013. С. 50-51.

- ⁴ *Карагодин В.Н.* Методика расследования отдельных видов преступлений против личности: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Под общ. ред. В.Н. Карагодина. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. С. 217.
- ⁵ *Почекуев Н.И.* Особенности выявления и раскрытия тяжких и особо тяжких преступлений против личности // Профессионал. — 2013. — № 2. — С. 2.

Давыдова В.Е. — курсант 1 курса Уральского юридического института МВД России, рядовой полиции;

Научный руководитель — доцент кафедры теории и истории государства и права Уральского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, капитан полиции Маслов В.А.

ПРЕСТУПНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ПРИЧИНЫ И МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

«Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства»¹. Провозгласив данное положение, государство взяло на себя обязанность, среди прочего, удерживать преступность на социально допустимом уровне. Как известно, преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания². В подавляющем большинстве случаев совершение преступлений связано с существенным ущемлением другого (других) в их правах. Отсюда следует, что возникает неразрешимое противоречие в обществе.

Признается, что в большинстве случаев люди идут на противоправные поступки вследствие каких-то обстоятельств: зависть, зависимость, социальные разногласия и т.п.

Следует отметить, что достаточно актуальным является вопрос, с нашей точки зрения, наиболее общественно деяний — преступлений, совершаемых лицами, не достигшими 18 лет.

Актуальность рассмотрения указанных вопросов вызвана тем, что дети и подростки не осознают в полной мере значимость (в данном случае неправомерность) поступков. Преступления ими совершаются быстро, спонтанно, зачастую, не оценив ситуацию. При этом стоит отметить, что с каждым годом происходит рост профессионализма и корыстной направленности данных деяний, что не может не волновать, как государство, так и общество в целом.

Данная проблема как никогда актуальна, так как детские и подростковые преступления довольно частое явление в современном мире. Молодежь всегда относилась к группе риска, так как им характерна неадаптированность, которая связана с психологической неустойчивостью. Это зависит и от отсутствия опыта, и от собственной жизни подростка. Им очень сложно переносить негативные потрясения. Многих посещают мысли о бессмысленности жизни, об отсутствии перспектив и реализации, что заводит их в тупик. При данных обстоятельствах и без поддержки семьи, общества и государства, подросткам проще уйти в мир алкоголя, наркотиков и начать «преступную карьеру».

Современная Россия обусловила постановку проблемы широкомасштабной активизации негативных явлений как на общественно-политическом, так и на социально-правовом уровнях, что не может не вызывать обоснованного беспокойства со стороны властей всех уровней, государственных и общественных деятелей, граждан.

На сегодняшний день преобладает объяснение данного феномена насилия социально-психологическими факторами. В его основе лежит идея о том, что корни данного явления — во взаимоотношениях отдельных людей, социальных групп, особенностях государственного строя, культуры и т.п., а главное – в экономическом положении населения. Происходящие в обществе изменения свидетельствуют о том, что основная масса людей предоставлена собственным силам — ни помощи, ни надзора; слабые обречены на бездеятельность (безработицу) и бедность, бесправие и деградацию. При этом безработица особенно больно бьет по молодым, порождая у них чувство собственной неполноценности перед друзьями, сверстниками.

Разрыв между слоями населения растет, но дети этого не понимают. Им хочется такую же игрушку, как у мальчика из соседнего подъезда или же модный телефон как у одноклассницы. Не осознавая всех последствий своих действий, происходит некий непроизвольный толчок ре-

бенка на преступный путь. Острота данной проблемы определяется не только его опасностью общественного порядка, но и тем, что это может перерасти в более серьезные преступления, такие как терроризм, убийство, причинение тяжких телесных повреждений, массовые беспорядки.

Также одним из значимых факторов является воспитание в семье. На сегодняшний день институт семьи в РФ переживает глубокий кризис. Число воспитанников детских домов растет с каждым годом. Дети, которых родители оставляют в детских домах, растут без материнской ласки, заботы, а она нужна каждому ребенку на протяжении всей его жизни. Это развивает в нем такие качества, как недоверие, малообщительность, слабое внимание и прочие негативные аспекты.

Особо следует отметить, что Интернет, да и средства массовой информации (далее — СМИ) в целом начинают использовать все большее количество людей, а самые активные пользователи — молодежь, которая наиболее подвержена влиянию противоправных настроений, эмоционально уязвима и не всегда адекватно оценивает полученную информацию. Именно СМИ может навязать культ насилия, жестокости, грубости. Недостаточность правового урегулирования и объективные трудности ввиду масштабности информационного оборота в Интернете делают его одним из основных источников распространения настроений среди молодежи. Телевидение может в свою очередь тоже негативно влиять на подсознание молодых людей. Фильмы, показывающие криминальную жизнь в нормальном и даже привлекательном свете, делают его героев некими авторитетами для подростков.

Различные аспекты противодействия преступности регламентированы рядом нормативно-правовых актов Российской Федерации. Государство заинтересовано в снижении числа преступлений несовершеннолетних и поэтому, активно ведет профилактическую деятельность. Ведущее место отводится Федеральному закону «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», определяющему правовой статус субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних, в том числе и органов внутренних дел, и устанавливающему основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В Федеральном законе «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» закреплены основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренные Конституцией, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка. Законом регулируются права, связанные с охраной здоровья, контролируется сфера профессиональной деятельности, а также защита от информации, которая может нанести ущерб нравственному формированию ценностей.

Государство, осознавая проблему незаинтересованности молодежи, стремится развивать данное направление. Так, существует Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений». В данном документе раскрыты основные положения защиты прав и ответственность в рассматриваемой сфере должностных лиц молодежных объединений, федеральных органов исполнительной власти. В нем имеются общие принципы, содержание и меры государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений Российской Федерации.

Стоит отметить, что предупредительное воздействие рассматривается в ряде наиболее значимых направлений деятельности государства и общества по борьбе с преступностью. В особой степени это относится к предупреждению преступлений несовершеннолетних, которые являются будущим нации и государства, фундаментом их развития. Силовых и репрессивных мер борьбы с преступностью обычно оказывается недостаточными для достижения поставленной цели. Данные меры носят лишь вынужденный характер. Великий итальянский реформатор 18 в. Чезаре Беккариа высказал свое мнение о том, что лучше предупреждать преступления, чем наказывать, а именно в этом главная цель всякого хорошего законодательства³.

Органы внутренних дел проводят действия по предупреждению преступлений, в том числе несовершеннолетних. В первую очередь данной отраслью занимаются подразделения по делам несовершеннолетних (ПДН) и участковые уполномоченные ОВД. Осуществляется работа с данной категорией лиц, борьба с беспризорностью и безнадзорностью, постановка на учет. «Полиция имеет право обрабатывать данные о гражданах, необходимые для выполнения возложенных на нее обязанностей, с последующим внесением полученной информации в банки данных о несовершеннолетних, освобожденных от уголовной ответственности либо освобожденных су-

дом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия; о несовершеннолетних, совершивших правонарушения и (или) антиобщественные действия, об их родителях или иных законных представителях, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними»⁴. Органы внутренних дел следят за соблюдением прав и свобод ребенка в семье. Так, если ребенок находится в социально-опасном положении, то семья ставится на учет в отдел полиции, родители привлекаются к ответственности, информация направляется в органы опеки и попечительства⁵.

Помимо правоохранительных органов и семьи, общество в целом должно регулировать состояние молодежи. Приобщение несовершеннолетних к различным досуговым мероприятиям, открытие разнообразных кружков и секций должно положительно повлиять на развитие человека.

Таким образом, снижение уровня благосостояния граждан России в сочетании с ослаблением социального контроля над поведением молодежи, заметное ослабление влияния общества и государства на формирование личности, утрата роли общественных и семейных институтов в воспитательной работе ведут к неуклонному росту преступности.

Молодежь с ее максимализмом, бесцельной и неконтролируемой энергией представляет собой наилучшую питательную среду для девиантного поведения, если учитывать слабую развитость социальной инфраструктуры, массовую неудовлетворенность молодых людей своим материальным положением, некоторую ограниченность в самореализации и развитии, несформированность нравственных и моральных ценностей.

Анализируя причины и условия преступности несовершеннолетних, важно отметить, что на нее влияет обстановка в стране, условия существования несовершеннолетних, семья. Важно бороться с причинами и условиями преступности несовершеннолетних не жесткими мерами, а с пониманием и осознанием, что за любое преступление должно быть справедливое и целесообразное наказание. Подростки и родители должны осознавать, что несовершеннолетний имеет свои обязанности, и он отвечает за свои проступки и поступки. Задача закона направить оступившихся на путь исправления, а для этого он должен быть совершенным и единым для всех.

Не вызывает сомнений, что первостепенная задача, стоящая перед государством, — это обеспечение состояния защищенности, безопасности личности, общества, государства, экономических интересов.

Подводя итог, отметим, что лишь адекватная и своевременная реакция общества и государства на все формы проявления преступности несовершеннолетних, комплексность и как следствие эффективность принимаемых ими мер противостояния смогут обеспечить достижение конечной цели — безопасности человека, общества, государства.

¹ Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 2018 год. – Екатеринбург: Издательский дом «Автограф», 2018, –С. 48.

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // contact@consultant.ru.

³ **Беккариа Ч.** О преступлениях и наказаниях. — М.: Инфра-М, 2004. С.184.

⁴ Федеральный закон РФ «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ // SudAct.ru.

⁵ Приказ МВД России от 15.10.2013 №845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ОВД РФ» // garant.ru.

Даулетиярова Ж. — студент 2 курса специальности «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им.К.Жубанова;

Суянгарина А. — студент 2 курса специальности «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им.К.Жубанова;

Научный руководитель — доцент кафедры юриспруденции Актюбинского Регионального Государственного Университета им.К.Жубанова, кандидат юридических наук Курманова А.К.

РАЗВИТИЕ ФРАНЧАЙЗИНГА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В современных условиях договор франчайзинга является одним из самых распространенных в Казахстане, применяется в сфере торговли, услуг, бизнеса, а также в различных производственных направлениях.

Франчайзинг – это соглашение между субъектами рыночных отношений, когда одна сторона (франчайзер) передает другой стороне (франчайзи) за плату (роялти) право на комплекс авторских прав по определенному виду бизнеса, используя разработанную бизнес-модель его ведения. Это форма лицензирования, которая характеризует правоотношения между сторонами, где одна сторона предоставляет другой стороне возмездное право действовать от своего им., используя товарные знаки, бренды, авторские права, места происхождения товара и т.д. франчайзера.

Участники франчайзинговых отношений взаимодействуют между собой на основе заключенного договора франчайзинга. Этот договор предоставляет франчайзи совокупность прав на осуществление и реализацию производственных технологий и ноу-хау франчайзера. При этом франчайзи оказывается вся необходимая поддержка по организации и ведению бизнеса.

Предметом исследуемого франчайзинга является предоставление франчайзером франчайзи за вознаграждение определенного договором комплекса исключительных прав (на товарный знак, знак обслуживания, патент и т.п.), которые имеют в себе наличие возможности реализации фирменного наименования лицензиара, и иных объектов исключительных прав (для использования в предпринимательской деятельности франчайзи ст. 896 ГК РК¹. В результате, договор франчайзинга является основным документом регламентирующим всю деятельность его участников, и, соответственно, требуется скрупулезное его изучение, а в случае необходимости и детальное разъяснение франчайзером его сути.

Преимущества для франчайзера.

Франчайзинг — это быстрый и относительно безопасный способ для территориального развития бизнеса, без значительных инвестиций. Франчайзер уверен, что франчайзи является высокомотивированным предпринимателем, который предпримет серьезные усилия по развитию бизнеса на основе собственного или заемного капитала для приобретения франшизы; между сторонами договора франчайзинга существует эффективное распределение функций, что обеспечивает снижение общих затрат на развитие бизнеса; обычно логистическое обеспечение бизнеса сторон договора франчайзинга более оптимально по сравнению со способом продаж через дилеров.

Преимущества для франчайзи.

В большинстве случаев можно начать свой бизнес с минимальными специальными знаниями и опытом, так как франчайзер предоставляет и методические материалы, и специализированное обучение; франчайзи использует успешную концепцию франчайзера, которая на практике доказала свою эффективность; франчайзи постоянно получает необходимые знания, опыт и поддержку франчайзера; первоначальное вложение собственного капитала может быть относительно небольшим, поскольку некоторые банки предоставляют льготное финансирование на приобретение франшизы; франчайзер может оказать содействие в финансировании франчайзи, например, выступить в качестве поручителя (гаранта) для своего франчайзи, запрашивающего банковский заем, предоставить оборудование в лизинг, предложить отсрочку по выплате первоначального взноса или оплаты за товар².

Риски для франчайзера.

Неудачи одного франчайзи могут негативно повлиять на всю сеть. Страхование от неудач может основываться на предвидении возможных рисков до подписания договора и детальном

описании в нем путей исключения таких ситуаций. В случае же серьезных нарушений франчайзер будет вынужден расторгнуть договор или не продлевать его на новый срок. Франчайзи может перестать выплачивать платежи, предусмотренные договором, особенно после того как его бизнес стабилизировался. Для того чтобы этого не случилось, франчайзер должен работать над развитием и совершенствованием франшизы, изыскивать, апробировать и внедрять новшества.

Риски для франчайзи.

Обучение, которое предоставил франчайзер, на практике может оказаться не соответствующим потребностям франчайзи, что отрицательно сказывается на развитии бизнеса; в некоторых случаях, при неправильно составленном договоре, сам франчайзер и другие франчайзи могут составлять друг другу конкуренцию на конкретной территории; если товар/услуга или вся франчайзинговая система получают отрицательную репутацию на рынке, то это негативно отразится даже на тех франчайзи, которые строго соблюдают условия договора; франчайзер может не в полной мере выполнять свои обязательства по договору франчайзинга, например, несвоевременно поставлять товар, не внедрять новые технологии и т.д.; франчайзер может поменять свою стратегию и, например, постараться расторгнуть договор франчайзинга или предложить франчайзи выкупить бизнес.

Недостатки для франчайзи.

Необходимость наличия определенного капитала для покупки франшизы, особенно в период экономического кризиса;

Франчайзи не является полностью независимым предпринимателем и обязан строго соблюдать стандарты франчайзинговой системы, а также правила, изложенные в инструкциях и методических материалах франчайзера, находясь под его постоянным контролем.

Франчайзер часто обязывает франчайзи покупать оборудование, товары и материалы у себя или у рекомендованных им поставщиков, что может быть не всегда выгодно франчайзи.

Согласно договору, ассортимент продаваемых услуг или работ ограничен франшизой.

Франчайзи не вправе самостоятельно продать свою франшизу, т.к. решение о продаже/покупки франшизы принадлежит франчайзеру³.

Развитие франчайзинговых взаимоотношений приходится на 2007 год. По статистике за 4 года вся прибыль по данному виду сделки увеличилась почти на 100%. Это примерно один миллиард долларов. На самом деле, по развитию франчайзинговых сделок Республика Казахстан стоит на первом месте по Центральной Азии. Данный сегмент экономики зародился с подписанием и строительством завода «Coca-Cola». Он был открыт по сублицензии турецкого лицензиара одноименной торговой марки. Это произошло в 1994 году. С этого момента начинается отсчет развития договора франчайзинга на территории Казахстана. На данный момент многие фирменные магазины/бутики модной одежды международных производителей открывались в стране по системе франчайзинга. В отношении продвижения франчайзинговых отношений:

Национальный Институт Интеллектуальной Собственности (Казапатент). Цель работы – распространение и регистрация франчайзинговых договоров;

Центрально-Азиатское агентство по развитию франчайзинга (CAFLA). Основной задачей агентства являются безвозмездное обучение и консультации предпринимателей по вопросам франчайзинга и лицензирования;

Фонд Развития Малого Предпринимательства "Даму". Предоставление льготных режимов для предпринимателей на покурку франшизы;

Независимая ассоциация предпринимателей (НАП). К непосредственным направлениям ассоциации является развитие франчайзинговых отношений в Казахстане, организация тренингов и семинаров в регионах⁴.

По распространенным в Казахстане типам франчайзинга можно отметить дистрибьютивный или торговый франчайзинг. В этом отношении на западе более развит производственный больше, чем торговый. Вступление Казахстана в Таможенный Союз увеличил процент франчайзинговых договоров с франчайзинговыми операторами с Российской Федерации. При этом доля российских партнеров в Республике Казахстан скоро может повыситься на 100%.

Франчайзинг в Казахстане представлен наиболее широко в городах Алматы, Астана, Атырау, Караганда, Шымкент. В основном, здесь работают представители малого и среднего бизнеса. Более 70% франчайзинговых соглашений имеют начало из города Алматы. Это происходит в связи с тем, что франшизы с других государств адаптируются впервые в этом городе, после чего

распространяются в другие города республики. Поэтому представительства основных международных франчайзинговых брендов представлены в городах Алматы и Астане⁵.

Но обращая внимание на хороший экономический климат в Казахстане, развитию франчайзинговых отношений препятствуют следующие факторы:

- высокая цена на недвижимое имущество, в связи с чем покупка или аренда недвижимости становятся финансово некупаемыми;
- нет государственной поддержки;
- недостаток законодательства и реализации имеющихся нормативно-правовых актов в области защиты интеллектуальной собственности;
- недостаток информации относительно казахстанского предпринимательства;
- нехватка информации о франчайзинге;
- неразвитость фондового рынка. То есть данный инструмент экономики не рассматривается как источник получения доходов, инвестирования. К тому же в государстве имеется достаточное количество средств у населения, которое направлено на приобретение недвижимости и иных вещей⁶.

Но все же 75% лиц, реализующих франшизу, уверены в росте развития франчайзинговых отношений и проектов в стране. Хотя для увеличения прибыльности, как основной цели предпринимательства, необходимо постоянно следить за спецификой развития особенностей франшизы в каждой сфере.

Важно отметить, что развитие франчайзинга в Казахстане в 2018 году привел к следующему:

- важность онлайн-общения и социальных сетей. В данном случае потребители экономят время и используют социальные сети для удовлетворения своих потребностей: идет прямой и удобный контакт с брендами посредством комментариев, отзывов, вопросов. Поэтому предприниматели сейчас все шире используют Интернет, следя за спросом и предпочтениями потребителей.

- появление большего количества мультибрендовых франчайзи. Предприниматели приобретают несколько франшиз для предоставления выбора потребителю, тем самым соблюдая и собственные интересы: то есть ухудшение спроса на определенные бренды можно компенсировать наличием других. Тем самым обеспечивается стабильность бизнеса и притока денежной массы;

- франшизы более популярны в области здоровья и образования. Основное благо и смысл жизни на настоящее время люди видят в семье, потому основной упор во вложении денег, инвестировании делают на улучшение здоровья и образования членов семьи;

- рост клиентоориентированности. Предприниматели регулируют спрос посредством обращения на специфику спроса всех категорий потребителей. Он не старается создать один продукт для всех. Наоборот, чтобы сам потребитель мог сделать выбор по своему усмотрению;

- выбор услуг и продуктов по требованию. Спрос потребителя меняется постоянно, появляются все новые и новые товары. Поэтому предприниматель должен адекватно реагировать на новые веяния, анализировать спрос и предложение на рынке и принимать решения для занятия новых ниш и получения прибыли.

На основании вышеизложенного можно рекомендовать предпринимателям:

осуществить анализ наиболее пользующихся спросом товарных брендов не только на территории Казахстана, но и по всему миру, осуществить поиск дистрибьюторов и партнеров по бизнесу для заключения договора комплексной предпринимательской лицензии и получения франшизы;

использовать преимущества договора франчайзинга и заключать его с известными брендами;

рассчитать и оплачивать роялти, если происходит импорт товаров -включать роялти в таможенную стоимость товаров;

анализировать рынок на предмет изменения своей деятельности и ее совершенствования.

Подводя итоги по данной теме, хочется еще раз напомнить, что при заключении договора комплексной предпринимательской лицензии основными и необходимыми условиями в части предоставления права на использование патента или товарного знака являются наличие правовой охраны патента или товарного знака на территории Казахстана и регистрация лицензионно-

го договора на их использование в Комитете по правам интеллектуальной собственности Министерства юстиции Республики Казахстан. В завершение хотелось бы еще раз напомнить, что действие регистрации товарных знаков территориально, в разных странах на одно и то же обозначение может быть зарегистрировано на разные юридические лица. Это означает, что прежде чем выходить на рынки других стран нужно убедиться, что предлагаемые к использованию товарные знаки и продукты не нарушают уже имеющиеся в этой стране права третьих лиц.

¹ Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2018 г.) // zakon.kz.

² https://franshiza.ru/article/read/mirovoj_rynok_franchajzinga_tendencii_2018.

³ Кисиков Б. Франчайзинг в Казахстане. Алматы: 2007.

⁴ Франчайзинг в Казахстане. BusinessLife. — 2008. — №2.

⁵ Франшиза для своих // Эксперт Казахстан. — № 15 (17). — 2004.

⁶ <http://www.zancompany.com/ru/news-articles/articles/5788>.

М.Дәулетқызы — Қазақстан Республикасы ИМ Б.Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының 3-курс курсанты, қатардағы полиция;

Ғылыми жетекшісі — Қазақстан Республикасы ИМ Б.Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының әкімшілік құқық және ІО-ның әкімшілік қызметі кафедрасының доценті, (PhD) докторы, полиция подполковнигі Д.А. Амангельдиев

БЕКІРЕ ТҰҚЫМДАС БАЛЫҚТАРДЫҢ ЗАҢСЫЗ АЙНАЛЫМЫМЕН КҮРЕСУДЕ БАҚЫЛАНАТЫН ЖЕТКІЗІЛІМДІ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІСІ

Елімізде жүргізіліп отырған қоршаған ортаны қорғау саясатының мақсаты — «жасыл экономикаға» көшу процесінде жүйелі өзгерістерді жүзеге асыру. «Жасыл экономиканы» жүзеге асыру табиғи ресурстардың тозуына және қоршаған ортаға аз мөлшерде жүктеме келтіре отырып, дүние жүзіндегі 30 дамыған елдің қатарына кіруді және Қазақстан халқының өмір сүру сапасын, әлеуметтік жағдайын арттыруды көздейді. Экологиялық тұрақсыздықта экологиялық қылмыстарға маңызды көңіл бөлінеді. Профессор В.Д. Ермаковтың пікірі бойынша, экологиялық қылмыстар құқыққа қарсы әрекеттердің кең тараған түрі және көбінесе қоғамдық қауіптің бірі болып табылады.

Басқа да экология саласындағы құқық бұзушылықтардың жиынтығы, өздерінің демографиялық, экологиялық, әлеуметтік мінездерінің жағымсыз әсерлерін ескере отырып, олар бүгінгі таңда ұлттық қауіпсіздікке нақты қауіп төндіріп отыр, жоғарғы, жер асты суларының және тағы басқаларының сапасының күрт нашарлауын білдіреді.

Ең көп тіркелген қылмыстардың бірі ретінде Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 335-бабы «Балық ресурстарын, басқа су жануарларын немесе өсімдіктерін заңсыз алуға» тиесілі, олардың негізгі бөлігі Каспий теңізінің акваториясында жасалады. Қазақстан Республикасының Бас прокуратурасы Қазақстанда соңғы үш жыл ішінде бекіре балықтарын заңсыз аулау өнеркәсіптік масштабқа айналғандығын мәлімдеді. Шамамен күніне 2 мың балық заңсыз ауланады, төрт-бес жыл ішінде бекіре тұқымдас балықтарың құрып кету қаупі төніп тұр. Каспий жағалауындағы елдер бекіре тұқымдас балықтарды өнеркәсіптік тұрғыда аулауға 2014 жылғы 1 қаңтардан бастап мараторий жарияланғанын атап өткен жөн. Аталмыш қылмыс түрімен күресудің қиындығы мемлекеттік органдар қызметкерлерін криминалдық ортаға тартумен, бекіре тұқымдас балықтарды заңсыз алумен және өткізумен мамандандырылған, трансұлттық сипаты бар, ұйымдасқан қылмыстық қызметті жүзеге асырумен байланысты. Халықаралық табиғатты қорғау қорының мәліметтері бойынша, ұйымдасқан қылмыстық топтармен жыл сайын 100 млн. астам т. балық, 1,5 млн. тірі құстар және 440 мың т. дәрілік өсімдіктерді заңсыз өткізеді¹.

Осыған орай, қылмыстылықтың ұйымдасқан нысандарымен күресуде Қазақстан Республикасының «Жедел-іздістіру қызметі туралы» Заңында бекітілген ережелер маңызды рөл атқарады.

Біздің ойымызша, ережелердің бірі ретінде көрсетілген нормативтік-құқықтық актінің 11-бабы бекіре тұқымдас балықтардың заңсыз айналымы саласындағы қылмыстықтың ұйымдасқан

нысандарының қылмыстық әрекетін құжаттандырудың маңыздылығының бірі жалпы жедел-ізвестіру іс-шарасы — *бақыланатын жеткізілім* болып табылады.

Бақыланатын жеткізілім — көрсетілген заңға сай еркін өткізуге тыйым салынған немесе айналымы шектелген, сондай-ақ қылмыстық қол сұғу объектілері немесе құралдары болып табылатын нәрселердің, заттардың және өнімдердің берілуіне, сатып алынуына, сатылуына, орын ауыстыруына бақылау орнату жолымен қылмыстық әрекеттің белгілері туралы ақпарат алу тәсілі².

Аталмыш жедел-ізвестіру іс-шарасын қолдануда бекіре тұқымдас балықтардың заңсыз айналымымен байланысты құқыққа қарсы әрекеттерге қатысушыларды толық әшкерелеуге және анықтауға жол береді.

Бақыланатын жеткізілім әдісін қолдануды реттейтін ең бірінші халықаралық құқықтық акт есірткі құралдары және психотроптық заттардың заңсыз айналымына қарсы күрес туралы БҰҰ 1988 жылғы Конвенциясы болып табылады.

БҰҰ трансұлттық ұйымдасқан қылмыстылыққа қарсы Конвенциясының 20-бабында бақыланатын жеткізілім мемлекеттің құзырлы органдарымен — Конвенцияға қатысушылармен ұйымдасқан қылмыстылықпен тиімді күресу мақсатында өз мүмкіндіктерінің шегінде және ішкі заңнамамен орнатылған жағдайларға сай электрондық бақылаумен және жедел операциялармен қатар жүзеге асырылатын арнайы тергеу әдістеріне жатқызылған.

Аталған Конвенцияның 2-бабында **бақыланатын жеткізілімнің** жеке әдіс ретінде анықтамасы берілген, бұл ретте қандай да бір қылмысты тергеу және осы қылмысты жасауға қатысушылар тұлғасын анықтау мақсатында құзырлы органның ескертілуімен және бақылауымен заңсыз немесе күмән келтірілген жүк партиясын бір немесе бірнеше мемлекет аумағымен кіргізу, шығару және тасымалдау рұқсат етілген³.

Конвенцияда мемлекеттердің тәуелсіз теңдігі қағидасын толық сақтай отырып, екі жақты немесе көп жақты келісімдер мен келісімшарттарының негізінде бақыланатын жеткізілімді қолдану жүзеге асырылады деп анықтайды. Егер келісімдер мен келісімшарттар болмаса, бақыланатын жеткізілімді қолдану туралы шешім әрбір бөлек жағдайда ерен қабылданады, қажет жағдайда, Конвенцияға қатысушылардың — мүдделі мемлекеттердің юрисдикциясын жүзеге асыруға қатысты қаржылық келісім-шарттар мен өзара түсінушіліктер ескерілуі мүмкін.

Айта кететін жайт, Конвенцияның 20-бабы бақыланатын жеткізілімді қолдану туралы шешімді қабылдауда халықаралық деңгейде мүдделі қатысушылардың — мемлекеттердің келісімімен келесі әдістерді қосу мүмкін деп қарастырады, олар — жүктерді ұстау және оларды тиіспей қалдыру немесе оларды толықтай немесе бөлшектерін алу.

Тауарлардың кеден шекарасынан өткен кезде бақыланатын жеткізілім тауарлардың заңсыз айналымымен байланысты қылмыстарды ескерту, анықтау, жолын кесу және ашу мақсатында жүзеге асырылады.

Бақыланатын жеткізілімнің заты болып кез келген зат табылуы мүмкін, олар жеткізілімнің ресми келісімшартында қарастырылған, қылмыс жасау құралдары немесе қаруы болап табылатын заттар, немесе қылмыс жолымен алынған заттар, немесе айналымына тыйым не шектеу салынған қылмыс заты болып табылатын материалдық әлем объектілерінің заттары.

Атап айтқанда, бақыланатын жеткізілім заты болып табылатындар есірткі заттары және психотроптық заттар, қару-жарақтар, оқ-дәрілер, жарылғыш құрылғылар және жарылғыш заттар, тарихи және мәдени мұра заттары, асыл тастар және қымбат металдар, стратегиялық шикізат, контрабанда заттары және т.б.

Бақыланатын жеткізілім әдетте ұзақ үдерістің сипаты бар қылмыстар бойынша жүргізіледі, бақыланатын заттың әрекеті созылмалы уақыт кезінде болса, зат бір тұлғадан басқа тұлғаға берілгенде, мысалы: келісім жасау барысы және т.б. созылмалы немесе жалғаспалы қылмыстарға қатысты, сондай-ақ қылмыстың жеке кезеңдерінде.

Аяқталған қылмыстар бойынша да оның объективті жағының орындалғаннан кейін де аталмыш жедел-ізвестіру іс-шарасын өткізуді жоққа шығармайды. Бұл жерде бақыланатын жеткізілім басқа да қылмыстарды, қылмысқа қатысушыларды, олардың орналасу орындары және т.б. анықтау мақсатында жүргізіледі.

Бақыланатын жеткізілім жүктің жіберілу орны мен баратын орнына және жоспарланып отырған операцияның жүргізілетін мемлекет аумағына байланысты ішкі және сыртқы болып бөлінеді.

Ішкі бақыланатын жеткізілім — бұл елдің шекарасы шегінде жүктің қозғалуын бақылауды жүзеге асыратын жедел-ізвестіру іс-шаралары. Тәжірибе бұндай операциялардың тиімділігін растайды, себебі олар есірткі диллерлерінің өзара байланысын, қайнар көздерінің аумақаралығын ғана емес, есірткінің заңсыз айналымының мемлекет ішіндегі арналарын да анықтайды.

Сыртқы бақыланатын жеткізілім — бұл мемлекет шекарасы арқылы жүктің қозғалуын бақылауды жүзеге асыратын жедел-ізвестіру іс-шаралары. Бұл бақыланатын жеткізілімдер әртүрлі құқық қорғау органдарының бірлескен күштерімен жүргізілуі мүмкін.

2015 жылғы 1 қаңтардан Қазақстан Республикасының жаңа Қылмыстық-процестік кодексінің заң күшіне енуімен байланысты бақыланатын жеткізілім жедел бөлімшелермен екі құқықтық режимде жүзеге асырылады: біріншіден, жедел-ізвестіру іс-шарасы ретіндегі құқықтық режимде; екіншіден, жасырын тергеу әрекеті ретіндегі құқықтық режимде.

№1 құқықтық режим. Сотқа дейінгі тергеп-тексеру басталмас бұрын (Ақпаратты есепке алу кітабы (АЕК) және Сотқа дейін тергеп-тексерудің бірыңғай тізіліміне (СДТБТ) тіркеуге дейін.)

Бұл құқықтық режимде жедел-ізвестіру қызметі туралы Заңның ережелері қолданылады. Жедел-ізвестіру іс-шараларын (ЖІШ) қолдана тұра, соның ішінде арнайы ЖІШ жүргізу үшін АЕК немесе СДТБТ тіркеуді талап етпейді. Бұл жағдайды қоспағанда, оларды жүзеге асыру тәртібі түбегейлі өзгермейді.

Қолданысқа жаңа ҚПК енгізілуімен ЖІҚ туралы Заңынан қылмыстарды ашу міндеті «алынып тасталды» және ол міндеттер ҚПК ауыстырылды.

Сонымен бірге, ЖІҚ туралы Заңында қылмыстарды анықтау, ескерту және жолын кесу міндеттері қалған.

Бұл дегеніміз, ЖІҚ қылмыс белгілері туралы алғашқы ақпараттарды және оны тексеруді іздестіруге бағытталған болады. Алынған ақпараттар және жеткілікті мәліметтердің болуы расталған кезде ғана жедел уәкіл қызметкерінің баянат нысанындағы ақпараты СДТБТ тіркелу қажет (ҚПК-ның 180-бабының 1-бөлігінің 4-тармағыны сай), ЖІШ алынған қорытындылары оған қоса тіркелуі мүмкін. Сотқа дейінгі тергеп-тексеруді бастау үшін жеткілікті материалдар көлемі және нысаны, оларды баянатқа тіркеу үшін жедел уәкіл және оның басшылары анықтайды⁴.

№2 құқықтық режим. Сотқа дейінгі тергеп-тексеру басталғаннан кейін (АЕК немесе СДТБТ тіркелу).

Бұл құқықтық режимде Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексінің ережелері қолданылады. Сонымен, жедел-ізвестіру іс-шаралары жүргізілмейді, егер қылмыстарды ашу жасырын тергеу әрекеттерінің көмегімен жүзеге асырылса (ЖТӘ — Қазақстан Республикасы ҚПК-ның 30- тарауымен реттеледі), ал іздестіру шаралары (ІШ – Қазақстан Республикасы ҚПК-ның 7-бабының 56-бөлігімен және ЖІҚ туралы Қазақстан Республикасы Заңының 11-бабы 4-бөлігімен реттеледі).

ЖТӘ тек қана тергеушінің (анықтаушының) тапсырмасы бойынша өткізіледі, (тапсырма нысаны Қазақстан Республикасы ІІМ 2014 жылғы 12 желтоқсандағы № 892 бірлескен «ЖТӘ жүргізу қағидаларын бекіту туралы» бұйрығымен реттелген).

Пошта жөнелтілімдерін және өзге де жөнелтілімдерді жасырын бақылау (Қазақстан Республикасы ҚПК 231-бабы (4-тармағы) ЖТӘ ерекшелігімен өзгешеленеді, яғни тергеуші, жасырын бақылауды қажет деп тауып, өзі қаулы шығарады, прокурордың санкциясын алып, оны орындау үшін пошта немесе жөнелтілімдер жеткізу бойынша қызметтер көрсететін тұлғаларға жібереді⁵.

Екінші құқықтық режимді енгізуде ЖТӘ жалпы жүргізу бойынша және бақыланатын жеткізілім сияқты ЖТӘ қылмыстық істер бойынша дәлелдемелер ретінде ЖІШ жүргізу қорытындыларын қолдануы бұрын болған мәселелерімен байланысты.

Бекіре тұқымдас балықтардың заңсыз айналымымен күресуде тәжірибелік материалдардың анализі (қылмыстық істер, жедел тіркеу істері, қызметкерлерден сұрау жүргізу) бақыланатын жеткізілімді жүргізуді ұйымдастыратын тәжірибесін жасау бойынша жұмыстарын нығайту керектігін көрсетіп отыр.

Бекіре тұқымдас балықтардың заңсыз айналымымен ұйымдасқан нысанда жасалатын қылмыстармен күресте мамандандырылған ішкі істер органдарының жедел бөлімшелерімен бақыланатын жеткізілімді жүргізуді ұйымдастыру тәжірибесін бейімдеу мақсатында есірткінің

заңсыз айналымымен күрес бойынша бөлімшелері нақты осы жедел-ізвестіру іс-шарасы және жасырын тергеу әрекетін жүзеге асыру тәжірибесін ескерген жөн.

Сонымен қатар, жасырын тергеу әрекеттері жаңа институттың енгізілуін ескере отырып, құқық қорғау органдарымен бақыланатын жеткізілімді жүргізуді ұйымдастыру туралы ведомствалық нұсқаулықты өңдеу қажеттілігін қарастыру қажет.

¹ *М.Х. Матаева, Н.К. Мукашева.* Анализ эффективности борьбы с экологическими преступлениями в Казахстане // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. — 2014. — № 3. — С. 194-196.

² «Жедел-ізвестіру қызметі туралы» Қазақстан Республикасының 1994 жылғы 15 қыркүйектегі Заңы.

³ Теория оперативно-розыскной деятельности: Учебник, 3-е издание., перераб. и доп./ Под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова – М.: ИНФРА-М, 2014., С. 712.

⁴ Қазақстан Республикасының жаңа Қылмыстық-процестік кодексінің қолданысы жағдайында жедел-ізвестіру іс-шараларын және жасырын тергеу әрекеттерін жүзеге асыру тәртібі бойынша түсіндірме.

⁵ Бұл да сонда.

Ш.Д. Джанажолова — Қазақстан Республикасы ИМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының 2-курс курсанты, қатардағы полиция;

Ғылыми жетекшісі — Қазақстан Республикасы ИМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының аға оқытушысы полиция капитаны Н.Б. Кубанова

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІНІҢ ӘКІМШІЛІК ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРДЫ ТІРКЕУ ЖҰМЫСТАРЫН АВТОМАТТЫ ТҮРДЕ ҰЙЫМДАСТЫРУ

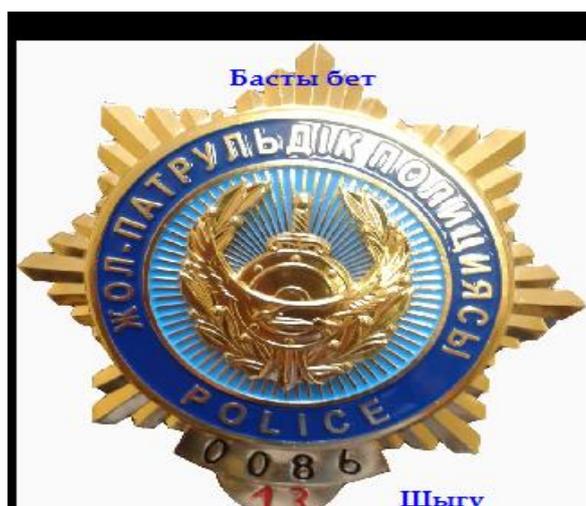
Қазіргі уақытта қоғамдық өмірде ақпараттың таралу қарқыны өте жылдам дамып келеді.

Қазіргі қоғамның талаптарына сәйкес жаңа технологиялардың даму барысында ақпаратты ізвестіру жүйесі — негізгі мәселелердің бірі. Өнеркәсіптерде, мемлекеттік және жеке шаруашылық мекемелерде, оқу орындарында және басқа да салаларда ақпараттандыру жүйесін кеңейту және ақпаратты-ізвестіру жүйесі мәселелері алға қойылып отыр.

Ішкі істер органдары жол полициясының жол-патрульдік қызмет бөлімшелерінің қызметтік құқықтарының негізі Қазақстан Республикасының Конституциясы, Қазақстан Республикасы Президентінің Заңдық күші бар "Қазақстан Республикасының ішкі істер органдары туралы" Жарлығы, Қазақстан Республикасының "Жол қозғалысының қауіпсіздігі туралы" Заңы, Қазақстан Республикасының өзге де нормативтік құқықтық кесімдері болып табылады. Жол-патрульдік қызметтің жұмысы ішкі істер органдарында белгіленген тәртіпте құрылған саптық бөлімшелер жұмысының тоқсандық жоспарларына сәйкес жүзеге асырылады.

Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылықтар туралы кодексінің 630-бабымен жауапкершілік көзделген жол қозғалысы Ережелері бұзылған кезде, сондай-ақ, заңнамада тікелей көзделген басқа да жағдайларда жол полициясының қызметкері көлік құралдарын ұстауға және ұстаудың себептері жойылғанға дейін оларды арнаулы алаңдарға апарып қоюға құқылы. Көлік құралын ұстау туралы шешімді жол полициясының қызметкері әрбір нақты жағдайда, құқық бұзушылықтың жалғасуын болдырмайтын нақты жағдайды ескере отырып, дербес қабылдайды. Көлік құралын басқарған жүргізушінің алкогольдік мастану жағдайында екендігіне толық негіз болса, оны жүргізуден аластауға, ал көлік құралын ұстауға құқылы. Көлік құралын жүргізуден аластау мастық жағдайын куәландыру қажеттілігі туралы ауызша ескертуден соң жүргізіледі. Бағынбаған жағдайда жол полициясының қызметкері ұсталған көлік құралының одан әрі қозғалу мүмкіндігін болдырмайтын шаралар қабылдайды¹.

Бұл бағдарламаның негізгі функционалдық қызметтері: жол полиция қызметкерлерінің мәліметтер қорын құру; жылдам іздеу; жол полиция қызметкерлерінің тұрақты құрамын Excel-ге шығару; ұрланған көліктер туралы мәліметтер қорын құру; хаттама толтыру және оны баспаға шығару².



1-сурет. Басты бет формасы

Бұл ақпараттық жүйеге логин және пароль арқылы кіреміз. Кодты енгізгеннен кейін сіздің алдарыңызда келесі терезе пайда болады:



2-сурет. Кіріс құжаттарының нысаны

«Қызметкерлер» терезесінде жол полициясы қызметкерлерінің кестесі құрылған. Бұл кестеде әр қызметкердің аты-жөні, мекенжайы, телефоны және т.б. сипаттамалар көрсетілген. Бұл терезеде әр қызметкердің атын жазу арқылы кестеден жылдам іздеп тауып алуға болады және өз ыңғайыңызға қарай аты-жөні бойынша немесе жасы бойынша сұрыптай аласыз. Сонымен қатар, қызметшілер туралы толық кестені Excel-ге жіберу арқылы да көре аласыз.

ҚР ІІМ жол полициясы Қызметкерлер

Excel-ге көшіру
 Мағлұмат жою
 Мағлұмат қою

Шығу

Аты-жөні бойынша іздеу

Аты-жөні	Жасы	Жынысы	Мекен-жайы	Телефон	Толқижат мәліметтері	Дарегесі
Кантеев И.И.	24	Е	Досты? к.т.шесі 25	(7272)44-56-84	980845645	Полюкени
Ченезов А.Н.	26	Е	Алтынсарин к.т.шесі 96	(7272)64-2323	980166456	Подполко
Ю.А.К.	30	Е	Абай к.т.шесі 46/1	(7272)26-87-99	984654222	Майор
Романов Ш.Е.	27	Е	Наурызбай к.т.шесі 123	(7272)65-41-22	980455564	Капитан
Арманов Ш.У.	25	Е	Еңцов к.т.шесі 123	(7272)23-33-33	459812332	Капитан
Оқан У.З.	49	Е	Гагарин к.т.шесі 13	(7272)26-48-99	982366666	Лейтенант
Дьячкова М.Х.	42	М	Пушкин к.т.шесі 64	(7272)65-61-23	970754661	Аға сержант
Спирова А.Д.	31	?	Мағатаев к.т.шесі 29	(7272)23-13-22	980635632	Жаңы

3-сурет. Жол полициясы қызметкерлерінің мәліметтер қоры

«Қызметтер» терезесінде Жол полициясы қызметкерлерінің қызметтері, яғни олардың шені туралы кестесі құрылған. Бұл кестеде әр қызметке тағайындау уақыты, жалақысы, жұмыс өтілі көрсетілген. Бұл терезеде жалақысы бойынша сұрыптай аласыз. Сонымен қатар, жаңадан қосымша мағлұматтар қоса аласыз. Егер артық болса, алып тастауға болады.



4-сурет. Жол полициясы қызметкерлерінің қызметтері туралы ақпарат терезесі

«Көліктер» терезесінде жалпы көліктердің кестесі құрылған. Бұл кестеде көлік коды, жүргізуші көлігінің нөмірі, тіркеу нөмірі, қаңқа нөмірі, техпаспорт нөмірі, шығарылған уақыты, тіркелген күні және түсі бойынша сипаттамалар көрсетілген. Бұл терезеде жүргізуші көлігі бойынша жылдам іздеп тауып алуға болады.

«Көлік маркасы» терезесінде жол полиция қызметкерлерінің көліктерінің кестесі құрылған. Бұл кестеде әр қызметкердің көлігінің аты, маркасы, өндірген мемлекет пен өндірген мекеме, көліктердің өндірілген жылынан бастап өндіруді аяқтаған жылы, мінездемесі, санатына байланысты сипаттамалары көрсетілген. Бұл терезе арқылы көліктің атын жазып, кестеден жылдам іздеп тауып алуға болады және қосымша көліктерді кестеге тіркеуге, артығын алып тастауға болады. Сонымен қатар, көліктердің кестесін Excel-ге жіберу арқылы да көре аласыз.



5-сурет. Көліктер туралы ақпарат терезесі

«Айыппұл» терезесінде жол полиция қызметкерлерінің тіркеуінде тұрған көлік жүргізушілерге байланысты кесте құрылған. Бұл кестеде әр көлік жүргізушінің аты-жөні, туылған күні, мекенжайы, төлқұжат мәліметі, жүргізуші көлігінің нөмірі, куәліктің аяқталу күні көрсетілген. Бұл терезе арқылы көлік жүргізушінің атын жазып, кестеден жылдам іздеп тауып алуға болады және қосымша мәліметтерді кестеге тіркеп, артығын алып тастауға болады. Сонымен қатар, көлік жүргізушілерді аты-жөндері және мекенжайлары бойынша сұраптауға және кестесін Excel-ге жіберуге де болады.

ҚР ИІМ жол полициясы

Айып пул

Мәліметті жою
Мәлімет қосу
Аты-жөні бойынша іздеу

№бб/бббббббб Шығу

Аты-жөні	Туылған күні	Мекен-жайы	Толқурақ мәліметтері	Жүргізуші куәліктің нөмірі	Куәлік б.
Чемпосов З.У	11.11.1995	Шторев к?шесі 62	987050511	265494111	12.12.2012
Егоров А.Х	01.01.1996	Самсоногов к?шесі 60	980816311	269858411	02.11.2012
Чемпионова И.В	12.02.1994	Эрадиоров к?шесі 121	980684122	149496165	09.11.2012
Афанасьев З.У	26.05.1990	Клавидиоров к?шесі 3	980632245	662611111	11.11.1996
Жирков А.Г	06.12.1994	Пеходринов к?шесі 56	989456411	964651232	16.11.2012
Егоров Д.Н	31.08.1991	Алайсеров к?шесі 15/1	986133445	196511111	16.03.2012
Иванов А.Х	23.05.1980	Черкашин к?шесі 16	988912312	126959595	18.11.2012
Заятин А.С	01.12.1990	Городская к?шесі 5	988956612	545664511	16.02.2012

6-сурет. Жол полиция қызметкерлерінің тіркеуінде тұрған көлік жүргізушілерге байланысты ақпарат терезесі

«Ұрланған көлік» терезесінде ұрланған көліктерге байланысты кесте құрылған. Бұл кестеде әр көлік атауы, ұрланған күні және көлік иесінің жол полиция қызметкерлеріне үндеген күні көрсетілген. Бұл терезе арқылы ұрланған көлік атын және ұрланған күнін жазып, кестеден жылдам іздеп тауып алуға болады және қосымша мәліметтерді кестеге тіркеп артығын алып тастауға болады.

ҚР ИІМ жол полициясы

Ұрланған көлік

Көлік атауы бойынша іздеу
Мағлұматты жою
Ұрланған күні бойынша іздеу
Мағлұмат қосу

Ұрланған күні	Үндеген күні	Көлік атауы
19.09.2012	09.09.2012	Ауди
10.10.2012	10.10.2012	Мазда
20.09.2012	20.09.2012	ВАЗ
04.11.2012	04.11.2012	Мерседес
11.11.2012	11.11.2012	Хонда
19.10.2012	19.10.2012	Альфа Ромео

Шығу

7-сурет. Ұрланған көліктерге байланысты ақпарат терезесі.

«Хаттама» терезесінде көлік жүргізушілеріне жол жүру ережесін бұзғанда жазылатын хаттама толтырылады. Терезенің үстіңгі бетінде файл, шығу және баспаға шығару беттері орналасқан.

Form4

Файл Баспаға шығару Шығу

Приложение 6.
Протокол об административном правонарушении (образец)
Образец
ПРОТОКОЛ об административном правонарушении
_____ 20__ года (дата составления) _____ (место составления)

Мною, _____
(должность и ФИО лица, составившего протокол)
действующего в соответствии согласно ст. ст. 28 - 30 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30.01.2001 г.

в присутствии свидетелей: 1. _____
(с правами и обязанностями согласно ст. 595 ознаколены)
составлен настоящий протокол в отношении _____

При этом (ФИО нарушителя, год рождения, домашний адрес)
Установлено: _____
(место, время совершения и сущность
нарушений административного законодательства)

Указанные нарушения влекут ответственность в соответствии со ст. 376 Кодекса.
Согласно ст. 548 Кодекса лицо, привлекаемое к административной ответственности, вправе знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства; при рассмотрении дела пользоваться юридической помощью адвоката, если не владеет языком, на котором ведется производство; обжаловать постановление по делу.
Объяснение правонарушителя _____

8-сурет. Әкімшілік құқық бұзушылық туралы хаттама терезесі.

¹ *Окулов С.М.* Основы программирования 6-е изд.перер. — М.: Бином: Лаборатория знаний, 2012.

² *Малыхина М.П.* Программирование на языке высокого уровня. Turbo Pascal. — СПб.: BHV, 2011; *Дузельбаев С.Т.* Основы алгоритмизации и программирования. Учебное пособие. — Фолиант, 2013.

G. A. Djandarbekov — the magistrate of the Karaganda police Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named by B. Beysenov, the lieutenant colonel of the police;

The Supervisor — the associate professor of Administrative law and administrative activity of Department of Internal Affairs, the doctor (PhD), the lieutenant colonel of the police D. A. Amangeldiyev

MATERIAL EVIDENCES ONE OF THE MAIN PROOFS IN AFFAIRS PRODUCTION ABOUT ADMINISTRATIVE OFFENSES

In the realities of our time, there is no doubt that the doctrine of evidence, proof, relevance and admissibility of evidence, their verification and assessment is one of the core issues of science and practice of the evidential process. Evidence is the core of proof, of which an evidence basis is formed, predetermining the entire legal position of the subject of proof.

Chapter 39 of the Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses (hereinafter CRK on AO) is fully dedicated to evidence and proof of cases of administrative violations.

In part 2 of Article 765 of the Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses (hereinafter CRK on AO) lists the sources of evidentiary information by means of which the main elements of the subject of evidence are established in the proceedings in the administrative violation case provided for in Article 819 of the Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses. To them, along with sources originating from the person (personal evidence), material evidence is also included. Thus, in the production under consideration, «information carriers are not only people and the various written documents created by them, but also other items of the material world»¹. Such items may contain information necessary to establish objective truth, comprehensive, complete and objective clarification of all the circumstances of the case.

As is known, administrative violations are acts committed in the form of acts or omissions.

People's unlawful actions are always committed in the appropriate surrounding conditions of the surrounding reality. These actions are interrelated with the objects of the surrounding conditions, things, and objects and directly interact with them.

As a result of this interaction, unlawful actions leave information about themselves (factual data) on the objects of the material world, as they directly affect the properties, appearance, and location of these objects.

An offense committed in the form of inaction can also cause changes in the state of the environment, for example, damage to object or thing, bringing it to an unfit state. At the same time, the absence of changes in the surrounding conditions can also indicate the inaction of the offender.

Objects, things can serve as carriers of evidentiary information, since they are capable of reflecting various kinds of connections between phenomena: cause-and-effect relationships, temporal, spatial and other.

In the proceedings in the case of an administrative offense, items that are an instrument or an object of an offense or have retained its traces (item 1 of Article 777 of the Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses) are considered as physical evidence.

In general terms, regardless of the type of legal proceedings, various objects that by their properties, appearance, changes, location, affiliation or other characteristics are capable of confirming or refuting the existence of circumstances that are relevant to the proper resolution of a case are recognized as material evidence.

The material evidence contains information that the judge, official person authorized to carry out proceedings in the case of an administrative offense is perceived directly visually, or with the help of an expert's opinion, for example, a narcotic drug.

The main feature that distinguishes material evidence from other kinds of evidence is that they represent «not a verbal or code (digital, graphic) description of circumstances relevant to the case, but a

sensually visual embodiment of their traces and signs that survived at the time of production on the case»².

The foregoing allows us to conclude that material evidence, in the broadest sense, is material objects, which by their properties, appearance, form, and other features are capable of confirming or refuting the facts relevant to the case of an administrative offense³.

Items of the material world in the proceedings in the case of an administrative offense act as physical evidence mainly in the following cases:

- in case of deviation from administrative and technical standards (standards and other norms). The deviation of objects from the material world from the requirements of administrative norms (or their change from the previous state that met such requirements) can be related to both human activity and natural processes (wear, moral aging, etc.). So, for example, the natural wear and tear of the main units of a motor vehicle (braking system, steering) is the basis for recognizing a technically faulty motor vehicle as material evidence in the case of an administrative offense;

- if there are changes in these subjects related to the fact that is being established. Such material evidence can include, for example, a damaged automatic telephone, deformed car parts, felled trees;

- when the administrative and legal norms prohibit their creation and use. To such material evidence can be attributed: manufactured and operated high-frequency device without a special permit (license); illegally cultivated plants containing narcotic drugs, illegally manufactured pneumatic weapons;

- if they are found in a certain place and at a certain time, if these circumstances are relevant to the case. For example, a rifle or extracted hunting products found from a citizen who is in the reserve, as well as the items found by a citizen who is in hunting grounds, but in a time-prohibited period, are material evidence of illegal hunting.

The involvement of material evidence in the case of an administrative offense must be properly formalized.

Since the preservation and transmission of information with the help of material evidence is achieved by directly mapping objects, processes on the surface of objects, and by changing their properties and qualities, then the way information is taken, i.e. the method of examining physical evidence is to examine them. The criminal procedural legislation provides in such cases drawing up of the report of examination of material evidence (Article 221 of the Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan), in addition to describing it in the protocol of inspection of the scene of the incident.

The proceedings for administrative offenses are relatively simple, so there is no need to draw up a similar document. In order not to encumber the case materials with additional procedural documents, information on material evidence in accordance with part 2 of Article 777 of the Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses, which is recorded in the protocol on administrative violation or other protocol, for example, personal searching, searching of things, vehicle, and documents.

It should be noted that the description of material evidence in the protocol is the main way to fix them. At the same time, material evidence, if it necessary, is photographed or recorded in other ways (video recording).

Seized material evidence is attached to the materials of the case of an administrative offense, their surfing is provided until the case is resolved on the merits.

When it is impossible or not expedient to withdraw material evidence for one reason or another, they are recorded only in the protocol of procedural action. So, in accordance with Article 794 of the Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses, traffic patrol officers compile a report on the examination of the road accident in the commission of offenses provided for in part 2 of Article 610 or Article 615 of the Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses. The protocol reflects the information about material evidence and additional ways of fixing them (photo and video recording).

By describing physical evidence, it is necessary to reflect the following points:

- time, place and conditions for the discovery of material evidence;
- individual characteristics of the object (for example, the factory or serial number), its specific features (for example, smell, color);
- traces on the subject matter relevant to the case;
- the names of persons participating in the examination or seizure of material evidence (for example, specialists, witnesses).

By describing the material evidence withdrawn, it is inadmissible to use such terms as, for example, "narcotic drug", "cold weapon", "blood" in order to prevent premature conclusion about the nature of these things. Such a conclusion can be made with the help of another source of evidence - the expert's conclusion.

As a general rule, material evidence in relation to the circumstances to be proved is circumstantial evidence, since there are intermediate circumstances between them and the fact that is established, which also need to be established. For example, the deformation of the body or the destruction of parts of the vehicle, formed when colliding with another vehicle, is not direct proof of the fault of one of the drivers.

The guilt in this case will be proved in the determination of other circumstances (for example, violation by one of the drivers of the high-speed regime, maneuvering, passage of intersections, overtaking).

In some cases, evidence may be direct. Such cases include the possession of a citizen or the storage of objects, substances (for example, narcotic drugs, psychotropic substances and precursors, products of erotic content, etc.) banned in civil circulation.

In the overwhelming majority of cases, material evidence in the proceedings for administrative offenses acts as indictments, since they help establish the guilt of the person brought to administrative responsibility.

Much less often, this kind of evidence can be attributed to acquittals. Such a source of evidence can be the expert's conclusion that the seized substance is not recognized as a narcotic drug.

In the proceedings for administrative offenses cases, material evidence appears, as a rule, as initial. At the same time, in the legal science there are cases when material evidence is referred to derivatives in criminal proceedings.

So, for example, criminalist P.V. Danisyavichus all artificial reproductions of objects considered as derivative evidence. To such he attributed the casts, photographic images and other reproductions⁴.

In the proceedings on cases of administrative violations are not the facts of using casts as material evidence. At the same time photographing material evidence in accordance with part 2 of Article 777 of the Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses is one of the ways of fixing them.

The original physical evidence in such cases is the photographed subjects themselves.

Photographic images are attached to the case file on administrative violation in the form of a photo table. In this document should be reflected: a brief story of the case (in connection with which the photograph was taken), the brand and model of the camera, the meteorological conditions of the survey, the name, duty and sign of the person who took the photo.

Material evidence in the proceedings for administrative offenses takes equal position with all other evidence provided for by part 2 of Article 765 of the Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses and do not have a pre-established force.

Evaluation of physical evidence is different in that in this case there are no subjective factors that are characteristic for the evaluation of other types of evidence, such as explanations and testimony of participants in act. In the explanations and testimony, factual data is presented, corrected for the specialties of personal perception of events, subjective attitude towards them.

In the evaluation of material evidence, the element of the subjective distortion of reality by the carrier of information is deliberately excluded. The objects of the material world, being material evidence, objectively and adequately capture certain events or phenomena, while the person's testimony contains information of a subjective quality. In the objective nature of material evidence, some authors noted their preference over other evidence⁵.

Nevertheless, it is inadmissible to overestimate the role of this type of evidence. In this regard, the point of view of M.M. Vidrya that «in the theory of evidence, material evidence does not have any preferences over other evidence ... Their role and significance can be properly assessed only with the most thorough and critical comparison with all the circumstances of the case, with all the evidence collected during the course investigation and consideration of the case »⁶. It should be noted that the individual material evidence alone does not provide enough information about the circumstances of the offense and, accordingly, cannot guarantee the adoption of the correct decision in the case.

Despite the fact that most cases of administrative violations in comparison with criminal and civil cases are simple and do not present difficulties in resolving them, nevertheless, they should be resolved by analyzing and evaluating all the evidence available in the case. In rare cases, the legislator is allowed

to make a decision on the case, based only on one material evidence. For example, for violation of hunting rules, a citizen can be brought to administrative responsibility when he is in hunting grounds with a gun and other hunting tools, with mined products. But, as a rule, a proper and lawful decision is preceded by the corresponding work on collecting, researching and evaluating all the evidence available in the case.

When evaluating material evidence, a judge, authorized body or official person ultimately establishes their internal consistency or inconsistency with other evidence in the form of administrative proceedings under consideration.

¹ *Zeman I.* Knowledge and information. Gnoseological problems of cybernetics. — M.: Progress, 1966. P. 81-82.

² The theory of proofs in the Soviet criminal trial. Part special. — M, 1966. P. 236.

³ *Dudaev A.B ., Nikulin A.I .* Material evidences in proceeding of an administrative offense. – Problem of law-enforcement activity 2’15. skynet@cyberleninka.ru 07.02.2018.

⁴ *Danisyavichus P.V.* Traces as material evidences in the Soviet criminalistics: The dissertation for the degree of jurisprudence kandidat — M, 1954. P. 13.

⁵ *Grodzinsky M.M.* The doctrine about proofs and its evolution. - Kharkov, 1925. P. 117; Kaz Ts.M. Proofs in the Soviet criminal trial. — Saratov, 1960. P. 99.

⁶ *Vydr M.M.* Material evidences in the Soviet criminal trial. — M, 1955. P. 28.

Джардемев Т. — курсант 3 курса Костанайской академии МВД Республики Казахстан им.Ш. Кабылбаева, сержант полиции;

Научный руководитель — старший преподаватель кафедры организации социальной работы в ОВД Костанайской академии МВД Республики Казахстан, магистр правоохранительной деятельности майор полиции Примкулова А. А.

ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ ОСУЖДЕННЫМ, СОСТОЯЩИМ НА УЧЕТЕ В СЛУЖБЕ ПРОБАЦИИ

Немаловажным в социальной адаптации и социальной реабилитации играет психологическое сопровождение осужденного, а также корректное создание индивидуальной программы оказания социально-правовой помощи, основанной на комплексном изучении личности и жизненной ситуации лица.

Важным резервом повышения эффективности исполнения наказаний, без изоляции от общества, является штатный психолог службы пробации. Необходимость наличия указанного специалиста продиктовано Минимальными стандартными правилами ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийскими правилами), 1990 года: «Правонарушителям должна в случае необходимости оказываться психологическая... помощь...»¹.

С целью оптимизации деятельности службы пробации существует необходимость в расширении штата психологическими работниками. Ведь психолог играет большую роль в работе со злостными нарушителями правил внутреннего трудового распорядка; проведении исследований в индивидуальном порядке; определении моделей разумного поведения осужденных и многое другое.

Целью законодательства о пробации является установление эффективной системы социального контроля и коррекции поведения лиц, подвергнутых уголовному преследованию и осуждению, со стороны субъектов пробации, социальная адаптация и социальная реабилитация данных лиц, что является труднодостижимым без квалифицированной помощи психолога².

Гуманное отношение к преступникам предполагает коренное изменение проводимой с ними работы на значительно более высокой профессиональной основе. Для этого необходимо глубокое изучение личности осужденного, ведущих мотивов его поведения³. Иными словами, сотрудникам службы пробации, осуществляющих исполнение наказаний без изоляции от общества, необходимо иметь представление о том, какими качествами обладает подучетный, что именно подлежит психологической и педагогической коррекции в целях обеспечения законопослушного поведения. В особенности, они также должны искоренять те субъективные (личностные) факторы, которые мешают их ресоциализации и приводят к рецидивоопасному криминальному поведению.

Таким образом, успешное предупреждение уголовных правонарушений возможно лишь при комплексном подходе к личности осужденного. С одной стороны, именно личность является носителем причин совершения уголовных правонарушений, основным звеном всего механизма противоправного поведения, с другой стороны, необходимо учитывать условия, в которых эта личность развивалась, влияние конкретной ситуации.

Знание психологических особенностей, осужденных необходимо для правильной организации взаимодействия с ними, для достижения целей их исправления. Знание психологии личности помогает определить наиболее целесообразный путь позитивных изменений, выбрать оптимальные методы воздействия, обеспечить дифференцированный и индивидуальный подход к каждому осужденному⁴.

Как отмечают исследователи, сотрудники, не имеющие психологических знаний, почти не располагают информацией о личности осужденных. Они не обучены получать и анализировать эту информацию. Более того, они чуждаются доверительных отношений с осужденными. Сокровенное его души, интимных переживаний им неведомо. Поэтому, деятельность психологической помощи будет направлена на организацию и осуществление психологического сопровождения лиц, состоящих на учете в службе пробации.

Создание и прогрессивное развитие психологической помощи осужденным, состоящим на учете в службе пробации, обусловлено историческим опытом использования психологических знаний и необходимостью реформирования службы пробации в соответствии с международными стандартами. В рамках психологического обеспечения психологи оказывают психологическое сопровождение осужденных, в рамках которого осуществляется изучение личности осужденных с последующим составлением прогноза их поведения⁵. Основным направлением в деятельности сотрудников психологической помощи должна являться помощь осужденным в кризисных ситуациях, психологическое просвещение и психологическая профилактика деструктивных явлений в социальной среде, а также проведение психокоррекционных мероприятий в работе с различными категориями осужденных.

Для решения проблем психологической и социальной адаптации необходимо создание единой адаптационной системы, объединяющей усилия специалистов разного профиля по выработке стратегии социальной, психологической и правовой адаптации, включающей в себя научно-исследовательскую, учебно-образовательную и практически действующую составляющие⁶.

Необходимы принципиальная реорганизация, насыщение психолого-педагогически грамотным персоналом. В качестве общих направлений ресоциализирующей деятельности службы пробации следует указать следующие:

- психологическая диагностика личностных особенностей каждого осужденного, выявление конкретных дефектов его общей социализации, правовой социализации, дефектов психической саморегуляции;

- разработка долгосрочной программы индивидуально-личностной психолого-педагогической коррекции, поэтапной ее реализации;

- осуществление необходимых мер психотерапии, релаксации личностных акцентуаций, психопатий;

- всемерное восстановление нарушенных социальных связей личности, мобилизация ее социально положительной психической активности, формирование социально-положительной сферы ее текущего и перспективного целеполагания на основе восстановления социально-положительных ценностных ориентаций;

- разработка и внедрение новых принципов режима, его коренная гуманитаризация;

- организация социально-положительной микросреды на основе положительных созидательных интересов, создание условий для нравственного самопроявления личности во внутригрупповых и межличностных отношениях;

- широкое использование метода поощрений социально адаптированного поведения, в виде замены наказания на более мягкий вид наказания.

¹ Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), приняты 14 декабря 1990 г. Резолюцией 45/110 Генеральной Ассамблеи ООН // Международные акты о правах человека : Сб. док. / сост. В. А. Карташкин, Е. А. Лукашева. – М., 2002.

- ² Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утверждённая Указом Президента Республики Казахстан №858 от 24 августа 2009г.// Казахстанская правда. 2013. 27 августа.
- ³ Указ Президента Республики Казахстан № 556 - IV ЗРК от 15 февраля 2012 года«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам службы пробации».
- ⁴ **Мокрецов А.И., Новиков В.В.** Личность осужденного: социальная и психологическая работа с различными категориями лиц, отбывающих наказание: — М: НИИ ФСИН России, 2013.
- ⁵ **Дебольский М.Г.** Психологическая служба уголовно-исполнительной системы // Энциклопедия юридической психологии// Под общ.ред. проф. А.М. Столяренко. – М.: Юнити — Дана, 2014.С.57
- ⁶ **Нильс Кристи.** Приемлемое количество преступлений. — Алетейя, 2013. С.176

Дударев С. В. — студент 3 курса юридического факультета Оренбургского государственного университета;

Научный руководитель — доцент кафедры теории государства и права и конституционного права Оренбургского государственного университета, кандидат педагогических наук, Максименко Е. И.

ИНСТИТУТ УГОЛОВНОГО ПРОСТУПКА: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВА ПРИМЕНЕНИЯ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Проступок – это «небольшое» преступное действие, закрепленное в некоторых правовых системах. Проступок, как правило, наказывается менее строго, чем уголовное преступление, но теоретически строже, чем административные правонарушения. Многие проступки наказываются денежными штрафами.

Проступок считается преступлением небольшой тяжести, а уголовное преступление, соответственно, более тяжким. Принцип обоснованности наказания как раз заключается в том, чтобы наказание соответствовало самому преступлению. Одним из критериев измерения является общественная опасность. Так оценивается совершенное преступное деяние в какой степени оно затрагивает общественные отношения и само общество.

В Соединенных Штатах федеральное правительство установило, что преступление, которое наказуемо лишением свободы на один год или менее, является проступком. Все другие преступные деяния квалифицируются как уголовное преступление.

Стоит отметить, что различие между уголовными преступлениями и уголовными проступками были отменены в некоторых государствах, например, Австралии. Но в этих государствах (Содружество Австралии, Канада, Новая Зеландия и Соединенные Королевства) принята еще одна классификация на суммарные преступления и обвинительные преступления.

В США повторное совершение проступка становится уже уголовным преступлением. Например, когда человек совершается в первый раз домашние насилие – это обычный проступок, но во второй раз это уже может стать уголовным преступлением.

В разных штатах в зависимости от юрисдикции примеры проступков могут включать: мелкую кражу, проституцию, публичное опьянение, нанесение побоев, хулиганство, вандализм, безрассудное вождение, владение каннабисом и другие подобные преступления.

Говоря о наказаниях за проступки, то в основном они не введут к потере гражданских прав, но могут привести к лишению права занимать должность или иметь специальную лицензию.

В Соединенных Штатах проступок – это, как правило, преступление с максимальным наказанием в виде 12 месяцев лишения свободы в местном изоляторе временного содержания в отличие от уголовных преступлений, за которые осужденные содержатся в тюрьмах. Заметным исключением является законодательство Массачусетса, в котором максимальные сроки наказания за некоторые виды проступков могут достигать 2,5 лет лишения свободы. Осужденные за проступки часто наказываются условным сроком, общественными работами, коротким сроком тюремного заключения или лишением свободы с частичной занятостью, например наказание, которое может быть отбыто только в выходные.

Конституция США предусматривает, что президент может быть подвергнут импичменту и впоследствии отстранен от должности, если Конгресс признает его в «высших преступлениях или проступках». Проступок как термин в конституции используется в широком смысле, чем в

уголовном праве, в котором ставится четкое различие между обычным преступлением. В целях импичмента определение состава «высшего преступления» и «проступка» остается на усмотрение Конгресса.

В Сингапуре проступки обычно наказываются месяцем тюремного заключения, но каждый проступок рассматривается индивидуально и за него могут так же назначить более суровое наказание. Например, наказание за вандализм предусматривает либо штраф, не больше 2000 долларов или тюремное заключение, не превышающее трех лет, а также телесные наказания не менее трех ударов и не более восьми дубинкой.

В зависимости от законодательства государства могут существовать классификации проступков, от которых формы наказания могут варьироваться. Например, федеральное правительство и правительство штатов в США делят проступки на те, которые могут наказываться лишением свободы, а за другие назначается только штраф. В Нью-Йорском законодательстве есть проступок «А» класса, за который наказанием — является один год лишения свободы, в то время как наказание за проступок «В» класса не может превышать трех месяцев.

Стоит отметить, что в Англии и Уэльсе различия между уголовным преступлением и проступком были отменены 1 разделом закона об уголовном праве в 1967 году. До этого человека, преследуемого по решению суда за проступок, называли ответчиком.

На сегодняшний день в Уголовном кодексе Республики Казахстан закреплено понятие уголовный проступок — это совершенное виновно деяние (действие или бездействие), не представляющее большой общественной опасности, причинившее незначительный вред либо создавшее угрозу причинения вреда личности, организации, обществу или государству, за совершение которого предусмотрено наказание в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ареста.

Всего в Кодексе предусмотрен 171 уголовный проступок, из них 58 составов переведены из Кодекса об административных правонарушениях, 9 новых и 104 действовавших составов преступлений небольшой тяжести.

В разряд уголовных переведены следующие правонарушения: побои; причинение легкого вреда здоровью; заражение венерической болезнью; злостное уклонение от содержания нетрудоспособного супруга (супруги); мелкое хищение чужого имущества; неповиновение законному требованию лица, участвующего в обеспечении общественного порядка; надругательство над памятниками истории и культуры или природным объектом, порча объектов благоустройства и т.д.

Введение института уголовных проступков дает положительные результаты в работе правоохранительных органов и судей.

Более того, законодателем предусмотрено, что вступление в законную силу обвинительного приговора за уголовный проступок не влечет признания осужденного лицом, имеющим судимость.

Предусмотренная законодателем упрощенная процедура досудебного расследования по уголовным проступкам упростила работу сотрудников правоохранительных органов, что позволила направить больше ресурсов на расследование более тяжких преступлений.

В связи с этим, в процессе применения Уголовного кодекса создаются условия для реального исполнения штрафных санкций и принудительного труда на благо общества вместо полной изоляции осужденных. Такой подход решает задачи снижения «тюремного населения». Новый Уголовный кодекс призван сыграть определенную роль в эффективности борьбы с преступностью в стране.

Исходя из всего вышесказанного можно сделать вывод, что данный опыт западных стран и Республики Казахстан будет очень полезен для российского законодательства, что Россия так же может пойти путем создания института уголовного проступка, что скажется на эффективности работы правоохранительных органов, а также эффективности исполнения принципа гуманизма в уголовном праве. Так совершение проступка из-за его низкой общественной опасности не будет являться ограничением в ряде прав граждан на поступления, например, на государственную службу и других общественных отношениях.

А. Дүйсенбай — Қазақстан Республикасы ИМ М.Есболатов атындағы Алматы академиясының 2-курс курсанты, қатардағы полиция;

Ғылыми жетекшісі — Қазақстан Республикасы ИМ М.Есболатов атындағы Алматы академиясының радиоэлектроника және телекоммуникация кафедрасының оқытушысы полиция аға лейтенанты И. Тәжібай.

ҚАЗІРГІ ЗАМАНДАҒЫ ЛАҢКЕСТІК ІСТЕР. ПСИХОЛОГИЯЛЫҚ АСПЕКТ

«Лаңкестік», яғни «терроризм» — грекше «terror» сөзінен шыққан «үрей», «қорқыныш» деген мағыналарын білдіреді. Бұл атауды бірінші Аристотель қолданған. «Террор» сөзі «өз мақсатына жетуге ештеңеден тайынбайтын, зорлықпен үкімді жүргізудегі көзделген саяси күрес» деген мағынаны түсіндіреді. Лаңкестіктердің қарулануы, істері мен бүлік шығару іс-әрекеттері олардың бүкіл болмысын айқын көрсетеді. Соңғы уақытта лаңкестік істер мәселесі ұлттық шеңберден шығып, халықаралық қатынастардың саласымен байланысып, қазіргі таңның өткір жаһандану мәселесіне айналып отыр және әлемге кеңінен таралуда, атап айтсақ, 500-ге жуықтап қалатын лаңкестік ұйымдар бой көтеруде. Олар — саяси, діни бағытты, әлеуметтік және этникалық құрамды. Қазіргі таңда шабуылдау дәрежелері бойынша олардың ең үлкендері — «әл-Қайда», «Абсат әл-Ансар», (Ливан), «Ал-Жиһад», «Жәмағат әл-Ислами», «әл-Ихуан әл-муслимин», (Мысыр), «Хизб-ут-тахир әл-Ислами» (Пәкістан).

Лаңкестер тек белгілі бір аймақтарда ғана емес (Таяу Шығыс, Оңтүстік Азия), дамыған мықты әлем мемлекеттерінде де (АҚШ, Батыс Еуропа), болып жатқаны байқалады. XX және XXI ғасырларда жаһандану мәселесінің өршуі қазіргі заманда әлемде ғылымның дамуы, әртүрлі моделдегі ядролық және басқа да қару-жарақтардың дамуы болып келеді. Лаңкестік бірнеше түрлерге бөлінеді:

1. Ядролық лаңкестік ядро жарылғышты заттардың жарылуын немесе сонымен қорқытып, радиоактивтік заттарымен улап, ядролық нысандарды басып алу мақсатын көздейді. Қазір дүние жүзінің 30 мемлекетінде 450-ге жуықтай ядролық нысандар, жүздеген ядролық реакторлар, он мыңдаған ядролық қарулар бар.

2. Хайджекин ірі көліктерді пойыз, ұшақ, әртүрлі жеңіл және ауыр автомобильдерді, сондай-ақ су кемелерін тонауды мақсат қылады. Бірінші әуе бойынша лаңкестік істер 1930 жылы болған. Террористер қатары 1969 жылы 91 рет, 1972 жылы 59 рет жолаушылар ұшақтарына шабуылдар жасаған. 1972 жылғы қыркүйекте 4 ұшақ лаңкестердің тарапынан қиратылып жойылды.

3. Гиперлаңкестік арнайы хакерлік тәсіл бойынша компьютердің басқару жүйелерін игеріп алуды, компьютердің вирустар арқылы интернет жүйелерін істен шығаруды көздейді.

4. Биолаңкестік вирустар — ұнтақтар секілді бактерия болатын қоспалар пайдаланып, оларды лаңкестік істер бойынша әрекетті жасау.

5. Химиялық лаңкестік — тұншықтыру және улау газдық терроризмдік әрекеттер мақсатында пайдалану.

6. Ақпараттық терроризм дегеніміз — теракты жасау үшін болатын ақпараттарды БАҚ (бұқаралық ақпарат құралдары) бойынша тарату, бұл экономикалық түрде дамып кеткен мемлекеттердің техникалық мүмкіндіктерімен басқаларына зиян тигізу үшін жасалатын пайданы білдіреді. Бір жалған нәрсе, кей кезде, барлық әлемдегі мемлекеттердің арасына қарама-қарсы қайшылыққа түсіріп жібереді, миллиардтаған адамдар санасын улайды, ол адамдардың ақыл-есін бұзады. Сол себепті БАҚ бойынша көбіне, интернет жүйелері арқылы таратылып жатырған теріс хабарламалар түрлі қауіпті нәтижелер беруі ғажап емес. Мұндай зиян хабарларды «ақпарат лаңкестігі» десе де болады. Бұндай іс-әрекеттер саяси лаңкестіктердің ажыратылмас бір бөлшегіне жатады.

7. Лаңкестіктердің ең қауіптісі — діни экстремизм. Олардың ойларында, өз сенімдеріндегі дін тәріздес сенімге сенбеген адамдар күнәхар болып есептеледі, сол себептен олар өздерінің дініне сендіру мақсатында неше түрлі қауіпті іс-әрекеттерге барады. Мысал келтірсек: әртүрлі діни мекемелер, қоғамдық жерлер, адамдар тобының көп ортасына өрт қоюлары, жарылыс қоюлары және тағы да басқа түрлі әрекеттердің орындауы, діни фанаттар да өздерінің өмірін өлімге қияды¹.

Қазіргі уақытта ең көп тараған лаңкестік — дінді бетперде еткен түрі. Бұлардың басты мақсаттары — көптеген діни сенімдерді пайдаланып, адамдардың пікіріне әсер ету, билікті ұстап қалу, ұлтаралық соғыс, талас-тартыстарды ұйымдастыру, дінді саяси құрал түрде пайдалану.

Лаңкестік істер әртүрлі жағдайларға байланысты болып жатыр, олар — қандай да болсын лаңкестік әрекеттер туралы ортаға хабарлайтын бұқаралық ақпарат құралдарының болуы, қарудың көптеген жаңаша маркаларын шығаруға мүмкіндік беріп жатқан техника мен ғылымның дамуы, мемлекеттер арасында қатынастардың шиеленісуі, әртүрлі діндер араларындағы байланыстардың, ғаламшардағы халықтар тізімінің көбеюінің, ұлтаралық қатынастардың өткірленуінің, адам құқықтарының, халықаралық үлкен қылмыстардың көбеюінің, заңсыз есірткілердің таралуының, жұмыссыздықтардың, білімсіздіктердің және т.б. көптеген жағдайлардың көп болуы.

Әркімнің өз таңдауы, өз құқықтары бар. Мұсылманбыз, Әбу Ханифа мазһабын ұстанған сүннитпіз. Ата-бабаларымыздың ұстанып жүрген бұл жол ата-аналарды сыйлауға, ұлттық салт-дәстүрлерді ұстанып жүруге негізделінген. Еліміздің азаматтары мен азаматшаларының дінге деген көзқарастары дұрыс болып, оған сеніммен қарап, имандылыққа негізделген өмір салтын ұстану қажет. Жас ұрпақты барша ғаламдағы ең ізгі дін — Ислам діні екендігін саналарына құйып, оны ұстануға, қадірлеуге, сеніммен қарауға баулып, ата-баба дәстүрлерін ардақтағанымыз дұрыс. Біздер діни радикализмді, экстремизмді тоқтату барысында заңдарды жетілдіріп, олардың орындалуына бар мүмкіндігімізді салуымыз керек.

Елбасымыздың «Қазақстан-2050» Стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» Жолдауына және осыған дейінгі өзге де жолдауларға сүйене отырып, Елбасымыздың ерекше орынға елдің дәстүрлері мен мәдени нормаларына сәйкес келетін дінді — Ислам дінін қойғандығын және болашақ ұрпақты отаншыл рухта тәрбиелеуді атап өткенін байқаймыз. Яғни, келер ұрпақтың патриоттық сезімін ояту, ұлттық санасын қалыптастыру, отанға деген жанашырлығын арттыру тек мемлекеттік деңгейдегі саясат ретінде ғана емес, қоғамдық, отбасылық деңгейде қарастырылғаны жөн. Бәрімізге мәлім, «Отан отбасынан басталады», яғни, бұл дегеніміз — баланы тұлға ретінде қалыптастыру процесінде оған дұрыс бағыт, тәрбие-білім беру.

Қазіргі уақытта лаңкестік істерді жүзеге асыруда түрлі қарулар, оның ішінде, жаппай қырып салатын жарылыс қаруларын да, ядролық қаруларды да қолданатын болды. Сол себептен де, мемлекеттер қатары өздерінің қаруларын сақтап ұстайтын объектілерді қатаң бақылауда, қорғаныста ұстау керек. Негізінен, мемлекетіміз лаңкестікті олардың барлық нысандарында және көріністерінде батыл айыптап келеді. Оған қарсы іс-қимылдар еліміздің ұлттық қауіпсіздігін қорғау мақсатындағы әрекеттердің басым бағыттарының бірі болып табылады. Еліміз ядролық терроризм актілерімен күресу бойынша ауқымды бастамаларға алғашқылардың бірі болып қосылғанын айта кеткеніміз жөн. Бұл бағытта Ресей Федерациясы, АҚШ және тағы басқа да мемлекеттер бізбен бірге алғашқы әріптестер қатарына кіріп отыр. Бірақ лаңкестік істер ахуалы жоғары жақтағы заңға қарсы келіп, оны өз беттерінше жоқтап, терістеп шығарып, өздерінің қуатын дамытып, жалғастыруда. Сондықтан, лаңкестердің іс-әрекеті белгілі бір аймақтың немесе мемлекеттің басына ғана төнген қауіп емес, олар барлық әлем басына төнген қауіп болып тұр. Осы мақаламда лаңкестік істерді жаһандық тұрғыда қарастырып, қозғағанымның басты себебі де — осы. «Жаһандық» деп отырғаным, сөз қорына көз жүгіртсек, «жаһандану» термин сөзі ғаламдану, әлемдік ауқымдану, бір-бірімен тығыз түрде экономикалық, ғылыми-техникалық, жалпыға ортақ, саяси, мәдени байланыстардағы біртұтастық адамзат қауымдастықтарының қалыптасуы және де бұлар — біздердің көз алдымызда өте тез үлкен қарқынмен жүріп келе жатқан үрдіс².

Қазіргі таңда жаһандық лаңкестік істердің қауіптілігі өте жоғары, өйткені террористердің соңғы уақытта шығып жатырған жаңа көптеген қаруларды иемденген, байланыс құралдары бар, қазіргі кездің жаңа компьютерлері және әртүрлі тезхникалары бар, олар өздері жазып дайындаған кітаптарын, газет-журналдарын шығарады, олардың жоғарғы билік органдарында сыбайластары болып тұр, сол себептен, жаһандық терроризмдердің идеологиясы кең қанат жаюда³.

Террористер бір жерді басып тастағаннан кейін олар міндетті түрде басқа жерлерді басып алуға тырысады және жұмыс жасайды. Осы тұста үлкен жағдайлардың бірі — Таяу Шығыс мемлекеттеріндегі қазірге дейін өз мәресіне жетпеген, әлі күнге дейін шешімін таппаған, керісінше өршімесе, аяқталмайтын дау жанжалды мысалға келтіріп айтқым келеді. Әсіресе, бұл —

бүкіл әлемді, интернет желілерінде әлемді дүр сілкіндірген Сирия мәселесі. Бұндай қақтығыстардың шығу себептерінің жағдайы: сүнниттер мен шиттердің екі түрлі бағытты ұстануы, бір-біріне деген көзқарастары мүлде сәйкес келмейтіндігі болып тұр⁴. Өзге елдер бойынша соңғы жылдарда жинақталынған тәжірибелеріне сүйеніп қарасақ, тек арнайы қызмет пен күш құрылымдарының экстремизм мен терроризмдердің алуан көріністеріне қарсылық жасап, күресулері жеткілікті емес екендігі көрсетіледі. Бұған келсек, ХХІ ғасырдың «обасы» атауын алған құбылысты барлық қоғам болып күресуіміз керек.

Лаңкестік іске қарсы күрестер жөніндегі алдын алудағы шаралар экономикалық шараларды да қамтуы тиіс, яғни, бұл дегеніміз — террористерді қаржыландыру әрекеттерінің жолын кесу ғана емес, экономика мен кәсіпкерліктің даму фундаментін құру. Барлық қоғам түрлері өздерінің тұрмыс жағдайларын жақсарту үшін бірдей мүмкіндіктерді пайдалана алулары қажет, өйткені экономикалық даму ағынымен жүруге қабілетсіздіктің соңы тұрмыс жағдайын нашарлануын, ал өз кезегінде бұл адамдардың эксперименттік мақсаттарды қолдауын тудыруы мүмкін.

Қазіргі күндегі антитеррорлық қызметтер терроризмге қарсы күшті қолдануға ғана емес, терроризмдер мен экстремизмдерді туындататын және тарататын «объективтік факторлардың» дәл уақытында алдын алуға және жоюға бағытталуы қажет.

Ұлттық және халықаралық құқық қорғау жүйесі мен құрылымдарын халықаралық террорлық ұйымдарға қарсы күрес талаптарына сәйкестендіру керек. Бұл бағытта бүкіл әлемдік көлемде терроризмнің тарауына қарсы елдер кез-келген террорлық ұйыммен ынтымақтастықтан бас тарту туралы саяси шешім қабылдауы тиіс. Осындай ахуал кез келген уақытта біздің елде де орын алуы мүмкін екенін естен шығармайық!

¹ *Дарменов А.Д.* Предупреждение экстремизма в условиях глобализации, Учебное пособие. – Алматы: ООНИиРИР, 2008. – 310 с.

² Предупреждение распространения экстремистских течений в Казахстане: Метод. Рекомендации / Сост. Р.И. Насырбаев. – Алматы: ООНИиРИР, 2010. – 51 с.

³ Ғылыми-теориялық тезис материалдары – Алматы: ҚР ПМ Алматы академиясы, ГЗжРБЖҰБ, 2014. – 373 б.

⁴ Правовая основа противодействия терроризму: Сборник нормативно-правовых документов. — Алматы: ООНИиРИР, 2009. – 280 с.

Елисеев А.В. — курсант 4 курса факультета подготовки дознавателей Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, рядовой полиции;

Научный руководитель — преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, кандидат юридических наук, доцент, подполковник полиции Тищенко И.В.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ

За годы реформ в России сложились основы рыночной системы. Сделано много для повышения уровня жизни россиян. Необходимым стало создание нового социального законодательства, разработка основных направлений социальной политики, реализация целевых социальных программ и создание новой системы социальной защиты граждан. На протяжении двух десятилетий на государственном уровне прилагаются огромные усилия, направленные на снижение масштабов бедности, создание благоприятных условий для развития человеческого потенциала, повышение стандартов качества жизни, уровня благосостояния и социальной поддержки всех слоев общества.

Сегодня социальная сфера остается высшим приоритетом в развитии российского государства. В этой связи, очевидно, что актуальность социальных вопросов, существующих на современном этапе развития России, переоценить невозможно.

Очевидно, что принципы, механизмы, методы формирования и реализации социальной политики в отношении сотрудников правоохранительных органов должны, с одной стороны, опираться на ключевые задачи и приоритеты общегосударственной социальной политики, учиты-

вать основные направления развития экономики и социальной сферы; с другой стороны, учитывать специфику правоохранительной деятельности, ее цели и задачи.

Важнейшую роль в государственном развитии социальной политики в правоохранительных органах сыграли преобразования, происходящие за последние несколько лет. В 2010-2011 гг. в рамках модернизации органов внутренних дел была сформирована новая законодательная база о социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации. С 1 января 2012 года пакет нормативных правовых документов вступил в силу.

С 1 января 2013 года вступило в силу законодательство о социальных гарантиях сотрудникам ФСКН России, ФСИН России, ФТС России, ФПС МЧС России. Таким образом, сегодня можно говорить о положительной динамике в совершенствовании государственной социальной политики, проводимой в правоохранительных органах Российской Федерации. Между тем, реформирование системы социальных гарантий сотрудникам не должно ограничиваться только преобразованиями и изменениями, вносимыми в нормативную правовую базу с целью повышения уровня и качества жизни сотрудников.

Еще в 2002-2004 годах общественным фондом «ИНДЕМ» при проведении социологических опросов в ходе реализации проектов «Заработная плата и коррупция: как платить российским чиновникам» (2002 г.) и «Стимулы, эффективность, коррупция» (2004г.)¹ был сделан вывод о том, что для современных чиновников не только и даже не столько заработная плата является критерием, позволяющим повысить результаты труда. Безусловно, реформа системы социальных гарантий сотрудников правоохранительных органов имеет важное значение в повышении уровня их благосостояния. Значительное увеличение размеров денежного довольствия для большинства сотрудников позволяет приблизить уровень их жизни к «среднему классу», к классу развития. Вместе с этим, сегодня нельзя останавливаться на достигнутых результатах.

На современном этапе к основным задачам государственной социальной политики, проводимой в правоохранительных органах Российской Федерации, можно отнести:

- обеспечение определенного уровня социальной защищенности сотрудников, отвечающего уровню развития экономики и социальной сферы государства, а также учитывающего специфику правоохранительной деятельности;
- повышение эффективности правоохранительной деятельности;
- повышение престижа службы в правоохранительных органах Российской Федерации;
- снижение уровня коррупции на правоохранительной службе.

Эти задачи должны решаться по следующим ключевым направлениям социальной политики, проводимой в правоохранительных органах:

- денежное довольствие сотрудников;
- пособия и социальные выплаты, предоставляемые сотрудникам в связи с прохождением службы и увольнением со службы;
- медицинское и санаторно-курортное обеспечение сотрудников и членов их семей;
- страхование сотрудников;
- жилищное и социально-бытовое обеспечение сотрудников и членов их семей;
- профессиональное образование сотрудников;
- пенсионное обеспечение бывших сотрудников.

Размеры денежного довольствия сотрудников должны быть адекватными современным потребностям общества, достаточными для поддержания определенного уровня благосостояния. Вместе с этим, система денежного довольствия должна быть способна заинтересовывать сотрудников в максимальной реализации своих профессиональных возможностей. Особое внимание необходимо уделяться вопросам стимулирования и мотивации труда.

В перспективе при реализации и совершенствовании государственной социальной политики в правоохранительных органах в части денежного довольствия необходимо за основу принимать следующие принципы:

- справедливое вознаграждение за труд, учитывающее значимость для общества и государства правоохранительной деятельности, а также уровень опасности и степень риска для жизни сотрудников;
- недопустимость ухудшения материального положения сотрудников;
- регулярная индексация денежного довольствия исходя из уровня инфляции с учетом социально-экономических показателей развития государства;

- применение мотивационной стратегии и эффективной системы материального стимулирования сотрудников во взаимосвязи и во взаимозависимости;
- достаточное финансирование социальных гарантий сотрудникам, прежде всего на денежное довольствие.

В ходе реформирования системы социальной защиты сотрудников и принятия нового пакета документов о социальных гарантиях в отношении медицинского обслуживания были практически сохранены те гарантии, которые существовали ранее. При этом, уже сегодня необходимо задумываться о совершенствовании механизмов реализации социальной политики, проводимой в этом направлении. Социальная политика в правоохранительных органах в части медицинского обслуживания должна быть адекватной современным потребностям сотрудников и членов их семей. Это, в результате, будет способствовать достижению приоритетной задачи реформирования системы социальных гарантий — повышению эффективности правоохранительной деятельности и уровня и качества жизни сотрудников.

Опасения о том, что недостаток бюджетного финансирования на здравоохранение в правоохранительных органах может быть компенсирован за счет предоставления медицинских услуг в рамках добровольного медицинского страхования, часть которых будет оплачивать сотрудник, конечно, имеют свою почву. Ключевыми аспектами совершенствования законодательства должны стать размеры страховых выплат, а также механизмы их индексации. Страховые выплаты должны быть соизмеримы размеру понесенного материального ущерба или размеру содержания членов семьи погибшего сотрудника, которое осуществлялось им при жизни. Индексация страховых выплат должна быть регулярной и соответствовать показателям социально-экономического развития государства и уровню индексации денежного довольствия сотрудников².

Также в перспективе необходимо совершенствовать механизм выбора страховой компании. Помимо стоимости страховых услуг основными критериями выбора страховщика должны стать его финансовая стабильность и репутация на рынке страховых услуг.

С 1 января 2014 года вступил в силу новый Федеральный закон Российской Федерации от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 01.05.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ для обеспечения государственных и муниципальных нужд»³. Он пришел на смену Федеральному закону Российской Федерации от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»⁴.

Как в ранее действующем законодательстве, так и в новом Законе заключение контрактов обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников правоохранительных органов осуществляется путем проведения закрытых конкурсов. При этом новым Законом предусмотрены существенные изменения правил осуществления государственных закупок. Данным законом предусмотрено, что будет создана контрактная система в сфере закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая будет регулировать государственные закупки от этапа планирования и до этапа оценки их эффективности.

Анализ социальной политики в правоохранительных органах в отношении профессионального образования сотрудников позволяет сделать следующие выводы. При проведении государственной социальной политики в данном направлении ключевыми задачами являются:

- разработка и совершенствование модели специалиста, отвечающего современным требованиям государства и общества и ее эффективная реализация;
- интеллектуализация правоохранительной деятельности;
- создание необходимых материальных и финансовых условий для обеспечения общественного престижа и конкурентоспособности профессии сотрудника правоохранительного органов на рынке трудовых ресурсов;
- формирование у сотрудников осознанного отношения к профессиональному долгу, нормам этики и морали.

Анализ вопросов, связанных с жилищным обеспечением сотрудников правоохранительных органов, позволяет говорить о том, основными проблемами данного направления государственной социальной политики являются ограниченность бюджетного финансирования, выделяемого на эти цели; невысокие доходы сотрудников, не позволяющие им самостоятельно приобрести жилье; недостаток ведомственного жилого фонда. Особое значение в свете введения единовременной социальной выплаты на приобретение жилья приобретают вопросы финансового кон-

троля за реализацией положений нового законодательства с целью недопущения коррупции; не-объективной оценки условий проживания сотрудников, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и оснований для предоставления им единовременной социальной выплаты.

Говоря о пенсионном обеспечении бывших сотрудников правоохранительных органов, следует подчеркнуть, что проблемы пенсионного обеспечения граждан, существующие сегодня в большинстве стран мира, а также в России актуальны и для системы пенсионного обеспечения лиц, проходивших службу в МВД России, ФСКН России, ФСИН России, ФТС России, ФПС МЧС России. Подчеркнем, что на протяжении многих лет пенсионеры правоохранительных органов в социально-экономическом и правовом отношении относились к категории граждан, надёжно защищённых со стороны государства. Считалось, что уровень пенсий бывших сотрудников «силовых» ведомств гораздо выше, чем гражданского населения, а система их пенсионного обеспечения является привилегированной.

Тем не менее, с начала 2000-х годов наблюдается тенденция снижения уровня жизни пенсионеров правоохранительных органов: соотношение средних размеров военных пенсий и средне-месячной номинальной начисленной заработной платы по стране уменьшается; темпы роста военных пенсий отстают от темпов роста общегражданских пенсий; сокращается доля пенсионно образующих компонентов в денежном довольствии основных категорий сотрудников и, соответственно, снижается соотношение средних размеров всех видов военных пенсий с величиной полного денежного довольствия сотрудников.

Говоря о нормативном правовом регулировании пенсионного обеспечения сотрудников правоохранительных органов, следует отметить, что на сегодняшний день назрела необходимость в принятии нового Закона о пенсионном обеспечении. В новом Законе должно быть сохранено все положительное, что достигнуто за период действия законодательства о пенсионном обеспечении пенсионеров правоохранительных органов. При этом новый закон должен быть способен поддерживать определенный уровень жизни пенсионеров, выполнять не только воспроизводственную и социальную функции, но и статусную и стимулирующую, а также принять во внимание обширную судебную практику.

Таким образом, в заключение проведенного исследования хотелось бы подчеркнуть, что профессиональная деятельность сотрудников правоохранительных органов опирается на единые закономерности, имеет схожие задачи, функции, организацию и осуществляется по единым нормам. Как показал проведенный анализ, финансовое и материальное положение в Министерстве внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей — их социальная защита также осуществляются по единым правилам⁵.

¹ www.indem.ru

² Социальная политика в современной России: реформы и повседневность / Под ред. П.Романова и Е. Ярской-Смирновой. — М.: ООО «Вариант», ЦСПГИ, 2008. С.40.

³ Разработка проектов нормативных правовых актов о социальных гарантиях и социальных выплатах служащим правоохранительной службы: Итоговый отчет по НИР / Научн. рук. А.Е. Городецкий. — М.: Академия экономической безопасности МВД России. 2009.

⁴ Федеральный закон Российской Федерации от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 11.01.2018) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. — .2013. — № 14. — ст. 1652.

⁵ Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 20.12.2017) "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. — 1993. — № 9. — ст. 328.

Еркебуланов А. А. — курсант 1 Б курса Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им.М.Букенбаева, рядовой полиции;

Научный руководитель — преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им.М.Букенбаева, майор полиции Жукаева Ж.

ПСИХОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

«Чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории, возникшая в результате аварии, бедствия или катастрофы, которые повлекли или могут повлечь гибель людей, ущерб их здоровью, окружающей среде, объектам хозяйствования, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения. Экстремальная чрезвычайная ситуация — это действие опасных для общества, социума факторов, создающих угрозу безопасности жизненно важным интересам личности, общества и государства и требующих для своего урегулирования иного нормативного воздействия, чем та, которая действует в обычных условиях».

Выделяют преднамеренные и непреднамеренные типы чрезвычайных ситуаций, в т.ч.:

Стихийные бедствия – землетрясения, наводнения, ураганы, смерчи, сели, засуха, лавины и др.

Техногенные катастрофы — промышленные катастрофы, транспортные аварии, катастрофы на АЭС, аварии на трубопроводе, на химически опасных объектах, при перевозке разрядных грузов и др.

Социальные и политические конфликты — забастовки, теракты, войны, саботаж, диверсии, массовые беспорядки, несанкционированные митинги и демонстрации.

Комбинированные ЧС — природно-социальные, эпидемии, эпизоотии.

Одной из важнейших характеристик ЧС является фактор внезапности возникновения, особенно природного или техногенного характера.

На ОВД возлагаются задачи обеспечения общественного порядка и общественной безопасности; выявление и устранение обстоятельств, способствующих образованию конфликта; пресечение любых видов правонарушений; пресечение ложных слухов и паники, мародерства; проведение воспитательно-предупредительной работы; учет погибших, оказание помощи населению и т.д.

На территории, где возникла чрезвычайная ситуация, вводится режим чрезвычайного положения и соответствующие ему ограничения: комендантский час, запрещение продажи алкоголя, запрет на проведение развлекательных мероприятий и т.д.

От сотрудников ОВД требуется быть готовым к различного рода ЧС. Вне зависимости от последствий ЧС, сотрудник должен быть готов незамедлительно прибыть по сигналу «Тревога» в подразделение ОВД и выполнять приказы руководства, при этом не поддаваясь панике, эмоциям. Его действия должны четкими, уверенными, хладнокровными; в отношении граждан необходимо демонстрировать уважение, гуманизм, эмпатию, сочувствие, понимание и такт; не забывая о бдительности.

При подготовке личного состава к действиям в ЧС в системе БСП создается психологическая подготовка полицейских. При подготовке, например, действий против терроризма, при захвате заложников предстоящие действия доводятся до автоматизма, причем прогоняют ситуации, все возможные виды противодействия преступников. Особое внимание уделяется при этом достижению полного взаимопонимания в боевых группах, согласованности действий. Проводятся инструктажи, беседы, информации, организуются встречи с сотрудниками, имеющими опыт действий в подобных условиях. Мобилизующее действие оказывает получение оружия, боеприпасов, средств индивидуальной защиты. Повышает настрой перед боевой задачей и передвижение к месту действий, наблюдаемые в ходе его признаки энергичных действий властей, других сил, которые участвуют в конкретных событиях, разрушения, бредущие толпы. Самое главное это подготовка, которая предназначена для того что бы поднять нужный боевой настрой за 5-10 минут до начала действий. Личный состав, участвующий в действиях, проходит инструктаж, доводятся определенные задачи, сообщают последние данные об обстановке, объясняется ход действия и способы действия. Должен вестись открытый и откровенный разговор о трудностях, ко-

торые ожидаются, способах их снижения и преодоления, укрепляется вера в успех, в согласованную работу групп, не допускается возникновения состояния неуверенности. Точное, твердое и человеческое отношение инструктирующего — это и есть сильный морально-психологический фактор. Так же слова о долге, законности, человечности в отношении к гражданам.

Непосредственную морально-психологическую подготовку желательно проводить перед каждым началом выполнения ответственных задач в экстремальных условиях.

Специальная задача — забота о том что бы сохранить профессионально высокого боевого настроя в течение проводимых действий. Запас сил человека связан с таким его качеством, как работоспособность. Уже через 1,5-2 часа постоянно напряженных действий начинается небольшой спад, который сначала проявляется как скрыто развивающееся утомление, после может отражаться и на качестве действий. Для профилактики неприятных последствий этого следует:

- временами думать о том, что нужно сэкономить силы для решительных действий;
- постараться не заикливаться на всякую суету и устранение последствий неорганизованности;
- делать небольшие паузы в действиях для того что бы отдохнуть и восстановить силы;
- поддерживать большой морально-психологический настрой, который в некоторой ситуациях компенсирует развивающееся чувства усталости и увеличит в 3-4 раза подъем эффективности действий.

Морально-психологическое обеспечение по заряду сил и боевого состояния нужно практиковать между действиями и по окончанию работы.

Пассивный отдых — небольшой сон, чувство расслабленности (лежание, сидение с закрытыми глазами) — очень полезен и нужен при всей усталости организма, чаще всего физической. Но уделять этому нужно больше свободного времени от работы. При действиях в экстремальных условиях не желательно, так как может пойти обратный эффект — квазиусталость, сильная усталость при отсутствии утомления организма.

Активный отдых — отдых, который заполнен активностью, без утомления и, по возможности, интересными занятиями: интеллектуальными играми, чтением книг, просмотром кино и различных программ, прослушиванием музыки, встречами с интересными людьми.

Таким образом, психологическая и психотерапевтическая помощь предназначена для снятия симптомов нервных перегрузок, которые иногда не дают восстановиться работоспособности и боевого настроя. Основными формами ее выступают: индивидуальные психотерапевтические беседы, индивидуальные психотерапевтические консультации, психодиагностика, психологические рекомендации, программы взаимной поддержки, сеансы релаксации и т.д. Участие психологов очень полезно в этапах психологического обеспечения действий сотрудников правоохранительных органов в экстремальных условиях, особенно оно важно при оказании помощи.

Е. А. Ерназарова — Қазақстан Республикасы ИМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының І «Б» курс курсанты;

Ғылыми жетекшісі — Қазақстан Республикасы ИМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының әкімшілік құқық және ІО-ның әкімшілік қызметі кафедрасының доценті полиция подполковнигі Н. Қ. Оразалин.

ҰСАҚ БҰЗАҚЫЛЫҚ — ҚОҒАМҒА ҚАУІПТІ ІС

Қазақстан бұрынғы кеңестік кеңістікте алғашқы болып құқық бұзушылықтарға "Мүлдем төзбеушілік" саясатын жариялады. Құқық бұзушылықтарға "Мүлдем төзбеушілік" қағидаттарын қоғамда қалыптастыру Қазақстан Республикасының Президенті Н.Назарбаевтың 2012 жылғы 14 желтоқсандағы "Қазақстан Стратегиясы-2050" қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты" атты Жолдауымен бастау алған болатын¹.

Ұсынылып отырған баяндамада «Ұсақ бұзақылықтың алдын алу және оларды жасағаны үшін әкімшілік жауапкершілік мәселелері» тақырыбы қарастырылмақ. Мақаланы жазу барысында негізінен әкімшілік құқық бұзушылыққа, оның ішінде, ұсақ бұзақылыққа ерекше көңіл бөлінбек. Және де белгілі бір әкімшілік құқық бұзушылықтың жасалуы барысында туындайтын әкімшілік жауапкершіліктер және оларды болдырмау мақсатында алдын алу мәселелерін ашу

барысы жазылмақ. Қазақстан Республикасы Конституциясының бірінші бабына сәйкес мемлекетіміздің ең қымбат қазынасы — адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары екені, адамның аталған құқықтары мен бостандықтарын жүзеге асыруда ешкімнің оны бұзбауға, заңға қайшы келмейтін барлық тәсілдермен қорғалатыны, қадір-қасиетін қорлайтындай жәбір көрсетуге, не жазалауға болмайтыны, әркім өз құқықтары мен бостандықтарын сот арқылы қорғауға, өмір сүруге құқығы бар екені көрсетілген болатын. Бұл қоғамның негізгі қағидаты, мемлекеттің құқық қорғау органдарының ұстанар бағыты болып табылады².

Бүгінгі күні мемлекет тарапынан жоспарланып және ол арқылы жұмыстар жасалып жатқан бағдарламалардың барлығының да алдына қояр мақсаты осы қоғамда тыныштық пен тұрақтылықты қалыпты деңгейде ұстай отырып, әлеуметтік, экономикалық қажеттілікті қамтамасыз ету болып табылады. Оның дәлелі Елбасымызбен ұсынылып отырған «Ұлт жоспары —100 қадам» жоспарында елімізде баса көңіл аударылуы керек бес институционалдық бағыт айқындалды. Олар — кәсіби мемлекеттік аппарат құру, Заңның үстемдігін қамтамасыз ету, индустриаландыру және экономикалық өсім, біртектілік пен бірлік, есеп беретін мемлекетті қалыптастыру³.

Ата заңымызға сәйкес біздің ұстанған бағытымыз — демократиялық, әлеуметтік, құқықтық және зайырлы мемлекет қалыптастыру. Ал бұл — қоғамның әрбір мүшесіне қажетті жағдайларды қамтамасыз ету. Өкінішке орай бүгінгі күні әлемде дағдарыс орын алып отыр. Соның кесірінен небір алпауыт мемлекеттер қаржылық, өндірістік, әлеуметтік дағдарыстарға орын алдыруда. Бұл орайда өмірлік тәжірибесін, көрегендік болжамдары мен салыстырмалы зерделеулерін негізге ала отырып, мемлекет басшысы Қазақстан халқына өзінің кезекті «Қазақстан жаңа жаһандық нақта ахуалда: өсу, реформалар, даму» атты Жолдауын ұсынған болатын⁴.

Бұның барлығы дерлік елімізде саяси тұрақтылықты, экономикалық өсуді және рухани құндылықтарды сақтап қана қоймай, оларды ары қарай дамыту, жетілдіру мақсатындағы жұмыстар екендігі белгілі.

Қазақстан Республикасының заман талабына сай құқықтық алаңының дамуын, азаматтардың ой-өрісін құқықтық мәдениеттілік саласында қалыптастырудағы басты бағытарының бірі — халықтың назарын заңдылықты сақтау және әртүрлі құқық бұзушылықпен күресу мәселелерінде кез келген құқық бұзушылыққа мүлде төзбеушілік көрсетуге аудару. Мемлекет басшысы Қазақстан Парламенті палаталарының біріккен отырысында сөз сөйлегенде аталған сұрақтың маңыздылығы мен өзектілігіне ерекше назар аударды. Мемлекет басшысы қылмыстық құқықты ізгіліктендіру және қоғамда кез келген құқық бұзушылықтарға «Нөлдік төзімділікті» қалыптастыру тенденциялары арасында жалпы векторды құру қажеттігін, елдегі құқық бұзушылықтарға және тіпті ең ұсақ қылмыстардың жазасының әділдігіне ешкімнің күмәні болмауы тиістігін ерекше атап көрсетті.

Біз ең ұсақ құқық бұзушылықпен, бұзақылықпен, мәдениетсіздікпен ымыраға келмеуіміз керек, өйткені осының өзі қоғам тыныштығын бұзады, өмірдің сапасына селкеу түсіреді. Тәртіпсіздік пен бетімен кетушілікті сезіну одан да елеулі қылмыстарға жол ашады. Ұсақ құқық бұзушылыққа төзбеу ахуалы — қоғамдық тәртіпті нығайтуға, қылмыспен күреске бастайтын маңызды қадам⁵.

Көтеріліп отырған сұрақ азаматтардың жеке және қоғамдық қауіпсіздігі мақсатындағы құқық бұзушылық пен қылмыстың алдын алу проблемаларына жаңа көзқараспен қарау керектігін көрсетіп отыр. Қоғам мүшелерінің өмірі мен денсаулығын, құқықтары мен заңды мүдделерін қылмыстық және басқа да құқыққа қарсы қол сұғушылықтардан қорғау арқылы адамдардың өздерін қауіпсіздікте сезінуіне мүмкіндік беру мәселелері жолға қойылуда. Құқық бұзушылық профилактикасы құқық қорғау органдары, оның ішінде Ішкі істер органдарының қызметінде маңызды орында тұрғаны белгілі.

Бүгінгі күні еліміз тәуелсіздігін алды, өсті, көркейді. Елбасымыздың көрегендік саясатының нәтижесінде өзге елдермен үзеңгі қағыстыра отырып, әлемдік деңгейдегі мәселелерді шешу мүмкіндігі шындыққа айналды. Дегенмен, күнделікті шалғайдан тартар мәселелердің бірі, ол қоғамдық ортада тиылмай отырған құқық бұзушылықтар, оның ішінде, ұсақ құқық бұзушылық көріністері дегіміз келеді. Оларды әркім ой елегінен өткізсе, мысалы, отырған жерін қоқыс үйіндісіне айналдыратындай саябақтың құрылу мақсаты сол ма? Жоқ, ол — өзіндей жүздеген адам серуен құратын демалыс орны.

Егер, тазалықты сақтап, тәртіпке жүгінген, қоғамдық орындардағы жүріс-тұрысын белгілі бір заңға бағындырған ортада мұндай жөнсіздіктерге жол берілмейтіні дау туғызбайтын шығар. Десе де, тұрған жеріне түкіре салып, әлгінде ғана отырған сәкіге сағыз жапсырып кету, одан қалды, арықтардың арасына, тұрғын үйлердің қуыс-қуыстарында қашаннан жатқаны белгісіз — босаған сусындар мен сынған шөлмектер, темекі тұқылдары мен тіпті айтуға ауыз бармайтын өзге күл-қоқыс қазіргі қазақ қоғамының тазалық пен тәртіпке деген көзқарасын көрсеткендей болады да тұрады.

Аталған дертпен күрес ретінде қоғамдық орындарда және көшелерде құқықтық тәртіпті қамтамасыз ету бойынша жұмыстарды орындау, құқық бұзушылық профилактикасы мен тұрғындар арасында жұмыс жүргізу — алдыңғы шепте тұратын әкімшілік полицияның қызметкерлерінің еншісінде. Міне, сол мақсатта қоғамдық тәртіп пен қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз етудің бірден бір қатысушылары құқық қорғау органдарының қызметкерлері болып табылады, сондықтан олар сауатты, тәжірибелі, батыл және жауапкершілігі мол болуы қажет.

Тұрғындар қоғамдық қатынастарда туындаған белгілі бір жағдайларға байланысты көмек сұрап бірінші кезекте учаскелік полиция инспекторына жүгінеді. Жолдар мен көше қауіпсіздігін, мерекелік шаралар мен жиындарда құқықтық тәртіпті қорғауды жол-патрульдік полиция жасағы қамтамасыз етеді. Балалар және жасөспірімдер бойынша туындаған мәселелермен кәмелетке толмағандар істері бойынша бөлімше қызметкерлері айналысады, тұрмыстық зорлық-зомбылықта зардап шегуші адамдардың да арашашысы — осы ПО-ның қызметкерлері. Бұл жұмыстың негізгі бағыттарының бірі жасалынған құқық бұзушылыққа байланысты жауапкершілік шараларын жүзеге асыру және аталған құқық бұзушылықты болдырмау мақсатындағы алдын алу жұмыстарын жүзеге асыру болып табылады.

Осы бағыттағы жұмыстарды жергілікті атқарушы және өкілетті билікпен келісе отырып жүзеге асыру мақсатында елімізде жергілікті полиция қызметі құрылған болатын. Соған сәйкес Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне жергілікті полиция қызметінің жұмысы мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы 2015 жылғы 2 қарашадағы Қазақстан Республикасының № 388-V Заңы жарық көрді⁶.

Сонымен бірге, бүгінгі күні құқық қорғау органдарының кадрлық саясаты мамандардың қызметке тұруына таңдау жасаудың, олардың оқып-жетілуінің, кәсіптілік деңгейінің көтеруіне байланысты және қызметте өсуінің ыңғайлы жүйесін қалыптастыруда. Бұл шара полицейлік қызметтің беделін көтере отырып, болашағына жол ашады. Кәсіби мамандардың қатаң саралауынан өткен және полиция қызметін атқаруға ынтасы бар кез келген әрекет қабілеттілігі бар Қазақстан Республикасының азаматы полиция қызметіне келе отырып, азаматтарды құқық бұзушылық әрекеттерден қорғауға, қылмыстың профилактикасына, құқықтық тәртіпті қамтамасыз ету істерінде өз үлесін қоса алады. Осы бағыттағы жүргізілген үгіт, насихат шаралары қоғамда, оның ішінде, жастар арасындағы орын алып отырған құқық бұзушылықтарды болдырмауға мол көмегін тигізеді деп ойлаймыз. Негізгі жадымызда болатын түсінік қоғамдық ортада орын алып отырған келеңсіз жағдайлармен қоғам болып күресуіміз керек, сонда ғана оң нәтиже болары анық. Бұл шарадан қоғамның жас та егде де мүшесі тыс қалмауы керек деп ойлаймыз.

Қалаларымыз бен ауылдарымыздың көшелерін қауіпсіз ету азаматтардың конституциялық құқықтарын қорғау ішкі істер органдары қызметкерлерінің басты міндеті болып табылады. Қазақстан Республикасының ӘҚБтК-нің 434-бабының 1-бөлімі бойынша, ұсақ бұзақылық, яғни алкогольдік мас күйінде көшелерде, ортақ пайдалану орындарын ластаған, кіші дәретін сындырған, сондай-ақ белгіленбеген орындарда коммуналдық қалдықтарды тастау, ластау, төңірегіндегілерді сыйламаушылықты білдіретін іс-әрекеттер үшін көптеген адамдарға полиция қызметкерлері әкімшілік істер бойынша материалдар дайындап, сотқа тапсырды, олардың ішіне әкімшілік қамауға алынғандар да жатады.

Еліміздің аумағында әкімшілік құқық бұзушылық жасаған адам арқылы заң талаптарына сәйкес, оның ішінде, Әкімшілік құқық бұзушылық туралы Кодекс бойынша жауаптылыққа тартылуға тиіс екендігіне қоғамның әрбір мүшесіне жеткізуге ықпал ете отырып, тұрақты қарым-қатынас қалыптастыруға ықпал ету.

Бүгінгі күні ӘҚБтК-нің 434-бабы бойынша, ұсақ бұзақылық, яғни қоғамдық орындарда былапыт сөйлеу, жеке тұлғаларды қорлап тиісу, тұрғын жайларды қорлау, ортақ пайдалану орындарын, саябақтарды, скверлерді ластау, оның ішінде белгіленбеген орындарда комму-

налдық қалдықтарды шығару және қоғамдық тәртіпті және жеке тұлғалардың тыныштығын бұзатын, төңірегіндегілерді сыйламаушылықты білдіретін іс-әрекеттер үшін әкімшілік жауапкершілікке тарту туралы әкімшілік істердің саны көбеюде.

Қазақстан Республикасының ӘҚБтК-нің талабы бойынша мемлекетіміздің әкімшілік құқық бұзушылық туралы заңдары адамның қауіпсіздігін қамтамасыз етеді және құқық бұзушылық жасаған адамға әкімшілік жаза қолданғанда адам жанын күйзелтуді немесе адамның қадір-қасиетін қорлауды жазалау мақсаты етіп қоюға болмайтынын нақты көрсеткен. Қоғамдық тәртіпке және имандылыққа қол сұғатын әкімшілік құқық бұзушылық туралы Қазақстан Республикасының ӘҚБтК-нің 25-тарауында көрсетілген¹.

Мүлдем төзбеушілік — бұл азаматтардың кез келген құқық бұзушылықтарға көз бояушылықпен қарамауының отандық тәрбиесі. Қылмыстың ұсақ, ірісі болмайды. Қандай да бір келеңсіз жайттың алдын алу үшін ұсақ құқық бұзушылыққа мүлдем төзбеу қағидасы берік ұсталынады.

Бұл дегеніңіз — көшедегі ұсақ қылмыстардың алдын алу бағытында жан-жақты жұмыс атқаралып келеді деген сөз. Ұсақ қылмыс қатарына көшеге қағаз, темекі тұқылын, сағыз қорабын тастап кетуден бастап, жолдың рұқсат етілмеген жерлерін қиып өту, ұрлық, бұзақылық бәрі-бәрі қамтылады.

Аталған саясатты жүргізудің бастапқы мақсаты:

- ұсақ құқық бұзушылықтарға жол бермеу мақсатында тұрғындар арасында түсіндірме жұмыстарын жүргізу;

ұсақ құқық бұзушылықтың жасалуына қарсы тұрудағы іске полиция қызметкерлері мен азаматтардың күштерін біріктіру;

- құқық бұзушылықтарға халықтың азаматтық белсенді ұсынымдарын қалыптастыру;

- жаппай профилактикалық және білім беруді жаңғырту компанияларын құру.

Осы ұстанымды ұстанған Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтында бірқатар жұмыстар атқарылды. Бұл бағыттағы нақты атқарылған жұмыстарының бірі — Ақтөбе қаласы ІІБ мен Ақтөбе облыстық білім беру басқармасы бірлесіп бекіткен іс-шаралар жоспары.

Бекітілген жоспарды жүзеге асыру аясында қоғамда құқық бұзушылыққа «Мүлдем төзбеушілік» қағидасын қалыптастыру мақсатында халықпен кездесулер өткізу кезінде кеңінен қолдануға және құқық бұзушылықтың алдын алудың тиімді ақпараттық ықпал ету шарасы ретінде (плакаттар, буклеттер, блокноттар, парақшалар) дайындалды.

Аталған шаралар шеңберінде құқық бұзушылықтарға "Мүлдем төзбеушілік" қағидаттарын қоғамда қалыптастыру мақсатында институттың тұрақты және ауыспалы құрамымен БАҚ-тарда, атап айтқанда (Қазақстан-Ақтөбе, РИКА ТВ), Қазақстан, Хабар, 24 KZ, Евразия бірінші арнасында, КТК, НТК, Жетінші канал, 31 канал, сонымен қатар, институттың сайтында ғылыми мақалалар дайындалып, баспаларда жарыққа шықты.

Бұл бағыттағы жүргізілген жұмыстардың нәтижесінде күнделікті тәжірибеде қолдану үшін институт қызметкерлерімен құқық бұзушылықтарға "Мүлдем төзбеушілік" қағидаттарын қоғамда қалыптастыру мақсатында анықтама-жиынтықтары, альбом-кітаптары суреттерімен қоса құрастырылып, Қазақстан Республикасы ІІМ ведомствалық оқу орындарына және облыстық ПД-іне таратылды.

Сонымен қатар, институттың профессорлық-оқытушылық құрамымен Ақтөбе қаласының білім беру бөлімімен келісе отырып, қаладағы оқу орындарында «Мен заңдылықты ұстанатын азаматпын», «Мүлдем төзбеушілікке менің көзқарасым», «Азаматтардың заңдылықты сақтау үшін не істеу керек», «Болашаққа құқық бұзушылықсыз көзқарас», «Немқұрайлы адам — қандай адам?», «Жаяу жүргінші, тоқта!», «Жаяу жүргіншіні сыйла», «Жүргізуші және жаяу жүргінші» атты тақырыптарда шығарма жазу конкурстары өткізілді.

Бұл жүргізілген конкурстың нәтижесінде қатысқан оқушылардың жұмыстары қазылар алқасымен бағаланып, құрмет грамоталарымен марапатталды.

Аталған жоспардың шеңберінде институт қызметкерлерімен құқық бұзушылыққа «Мүлдем төзбеушілік» бойынша азаматтарға жеткізу үшін мемлекеттік және орыс тілдерінде мәтіндер дайындалды. Ақтөбе облыстық ПД-мен бөлінген дауыс арттырғыш құрылғысы бар автокөлікті қолдану арқылы азаматтарға жеткізілді.

Азаматтарға жеткізу адамдардың көп шоғырланатын елді мекендер мен аудандарда — 41-разъезде, Ясный ауылында, Қалалық орталық базарында, «Шығыс», «Жилгородок» және «Алтай» базарларында, теміржол вокзалында, сонымен қатар, М.Оспанов атындағы БҚММУ және С.Бәйішев атындағы Ақтөбе университеттерінің студенттері арасында бірнеше рет айтылып өтті.

Ақтөбе қаласы ІІБ Сазды ІІБ қарасты №12 аумақтық пункті орналасқан 8 мөлтек ауданында институт қызметкерлері, Ақтөбе облыстық ІД мен және «Нұр Отан» ХДП-мен бірлесіп, «Болашаққа құқық бұзушылықсыз» атты акциясын өткізді.

Осындай акция Ақтөбе қаласы Ағ.Жұбановтар көшесіндегі «Алтай» базары және «Дина» супермаркеті аудандарында да өткізілді, ол жерде тұрғындар белсенді түрде қатысып, құқық бұзушылыққа «Мүлдем төзбеушілік» бойынша бастамаға бірауыздан қолдау көрсетіп, ұсақ құқық бұзушылықтарға мүлдем төзбейтіндерін көрсетті.

Акцияның басты мақсаты — тұрғындардың және қала қонақтарының жауаптылықтарын арттыру, сонымен қатар, жасалып жатқан ұсақ бұзақылықтарға, қоқыс тастау, белгіленбеген орындарда темекі шегу, кәмелетке толмағандардың көңіл көтеру орындарында болуы т.б. сол сияқты өзекті мәселелерге олардың көзқарасын аудару.

Институттың 1-курс курсанттары ұйымдастырылып құрылған волонтерлық топпен бірге ӘҚЖПО-ның ӘҚ кафедрасы дайындаған ПО-ның сенім телефоны бар кітапшаларды (буклеттер) адамдардың жаппай жиналатын орындарында таратты.

Құқық бұзушылыққа «Мүлдем төзбеушілік» қағидаттарын қоғамда қалыптастыру мақсатындағы іс-шара Ақтөбе қаласындағы Бірінші Президент саябағында да өз жалғасын тапты.

Акциялар өткізу барысында қала тұрғындарына адамдардың құқықтық мәдениеттерін көтеру және құқықтық тәртіпті нығайтуды үгіттейтін парақтар таратылды.

Қала тұрғындарына институт курсанттарының ұйымдастыруымен «Тәртіпті қала» тақырыбында флешмобтар өткізілді. Ұйымдастырылған шаралар бұқаралық ақпараттар құралдарын жұмылдыра отырып, суреттер мен бейнетаспаларға түсірілді. Қоқыстан тазарту айлығын өткізу барысында институттың тұрақты және ауыспалы құрамы Ақтөбе су қоймасы жағалауын қоқыстан тазалау жұмыстары ұйымдастырды.

Жоғарыда аталған іс-шараларды өткізу барысы бұқаралық ақпараттар құралдарында жарық көрді, оның ішінде құқық бұзушылыққа «Мүлдем төзбеушілік» қағидаттарын қоғамда қалыптастыру мақсатында жалпы құқықтық пәндер кафедрасы бастығының орынбасары полиция майоры Т.У. Илаиков және жалпы құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы полиция майоры М.С. Салауатов «Қазақстан-Ақтөбе» телеарнасында сұхбат берді.

«Ішкі саясат» ММ тапсырмасы бойынша қоғамда құқық бұзушылыққа «Мүлдем төзбеушілік» қағидатын қалыптастырудағы әлеуметтік маңызы бар жобаны іске асыру аясында қоғаммен өзара іс-қимыл жасасу мақсатында құқық қорғау органдары қызметкерлері «Ақтөбе дамуы» қоғамдық қорымен бірлесіп, жоғары білікті рооІ сарапшылар командасын қалыптастырды.

Қалыптасқан командамен халық арасында құқық бұзушылықтың алдын алудағы және құқыққа қарсы жасалған әрекеттер үшін жауапкершіліктің дәрежесін түсіндіру жөніндегі жүргізілетін жұмыстарға Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының ӘҚЖПО-ның ӘҚ кафедрасының доценттері полиция подполковниктері Л.Маланьина мен Н.Оразалин рооІ сарапшылар ретінде енгізілді.

№56 орта мектепте Ақтөбе қаласы мектептерінің психологтарымен және әлеуметтік қызметкерлерімен бірлесіп, рооІ сарапшылар командасының бірінші отырысы өтті. Отырыс кезінде кәмелеттік жасқа толмағандар тарапынан орын алатын әлеуметтік бекітілетін стандарттық ауытқуға, егуге қатысты сұрақтар талқыланды.

Әрі қарай рооІ сарапшылар жұмысы Алға, Мұғалжар, Темір, Ырғыз және Хромтау аудандарында жалғасын тапты, сонымен қатар, М.Оспанов атындағы БҚММУ негізінде Ақтөбе қаласы жастарымен кездесу өткізіліп, қорытындысы бойынша оқу орнының оқытушылары мен студенттері жастар арасында құқықтық мәдениеттілікті және құқық бұзушылыққа төзбеушілікті арттыру мақсатында Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексінің баптары түсіндірілді.

Аталған барлық іс-шараларды өткізу барысы бұқаралық ақпараттар құралдарында жарық көрді, яғни атқарылған жұмыстар өсіп келе жатқан ұрпақтың құқықтық мәдениетін тәрбиелеуге

бағытталып, қоғам назарына ұсынылды, себебі, барлығы біздің болашақ ұрпағымызға байланысты және қоғамда құқық бұзушылыққа «Мүлдем төзбеушілік» қағидасын қалыптастыру мақсатында азаматтар тарапынан жауапкершіліктің дәрежесін арттырады⁸.

Ұсақ бұзақылық жасауға итермелейтін себептер мен мән-жайларды зерделеу, оларды болдырмау жағдайларын қарау. Яғни құқық қорғау органдарының қызметкерлері біздің денсаулығымызды өзіміздің қолымызбен жасалатын құқық бұзушылықтан қорғайтынын ескерер болсақ, ол қоғамдық іс деп аталады. Мәдениетті, тәртіпті ел боламыз десек, әркім мәдениеттілікті, тәртіптілікті өзінен бастауы керек екендігін ұмытпауымыз керек. Олай дейтініміз, көшені ластай отырып, өзіміздің және бізді қоршаған қоғамның денсаулығына зиян тигізетінімізді ұмытпауымыз керек.

- ¹ 2012 жылғы 14 желтоқсандағы Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың ««Қазақстан-2050» Стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Қазақстан халқына Жолдауы.
- ² 1995 жылғы 30 тамыздағы Қазақстан Республикасы Конституциясы (10.03.2017 жылғы енгізілген өзгерістер мен толықтырулар).
- ³ 2015 жылғы 20 мамырдағы Үздік отыздыққа апарар «100 нақты қадам» Астана
- ⁴ Н.Ә.Назарбаевтың «Қазақстан жаңа жаһандық нақты ахуалда: өсу, реформалар, даму» атты Қазақстан халқына Жолдауы, 2015 жылғы 20 мамырдағы.
- ⁵ Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың «Қазақстан-2050» Стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Қазақстан халқына Жолдауы, 2012 жылғы 14 желтоқсандағы.
- ⁶ Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне жергілікті полиция қызметінің жұмысы мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы 2015 жылғы 2 қарашадағы Қазақстан Республикасының № 388-V Заңы.
- ⁷ Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексі 2014 жылғы 5 шілдеде Қазақстан Республикасының №235-V Заңымен қабылданған (2017 жылы 28 желтоқсандағы өзгертулермен толықтырулар енгізілген).
- ⁸ Қазақстан Республикасы ПМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының қоғамда құқық бұзушылыққа «Нөлдік төзімділік» қағидасын қалыптастыру бойынша 2017 жылы іске асырылған іс-шаралар ақпараты.

Жанабергенов А. А. — студент 2 курса специальности «Юриспруденция» Актюбинского регионального государственного университета им. К.Жубанова;

Ақдаулет Л.Т. — студент 2 курса специальности «Юриспруденция» Актюбинского регионального государственного университета им. К.Жубанова;

Научный руководитель — доцент кафедры Юриспруденция» Актюбинского регионального государственного университета им. К.Жубанова, кандидат юридических наук Курманова А. К.

ИНСТИТУТ «СЕРВИТУТА» В НАЦИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Сервитут (лат. servitus — служение вещи) — это вещное право. Содержание сервитута — ограниченное законом или договором вещное право, согласно которому используется находящийся в чужой собственности земельный участок.

"Сервитуты" — правовая конструкция, достаточно основательно отработанная еще в ранние периоды развития права, прежде всего — древнеримскими юристами, которые видели в них явления в основном вещно-правового порядка. В последующем сервитуты хотя и получили своеобразное выражение в некоторых странах (например, скандинавских, где они подчас имели характер "пользований"), они ограничивались, в основном, бытовыми отношениями и зачастую в тех или иных национальных правовых системах все более связываются с обязательственными отношениями.

В настоящее время сервитут — это право лица, в отношении не принадлежащего ему земельного участка, а также ограниченные вещные права в отношении принадлежащих другим лицам зданий и сооружений. Сервитут выражается, в частности, в следующих ограниченных вещных правах:

- а) право прохода по земельному участку в собственности другого лица или иную недвижимость;
- б) право проезда;

- в) право прокладки и эксплуатации линий электропередачи, связи и трубопроводов, обеспечения водоснабжения и мелиорации и т.д.;
- г) право доступа к источнику воды.

Не исключаются взаимные сервитуты в тех случаях, когда, например, собственники расположенных рядом земельных участков имеют "встречные" ограниченные вещные права (прохода, прокладки трубопровода и т.д.) в отношении участков друг друга¹.

В п.2 ст.67 Земельного кодекса РК установлены основания возникновения права пользования находящимся в чужой собственности земельным участком (сервитута):

- 1) на основании соответствующего нормативного правового акта;
- 2) на основании договора землепользователя с собственником или землепользователем;
- 3) на основании нормативных акта местного исполнительного органа;
- 4) на основании решения суда².

В Земельном кодексе РК определены виды сервитутов, то есть на частные и публичные. Основания определения частного сервитута:

1) прохождение и (или) проезд через соседний или иной земельный участок, при условии невозможности прохождения на свой земельный участок через иной путь или, если такой путь затруднен;

2) прокладка и (или) использование необходимых линий электропередачи, связи, обеспечения водоснабжения, водоотвода, теплоснабжения, газоснабжения, мелиорации и других потребностей частного собственника или землепользователя, в связи с невозможностью обеспечения ими иным путем.

При этом установление публичных сервитутов осуществляется для реализации прав и интересов государства и местного населения, на основании решений местных исполнительных органов областей, а также городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного значения, акимов города районного значения, поселка, села, сельского округа относительно их функции по предоставлению земельных участков.

Основания установления публичных сервитутов:

1) прохождение через участок, находящийся в чужом владении, для обеспечения доступа к объектам общего пользования, кладбищам, погребениям и иным культовым объектам;

2) использование земельного участка в целях прокладки и эксплуатации коммунальных, инженерных, электрических и других линий и сетей, а также объектов транспортной инфраструктуры при невозможности реализации этой цели без этого либо данное действие влечет большие расходы;

2-1) использование земельного участка в целях размещения и осуществления линейной части магистральных трубопроводов;

3) установление на данной земле межевых и геодезических знаков и подъездов к ним;

4) установление водопоя и получение воды;

5) проведение домашних животных через чужой земельный участок;

6) для организации и осуществления охоты, рыболовства установление сервитута на чужом земельном участке с замкнутым водоемом, в точные сроки сбор дикорастущих растений и в строго определенном порядке;

7) временное использование земельного участка для осуществления изыскательских, исследовательских и иных работ;

8) свободный доступ к прибрежной полосе;

9) по решению государственных органов использование земельного участка для проведения культурно-массовых мероприятий.

Определение сервитута возможно и:

– для реализации защиты, использования земельных участков, находящихся в государственной форме собственности, в землях лесного фонда, лесоразведения на этих землях, предоставленных в частную собственность физическим и юридическим лицам, государственные землепользователи и государство как собственник в лице государственных юридических лиц реализуют право пользования чужого земельного участка для ограниченных целей³;

– для осуществления деятельности по пользованию недриными ресурсами, если проведение данных операций невозможно или затруднено, или для самого пользователя недрами это обойдется в крупные расходы, если не будет возможности осуществления сервитута в отноше-

нии участка, что рядом, или другого участка. Поэтому лицо, которому необходимо предоставление сервитута, может заключить с недропользователем договор об определении сервитута⁴;

– для обеспечения прохода к объектам систем газоснабжения для физических и юридических лиц⁵;

– для установления земли, находящейся в границах государственного природного заказника⁶.

Отличие публичного сервитута от частного в его определении заключается в пути принятия решения местного исполнительного органа об обременении определенного земельного участка сервитутом. Частный же сервитут определяется путем договора, в данном случае правоотношения регулируются гражданско-правовым законодательством, в частности, статьями 22-24 Гражданского кодекса РК⁷.

В этом случае в порядке досудебного урегулирования спора составляется договор и отправляется для подписания другой стороне — собственнику земельного участка. Если же будет отказ в подписании, возможно обращение в судебные органы для установления сервитута на этом земельном участке.

По Земельному кодексу РК, по основаниям возникновения сервитута устанавливаются обязанности собственника земельного участка по предоставлению сервитута лицам, заинтересованным в этом⁸. Но данная обязанность не является постоянной и бесплатной. Это говорит о том, что собственник земельного участка может требовать плату с лиц, заинтересованных в предоставлении сервитута. В отношении определения сервитута на землях, которые входят в государственную собственность, платность сервитута реализуется через бюджет.

Кроме того, собственник земельного участка может требовать от государственного органа, который постановил об установлении сервитута определенную плату, так как определение сервитута может привести к большим затратам и затруднениям в отношении использования самого земельного участка.

Основные условия сервитута:

Размеры земельного участка, которые подлежат к установлению сервитута.

Основная цель предоставления данного земельного участка для сервитута.

Сумма оплаты.

Кроме того, согласно Закона РК «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» выделяются «личный сервитут» и «сервитут в пользу господствующего земельного участка или иного объекта недвижимости». Согласно п.29 ст.1 Закона, сервитут в пользу господствующего земельного участка или иного объекта недвижимости — это вид сервитута, по которому сервитут определяется в отношении соседнего земельного участка для удовлетворения потребности в прохождении через него, в установлении водоснабжения и т.д.

П.4 ст.1 Закона определяет личный сервитут — это вид сервитута, устанавливаемый в отношении конкретного лица, не имеющего связи по собственническим отношениям с данным земельным участком.

Сервитут регистрируется государством. Пунктом 30 ст.1 вышеназванного Закона установлено, что сервитут на земельный участок, определенный на срок более одного года, должен быть зарегистрирован как вещное право обязательной государственной регистрации. В данном случае основным объектом выступает земельный участок, его собственник обладает правом ограниченного пользования чужим земельным участком⁹.

Регистрация государства в правовом кадастре устанавливает возникновение, изменение и прекращение сервитутов, которые определяют право ограниченного пользования чужим земельным участком.

Государственная регистрация не требуется в отношении сервитутов, установленных нормативными правовыми актами, также и относительно не закрытых для общего пользования земельных участках и прохождения через них, публичные сервитуты, сервитуты менее года. Надо отметить, в данном Законе сервитут — это право, обременение, преимущественный интерес.

Сервитут при смене собственника, при осуществлении распорядительных действий с земельным участком, остается. Это подтверждается статьей 73 Земельного кодекса РК, то есть сервитут сохраняется при осуществлении любых вещных прав или смене собственника.

Но сервитут не может быть объектом сделки, он переходит с правом собственности на земельный участок.

Основаниями прекращения сервитута являются:

- 1) если отказывается обладатель данного права;
- 2) если сервитут не использовался 3 года;
- 3) прекратился срок, который был установлен договором между сторонами, решением суда, по иным основаниям, установленным законодательством РК;
- 4) прекращается в одностороннем порядке в законодательном отношении;
- 5) прекращается по заявлению собственника земельного участка в судебном порядке из-за ненадлежащего его использования или если отпали основания, по которому данный сервитут был установлен;
- 6) прекращается публичный сервитут, если нет потребности в его установлении по акту местных исполнительных органов.

Таким образом, публичный сервитут может быть прекращен в случае отсутствия общественных нужд, для которых он был установлен, путем принятия решения местного исполнительного органа об отмене сервитута.

¹ *Алексеев С.С., Аюшеева И.З., Васильев А.С. [и др.]*. Гражданское право: В 3х томах. Том 1. Под общ. ред. С. А. Степанова. — М., 2011.

² Земельный Кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442-ІІ (с изм. и доп. на 11.07.2017 г.) // zakon.kz.

³ Лесной Кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 года № 477// zakon.kz.

⁴ Закон Республики Казахстан "О недрах и недропользовании" от 24 июня 2010 года № 291-ІV// zakon.kz.

⁵ Закон Республики Казахстан "О газе и газоснабжении" от 9 января 2012 года № 532-ІV// zakon.kz.

⁶ Закон Республики Казахстан "Об особо охраняемых территориях" от 7 июля 2006 года № 175-ІІІ// zakon.kz.

⁷ Гражданский кодекс Республике Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2018 г.) // zakon.kz.

⁸ Земельный Кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442-ІІ (с изм. и доп. на 11.07.2017 г.) // zakon.kz.

⁹ Закон Республики Казахстан от 26 июля 2007 года № 310-ІІІ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.02.2017 г.) // zakon.kz.

Қ. Жантлеу — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің құқықтану мамандығы, 4-курс студенті;

Ғылыми жетекшісі — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің экономика және құқық факультеті, құқықтану кафедрасының аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі Т. Ш. Бисембиев.

АЙҒАҚТАРДЫ ОҚИҒА БОЛҒАН ЖЕРДЕ ТЕКСЕРУДІҢ ПРОЦЕССУАЛДЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Қазақстан Республикасының Президентінің Н.Ә. Назарбаевтың «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» атты 2018 жылғы 10 қаңтардағы Жолдауына сәйкес: «Заңнамаға қылмыстық процестегі азаматтардың құқықтарын қорғау ісін күшейтуді, оның әсіре қатандығын бәсеңдетуді көздейтін нормалар енгізілді. Құқық қорғау органдарының өкілеттігі мен жауапкершілік шегі айқындалды. Азаматтардың конституциялық құқықтарына кепілдікті нығайту, құқық үстемдігін қамтамасыз ету, құқық қорғау қызметін ізгілендіру жұмыстарын жалғастыру қажет.

Қоғамдық тәртіпті сақтау және қауіпсіздікті қамтамасыз ету саласында көшелерде және адам көп жиналатын қоғамдық орындарда бейнебақылау жүргізетін, азаматтарды анықтайтын және жол қозғалысын қадағалайтын интеллектуалды жүйелерді белсенді түрде енгізу керек», – делінген¹.

Мемлекетіміздің дамуы заңдылық пен құқықтық тәртіптің сақталуына байланысты. Бұл мәселелерді шешуде құқық қорғау органдары, прокуратура, юстиция және Ішкі істер министрлігі атқарады. Өйткені бұл органдар мемлекеттік және жеке меншіктегі мүліктің сақталуына, адам және азаматтың құқықтары мен бостандықтарының сақталуына және кемсітпеуіне, қылмыспен күресуге, маскүнемдік пен алкоголизмге қарсы күрес жүргізуге міндетті болып

табылады, сонымен қатар, кез келген құқық бұзушылықтың алдын алуға және оны туындататын мәселелердің жолын кесуге міндетті.

Қазіргі уақытта тергеу аппаратының қылмыстардың алдын алу, ашу және тергеуді жүргізу кезінде тек қана жедел іздестіру органдарымен, мамандармен және қоғаммен байланыста болуы аздық етеді. Әр уақытта мемлекеттік бақылаушы орган маңызды рөл атқарады және оның қызметі заңдылық пен құқықтық тәртіпті бекітетін құрал ретінде танылады.

Қылмыстармен күресуде тергеу аппаратының бақылау органдарымен ара-қатынастары бірнеше жағдайлармен шартталған.

Қылмыстық сипаттың сапалық өзгеруі, қоғамның криминализациялануы жағдайларында теріс, жағымсыз ой-мақсаттардың алдын алудың кешенді шараларын өңдеу үшін әлеуметтік және заң ғылымдарының ынтымақтастығы өзекті мәселеге айналуға тиіс.

Жалпы мемлекеттік көлемдегі немесе оның құқық қорғау органдарындағы жетістіктер кадрлардың кәсіби шеберлігіне, заңды игерген дайындығына, отандық және шетелдік криминалистика ілімдерінің ғылыми техникалық жетістіктерін пайдалана білу қабілетіне байланысты болып келеді.

Бүгінгі таңда қылмыстық іс жүргізудегі ең өзекті мәселелердің бірі — айғақтарды оқиға болған жерде тексеру мен нақтылауды жан-жақты дұрыс жүргізуді қамтамасыз ету.

Қылмыстық іс жүргізу заңының қылмыстық іс-жағдайларын жан-жақты, толық және объективті зерттеу жөніндегі танымал талабы монгормафияларда, сот пленумының қаулыларында, сот және тергеу практикаларының шолуларында жиі қайталанатын, бірақ бұл талаптың мазмұны ашылмайды. Сот, прокурор, тергеуші, анықтаушы істі дұрыс шешуге қажетті және жеткілікті мән-жайларды жан-жақты, толық және объективті зерттеу үшін заңда көзделген барлық шараларды қолдануға міндетті. Қылмыстық ізге түсу органдары нақты деректерді анықтайды, солардың негізінде іс үшін мәні бар мән-жайлар белгіленеді. Қылмыстық істі қараушы сот объективтілік пен бейтараптылықты сақтай отырып, айыптау және қорғау тараптарына олардың істің мән-жайларын жан-жақты және толық зерттеу құқықтарын жүзеге асыруы үшін қажетті жағдай туғызады. Сот тараптардың пікірімен байланысты емес және оның бастамашылығымен қылмыстық іс бойынша ақиқатты анықтау үшін қажетті шаралар қолдануға құқылы. Айыпталушыны әшкерлейтін де, ақтайтын да, сонымен қатар, оның жауаптылығы мен жазасын жеңілдететін ауырлататын да мән-жайлар іс бойынша анықталуға жатады. Қылмыстық процесті жүргізуші орган кінәсіздігі немесе кінәсінің аздығы туралы, сондай-ақ сезіктіні, айыпталушыны немесе олардың жауаптылығын жеңілдететін дәлелдердің бар екендігі туралы барлық мәлімдемелерді тексеруі тиіс.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық іс жүргізу кодексіне сәйкес қылмыстарды тергеу 2 нысанда жүзеге асырылады:

- алдын ала тергеу (негізгі түрі);
- анықтау.

Қылмыстардың ауыр түрі бойынша алдын ала тергеу жүргізіледі, ал анықтама ауыр емес қылмыстар жүйесіне қолданылады. (285-бап)².

Алдын ала тергеу жүргізу міндетті емес, қылмыстық істер бойынша анықтама қызметі³. Бұл қылмысты толығымен ашудың 1-нысаны болып табылады.

Анықтау органының қызметкерлері тексеру жүргізген кезде жәрдемдесуге және тергеушінің тапсырмасы бойынша оқиға болған жерді күзету, көрген адамдарды анықтау, қылмыс жасаған адамдарды анықтау және ұстау, зардап шеккендерді көшіру, қаза болғандарды тасымалдау, жалғасып жатқан қылмыстылардың жолын кесу және олардың қайталануының алдын алу, оқиғаның өзге зардаптарын жою жөніндегі қажетті шараларды жүргізуге міндетті⁴.

Тұрғын үйді тексеру кезінде сол үйде тұратын кәмелетке толған адамның болуы қамтамасыз етілуі тиіс. Оның қатысуы мүмкін болмаған жағдайда жергілікті атқарушы органның өкілдері шақырылады. Ұйымның үй-жайлары мен аумағындағы тексеру олардың әкімшілік өкілдерінің көзінше жүргізіледі. Дипломатиялық өкілдіктер орналасқан үй-жайлардағы, сондай-ақ дипломатиялық өкілдіктердің мүшелері мен олардың отбасылары тұратын үй-жайларды тексеру тек дипломатиялық өкілдік басшысының немесе оның орнындағы адамның өтініші бойынша немесе олардың келісімімен және олардың көзінше жүргізіледі⁵. Дипломатиялық өкілдің келісіміне Қазақстан Республикасының Сыртқы істер министрлігі арқылы сұрау салынады. Тексеру

жүргізілген кезде прокурордың және Қазақстан Республикасы Сыртқы істер министрлігі өкілінің қатысуы міндетті.

Адам мәйітін ол табылған жерде сыртынан тексеру жұмысы тексерудің жалпы ережелерін сақтай отырып және сот медицинасы саласындағы маман дәрігердің, ал оның қатысуы мүмкін болмаған жағдайда өзге дәрігердің міндетті түрде қатысуымен жүргізіледі. Мәйітті тексеру үшін басқа да мамандар тартылуы мүмкін⁶.

Оқиға болған жерде айғақтарды тексеру мен айқындау куәгерлердің қатысуымен, қажет болған жағдайда маманның қатысуымен жүргізіледі. Оқиға болған жерде бірнеше адамның айғақтарын бір уақытта тексеру мен нақтылауға жол берілмейді. Айғақтарды тексеру мен нақтылау жауап алынып отырған адамға оның айғақтары тексерілетін бағыт пен орынды ерікті түрде көрсетуді ұсынудан басталады. Айғақтар айтылғаннан кейін және іс-қимылдарды бейнелеп көрсеткеннен кейін айғақтары тексеріліп отырған адамға сұрақтар қойылуы мүмкін. Бұл адам, сондай-ақ іске қатысушы өзге адамдар жүргізіліп отырған тергеу әрекетіне байланысты өздерінен қосымша жауап алуды талап етуге құқылы⁷.

Оқиға болған жерде көрсетпені тексеру мақсаты — қолда бар дәлел-демелерді зерттеу және нақтылау ғана емес, сонымен қатар, жаңа дәлелдемелер алу. Дәлелдемелерді тексеру барысында тергеуші:

а) сезікті немесе айыпкер айтқан оқиға жерінің бар екендігіне (көрсетпеде белгіленген және іс жүзіндегі белгілері бойынша);

ә) кінәлі тұлға оқиға болған жерге барған немесе сол жерден қайтқан жолдың іс жүзінде бар екендігіне;

б) оқиға орнына бару маршруты туралы, сол жер туралы, қылмысқа қатысушылармен кездесуі орны туралы, сол жердегі олардың іс-әрекеттері туралы бірнеше сезіктінің немесе айыпкердің көрсетпелерінде қайшылық-тардың бар-жоқтығына;

в) көрсетпесі тексерілетін тұлғаның тергеудегі істің іс жөніндегі мән-жайлары туралы білетіндігіне көз жеткізеді.

Сонымен, мақаланың мақсатына айғақтарды оқиға болған жерде тексерудің, яғни сотқа дейінгі қылмыстық үдерістің тәртібін жеңілдетудің және тергеу жұмысының көлемін азайтудың бір жолы Қылмыстық-процессуалдық кодекске о баста енгізілгендей, анықтау тәжірибесін процессуалдық түрге сәйкестендіру болып табылатын, алдымызға қойылған мақсатымызға келесі міндеттерді орындау арқылы қол жеткіздік деп ойлаймыз:

- айғақтарды оқиға болған жерде тексеру мен нақтылау ұғымы және оның маңызын анықтау;

- сезіктінің жауабын оқиға болған жерде тексеру үшін толықтай зерттеу;

- айғақтарды оқиға болған жерде тексеру мен нақтылаудың кезеңдері мен тәсілдерін қарастыру;

- оқиға болған жерде айғақтарды тексеруді жүргізу тактикасын және процессуалдық тұрғыдан бекітілуін қарастыру;

- оқиға болған жерде сезіктінің айғақтарын тексеруде қолданылатын психологиялық негіздерін ашып көрсету және тағы басқа да мәселелер.

Жоғарыда қарастырылған мәліметтерге сүйене отырып, жалпылама, алдын ала тергеу әрекеттері заңға сәйкес жүргізілген жағдайда қылмыскерге тиісінше жаза қолданылып, әділеттілік өз мәресіне жетеді деуге болады.

Оқиға орнында көрсетпені тексеруді сезіктінің тергеудегі қылмысқа қатыстылығы туралы мәселені шешетін тәсілдердің бірі деп қарастыруға болады және тексеру барысында тексерілетін жерде қылмыс қаруы, ұрланған мүлік, қылмыскердің іздері, т.б. табылса, жаңа дәлелдемелерді алуға болады.

Қорыта айтқанда, алдын ала тергеудің, яғни сотқа дейінгі қылмыстық үдерістің тәртібін жеңілдету, тергеу жұмысының көлемін азайтудың бір жолы Қылмыстық-процессуалдық кодекске о баста енгізілгендей, анықтау тәжірибесін процессуалдық түрге сәйкестендіру болып табылатындығына біз зерттеу барысында көз жеткіздік. Алдын ала тергеу жүргізуді толық көлемде керек етпейтін іс дәрежелерін кеңейту жоспарланып отырған болатын. Сондықтан осы мәселе бойынша зерттеу жұмысы жүргізіліп, алдын ала тергеу барысында жүргізілетін тергеу әрекеттерінің түсінігін анықтап, соларға байланысты қандай тергеу әрекеттері жүргізілуі қажет екендігін айқындадық.

- ¹ Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» Жолдауы (2018 ж.10.01.).
- ² Қазақстан Республикасының Қылмыстық іс жүргізу кодексі. 2011 ж.
- ³ Қазақстан Республикасының Прокуратура туралы Заңы. 2004 ж.
- ⁴ Қазақстан Республикасында құқық бұзушылықтың алдын алу мен қылмысқа қарсы күрестің 2005-2007 жылдарға арналған бағдарламасы туралы Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2004 жылғы 24 желтоқсандағы N 1355 Қаулысы
- ⁵ Қазақстан Республикасының Қылмыстық атқару кодексі. Алматы, «Юрист» 2005 ж.
- ⁶ Қазақстан Республикасының «Ұлттық қауіпсіздік туралы» Заңы. Алматы, «Юрист», 2004ж.
- ⁷ «Қазақстан Республикасында құқықтық сауатты ұйымдастыру шаралары туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 1995 жылғы 21 маусымдағы қаулысы.

*Жумабаев Е.М. — курсант 3 курса Омской академий МВД России, рядовой полиции;
Научный руководитель — старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Омской академий МВД России, кандидат юридических наук, подполковник полиции
Алтынбаева Л. М.*

К ВОПРОСУ О ДИСКРИМИНАЦИИ В ТРУДОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ ПОСЛЕ СМЕНЫ ПОЛА

В последнее время в средствах массовой информации в России и Казахстане все активнее обсуждается тема изменения гендерной принадлежности. Возможные причины, подталкивающие лиц к перемене пола, связаны с прогрессирующими экологическими проблемами, порождающими дисгармонию природы и социума, в свою очередь, влияющую на генетическую составляющую человека. Изменение половой принадлежности граждан влечет за собой целый ряд правовых последствий, которые находят отражение в различных отраслях права — гражданском, семейном, трудовом, праве социального обеспечения.

Мы в своей работе рассмотрели проблемы, которые могут возникнуть после смены пола в трудовых правоотношениях. Так как, в отличие, например, от национальности или им., половая принадлежность влияет определенным образом на объем правоспособности субъекта.

Сведения о поле лица содержатся практически во всех документах граждан: паспорте, ИНН, водительском удостоверении и многих других. Следовательно, смена пола должна сопровождаться внесением изменений в вышеупомянутые документы.

Важно подчеркнуть, что в актовой записи, согласно Федерального закона «Об актах гражданского состояния»¹ производятся именно изменения, а не исправления. А изменения — это юридически значимые действия по замене ранее верных сведений новыми на основании заявления гражданина или решения суда.

В ФЗ «Об актах гражданского состояния» и ФЗ МЗСР «О здоровье народа и системе здравоохранения» сказано, что лица с расстройствами половой идентификации, кроме лиц с психическими расстройствами, имеют право на смену пола. Но при этом, закон не защищает от дискриминаций по половой принадлежности в результате смены пола.

При рассмотрении данной темы мы выявили следующие проблемы, которые возможны после смены пола:

1. Следует ли перезаключать трудовой договор с гражданином, сменившим свой пол, а также предусмотрены ли гарантии и возможности продолжения трудовых отношений после смены пола.

2. Имеет ли право гражданин, сменивший пол работать в государственной структуре.

В теории трудового права существует мнение, согласно которому с работником, сменившим пол, необходимо расторгнуть трудовой договор, так как работодатель заключал трудовой договор с одним лицом, а работает по нему другой. Основанием для прекращения трудового договора является, по мнению многих авторов, ст. 83 Трудового кодекса РФ². Обосновать это можно тем, что смена пола человека производится согласно медицинскому заключению. Основанием к смене пола является наличие определенных медицинских показаний — заболевание транссексуализмом и единогласное решение комиссии врачей о возможности изменения пола. При этом

ничто не будет мешать работодателю и работнику, изменившему пол, заключить новый трудовой договор, на который будет также распространяться ст. 64 Трудового кодекса РФ, что не допустит необоснованных отказов в его заключении. Тем не менее, с такой позицией можно не согласиться, так как прекращение трудового договора по такому основанию, как смена пола работником, не предусмотрено. Статья 64 ТК РФ прямо запрещает, какое бы то ни было, прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола³.

Таким образом, расторжение трудового договора может произойти по общим основаниям, например, по соглашению сторон. Но в некоторых случаях работодателю самому придется инициировать расторжение трудового договора, поскольку выполняемая работа может быть ему противопоказана как лицу другого пола. К примеру, в некоторых случаях установлены запреты или ограничения на применение труда женщин в определенных сферах труда и при выполнении определенных работ.

Так, статья 253 ТК РФ и статья 186 ТК РФ устанавливают ограничения применения труда женщин на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда. Помимо этого, следует учитывать Постановление Правительства РФ от 06 февраля 1993 № 105 «О новых нормах предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную»⁴. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 25 февраля 2000 № 162 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин» запрещено привлекать женщин на работы с тяжелыми и вредными условиями труда⁵.

Очевидно, что даже если раньше работник привлекался к подобной работе его «новый статус» не позволяет работодателю продолжать отношения на прежних условиях.

Таким образом, в случае, когда работодателю станет известно, что в процессе трудовой деятельности работнику была проведена операция по смене пола с мужского на женский, а законодательством установлены определенные ограничения или запреты на применение труда в той или иной области или при выполнении определенных работ в отношении женщин, то трудовой договор необходимо будет прекратить. И предложить перевод на более легкий труд.

Также как уже было выше сказано Трудовой кодекс предусматривает нагрузку на женщин в тяжелых работах и работы с вредными и (или) опасными условиями труда. Если гражданин сменил пол с мужского на женский, он регламентируется статьей 253 ТК РФ. В связи с этим, предлагаем внести дополнения в статью 253 ТК РФ, что если женщина сменил пол на мужской, то будет осуществлять трудовую деятельность по правилам ч.1 ст.253 ТК РФ.

Если же работник сменил женский пол на мужской, то прекращение трудового договора по данному основанию будет невозможно в силу отсутствия законодательных ограничений на этот счет. Просто работнику придется внести изменения в трудовой договор. В связи с этим, считаем уже имеющиеся в договоре сведения о сменившем пол работнике можно изменить несколькими путями:

- составить дополнительное соглашение к трудовому договору, которое можно назвать «Изменение к трудовому договору»;
- заключить новый трудовой договор с таким работником (данный путь представляется более целесообразным, так как он позволяет сохранить конфиденциальность сведений о перемене пола работником).

Говоря о возможности продолжения службы в ОВД, хотелось бы отметить, что в Федеральном Законе «О службе в Органах внутренних дел Российской Федерации» нет нормы не запрещающей работать лицам, сменившим пол. Но, на практике лиц, сменивших пол, увольняют.

Так, например, работник был фактически допущен к выполнению работы в качестве оперативного дежурного в одно из подразделений МЧС России. Предварительно работник прошел психологическое обследование, по результатам которого был признан годным к прохождению службы в МЧС России, а также медицинский осмотр, где также получил положительное заключение. Работнику сообщили, что трудовой договор и приказ о назначении на должность будут подготовлены в течение 3-х дней. Однако через 3 дня руководитель учреждения поставил его в известность о том, что он не может быть принят на работу ввиду того, что перенес операцию по коррекции пола, попросил закончить работу, сдать полученное форменное обмундирование, забрать трудовую книжку в отделе кадров и удалиться с территории учреждения. Свою позицию

работодатель обосновывал тем, что лица, сменившие пол, не могут проходить службу в системе МЧС по идеологическим соображениям. Суды первой и апелляционной инстанций пришли к выводу, что подобный отказ в заключении трудового договора с работником является неправомерным, так как работник уже был допущен к работе. В связи с этим было вынесено решение о восстановлении его на работе (апелляционное определение Вологодского областного суда от 14.09.2012 по делу № 33-3694/2012).

Несмотря на то, что суды прямо не указали, что причиной спора стал именно факт смены пола работником, данный довод работника работодателем не был опровергнут. Это еще раз подтверждает, что подобные споры являются не теоретической проблемой, а приобрели практический характер.

Увольнение работника будет правомерным, если смена пола препятствует работе, в данном случае работнику разрешается работать.

Аналогичная ситуация возникла и в Республике Казахстан. После операции, работник столкнулся с давлением со стороны работодателей и был незаконно уволен.

Алмалинским районным судом №2 по гражданским делам решение об увольнении было оставлено в силе. По словам сотрудника, это дискриминация по признаку гендерной идентичности.

Таким образом, исследовав трудовое законодательство РФ и РК, законодательство о службе в ОВД судебную практику, мы пришли к следующим выводам:

1. Внести изменения в трудовое законодательство и законодательство о службе в ОВД, о запрете увольнения лиц, сменивших пол.

2. В связи с этим, предлагаем внести дополнения в статью 253 ТК РФ и ТК РК, что если женщина сменит пол на мужской, то должна осуществлять трудовую деятельность по правилам ч.1 ст.253 ТК РФ.

¹ Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс»

² Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс»

³ Постановление Правительства РФ от 06 февраля 1993 № 105 «О новых нормах предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную» // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс»

⁴ Постановление Правительства РФ от 25 февраля 2000 № 162 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин» // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс»

⁵ Там же.

А.Жумадилова — Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университетінің 2- курс студенті;

Ғылыми жетекшісі — Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, педагогика ғылымдарының докторы Н.А. Минжанов.

ӘЛЕУМЕТТІК-ТӘРБИЕ ЖҰМЫСЫНЫҢ НЕГІЗДЕРІ

Қазіргі таңда бәсекеге қабілеттілік жеке адам ғана емес, тұтас халықтың өзі бәсекелік қабілетін арттырса ғана табысқа жетуге мүмкіндік алады. Бәсекелік қабілет дегеніміз — ұлттың аймақтық немесе жаһандық нарықта бағасы, я болмаса сапасы жөнінен өзгелерден ұтымды дүние ұсына алуы. Бұл материалдық өнім ғана емес, сонымен бірге, білім, қызмет, зияткерлік өнім немесе сапалы еңбек ресурстары болуы мүмкін. Болашақта ұлттың табысты болуы оның табиғи байлығымен емес, адамдарының бәсекелік қабілетімен айқындалады¹.

Тәрбие туралы білімдер ең ежелгі ілімдердің бірі болып саналады және олар қоғам дамуымен тығыз байланысты. Алғашқы адамдардың да бала тәрбиесі туралы білімдері болды және олар бір ұрпақтан екінші ұрпаққа салт-дәстүрлер, ойындар, тыйымдар, өмірлік ережелер түрінде беріліп отырды, сонымен қатар, мақал-мәтелдерден, аңыздардан, ертегілерден және тағы басқа ауыз әдебиеті үлгілерінен өз көріністерін тапты және халықтық педагогиканың негізгі мазмұнын құрды. Халықтық педагогиканың пайда болу себебі — тәрбиеге деген объективті әлеуметтік

қажеттілік. Ол — жинақталған әлеуметтік тәжірибені аға ұрпақтың жас ұрпаққа беруі қажеттілігі.

Тәрбие — педагогикалық процесс жағдайында жеке адамның қоғамдық тәжірибені игеруге үшін бағытталған белсенді іс-әрекетін қолдау және ұйымдастыру².

Тәрбиенің мәні, мақсаты және жүйесі өмір сүріп отырған қоғам саясаты мен экономикалық жүйесіне байланысты туындайды. Әрбір қоғамдық-экономикалық формацияларда адамдардың материалдық және рухани өмірлерінің үздіксіз өзгеріп отыруына сай қарым-қатынастардың жаңа формалары туындап, тәрбиенің мақсаты мен мазмұнына жаңаша идеялар енеді³.

Отбасының дербестігі болғанымен, отбасылық қатынастар қоғаммен және оның дамуымен тікелей байланысты. Отбасы — кіші әлеуметтік топ, ал оның мүшелері некемен немесе қаны бар туыстығымен, тұрмыстық ортақтығымен және өзара адамгершілік жауапкершілікпен байланысты. Отбасы — қоғамның бастапқы ұясы, қоғамның әлеуметтік құрлымының негізі болып табылады. Ер мен әйел — отбасының екі іргетасы, бұл іргетас үйленумен құрылады.

Үздіксіз тәрбиенің тұжырымдамасында үздіксіз тәрбиенің негізгі мақсаты — дені сау, ұлттық сана-сезімі оянған, рухани ойлау дәрежесі биік, мәдениетті, еңбекқор, іскер, бойында басқа да игі қасиеттер қалыптасқан адамды тәрбиелеу.

Тәрбие процесі дегеніміз — жеке адам мен балалар ұжымын әлеуметтік тұрғыдан қалыптастыруда, оларды өмірге дайындап, қоғамда өз орнын таба білуге, әрбір әрекетімен, қызметімен қоғамда өз орнын таба білуге үйретіп, қоғамға пайда келтіру арқылы өз жеке басына қанағаттанған сезіммен қарауға тәрбиелеу⁴.

Тәрбие процесінің бағыттылығы мен нәтижесіне сол сияқты сыртқы қайшылықтар да күшті әсер етеді. Мектеп пен отбасы арасындағы қайшылық, ата-аналардың педагогтардың кейбір талаптарына теріс көзқараста болуы тәрбие беру үрдісінде кері әсер береді. Кейінгі кезде күшейіп отырған тарихи, әдеби, саяси ақпарат мазмұнындағы қайшылықтар да жеткіншектерде негативті әсер тудырады. Сөз бен істің қайшылығы тәрбиеде қиындықтар тудырады. Педагогтардың аса мән беретін қайшылықтарының бірі — сыртқы әсерлер мен тәрбиеленушінің ішкі ұмтылыстарындағы қарама-қайшылықтар. Баланың ішкі жан дүниесінің қажеттіліктерін есепке алмай жүргізілген тәрбие процесі сәтсіздікке ұшырайды⁵.

Тәрбие — мақсат көзделіп, жүйелі ұйымдастырылған тәрбие нәтижесінде іске асады, сонда ғана, жастардың өмірге құштарлығын, еңбекті қажетсінуін дамытуға болады. Тәрбие мазмұнының ұстанымдары, оны ұйымдастыруға және оның әдістеріне қойылатын негізгі талаптарына сай белгіленген. Тәрбие ұстанымдары жеке тұлғаны тәрбиелеу жөніндегі ілімге және ғасырлар бойы жинақталған халықтық тәжірибеге және ғылыми педагогикаға сүйенеді. Бұл ұстанымдардың идеялық негізгі мектептің өмірімен, тәжірибемен, еңбекпен байланысына сай⁶.

¹ Назарбаев Н. Болашаққа бағдар: рухани жаңғыру // zakon.kz/static_zakon-notificatons/index.ntmt.

² Әбиева Ж., Бабаев С., Құдиярова А. Педагогика. – Алматы: Дарын, 2004. Б.51-52.

³ Назарбаев Н. Болашаққа бағдар: рухани жаңғыру // zakon.kz/static_zakon-notificatons/index.ntmt.

⁴ Қоянбаев Р., Қоянбаев Ж. Педагогика. — Алматы, 2004. Б.11-12.

⁵ Педагогика: Дәрістер курсы / Авторлар ұжымы. — Алматы, 2003. Б.21-24; Қоянбаев Ж.Б. Педагогика: Оқу құралы. – Алматы: Рауан, 1992 ж. Б.33-35; Харламов И.Ф. Педагогика: Учебник. — Минск. 1998. Б.10-11.

⁶ Подласый И.П. Педагогика: Учебник для студ. пед. вузов — М., Владос, 1999. Б.66-69; Кукушин В.С. Теория и методика воспитательной работы. — Ростов-на-Дону, 2002. Б.45-47; Сухомлинский В.А. Как воспитать настоящего человека. — М.: Пед., 1990. Б.22-23; Щуркова Н.Е. Воспитание детей в школе. — М., 1998. Б.4-6.

Журавлева Н. — адъюнкт адъюнктуры Уральского юридического института МВД России, подполковник полиции;

Научный руководитель — профессор кафедры уголовного процесса Уральского юридического института МВД России, доктор юридических наук, профессор Балакишин В.С.

ВОЗМОЖНОСТИ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ЗАЩИТУ ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ ДОЗНАНИЯ В СОКРАЩЕННОЙ ФОРМЕ

Согласно действующему уголовно-процессуальному законодательству в отечественном уголовном судопроизводстве существуют следующие формы предварительного расследования:

предварительное следствие (глава 22 УПК РФ), дознание (глава 32 УПК РФ), дознание в сокращенной форме (глава 32.1 УПК РФ).

Обращение к научной литературе свидетельствует о том, что деление предварительного расследования на формы относится к дифференциации процессуальной формы¹.

Дифференциация форм предварительного расследования подразумевает под собой существование отличающихся друг от друга форм расследования. Характерными отличиями предварительного следствия от дознания являются: определение подследственности дел по преступлениям, в установлении отдельных для каждой формы расследования сроков, составление разных итоговых документов, разграничение руководства, контроля и надзора, особенности процессуального порядка при производстве по делу.

Целью упрощения уголовного процесса должно являться достижение процессуальной экономии за счет сокращения сроков предварительного расследования, облегчения процессуального порядка производства по делу, обеспечивающих быстрый доступ граждан к правосудию без ущерба правам и законным интересам участников уголовного судопроизводства.

Рассуждая о дифференциации уголовно-процессуальной формы в сторону упрощения, следует отметить, что дознание является следствием «облегчения» формы предварительного расследования по отношению к предварительному следствию.

Анализ положений главы 32.1 УПК РФ позволяет прийти к выводу, что дознание в сокращенной форме является разновидностью дознания, предусматривающей упрощенное производство по уголовным делам о преступлениях, подследственных согласно части 3 ст. 150 УПК РФ, должностным лицам органов дознания. Форма предварительного расследования, регламентируемая указанной главой уголовно-процессуального закона, является продуктом дальнейшей дифференциации. Разделение уголовно-процессуальной формы предварительного расследования в рассматриваемом случае привело к созданию упрощенного производства внутри дознания, являющегося само по себе следствием облегчения формы предварительного расследования.

Т.А. Ильяшевич отмечает, что: «Основная задача института сокращенной формы дознания – произвести предварительное расследование в максимально короткие сроки по очевидным преступлениям. Так как длительное расследование уголовных дел может привести к уничтожению или утере доказательств и соответственно к невозможности привлечения лица, совершившего преступление, к уголовной ответственности»².

Назначение отечественного уголовного процесса определяется в ст. 6 УПК РФ и заключается не только в защите прав и законных интересов физических и юридических лиц, которым в результате преступного деяния причинен какой-либо вред, но и в защите личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

Полагаем, что определение назначения уголовного судопроизводства в одну главу уголовно-процессуального закона, где содержатся все основные принципы, свидетельствует об определенной сосредоточенности законодателя на обязательности реализации целей и задач уголовного процесса.

Содержание назначения уголовного судопроизводства позволяет нам прийти к выводу, что ключевым понятием при реализации уголовно-процессуального закона является «защита» общественно значимых ценностей, таких как: человек, его права, свободы и законные интересы от преступных и иных противоправных посягательств. При этом основная цель уголовного процесса может быть достигнута лишь в строго определенном законом порядке — в форме уголовного преследования. Кроме того, назначение объясняет и в определенной мере ограничивает уголовно-процессуальную деятельность положениями Конституции РФ, которая признает права и свободы человека и гражданина высшей ценностью и гарантирует государственную защиту.

С целью понимания и правильного толкования категории «защиты» обратимся к ряду словарей.

По этимологическому словарю Макса Фасмера слово «защита» является производным от глагола — защитить, который образован от существительного — щит³. Полагаем, что именно поэтому в ряде толковых словарей одно из значений «защита» тождественно пояснению «защитить».

Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона под категорией «защита» трактует совокупность действий, складывающихся в уголовном суде, целью опровержения фактических и правовых оснований предъявленного против определенного лица обвинения⁴.

Советская юридическая энциклопедия содержит разъяснения о защите как судебную совокупность процессуальных действий, направленных на опровержение обвинения или смягчение ответственности обвиняемого (подсудимого). Данная защита состоит из действий обвиняемого и его защитника, лиц, производящих дознание, следователя, прокурора и суда по полной, всесторонней проверке версии о невиновности обвиняемого или о наличии обстоятельств, смягчающих его ответственность, а также разъяснение обвиняемому его прав⁵.

Исследованные вышеуказанные источники позволяют нам сделать вывод о том, что существует несколько значений категории «защита». Очевидным является тот факт, что мнения многих ученых, посвятивших себя исследованию значений и толкований слов, сходятся в юридическом значении указанной категории. Если обобщить, то под «защитой» в правовом толковании понимается некоторая совокупность действий в суде в целях оспаривания каких-либо оснований, предъявляемого лицу обвинения либо смягчения его ответственности.

В юридической литературе отсутствует единая позиция относительно классификации форм и видов защиты.

Так, по мнению А.А. Давлетова, существует три формы «права лишь одного субъекта — уголовно-преследуемого лица, состоящего в противодействии, опровержении законными способами подозрения и обвинения»:

1) самозащита, самостоятельное отстаивание своих прав и интересов самим уголовно-преследуемым лицом, без участия защитника;

2) защита, осуществляемая при помощи защитника — лица, осуществляющего в порядке, установленном действующим уголовно-процессуальным законом, отстаивание прав и интересов подозреваемых и обвиняемых в порядке, а также оказывающего им юридической помощи при производстве по уголовному делу;

3) защита, осуществляемая органами уголовного процесса, иными словами обязанность следователя, дознавателя, прокурора, суда, выражающаяся в предоставлении уголовно-преследуемому лицу и его защитнику возможности защищаться всеми средствами, как предусмотренными УПК РФ, так и иными законными способами⁶.

Следует учитывать тот факт, что последнюю форму (направление) защиты указанный автор выделяет с определенными оговорками «первые два направления (формы) правильно и полно реализуются лишь в том случае, если органы уголовного процесса создадут необходимые условия для этого. Именно поэтому уголовно-процессуальный закон в ряде норм содержит требования обеспечить лицу, привлекаемому к уголовной ответственности права на защиту»⁷.

В свою очередь, по мнению ряда ученых-процессуалистов, в отечественном уголовном процессе предусмотрено два вида защиты от обвинения:

1) защита от обвинения, осуществляемая самостоятельно (лично) подозреваемым, обвиняемым, а также лицом, в отношении которого ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера;

2) защита от обвинения при помощи защитника и (или) законного представителя⁸.

Сторонники указанной позиции считают, что обеспечение подозреваемому, обвиняемому возможности осуществить свои права является обязанностью дознавателя, следователя, прокурора и суда. Данное обязательство помимо разъяснения лицам, причастным к совершению преступления, прав с их последующим обеспечением, заключается в обеспечении обязательного участия защитника и (или) законного представителя подозреваемого, обвиняемого в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законом⁹.

Таким образом, сравнивая данную классификацию защиты с предыдущей, можно сделать вывод о том, что «защита, осуществляемая органами уголовного процесса» является не формой и не видом защиты, а обеспечением возможности подозреваемому и обвиняемому осуществить свои права, в том числе и права на защиту.

Проблемам защиты прав участников при производстве дознания в сокращенной форме посвящено достаточное количество научных трудов¹⁰.

Анализ действующего законодательства свидетельствует о том, что для защиты своих прав и законных интересов при производстве по делу дознания в сокращенной форме участники уголовного судопроизводства наделяются соответствующими необходимыми процессуальными правами. Так, согласно положениям части 1 ст. 226.3 УПК РФ лица, вовлекаемые в уголовный процесс при производстве упрощенного дознания, наделяются тем же объемом прав, что и участ-

ники уголовного судопроизводства по делу, расследуемому с применением дознания в общем порядке. При этом в указанной норме уголовно-процессуального закона содержится оговорка, касающаяся некоторых изъятий, предусмотренных ст. 226.3 УПК РФ. В данном случае речь идет о наделении потерпевшего или его представителя, подозреваемого, обвиняемого дополнительным правом заявления в любой момент до удаления суда в совещательную комнату соответствующего ходатайства о прекращении производства дознания в сокращенной форме и последующем продолжении расследования с применением дознания в общем порядке.

Следует отметить, что более глубокое и детальное изучение норм, предусмотренных в главе 32.1 УПК РФ, позволяет прийти к выводу о том, что вышеуказанные участники уголовного судопроизводства наделяются и другими дополнительными правами, реализация которых возможна лишь при применении по уголовному делу дознания в сокращенной форме, данные права предусмотрены положениями: п. 6 ч. 1 ст. 226.2, п.п. 1, 2, пп. «б» п.3 ч. 3 ст.226.5, п.п. 1-4 ч. 6 ст. 226.7 УПК РФ.

Полагаем, что наделение потерпевшего или его представителя, подозреваемого, обвиняемого ранее упомянутыми дополнительными правами при применении по делу дознания в сокращенной форме должно в определенной мере гарантировать реализацию и защиту прав и законных интересов указанных участников уголовного процесса в условиях упрощенного производства по делу.

Кроме того, в целях обеспечения прав участников уголовного судопроизводства законодатель предусмотрел при производстве дознания в сокращенной форме гарантии — дополнительные обязанности, к которым мы относим:

- обязанности дознавателя, предусмотренные ст. 226.4 УПК РФ;
- обязанность лица, в чьем производстве находится уголовное дело (дознавателя, прокурора, судьи), удовлетворить соответствующее ходатайство потерпевшего или его представителя, подозреваемого, обвиняемого о прекращении сокращенного дознания (ч. 3 ст. 226.3 УПК РФ);
- обязанности дознавателя, касающиеся особенностей доказывания при производстве по уголовному делу дознания в сокращенной форме (ст. 226.5 УПК РФ).

Несмотря на то, что при производстве по делу дознания в сокращенной форме законодателем предусмотрены вышеуказанные дополнительные права участников уголовного процесса и гарантии в виде обязанностей в целях обеспечения прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства, реализация некоторых из них вызывает сомнение. Например, права, касающиеся оспаривания доказательств, их достоверности и постановления под сомнение достоверности выводов специалиста. В действующем уголовно-процессуальном законе не предусмотрена обязанность ознакомления с заключением эксперта.

Подводя итог вышеизложенному, следует отметить, что законодателем предприняты попытки предусмотреть при применении дознания в сокращенной форме гарантии обеспечения и защиты прав участников уголовного производства. Однако реализация представленных прав на защиту на практике не всегда возможна, что оказывает негативное влияние и препятствует эффективному применению упрощенной уголовно-процессуальной формы.

¹ *Арсеньев В.Д., Метлин Н.Ф., Смирнов А.В.* О дальнейшей дифференциации порядка производства по уголовным делам // Правоведение. – 1986. – № 1. – С.78-84; *Дудоров Т.Д., Ломаченко Е.И.* Проблемы дифференциации форм предварительного расследования // Центральный научный вестник. – 2016. – № 4 (4). – С.39-42.

² *Ильяшевич Т.А.* Участники сокращенной формы дознания // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. В 2-х ч. — Тамбов: Грамота, 2015. № 2 (52). Ч. I. – С.90.

³ *Фасмер М.* Этимологический словарь русского языка // <https://gufo.me/dict/vasmer/>.

⁴ Энциклопедический словарь Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона // <https://gufo.me/dict/brockhaus/>.

⁵ *Барихин А.* Большая юридическая энциклопедия // <https://gufo.me/dict/bse/>.

⁶ *Давлетов А.А.* Подозрение и защита: Учебн.-практ. пос. — Екатеринбург, 1997. С.32; *Давлетов А.А.* Уголовное судопроизводство Российской Федерации: Курс лекций: 5-е изд., перераб. и доп. — Екатеринбург: ИРА УТК, 2017. С.25.

⁷ *Давлетов А.А. и др.* Подозрение и защита: Учеб.-практ. пос.— Екатеринбург, 1997.С.32.

⁸ *Александрова Л.А.* Уголовный процесс: Учебник / Под ред. В.С. Балакшина, Ю.В. Козубенко, А.Д. Прошлякова. — М: Волтерс Клувер, 2011. С.80.

⁹ Там же С.120.

- ¹⁰ *Насонова И.А.* Теоретическая модель уголовно-процессуальной защиты: Дис.... д-ра юрид. наук. — М., Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России. 2011; *Цинова М.В., Насонова А.А.* О субъектах обеспечения подозреваемому и обвиняемому прав на защиту и некоторых особенностях их процессуальных возможностей при производстве дознания в сокращенной форме // *Общество и право.* — 2015. — № 4 (54). — С. 236-241; *Татьянина Л.Г.* Защита прав сторон при производстве дознания в сокращенной форме // *Вестник Удмуртского университета.* — 2016. — Т. 26, вып. 3. — С.129-132.

Завгороднева Е.В. — студент группы 14 Юр(б)УП 4 курса юридического факультета Оренбургского государственного университета;
Голощапова А.Г. — аспирант Оренбургского государственного университета;
Научный руководитель — декан юридического факультета Оренбургского государственного университета, доктор юридических наук, доцент Мищенко Е.В.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

На сегодняшний день все чаще представители СМИ обращаются к проблемам подростковой преступности. Несовершеннолетние являются особой группой населения и нуждаются в повышенной защите, однако до сих пор в действующем законодательстве не выработан четкий механизм обеспечения и защиты прав и интересов несовершеннолетних, не создана эффективная взаимосвязанная и взаимообусловленная система государственных органов, осуществляющих деятельность в отношении несовершеннолетних.

УПК РФ устанавливает общие правила производства по уголовным делам несовершеннолетних, лишь глава 50 предусматривает некоторые особенности данного производства, которые применяются в отношении лица, не достигшего к моменту совершения преступления возраста восемнадцати лет¹.

Особый правовой статус несовершеннолетнего в уголовном процессе обусловлен его психофизиологическими свойствами, которые требуют закрепления на законодательном уровне новых специальных правил, в частности, на стадии судебного разбирательства, которые станут дополнительными гарантиями защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего. Это же обуславливает особенности предмета доказывания по делам о преступлениях несовершеннолетних.

В предмет доказывания по делам несовершеннолетних входят помимо общих обстоятельств обстоятельства, подлежащие установлению только по делам о преступлениях несовершеннолетних. Надо признать, что УПК внес значительные изменения в процесс доказывания по делам несовершеннолетних, а именно: придав особую значимость установлению индивидуально-психологических свойств личности несовершеннолетних, а также установлению таких обстоятельств, как жилищно-бытовые, материальные условия семьи, образ жизни несовершеннолетнего, его родителей или лиц их заменяющих, условия учебы или работы, поведение несовершеннолетнего и особенно проведение свободного времени, влияние на него со стороны старших по возрасту лиц².

Особенностью судебного разбирательства по данной категории дел является обязательное участие защитника. Это обусловлено возрастными и психологическими особенностями подростков. Деятельность защитника направлена, в первую очередь, на защиту законных интересов несовершеннолетнего; на обеспечение максимального воспитательно-предупредительного воздействия судопроизводства на несовершеннолетнего обвиняемого, лиц, ответственных за его воспитание и воспитание других несовершеннолетних и т.д.; а также на «нейтрализацию» возможного влияния возрастных особенностей несовершеннолетних участников следственного действия на его результаты.

Помимо осуществления защитником возложенных на него законом функций, на наш взгляд, на нем также лежит неформальная обязанность в установлении психологического контакта, доверительных отношений с несовершеннолетним. Следовательно, защитник должен обладать определенными знаниями в области психологии и педагогики, однако закон такого положения не содержит.

Как справедливо отмечает А.Н. Бычков, «Адвокат, выступающий по делу несовершеннолетнего, должен уметь отличать кажущиеся интересы подсудимого от его истинных интересов: уметь противостоять неразумным требованиям родителей, соблазну добиваться во что бы то ни стало прекращения дела со ссылкой на возраст подсудимого. Он должен помнить, что истинная гуманность в отношении несовершеннолетнего не всегда совпадает с максимальной мягкостью решения суда»³.

В допросе лица, не достигшего возраста шестнадцати лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, обязательно участвует педагог или психолог, которые с разрешения суда вправе задавать ему вопросы (ч. 1-3, 5 ст. 425 УПК). Существует также мнение о необходимости участия педагога или психолога в судебном разбирательстве. По поводу того, кого следует приглашать в качестве педагога, в законе никаких указаний нет. Однако, Е.Ф. Ширшов пишет, что В.К. Комаров утверждает, что в качестве педагога может быть приглашен и руководитель внешкольных кружков, секций, который является авторитетом для подростка В.В. Стребиж пишет, что должен участвовать педагог, пользующийся уважением допрашиваемого и положительно воздействующий на него⁴.

В судебном заседании принимает участие и законный представитель несовершеннолетнего. Согласно п. 12 ст. 5 УПК РФ, законные представители – родители, усыновители, опекуны или попечители несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого либо потерпевшего, представители учреждений или организаций, на попечении которых находится несовершеннолетний подозреваемый, обвиняемый либо потерпевший, органы опеки и попечительства. Если есть основания полагать, что действия (бездействия) законного представителя наносят ущерб интересам несовершеннолетнего подсудимого, например, неявка законного представителя без уважительных причин, то по решению суда он может быть отстранен от участия в дальнейшем судебном разбирательстве. В этом случае допускается другой законный представитель несовершеннолетнего подсудимого (ст. 428 УПК).

Перечень лиц, которые могут быть законными представителями несовершеннолетнего, в п. 12 ст. 5 УПК является исчерпывающим. Однако ч. 1 ст. 437 УПК, посвященная участию законного представителя в производстве о применении принудительных мер медицинского характера, указывает, что при отсутствии близкого родственника законным представителем может быть признан орган опеки и попечительства. К близким же родственникам в соответствии с п. 3 ст. 5 УПК относятся супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дедушка, бабушка, внуки.

По данным проведенного обобщения практики по уголовным делам в отношении несовершеннолетних, рассмотренных судами за 2016-2017 гг, реальное лишение свободы назначено 53 несовершеннолетним, ограничение свободы – 19, исправительные работы – 15, обязательные работы – 136, штраф – 49, лишение свободы условно – 38⁵.

На практике нередко встречаются случаи, когда ни усыновителей, ни опекунов, ни попечителей у несовершеннолетнего нет, а есть родители, один из которых давно в семье не живет, а другой – страдает алкоголизмом и силовыми методами пытается воспитать своего ребенка, поэтому справедливо полагать, что законными представителями могут быть и близкие лица, которым дороги жизнь, здоровье и благополучие несовершеннолетнего в силу сложившихся личных отношений, так как законный представитель должен оказывать несовершеннолетнему моральную и психологическую поддержку, действовать в интересах несовершеннолетнего.

В рамках данной темы следует также обратить внимание на особенности статуса судьи, специализирующегося на рассмотрении данной категории дел. Такой судья должен быть компетентен не только в вопросах права, но и в вопросах педагогики, социологии и психологии, а также владеть информацией обо всех социальных службах для несовершеннолетних. В судебном заседании необходимо выяснять условия учебы или работы несовершеннолетнего, его интересы и связи, времяпрепровождение, круг знакомых, отрицательно влияющих на подростка. Однако сегодняшняя процедура судебного разбирательства, к сожалению, не отвечает вышеуказанным требованиям. Судья не в состоянии единолично собрать всю необходимую информацию о личности несовершеннолетнего правонарушителя. Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 7 от 14 февраля 2000 г. «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних» рекомендовано в судах общей юрисдикции ввести специализацию судей по рассмотрению уголовных дел с участием несовершеннолетних, а также указано на

необходимость подготовки судей по делам несовершеннолетних не только по вопросам права, но и психологии, педагогики, социологии. В нем также подчеркивается, что специализация правосудия в отношении несовершеннолетних призвана служить решению задач достижения социальной справедливости, защиты несовершеннолетних и поддержания порядка в обществе.

Одним из основных акцентов судебного разбирательства по уголовному делу в отношении несовершеннолетнего, кроме установления объективной стороны инкриминируемого ему преступления, должно быть детальное изучение личности несовершеннолетнего преступника, а также выявление и исследование психотравмирующей ситуации, в которую попал подросток непосредственно перед самим преступлением, и в процессе его совершения. Именно анализ этих обстоятельств позволит суду отличить несовершеннолетнего преступника, нуждающегося в изоляции от общества, от оступившегося подростка, исправление которого возможно путем назначения ему наказания и дальнейшего освобождения от него с применением принудительных мер воспитательного воздействия и т.д.

Судопроизводство по делам несовершеннолетних должно носить неформальный характер. Так, в помещении Таганрогского ювенального суда отсутствуют так называемые «клетки» для подсудимых, которым в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, судьи не надевают мантию, а обвинители – форму, нет конвоя. Судьи обращаются к подросткам исключительно по им., избегают обращения «подсудимый».

В городе Шахты Ростовской области в здании суда оформлены: залы судебных заседаний с полукруглым столом (символичное отсутствие углов), за которым располагаются участники процесса и при этом подросток чувствует поддержку и сопереживание за него законных представителей, педагогов, инспекторов; комната «Примирения», в которой проводятся примирительные процедуры, имеется даже «Скамья примирения», кабинеты психолога, педагога, где можно получить совет и консультацию; уютное фойе со статуей Фемиды — богини правосудия. Интерьер зала судебного заседания, помещений общего пользования не вызывает у подростков страха, напряжения, подавленного состояния.

На наш взгляд, к этому должны стремиться все суды, рассматривающие дела с участием несовершеннолетних. Действенную помощь в изучении психологических особенностей личности несовершеннолетнего судье должны оказывать помощники с функциями социального работника.

Судебное разбирательство должно проводиться при закрытых дверях, т.к. несовершеннолетний часто на суде робок и не может высказаться открыто. В соответствии же с п.2 ч.2 ст. 241 УПК РФ закрытое судебное разбирательство допускается в случаях, когда рассматриваются уголовные дела о преступлениях, совершенных лицами, не достигшими 16 лет. Таким образом, по иным уголовным делам о преступлениях несовершеннолетних (за исключением уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности и других преступлениях, могущих привести к разглашению сведений об интимных сторонах жизни участников уголовного судопроизводства, либо сведений, унижающих их честь и достоинство) судопроизводство ведется в открытом судебном заседании.

Таким образом, судом должны быть реализованы все средства, обеспечивающие воплощение нравственных начал в судебном рассмотрении дел несовершеннолетних. На сегодняшний день, как мы убедились, существует множество позитивных предложений, в том числе в рамках ювенальной юстиции, связанных с рассмотрением дел в отношении несовершеннолетних. Закрепление данных новшеств на законодательном уровне позволит обеспечить индивидуальный подход к каждому несовершеннолетнему и создать надежный механизм реализации прав и законных интересов этого участника процесса.

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: офиц. текст: по состоянию на 9 марта 2018 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – Ст. 437. – ISSN 1560-058/

² **Бычков А.Н.** Некоторые вопросы обеспечения права на защиту при рассмотрении уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних в суде / А.Н. Бычков // Обеспечение законности в российском уголовном судопроизводстве: сборник материалов международной научно-практической конференции. – Саранск: Мордовское книжное издательство, 2006. – С. 325-330.

³ Там же.

⁴ **Ширшов Е.Ф.** Особенности предмета и пределы доказывания по делам несовершеннолетних в российском уголовном судопроизводстве: учебное пособие / Е.Ф. Ширшов. – Оренбург: издательский центр ОГАУ, 2006. С. 4-8.

⁵ Официальный сайт Оренбургского областного суда Российской Федерации. : <http://oblsud.orb.sudrf.ru/> (дата обращения: 09.03.2018).

Zaitseva P. — 3rd year cadet of the Ural law institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, ordinary police;

Scientific adviser — senior lecturer of the Department of Foreign Languages of the Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia Nesterova V.E.

USE OF FIREARMS BY POLICE OFFICERS AND CITIZENS IN RUSSIA AND THE USA

This article is aimed at, first, to describe the phenomenon of legal and relevant use of firearms by police officers and citizens in both countries, and second, to show some peculiarities and consequences of firearms use.

In the United States unlike Russia there is no uniform law regulating activity of police. Rules can differ. In general powers of the American law enforcement agencies are very wide. In the USA a police officer is not obliged to show the certificate, they have no need to look for witnesses. The police officer has the right for arrest both upon the committed crime and on suspicion of commission¹. That's why there are a lot of examples of often use firearms by police officers.

So, the FBI does gather some data on fatal shootings, police forces are not obliged to provide it, and only some of them do. This led the Washington Post to start tracking civilian deaths itself after the shooting of Michael Brown by police in Ferguson in August 2014, by monitoring reports in the media. The Guardian has recorded even more deaths in 2015 and 2016, including deaths as a result of tasing, collisions with police vehicles and altercations in police custody. At least 1,166 people were killed by police in the U.S. in 2015. Only in New York in 2015 police officers used weapons 105 times (14 people were wounded and 16 are killed)². The Counted database currently counts 1,093 police-related deaths in 2016. More people died at the hands of police in 2017 than the number of black people who were lynched in the worst year of Jim Crow (161 in 1892). Cops killed more Americans in 2017 than terrorists did (four). They killed more citizens than airplanes (13 deaths worldwide), mass shooters (428 deaths) and Chicago's "top gang thugs" (675 Chicago homicides). Aside from the fact that only 1 percent of the officers who killed someone were charged with a crime in 2017, some of the report's most interesting facts include the following: of the 534 killer cops Mapping Police Violence was able to identify, 43 had shot or killed someone before. Twelve had previously shot or killed multiple people. Most of the people killed (718) were suspects in nonviolent offenses, were stopped for traffic violations or had committed no crime at all. 13 percent of people killed by cops were unarmed. Most of the unarmed victims were people of color. Of the 147 unarmed people killed by police, 48 were black and 34 were Hispanic. Black people accounted for 27 percent of the people killed by law enforcement officers, that's 2.5 times higher than whites. Of the unarmed victims of police violence, blacks made up 37 percent, almost three times their percentage of the U.S. population (13 percent). 95 people were killed when police shot at a moving vehicle, a practice that many say should be banned. 170 of the people killed were armed with a knife. In 117 of those incidents, police shot the person before trying any other method to disarm the person. 20 percent of the people who had a gun when they were killed were not threatening anyone. Yet only 12 officers were charged with a crime related to a shooting death.

However, in fact the American police officer is forbidden to use force without objective need, for a fabrication of testimonies of the law enforcement official waits for long imprisonment. In the USA most large departments of police have on hand the special tactical groups (police special troops) intended for work in situations of the increased danger. As a rule, the staff of such divisions is equipped with assault and sniper rifles and also stun and smoke grenades, grenades with tear gas. Tasers put electric charge which will paralyze the muscular system of the person and temporarily puts it out of action. Now 5 400 law enforcement agencies of the USA use tasers along with other means of coercion³. As for this country, since the 1980s the police officers could choose only between a bludgeon and firearms, in the last two decades the arsenal of police was replenished with other means of power influence. It both pepper barrels, and rubber bullets, and the little-known devices in Russia of the directed energy

“Taser”. Such approach to use of tasers well corresponds to moral foundations of a police profession where police officers, as well as doctors, swear an oath to protect, but not to take out people’s life⁴.

We can’t but mention some facts about common people and their use of firearms. According to the existing federal rules, the firearms can’t be on sale to the people having mental problems, who are earlier condemned for commission of crimes (also the persons suspected of violation of the law, made responsible for domestic violence and so forth get here), addicts and aliens of the USA (there are exceptions, but it is a little of them). People can usually only buy guns at the age of 21, guns at the age of 18. The federal law establishes that the sold weapon has to possess certain characteristics. Since 1986 in the USA it is forbidden to sell completely automatic weapon. In 46 states there are no restrictions for acquisition of quantity of trunks. Only in four states the rule according to which the buyer can buy one gun (a gun, a rifle and so forth) in a month works. In 43 states acquisition of weapon doesn’t demand obtaining licenses or registration. In 44 states the secondary market of weapon isn’t regulated at all. In 27 states of the buyer check not only according to the federal database of criminals, but also according to databases of the state. However, most of Americans are for toughening of rules of sale of weapon. Most of respondents – 54% support the idea of weapon sale, at the same time 53% of respondents consider that it will provoke growth of violence. Tennessee, for example, passed a law last year requiring state police to report all fatal police shootings to the state health department, though it remains to be seen if the new law will help close the data gap.

Discussing the legislature of the Russian Federation it is necessary to point that in Russia there are strict laws on use of weapon by both police officers and citizens, but only in words. In Russia so many liberties to police officers are not allowed. In this country the algorithm of use of weapons by the POLICE is accurately regulated in the federal law on police⁵. Then the author refers to the Russian legislation, to the federal law the 7th of February, 2011 N 3-FZ (an edition of 29.07.2017) "About police" Article 23. Use of firearms. There are several most important issues about use of firearms and when it is strictly prohibited. E.g. the police officer has the right personally or as a part of division to use firearms protection of other person or itself from encroachment, life-threatening or health; for suppression of attempt of taking the firearms, the vehicle of police, special and military equipment; for release of hostages; for detention of the person trying to disappear if other means to detain this person it is not possible; etc. It is forbidden to use firearms in the relation of women, persons with strong indications of disability, minors when their age is obvious or known to the police officer. The police officer has no right to use firearms at a considerable congestion of citizens if as a result of its application casual persons can suffer.

The Russian citizens under the law have no right for possession of automatic and semi-automatic weapon. It is possible to submit the application for purchase of easy firearms like a gun or a shot-gun, but at the same time citizens have to prove need of such purchase, for example, by desire to hunt or shoot at targets⁶. The applicant has to pass series of strict checks and not have criminal records. Among such checks – full testing at the psychologist and medical examination. Besides, he has to pass examinations in the laws regulating application and possession of weapon and also in safety. Then each unit of weapon is registered police officers who visit the owner at home. The police take samples of bullets to have an opportunity for comparison and identification in case of use of weapon for commission of crime. Period of validity of the license – five years then the owner has to undergo all process anew. But despite these laws, in the country periodically there is massacre committed by people who are considered deranged. Then each unit of weapon is registered by police officers who visit the owner at home. The police takes samples of bullets and cartridges to have an opportunity for comparison and identification in case of use of weapon for commission of crime. Period of validity of the license – five years then the owner has to undergo all process again. But despite these laws, in the country periodically there is massacre committed by people who are considered deranged.

So in conclusion it should be noticed that law enforcement agencies have to realize restrictions and inherent of only legal means policing. Modern effective weapon gives opportunities to the police officer to carry out more flexible maneuvering in critical situations. Thus, we see that Russia has many differences from the USA in the aspect of firearms usage. In Russia everything is thoroughly regulated, in America police officers arrive in most cases without permission, self-willedly and citizens are free to have firearms at their disposal. What from is it better? It is an open question.

¹ Федеральный закон «О полиции». — М.: Проспект, 2011. – 80 с.

² How-many-people-are-killed-by-police-in-the-united-states: <https://psmag.com/social-justice>.

³ US police shootings: How many die each year? // BBC News: <http://www.bbc.com/news/magazine-36826297>.

⁴ Применение полицией США оружия и физической силы // <http://sec4u.ru/text/1-analist/114/index.shtml>.

⁵ Федеральный закон «О полиции». – М.: Проспект, 2011. – 80 с.

⁶ The right to firearms in Russia, the United States and Great Britain // <http://miamidata.us/the-right-to-firearms-in-russia-the-united-states-and-great-britain/>.

Зекен Э. Р. — курсант 1 Б курса Актюбинского юридического института им.М.Букенбаева, рядовой полиции;

Научный руководитель — старший преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики Актюбинского юридического института им.М.Букенбаева, майор полиции Тайшибаева А.С.

ДОКАЗАТЕЛЬСТВА КАК ОСНОВНОЙ ИСТОЧНИК РАССЛЕДОВАНИЯ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ

В предисловиях, практически, ко всем исследованиям, посвященным проблеме доказательства в уголовном процессе, указывается на научную и практическую важность разрешения этой проблемы, т.к. "понятие доказательства принадлежит к числу основных, исходных в теории доказательств и доказательственном праве"¹, и не одно исследование не обходится и без указания на многочисленные и разноречивые мнения по этому поводу. Объективная сложность доказательства, многогранность его содержания не могли не вызвать разноречивости мнений, высказанных по этой проблеме; представляется, вполне закономерным, что до сих пор нет какой-либо одной общепринятой концепции, которая давала бы удовлетворительное описание всех сторон этого сложного явления.

Понятие доказательства принадлежит к числу основных, исходных в теории доказательств и доказательственном праве. Оно лежит в основе решений теорией и законом таких вопросов, как относимость и допустимость доказательств, круг и содержание способов обнаружения, закрепления, проверки и оценки их, процессуальный режим использования отдельных видов доказательств и др. Содержание, вкладываемое в понятие доказательства, существенно влияет на установление прав и обязанностей участников уголовного судопроизводства, что, в свою очередь, органически связано с реализацией в доказывании демократических принципов уголовного процесса.

Следовательно, правильное определение понятия доказательства — необходимое условие достижения истины, обеспечения законности и обоснованности принимаемых решений. До сих пор в работах по теории доказательств существует несколько несовпадающих концепций по вопросу о понятии доказательства. В данной работе рассмотрена концепция доказательства как единства фактических данных и процессуального источника этих данных, наиболее точно совпадающая с определением этого понятия в УПК РК.

Известны и иные концепции.

Первая из них отождествляла доказательства с фактами объективной реальности (событиями, явлениями, действиями прошлого, из которых складывалось исследуемое деяние).

Вторая давала два параллельных определения доказательства: как факта объективной реальности и как источника сведений об этом факте. Первую точку зрения высказывал, в частности, М. А. Чельцов, который писал: "Факты, из которых выводится существование доказываемого факта, носят название доказательственных фактов или доказательств... Доказательствами являются факты, обстоятельства"².

О двойственном значении понятия доказательства писал М. С. Строгович: "Самый термин "доказательство" в уголовном процессе применяется в двух значениях: доказательство как источник получения следствием и судом сведений о том или ином факте и доказательство как самый факт, обстоятельство, из которого следствие и суд делают выводы о других фактах, подлежащих установлению по данному уголовному делу"³.

Приведенные определения при всем их различии имели одно общее: фактические данные и их источники рассматривались изолированно, в отрыве друг от друга; с другой стороны, в ряде

случаев ставился знак равенства между фактической информацией (сведениями о фактах) и самими фактами.

Неверной трактовке понятия доказательства во многом способствовали мнения, высказанные А. Я. Вышинским. Он считал, что "судебные доказательства — это обычные факты, те же происходящие в жизни явления, те же вещи, те же люди, те же действия людей. Судебными доказательствами они являются лишь постольку, поскольку они вступают в орбиту судебного процесса, становятся средством для установления интересующих суд и следствие обстоятельств"⁴. Признавая доказательствами не сведения о фактах (фактические данные), а сами факты реальной действительности, А. Я. Вышинский, по существу, переносил центр тяжести доказывания на оценку уголовно-правового значения "вступивших в орбиту уголовного процесса" фактов, игнорируя то, что следователь и суд имеют дело со сведениями, с информацией о фактах, достоверность которых им предстоит проверить, после чего только они могут делать выводы о существовании в прошлом соответствующего события и дать ему уголовно-правовую оценку.

На наш взгляд, именно следы отражения прошлого события несут сведения, которые являются тем объективным материалом, на котором основывается ретросказательное исследование и формируются его выводы. Установление фактических обстоятельств составляет сердцевину всей уголовно-процессуальной деятельности, поэтому значительная часть норм уголовно-процессуального закона регулирует порядок собирания, проверки и оценки фактических данных о происшедшем событии. Нормы уголовно-процессуального права, устанавливающие, что может служить доказательством по делу, круг обстоятельств, подлежащих доказыванию, на ком лежит обязанность доказывания, порядок собирания, проверки и оценки доказательств, называются доказательственным правом.

Характеризуя в целом доказывание как процесс опосредованного доказательствами познания, надо иметь в виду, что отдельные обстоятельства, факты могут быть восприняты следователем, судьей и непосредственно. Это те факты и состояния, которые сохранились ко времени расследования, рассмотрения судом дела (например, последствия пожара, испорченная картина, обезображенное лицо потерпевшего).

Эти непосредственно воспринятые следователем и судьей обстоятельства, факты будут иметь доказательственное значение, если при их восприятии соблюдена установленная законом процессуальная форма (например, осмотр, освидетельствование), а полученные при этом данные надлежащим образом отражены в деле (например, в протоколе осмотра).

Факты, общеизвестные (например, дата исторического события) или преюдициально установленные, используются в уголовном процессе без доказывания, если не возникает сомнения в их достоверности (например, факты, установленные вступившим в законную силу приговором по другому делу). Таким образом, в совокупность фактических данных, которые служат основой для формирования выводов по делу, входят различные по своей природе и способу получения сведения об интересующих следствие и суд обстоятельствах, что должно учитываться при характеристике всего доказательственного процесса и составляющих его элементов.

Иногда доказательствами называют факты, установленные по делу, из которых можно сделать вывод о других фактах, существенных для дела, т. е. доказательственные факты (побег с места преступления, обладание похищенной вещью и т. п.). Но каждый доказательственный факт, существуя реально, сам может быть установлен лишь с помощью доказательств, доказан, и только после этого он может использоваться для установления обстоятельств, подлежащих доказыванию.

Например, А.Я.Вышинский указывал, что доказательствами являются «...обычные факты, те же совершающиеся в жизни явления, те же вещи, те же люди, те же действия людей. Судебными доказательствами они являются лишь постольку, поскольку они вступают в орбиту судебного процесса, становятся средством установления интересующих суд и следствие обстоятельств, для решения интересующих суд и следствие вопросов»⁵.

М. Л. Якуб определял доказательствами «предусмотренные законом процессуальные источники, посредством которых устанавливаются факты, имеющие значение для дела и доказательственные факты, то есть факты, устанавливающие обстоятельства преступления»⁶.

М.С. Строгович давал такое определение доказательствам: «Доказательствами являются фактические данные, которые в предусмотренных законом процессуальных формах устанавли-

вают или опровергают событие преступления, уличают или оправдывают привлеченных к ответственности лиц и устанавливают степень их виновности»⁷.

Таким образом, ученые считали, что факты, явления, фактические данные всегда существуют в обыденной жизни сами по себе, но становятся они доказательствами по уголовному делу только тогда, когда в предусмотренных законом случаях и в соответствующих процессуальных формах включаются в орбиту уголовного процесса, служат средством установления обстоятельств, составляющих основу предмета доказывания.

К стадии судебного разбирательства необходимо определить в каждом конкретном случае пределы доказывания, чтобы, с одной стороны, обеспечить полное, всестороннее, объективное исследование предмета доказывания, а с другой — устранить все, не имеющее отношения к делу. Эта же позиция была свойственна ранее действовавшему процессуальному закону. Понятие пределов доказывания, с одной стороны, включает требование обеспечить необходимую и достаточную полноту (глубину) познания существенных явлений и их связей; с другой — оно выражает требование надежности результатов познания. Иными словами, пределы доказывания предполагают определение по конкретному делу его границ таким образом, чтобы собранная совокупность доказательств с качественной стороны обеспечивала установление каждого элемента предмета доказывания. С количественной стороны они должны гарантировать достоверность установления этих обстоятельств для адресата доказывания и всех лиц, к которым обращено воспитательное и предупредительное действие судопроизводства. Таким образом, если предмет доказывания охватывает обстоятельства, подлежащие установлению по делу, как фактическое основание для решения вопросов ответственности, наказания и др., то пределы доказывания охватывают доказательственный материал, относящийся к обстоятельствам, подлежащим установлению по делу, и позволяющий сделать о них достоверные выводы (фактическое основание для установления предмета доказывания).

По конкретному делу пределы доказывания на предварительном и судебном следствии могут быть различны. Пределы исследования на предварительном следствии могут оказаться шире, чем в судебном разбирательстве. Это объясняется тем, что в ходе расследования могут выявляться обстоятельства, которые впоследствии не будут исследоваться в суде, как не имеющие отношения к делу. Поэтому в следственной работе возможны так называемые "издержки производства". Правильно ориентируясь в вопросе о предмете доказывания и пределах исследования, следователь может их сократить.

Несовпадение констатируется не в пределах, необходимых и достаточных для установления предмета доказывания, а именно в фактическом объеме доказывания. При этом могут иметь место следующие варианты: а) фактический объем доказывания на предварительном расследовании более широк по сравнению с объемом доказывания на судебном разбирательстве за счет информации, хотя и оказавшейся в конечном счете избыточной, но собранной для обеспечения полноты и надежности доказывания; б) более широкий объем объясняется ошибочным включением в предмет доказывания обстоятельств, фактически в него не входящих, в связи с чем собиралась информация, не относящаяся к делу; в) более широкий объем объясняется ошибочным определением круга доказательств, необходимых и достаточных для достоверного знания обстоятельств, входящих в предмет доказывания. В свою очередь, расширение объема доказывания на судебном разбирательстве по сравнению с предварительным расследованием может быть также обусловлено одним из названных выше вариантов либо связано с необходимостью восполнить пробелы предварительного расследования. Последнее имеет место в случае, когда на предварительном расследовании остались не выявленными или не исследованными существенные для дела обстоятельства, т. е. пределы доказывания на этой стадии были неправильно определены и поэтому сужен объем доказывания. Различие в объеме доказывания может объясняться и тем, что на предварительном расследовании пределы были определены и спланированы правильно, а суд неосновательно сузил или расширил их.

Суд не связан кругом доказательств, собранных в ходе предварительного расследования дела и представленных обвинителем. Он может по ходатайству обвиняемого, защитника или других участников судебного разбирательства исследовать новые обстоятельства и доказательства, необходимые для решения дела.

Итак, подводя итог, следует отметить, что рассматриваемая проблема несколько сложнее, чем, кажется на первый взгляд. При этом негативные последствия и для теории, и для практики

могут иметь как ее упрощение, так и необоснованное усложнение. По нашему мнению, критериями обоснованности должны быть логически выверенные мнения ученых и практиков, и, безусловно, сложившаяся судебная, прокурорская и следственная практика.

Определение понятия доказательств является весьма важным вопросом, что обусловлено их значением в уголовном процессе. Именно доказательства ложатся в основу принимаемых следователем и судом решений, затрагивающих судьбы людей, их права и свободы, а также законные интересы. На наш взгляд, наиболее приемлемой из всех приведенных концепций и моделей понятия доказательства является концепция «единого» понимания доказательства. В обоснование этой точки зрения, следует привести следующие аргументы. Доказательство, как и всякое отражение, всегда состоит из образа отображаемого, и формы, то есть способа существования и выражения отображения. Отображение является содержанием доказательства, которое представляет собой единство всех основных элементов, свойств и связей доказательства, оно существует и выражается в форме и неотделимо от нее.

¹ Теория доказательств в советском уголовном процессе: 2 изд. / Под ред. Н.В. Жогина. — М., 1999. С.524.

² *Чельцов М.А.* Советский уголовный процесс. — М., 1989. С.260.

³ *Строгович М.С.* Курс советского уголовного процесса, — М., 1968. Т.1. С.258.

⁴ *Вышинский А.Я.* Теория судебных доказательств в советском праве. С. 223.

⁵ Там же.С.223.

⁶ *Якуб М.Л.* Советский уголовный процесс: Учебник / под ред. проф. Д.С.Карева. — М. 1999. С.64.

⁷ *Строгович М.С.* Указ. раб. С. 258.

Д. Зияшева — Қазақстан Республикасы ИМ Б.Бейсенов атындағы Қарағанды Академиясының 2 курс курсанты, қатардағы полиция;

Ғылыми жетекшісі — Қазақстан Республикасы ИМ Б.Бейсенов атындағы Қарағанды Академиясының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының бастығы, заң ғылымдарының кандидаты, полиция полковнигі С.Қ. Алтайбаев

СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛДЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Сыбайлас жемқорлық бойынша 2015 жылғы 18 қарашада қабылданған Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңында көрсетілгендей, сыбайлас жемқорлықтың анықтамасы «жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адамдардың, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдардың, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген адамдардың, лауазымды адамдардың өздерінің лауазымдық (қызметтік) өкілеттіктерін және соған байланысты мүмкіндіктерін жеке өзі немесе делдалдар арқылы жеке өзіне не үшінші тұлғаларға мүліктік (мүліктік емес) игіліктер мен артықшылықтар алу немесе табу мақсатында заңсыз пайдалануы, сол сияқты игіліктер мен артықшылықтарды беру арқылы осы адамдарды параға сатып алу»¹ – деп берілген.

Қазақстан Республикасының Конституциясына сәйкес, мемлекеттің ең қымбат қазынасы болып адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары саналады². Осы адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтарын қорғау — мемлекет қызметінің бір саласы және мемлекеттік қызметшілердің мемлекеттік органдардағы биліктің міндеттері мен функцияларын іске асыруға бағытталған лауазымдық өкілеттілігін атқару жөніндегі қызметкерлерге, яғни лауазымды тұлғаларға жүктелген.

Лауазымды тұлғалар дегеніміз — лауазымды басшылар ретінде ұдайы, уақытша немесе арнаулы өкілеттілік бойынша билік өкілінің функциясын атқаратын немесе мемлекеттік органдарда, жергілікті өзін-өзі басқару орындарында, сондай-ақ Қазақстан Республикасы Қарулы Күштерінде, Қазақстан Республикасының басқа да әскерлері мен әскери құрылымдарында ұйымдастырушылық, басқарушылық немесе әкімшілік-шаруашылық қызметтер атқаратын адамдар.

Өкінішке орай, Қазақстан Республикасының Үкіметі тарапынан бірқатар нормативтік-құқықтық актілердің қабылдануына және «2015-2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл» жөніндегі мемлекеттік бағдарламаның жүзеге асырылып жатқанына қарамастан, қатардағы мемлекеттік қызметкерлерден бастап, түрлі министрлік басшылар тарапынан

пайда табу мақсатында жемқорлық фактілеріне жол беруде, яғни сыбайластық жемқорлықпен шұғылдануда.

Өйткені, нақ осы жағдайда лауазымды басшыда (басқарушыда) қоғам, мемлекет мүддесі үшін емес, жеке басы үшін ресурстарды пайдалану және шешім қабылдау мүмкіндігі пайда болады.

Сыбайлас жемқорлықтың пайда болуы алғашқы таптық қоғамдар мен мемлекеттік құрылымдар қалыптасқан уақыттар қойнауына жетелейді. Мемлекеттік қызмет жүйесіндегі сыбайлас жемқорлық туралы жазбаша мәліметтердің ең алғашқыларын Көне Бабырдың б.з.б. XXIV ғасырдағы мұрағаттарынан көруге болады. Патша Лагаша Урукагина шенеуніктер мен соттардың жүгенсіз әрекеттеріне тиым салу мақсатымен мемлекеттік басқару ісін реформалады³. Осыған сүйенетін болсақ, жемқорлық проблемасы тек қазіргі уақытта пайда болған заманауи проблема емес, ол көне дәуірден бері жойылмай келе жатқан індет, – деп есептейміз.

Сыбайлас жемқорлықтың туындауына жол беретін бірқатар әлеуметтік функциялар:

- әкімшілік байланыстардың жеңілдетілуі, басқарудағы шешім қабылдаудың жеделдетілуі мен жеңілдетілуі, әлеуметтік таптар мен топтар арасындағы қатынастардың консолидациялануы және қайта құрылымдануы, бюрократтық кедергілерді азайту арқылы экономикалық дамуға көмектесу; ресурстар дефициті жағдайында экономиканы оңтайландыру және т.б.;

- сыбайлас жемқорлық қарым-қатынастарының жете айқындалған субъектілерінің болуы, әлеуметтік рөлдердің бөлінуі;

- сыбайластық жемқорлық әрекеттер субъектілеріне мәлім белгілі бір ойын ережелерінің, нормалардың болуы;

- сыбайластық жемқорлық әрекеттерінің қалыптасқан слэнг (тілі) мен шартты белгілері;

- мүдделі адамдарға белгілі және орныққан қызметтер таксасы⁴.

Әлемде жемқорлар ақша шашып, жазасыздықтан рахаттанып жатқан кезде, адамдары ең негізгі қажеттіліктерін қанағаттандыру мүмкіндіктерінен айырылып, әр түні аш жатуға мәжбүр елдер өте көп.

Сыбайлас жемқорлық экономикалық заңдардың еркін жұмыс істеуін әжептәуір шектейді және әлемдік қауымдастық алдында елдің беделін төмендетеді, ел үшін пайдалы шетелдік инвестициялардың жолындағы ең бір басты бөгеттердің бірі болып табылады. Бұл 180 мемлекеттің арасындағы сыбайлас жемқорлық рейтингі бойынша біздің еліміз 122 орын алуымен дәлелденеді⁵.

Сыбайлас жемқорлықтың бейімделу қабілеті ғаламат, үздіксіз өзгеріске түсе алады, түрін өзгертеді және кемелдене береді, әлеуметтік-құқықтық бақылау мен заңи жауапкершіліктің кемшіліктері мен ақтаңдақтарын шебер пайдаланады.

Мысалы, «Темір үшбұрыш» атанғандар өз заңдарымен өмір сүреді, олар:

- жемқорланған қырық құрау бюрократия;

- қылмыстық бизнес;

- ұйымдасқан қылмыс.

Сыбайлас жемқорлық ұлттық шекаралардың шеңберінен шығып кетеді, сондықтан онымен күрес жаһандық ауқымда жүргізуді қажет етеді. Одан түсетін түсімдер "жуылғаннан" кейін әлемдік және ұлттық қаржы ағындарына құйылады да, мемлекеттік және халықаралық билік пен экономика институттарын бұзады. Ол заңның, демократия мен адам құқықтарының үстемдігіне қатер төндіреді, қоғамның моральдік тіректерін, билікке деген сенімді, мемлекеттік басқару, теңдік пен әлеуметтік әділеттілік қағидаттарын қиратады, бәсекеге бөгет жасайды, экономикалық дамуды қиындатады. Әсіресе ең қауіптісі — мемлекеттік билік орындарындағы сыбайлас жемқорлық.

Бұл жағдайда ол монополияның билікпен тиімді байланысын, мемлекеттік қызметшілердің шешім қабылдаудағы қауқарсыздығының және шенеуніктердің бақылауда болуы мен оларға құқықтық жауапкершілік жүктелмеуінің көрінісіне айналады. Тәжірибе көрсеткендей, сыбайлас жемқорлық мемлекеттік басқарудың бүкіл жүйесін бұзады, мемлекеттік билік пен мемлекеттік қызметтің беделінің құлдырауына әкеп соғады, экономиканың дамуына кедергі жасайды. Әсіресе, экономика саласындағы ұйымдасқан қылмыстың өсуіне мүмкіндік береді.

Күнделікті өмірде, қарапайым халықтың арасында жиі кездесетін, сыбайлас жемқорлыққа мәжбүрлеу факторлары ұсақ көріністерден басталады: сәбилерді балабақшаға, беделді мектепке

орналастыру, оқу орындарында білім алу, қызметке орналасу, емделу және тағы басқа мәселелерді сыйақымен шешу.

Осыған орай сыбайлас жемқорлықты түбегейлі жою үшін, әрбір азаматта, біреудің (мемлекеттің) материалдық мүддесіне қол сұқпау мәдениетін қалыптастыру қажет. Сондай-ақ, әрбір мемлекеттік қызметкер, лауазымды тұлға тек өз еңбек ақысына ғана үміттеніп, сырттан жеңіл пайда күтпеуі тиіс. Аталмыш ережелер мен тиымдар отбасынан, балабақшадан басталуы тиіс. Себебі, бүгінгі бала келешекте мемлекеттік қызметші болуы мүмкін.

Біздің ойымызша, сыбайлас жемқорлықты шешу жолдары:

- барлық қызмет түрлері мен ақпарат алу жолдарын қарапайым әрі қолжетімді ету;

- әлеуметтік аз қамтылған халықтың жағдайын жақсарту;

- лайықты еңбекақы төлеу, яғни қарапайым жұмысшылардың жалақысын мемлекеттік қызметшілердің жалақысымен тең дәрежеде жоғарлатып, әлеуметтік төлемдер мен зейнетақы төлемдерін көбейту қажет.

Қазақ елі – сыбайлас жемқорлықсыз мемлекетте өмір сүруге лайық!

¹ Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 18 қарашадағы «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңы.

² Қазақстан Республикасының Конституциясы. 1995 жылғы 30 тамыз. — Алматы: «ЮРИСТ» баспасы (кейінгі өзгерту және толықтыруларымен).

³ Сыбайлас жемқорлыққа қарсы әрекет негіздері: Оқу құралы. — Алматы, 2004. Б.7-10.

⁴ www.rmebrk.kz/journals/824/23709.pdf.

⁵ <http://gtmarket.ru/ratings/corruption-perceptions-index/info>.

Зяблицкая В. В. — курсант 2 курса Барнаульского юридического института МВД России, рядовой полиции;

Научный руководитель — доцент кафедры уголовного права и криминологии Барнаульского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, доцент, подполковник полиции Ермакова О. В.

МАЛОЗНАЧИТЕЛЬНОЕ ДЕЯНИЕ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Категория малозначительного деяния в уголовном праве, а также в судебной практике в течение многих лет является одной из наиболее неоднозначных.

Согласно ч. 2 ст. 14 УК РФ не является преступлением действие (бездействие), хоть формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного настоящим Кодексом, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности.

На этапе расследования преступления признание деяния малозначительным влечет за собой прекращение уголовного дела, а при рассмотрении дела в судебном производстве — оправдательный приговор.

Несмотря на огромное значение данного понятия, его содержание вызывает дискуссии. В частности, до настоящего времени не сформулировано четкое определение малозначительности, а Уголовный кодекс РФ ограничивается лишь указанием на отсутствие общественной опасности при наличии всех признаков состава преступления. Кроме того, отсутствует ясность в понимании критериев малозначительности.

По нашему мнению, при признании деяния малозначительным в первую очередь необходимо установить наличие преступления. Если же имеет место лишь административное правонарушение (например, хищение на сумму менее 2500 рублей при отсутствии квалифицирующих признаков), то норма о малозначительности применяться не может.

Установив наличие преступления, правоприменительный орган должен проанализировать его с точки зрения общественной опасности, достаточной для преступления.

В этой части следует иметь в виду, что отличительным признаком малозначительного деяния является отсутствие существенного вреда общественным отношениям (иначе говоря, небольшая степень общественной опасности).

К основным элементам, с помощью которых преступление может быть признано малозначительным, относятся: характер преступления, роль виновного лица, тяжесть наступивших последствий, размер ущерба.

Анализ судебной практики г. Барнаула показывает, что правоприменительные органы в своей основе понятие малозначительности связывают с размером причиненного ущерба.

Так, Железнодорожный районный суд г. Барнаула Алтайского края по Кизиму, Лаптеву, Бондаренко и другим, обвиняемым в совершении преступления, предусмотренного ст. 160 УК РФ, в приговоре указал: «При решении вопроса о привлечении подсудимых к уголовной ответственности суд не смог оставить без внимания, что по смыслу закона деяние, формально подпадающее под признаки того или иного вида преступления, должно представлять собой достаточную степень общественной опасности, которая свидетельствует о способности деяния причинить существенный вред общественным отношениям. Анализ обстоятельств совершенного каждым из подсудимых деяния, незначительный объем материального ущерба, причиненного каждым из них, граничащий с минимальным размером, с которого в настоящее время наступает уголовная ответственность, отсутствие в материалах дела доказательств того, что деяние причинило существенный вред интересам АЛУ МВД России (при условии, что верхний предел компенсации расходов на жилье установлен в 1900 рублей в сутки) не позволяют сделать однозначный вывод о том, что содеянное каждым из подсудимых обладает признаками достаточной общественной опасности, которая позволила бы признать содеянное ими преступлением. На основании п. 2 ч.1 ст. 24 УПК РФ оправдал по ч. 2 ст. 160 УК РФ в связи с отсутствием в их деянии состава преступления»¹.

Помимо преступных последствий понятие малозначительности следует связывать с предметом преступления, размеры которого не свидетельствуют о достаточной общественной опасности.

Так, З. в марте 2009 года нашел и хранил дома один патрон калибра 7,62 мм, который был обнаружен и изъят во время обыска в апреле 2009 года. За указанные действия З. был осужден к одному году лишения свободы. Однако Верховный Суд РФ в определении от 10.02.2011 г. № 55-д10-23 отменил приговор в связи с отсутствием состава преступления, указав, что З. не имел никакого оружия, приобрел патрон случайно, не придавая никакого значения его нахождению в своей квартире. В деле нет данных о том, что подсудимый причинил или создал угрозу причинения вреда².

Помимо признаков состава преступления, малозначительное деяние может быть связано со стадиями совершения преступления. Например, лицо совершило подготовительные действия к тяжкому преступлению, которые по своему содержанию не представляют общественной опасности.

Судебная практика в части признания судами совершенного деяния малозначительным позволяет сделать вывод о существовании в практике судов разного видения признаков малозначительности.

Такая ситуация возникла, потому что до сих пор нет четко выработанных критериев определения малозначительности, которые по своей сути имеют исключительно оценочный характер, и в каждом конкретном случае вопрос о малозначительности решается судом по своему усмотрению. И до тех пор, пока на законодательном уровне не будет определен перечень критериев малозначительных преступлений, а также их признаки, достичь единообразия в признании преступлений малозначительными достаточно сложно.

Кроме того, вопросы малозначительного деяния имеют повышенное значение для составов преступлений с административной преюдицией, в которых уголовная ответственность предусматривается за неоднократное совершение административного правонарушения.

В частности, возникает вопрос о том, возможно ли признать преступления с административной преюдицией малозначительными?

По нашему мнению, с позиции первого факта совершения административного правонарушения, применение нормы о малозначительности невозможно, поскольку таковым можно признать лишь уголовное преступление при наличии всех признаков. В случае же повторного совершения административного правонарушения, когда данное деяние образует состав преступления, применение нормы о малозначительности не исключается.

¹ Уголовное дело №1-116/2017. Архив Железнодорожного районного суда г. Барнаула.

² **Винокуров В.Н.** Признаки и пределы малозначительности деяния в уголовном праве // Современное право. — 2017. — № 6. С. 64-70.

Ishbulatova A.R — cadet 3 course of the Ural law institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, ordinary police;

Scientific adviser — teacher of the Department of Foreign Languages of the Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia Merkulova M.V.

PRESUMPTION OF INNOCENCE IN CRIMINAL PROCEEDINGS: DOMESTIC AND FOREIGN EXPERIENCE

The principle of presumption of innocence is one of the most significant procedural rules, compliance with which is a necessary condition for the implementation of criminal proceedings appointment. This principle is directly enshrined in Article 14 of the Criminal-Procedural Code of the Russian Federation¹ and formulated in accordance with the Constitution of the Russian Federation², where article 49 states that every accused of a crime is considered innocent until his guilt will not be proven, in the manner prescribed by Russian law, and is established by an enforceable guilty verdict of the court.

Analyzing the provisions on the presumption of innocence enshrined in the Criminal-Procedural Code, we understand that the suspect (accused) has the same legal status as the ordinary citizen, with the exception of certain exceptions contained in criminal procedural legislation, investigative actions and so on. And only after, in accordance with the procedure established by law, a criminal case will be considered within the framework of the trial, following which a conviction will be pronounced and this verdict will come into legal force, the accused will become convicted. Only after this, this person can be called a criminal and punished.

Thus, the presumption of innocence is the assumption of the person's innocence in the deed. At the same time, this principle is the most important guarantee for the protection of human and civil rights and freedoms. The 1993 Constitution of the Russian Federation, for the first time in a long history, enshrined in Russian legislation the provision on the presumption of innocence of persons held criminally responsible. Strengthening the situation at this level has become an important step for the protection of human rights and freedoms. However, according to the current legislation, the burden of proof is only on the prosecution side, that is, gathering evidence of the person guilty of committing a crime, as well as refuting arguments cited by the defense. It is forbidden to impose on the accused the duty to prove his innocence. To prove innocence is the right of the accused (suspect), who, if necessary, he can use.

It should be borne in mind that the presumption of innocence is a principle not only of national (Russian) legislation, but also of international law. Thus, Article 11 of the Universal Declaration of Rights states that any person accused of an offense has the right to be presumed innocent until his guilt is established lawfully through a public trial in which all his possibilities for protection will be provided³. Similar provisions are also fixed in the legislation of Russia. Analyzing further international legal acts, we cannot fail to note article 14.2 of the International Covenant on Civil and Political Rights, which states that every person charged with a criminal offense has the right to be presumed innocent until proved guilty according to law⁴. Similar provisions are also enshrined in Article 6.2 of the European Convention on Human Rights⁵. Studying article 7 of the Arab Charter on Human Rights, it can be seen that its content is slightly modified⁶. So, in this legal act it is said that the accused is considered innocent until he is found guilty by a law court and all rights of defense are respected, that is, the defendant must be guaranteed the right to defense. And in Article V of the Universal Islamic Declaration of Human Rights, the presumption of innocence was reflected as follows: no one can be convicted of an offense and be punished if the evidence of guilt was not recognized by an independent court⁷.

Studying the international legal acts, it becomes obvious that the provisions concerning the presumption of innocence fixed in them are fully reflected in the main law of Russia, as well as in the legislation regulating criminal proceedings in the Russian Federation. Thus, the principle of presumption of innocence is one of the constitutional principles governing the procedural aspects of the criminal

process, and it is inadmissible to consider it in isolation from constitutional norms, the content of which predetermined many aspects of the criminal procedural legislation.

It should be noted that the presumption of innocence is fixed not only at the level of international law, not only in the Basic Law of the Russian Federation, but also in the national legislation of foreign states at the constitutional level. An example is the Constitution of Tajikistan, which briefly but nevertheless secures the presumption of innocence at the level of the country's supreme law, and is included in the prohibition on recognizing any person as "guilty" before the court's verdict enters into legal force⁸. In the Constitution of Azerbaijan, on the contrary, one can observe the presumption of innocence as a separate constitutional position⁹. Article 71 of the supreme law of Azerbaijan states that the presumption of innocence is the right of everyone and that any person who is charged with committing a crime is presumed innocent until his guilt is proved in accordance with the procedure established by law and the verdict of a court that entered the legal force. In addition, this article stipulates that if there are reasonable doubts as to the guilt of a person in committing a crime, conviction is not allowed, the person accused of committing a crime is not obliged to prove his innocence, and also cannot be used in the administration of justice evidence, obtained in violation of the law. The Constitution of Belarus¹⁰ and Georgia¹¹ also fixed the presumption of innocence. In these normative acts, it is said that the presumption of innocence is valid until the guilt of the person who committed the criminal act is established and proven in accordance with the norms of the current national legislation, and is later recognized as having entered into legal force a verdict.

Studying the legislation of Western Europe, it can also be noted that the presumption of innocence is enshrined in national legislation. As an example, article 27 of the Constitution of the Italian Republic, according to which the accused is considered innocent until the final conviction, can be considered¹². Here we understand not only the decision of the court of first instance that entered into legal force, but the final verdict pronounced by all higher courts into which the convict has the right to appeal.

This principle is fundamental in the English criminal process, namely in the UK. Thus a person is presumed innocent until his guilt is proven in due process, and the burden of proving guilt lies with the prosecutor in the absence of justifiable doubts. Moreover, an important aspect is that no one can be convicted twice for the same crime. It should be remembered that the United Kingdom is the country of the Anglo-Saxon system of law and the main source of criminal procedure is the rule issued by the judge and reflected in the judicial precedent. The totality of these norms is called case law. On the contrary, for comparison, another source of law is the sources of the criminal procedure law of Belgium and Denmark, namely, statutory law. At the same time, the Constitution and codified laws play a more significant role in these countries. Also for these countries, unlike Great Britain, is characterized by the recognition of international law as an official source of criminal procedural law. Of course, the impact of international acts in the countries of the Anglo-Saxon system, although not so great, is also taking place. As for the very principle of the presumption of innocence and the burden of proof, in England it refers to general principles, while in Belgium and Denmark – to the principles governing the process of proof in criminal proceedings.

Thus, summing up it can be noted that the presumption of innocence is a fundamental principle guaranteeing the protection and ensuring this protection of the individual from unlawful accusation and restriction of the rights and freedoms of the individual. This provision is recognized by many states, regardless of which national model of criminal justice they belong to. The presumption of innocence is enshrined in both the constitutional (national) and international law. According to the formulation of the statement, the presumption of innocence has small differences, generally not affecting the meaning and essence of this principle. However, despite the simplicity and fixing it in international legal acts, the question of the presumption of innocence in criminal proceedings is controversial to this day. Among scientists, there is no consensus on not only the concept of the presumption of innocence, but also its content, application and interpretation.

¹ Criminal-Procedural Code of the Russian Federation // <http://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/ru/ru082en.pdf>

² The Constitution of the Russian Federation // <http://www.constitution.ru/en/10003000-03.htm>.

³ Universal Declaration of Human Rights // http://www.ohchr.org/EN/UDHR/Documents/UDHR_translations/eng.pdf

⁴ Georgia's Constitution // https://www.constituteproject.org/constitution/Georgia_2013.pdf

⁵ European Convention on Human Rights // https://www.echr.coe.int/Documents/Convention_eng.pdf

⁶ Arab Charter on Human Rights // https://www.humanrights.ch/upload/pdf/091029_Arab_Charter_on_Human_Rights_2004.pdf

-
- ⁷ Universal Islamic Declaration of Human Rights // <http://www.webpages.uidaho.edu/~rfrey/PDF/101/Universal%20Islamic%20Declaration%20of%20Human%20Rights.pdf>
- ⁸ The Constitution of the Republic of Tajikistan // http://www.gender.cawater-info.net/publications/pdf/const_tj.pdf
- ⁹ The Constitution of the Republic of Azerbaijan // http://www.azerbaijan.az/portal/General/Constitution/doc/constitution_e.pdf
- ¹⁰ The Constitution of the Republic of Belarus // <http://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/by/by016en.pdf>
- ¹¹ International Covenant on Civil and Political Rights // <https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%20999/volume-999-I-14668-English.pdf>
- ¹² The Constitution of the Italian Republic // http://www.senato.it/documenti/repository/istituzione/costituzione_inglese.pdf

***Kadyrbayeva A. — student of Aktobe Regional State University named after K.Zhubanov;
Scientific adviser — associate professor of law of Aktobe Regional State University named after
K.Zhubanov Isibayeva E.***

HUMANIZATION OF THE CRIMINAL POLICIES IN THE REPUBLIC KAZAKHSTAN

Humanization of criminal policy in the Republic of Kazakhstan at the present stage, trends and trends in the development of modern criminal policy, as well as issues of improving criminal legislation in general.

Criminal policy is the state's activity to protect citizens and society against criminal encroachments and crimes in general. The content of the criminal policy is the development of goals and objectives, as well as the development of tools and methods to combat crime.

Criminal policy is understood in three ways:

- State activity, expressed in normative acts, defining goals, objectives and principles of combating crime.

- A special kind of practical state activity aimed at realizing the goals, objectives and principles of combating crime.

- The scientific theory of strategy and tactics of combating crime.

The system of criminal penalties in the current Criminal Code of the Republic of Kazakhstan has not fully justified itself. It is necessary to expand the scope of application of criminal penalties that are not related to deprivation of liberty, including the exclusion of punishments in the form of deprivation of liberty from individual sanctions or the reduction of maximum periods of deprivation of liberty; the definition of a fine as one of the effective types of criminal penalties and the possibility of expanding its application; establishing the proportionality of punishments in the sanctions of articles of the Criminal Code, classified in one category of severity, and their conformity to the principle of justice of punishment, the introduction of alternative measures of state coercion for criminal punishment; continuation of the course on gradual narrowing of the sphere of application of the death penalty; improvement of the institutes of liberation from criminal responsibility, serving a sentence, parole from serving a sentence. The adoption of this concept and its implementation will make it possible to formulate and legislatively formalize the criminal legal policy of the Republic of Kazakhstan on improving the criminal legislation of the Republic of Kazakhstan, which will have a positive effect on the effectiveness of combating crime¹.

The improvement of criminal legislation should be directed, first of all, to humanization, criminalization (decriminalization) of acts. Humanization should concern mainly those who first committed crimes of small and medium gravity, as well as social vulnerable groups-pregnant and single women, dependent children of minor age. Together with this, it is necessary to pursue a strict criminal policy in respect of persons who have committed serious and particularly serious crimes. The structure of the whole system of punishments is reflected in the implementation of the principles of individualizing punishment, saving the measures of criminal repression².

The current criminal policy of the state is aimed at:

1) further decriminalization of offenses that do not pose a major public danger, transferring them to the category of administrative offenses and increasing administrative responsibility for their commission, as well as reassessing the severity of individual crimes by mitigating punishment (depenalization);

2) strengthening of criminal liability and punishment for crimes of great public danger by establishing more strict ones for corruption, economic, environmental and some crimes, as well as crimes that infringe on minors, their rights and legitimate interests, for crimes committed as part of an organized criminal group or the criminal community, with the recurrence of crimes with the transfer of them to the category of more serious crimes.

Therefore, I believe that one of the goals of the criminal policy is to mitigate the responsibility for less dangerous crimes, which will lead to a significant reduction in the number of persons serving a sentence of imprisonment. An important direction of the criminal policy is the expansion of the scope of application of the institution of exemption from criminal responsibility in connection with reconciliation with the victim, which assumes full compensation for damage caused to the victim as a result of the crime committed³.

Today, the concept of the legal policy of the Republic of Kazakhstan for the period from 2010 to 2020, suggests that in order to minimize the involvement of citizens in the sphere of criminal justice, to save measures of criminal repression, it is necessary to create conditions for wider application of criminal law measures not related to isolation from society, and for more active application by courts of measures alternative to deprivation of liberty, it is necessary to achieve an increase in the effectiveness of their implementation, which requires the institutional development of a specialized body, the answer vennogo for the execution of such measures.

To fulfill this document, the chairman of the Criminal Justice Correctional System Committee of the Ministry of Justice, M. Ayubayev, stated that the allocation of an additional number of staff involved in convicts whose punishment is not related to deprivation of liberty is the first step towards creating a probation service in the Republic of Kazakhstan⁴. I note that a significant place in the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan is given a fine as the main form of punishment. By means of expanding the sphere of material punishments as punitive element of punishment as an alternative to imprisonment, the legislator chose a wider use of fine. The size of the fine in some articles of the Criminal Code is understated, therefore, it is necessary to increase the upper limit of the penalty amount as the main punishment. Thus, the improvement of criminal legislation with regard to the elimination of contradictions between the norms of the Criminal Code, the inconsistency of the norms of the Criminal Code with other normative legal acts, the inconsistency and internal contradictoriness of certain norms of criminal legislation with each other, the discrepancy between the content of certain norms of the Criminal Code and the texts of other normative legal acts is a negative phenomenon legal reality.

At present, there are inconsistencies in certain provisions of the Criminal Code between themselves and with the acts adopted in subsequent years. Therefore, it is necessary to eliminate gaps and editorial shortcomings in the formulation of criminal law and other norms used in the application of criminal law. The inconsistencies in the content of certain provisions of the Criminal Code with the norms of other normative legal acts lead to negative consequences. Sometimes used in the UK vague language, which generates errors in law enforcement practice.

The norms of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan must be formulated with the necessary degree of clarity and are based on understandable aspects that make it possible to distinguish clearly the lawful behavior from the unlawful, excluding the possibility of accidental interpretation of the provisions of the law. Uncertain wording applied in certain norms of the Criminal Code, inaccessibility of the official interpretation of their content allows the law enforcer to arbitrarily interpret the law, and this contributes to the commission of corruption atrocities⁵.

In the Message of the President of the Republic of Kazakhstan N.Nazarbayev, "Strategy" Kazakhstan - 2050 "was especially noted about the need to take systemic measures to increase the competitiveness of the national legal system in all its basic branches, both public and private law, and in the field of criminal policy - for further humanization, including the decriminalization of economic offenses, the improvement of anti-corruption legislation. It should be noted that it is still impossible to agree with the opinion of some scholars and judges who believe that there is no real alternative to deprivation of liberty. The frequent use of deprivation of liberty does not contribute to the effectiveness of criminal punishment. Deprivation of liberty can not be considered as the only criminal punishment capable of having a tangible impact on the state of crime. The imposition of a sentence in the form of deprivation of liberty has a negative rather than a positive effect on persons who have committed crimes of small and medium gravity. In general, it can not be said that the effectiveness of criminal punishment is achieved by its severity. The effectiveness of the entire penal correction system will be achieved on the condition

that each person possessing the characteristics of a crime subject who committed a criminal act will be prosecuted and will bear a commensurate punishment for his deed. Only in this case can we speak about the effectiveness and effectiveness of criminal punishment⁶.

Thus, the key results of the implementation of the Concept were a significant update of the leading sectors of the economy of state legislation (constitutional, administrative, civil, banking, tax, monetary, customs, environmental, criminal, criminal procedure, and enforcement) and the orientation of criminal law the subsequent democratization of higher educational institutions of the Republic of Kazakhstan and society. All these systemic conclusions, which had a constitutional recognition, should be embodied in the current legislation of the Republic of Kazakhstan.

¹ Zhandagulova G. "In Kazakhstan, in 2011 decriminalization of articles of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan will be conducted, which will allow about 12,000 citizens not to lose their freedom".

² Internet resource : /republika.kz/

³ Sm: Kazakhstan's truth from September 7, 2010.P: 3.

⁴ Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated August 24 "On the Concept of Legal Policy of the Republic of Kazakhstan for the period from 2010 to 2020" // Kazakhstan's truth. -2009, August 27th.

⁵ Internet resource: // nomad.su.

⁶ Internet resource :// <http://magnolia.kz/ksvedeniyu/21218-gumanizaciya-ugolovnogo-zakonodatelstva.html>.

Калинурова С. — студентка 4 курса Актюбинского Регионального Государственного Университета им. К. Жубанова специальности «Юриспруденция»;

Научный руководитель — старший преподаватель кафедры «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им. К. Жубанова, магистр юридических наук Бекбауова А. А.

СУЩНОСТЬ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

Для того, чтобы раскрыть уголовное правонарушение, найти виновного человека в его совершении и справедливо его наказать, а также в целях недопущения привлечения к уголовной ответственности невиновных людей, при расследовании и рассмотрении по каждому уголовному делу нужно правильно выяснить все важные и необходимые обстоятельства совершенного преступления или уголовного проступка. Задачи уголовного процесса порой могут быть выполнены только тогда, когда органы досудебного расследования и суд установят истинные обстоятельства уголовного дела. Значение каждого доказательственного факта и всей их совокупности заключается в том, чтобы процедура получения и процессуальная форма доказательств обеспечивали нужный уровень правдивости содержащихся в них сведений. Только тогда с помощью этих явлений (доказательств) представляется возможным как предварительное, так и судебное установление виновности человека в совершении уголовного деяния. Путем изучения и исследования доказательств в уголовном процессе устанавливается правда.

Достижения различных наук постоянно используются в современной доказательственной теории в уголовном судопроизводстве. К таким наукам можно отнести логику, психологию, криминалистику, судебную медицину, психиатрию, которые определяют содержание и оценку доказательств. Не менее важную роль в развитии доказательственного права играет изучение следственной и судебной практики Республики Казахстан.

Невозможно изучить событие уголовного правонарушения непосредственно и сразу. Любое уголовное правонарушение, по которому начинается расследование — это событие, которое происходило в прошлом. Но благодаря тому, что события в прошлом оставляют следы как материального характера, так и в виде воспоминаний, они могут быть «воспроизведены». На основе известных фактов можно определить неизвестные. Этот процесс в целом и является доказательственным.

Установленная уголовно-процессуальным законом процедура и порядок процесса доказывания имеют целью ответить на следующие вопросы:

- 1) что нужно доказывать;
- 2) какая информация или сведения могут использоваться в качестве доказательств;
- 3) на ком лежит бремя доказывания;

4) в каком порядке должно осуществляться доказывание;

5) когда и при каких условиях обстоятельства, подлежащие доказыванию, могут считаться установленными¹.

Особое значение для судопроизводства и в том числе для осуществления уголовного преследования имеют все нормы закона, касающиеся доказывания. Но все же важным в доказательственном процессе являются следующие положения:

- установленный законом порядок доказывания является особенностью уголовного судопроизводства;

- порядок процесса доказывания существенным образом определяет статус участника в уголовном судопроизводстве;

- нормы, регламентирующие доказывание, прямо или косвенно определяют цели и задачи уголовного судопроизводства.

В уголовном деле доказательства и доказывание неразрывно связаны со всем порядком уголовного процесса, они определяют задачи судопроизводства и его принципы, а также связаны с полномочиями государственных органов, участниками процесса, влияют на порядок производства следственных и судебных действий, и также на требования, которым должны отвечать постановления, принимаемые в уголовном процессе, решения и действия должностных лиц, осуществляющих функцию обвинения.

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан дает перечень обстоятельств, которые нужно доказать, подтвердить при производстве дознания, предварительного следствия, протокольной формы досудебного расследования и разбирательстве уголовного дела в суде.

К этим обстоятельствам относятся:

- само событие уголовного правонарушения;

- виновность обвиняемого в совершении уголовного правонарушения и мотивы совершения им уголовного правонарушения;

- факты, влияющие на степень и характер ответственности обвиняемого лица, а также иные обстоятельства, характеризующие личность виновного;

- характер и размер ущерба, причиненного уголовным правонарушением.

Уголовно-процессуальный кодекс РК устанавливает предмет доказывания, которой установлен в целом без какой-либо конкретизации. Для того, чтобы детализировать обстоятельства, подлежащие установлению, то необходимо обратиться к положениям уголовного закона Республики Казахстан. Именно они формулируют юридически важные признаки уголовно-противоправного деяния, которые и служат основанием для определения предмета доказывания по каждому конкретному уголовному делу².

Главное в доказательственной деятельности — это событие уголовного правонарушения и виновность человека, причастного к его совершению. Уголовное производство по делу начинается и продолжается, пока можно предполагать, что совершено именно уголовное правонарушение и существует человек, его совершивший. Уголовное дело должно быть прекращено, если доказательства (улики) не подтверждают вышеуказанных обстоятельств. Само событие уголовного правонарушения, т.е. факт его совершения и виновность конкретного лица в совершении данного уголовного правонарушения — вот главный вопрос, на который нужно ответить в суде. Все же остальные вопросы, которые разрешаются судом при вынесении приговора, являются либо его составными, либо следствием принятого решения о виновности или невиновности подсудимого.

Так как событие, по поводу которого начато уголовное дело, происходило в прошлом, то выяснение всех значимых обстоятельств этого прошлого события будет производиться с помощью доказательств.

В УПК РК, прямо не указана вся совокупность фактов и обстоятельств, которые нужно доказывать для полного раскрытия уголовного правонарушения. Но для того, чтобы установить обстоятельства, входящие в предмет доказывания, в большинстве приходится отвечать на вопросы, не установленные уголовно-процессуальным законом, но по своей совокупности вытекающие из вывода о наличии или отсутствия события уголовного правонарушения, виновности конкретного лица в совершении уголовного правонарушения, характере и степени ответственности этого лица и т.д. Такие обстоятельства называются доказательственными фактами.

Например, факт, который указывает, что обвиняемый находился в определенном месте и в определенное время может также указывать на факт самого события уголовного правонарушения.

В соответствии с статьей 111 УПК РК доказательствами по уголовному делу являются фактические данные, на основе которых в установленном законом порядке орган дознания, следователь и суд могут устанавливать наличие или отсутствие самого общественно опасного деяния, виновность лица, совершившего это деяние, а также другие обстоятельства, имеющие значение для того, что правильно разрешить уголовное дело. Как видно из самого закона каких-либо требований к содержанию доказательств, которые могут быть использованы для установления фактов, входящих в предмет доказывания, не существуют. Это правильно, поскольку следы, которые остаются при совершении уголовного правонарушения, разнообразны и индивидуальны.

Отличие доказательства от любой иной информации определяется с помощью закрепленных в процессуальном законе условий и требований, которые касаются как источника информации, так и способа ее получения³.

Источниками доказательств согласно УПК РК могут быть только показания свидетелей, имеющих право на защиту, показания потерпевшего, показания подозреваемого, показания обвиняемого, заключение эксперта, вещественные доказательства, протоколы следственных и судебных действий и другие документы.

Доказательства должны обладать тремя основными свойствами: относимостью, допустимостью, достоверностью.

Относимостью доказательства считается его пригодность устанавливать обстоятельства, которые имеют значение для правильного разрешения конкретного дела.

Другим свойством доказательственного факта, согласно УПК РК, является его допустимость, которая означает пригодность, полноценность доказательства с точки зрения законности его получения, а конкретно: 1) оно должно быть получено только надлежащим субъектом; 2) источник сведений должен быть законным; 3) использованы для его получения лишь те следственные или судебные действия, которые предусмотрены законом; 4) также следственное действие должно быть проведено с соблюдением установленных законом условий и требований.

Доказательство, таким образом, будет считаться недопустимым, если нарушен порядок его получения, что в свою очередь порождает сомнения в правильности фактических данных, составляющих содержание доказательства.

Относимость и допустимость являются такими свойствами доказательства, при отсутствии которых информация вообще не может рассматриваться как уголовно-процессуальное доказательство в уголовном деле.

Доказательства служат основанием принятия решений, постановлений, которые определяют движение уголовного процесса. Чтобы получить анализ собранных фактов по уголовному делу с учетом особенностей каждого из них, уголовно-процессуальной наукой используется следующая классификация, в основу которой положены следующие критерии:

- природа информации об исследуемом событии;
- особенность связи доказательства с фактом, подлежащим доказыванию;
- отношение содержания информации к главному факту;
- наличие или отсутствие промежуточных ступеней информации между доказательством и доказываемым фактом.

Любое событие и действие, произошедшее в прошлом, оставляет следы в настоящем. Следы событий могут быть идеальными и материальными.

Идеальные следы (доказательства) — это воспоминания людей, которые непосредственно или опосредованно восприняли само событие или сведение о нем. При этом не имеет значения, сохранились ли воспоминания о событии только в сознании человека или были зафиксированы им в той или иной форме.

Материальные следы - это изменения, внесенные во внешний мир конкретным событием⁴.

Если подумать, то к идеальным следам по уголовному делу можно отнести такие виды доказательств, как показания, объяснения свидетелей, потерпевших, подозреваемого, обвиняемого, и еще документы, если их доказательственная ценность определяется только содержанием. К материальным следам уголовного правонарушения относятся вещественные доказательства.

На основании характера связи с доказываемым обстоятельством их можно разделить на прямые и косвенные.

Если фактические данные, составляющие содержание доказательств, совпадают с обстоятельством, которое подлежит установлению, то это прямая улика. Если же доказательство содержит такие фактические данные, посредством которых представляется невозможным установить прямо то обстоятельство, которое доказывается, но оно указывает на промежуточную связь между доказательством и доказываемым фактом, то оно является косвенным.

Если же говорить о содержательном отношении данного факта к главному факту, то улики по делу разделяются на обвинительные и оправдательные. Уже из самого их названия видно то, что первые факты свидетельствуют о виновности обвиняемого, а вторые — о его невиновности. К оправдательным доказательствам можно отнести и те, которые устанавливают факты, смягчающие вину обвиняемого, а к обвинительным тогда относятся те, которые отягчают вину⁵.

При наличии промежуточного источника передачи и поступления информации, служащей доказательством, и наоборот, при отсутствии такого источника доказательства делятся на первоначальные и производные.

Например, свидетель рассказал следователю о том, что он сам слышал, видел, то его показания будут первоначальным доказательством. Если же свидетель даст показания о том, что он сам не видел, но услышал от других лиц, то такое доказательство будет производным.

Процесс доказывания согласно УПК РК состоит в собирании, процессуальном закреплении, проверке и оценке доказательств, которая завершается формулированием выводов, положенных в основу принимаемых процессуальных решений.

Доказывание как изучение определенных обстоятельств, имеющих значение для дела, основано на определенных логических правилах, которые в принципе лежат в основе познания любых явлений окружающего мира.

Доказательства появляются в уголовном деле только в результате установленных УПК РК следственных и судебных действий. Поэтому невозможно представить, что уголовно-процессуальное доказывание будет происходить без деятельности органа дознания, следователя и суда⁶.

Как любой процесс познания истины, стадии доказывания по уголовному делу — это сложная мыслительная деятельность людей, занимающихся расследованием и разрешением уголовного дела.

Собирание и закрепление доказательственных фактов происходит в процессе производства следственных и судебных действий. Очень важной и значимой особенностью доказательственного процесса является то, что этот процесс представляет собой последовательный сбор сведений и информации об обстоятельствах, которые надо доказать. Вместе с этим повышаются и требования к степени обоснованности выводов по уголовному делу.

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года №231-V по состоянию на 09.01.2018 г. //online.zakon.kz.

² Уголовный процесс: Учебник для вузов / Под общ. ред. Чельцова М.А. — СПб, 2006. С.48.

³ **Фаткуллин Ф.Н.** Общие проблемы процессуального доказывания. — М., 1993. С.88.

⁴ Уголовно-процессуальное право Республики Казахстан: Учебник / Под ред. Б.Х. Толеубековой. — Алматы, 2008. С.128.

⁵ **Толеубекова Б.Х., Капсалямов К.Ж., Шарбаев Б.К., Бекишев Д.К.** Уголовно-процессуальное право: Учебник. — Астана, 2012. С.98.

⁶ **Когамов М.Ч.** Комментарий к уголовно-процессуальному кодексу Республики Казахстан. Общая и Особенная части. — Алматы, 2008. С.140.

Каломен А.Г. — адъюнкт адъюнктуры Ростовского юридического института МВД России, лейтенант полиции;

Научный руководитель — доцент кафедры уголовного права и криминологии Ростовского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции Безручко Е.В.

ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ БЛИЗКИХ СОТРУДНИКА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА И ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО В СТ. 317 УК РФ (ПОСЯГАТЕЛЬСТВО НА ЖИЗНЬ СОТРУДНИКА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА)

Защита жизни сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих при осуществлении ими своих должностных обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности и их близких является приоритетным направлением уголовной политики Российской Федерации. Это обеспечивается за счет различных комплексных методов, в число которых входят уголовно-правовые средства. Так, в ст. 317 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ) установлена ответственность за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа¹. Санкция данной нормы предусматривает наказание за совершение указанного противоправного деяния вплоть до пожизненного лишения свободы или смертной казни. Но сколь бы таковое ни было суровым, оно не способно само по себе обеспечить надлежащую безопасность лиц, на которых направлена его защита. Мы хотим поставить вопрос об имеющихся пробелах в УК РФ, способных повлиять на судьбу как потерпевшего от преступления, так и субъекта преступления.

Так, в диспозиции ст. 317 УК РФ в качестве потерпевших указаны сотрудники правоохранительных органов, военнослужащие и их близкие. Понятия «сотрудник правоохранительного органа», «военнослужащий», «близкие» в этой уголовно-правовой норме и в УК РФ в целом не раскрываются. Отсутствуют их определения в иных нормативных правовых актах Российской Федерации и судебных актах Верховного Суда Российской Федерации. Таковая ситуация порождает немало вопросов и дискуссий по отношению к тому, кого следует понимать под сотрудником правоохранительного органа, под военнослужащим и под их близкими. В данном случае мы хотим остановиться на проблеме определения уголовно-правового понятия «близкие», так как этот вопрос очень значим в контексте привлечения к ответственности как по ст. 317 УК РФ, так и по иным статьям УК РФ, где оно употребляется.

Близкие как потерпевшие указаны в ст. 317 УК РФ вследствие того, что виновное лицо способно добиться цели по недопущению осуществления законной деятельности военнослужащего или сотрудника правоохранительного органа по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности или отомстить за таковую посредством убийства или покушения на убийство тех, чья физиологическая целостность и чье благополучие немаловажны для военнослужащего или сотрудника правоохранительного органа. Как уже было отмечено, термин «близкие» в уголовном законодательстве не раскрывается. Имея намерения разъяснить его смысл, необходимо обращаться к тем законодательным положениям, которые каким-то образом затрагивают определение этого понятия, а также к научной и учебной литературе.

Толковые словари понятие «близкий» определяют следующим образом: «коротко знакомый, связанный дружескими отношениями, взаимной симпатией; о родстве — кровно связанный, непосредственный»², «находящийся в тесных отношениях (о родне, друзьях)»³.

В учебной литературе, авторы, рассуждая об определении термина «близкие», в основном ссылаются на нормы судебных актов и на нормы Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее — УПК РФ)⁴.

Вследствие отсутствия в УК РФ каких-либо разъяснений относительно смысла понятия «близкий», на первый взгляд представляется, что под таковым необходимо подразумевать близких родственников или близких лиц. УПК РФ содержит определение данных категорий. Близкими родственниками в п. 4 ст. 5 УПК РФ признаются «супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дедушка, бабушка, внуки»⁵. Согласно п. 3 ст. 5 УПК РФ, близкие лица — это «иные, за исключением близких родственников и родственников, лица, состоящие в свойстве с потерпевшим, свидетелем, а также лица, жизнь, здоровье и благополучие которых дороги потерпевшему, свидетелю в силу сложившихся личных

отношений». В п. 37 ст. 5 УПК РФ говорится о том, что родственники — это «все иные лица, за исключением близких родственников, состоящие в родстве».

Как указывают отдельные авторы, данные процессуальные определения недопустимо использовать в уголовном законодательстве. Так, И.Е. Никонов говорит о том, что уголовно-правовой смысл термина «близкие лица» будет обширнее, чем процессуальное определение, так как цели правовых норм УК РФ отличны от целей правовых норм УПК РФ. Отсюда, термин «близкие лица», а также термин «близкие родственники» имеют такое понятие в УПК РФ, которое необходимо для решения процессуальных задач, а не для уголовно-правовых задач⁶. Мы с этим согласны и склоняемся к тому, что УК РФ для своих потребностей нуждается в формулировке понятия «близкие».

В научной литературе, в основном, при определении смысла термина «близкие», те или иные авторы излагают собственное мнение или ссылаются на Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации «О судебной практике по делам об убийстве» от 27.01.1999 № 1⁷, где излагается следующее: «к близким потерпевшему лицам, наряду с близкими родственниками, могут относиться иные лица, состоящие с ним в родстве, свойстве (родственники супруга), а также лица, жизнь, здоровье и благополучие которых заведомо для виновного дороги потерпевшему в силу сложившихся личных отношений»⁸. Е.В. Медведев говорит о том, что «с позиции интересов потерпевшего в преступлениях против правосудия или порядка управления, как и в любых других преступных посягательствах, в понятие близкого лица, думается, прежде всего, должно быть отражено то, что лицо, через воздействие на которое преступники пытаются оказать давление на представителя власти..., дорого для последнего. Именно на этом ключевом моменте акцентирует внимание и Постановление Пленума ВС РФ»⁹. Опираясь на данное рассуждение, автор под близкими лицами понимает «людей, объединенных устойчивыми личными взаимоотношениями, построенными на основе родства, супружества, свойства, любви, дружбы, товарищества или иной взаимной привязанности, для которых жизнь, здоровье и иные жизненно важные интересы друг другу безразличны». С. И. Мурзаков полагает, что к близким сотрудника правоохранительного органа и военнослужащего необходимо относить их родственников (братьев, сестер, детей, родителей и т.д.), а также других лиц (жених, невест, подруга, друг и т.п.), конкретно тех, кто им дорог и близок по различным фактическим основаниям¹⁰.

Термин «близкие» используется помимо ст. 317 УК РФ в ст.ст. 63, 105, 111, 112, 117, 144, 163, 179, 295, 296, 309, 311, 318, 320, 321 УК РФ. В примечаниях к ст.ст. 205.6, 308, 316 используется термин «близкие родственники». Учитывая такую ситуацию, связанную с употреблением понятия «близкие», законодателю необходимо определить его для УК РФ. Если для термина «близкие родственники» еще уместно раскрывать его, используя нормы УКП РФ, то, как уже отмечалось ранее, для понятия «близкие» их недостаточно и это неуместно вследствие различных в УК РФ и УПК РФ целей. Также следует сказать, что в уголовном законе используется именно термин «близкие», а не «близкие лица». Это может иметь определенное принципиальное значение для правоприменителя, если при осуществлении правовой оценки того или иного преступного деяния под близкими в уголовно-правовом смысле он будет понимать не физических лиц, а какое-либо животное, которое невозможно наделить статусом потерпевшего от преступления.

В контексте уголовно-правовых отношений, исходя из анализа статей УК РФ, где употребляется понятие «близкий», его смысл будет заключаться в следующем: это особый статус потерпевшего от преступления, при котором, исходя из целей, преследуемых субъектом преступления, у последнего есть возможность отомстить за ту или иную деятельность определенным лицам, оказать влияние на принятие тех или иных решений этими лицами, находящимися от указанного потерпевшего в зависимом положении, проявляющемся в степени родства (родители, дети, супруг, супруга, бабушка, дедушка, усыновленные, усыновители, братья, сестры, внуки, дяди, тети и т.д.), степени личных взаимоотношений (друзья, подруги, жених, невеста и т.д.), обоюдной привязанности (любовник, любовница, парень, девушка и т.д.), когда благополучие и одних и других имеет безразличную, взаимно значимую ценность.

Предлагаем в примечании к ст. 317 УК РФ, дать определение понятию «близкие» в следующем виде: «Под близкими в данной статье и статьях настоящего Кодекса понимаются физические лица, состоящие в родстве или ином свойстве с тем физическим лицом, которому, в силу сложившихся жизненных обстоятельств, безразличны и значимы их жизнь, здоровье и благо-

получие, и из-за деятельности или статуса которого, или по иным причинам в отношении таких совершается преступление».

- ¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 31.12.2017). Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
- ² **Ушаков Д.Н.** Толковый словарь современного русского языка — М.: «Аделант», 2014. С. 40.
- ³ Толковый словарь русского языка: Пособие для учащихся национальных школ / Под ред. М.И. Махмутова, А.В. Текучева, Н.М. Шанского. — Ленинград: Просвещение, 1982. С. 30.
- ⁴ Уголовное право России Особенная часть: учебник. В 4 т. Т. 4 / Под общ. ред. Р.Б. Иванченко.— Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2015. С. 168 ; Уголовное право России. Части Общая и Особенная: Учебник / Под ред. А.В. Бриллиантова: 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Проспект, 2017. С. 1003.
- ⁵ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
- ⁶ **Никонов И. Е.** Ответственность за преступления против лиц и их близких в связи с исполнением ими своей служебной деятельности или выполнением общественного долга: Монография. — М.: ВНИИ МВД России, 2008. С. 63-71.
- ⁷ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Под ред. С. В. Дьякова, Н. Г. Кадникова : 2-е изд. перераб. и доп., 2013. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» ; Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Под ред. А. И. Чучаева – исправ., дополн., перераб., 2013. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» ; Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. В 2 томах. Т. 1 / под ред. А. В. Бриллиантова: 2-е изд., 2015.// Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
- ⁸ Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 27.01.1999 № 1 (ред. от 03.03.2015) «О судебной практике по делам об убийстве» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
- ⁹ **Медведев Е. В.** Понятие близкого лица в уголовном праве и уголовном процессе // Адвокатская практика. — 2013.— № 4. С. 4.
- ¹⁰ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. В. Т. Томина, В. В. Сверчкова : 8-е изд., перераб. и доп.— М.: Издательство Юрайт, 2012. С. 891.

Каппасов А. — курсант 3 курса Омской академии МВД России, рядовой полиции;
Научный руководитель — старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Омской академии МВД России, кандидат юридических наук, подполковник полиции
Алтынбаева Л. М.

РАЗГРАНИЧЕНИЕ "ВЗЯТКИ" И "ДАРЕНИЯ"

На сегодняшний день борьба с коррупцией является насущной и чрезвычайной проблемой в политической, социальной и экономической жизни. Дело в том, что она проникает практически во все сферы жизни общества в самых разнообразных видах и формах. И почти каждый из нас на практике сталкивался с этим социальным явлением.

Для начала необходимо разобраться в понятии «коррупция». В соответствии с Законом Республики Казахстан № 410-V «О противодействии коррупции»: *коррупция — незаконное использование лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, должностными лицами своих должностных (служебных) полномочий и связанных с ними возможностей в целях получения или извлечения лично или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя либо третьих лиц, а равно подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ¹.*

Борьбу с коррупцией нельзя обеспечить в полной мере, не устранив коллизии, имеющиеся в действующем законодательстве, которые в определённой мере являются почвой для теневой деятельности и развития самой коррупции.

Так, норма, содержащаяся в ст. 509 ГК РК, согласно которой допускается возможность получения государственными служащими и служащими органов местного самоуправления обычного подарка, стоимость которого не превышает размеров десяти месячных расчетных показателей, установленных законодательными актами в связи с государственным служащим, а также членам их семей в связи с должностным положением государственных служащих или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, вступает в острую коллизию с положением ст. 311 УК РК «Получение взятки», отнюдь не оговаривающей минимального размера взятки.

Можно сказать, что ст. 509 ГК РК носит коррупционный характер. Данная норма является так называемой «лазейкой» для ухода должностных лиц от уголовной ответственности за получение взятки.

Что же такое взятка? Точного определения ни в ГК РК, ни в УК РК нет. Но УК РК рассматривает получение взятки как преступление, которое состоит в получении лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества, права на имущество или выгод имущественного характера для себя или других лиц за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия лица, уполномоченного на выполнение государственных функций, либо приравненного к нему лица либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе (ст. 311 УК РК).

Как было отмечено выше, на сегодняшний день по стоимости подарка есть два взаимоисключающих подхода в законодательстве. Гражданский кодекс РК позволяет делать подарки ограниченной стоимости государственным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, т.е. получение дарителем некоего встречного удовлетворения прямо предполагается.

Но, с другой стороны, дарение государственным служащим подарка любой стоимости в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей (за совершение действий или бездействий в пользу дарителя) рассматривается уголовным законодательством как взятка.

Итак, получение взятки следует отличать от получения подарка.

В первую очередь взятка и подарок схожи тем, что их предметом является имущественная выгода. При этом имущественная выгода представляет собой не только деньги и ценные бумаги, но другое имущество либо оказание услуг имущественного характера (например: бесплатный ремонт автомашины, строительство дачи, безвозмездный ужин в ресторане, предоставление туристических путевок, уменьшение арендных ставок и др.).

Существуют и некие различия: взятка отличается от подарка тем, что носит обусловленный характер, т.е. является платой за уже совершенные действия (бездействие) должностного лица или стимулирует его к совершению служебного действия (бездействия). При этом не имеет значения, что было первым – получение взятки или определенное действие, или сначала действие, а затем взятка. Главное, чтобы до совершения действия между лицами была договоренность. Дарение отрицает такую причинную обусловленность, т. е. подразумевает собой безвозмездность. Подарок – это дар, который предоставляется при отсутствии какого-либо встречного предоставления. Передавая подарок, даритель от одаряемого ничего не просит взамен. При наличии встречной передачи вещи или права либо встречного обязательства договор не признается дарением. Таким образом, требуется связь между действием и взяткой, что не является необходимым для дарения.

Несмотря на данный признак безвозмездности нельзя однозначно провести линию, разграничивающую взятку и дарение. Так, например, возникает проблема в том, что законодателем не определены четкие критерии подарков, на которые не распространяются ограничения, установленные гражданским законодательством.

ГК РК устанавливает два признака подарков, которые могут быть подарены любым лицам без всяких ограничений. Во-первых, подарок должен относиться к категории «обычных подарков»; во-вторых, его стоимость не должна превышать 10 МРП.

Однако действующее законодательство не содержит каких-либо разъяснений, что является «обычным подарком», в связи с этим возникает вопрос — можно ли всегда считать «обычными» любые подарки, стоимость которых не превышает 10 МРП, ювелирное украшение, бытовую или компьютерную технику, ценную бумагу, если их стоимость не превышает 10 МРП? Как определять цену подарка, по покупной или оценочной стоимости подарка. Ведь покупная стоимость подарка может различаться в зависимости от магазина, в котором он приобретен.

Таким образом, если для гражданских правоотношений важна стоимость подарка, то для возникновения уголовно-правовых она значительно ниже.

Взятка относится к коррупционным преступлениям, к ответственности привлекаются обе стороны. К взятке не применяются срок давности и условное осуждение. Уголовной ответственности можно избежать (но с наложением дисциплинарного или административного наказания), если есть совокупность всех трех следующих условий: это произошло впервые, отсутствует предварительная договоренность и стоимость подарка не превышает 2 МРП.

Законом предусмотрены и другие составы правонарушений, которые напрямую могут применяться к дарению подарков. Это получение / предоставление незаконного материального вознаграждения — коррупционное административное правонарушение, санкции которого распространяются на дающего и получающего подарок. При этом стоимость подарка значения не имеет.

Для квалификации правонарушения в качестве коррупционного, лицо, незаконно получающее благо, должно иметь особый статус субъекта коррупционных правонарушений. Это достаточно обширный список лиц, который включает не только сотрудников государственных органов, но и сотрудников прочих организаций, включая коммерческие с участием государства, а также международные. Среди некоррупционных правонарушений в частном секторе к подаркам прим.мы нормы о коммерческом подкупе, который отнесен к уголовным преступлениям. Суть противоправности — неправомерное предоставление принятие определенного блага, соответственно, уголовная санкция распространяется на обе стороны.

При коммерческом подкупе принимающее подарок лицо должно иметь особый статус – выполнять управленческие функции в организации. Неправомерность деяния такого лица может заключаться в разглашении закрытой информации, в заключении либо незаключении контракта, прочих нарушениях против интересов службы с использованием должностного положения. Уголовная ответственность может быть заменена на дисциплинарную или административную при наличии трех следующих условий: отсутствие предварительной договоренности, действие (бездействие) должно быть законным и стоимость подарка (услуги) не должна превышать 2 МРП. Лицо может быть освобождено от уголовной ответственности также в случаях вымогательства или добровольного заявления о факте подкупа.

Наконец, дарение подарка может представлять собой такое уголовное преступление, как получение незаконного вознаграждения. Это не относится к коррупционным преступлениям, ответственность применяется только в отношении принимающих подарок лиц — сотрудников организаций публичного сектора, служебная деятельность которых не связана с отправлением государственных функций, а также к представителям частного сектора, не связанных с выполнением управленческих функций. Стоимость подарка не выше 5 МРП и отсутствие предварительной договоренности в совокупности могут служить основанием для освобождения от уголовной ответственности.

Таким образом законодатели Российской Федерации и Республики Казахстан достаточно всесторонне пытаются пресекать дарение подарков, при котором даритель получает некое явное или неявное встречное удовлетворение.

Таким образом, различие между подарком и взяткой состоит не в стоимости передаваемого имущества, а в мотивах и целях совершения таких действий. Подарок не предполагает встречного обязательства, и лицо получает его не за действие (бездействие), а как знак уважения и внимания.

¹ Закон Республики Казахстан № 410-V «О противодействии коррупции» от 18.11.2015г.//с изм. и доп. 03.07.2017г.

Kenebay T. — cadets of the 1st course of Aktobe Juridical Institute of MIA of the RK named after M.Bukenbaev, ordinary police;

Scientific adviser — the associate professor of general educational discipline of Aktobe Juridical Institute of MIA of the RK named after M.Bukenbaev, colonel of the police Esmambetova Zh.M

THE CULTURE OF SPEECH OF A POLICE OFFICER

«A high culture of speech is the ability to correctly, accurately and viciously transmit your thoughts by means of language ...»
S.I. Ozhegov

The culture of human speech is his own business card. According to the culture of speech, people judge the mind and erudition of a person, his intelligence and upbringing. An imaginative, emotionally rich and informative speech always produces a favorable impression on others, causes interest to the speaker. It has long been established: who clearly thinks, he clearly says.

Logically and reasoned speech people judge the human mind; but by expressiveness, education, lexical wealth - about his erudition; in the tone of speech - about the upbringing of the speaker. There are no other personality traits that could characterize it more than speech. What virtues an employee does not possess, they can lose their value, if he does not speak the language, suffers from an imperfect, poor speech.

Police officer, (employee of department of internal affairs) as a subject of public relations, all kinds of interpersonal contacts, actively participates in various types of business communication, in which his speech behavior manifests itself.

Of all the law enforcement agencies, the police in large measure need to be connected with the population, from the standpoint of preventive work, awareness and the disclosure of offenses. And we meet with cases when a police officer can not formulate what he would like to say.

The basis of a liaison between a police officer and citizens is the language of the employees - a literate and friendly speech, intelligible and understandable, informationally saturated and emotionally colored, encouraging others to listen to the opinion of a law enforcement officer and provide him with all possible assistance.

Why it is necessary to speak specifically about the speech culture of a law enforcement officer?

First, the profession of a police officer requires not only high moral qualities, but also broad general education.

Secondly, every police officer, and even more so the head of the body acts as an orator, as a propagandist of legal moral knowledge.

Thirdly, a police officer is often a confidential interlocutor, and this requires the highest level of culture.

Fourth, the ability to speak and speak publicly, language proficiency has long been considered an attribute quality of a lawyer, a law enforcement officer.

Language and speech occupy a special place in the professional activity of a law enforcement officer. After all, a police officer is a representative of the law. In professional activity - in the process of creation, justification and application of legal norms - both a lawyer and a police officer work with a set of oral and written texts.

A significant part of the official time (up to 85%) employees spend with colleagues and citizens. It's no secret that the quality of the employee's work largely depends on how he talks with the victim and witness, with the detainee and the suspect, with the boss, colleague or subordinate. The public performances of employees in front of the audience and in the media are also important. The culture of speech of police officers is one of the most important constituents of his authority among the population. The speech of the lawyer, as a rule, should transfer knowledge, promote their transition to beliefs.

In the service of a police officer, the culture of writing is as important as the culture of speech and the ability to talk. Every day, you have to conduct official representation, make up various documents: reports, inspection protocols, statements of claim, indictments, sentences and definitions, agreements

and agreements, applications and complaints. From the written registration of these documents, there is an overall impression of the literacy and culture of law enforcement officers.

I would like to note the most common mistakes made in a lawyer's speech:

1) Violation of the norms of lexical, grammatical and stylistic compatibility:

- The use of words in an inappropriate meaning;

- Mixing of homonyms;

- Violation of word consistency (for example: a new tradition was born, a good tradition was born);

- Verbosity (for example: collect a sum of 17 thousand tenge of debt);

- Tautology (for example: bold risk, negative minus);

- Use near or near one root words (for example: witness K. testified);

- The use of pleonasms - no need to repeat words that coincide in meaning (for example: the patriot of the motherland, a man of 20 people).

2) Inter-language lexico-semantic interference in conditions of bilingualism;

3) Speech redundancy;

4) Speech failure.

In the course of professional activities, the employee of the Interior Organs needs to constantly improve the skills of speech behavior, improve the culture of communication. So what are the simplest language requirements for a lawyer's speech and generally for law enforcement officials? First of all, it is the accuracy and clarity of the use of all words and legal terms in a strictly defined sense.

Accuracy of speech is the maximum correspondence to the content and form that were planned by the speaker. The accuracy of speech is determined by:

- Knowledge of the subject

- Logic of Thinking

- Ability to choose the right words

The appropriateness of speech is the strict correspondence of its structure to the conditions and tasks of communication. Observance of the appropriateness of speech is suggested, first of all, by the title of the stylistic system of language, the laws of the use of linguistic means.

The effectiveness of speech is its communicative quality, consisting in the ability to solve exactly the task that confronts a lawyer. Basically it depends on three things:

- Persuasion force of the speaker (lawyer, law enforcement officer)

- correctness and accuracy of speech

- situational optimality of his speech.

No small importance means for a lawyer is the quality of voice, diction, possession of the norms of stress and pronunciation.

The well-known Roman court speaker Mark Tullius Cicero said in the "Orator" tract: "Of course, it is desirable that the voice should be good, but it is not in our power, and the production and possession of the voice is in our power." The correct tone of speech of a law enforcement officer is a means of persuasion and, at the same time, a display of respect for the interlocutor. Calm, even tone, of course, helps him convince, while irritability, nervousness, and crying nullify all his arguments. The speech of a lawyer should teach, educate, have a purpose to influence the person and the collective, their moods, opinions, interests, behaviors and feelings. The lawyer needs to skillfully link the content of his speech with life, take into account the states and requests of people listening to him, use various language means of expressiveness.

The impact in Russian is different - in different syllables it falls on different syllables, moving - in the same word, changing its shape can move from one syllable to another.

Often, law enforcement officers have to speak publicly, impromptu. The pertinent remark of Mark Twain "... it takes more than three weeks to prepare a good, short speech impromptu" we follow all of us to adopt ...

The first thing that a law enforcement officer needs to do in such cases is to determine his top task and the tasks that will help to implement it. It is worth noting that the correct speech should consist of five parts: speech initiation, introduction, main part (content), conclusion, ending of speech.

The introduction should capture listeners from the first words of the first minute. It should be remembered that the more interesting the beginnings attract the attention of the audience and can indicate in which way the speech will be delivered.

If you are not ready to speak, in any case, do not begin your speech with the words of excuses and platitudes.

For example: I'm not very prepared for the performance. In general, this topic can not be considered in such a short time. Or: Well, everyone knows that.

The main, part of the performance is well thought-out arguments, clear position, logical.

Much attention is paid to the final part (conclusion). It briefly adores the idea, which the speaker wanted to convey, where the main points are repeated, the results are summed up.

And, finally, the ending of speech (the final) is a strong part of the speech. It must be energetic, tuning, and logically complete.

Public speech should not only be correct and beautiful externally, but also have a rich content. The most effective is to use jokes, quotations, aphorisms, illustrating the main thesis of the speech.

What makes the performance interesting:

- intelligible language;

- Visual speech, the use of comparisons, epithets;

- Pauses. They emphasize the importance of what has been said, attract the attention of listeners, and is also an indicator of self-confidence.

- Harms the performance:

- Monotony;

- Parasite words;

"Sounds are parasites."

One of the features of a lawyer's business communication is that in most cases, the reason for entering into communication is an offense, asocial behavior. Often the goals of the participants in communication may not coincide. In such cases, the lawyer needs social and psychological skills, establishing a psychological contact. Often, the goals of the participants in communication may not match. In such cases, the lawyer needs social and psychological skills, establishing psychological contact.

This consists in the fact that it is psychologically true to enter into communication in one or the other situation, to support communication. Each law enforcement officer should stimulate the partner's interest in continuing communication to encourage him to actively exchange information.

The structure of psychological contact includes several elements.

1. Forcing a partner's interest in communicating with you.

2. Creation of external conditions facilitating the establishment of contact, i.e. choice of conditions, time, place.

3. Assessment of the mental state.

4. Elimination of interference in communication.

Кенес А.Ж. — слушатель специальной первоначальной подготовки Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им.М.Букенбаева, рядовой полиции;

Научный руководитель — начальник факультета профессионального и дополнительного образования Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им.М.Букенбаева, полковник полиции Гизатов С.Б.

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ И ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ УГОЛОВНОГО И УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

С 1 января 2015 года введено в действие новое уголовно-процессуальное законодательство, главная цель которой заключалась в формировании уголовно-процессуального закона, основанного на признании конституционных норм о правах и свободах человека и гражданина, непосредственно действующими, определяющими смысл, содержание и применение законов и обеспечиваемые правосудием.

По истечении 3-х лет работы в условиях нового УК и УПК, наряду с положительными моментами, возникли определенные трудности, требующие их рассмотрения и внесения по ним изменений и дополнений.

Основные новеллы уголовно-процессуального законодательства выразились в следующем:

- законодательном исключении доследственной проверки и стадии возбуждения уголовного дела;
- упрощении и повышении эффективности уголовного процесса, в том числе порядка досудебного производства, депонировании показаний, производства дистанционного допроса;
- законодательной регламентации порядка уголовного судопроизводства по уголовным проступкам с использованием элементов протокольной формы;
- создании условий для расширения применения мер пресечения, альтернативных аресту, в том числе залога;
- постепенном введении новых институтов восстановительного правосудия, основанных на примирении сторон и возмещении причиненного вреда;
- введении института негласных следственных действий (далее — НСД);
- законодательном развитии института процессуального соглашения;
- дальнейшем совершенствовании механизмов предоставления квалифицированной юридической помощи по уголовным делам не только обвиняемым и подозреваемым, но и потерпевшим, свидетелям.

Установленный законом порядок производства по уголовным делам должен неукоснительно обеспечивать защиту от необоснованного обвинения и осуждения, незаконного ограничения прав и свобод человека и гражданина, в случае незаконного обвинения или осуждения невиновного - незамедлительную и полную его реабилитацию, а также способствовать укреплению законности и правопорядка, предупреждению уголовных правонарушений, формированию уважительного отношения к праву.

Положительные изменения.

Кардинально изменилась система учета уголовных правонарушений по сравнению с учетом преступлений в прошлые годы.

Возможность окончания досудебного расследования по всем категориям преступлений, за исключением особо тяжких, **в ускоренном порядке и протокольной форме** позволило оперативно заканчивать расследование по уголовным делам, что также способствует значительному снижению нагрузки на органы и суды.

При этом **в порядке согласительной процедуры** о признании вины (*ч.4 ст.617 УПК*) прокурорами в суд направлено значительное количество уголовных дел, что также способствовало «разгрузке», тем более на практике вместо положенных 10 суток они судами рассматриваются в 1-2 дня.

В то же время указанная процедура существенно сокращает время расследования и судебного рассмотрения дел. Широкое их применение в перспективе позволит ещё больше уменьшить нагрузку на органы следствия и суда, и самое главное снизить уровень тюремного населения.

Тем самым, суды также разгружаются от нагрузки по непредставляющим общественной опасности правонарушениям, ориентируя свою работу на качественное рассмотрение особо важных дел.

Удалось добиться значительных результатов в широком применении **залога**, рост данной меры пресечения по сравнению с прошлыми годами составил +250%, за счет снижения порогового размера залога в два раза (*от 50 до 500 МРП против от 100 до 1000 МРП*), возможности избрания залога на стадии санкционирования содержания под стражей (*ч.8 ст.148 УПК*). Кроме того, Постановлением Правительства четко определен перечень имущества, подлежащего принятию в качестве залога, а также Указанием Генерального Прокурора от 9 апреля 2015 года №1/15 поручено сократить применение меры пресечения в виде содержания под стражей и подписки о невыезде и надлежащем поведении.

Следственными судьями санкционируются меры пресечения в виде содержания под стражей, домашнего ареста, продлении срока содержания под стражей, экстрадиционного ареста, залога, ареста на имущество, об объявлении международного розыска подозреваемого, обвиняемого, а также депонирование показаний свидетелей и потерпевших.

Как положительное достижение следует также отметить процедуру **дистанционного допроса** с использованием средств видеосвязи, которая также все чаще применяется органами досудебного расследования и судом.

Проблемные вопросы по Уголовно-процессуальному кодексу.

Исключение стадии предъявления обвинения.

В УПК, наряду с постановлением о признании лица подозреваемым, введено постановление о квалификации его деяний, которое, по сути, ничем не отличается от прежнего постановления о привлечении в качестве обвиняемого что является неприемлемым.

На сегодняшний день следователь вместо вынесения 1 постановления о привлечении в качестве обвиняемого, выносит 2 постановления (*1-е о признании подозреваемым и 2-е о квалификации деяния*), хотя изначально Концепцией предлагалось вообще отказаться от этой стадии.

Полагаем, необходимо исключить оба эти термина с введением универсального понятия «уведомление о подозрении», которое может быть дополнено или изменено в необходимых случаях.

На сегодняшний день УПК РК загроможден «лишними» понятиями и следователи запутаны, кем признавать лицо — подозреваемым или свидетелем, имеющим право на защиту.

Исключение фиксированных сроков расследования.

Согласно ст.192 УПК РК, досудебное расследование должно быть закончено в разумный срок с учетом сложности уголовного дела, объема следственных действий и достаточности исследования обстоятельств дела, но не более срока давности уголовного преследования, установленного УК.

Срок досудебного расследования исчисляется с момента регистрации заявления и сообщения в ЕРДР до дня направления уголовного дела прокурору с обвинительным актом или постановлением о передаче дела в суд для рассмотрения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера либо до дня вынесения постановления о прекращении производства по делу.

Досудебное расследование по делам дознания не должно превышать один месяц и два месяца по делам предварительного следствия.

Полагаем, требует пересмотра принцип исчисления сроков расследования.

Предлагается ввести два понятия: «**досудебное расследование**» и «**уголовное преследование**».

Период **досудебного расследования** не должен исчисляться конкретными сроками, но при этом должен быть ограничен сроками давности привлечения к уголовной ответственности, а срок **уголовного преследования** должен исчисляться с момента **уведомления лица о подозрении** в совершении правонарушения и расследование в отношении этого лица должно быть окончено в течение 2-х месяцев с правом продления ввиду сложности дела. В то же время расследование очевидных преступлений должно быть окончено за 30 суток.

Тем самым, будет значительно упрощен процесс расследования. Следователю не придется постоянно продлевать сроки у прокурора, выносить постановления о прерывании или возобновлении расследования, что при отсутствии подозреваемого явно излишне.

Проблемы расследования уголовных проступков.

Введение уголовных проступков в УК должно было усилить профилактику правонарушений и соприкасающихся с ними проступков, более четко разграничить степень их общественной опасности и, соответственно, наказания.

Предполагалось также максимальное упрощение досудебного производства по указанной категории уголовных правонарушений.

Между тем, при росте регистрации уголовных проступков, ранее относившихся к разряду админправонарушений, произошло резкое снижение 5 их видов: неповиновение представителю власти, неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, незаконная охота, умышленное причинение легкого вреда здоровью, побои.

Причинами, послужившими снижению их регистрации, являются существенные различия между уголовными и административными процедурами доказывания и расследования (*процесс расследования по делам об уголовных проступках гораздо сложнее в сравнении с административным производством и занимает значительное время*).

Так, если в рамках административного производства требуется в среднем составление 10-ти процессуальных документов, то для расследования дела об уголовном проступке с соблюдением положений УПК потребуется проведение около 30-ти следственных действий.

В этой связи, предлагается проревизировать положения УПК на предмет максимального упрощения (*по аналогии с КоАП*) стадии расследования уголовных проступков и сократить от-

дельные элементы процесса с целью повышения уровня неотвратимости наказания и нулевой терпимости, не допустив при этом снижения защитного потенциала УПК в отношении граждан.

Проблемы по привлечению лиц за покушение на мелкое хищение чужого имущества.

По мелкому хищению задержание правонарушителя при выходе из магазина в прошлом служило основанием для возбуждения административного производства и направления материала в суд. После переноса данного административного правонарушения в категорию уголовных проступков, задержание правонарушителя при выходе из магазина является покушением на совершение уголовного проступка, ответственность за которое уголовным кодексом не предусмотрена и влечет за собой прекращение досудебного расследования за отсутствием состава уголовного правонарушения.

Таким образом, подводя итог вышесказанному предлагаем:

- списывать в наряд обращения физических и юридических лиц, где усматриваются гражданско-правовые отношения (невозврат денег, полученных в долг, за реализацию товара и т.п.), а также по материалам, по которым ранее принимались процессуальные решения с одновременным направлением в органы прокуратуры со ссылкой на ст.105 УПК РК для изучения законности проводимых органом уголовного преследования следственных действий;

- увеличить срок рассмотрения заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, зафиксированных в книге учета информации (КУИ) до 72 часов, вместо 24 часов;

- внести в ч.7 ст.45 УПК РК основания прерывания сроков досудебного расследования ввиду проведения соответствующей экспертизы;

- досудебное расследование не ограничивать процессуальными сроками, т.е. при прерывании процессуальных сроков досудебное производство продолжается;

- изучить возможность корректировки процедуры рассмотрения судом процессуального соглашения, когда один из соучастников преступления инициирует заключение такого соглашения в форме сделки о признании вины, а остальные соучастники свою вину не признают;

- разъяснить порядок исчисления сроков, указанных в ст.526 УПК РК, а также производства дознания по делам об уголовных проступках (каким документом должно завершаться расследование в таких случаях: обвинительным актом или протоколом об уголовном проступке), выносить постановление о квалификации действий подозреваемого.

В целом, как показал анализ и проведенные проверки, по республике состоялся переход на новую модель уголовно-процессуального законодательства, в то же время, имеется ряд проблемных вопросов, которые не терпят отлагательства и требуют оперативного решения.

Комплексное развитие казахстанского законодательства и его эффективное применение в соответствии с установленными Концепцией правовой политики будут способствовать дальнейшему укреплению режима законности, соблюдению конституционных прав, обеспечению устойчивого социально-экономического развития страны, укреплению казахстанской государственности.

Киреев В.С. — курсант 2 курса Ростовского юридического института МВД России, сержант полиции;

Научный руководитель — доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Ростовского юридического института МВД России, кандидат экономических наук, доцент Цымлянская О.А.

КОРРУПЦИЯ КАК СПЕЦИФИЧЕСКОЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ЯВЛЕНИЕ

Насколько эффективным будет развитие современного общества во многом зависит от того как будет решаться проблема противодействия коррупции, что становится особенно важным в условиях глобализации экономики, когда коррупция приобретает транснациональный характер и становится серьёзным препятствием функционирования современного мира.

Коррупция превратилась в политическую угрозу общества, которая снижает уровень эффективности национальной экономики и становится политической угрозой государству и приводит к потере экономической безопасности общества. Революции последнего периода во Франции, Египте, Сирии, «Майдан» в Украине возникли на волне борьбы с коррумпированным прави-

тельством. Коррупция явление повсеместное, оно затрагивает все слои общества, затрагивает как высшие органы государственной власти, так и низовые, существует и в рядах правоохранительных органов, создавая условия для террористических и экстремистских настроений. Это объясняется тем фактом, что коррупция заставляет общество развиваться только в негативную сторону, проявляясь в самых разных формах. Сотрудникам полиции необходимо реализовывать антикоррупционную политику государства, а сделать это достаточно трудно при этом не допускать коррупционности в своих рядах.

Обеспечение безопасного существования личности вне коррупции является важнейшей задачей в деятельности государства, так как обуславливает гарантию его эффективного существования.

Мотивы и актуальность выбранной темы очевидны. Конституция Российской Федерации гласит, что наша страна является правовым государством, такая цель достижима только в стране, где закон стоит во главе всего, а не личные меркантильные интересы. Коррупция приводит к подрыву авторитета должностных лиц, несет серьезную угрозу реализации законодательства, препятствует уменьшению социального неравенства и сокращению бедности, подрывает экономические устои и наносит вред морально-этическим основам общества.

Определение такой дефиниции как коррупция рассматривается на различных уровнях от национального до международного. Однако, коррупция как сложное общественное явление, представляющее собой глобальную проблему современности, зародившееся еще в далекой древности и развивающееся до настоящего времени во всех государствах планеты земля, не может иметь однозначного определения.

Значение термина коррупционности ещё в римском праве имело значение — подкупать, подкупленный — и понималось в виде незаконного действия в юридической практике. В настоящее время коррупционность понимается как подкуп лица, обладающего определенными полномочиями, путем дачи денежных средств или предоставления иных материальными благ с целью получения личной выгоды. Коррупция — это сложное явление или феномен, сам термин происходит от латинского слова «*corruptio*» и означает продажность, подкуп.

В социологическом понимании коррупция — это своего рода болезнь социума, разлагающая его частями и наносящая значительный ущерб устоявшемуся общественным отношениям. Коррупция является ярчайшим печальным образцом общественной дисфункции, возникшая ввиду разногласий между частными целями членов общественной организации и целями самой организации, и соответственно между формально логической сущностью социальной организации и природой социума.

Коррупцию можно рассматривать с точки зрения экономики.

В этом смысле ее сущность заключается в отрицательном воздействии на хозяйственную деятельность, как отдельных государств, так и мировую экономику в целом. Это раскрывается в трудах американских ученых, таких как С.Роуз-Аккерман, П.Мауро и других¹. С.Роуз-Аккерман отмечает, что «экономика — действенный инструмент анализа коррупции»².

В последнее время приобретает распространение экономическая теория, объясняющая коррупцию, как своего рода статусную ренту за монопольное положение должностного лица, повышающая экономические затраты. Эта теория подробно, рассмотрена российскими учеными Г.Сатаровым и М.Левиным.

Согласно Документа ООН о международной борьбе с коррупцией: «Коррупция — это злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях»³.

Легальное определение коррупции дано в ст.1 Федерального закона Российской Федерации «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ, «Коррупция — злоупотребление служебным положением, дача взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а равно аналогичные действия, совершенные от им. или в интересах юридического лица»⁴.

Проанализировав законное определение коррупции, представляется правильным определить её как незаконное использование должностным лицом своих полномочий с корыстной целью.

Заключая, следует отметить, что коррупция рассматривается как: составное «общественное явление», у которого отсутствует установленное единое юридическое определение, при этом признается наличие продажности должностных лиц, приводящее к распаду всех сфер гражданского общества и государства, позволяющая данным лицам путем различных деяний противозаконно пользоваться своими полномочиями в личных корыстных целях или в интересах других лиц. Как правило субъектами коррупции считают должностных лиц: например, лица, уполномоченные на выполнение государственных и управленческих функций.

Следует отметить, что, рассматривая коррупцию как «социальное явление», при ее определении следует учитывать, что каждой отрасли присущи свои методы и средства к исследованию определений, но в целом она угрожает экономической безопасности общества. Коррупцией признается незаконное использование должностным лицом своих полномочий с корыстной целью.

¹ Роуз-Аккерман С. Коррупция и государство: причины, следствия, реформы. — М.: «Логос», 2010.

² Там же.

³ Организация объединенных наций // [Электронный ресурс]: URL.: studref.com.

⁴ Федеральный закон «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс]: от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

Красненко Ю.В. — адъюнкт Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, капитан полиции;

Научный руководитель — профессор кафедры криминалистики Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, доктор юридических наук, профессор Вольнский А.Ф.

КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ: ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ В БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНЕ И РОССИИ

С момента образования Содружества Независимых Государств в странах-участницах происходило переосмысление советского наследия в сфере общественных отношений, экономики, политики, безопасности и прочем. Не обошло стороной переустройство и правоохранительную систему, которая продолжила свое развитие уже с учетом специфики каждой конкретно взятой страны. Деятельность правоохранительных органов, направленная на профилактику, раскрытие и расследование преступлений, выступала и выступает одним из приоритетных направлений внутренней политики, поскольку оказывает непосредственное влияние на поступательное развитие социума и государственной системы. Существенное значение в указанной области имеет криминалистическая деятельность, составной частью которой, вместе с криминалистическим обеспечением, выступает и криминалистическое сопровождение.

Большинство сотрудников правоохранительных органов, будь то следователи, дознаватели, оперативные работники, при осуществлении деятельности, направленной на раскрытие и расследование преступлений, сопровождают данный процесс. Но, часто возникают ситуации, когда при расследовании необходимо квалифицированно применять технические средства для обнаружения, фиксации и изъятия вещественных доказательств, с последующим выделением из них актуальной криминалистической информации, имеющей существенное розыскное и доказательственное значение. Именно здесь существенную роль играют специалисты в области судебной экспертизы и эксперты-криминалисты.

Поэтому мы считаем целесообразным рассмотрение особенностей организации деятельности по криминалистическому сопровождению раскрытия и расследования преступлений на примере её реализации в правоохранительных органах дружественных между собой Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации.

В 2013 году Указом Президента Республики Беларусь «Об образовании Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь»¹ был создан Государственный комитет судебных экспертиз (далее – ГКСЭ РБ), который представляет собой единую систему органов государственной власти, реализующую законодательно подкрепленную политику государства в области судебно-экспертной деятельности. В составе ГКСЭ РБ объединили усилия и начали реализовывать свои профессиональные компетенции сотрудники экспертно-криминалистических

подразделений органов внутренних дел, Государственной службы медицинских судебных экспертиз, а также некоторая часть сотрудников Министерства обороны и Министерства по чрезвычайным ситуациям. На базе материально-технического обеспечения и кадрового потенциала обозначенных ведомств также были созданы региональные и районные подразделения ГКСЭ РБ. Финансирование организации осуществляется из средств республиканского бюджета, но также предусмотрено привлечение и иных разрешенных финансовых источников.

В ходе реализации единой государственной политики в сфере судебно-экспертной деятельности ГКСЭ РБ осуществляет судебно-экспертную деятельность, которая в значительной мере соотносится с криминалистическим сопровождением раскрытия и расследования преступлений в области производства судебных экспертиз, но, в то же время, охватывает слишком объемную и многофункциональную категорию.

Спустя некоторое время был издан Указ Президента Республики Беларусь «Вопросы Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь»², который обозначил участие экспертов из ГКСЭ РБ в качестве специалистов при производстве следственных действий и в иных мероприятиях процессуального характера. В том числе, при проведении осмотров мест происшествий, связанных с гибелью (смертью) человека, или обнаружении неопознанного трупа привлекаются судебные эксперты с медицинской квалификацией, которые оказывают помощь следователям при описании объектов и обстановки окружающей местности. Как нам представляется, данный нормативно-правовой акт был призван повысить эффективность криминалистического сопровождения расследования преступлений. Ведь выполняемые экспертами-криминалистами задачи представляют собой сложный и многогранный процесс, направленный на повышение эффективности осуществляемой специалистами деятельности.

Главной задачей такого сопровождения изначально выступает обнаружение, фиксация и изъятие следовой информации, которая носит диагностический и идентификационный характер и направлена на скорейшее установление лиц, причастных к совершенному преступлению. Уже потом проводится исследование следов и других вещественных доказательств, которое позволяет подготовить объективные и обоснованные заключения, имеющие большое значение при установлении виновности по расследуемым делам. Однако, полагаем, данная организация экспертной деятельности подразумевает регулярное привлечение судебного эксперта в качестве специалиста-криминалиста, что в дальнейшем скажется на показателях его работы в том или ином качестве, поскольку не позволяет акцентировать внимание на конкретный деятельностный процесс.

Также, хотим обратить внимание, что до проведения описанных реорганизационных мероприятий в ГЭК МВД и ЭКЦ МВД облисполкомов Республики Беларусь действовали специализированные узконаправленные подразделения оперативного реагирования и криминалистического сопровождения раскрытия преступлений. А в качестве одной из главных задач, стоящих перед экспертно-криминалистической службой белорусской милиции, выступало технико-криминалистическое сопровождение раскрытия и расследования преступлений³.

В Республике Казахстан, надо полагать, при выборе системы функционирования государственных органов в правоохранительной сфере приняли западноевропейский стандарт, который, в большей степени, соотносится с романской моделью криминалистики. Структурное построение данной модели основано на разделении профессиональных обязанностей субъектов расследования между «технической полицией» и «научной полицией». Первая принимает участие в расследовании преступления с момента производства следственных действий, фиксирует и собирает доказательственную базу «на месте», вторая же занимается исследованием полученной информации и улик в более «комфортных» и технически оснащенных лабораторных условиях.

Здесь можно наблюдать параллель в разграничении функциональных обязанностей при криминалистическом сопровождении раскрытия и расследования преступлений между судебными экспертами и специалистами-криминалистами в Казахстане.

Формирование единой экспертной системы страны начинается в 1997 году, когда Указом Президента Республики Казахстан «О дальнейшем реформировании системы правоохранительных органов Республики Казахстан»⁴. Казахский научно-исследовательский институт судебных экспертиз был реорганизован в Центр судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Казахстан. В настоящее время судебно-экспертная деятельность в стране регламентируется Законом Республики Казахстан «О судебно-экспертной деятельности»⁵, которым уста-

новлено, что реализация государственной политики в данной области относится к компетенции Министерства юстиции. Судебные эксперты из головного и региональных подразделений осуществляют криминалистическое сопровождение расследования преступлений путем производства судебных экспертиз, которые затрагивают множество не только сугубо криминалистических, но и других отраслей знания. Организация данной деятельности является схожей с особенностями так называемой «научной полиции».

Несмотря на создание такой крупной организационной структуры как Центр судебной экспертизы Министерства юстиции, в подразделениях органов внутренних дел было сохранено около половины личного состава экспертов, которые получили процессуальный статус специалистов-криминалистов и из числа, которых впоследствии сформировались оперативно-криминалистические подразделения Республики Казахстан⁶.

Сотрудники данных подразделений в составе следственно-оперативных групп прибывают на осмотр мест происшествий и оказывают другим участникам поддержку консультационной и технико-криминалистической направленности, повышая эффективность проводимой работы. Вместе с тем, они одними из первых приступают к обнаружению, сбору и исследованию способствующих установлению истины следов и объектов, а также анализу полученных данных. Помимо этого, специалисты принимают участие в следственных и иных процессуальных мероприятиях, имея в своем распоряжении специально предназначенные для этого технические средства и приспособления.

Именно специалистами-криминалистами осуществляются задачи по постоянному криминалистическому сопровождению раскрытия и расследования преступлений, и по роду своей деятельности они аналогичны предназначению «технической полиции».

В российском правовом поле длительное время ведутся множественные споры, направленные на разрешение дискуссионного вопроса об особенностях организации криминалистического сопровождения расследования преступлений. Сейчас экспертно-криминалистические подразделения существуют в целом ряде правоохранительных ведомств, таких как Министерство внутренних дел, Министерство обороны, Министерство юстиции, Министерство здравоохранения, Федеральная служба безопасности, Федеральная таможенная служба. С одной стороны, это очень удобно, поскольку позволяет названным структурам иметь в своем распоряжении персональный штат специалистов, способных решать поставленные задачи в кратчайшие сроки без необходимости осуществления запроса в посторонние организации, но с другой – данная конструкция способствует «распылению» имеющихся в распоряжении государства материальных и человеческих ресурсов.

В настоящее время, среди подобных учреждений, аппарат экспертно-криминалистических подразделений МВД России является самым многочисленным. Ведь именно на его сотрудников ложится основное бремя по использованию теоретических знаний и практических навыков при осуществлении деятельности по раскрытию и расследованию преступлений. Помимо экспертов, выполняющих классические криминалистические экспертизы по дактилоскопии, трасологии, баллистике и другие, в ведомстве работают специалисты в различных областях естественных, технических наук и специальных направлений. Эксперты-криминалисты МВД России в служебной деятельности часто выступают как в качестве специалистов, работающих на месте происшествия или участвующих в следственных действиях и иных мероприятиях, так, собственно, и в качестве судебных экспертов, проводящих необходимые исследования в лабораторных условиях.

В Федеральном законе Российской Федерации «О полиции»⁷ говорится, что осуществление экспертно-криминалистической деятельности выступает одним из приоритетных направлений работы органов внутренних дел. Согласно Наставлению по организации экспертно-криминалистической деятельности в системе МВД России⁸, к основным функциям причисляется применение технических средств и специальных знаний в уголовном судопроизводстве, оперативно-розыскной деятельности и проведение экспертных исследований в целях обеспечения доказательств. В своей совокупности данные функции как раз и представляют процесс криминалистического сопровождения, хотя данный термин и не употребляется.

Помимо экспертных подразделений органов внутренних дел и регламентирующих их деятельность нормативно-правовых актов, криминалистическое сопровождение расследования преступлений регулируется Приказом Следственного комитета Российской Федерации «Об органи-

зации работы следователей-криминалистов в следственном комитете Российской Федерации»⁹. Что характерно, именно в данном документе, в отличие от других правоохранительных ведомств, не только употребляется термин «криминалистическое сопровождение», но и раскрываются полномочия следователей-криминалистов при его реализации. Данное обстоятельство является немаловажным, потому что прочная и актуальная правовая основа способствует использованию в криминалистической практике достижений современной науки и техники, а также разработке новых методик расследования преступлений.

В завершение хочется отметить, что, несмотря на все имеющиеся сходства и различия в процессе расследования, организация криминалистического сопровождения в рассмотренных нами странах находится в постоянном совершенствовании и развитии. Ведь только путём «проб и ошибок», исключая проявляющиеся недостатки и развивая приобретаемые достоинства, возможно построение функционирующей на благо общества и государства правоохранительной системы. Оценить эффективность обозначенных в каждом конкретном случае организационных моментов предстоит в будущем, поскольку, только увидев долгосрочный положительный результат, можно сказать о правильности выбранного направления при реализации возможностей криминалистической науки.

- ¹ Указ Президента Республики Беларусь «Об образовании Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь» от 22 апреля 2013 г. № 202 // <http://www.pravo.by>.
- ² Указ Президента Республики Беларусь «Вопросы Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь» от 1 июля 2013 г. № 292 // <http://www.pravo.by>.
- ³ *Дмитриева Т. Ф.* О соотношении понятий «техничко-криминалистическое обеспечение» и «техничко-криминалистическое сопровождение» раскрытия и расследования преступлений // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D: экономические и юридические науки. — 2010. — № 4. С.252.
- ⁴ Указ Президента Республики Казахстан «О дальнейшем реформировании системы правоохранительных органов Республики Казахстан» от 22 апреля 1997 г. № 3465. Утратил силу. // <http://online.zakon.kz>.
- ⁵ Закон Республики Казахстан «О судебно-экспертной деятельности» от 10 февраля 2017 г. № 44-VI // <http://online.zakon.kz>.
- ⁶ История становления криминалистической службы ОВД Карагандинской области // http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/krg/krg_page
- ⁷ Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
- ⁸ Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации «Об утверждении Наставления по организации экспертно-криминалистической деятельности в системе МВД России» от 11 января 2009 г. № 7 // СПС «Консультант Плюс».
- ⁹ Приказ Следственного комитета Российской Федерации «Об организации работы следователей-криминалистов в следственном комитете Российской Федерации» от 8 августа 2013 г. № 53 // СПС «Консультант Плюс».

Кузнецова Ю. А. — курсант 3 курса Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина;

Научный руководитель — преподаватель кафедры психологии и педагогики Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, кандидат педагогических наук, младший лейтенант полиции Сяба М.В.

БОЕВЫЕ ИСКУССТВА КАК СПОСОБ ФОРМИРОВАНИЯ МОРАЛЬНО-ВОЛЕВЫХ КАЧЕСТВ КУРСАНТОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ МВД РОССИИ

Проблема формирования морально-волевых качеств сотрудников органов внутренних дел занимает одно из важнейших мест в создании положительного имиджа современной полиции. В современных условиях сотрудник полиции обязан обладать такими морально-волевыми качествами, которые помогут обеспечить эффективное выполнение своей служебной деятельности.

Под боевыми искусствами понимается систематизированные приёмы самозащиты и нападения, методы тренировок и обучения ведению поединка с оружием и без оружия (как правило, используется холодное оружие)¹.

Боевые искусства позволяют сформировать у курсантов морально-волевые качества, которые помогут приобрести им необходимые знания, умения и навыки, направленные на личную

безопасность сотрудников². В процессе занятий боевыми искусствами у курсантов происходит укрепление физического развития, психического и физического здоровья.

Следовательно, для повышения уровня профессиональной подготовки будущих сотрудников полиции необходимо использовать потенциал боевых искусств для выполнения задач профессиональной подготовки в образовательных организациях МВД России.

Курсанты образовательных организаций МВД имеют возможность заниматься боевыми искусствами такими, как дзюдо и самбо во время физической подготовки. Во время занятий физической подготовкой с применением боевых искусств курсанты овладевают выполнением основных ударов ногами и руками, элементами акробатических упражнений, приемами бросковой техники, действиями в положении лежа, защитными действиями от нападения с ножом и так далее.

Так что же такое морально-волевые качества и как сформировать их у курсанта во время занятий боевыми искусствами?

Моральные качества курсанта представляют собой сочетание его внутренних устоев, ценностей и мировоззрения, которые и определяют в нём самодостаточную личность³. Это такие качества, как мужество, решительность, смелость, настойчивость, выдержка, самостоятельность, инициативность, ответственность, вежливость, дисциплина и культура поведения. В тоже время будущему сотруднику полиции профессионально необходимы коллективизм, справедливость, требовательность, патриотизм, принципиальность, которые определяют меру нравственно допустимого поведения сотрудника.

Волевые качества курсанта — это сложившиеся в процессе получения жизненного опыта свойства личности, связанные с реализацией воли и преодолением препятствий на жизненном пути. Волевое поведение человека почти всегда определяется сочетанием не только волевых, но и нравственных (моральных) качеств личности, которые напрямую к волевым не отнесешь: дисциплинированность, принципиальность, организованность, пунктуальность.

Морально - волевые качества можно разделить на три группы:

– целеустремленность курсантов (инициативность в учебе, упорство в службе, терпеливость по отношению к коллегам, настойчивость действий);

– самообладание курсантов (выдержка, дисциплинированность, решительность в трудных ситуациях);

– мужество курсантов (самоотверженность, принципиальность, смелость)⁴.

Личность сотрудника органов внутренних дел обладает индивидуальными, социальными, психофизиологическими и другими качествами, проявляющимися в её ценностных ориентациях и поступках⁵. Являясь субъектом правоохранительной деятельности, представителем власти, сотрудник органов внутренних дел имеет возможность влиять на многие процессы в обществе, и, прежде всего, на законодательную и правоохранительную власть, что предъявляет к нему повышенные требования.

Безусловно, такие качества позволяют формироваться во время занятий такими видами борьбы, как дзюдо и самбо. Они оказывают большое влияние на процесс формирования профессиональных качеств личности курсантов, помогают стать более внимательным, уверенным в себе, решительным и сосредоточенным⁶.

Сотрудники должны обладать властным характером и чувством долга для работы в правоохранительных органах. Такое требование объясняется необходимостью неукоснительного, наиболее точного и качественного исполнения правовых указаний, формирования направленности личности, её правомерного поведения, что возможно сделать на занятиях боевыми искусствами. Борьба дзюдо и самбо развивают: настойчивость, которая выражается в способности сотрудника упорно стремиться к достижению поставленной цели; выдержку, заключающуюся в способности преодолевать различные чувства, возникающие в результате воздействия разных факторов; смелость, которая выражается в способности не бояться неудач, трудностей, принимать правильные решения, а также учат самостоятельности, инициативности, которые проявляются в умении действовать самому, без посторонней помощи. Также в результате занятий боевыми искусствами курсант развивает гибкость, внимательность, ловкость, координацию и выносливость.

Профессиональная деятельность в органах внутренних дел отличается своей интенсивностью и напряженностью, которые связаны с выполнением служебных обязанностей в жестко

ограниченные сроки, наличием количественных критериев, оценки успешности деятельности, постоянным взаимодействием с людьми, в том числе и с криминогенным контингентом, экстремальностью условий деятельности, необходимостью принятия быстрых и правильных решений.

Эффективность выполнения служебно-боевых задач в экстремальных условиях зависит от морально-волевой устойчивости сотрудников. Воля определяет многие положительные качества сотрудника: его исполнительность, дисциплинированность, решительность, самоотверженность, мужество и смелость.

Морально-волевая устойчивость может рассматриваться как один из важнейших показателей психологической подготовленности сотрудников к профессиональной деятельности. Будущему офицеру необходимы устойчивые нравственно-волевые качества, хорошая физическая и теоретическая подготовка, крепкое здоровье и, как следствие, готовность к успешной профессиональной деятельности⁷.

На основании вышеизложенного можно отметить, что занятия боевыми искусствами положительно влияют на курсантов, делают их более устойчивым к физическим и психологическим нагрузкам, расширяя их психофизические возможности. Значение воли для осуществления активной профессиональной деятельности сотрудников МВД очень высоко. Применение боевых искусств, безусловно, формирует морально-волевые качества, такие как настойчивость, выдержку, смелость, решительность, самостоятельность и инициативность, и оказывает положительное влияние на физическое развитие курсантов образовательных организаций МВД России при выполнении служебных задач.

¹ Федоров Ю. Г., Посошков И.Д., Лузик Н.П. Дзюдо и самбо – виды единоборств: Учеб.-метод. пос.— СПб., 2015.

² Стишак А.А., Волошин Г.Г., Дудчик В.И. Спортивная борьба как средство развития физических качеств, функциональных возможностей организма и воспитания морально-волевых качеств // Физическая культура и спорт в профессиональной деятельности: современные направления и образовательные технологии: Мат-лы V межд.науч.-практ.конф. — 2017. С.289-292.

³ Кабанов С.Ю. Основы психологии в боевых искусствах // Психическое и психологическое здоровье человека в 21 веке: правовые, политические, социально-экономические и гуманитарные аспекты: Мат-лы международ. науч.-практ. конф. — Новороссийск: Московский гуманитарно-экономический институт, Новороссийский филиал, 2016. С.71-72.

⁴ Пестова Е.В., Лаптева В.В., Гридунова А.В. Психологические основы формирования морально-волевых качеств курсантов вызов МВД России // Педагогический опыт, методика, теория, практика. — 2015.— № 3 (4). С. 125-126.

⁵ Там же

⁶ Хромов В.А., Платонов Д.А., Чехранов Ю.В., Пужаев В.В. К вопросу развития методики обучения боевыми приемами борьбы сотрудников полиции // Вестник Московского университета МВД России. — 2015.— № 4. С.254-257.

⁷ Кузьмин Н.Н., Березнев А.В. условия формирования морально-волевых качеств курсантов образовательных учреждений МВД России на занятиях физической культурой и спортом // Вестник Воронежского института МВД России. —2013. — № 4.— С.97-103.

Кузьменкова С.В. — адъюнкт 4-го года обучения научно-педагогического факультета Академии МВД Республики Беларусь, майор милиции;

Научный руководитель — заведующий информационно-методическим кабинетом Научно-практического центра проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, доктор юридических наук, профессор, Хомич В.М.

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ АРЕСТА

В соответствии с УК Республики Беларусь (далее – УК), арест — это самостоятельный вид наказания, который заключается в кратковременном содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества в арестном доме, то есть в специфическом исправительном учреждении, в котором обеспечивается покамерное, групповое (небольшие группы) содержание осужденных. Сущность наказания представлена в виде изолирующей осужденного кары, которая

применяется как шоково-предупредительное воздействие в отношении лиц, совершивших нетяжкие преступления, противоправное поведение которых обусловлено отсутствием или ненадлежащим осознанием ими субъективного опыта социальной ответственности за последствия поведения в условиях ничем и никем не ограничиваемой свободы. Кроме того, сущностные свойства кары в наказании в виде ареста заключаются не только в строгой краткосрочной изоляции осужденного от общества, но и в иных правоограничениях, которые претерпевает гражданин в силу отбывания данного наказания. Вместе с тем следует отметить, что условия отбывания наказания в виде ареста на законодательном уровне не урегулированы, что требует детального исследования данной проблемы с помощью разработки ПВР арестных домов, в которых будут в строгом соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Республики Беларусь рассматриваться организационные основы исполнения и отбывания ареста.

Условия строгой изоляции при аресте преследуют цель не обезопасить общество от преступника, а строгостью краткосрочной изоляции показать преступнику, в каких условиях изоляции (но уже длительной изоляции) он может оказаться, если не откажется от продолжения совершать преступления. Полагается, что в целях оптимизации кратковременной строгой изоляционной сущности ареста следует еще более сократить срок данного наказания – в отношении несовершеннолетних до одного месяца, а в отношении взрослых до двух месяцев. В целях уточнения карательной сущности наказания в виде ареста часть 1 ст. 54 УК необходимо изложить следующим образом: «Арест состоит в кратковременном помещении и содержании осужденного в условиях строгой изоляции в специально предназначенных для этого арестных домах и устанавливается на срок от одного до трех месяцев». Соответствующие изменения внести в часть 1 ст. 59 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь.

Как известно, арест, по общему правилу, может применяться судом в случаях, предусмотренных санкцией статьи Особенной части УК, предусматривающей ответственность за совершенное преступление. Конечно, арест может применяться и к лицу, совершившему преступление, в порядке назначения более мягкого наказания, чем предусмотрено законом за данное преступление (ст. 70 УК), а также в порядке замены неотбытой части наказания более мягким наказанием (ст. 91 УК). В связи с этим возникает вопрос, за совершение каких преступлений должен быть предусмотрен и предусматривается арест. Этот вопрос имеет важное значение, поскольку как применение наказания, так и его установление в санкциях статей должно соответствовать положениям Общей части УК, а именно: соответствовать характеру общественной опасности деяния и характеру виновности, быть оптимально адекватным для достижения целей уголовной ответственности; позволять суду дифференцированно и с учетом обстоятельств отягчающих и смягчающих назначать арест в качестве единственно правильного, обоснованного и справедливого наказания.

Представляется, что исходное криминологическое положение состоит в том, что наказание арестом должно быть предусмотрено в санкциях статей Особенной части УК, предусматривающих ответственность за совершение нетяжких преступлений, которые по характеру деяния и его мотивации могут совершаться (или совершаются) вследствие сознаваемого или неосознаваемого, но безответственного отношения лица к требованиям безопасного проявления собственной свободы поведения в обществе.

Анализ Особенной части УК показал, что арест как вид уголовного наказания представлен в санкциях за различные виды преступлений. В этой связи обратим внимание, что санкции статей должны сопровождать те преступления и соответственно наполняться теми наказаниями, которые отражают указанный выше криминологический подход к пенализации. Анализ судебной статистики по применению ареста за 2004, 2010, 2013 и 2017 годы показывает, что суды позитивно ориентируются на применение наказания арестом как альтернативы наказанию ограничением свободы. Фактически арест стал доминирующим и самое главное эффективным наказанием при совершении впервые преступлений, предусмотренных ст. 149, 153, 154, 155, 157, 159, 169, 173, 186, 196, 202 УК.

Из анализа Особенной части УК следует, что уголовное наказание в виде ареста предусмотрено более чем в 200 санкциях статей Особенной части указанного Кодекса, что составляет почти 58 % от общего количества санкций. Действительно, создается впечатление о произвольном наполнении санкций арестом. Но это гораздо лучше, поскольку расширяются для суда возможности индивидуализации наказания.

Индивидуализация наказания, как правильно отмечает Е.А. Вакарина, есть обусловленная его дифференциацией конкретизация судом вида и размера меры государственного принуждения, назначаемой лицу, совершившему преступление, в зависимости от юридически значимых особенностей конкретного преступления и его субъекта, в том числе отягчающих и смягчающих обстоятельств¹. Строгая изоляция при аресте преследует цель не обезопасить общество от опасного преступника, а чтобы устрашением фактом изоляции и под ее воздействием добиться позитивного перелома в социально-психологической свободе мотивации и выбора действовать в любых ситуациях таким образом, чтобы не вступать в конфликт с уголовным законом.

Важным моментом при определении ареста является вопрос о личности правонарушителя, совершающего преступление по неосторожности и, следовательно, о возможности и целесообразности применения данного наказания за неосторожные преступления. Совершающие неосторожные преступления лица характеризуются определенными особенностями, отличающими их от субъектов умышленных преступлений. Для неосторожных преступников менее, чем для умышленных, характерно наличие криминогенных свойств личности (безразличие к общественным интересам, пренебрежение к правилам поведения и др.).

По мнению Б. П. Золотова и В. А. Нерсеяна, влияние угрозы строгого наказания за неосторожное преступление намного ниже, в отличие от умышленных преступлений. По их мнению, за неосторожные преступления не должны применяться строгие наказания².

Полагается, что в законодательном порядке целесообразно расширить альтернативность санкций за неосторожные преступления за счет включения в них ареста, поскольку данное наказание, не являясь чрезмерно строгим, для правонарушителя будет действительно «шоковым» и эффективно предупредительным.

Вопрос о том, должен ли предусматриваться арест в санкциях статей за тяжкие и особо тяжкие преступления, также является достаточно актуальным. В юридической литературе по этому вопросу нет единства. В. И. Горобцов предлагает не включать арест в санкции статей за совершение тяжких и особо тяжких преступлений³. Другие авторы, в частности А. В. Поливцев считает, что такой запрет не обоснован и арест следует включить в санкции статей за совершение тяжких и особо тяжких преступлений⁴.

Согласно УК законодатель не предусматривает наказание в виде ареста за преступления, относящиеся к категории тяжких. Следует отметить, что позиция законодателя является правильной. С одной стороны, эти преступления относятся к категории тяжких, представляют серьезную опасность для общества, а, с другой, надо иметь в виду, что эти преступления совершаются людьми, осознающими серьезность и опасность того, что они делают.

Учет личности виновного при назначении наказания является своего рода воплощением принципа индивидуализации наказания, заключающемся в необходимости учета при назначении наказания индивидуальных особенностей осуждаемого лица⁵.

В контексте назначения ареста есть необходимость остановиться на вопросе о неприменении ареста в отношении определенной категории лиц. В части 2 ст. 54 УК установлено, что арест не назначается беременным женщинам, женщинам и одиноким мужчинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов, а также инвалидам I и II группы.

Отбывание ареста происходит в условия строгой изоляции, оказывающей серьезное психологическое воздействие на осужденного, находящегося в таких условиях. Для беременных женщин это вредно (противопоказано), поскольку может привести к самым тяжелым последствиям — как психическим, так и физическим. А вот запрет на назначение ареста женщинам и одинокими мужчинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, вряд ли обоснован.

Известно, что такового запрета нет в ст. 57 УК применительно к лишению свободы с учетом того, что данное наказание является значительно более строгим, чем арест (ст. 48 УК). Полагаем, что именно дети до трех лет нуждаются в постоянном родительском надзоре и досмотре. Поэтому, что касается женщин и одинокими мужчин, то для них следует ограничить запрет на применение ареста наличием у них детей в возрасте до трех лет или детей-инвалидов. Указанный подход прослеживается также в части 6 ст. 49 УК Литвы, в соответствии с которым арест не применяется к лицам, ухаживающим за ребенком в возрасте до трех лет, учитывая интересы ребенка.

По нашему мнению, слишком однозначно и вряд ли обоснованно решен вопрос о запрете на применение ареста в отношении инвалидов I и II группы.

В отношении инвалидов I группы данный запрет, может быть, и оправдан. Но что касается инвалидов II группы, то здесь законодателю следует пересмотреть вопрос применения наказания в виде ареста. Следует при этом обратить внимание, что в уголовном законодательстве отсутствует ограничение применения лишения свободы в отношении данной категории лиц.

Полагаем, что инвалидность I и II группы, особенно II группы, может быть различная и не лишать человека, имеющего инвалидность, физической активности, в том числе и активности криминальной. Вместе с тем, исходя из характера заболевания, следует учитывать способность осужденного выполнять возложенные на него обязанности, соблюдать режим, установленный в арестном доме. Полагается, что инвалидность II группы не препятствует отбыванию ареста (условия отбывания наказания в виде ареста не предусматривают привлечение осужденных к труду, а камерная система ограничивает возможность длительного их передвижения).

В связи с этим полагаем, что вопрос о неприменении наказания в виде ареста в отношении инвалидов I и II группы должен решаться на основе общих оснований освобождения от наказания по болезни, она препятствует отбыванию соответствующего наказания.

Так, в соответствии с частью 2 ст. 92 УК лицо, страдающее иным тяжелым (помимо психического) заболеванием, препятствующим отбыванию наказания, может быть судом освобождено от отбывания наказания или это наказание может быть заменено более мягким. При этом учитываются тяжесть совершенного преступления, личность осужденного, характер заболевания и другие обстоятельства. Для того, чтобы правильно понимать и оценивать смысл такой нормы, необходимо ознакомиться с перечнем заболеваний, дающих право на такого рода судебное решение.

Перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, указан в приложении к постановлению Министерства внутренних дел Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 16.02.2011 № 54/15 «Об утверждении Инструкции о порядке медицинского освидетельствования осужденных и установлении перечня заболеваний, препятствующих дальнейшему отбыванию наказания»⁶. К ним относятся, в частности, тяжелые и прогрессирующие формы туберкулеза; все злокачественные образования IV клинической группы; острый лейкоз; системные атрофии и воспалительные заболевания центральной нервной системы; острая и хроническая лучевая болезнь IV степени и еще несколько десятков заболеваний тяжелого либо прогрессирующего, неизлечимого характера.

По результатам медицинского освидетельствования осужденных составляется заключение установленной формы, где делается вывод о том, что осужденный имеет заболевания, препятствующие отбыванию наказания. Есть основания полагать, что вопрос о назначении ареста в отношении инвалидов должен разрешаться судом в каждом конкретном случае на основе медицинского заключения о возможности или невозможности лицом с учетом инвалидности и заболевания, ее вызвавшей, быть подвергнутым данному наказанию.

Таким образом, наказание в виде ареста заключается в краткосрочной (на непродолжительное время) изоляции осужденного от общества не в качестве лишения его свободы как опасного преступника, а в качестве шоково-предупредительной изоляции совершившего нетяжкое преступление лица, в которой заключен и исправительный эффект данного наказания. Также полагается, что наказание в виде ареста должно применяться при следующих условиях, относящихся к характеристике преступления и совершившего его лица: а) совершенное преступление не относится к категории тяжкого; б) виновный психологически предрасположен к девиантному поведению по отношению к социальному окружению, которое носит импульсивно-ситуационный характер и в основном обусловлено отсутствием категорично-значимой ответной реакции на его поведение со стороны того же социального окружения; в) степень антиобщественной направленности и опыт усвоения криминальной субкультуры у лица, совершившего преступление, незначителен; г) правонарушитель не подвергался ранее изоляции в качестве наказания за совершенное преступление или иное правонарушение.

¹ *Вакарина Е. А.* Дифференциация и индивидуализация наказания и средств их достижения: Уголовно-правовые и уголовно-исполнительные аспекты: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2001. С.9-10.

² *Золотов Б. П.* Наказание за неосторожные преступления (Правовые и социологические аспекты): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 1980. С.11-12; *Нерсесян В. А.* Ответственность за неосторожные преступления. — СПб.: Юрид. центр Пресс, 2002. С.207.

- ³ *Горобцов В. И.* Наказание в виде ареста как средство борьбы с преступностью // Актуальные проблемы борьбы с преступностью в Сибирском регионе: сб. матер. науч.-практ. конфер.: в 2 ч. – Красноярск, 1999. Ч. 1. С.22.
- ⁴ *Полицев А. В.* Правовое регулирование применения ареста как вида уголовного наказания: Дис. ... канд. юрид. наук. – Ростов на-Дону, 2001. С.106.
- ⁵ *Бажанов М. И.* Назначение наказания по советскому уголовному праву. – Киев: Вища шк., 1980. С.20.
- ⁶ Постановление Министерства внутренних дел Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 16 февраля 2011 г. № 54/15 «Об утверждении Инструкции о порядке медицинского освидетельствования осужденных и установлении перечня заболеваний, препятствующих дальнейшему отбыванию наказания // <http://pravo.newsby.org/belarus/postanov4/pst601.htm>.

Кукиева А. — магистрант 2 курса Казахского Государственного Юридического Университета;

Научный руководитель — заведующий кафедрой теории государства и права Университета КазГЮУ, доктор юридических наук, профессор Ударцев С.Ф.

УПРАВЛЕНИЕ КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ: ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ (РФ, США)

На сегодняшний день мир вступает в эпоху Четвертой промышленной революции, которая, по мнению ученых, изменит не только наш образ жизни, но и повлияет на саму природу государства¹. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 10 января 2018 г. свидетельствует об участии нашего государства в мировых технологических изменениях и стремлении адаптироваться к новым глобальным вызовам. В Послании указана необходимость в разработке и апробации новых инструментов, направленных на модернизацию и цифровизацию наших предприятий с ориентацией на экспорт продукции².

В современном мире за счет внедрения и использования космических технологий достигается мультипликативный эффект для других отраслей экономики³. Результаты космической деятельности имеют двойное назначение: оснащают государственные вооруженные силы определенными видами новейших вооружений и внедряются в различные области человеческой деятельности. В погони за инновациями, государство вынуждено принять альтернативные подходы в организации управления наукоёмкой сферой, в том числе и космической.

Классическим примером является учреждение Соединенными Штатами Америки (США) специализированных органов, в ответ на запуск Советским Союзом первого искусственного спутника Земли. Такими органами являлись: Национальное управление по аэронавтике и исследованию космического пространства – National Aeronautics and Space Administration (NASA), Управление перспективных исследовательских проектов Министерства обороны США – Defense Advanced Research Projects Agency (DARPA), Национальный Совет по аэронавтике и космосу – National Aeronautics and Space Council. Данные органы повлияли на последующее развитие зарубежного космического управления. Американский опыт заложил основу в становлении специализированных космических органов, что по сегодняшний день является актуальным решением современных проблем.

Данные новации в управлении через несколько лет затронули и Казахстан. Выделяются следующие тенденции развития отечественного управления космической деятельностью:

Создание специального органа по космической деятельности. Указом Президента РК от 25 февраля 1993 г. Агентство космических исследований КазССР было преобразовано в Национальное аэрокосмическое агентство РК при Кабинете Министров РК⁴. На сегодняшний день, Аэрокосмический комитет вошел в состав Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности. Такие изменения связаны с воссозданием производственно-технологической основы для решения перспективных задач.

Космический орган Российской Федерации прошел свой путь от трансформации «агентства» в «госкорпорацию», совмещая функции государственного органа и хозяйствующего субъекта. Подобный метод рассматривается реформаторами как современный орган управления космической деятельностью. Согласно мировому опыту, создание госкорпорации преследует цель развития промышленности на инновационной основе⁵. В американской концепции, NASA

поощряет развитие частной космонавтики, которая и занимается производством космических технологий.

Создание отдельного высшего политического органа. Национальный Совет по авиации и космосу был учрежден США как ответная реакция на запуск первого ИСЗ, и означало появление нового средства доставки оружия массового поражения. На Национальный Совет возлагались обязанности по консультированию и помощи президенту в планировании и исполнении всей государственной космической программы⁶. В 1993 г. прекратил свое существование и вновь воссоздан в 2017 г. Президентом США Д. Трампом. Как показал американский опыт, Национальный Совет не был признан эффективным и его функции часто выполняли другие органы. В истории развития отечественной космонавтики прослеживается учреждение подобного органа. Правительством РК от 31 октября 2005 г. был создан Совет по космосу при Правительстве РК. Он являлся консультативно-совещательным органом, ответственным за разработку предложений, направленных на реализацию крупных космических программ и проектов, имеющих важное стратегическое значение⁷.

В РФ выдвигались предложения об учреждении Совета по космосу, однако, по мнению специалистов, его создание не предвещает серьезных положительных изменений.

Согласно зарубежному и отечественному опыту, Совет учреждается для достижения высоких целей. В США данный орган решал стратегические задачи в сфере освоения космического пространства, в Казахстане – создание полноценной космической отрасли.

Демократизация или децентрализация космической деятельности.

По мнению ученых Г.П. Белякова, Ю.А. Анищенко, М.В. Сафронова в научной статье «Космическая деятельность: состояние, особенности и тенденции развития», демократизация является тенденцией космического управления и связана с сокращением государственного регулирования⁸. Или как отмечает профессор С.Ф. Ударцев, децентрализация — отслоение от центральных госорганов определенных функций⁹. В отечественном космическом управлении прослеживается создание АО «Совместное Казахстанско-Российское предприятие «Байтерек», АО «Республиканский центр космической связи», АО «Национальная компания «Қазақстан Ғарыш Сапары», АО «Национальный центр космических исследований и технологий». В результате наблюдается передача указанным акционерным обществам определенных государственных функций по космическим вопросам. Данная тенденция является относительной, так как в Казахстане до конца не завершён механизм осуществления космической деятельности частным сектором. В свою очередь, централизованная плановая экономика повлияла на становление и формирование отечественного и российского управления космической деятельностью.

Правительство США в свое время отошло от роли непосредственного организатора работ и стало гарантом и регулятором деятельности частных структур, обеспечивая субсидии и нормативно-правовую поддержку¹⁰. Благодаря такому подходу, США занимают лидирующие позиции в области частной космонавтики.

Учреждение органов по разработке нового вида вооружения в аэрокосмической деятельности. Благодаря американскому DARPA, были созданы разработки, вошедшие в практику вооруженных сил США и мирной жизни – микроволновая печь, Интернет, GPS, хирургические роботы и беспилотные автомобили¹¹. DARPA это управление Министерства обороны США, отвечающее за разработку новых технологий для использования в интересах вооруженных сил. США выработали новый метод в организации взаимодействия между научным сообществом и Министерством обороны, который позволил оставаться передовой в военном отношении державой.

По сегодняшний день уникальность и эффективность DARPA подталкивает международное сообщество учредить подобные управления. В 2012 г. РФ был создан аналог DARPA – «Фонд перспективных исследований». В отличие от американского аналога, российский Фонд перспективных исследований, занимается не разработкой военных технологий, а служит своеобразным венчурным фондом, который сводит государственные деньги и перспективные идеи¹². Фонд обеспечивает доведение научно-технических идей до уровня проектов и осуществляет их финансирование.

На современном этапе прослеживается тенденция создания организаций и ведомств аналогичных американскому управлению DARPA. В Казахстане в Концепции к проекту Закона РК «Об оборонной промышленности и оборонном заказе» предлагается создать Фонд оборонно-промышленного комплекса, что позволит дополнительно финансировать оборонно-промыш-

ленный комплекс, а также проводимые научно-исследовательские опытно-конструкторские работы и модернизацию предприятий¹³. По мнению депутата Мажилиса Парламента РК А.Б. Тасбулатова: «основная угроза безопасности для Казахстана заключается в технологическом отставании по разработке и быстрому принятию на вооружение массового количества новейших образцов вооружения и военной техники»¹⁴.

На основании вышеизложенного можно отметить, что РФ, опираясь на американский опыт, выработала альтернативную систему управления космической деятельностью. Организационно-правовая форма и функции Госкорпорации «Роскосмос» свидетельствуют о таких особенностях. В свою очередь развитие казахстанского космического управления направлено по пути ведущих космических держав, адаптируя собственную систему в соответствии с отечественными реалиями и перспективами. Казахстан на своем пути проделал большой путь в становлении и развитии специализированных органов по космической деятельности.

Космическая деятельность является постоянно развивающимся источником инновационных технологий во всех областях человеческого жизнеобеспечения¹⁵. Мировой опыт показывает, что управление в космической сфере требует быстрого реагирования на внешние и внутренние изменения, а также выработку альтернативных механизмов организации. Указанные тенденции свидетельствуют об участии Казахстана в глобальных процессах, связанных с развитием собственной системы космического управления.

¹ **К. Schwab.** The Fourth Industrial Revolution // <https://www.foreignaffairs.com/articles/2015-12-12/fourth-industrial-revolution>.

² Назарбаев Н.А. «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции»: Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации народу Казахстана от 10 января 2018 г. // http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-nazarbaeva-narodu-kazahstana-10-yanvary-2018-g.

³ Интервью с Т. Мусабаевым. Космический приоритет Казахстана // <http://profit.kz/articles/678/Kosmicheskij-prioritet-Kazahstana>.

⁴ Указ Президента Республики Казахстан от 25 февраля 1993 г. №1118 «О преобразовании Агентства космических исследований КазССР в Национальное аэрокосмическое агентство РК при Кабинете Министров» // http://adilet.zan.kz/rus/docs/U930001118_#z0.

⁵ **Каллагов Б.Р., Цуцеева М.В.** Современные российские госкорпорации: реалии становления и ценность перспективы // Известия Уральского государственного экономического университета. – 2010. – №4(30). С. 24.

⁶ National Aeronautics and Space Act of 1958 // <https://history.nasa.gov/spaceact.html>.

⁷ Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2005 г. № 1087 «О создании Совета по космосу при Правительстве Республики Казахстан» // http://adilet.zan.kz/rus/docs/P050001087_.

⁸ **Беляков Г.П., Анищенко Ю.А., Сафронов М.В.** Космическая деятельность: состояние, особенности и тенденции развития // Вестник СибГАУ. – 2016. – №1. С. 221.

⁹ **Ударцев С.Ф.** Государственность в условиях глобализации: кризисные явления, адаптационная трансформация и развитие // Право и государство. – 2013. – №4 (61). С. 18.

¹⁰ **Данилюк А.Ю.** Трансформация роли государства в развитии космической деятельности и совершенствование механизмов взаимодействия с частным бизнесом // Бизнес в законе. – 2013. – №3. – С. 162.

¹¹ **Клабуков И.Д., Яковец А.В., Алехин М.Д.** Организация системного проектирования и технической поддержки оборонных исследовательских программ DARPA // Инновации. – 2017. – №5 (223). С. 12.

¹² Интервью Генерального директора Фонда перспективных исследований А.И. Григорьева. Фонд перспективных исследований: заглянуть на 20 лет вперед // <http://rareearth.ru/ru/pub/20140414/00561.html>.

¹³ Концепция к проекту Закона РК «Об оборонной промышленности и оборонном заказе» // <http://mdai.gov.kz/ru/news/konceptiya-k-proektu-zakona-respubliki-kazahstan-ob-oboronnoy-promyshlennosti-i-oboronnom>.

¹⁴ **Тасбулатов А.Б.** Учиться у лучших // <http://www.parlam.kz/ru/blogs/tasbulatov/Details/4/28499>.

¹⁵ Общие тенденции развития космической деятельности // http://bayterek.kz/info/space_activities.php.

Кулмагамбетова А. — студентка 3 курса специальности «Юриспруденция» Актюбинского регионального государственного университета им. К. Жубанова;

Научный руководитель — старший преподаватель кафедры «Юриспруденция» Актюбинского регионального государственного университета им. К. Жубанова, магистр юридических наук Саутбаева С.Б.

ПРОБЛЕМА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН В УСЛОВИЯХ ВООРУЖЕННОГО КОНФЛИКТА

За последнее десятилетие вооруженные конфликты унесли с собой миллионы жизней мирных людей. Женщины все чаще несут основное бремя вооруженного конфликта. Существует множество причин, побуждающих женщин взять оружие для защиты Родины, родных. Женщины участвуют в вооруженных конфликтах по всему миру и сыграли свою заметную роль в войнах на протяжении всей истории человечества. Именно Вторая мировая война особо подчеркнула их роль, прежде всего, в резервных или вспомогательных частях. С тех пор женщины стали играть более значительную роль и чаще вступали в вооруженные конфликты, как добровольно, так и невольно, выполняя как опорные, так и боевые функции. Зачастую во многих вооруженных конфликтах наблюдаются значительные нарушения международного гуманитарного права и международного права в области прав человека. При определенных обстоятельствах некоторые из этих нарушений могут рассматриваться как преступления против человечности, военные преступления. Во время военных действий женщины часто платят высокую цену. Они могут сталкиваться с угрозами насилия и смерти, поскольку они оказываются в непреднамеренном положении в центре конфликта. В связи с этим представители женского пола также нуждаются в защите от последствий конфликта, таких как вынужденный переезд из своих домов, утрата права собственности на землю, имущество. Некоторые из них могут найти временную, но зачастую лишь относительную безопасность в лагере для перемещенных внутри страны лиц или беженцев, где нет человеческих условий для проживания. Большинство беженцев и лиц, вынужденных переселяться, сталкиваются с насилием со стороны работодателей, домовладельцев и даже местных гуманитарных работников. В последние годы их доступ к гуманитарной помощи все больше ограничивается бюрократическими ограничениями, интенсивными боевыми действиями или насильственными нападениями на гуманитарный персонал.

Но участь женщин в таких ситуациях можно облегчить, в случае соблюдения норм международного гуманитарного права. Отдельные государства, ООН, региональные организации и гуманитарные учреждения, включая неправительственные организации, играют важную роль в защите гражданских лиц, посредством политических и юридических действий, военной или гуманитарной деятельности. Однако международные усилия по защите гражданских лиц, находящихся в конфликте, часто могут быть недостаточными, непоследовательными, неэффективными. Поэтому Совет Безопасности Организации Объединенных Наций официально признал, что «гражданские лица, женщины и дети, составляют большинство тех, на которых оказывается неблагоприятное воздействие в условиях вооруженного конфликта, а также беженцы и лица, перемещенных внутри страны, все чаще становятся жертвами комбатантов и вооруженных элементов...»¹.

Эти нарушения по признаку пола включают в себя следующее: преступления против половой неприкосновенности, умышленное заражение СПИДом, принудительные браки или совместное проживание, принудительная беременность, гендерные формы содержания под стражей и фактическое произвольное задержание, торговля женщинами. Другие виды злоупотреблений, распространенных в ходе вооруженных конфликтов, могут иметь непропорциональное или гендерное воздействие на женщин. К ним относятся преднамеренные или неизбирательные нападения на гражданское население, задержание женщин в условиях, предназначенных для мужчин или без присутствия женщин-охранников, или принудительное перемещение и высылка. Аналогичным образом, лишение экономических, социальных и культурных прав в ситуациях вооруженных конфликтов оказывает особое воздействие на женщин. К ним относят: уничтожение, снос домов, уничтожение и конфискацию имущества, отказ в предоставлении гуманитарной помощи, нехватку продовольствия, что приводит к недоеданию. Последствия гендерных злоупотреблений во время вооруженных конфликтов усиливается в результате дискриминации в отно-

шении женщин и может продолжаться, даже после окончания вооруженного конфликта. Совет Безопасности ООН постановил, что расовая дискриминация может поставить под угрозу гуманитарное право в ситуациях вооруженного конфликта, что является серьезным нарушением основополагающих принципов, которые были заложены, и государство взяло на себя обязательство принимать меры.

Международное гуманитарное право представляет собой набор правил, направленных на ограничение последствий вооруженных конфликтов для лиц, в том числе гражданских лиц, лиц, которые больше не участвуют в конфликте. Для достижения этой цели международное гуманитарное право охватывает две области: защиту людей и ограничение средств и методов ведения войны.

Правила международного гуманитарного права изложены в ряде конвенций и протоколов. Следующие инструменты составляют основу современного международного гуманитарного права: Гаагские правила, о законах и обычаях войны на суше; Женевская конвенция 1949 г; Дополнительный протокол к Женевским конвенциям в отношении защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) и т.д. Женевские конвенции и дополнительные протоколы 1977 года отмечают, что женщин следует защищать от любой агрессии, особенно в отношении их намерений, любой формы эксплуатации, проституции или любых форм их морального поведения². Под защитой следует понимать «все действия, направленные на обеспечение полного уважения прав личности в соответствии с международным правом. В Венской декларации и Программе действий, принятых Всемирной конференцией по правам человека, отмечается, что «нарушения прав человека женщин в ситуациях вооруженных конфликтов являются нарушениями основополагающих принципов международного права в области прав человека и гуманитарного права»³. Все нарушения такого рода, включая убийство, изнасилование, сексуальное рабство и принудительная беременность, требуют применения особенно эффективных мер. Систематические нарушения и инциденты, которые являются основным препятствием на пути полного осуществления прав человека, продолжают в разных частях мира.

Важное значение имеет проблема гендерного неравенства, которая проявляет во время и после вооруженного конфликта. Гендерное насилие во время вооруженного конфликта затрагивает все общество. Платформа действий на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине в 1995 году оказала влияние на последствия вооруженных конфликтов для женщин как важной области, требующей эффективных действий со стороны международного сообщества и правительства. В то же время была подчеркнута необходимость обеспечения равного участия женщин в разрешении конфликтов на уровне принятия решений. В соответствии с международным правом государства несут ответственность за своих граждан за жестокое обращение. Однако в некоторых случаях государства могут не иметь возможности защищать своих гражданских лиц. Защита требует от законных, подотчетных учреждений национальной безопасности и правосудия (военных, полицейских, судов), которые обеспечивают справедливое и эффективное обеспечение безопасности и правосудия в соответствии с верховенством закона, реагировать на нужды граждан, выполнять международные обязательства в области прав человека и гуманитарного права, реагировать на гендерное, сексуальное насилие, поскольку женщины и дети непропорционально затронуты в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Поэтому в данном случае роль каждого государства имеет важное значение.

Таким образом, Международное гуманитарное право обеспечивает защиту прав женщин. Национальные субъекты, общинные группы, ассоциации юристов, национальные правозащитные учреждения играют ключевую роль в наблюдении за соблюдением прав человека во время военных конфликтов. Но воля и потенциал национального правительства по поддержке контроля за соблюдением прав человека в разных странах отличается. Независимые правозащитники часто сталкиваются с трудностями, которые препятствуют выполнению миротворческих функций. Международная поддержка может играть ключевую роль в содействии по предотвращению и устранению нарушений прав человека в конфликтных ситуациях.

Важной частью защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте является привлечение лиц, развязавших военные действия, к ответственности национальным законодательством, международным осуждением. Максимальная угроза судебного преследования в Международном уголовном суде играет важную роль. Международному сообществу необходимо обеспечить, чтобы в случаях, когда происходят нарушения международного гуманитарного права и права в

области прав человека, лица, несущие наибольшую ответственность за международные преступления, в том числе военные преступления и преступления против человечности, подвергались судебному преследованию. Поэтому обеспечение правосудия за подобные преступления является неотъемлемой частью в решении данной проблемы.

Несмотря на принятие четвертой Женевской конвенции и двух дополнительных протоколов, женщины как гражданское население по-прежнему являются первыми жертвами неизбежных нападений на гражданских лиц. Статья 27 четвертой Конвенции, которая предусматривает особую защиту женщин от любых нападений, в частности, изнасилования, принудительной проституции или любых форм непристойного нападения, не препятствовала изнасилованию женщин в военном конфликте. Должна быть коллективная ответственность за применение положений, обеспечивающих особую защиту женщин. Это, в первую очередь, относится к государствам-участникам четырех Женевских конвенций и двух дополнительных протоколов, которые взяли на себя обязательство «уважать и обеспечивать уважение» к этим правилам. В соответствии с договорными обязательствами государства должны стремиться внедрить договорные правила, которые повысили бы эффективность защиты женщин, в связи с необходимостью национальной подотчетности и наказания за бездействие. Наконец, распространение знаний об этих правилах Национальным комитетом по осуществлению международной гуманитарной помощи будет способствовать соблюдению и знанию тех, кто несет главную ответственность за осуществление норм гуманитарного права. Проблема женщин в условиях вооруженных конфликтов носит международный характер и требует совместных путей решения. Защита женщин в условиях вооруженных конфликтов представляет собой комплекс нормативно-правовых актов, основные из которых: нормы обычного гуманитарного права. В условиях военных действий должны прилагаться все усилия для сохранения обеспечения благоприятных условий существования, сохранения целостности семьи, недопущения ее разъединения. Международное сообщество должно усилить меры, направленные против участия женщин в вооруженных конфликтах.

¹ United Nations Security Council Resolution 1325, Pmb1, UN.DOC S/REC/1325(Oct. 31,2000), reprinted in 40 I.L.M. 500 (2001).

² Женевская конвенция от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны. // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/geneva_civilian.shtml.

³ Венская декларация и Программа действий, принятая на Всемирной конференции по правам человека, от 25 июня 1993 года // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/viendec93.shtml.

Кулмагамбетова А. — студентка 3 курса специальности «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им.К.Жубанова;

Научный руководитель — доцент кафедры юриспруденции Актюбинского Регионального Государственного Университета им. К.Жубанова, кандидат юридических наук Исмаилова Б.Ш.

ПРОБЛЕМА РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ УСЛОВНО-ОСВОБОЖДЕННЫХ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Согласно Уголовному кодексу Республики Казахстан каждый человек должен нести ответственность за совершенное противоправное деяние. Основной целью в данном случае является исправление осужденного, включение его в общество¹. Исходя из общих начал назначения наказания, суд определяет в каждом конкретном случае определенный вид и срок наказания с учетом реальности достижения его целей, включая исправление осужденного. Однако в жизни нередки случаи, когда осужденные исправляются до полного отбытия наказания. Здесь возникает двусторонняя позиция: либо продолжать исполнение наказания в отношении лица, доказавшего свое исправление, тем самым превращая наказание осужденного в самоцель, либо сократить назначенный судом срок. Первый путь исполнения противоречил бы задачам уголовного законодательства и целям наказания. Основанием условно-досрочного освобождения от дальнейшего отбывания наказания является утрата осужденным общественной опасности. Это возможность определяется с помощью таких критериев, как законопослушное поведение, добросовест-

ное отношение к обучению, активное участие в работе самостоятельных организаций и воспитательных мероприятиях².

Институт условно-досрочного освобождения — это устойчивая группа правовых норм, которая регулирует определенную разновидность общественных отношений, касающихся условно-досрочного освобождения. Любые правоотношения основываются на соответствующих юридических фактах, и изучение этих фактов относится к задачам науки уголовного права. Институт условно-досрочного освобождения отличается от отбывания наказания тем, что является межотраслевым институтом.

Лицо, которое попадает с исправительные учреждения, переживает тяжелый процесс своей обыденной жизни. Это проявляется в том, что данное лицо разрывает все отношения с привычным для него миром, теряя социально-необходимые отношения со всей окружающей средой, иными словами дезадаптируется. Условия, которые приводят к дезадаптации, в связи с лишением свободы, следующие: во-первых, психическое нарушение в эмоциональном отношении, во-вторых постоянное пребывание в одной и той же среде; в-третьих, «заражение» традициями преступного мира, его нормами и правилами; в-четвертых, низкие уровни бытовых и медицинских условий содержания. В результате чего можно наблюдать неблагоприятные последствия. Таким образом, осужденный резко ограничивается в общении, так как он вынужден строить свой круг взаимоотношений в силу замкнутости пространства, не теми с кем хотелось бы, а с теми с кем придется. В его среде встречаются лица разной нравственной направленности, как положительной, но зачастую отрицательной. Согласно психологии человека: его ценностные ориентации определяют его характер социального окружения. Все вышеназванные характеристики не все субъекты смогут перебороть после выхода из мест лишения свободы, поэтому важным моментом является их дальнейшая ориентация. Ведь немаловажное значение имеет моральная поддержка со стороны семьи, родных и близких родственников. Распад семьи за время отбывания наказания — это также серьезная отрицательная сторона. Так как распад семьи значительно снижает уровень приспособленности освободившихся к благоприятной окружающей среде, поэтому ключом успешного включения осужденных в общество является укрепление связей с семьей.

Жесткие условия всех сторон жизни отбывающего наказание в виде лишения свободы, требования режима и безопасности содержания, распорядок проведения воспитательных мероприятий, в конечном итоге, приводят к тому, что осужденные, особенно на длительные сроки лишения свободы, полностью лишаются самостоятельности при решении повседневных вопросов бытия, питания, зарабатывания и расходования денег. Постепенно у них снижаются адаптивные навыки к жизнедеятельности, появляется пассивность в поведении, формируется иждивенческие настроения. Действенным средством данного механизма является обыгрывание, моделирование осужденными под руководством воспитателя и психолога тех жизненных ситуаций и ролей, с которыми им придется столкнуться после освобождения. В такой игровой форме осужденным приходится самостоятельно определять свое поведение и просчитывать дальнейшие ходы, что позволяет уже в местах лишения свободы выработать у них навыки и законопослушные стереотипы поведения в аналогичных ситуациях. Например, из мировой практики можно привести такую страну как США, в которой ряд тюрем распространили и успешно применяют метод «символической экономики». Осужденные за хорошее поведение зарабатывают определенное количество бумажной валюты и используют эти символические деньги для покупки «привилегий», например, в виде дополнительного времени на просмотр телепередач или других услуг. Так осужденные не теряют навыков по разумному расходованию денежных средств и после освобождения³.

Таким образом, для научного определения процесса ресоциализации можно выделить следующие задачи:

Повышение общеобразовательного уровня осужденных.

Охрана здоровья, приспособление их к порядку и тем условиям, которые установлены в исправительных учреждениях.

Необходимость нейтрализации отрицательных социально-психологических явлений, избыточного привыкания к условиям изоляции от общества.

В настоящее время идея ресоциализации преступников становится ведущей в коренной перестройке деятельности пенитенциарных учреждений. Условия содержания осужденных долж-

ны быть более приближены к стандартам мировой политики в сфере: медицинской и бытовой. Принцип гуманности и отношении уголовного права имеет важное значение. Поэтому гуманное отношение ко всем осужденным, забота об их здоровье с учетом требований безопасности воспитательного воздействия наказания вознаграждаются изменением поведения отбывающих в сторону исправления, уважительного отношения к окружающим, нормам и правилам человеческого общежития.

Исправление, как стадия ресоциализации, является необходимой предпосылкой успешности прохождения процесса социальной адаптации. Если рассматривать лиц условно-осужденных с точки зрения их исправления, то следует выделить, что как правило, это лица, доказавшие свое исправление примерным поведением, добросовестным отношением к труду, обучению, проводимым воспитательным мероприятиям. Они получили необходимую психологическую и нравственную подготовку, не утратили социально-полезных связей с семьей и другими членами общества, могут вернуться к полезной деятельности, освоить новые социальные роли. Начатый процесс исправления может быть успешно закреплен с помощью ресоциализационных мер.

В Казахстане система органов, оказывающих помощь освобожденным из мест лишения свободы и контролирующим их поведение, находится на стадии развития. Мировая практика в данной области различна. Несмотря на национальные и другие особенности, их опыт позволит сэкономить время и избежать ошибок в перестройке деятельности учреждений, исполняющих уголовные наказания, учесть свои местные условия и разработать, возможно, более эффективную казахстанскую систему ресоциализации лиц, преступивших закон и находящихся в местах лишения свободы. Перенимая опыт других стран в нашей стране можно разработать мощное орудие, которое позволит достичь высокого результата. Эффективность деятельности института ресоциализации на территории Республики Казахстан зависит в первую очередь, и от самого осужденного, ведь в процессе данной деятельности он должен проявлять всяческий интерес и стремление. А во-вторых, зависит от работы тех органов, которые несут ответственность по реализации тех целей и задач, которые ставит государство.

Данная проблема актуальна не только на территории РК, но и во многих странах. Так как меры, которые помогают найти правильный путь и правильное место в этом мире осужденным к лишению свободы разнообразно оставляют свой оттенок на личности каждого индивида. Но общество должно понимать и свячески должно содействовать и давать верные советы. Так как ресоциализация освобожденных из мест лишения свободы, процесс не простой. Для этого необходимо время, желание и цель. На современном этапе развития необходимо урегулировать не сам процесс социальной адаптации условно-освобожденных, а именно реальную деятельность органов и организаций, деятельность которой направлена на обеспечение успешной ресоциализации.

В конечном итоге хочется отметить, что процесс ресоциализации в нашей стране находится на стадии процесса. Как известно, в концепции правовой политики Республики Казахстан с 2010 по 2020 года указывается на необходимость институционального развития специализированного органа, ответственного за исполнение уголовно-правовых мер, не связанных с изоляцией исправления осужденного. Важнейшим шагом на пути достижения данной цели является открытие центра пробации, которые с прошлого года начали свою деятельность в городах Павлодар, Шымкент, приносящие свои результаты⁴.

Нужно учесть и законодательную часть в данной отрасли. Так как некоторые и исследователи считают, что Закон «о пробации» должен включать в себя не только уполномочивающие, но и обязывающие нормы. Необходимо искоренить пробелы в законодательстве для эффективной деятельности данной службы⁵.

В качестве рекомендаций по результатам исследования можно выделить следующие положения, которые должны быть законодательно закреплены в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве:

Выделение средств на бытовое устройство освобождённых из мест лишения свободы—при отсутствии постоянного места жительства, создание на региональном уровне центров временного проживания.

Создание специальных психологических служб для работы с условно-освобожденными для оказания психологической помощи.

Создание специальной программы по трудоустройству бывших осужденных.

Усиление общественного контроля и общественной помощи освобождённым из мест лишения свободы (создание попечительских обществ, комитетов).

- ¹ Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.01.2018 г.) // zakon.ru.
- ² Комментарий к Уголовному Кодексу Республики Казахстан / Под редакцией И.Ш.Борчашвили. — Караганда, 1999.
- ³ http://window.edu.ru/catalog/pdf2txt/830/45830/22448?p_page=15.
- ⁴ Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 года, утвержденная указом Президента Республики Казахстан №858 от 24 августа 2009 г.
- ⁵ *Ким Д.* Вопросы развития пробации в Республике Казахстан // Исполнение наказаний. — 2012. — №8.

Куттубаева А. — студентка 4 курса Актюбинского Регионального Государственного Университета им. К. Жубанова специальности «Юриспруденция»;
Научный руководитель — старший преподаватель кафедры «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им. К. Жубанова, магистр юридических наук Бекбауова А.А.

ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО РАВНОПРАВИА СТОРОН В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Сегодня в уголовном судопроизводстве предоставление равных возможностей сторонам обвинения и защиты построить свою деятельность является условием принципа состязательности судебного процесса.

Статья 21 УПК РК нормативно устанавливает, что равенство граждан перед законом и судом при осуществлении правосудия — это один из важнейших постулатов современного судопроизводства¹. Также Конституция Республики Казахстан, являясь основным материальным источником всех отраслей права, указывает, что наше государство обеспечивает равенство прав и свобод граждан независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств.

Содержание этого принципа определяется как:

- 1) равенство граждан перед уголовным законодательством;
- 2) равенство перед уголовно-процессуальным законодательством, то есть тот же процессуальный порядок и набор прав и обязанностей в процессуальном статусе лица;
- 3) равенство перед судом и другими правоохранительными органами, которые обязаны проявлять беспристрастность и не отдавать предпочтения по признаку социального, имущественного и иного характера.

С одной стороны, участником уголовного правоотношения выступает физическое лицо, совершившее уголовное правонарушение, а с другой стороны в качестве такового выступает государство, которому принадлежит право на привлечение к уголовной ответственности и наказания виновного человека. Связь между процессуальным равенством сторон и состязательным характером процесса настолько жесткая, что позволяет отдельным ученым объединить эти положения в один принцип процессуального равенства сторон в состязательной форме разбирательства. Фактическая и юридическая ситуация с этими участниками является сознательно неравномерной.

В тот самый момент, когда человек, совершивший уголовный проступок, и государственный орган, который властен привлечь это лицо к уголовной ответственности, становятся участниками уголовно-процессуальных отношений, законодатель наделяет их равными процессуальными правами в вопросе представления доказательств, участия в их исследовании и заявления ходатайств. Обеспечить равноправие сторон в провозглашении формального и юридического равенства прав и обязанностей граждан недостаточно. В уголовном процессе традиционная точка зрения заключается в том, что прокурор (обвинитель) и защитник имеют равные права представлять доказательства, участвовать в их исследованиях и подавать ходатайства по этим вопросам. Стороны имеют право требовать от председательствующего судьи равного отношения к

ним в судебном заседании, они несут равную ответственность за нарушение своих распоряжений, имеют равные права, чтобы ознакомиться с протоколом судебного заседания и представить в отношении корректирующие комментарии. Равенство прав сторон также закреплено и в статьях УПК РК, определяющих порядок кассационного обжалования приговора и извещения участников процесса о поданных протестах и жалобах. Стороны имеют равные права представлять новые материалы в апелляционной и кассационной инстанции².

К процессуальным гарантиям, которые направлены на реализацию равных прав участников процесса, относятся:

1. Закрепление в законодательстве самого положения о равенстве сторон. Конституция Республики Казахстан гласит, что судопроизводство осуществляется на началах равенства сторон. Участники уголовного судопроизводства пользуются равными правами.

Закон обязывает суд обсуждать каждую поданную заявку и, в случае отказа удовлетворить ее, выносить по ней мотивированное решение. Отказ суда в ходатайстве не ограничивает права лица, которому отказано в заявлении, снова заявить его в будущем.

Возможность заявить ходатайства - одно из указанных в процессуальном законе средств защиты прав и законных интересов обвиняемого, а также и защитник в процессе судебного разбирательства дела пользуется наряду с обвиняемым и другими участниками процесса равными правами по заявлению ходатайств.

2. Наличие в законодательстве специальных правовых средств, обеспечивающих фактическое равенство сторон, чтобы обеспечить реальное равенство всех перед судом.

3. Обязанность суда обеспечить участникам процесса одинаковые возможности для реализации своих прав и исполнения своих обязанностей.

Процессуальная помощь суда лицам, участвующим в деле, призвана обеспечить им равные условия для реализации их прав. Суды чаще всего прибегают к помощи суда в тех случаях, когда надо требовать каких-либо фактических данных, имеющих значение для разрешения дела. В уголовном судопроизводстве обвиняемый, как правило, собирает и представляет доказательства, а противоположная сторона – обвинитель, как правило, не испытывают трудностей с истребованием доказательств³.

Таким образом, помощь суда участникам процесса выступает одной из гарантий процессуального равенства сторон. При выборе в качестве одного из ведущих принципов уголовного суда правовые нормы, предоставляющие сторонам возможности по распоряжению доказательственным материалом, теряют обязательное значение и приобретают рекомендательный характер. Обязанность суда по осуществлению им доказательственной деятельности сводит к нулю состязание сторон, так как независимо от исхода их процессуальной борьбы, использования средств защиты своих прав и интересов, именно суд обязан определить факты, выявить доказательства и установить истину по делу.

К числу новых норм, направленных на увеличение состязательных принципов уголовного судопроизводства, прежде всего следует отнести:

- 1) правило об обеспечении обвиняемому, подозреваемому права на защиту;
- 2) возможность допуска защитника в стадию предварительного расследования независимо от формы расследования с момента задержания подозреваемого, заключения под стражу или предъявления обвинения;
- 3) обязанность санкционирования содержания под стражей следственным судьей и продлении сроков содержания под стражей;
- 4) конституционное положение, установившее, что решение и действия (или бездействие) органов государственной власти и должностных лиц подлежат обжалованию в суд.

Трудно переоценить предоставление уголовно-процессуальным законом следственному судье принятия решения о применении меры пресечения в виде заключения под стражу. Значение этих уголовно-процессуальных норм заключается в том, что они представляют собой определенный шаг в разделении процессуальных функций уголовного преследования, защиты и юстиции при выборе меры пресечения в виде содержания под стражей. Известно, что до введения рассматриваемого правила постановление об избрании меры пресечения в виде содержания под стражей, вынесенное органами преследования, санкционировалось прокурором, то есть теми же органами уголовного преследования. Такое правило сводило на нет процессуальные возможности заключенного под стражу в отстаивании собственного процессуального интереса. Подавля-

ющий перевес процессуальных возможностей органов уголовного преследования над возможностями обвиняемого был налицо, поскольку решение по делу и жалобы на это решение принимали соответственно сами органы уголовного преследования. Очевидно, давая подозреваемому и обвиняемому возможность воспользоваться помощью защитника с момента, указанного в статье 66 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, дает этим участникам уголовного процесса дополнительные средства для того, чтобы отстаивать свои процессуальные интересы, противодействовать деятельности органов уголовного преследования, которая в свою очередь направлена на отстаивание процессуальных интересов государства. В качестве дополнительного средства в этом случае выступают юридические знания и профессиональный опыт адвоката специализирующегося на защите по уголовным делам⁴.

Анализ процессуальных норм о предоставлении обвиняемому (подозреваемому) права на защиту, о принятии решения о принудительном заключении под стражу и продлении сроков содержания под стражей следственным судьей, а также о праве на обжалование действий и решений органов уголовного преследования следственному судье говорят о том, что рассмотренные правовые положения увеличивают фактические возможности обвиняемого (подозреваемого) по отстаиванию своего процессуального интереса. Можно отметить, что они направлены на выравнивание и уравнивание процессуальных статусов органов уголовного преследования и обвиняемого (подозреваемого), а их установление в законодательстве представляет собой расширение состязательных начал уголовного процесса. Специфика уголовно-процессуальных отношений такова, что метод регулирования уголовно-процессуальных отношений может быть розыскным, состязательным или смешанным. Каждому из этих методов соответствует историческая форма уголовного судопроизводства⁵.

Требования уголовно-процессуального закона о состязательной форме суда закреплено в Конституции Республики Казахстан. Эта норма носит общий характер и требует конкретизации в уголовно-процессуальном законодательстве. Потребностям правового государства в наибольшей степени отвечает регулирование уголовно-процессуальных отношений методом состязательности и, следовательно, состязательная форма процесса. В определении направления развития состязательности, возникает необходимость выбора определенного типа состязательной формы процесса. В то же время необходимо учитывать специфику существующих процессуальных институтов, которые отвечают особенностям современной правовой системы. Конечно же нельзя забывать, что важной чертой уголовного процесса являлась и является его публичность. Кроме того, надо помнить, что само содержание функций уголовного процесса, разнообразие субъектов уголовного судопроизводства, их назначения в процессе, а также сложность в юридической оценке фактов и обстоятельств, служащих в качестве доказательств в уголовном деле порождает сложности.

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года №231-V по состоянию на 28.12.2017 г. // zakon.kz.

² Мещеряков Ю.В. Формы уголовного судопроизводства. — Алматы, 1999.

³ Сабитов А.С. Принципы уголовного процесса. — Алматы, 2012.

⁴ Уголовный процесс. Общая часть / Под ред. Б.Х.Толубековой. — Алматы, 2004.

⁵ Когамов М.Ч. Комментарий к УПК РК. Общая и Особенная части: Извлечения. — Астана, 2015.

А.Қанатқызы — Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университетінің 3-курс студенті;

Ғылыми жетекшісі — Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университетінің қызметкері, педагогика ғылымдарының докторы Н.А. Минжанов

ЖЕТІМ БАЛАЛАРМЕН ӘЛЕУМЕТТІК-ТӘРБИЕЛІК ЖҰМЫС

Қазақстан Республикасында соңғы жылдары жетім балалар мен ата-анасынан ажыратылған, яғни олардың қамқорлығынсыз қалған балалардың жағдайы көпшілікті толғандыруда. Бұл мәселе Қазақстан Республикасының «Қазақстан-2050» даму стратегиясына сай «жетім балалар үйіндегі тәрбиелініп жатқан әрбір ұрпақтың жеке адам ретінде қалыптасуының шешуші факторы — ұлттық тәрбие» деп көрсетілген¹.

Жетім балалар тәрбиесіне ұлттық тәрбие тұрғысынан да көңіл бөліп, оларды тұлғалық қалыптастыру мәселесі — бүгінгі күн талабы. Балалар үйінде тәрбиеленуші баланың жеке тұлғасының әлеуметтік қалыптасуының өзіндік ерекшелігі бар.

Тәрбиені бала тұлғасының әлеуметтенуінің психологиялық-педагогикалық құрамдас бөлігі ретінде санау тұжырымдамасы (О.С.Гребенюк, А.В.Мудрик, М.И.Рожков), әлеуметтік ортаны баланың тұлғалық қалыптасуындағы өте маңызды детерминант ретінде қабылдауға бағытталған педагогикадағы әлеуметтік-рөлдік тұжырымдама (Н.М.Таланчук, В.П.Созонов), жетім балаларды өмірге бейімдеуде қолданылатын әлеуметтік-психологиялық қолдауды ұйымдастырудың басты психологиялық жағдайларының әдістемелік негіздерінде әзірленген әлеуметтік-психологиялық қолдау мен жәрдем теориясы (Л.И.Аксенова, А.В.Мудрик, Х.Т.Шерьязданова, Ю.Н.Галагузова, Б.А.Расчетина, А.А.Тынышбаева), интегративті тұлғалық құрылым ретінде көрінетін әлеуметтік-психологиялық жұмысқа ұстаздардың кәсіби жеке дайындығы тұжырымдамасы (Г.Ж.Меңлібекова) мазмұндап отыр. Жұмыс аясында зерттеу мәселелері бойынша психологиялық әдебиеттерді талдау, тұлғалық бағыттаушы сипатты технологиялық үлгіні қолдана отырып, балалар үйіндегі әлеуметтік-психологиялық қолдауды ұйымдастыру жүйесінің тәжірибесін оқып-үйрену, балалар үйінде тәрбиеленушілердің әлеуметтенуін әлеуметтік-психологиялық қолдау бағдарламаларын жобалау, әлеуметтік-психологиялық диагностика (сауалнама, бақылау, тестілеу, әңгімелесу), психологиялық тәжірибелік эксперимент әдістері қолданылды².

Оның іс-әрекеті толығымен тәртіпке салынып қадағаланылады, бұл бала дамуында артта қалушылықты, масылдықты, еркін ұйымдастырудың төменгі деңгейін туындатады. Сонымен қатар, әлеуметтендіруге байланысты ғылыми-педагогикалық әдебиеттерде әлеуметтендіру деңгейлері мен факторлары және «әлеуметтендіру», «бейімдеу» ұғымдары бөліп қарастырылады. Жетім балаларды әлеуметтендіру мәселесін шетелдік, отандық ғалымдардың зерттеулеріне, тәжірибелерге сүйене отырып, теориялық, практикалық тұрғыда сипаттау қазіргі педагогика іліміндегі мұндай өзекті мәселені шешуге себеп болады. Көптеген теориялық деректерді талдау барысында қазіргі жағдайда біздің тарапымыздан жетім балаларға көмек көрсету жүйесінде жетім балалар тәрбиеленетін мекемелер қызметінің бірнеше жұмыс бағыттары айқындалды.

Ата-анасының екеуі де немесе жалғыз басты ата-анасы қайтыс болған бала жетім болып табылады. Ата-ана құқықтарының шектелуіне немесе олардан айырылуына, ата-анасы хабаршарсыз кетті деп танылуына, олар өлді деп жариялануына, әрекетке қабілетсіз (әрекет қабілеті шектеулі) деп танылуына, ата-анасының бас бостандығынан айыру орындарында жазасын өтеуіне, ата-анасының баласын тәрбиелеуден немесе оның құқықтары мен мүдделерін қорғаудан жалтаруына, оның ішінде, ата-анасының өз баласын тәрбиелеу немесе емдеу мекемелерінен алу-дан бас тартуына байланысты, сондай-ақ, ата-анасы қамқорлық жасамаған өзге де жағдайларда жалғызбасты ата-анасының немесе екеуінің де қамқорлығынсыз қалған бала да жетім болып есептеледі.

Жетімдік баланың психикалық дамуына қатты әсер етеді. Ата-анадан айырылған және интернат жағдайына түскен балалардың жалпы психикалық жағдайы төмендейді, өзін-өзі реттеп-бағыттауы бұзылады, көңіл күйі жабырқау болады. Балалардың басым көпшілігінің өмірге құштарлығы жоғалады, өзіне-өзі сенімсіздігі күшейіп, бойын үрей билей бастайды. Эмоционалдық-танымдық талпынысы төмендейді де, интеллектуалдық дамуы тежеледі. Жетім атауының өзі соғыс, қиын-қыстау, ашаршылық заманда ата-аналары қайтыс болып, бала қараусыз қалып отырған кезеңдерде пайда болған болатын. Оның өзінде Тәуке ханның «Жеті Жарғы», Есім ханның «Ескі жолы» сияқты заңдарында жетімдерді бай қауқарлы адамдарға асырап алуға беру әрекеттері қарастырылған.

X-XX ғасыр аралығындағы «жетім» ұғымының анықтамасы — «толық жанұялық тәрбие көрмеген». Оларға тән қасиеттер: агрессия, алаңдаушылық, мінездегі жат қылықтар. Кейінгі жылдары әлеуметтік-экономикалық себептерге байланысты және әртүрлі себептер тұрғысынан әлеуметтік жетім балалар саны артуда. Осыған байланысты жетімдер мәселесі және оларға білім беру, тәрбиелеу үдерісі, сонымен қатар, психологиялық-педагогикалық тұрғыдан қамтамасыз ету мәселелері тек арнайы педагогикада ғана емес жалпы педагогика, психология, әлеуметтік педагогика және тағы басқа ғылымдардың ғылыми білім саласында көкейтесті болып отыр. Бұл жағдайда аталмыш балалар тобы психологтар мен педагогтардың, дәрігерлердің зерттеу нысанына айналуға. Атап айтар болсақ, әлеуметтік, медициналық, психологиялық, ұйымдастырушы-

лық-тәрбиелеушілік. Мұндағы тәрбиеленушілердің қоғамдық ортаға бейімделуі баланың әлеуметтік мәртебесіне сай емес, медициналық тұрғыдан бұл типтегі балалар тұқым қуалаушылық тұрғысынан дертке шалдыққан немесе жүйке жүйкелері тозуы салдарынан ашушаң, ызқор болып келеді. Мұның барлығы айналып келгенде олардың әлеуметтенуіне кедергі келтіріп, әлеуметтендірудің тиімділігін төмендетеді, яғни балалар шынайы өмірге даярланбайды. Оларды қоғамдық өмірге даярлауда өздерімен қатар бірге алып жүретін адамдардың қажеттігі туындайды.

Олар ең алдымен әлеуметтік педагогтар, содан кейін психологтар, жалпы педагогтар. Оларды әлеуметтендіруге қиыншылық тудыратын себептерге тоқталар болсақ, олар әлеуметтік бейімделу деңгейлерінің, әлеуметтік белсенділіктерінің, әлеуметтік құзыреттіктерінің, әлеуметтік құндылықтарының қалыптасуы бойынша төмендегідей тұжырым жасап, әлеуметтік педагогтар – тәрбиеші – педагог – қоғам жүйесі арқылы іске асырылуы тиіс. Демек, жетім балаларға әлеуметтік-педагогикалық тұрғыдан көмек көрсету, өмір сүруге үйрету, өзімен қатар алып жүру әлеуметтік педагогтардың, психологтардың, тәрбиешілердің, кәсіби іс-әрекеттерінің жүйесі болып табылады. Бұл жетім балаларды өзімен қатар алып жүру баланың бойындағы жеке қасиеттерге сүйену арқылы іске асырылады. Жетім балалардың тұлғалық әлеуметтенуіне бағытталған педагогикалық алғы шарттардың жасалуы және теориялық тұрғыдан жүйеге келтірілуі, оларды әдістемелік тұрғыдан нақты қарастыру, кезек күттірмейтін мәселе деп айтуға болады. Балалар үйіндегі тәрбиеленушілер шектеулі қарым-қатынастың шеңберіндегі әлеуметтік байланыстардың тұйық жүйесінде өмір сүреді. Отбасын, білім беру жүйесін әлеуметтендіру әсері барынша кемиді, достарымен, құрдастарымен қарым-қатынас шеңбері тарылады. Қоғам мекемедегі баланы шеттетіп, оны өзінен және өзге де мәдени құндылықтар мен заңдылықтардан алшақтатады. Балаға қоғамнан алшақтату жағдайында әлеуметтік мәдени тәжірибені жеткізу қиындайды, ол ересек болған кезде де орны толмас тапшылық болып қалады.

Ата-ана қамқорлығынан айырылған әрбір бала отбасында тәрбиеленуге тиісті. Себебі: олар міндетті түрде ата-аналарының өмірін қайталайтын болса, болашақта олардың саны екі есе көп болмақ. Демек, біз жетім балаларға ұсынып отырған жобамыздың барысында жаңа мүмкіндіктер сыйлаймыз.

Баланың өзін қоршаған объективті нақтылықта өзін-өзі танытуы үшін тек отбасылық орта ғана мүмкіндік бере алады. Демек, асырап алғысы келген азаматтарға жағдай жасау қажет. Бұл — өте өзекті мәселе. Басқа балалар қалай отбасында тұрса, жетім, тастанды балаларымыз да отбасы үлгісіндегі үйлерінде тұруы қажет, сонымен қатар, өздерінің отбасы махаббатын сезіне алмаған жетім балаларымызға сол ыстық отбасы махаббатын сезіндіру біздер үшін парыз деп есептейміз.

¹ «Қазақстан жолы — 2050: бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ». Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы, Астана қ., 2014 жылғы 17 қаңтар. // Егемен Қазақстан. 2014 18.01. № 11 (28235).

² Технология социальной работы / Под ред. И.Г. Зайнышева. – М., 2002; Технологии социальной работы / Под ред. Е.И.Холостовой. – М., 2001; Социальная работа: Учебное пособие для вузов (под ред. Курбатова В.И.) Изд. 3-е, перераб., доп. — Высшее образование. 2003.

***Н. Құдайбергенов — Орталық Қазақстан Академиясының магистранты, Қарағанды қ.;
Ғылыми жетекшісі — Орталық Қазақстан академиясының қылмыстық құқық және
қылмыстық іс жүргізу кафедрасының профессоры, химия ғылымдарының кандидаты,
доцент Б. Жүзбаев***

ЭКСТРЕМИЗМНІҢ АЛДЫН АЛУ

Қылмыстылықпен күресу ғылымында объективті сипаттары бойынша оның алдын алудың екі түрі жолға қойылған. Оның бірі жалпы алдын алу болса, яғни, құқық бұзушылықпен күрес жүргізетін мемлекеттік және қоғамдық ұйымдар қылмыстылығының себептерін, қылмыстылықтың болуы мен қылмыс жасауға жол ашатын шарттарын, сондай-ақ қылмыстылық нәтижеге жетуді жеңілдететін мән-жайларды білу, зерттеу және оны жою жолындағы мақсатты қызметімен көрінеді.

Екіншісі, жеке алдын алу — бұл қоғамға жат пиғылы мен бағыты бар нақты бір адамға қатысты қолданылатын көндіру мен мәжбүрлеу шараларының жиынтығы, сонымен қатар, өздерінің мінез-құлқымен қылмыс жасауға бейім адамдарды әшкерелеу және оларды қылмыс жасауының себептері мен шарттарын жою немесе бейтараптандыру мақсатында тәрбиелеу, көмек көрсету, бақылау жүргізу арқылы ескертулік әсер ететін мемлекеттік органдар мен қоғамның қызметі. Мұндай қызмет пен шараларға мыналар жатады:

а) сенім (фактілерді, нақты дәлелдерді, беделді, қоғамдық пікірді және басқаларды пайдалану);

б) өзін-өзі тәрбиелеу;

в) мәжбүрлеу: тәрбиелік және медициналық сипаттағы шаралар, әкімшілік-құқықтық әсер ету, тәртіптік жауапкершілік, материалдық жауапкершілік, экстремизм үшін жауаптылық, қоғамдық бетіне басу мен айыптау;

г) экстремизм жолына түскендерді психологиялық, материалдық және басқа да әлеуметтік бейімделуге көмек көрсету;

д) шағын ортадағы экстремистік факторларды бейтараптандыру¹.

Осындай жіктеудің аса бір қажетті буыны — экстремизмді арнаулы және топтық алдын алумен де қарастыру қажет. Экстремизмнің бірыңғай, біртекті белгілер қатарының болуына және оларды өзара ішкі байланыстарына орай қайсыбір құбылыстарды олардың ішкі байланыстары мен заңдылықтарын біріктіру мақсатында оларды арнаулы, ерекше топтарға бөлуге болады және бөлу керек те. Осындай жалпы қасиеттерімен біріккен біртекті экстремистік топтарға қол жеткізгеннен кейін, оларды келесі талдау мен өзара салыстыруда олардың қатарындағы өзара ерекшеліктерді де байқауға болады. Экстремизмнің алдын алуға сәйкес, қоғамның кез келген мүшесі тарапынан экстремизмді ескертуге бағытталған қызмет «жалпы алдын алу» деп аталатын болса, арнаулы (топтық) алдын алу — бұл экстремизмге тән арнайы белгілері немесе қасиеттері бар белгілі бір жекелеген адамдарға бағытталған экстремизмнің алдын алу әрекеті². Алдын алуды арнаулы (топтық) деп бөлу өмір қажеттігінен туындап отырған жәйт (мәселен, кәмелетке толмағандар, сотталғандар, жазасын өтеп шыққандар арасындағы экстремизмнің алдын алу). Нақты өмірде мұндай қызмет өзіне тек жай ғана жол тауып отырған жоқ, ол тіпті айтарлықтай нәтижесін де беріп отыр. Осыған байланысты оның небір аса пайдалы жолдарын одан әрі іздестіруге міндеттіміз. Баса айту керек мұндай жолдар мен амалдар арнаулы – топтық ескертуді ескере отырып жүргізілуі тиіс.

Алдын алу адам мен қоғамның өзара қарым-қатынасын арнайы түрде жөнге сала отырып адамның тікелей өзіне, сонымен қатар, қоғамға да елеулі түрде игі әсірін тигізери сөзсіз. Қорытындысында алдын алумен ғана экстремизм жолындағылардың бойында қоғамға жағымды мінез-құлық пайда болады. Міне, жоғары да айтылған осындай қызметтердің нәтижесінде экстремизмнің алдын алу, сақтандыру мен қорғаушылық қасиеттеріне ие болады. Осы орайдан келіп экстремизмнің алдын алудың ерекше әлеуметтік құндылығын баса айтуымыз керек. Өйткені ол ең бастысы жеке және қоғамдық мүдделерді қорғау үшін қажет. Экстремизмнің алдын алудың реттеушілік және қорғаушылық рөлін айта отырып, оның маңызы, қызметі мен алуан түрлілігін айтпай кетуге болмайды. Олар – бір-бірімен тығыз байланыстағы идеологиялық, тәрбиелік, қорғаушылық, реттеушілік, болжамдық қызметтерге ие.

Реттеуші қызмет — құқықтық нормалармен немесе басқа да жүйелермен бекітілген әлеуметтік талаптарға сай келетін адамдардың мінез-құлқын қамтамасыз етуге бағытталған алдын алу.

Қорғау қызметі — оның негізгі мағынасы қоғамдық мүдделер мен әлеуметтік құндылықтарды экстремистік және өзге де қол сұғушылықтардан қорғау.

Тәрбиелік қызмет — ол адамды мәжбүрлемейді, керісінше көндіруге, сендіруге ұмтылады. Яғни экстремистік жолға түспес үшін әуелі жазаламайды, дұрыс жолға түсіретіндей тәрбие жұмыстарын жүргізеді.

Идеологиялық қызмет — оның мағынасы экстремизмнің алдын алу шараларының жалпы идеялық бағыттылығын, олардың мазмұнының идеологиялық негізділігін, жолдарды дұрыс көрсетуін, экстремизмді ескерту жұмыстарының құралдары мен әдістерін қамтасыз ете білуінде.

Болжамдық қызметті жүзеге асыру экстремизмнің алдын алу теориясы мен тәжірибесін болжамдық ақпараттармен толықтырып, байыта түседі, тиісті, әсіресе ұзақ мерзімді жоспарларды жасай отырып, экстремизмнің алдын алу қызметінің перспективалық жоспарын анықтау-

ға жағдай туғызады. Бұл қызмет экстремизмнің алдын алудың ағымды және алдағы міндеттерін біріктіріп, олардың ғылыми болжам негізінде нәтижелі орындалуына мүмкіндік жасайды³.

Экстремизмнің алдын алудың басқа да қызметтері турасында айтуға болады. Олардың әрқайсы тиісті қызметті жүзеге асыруға жағдай жасайтыны сөзсіз. Экстремизмнің алдын алудың негізгі қызметі оның әлеуметтік міндеті мен іс жүзіндегі құндылығы арқылы сипатталады. Экстремизмнің алдын алудың өзі де әлеуметтік қызмет екенін естен шығармауымыз керек.

Экстремизмнің алдын алу шаралары туралы айта отырып, оларды төмендегіше жіктеуге болатынын көрсетуге болады:

а) мазмұны бойынша (нақтырақ жоғарыда қарастырып өттік – экономикалық, демографиялық, саяси, ұйымдастырушылық, техникалық және құқықтық);

б) көлемі бойынша (жалпы — экстремизмнің алдын алу жалпы мемлекеттік немесе аймақ бойынша бағытталған; ерекше — белгілі бір экстремистік топтарға (діни экстремизм, саяси экстремизм, дәстүрлі емес діни ағымдар т. т.); жеке — нақты бір экстремистік әрекеттің себептері мен шарттарына тосқауыл қою немесе оларды жою);

в) аумағы бойынша – республикалық, аймақтық, жергілікті, шектелген объекті не сала ішіндегі сатылары;

г) әсер ететін объектісі бойынша (саласына немесе экстремизммен күрестің негізгі бағыты бойынша);

д) әрекет ету механизмі бойынша (экстремизмнің себептері мен шарттарын жоятын; экстремистік әрекеттердің себептері мен шарттарын бейтараптандыратын, осы әрекеттерді баяулатушы, шектеуші, экстремистік ниеттің жүзеге асуына тосқауыл қоюшы).

Күнделікті тәжірибеде «экстремизмнің алдын алу шаралары» деген сөз тіркесі екіұшты ұғым береді: а) нақты әрекет; б) ұйымдастырылған қызмет⁴.

Экстремизмнің алдын алу — қоғам мүшелерін экстремизм жолына түсуді сақтандыру арқылы жүзеге асырылатын күрестің нағыз гуманды түрі. Бұл жерде теріс құбылыстарға жол беріп алып, содан кейін түзеуден гөрі, оларға жол бермеу өте жеңіл деген түсінік туады.

¹ Қазақстан Республикасы Президентінің 2013 жылғы 24 қыркүйектегі «Қазақстан Республикасында діни экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл жөніндегі 2013-2017 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарлама туралы» № 648 Жарлығы.

² Криминология: Дәрістер курсы (жауапты ред. И.Ш. Борчашвили). Астана: Дәнекер, 2005.

³ 2013 жылдың 27 қарашасында Саяси шешімдер институтына «2011-2012 жылдарындағы Қазақстандағы терроризм» атты ИА REGNUM Шығыс бюросының ұсынған баяндамасы.

⁴ Қазақстан Республикасының 2010 жылдың 29 сәуіріндегі «Құқық бұзушылық профилактикасы туралы» Заңы.

Лаврушко Е. — студентка 4 курса специальности «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им. К. Жубанова;

Научный руководитель — старший преподаватель Актюбинского Регионального Государственного Университета им. К. Жубанова, кандидат юридических наук Мухтарова С.М.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРОБАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРАВЕ РК

Исполнение уголовного наказания в уголовно-исполнительном праве Республике Казахстан является окончательным этапом привлечения виновного лица к уголовной ответственности. Уголовно-исполнительное право основывается на Уголовно-исполнительном кодексе РК, Конституции РК, Уголовном кодексе РК, Уголовно-процессуальном кодексе РК и иных нормативно-правовых актах, регламентирующих особенности, режим и порядок исполнения уголовного наказания и отбывание уголовного наказания осужденным.

Осужденные лица пользуются определенными установленными законодательством правами и несут определенные обязанности. Они не могут быть подвергнуты какому либо жестокому обращению, унижению человеческого достоинства, различным медицинским опытам, пыткам и т. д. Все это является основополагающими принципами осуществления уголовно-исполнительной деятельности. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан преследует специальные цели и задачи данной отрасли права.

В связи с гуманизацией уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, цели и задачи Уголовно-исполнительного кодекса направлены не на ущемление и стеснение прав, свобод и законных интересов лиц, отбывающих либо уже отбывших уголовное наказание, в том числе находящиеся под пробационным контролем, а наоборот на его исправление, дачу социальной защиты и предоставление ему права на социальную адаптацию в обществе после полного отбывания уголовного наказания, предупреждение совершения им новых уголовных правонарушений, предусмотренных уголовным законодательством Республики Казахстан. Примерно перечень целей уголовно-исполнительного законодательства следующий:

- 1) определение правил поведения лиц, отбывающих наказания за совершение уголовных правонарушений, а также порядка отбывания ими наказаний;
- 2) защита прав, свобод и законных интересов лиц, осужденных от отбывания наказаний;
- 3) выявление методов и способов исправления осужденных лиц;
- 4) предоставление отбывающим наказание лицам права пользования программой социальной адаптации осужденных лиц в обществе непосредственно после отбытия наказания в учреждениях уголовно-исполнительной системы. В соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Республики Казахстан, не является его целью унижение человеческого достоинства, стеснение субъективных прав, принадлежащих гражданам Республики Казахстан с рождения. В случае осуществления таких неправомерных, противоправных действий со стороны уголовно-исполнительных учреждений данные действия будет расцениваться неконституционными и влекущими за собой юридическую ответственность.

Исполнение наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия не имеет своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства¹.

Вся уголовно-исполнительная деятельность в Республике Казахстан подвергается контролю и надзору со стороны уполномоченных государственных органов, таких как уполномоченные органы в сфере уголовно-исполнительной деятельности, прокуратура, суд и т. д. Одним из наиболее важных институтов уголовно-исполнительного права является осуществление пробационного контроля. Данная научная статья написана именно на эту тему, поскольку она является, по нашему мнению, одной из актуальных тем в сфере исполнения уголовных наказаний.

Что представляет собой пробационный контроль? Для каких целей он предназначен? Какие задачи выполняет пробационный контроль? К кому применяется данный правовой институт?

Пробационный контроль, как специальная деятельность уполномоченных на то правоохранительных органов, заключается в осуществлении контроля за лицами осужденными к отбыванию наказания. Также данная деятельность направлена на постановку на учет лиц и контроль за исполнением возложенных на них обязанностей, ограничений и предписаний.

Пробационный контроль осуществляется в отношении следующих лиц:

- 1) лиц, осужденных к наказанию в виде ограничения свободы;
- 2) лиц, осужденных условно;
- 3) лиц, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания в виде лишения свободы.

Продолжительность пробационного контроля определяется приговором или постановлением суда. Это является волеизъявлением суда в ходе рассмотрения дела и решения вопроса о применении пробационного контроля. Как известно, институт probation был создан в Казахстане в феврале 2012 года согласно Закону «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам службы probation». Новыми Уголовным и Уголовно-исполнительным кодексами, вступившим в действие с 01.01.15 года, предусмотрено установление пробационного контроля в отношении осужденных к ограничению свободы, условно-досрочно освобожденных из мест лишения свободы и оказание содействия в получении социально-правовой помощи освобожденным лицам, в отношении которых судом установлен административный надзор.

Если раньше, под пробационным контролем находились условно-осужденные, то сейчас уже под таким контролем находятся осужденные к ограничениям к свободе, условно-осужденные, условно-досрочно-освобожденные из мест лишения свободы и административный надзор. Пробационный контроль в случае его применения возлагает на лицо, по отношению к которому он применяется в связи с уголовно-исполнительным законодательством Республики Казахстан, целый ряд обязанностей и некоторые права. Статья 21 УИК РК устанавливает данные права и обязанности, а также условия при которых осуществляется пробационный контроль.

Лицо, в отношении которого установлен пробационный контроль, вправе отказаться от получения социально-правовой и иной помощи. В таком случае отказ оформляется актом².

Лицо, в отношении которого установлен пробационный контроль, обязано:

- 1) явиться в течение десяти суток со дня вступления приговора или постановления суда в законную силу в службу пробации для постановки на учет;
- 2) соблюдать установленные уголовно-исполнительным законодательством условия и порядок отбывания наказания и иных мер уголовно-правового воздействия;
- 3) являться в службу пробации для участия в профилактической беседе;
- 4) письменно информировать службу пробации об изменении места работы и места жительства

Государственные органы, взаимодействуя друг с другом, осуществляют правовую помощь осужденным лицам, лицам, отбывшим наказание, и лицам, в отношении которых установлен пробационный контроль, во исполнение программ, специально разработанных службой пробации.

С 1 января 2015 года в Казахстане существуют два вида пробации:

- 1) пробация лиц, условно освобожденных от отбывания наказания, и лиц, условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания в учреждениях уголовно-исполнительной системы;
- 2) постпенитенциарная пробация.

Огромное значение в юридической практике имеет постпенитенциарная пробация, где лицу, отбывшему уголовное наказание, не только оказывается социально-правовая помощь в условиях социальной адаптации, но и осуществляется превентивная функция пробационного контроля. Данная превентивная функция заключается в предупреждении совершения новых уголовных правонарушений, запрещенных уголовным законодательством Республики Казахстан. С юридической точки зрения превенция может быть как общей, так и частной, то есть предупреждение совершения новых уголовных правонарушений не только ранее судимыми лицами, но и лицами ранее не совершавшими правонарушения. Поэтому превентивная функция, то есть функция предупреждения имеет особое значение при рассмотрении вопросов пробации, а именно при осуществлении постпенитенциарной пробации, когда ранее судимым лицам налагаются определенные требования и ограничения.

При назначении лицу пробационного контроля важное значение имеет тщательное изучение личности лица, в отношении которого устанавливается пробационный контроль, его нравственно-психологическое состояние, а также влияние на него других лиц. Данная деятельность осуществляется не только судом, вынесшим приговор, но и правоохранительным органам, осуществляющим учет и ведение пробационного контроля осужденных лиц³.

При этом целью данной деятельности является снижение уровня криминальных проявлений и потенциала преступности.

В Уголовно-исполнительном кодексе Республики Казахстан четко установлены полномочия службы пробации. К ним относятся:

- 1) ведение учета лиц, в отношении которых установлен пробационный контроль;
- 2) разъяснение порядка исполнения возложенных судом обязанностей и привлечения к ответственности за их неисполнение;
- 3) разъяснение порядка и условия осуществления и прекращения пробационного контроля и привлечения к ответственности за нарушение порядка пробационного контроля;
- 4) разъяснение порядка предоставления и отказа от получения социально-правовой помощи;
- 5) установление места жительства лица, состояние его здоровья, уровень образования и трудовая занятость, а также иные сведения, необходимые для определения объема предоставления ему социально-правовой помощи;
- 6) осуществление иных функций, предусмотренных законодательством Республики Казахстан⁴.

Уголовно-исполнительным законодательством Республики Казахстан также устанавливается ответственность лица, к которому применяется пробационный контроль в связи с нарушением режима данного контроля и других неправомерных действий, совершенных им. Это подтверждает тот факт, что лицо, к которому применяется пробационный контроль имеет шанс на исправление без содержания под стражей.

По нашему мнению, введение института пробации позитивно влияет на оздоровление правовой обстановки в обществе. Данный правовой институт позволяет вести учет отбывающих наказание лиц, условно–досрочно освобожденных от наказания лиц, а также отбывших наказание лиц и ранее судимых. Также институт пробации совместно с учетом таких лиц позволяет вести профилактику совершения новых уголовных правонарушений, что значительно уменьшает уровень преступности в стране. Эффективна данная деятельность также в сфере социально-правовой адаптации и оказании психологической помощи отбывающим наказание лицам, что в дальнейшем положительно отражается на их поведении в обществе.

Также, уполномоченные в данной сфере государственные органы обеспечивают предоставление специальных социальных услуг лицам, освобожденным из учреждений, состоящим на учете службы пробации, признанным лицами, находящимися в трудной жизненной ситуации, в соответствии с законодательством Республики Казахстан о специальных социальных услугах.

На них возложена обязанность в обеспечении мер по содействию занятости лицам, освобожденным из учреждений, а также состоящим на учете службы пробации⁵.

Так, в 2015 году из 1032 лиц, в отношении которых судом установлен пробационный контроль, 1024 осужденным оказана различного рода помощь.

В результате 587 осужденными получено лечение, 8 — профессиональное образование, 97 лиц трудоустроено, 10 оказана помощь в получении документов, 742 оказана психологическая, правовая и др. помощь.

Эти и другие меры являются отправной точкой в модернизации пенитенциарной системы. По нашему мнению, пробационный контроль положительно влияет на саму личность в целом и его поведение в обществе, соответственно⁶.

При этом необходимо отметить, что с 2014 года органами прокуратуры инициированы и реализуются проекты: «Вместо тюрем — пробация и электронные браслеты», «10 мер по снижению «тюремного населения». Этот фактор может иметь как плюсы и минусы, поскольку не всегда можно исправить личность и его поведение одним лишь пробационным контролем. Пробационный контроль должен применяться только в тех случаях и только по отношению к тем лицам, у которых исправление возможно и без лишения свободы, и к тем, которые не представляют обществу угрозы и опасности. В итоге, ко всему вышесказанному можно добавить, что институт пробационного контроля является весьма эффективным в каждом случае индивидуально с учетом дифференциации и индивидуализации правонарушений, личности осужденного лица, его поведения до и после совершения правонарушения, показателей его психологического состояния.

¹ Уголовно-исполнительный кодекс РК от 05 июля 2014 года № 234-V // zakon.kz.

² **Зубарев С. М.** Теория и практика контроля за деятельностью персонала пенитенциарной системы: Монография. — М.: Юрайт-Издат, 2006.

³ **Курганов С. И.** Комментарий к судебной практике по проблемам исполнения уголовного наказания / Под ред. С.А. Разумова — М.: Юрайт, 2009. (комментарии к судебной практике).

⁴ **Курганов С. И.** Наказание: уголовно-правовой, уголовно-исполнительный и криминологический аспекты. Учеб.пос. для вузов — М.Проспект: ТК Велби, 2008.

⁵ Законодательное обеспечение социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы: Материалы " круглого стола" 17 мая 2007 года / Под общ. ред. А.И. Гурова. — М.: Издание Гос. Думы, 2008.

⁶ **Зубарев С. М.** Указ.раб.

Лазарева С. А. — курсант 3 курса факультета подготовки дознавателей Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина;

Научный руководитель — преподаватель кафедры психологии и педагогики Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина майор полиции Финикова О. В.

ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ДИАГНОСТИКА ВЫЯВЛЕНИЯ СКРЫВАЕМОЙ НЕГАТИВНОЙ ИНФОРМАЦИИ СОТРУДНИКАМИ ОВД

Язык тела и жестов в отличие от других речевых средств обладает уникальным свойством передачи информации от подсознания человека. Однако информация, излагаемая человеком в процессе коммуникации, далеко не всегда является достоверной.

Невербальное общение представляет собой коммуникационное взаимодействие между индивидами без использования слов, а именно путем передачи информации или влияние друг на друга через жесты, интонации, мимику, т.е. без речевых и языковых средств, представленных непосредственно в прямой или какой-либо знаковой форме.

Невербальные средства общения характеризуются следующими функциями:

– регулирование течения процесса общения, создание психологического контакта между партнерами;

– обогащение информации, передаваемой словами, направление истолкования словесного текста;

– выражение эмоций и отражение отношения к определенным ситуациям.

Благодаря многочисленным психологическим исследованиям была разработана классификация (формы) невербальных средств общения:

– тактильные средства – к ним относится тактильный контакт, различные прикосновения, поцелуи и т. п.;

– визуальные средства – взгляд человека, его направление и длительность;

– пространственные средства – движение собеседника в пространстве, его размещение относительно других людей и объектов, соблюдение дистанции ит.п.

Среди перечисленных средств выделяются те, использование которых позволяет человеку скрыть информацию, носящую негативный характер, в форме «ложного» невербального общения, постепенно переходящее в ложь, такие как:

– невербальная рассогласованность, т.е. несоответствие невербального поведения речевому сообщению;

– прикрывание глаз или рта руками либо закрывание глаз;

– покашливание, прочищение горла и сглатывание;

– прикосновение рук к лицу или другим участкам головы и т. д.

Ложь подразумевает под собой намеренное искажение действительности, чаще всего выражающееся в содержании речевых сообщений, немедленная проверка которых невозможна или затруднительна. При ложных сообщениях индивид осознает их неустойчивость и прибегает к непосредственному достижению успеха в той области, где ощущается собственная неполноценность человека¹.

Ложь является настолько частым явлением в нашей жизни, встречающимся почти ежедневно, что проще выявить те случаи, когда люди как намеренно, так и случайно, так сказать по инерции не лгут друг другу нежели, когда лгут.

Исследования показывают, что за произвольное и непроизвольное выражение лица ответственны различные участки головного мозга. Одни выражения лица поддерживают ложь, пытаются дать собеседнику неверную информацию, другие же непроизвольно выдают правду, потому что выглядят фальшиво и истинные чувства в итоге выявляются через все попытки скрыть их.

Большой вклад в данную научную сферу внес американский психолог, профессор Калифорнийского университета в Сан-Франциско и специалист в области психологии эмоций Пол Экман. По его мнению, одной из главных проблем обнаружения лжи является, так называемый, «обвал информации», ввиду которого приходится рассматривать довольно большой объём информации одновременно. В данном случае активизируется большое количество информационных источников, таких как выражение лица, речь человека, сопровождающаяся неуместными

паузами, его жесты, мимика и т. п. Лжецы скрывают и фальсифицируют только то, за чем, по их мнению, другие будут наблюдать наиболее внимательно, они склонны особенно тщательно подбирать слова и следить за выражением лица. При этом они контролируют и скрывают не все аспекты своего поведения, а лишь те, которые, по их мнению, должны быть скрыты².

В большинстве случаев человека выдает его мимика — по ней легче распознать обман, чем по словам, так как наше лицо напрямую связано с областями мозга, отвечающими за эмоции, в отличие от слов. Провоцируя любую эмоцию, мышцы лица срабатывают непроизвольно, тем самым выдавая истинные человеческие намерения. Человеческое лицо является весьма ценным источником информации для верификатора, ибо оно может и лгать, и говорить правду, и делать то и другое одновременно. Обычно лицо несет сразу два сообщения — то, что лжец хочет сказать, и то, что он хотел бы скрыть.

Данные формы невербального сокрытия, искажения негативной информации встречаются и в деятельности правоохранительных органов, в том числе у сотрудников полиции.

Современные реалии не допускают преднамеренного сокрытия проблемных и негативных явлений, имеющих в сфере органов внутренних дел, требуя при этом их своевременного устранения, тем не менее всё же имеет место быть ряд негативных моментов.

Примером является непредставление сотрудником органов внутренних дел сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, своего и своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В качестве другого примера выступает представление сотрудником заведомо недостоверных или неполных сведений о своей деятельности, отчётов о проделанной работе, результатом чего может являться отсутствие в предоставленных справках, отчётных документах каких-либо сведений, либо их искажение.

Так называемым «криминалом» и асоциальными лицами часто применяются попытки инсценировки фактов коррупционного поведения в отношении «честных и добросовестных» сотрудников³ которые, в результате проведения соответствующих махинаций, таковыми не являются. В криминалистическом аспекте действия сотрудников органов внутренних дел, направленные на сокрытие преступной деятельности, «распадаются» на две большие группы:

— сокрытие сотрудниками органов внутренних дел преступлений, совершенных иными лицами, не работниками правоохранительных органов;

— сокрытие сотрудниками органов внутренних дел преступлений, совершенных работниками и сотрудниками органов внутренних дел⁴.

Поэтому вышеперечисленные методы психологической диагностики выявления негативной информации, в том числе у сотрудников органов внутренних дел, на мой взгляд, являются незаменимой составляющей в осуществлении процессов применения профилактических мер в борьбе с явлениями преступного характера как среди населения, так и среди сотрудников правоохранительных органов, в т. ч. сотрудников полиции.

¹ *Экман Пол.* Психология лжи. Обмани меня, если сможешь — СПб.: Питер, 2017.

² *Шумилов А. Ю.* Словарь оперативно-розыскной деятельности. — М., 2004.

³ Аналитическая справка МВД РФ «О ходе реализации мероприятий по противодействию коррупции в системе МВД России в первом полугодии 2013 года».

⁴ *Човдырова Г.С.* Психодиагностика и развитие психологических профессионально важных качеств сотрудников отдельных оперативных подразделений системы МВД России.— М., 2004.

Леонов Д. Н. — докторант Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, юрист 1 класса;

Научный руководитель — доцент кафедры специальных юридических дисциплин Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, кандидат юридических наук, юрист 1 класса Алибекова А.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ГУМАНИЗАЦИИ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАЗАХСТАНА

Основной идеей уголовной политики, проводимой Республикой Казахстан является защита конституционных прав и свобод человека и гражданина, данные положения вытекают из действующей Концепции правовой политики, и в полной мере отражаются в нормативных актах.

В Концепции определены два направления уголовной политики — это гуманизация законодательства касательно лиц, впервые совершивших преступления, и проведение жесткой политики в отношении лиц, виновных в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, применение данных положений стало требованием времени.

В данном документе отмечено, что «в целях минимизации вовлечения граждан в сферу уголовной юстиции, экономии мер уголовной репрессии необходимо создать условия для более широкого применения уголовно-правовых мер, не связанных с изоляцией от общества. При этом в законодательстве и судебной практике следует вырабатывать подходы, при которых выбор вида и меры уголовно-правового воздействия основывался бы прежде всего на учете данных о наиболее вероятной ее эффективности в отношении конкретной личности»¹.

В течение последних пяти лет вопросу гуманизации уделяется большое внимание со стороны законодателя. Это связано с проводимыми реформами в уголовном законодательстве и соблюдением международных норм.

В новом, довольно гуманном Уголовном Кодексе Республики Казахстан (далее — УК РК) особое внимание акцентировано на применении альтернативных видов наказаний и освобождении от уголовной ответственности.

Изучая международный опыт, приходим к выводу о том, что законодательства зарубежных стран применяют довольно узкий перечень видов уголовных наказаний.

К примеру, в Германии предусмотрено всего два основных вида наказания: денежный штраф и лишение свободы. При этом имеются дополнительные наказания (лишение права управления транспортным средством, изъятие предметов) и дополнительные последствия (лишение права занимать определенные должности, права голосовать, права избираться)².

В Италии в качестве основных наказаний применяются: пожизненное заключение, лишение свободы, арест, а к альтернативным наказаниям относятся штраф и денежное взыскание в доход государства, кроме того, как и в Казахстане распространено применение условного осуждения и досрочного освобождения от наказания³.

Подобные меры наказания предусмотрены практически во всех странах Европы, более широкий круг видов уголовной ответственности предусмотрен в странах СНГ, в том числе и в Казахстане, что является отличительной чертой от зарубежных уголовных законов и дает возможность достаточно широко их использовать.

При этом, имеются проблемные вопросы правового и социального характера относительно гуманизации законодательства, которые, по нашему мнению, могут влиять на ее понимание, уяснение и применение.

Так, одной из проблем рассматриваемого вопроса считаем возможное нарушение принципа неотвратимости от наказания, к которому может привести гуманизация законодательства.

В уголовно-правовом значении принцип неотвратимости вытекает из смысла УК РК и состоит в том, что ответственность должно нести каждое лицо, совершившее уголовное правонарушение. Освобождение от предусмотренной уголовной ответственности и наказания возможно только при наличии оснований, предусмотренных УК РК⁴.

Основными задачами государства в этой области, с одной стороны, является обеспечение неотвратимости от наказания, а с другой, сделать наказание наиболее справедливым и эффективным, максимально уменьшив возможные негативные социальные последствия, наступающие при его применении на практике.

Задачами УК РК являются: защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, собственности, прав и законных интересов организаций, общественного порядка и безопасности, окружающей среды, конституционного строя и территориальной целостности Республики Казахстан, охраняемых законом интересов общества и государства от общественно опасных посягательств, охрана мира и безопасности человечества, а также предупреждение уголовных правонарушений⁵.

Однако для всех уголовный закон становится сдерживающим фактором, именно он является устрашающим, профилактирующим инструментом государства в борьбе с преступностью.

Реализация рассматриваемого принципа предполагает предупредительное воздействие с помощью кодексов, законов и других правовых актов, которые в свою очередь обеспечивают защиту общества, граждан, государства от преступных посягательств.

В своей работе «О преступлениях и наказаниях» Ч. Беккария отмечает: «Не в жестокости, а в неизбежности наказания заключается один из наиболее эффективных способов предупредить преступления. А как следствие этого, и в бдительности властей, и в строгости неумолимых судей, которая, однако, лишь при мягком законодательстве становится полезной добродетелью. Неизбежность наказания, даже умеренного, всегда производит более сильное впечатление, чем страх подвергнуться самому суровому наказанию, если при этом существует надежда на безнаказанность. Даже самые незначительные страдания, если они неизбежны, заставляют трепетать от страха человеческую душу, тогда как надежда, этот дар небес, часто заменяет нам все и всегда отодвигает на задний план мысль о суровости наказания, особенно если корыстолюбие и порочные слабости укрепляют нашу веру в то, что надежда на безнаказанность может сбыться»⁶.

Таким образом, считаем действенной следующую дефиницию: чем больше соблюдается принцип неотвратимости от наказания, как со стороны граждан, так и со стороны государства, тем ниже уровень преступности.

Правовое применение этой дефиниции дает возможность реже прибегать к строгим наказаниям и это является одним из оснований, позволяющих гуманизировать законодательство.

Безусловно, нарушение принципа неотвратимости от наказания, по средствам смягчения наказаний, не является целью государства, но оно может стать издержкой, которой имеют возможность воспользоваться преступники.

В этой связи, на наш взгляд, к гуманизации необходимо относиться с осторожностью, прогнозируя отражение ее применения на преступности в целом, отмечаем, что в данном случае имеют место не только преступления, связанные с личностью, но и экономические, коррупционные, которые имеют значительное влияние на общество.

Проблемой социального характера, по нашему мнению, является неправильное понимание проводимой работы государства по либерализации наказаний, со стороны общества и населения (не согласие с помилованием, с применением штрафов к коррупционерам, со снижением санкций статей и т.д.).

В этой связи, толкование норм права на сегодняшний день играет большую роль, как в правотворческой, так и в правоприменительной практике, но еще в большей степени оказывает влияние на понимание тех или иных норм и уголовного и любого другого законодательства, гражданами.

В процессе толкования требуется выяснять не только смысл норм права, но и разъяснять их значение другим субъектам.

Для этого законодательными и исполнительными, а также правоохранительными органами должны применяться все возможные меры для деэскалации возможной социальной напряженности, в том числе, путем вынесения принимаемых норм на обсуждение, проведения разъяснительной работы и т.д.

Кроме того, необходима работа с гражданами по разъяснению положений о равенстве всех перед законом, т.к. этот принцип непосредственно связан с неотвратимостью от наказания, и означает равную обязанность лиц, совершивших уголовные правонарушения, нести соответствующую уголовную ответственность.

Полагаем, что политика гуманизации уголовного законодательства должна продолжаться, а неукоснительное соблюдение и реализация принципа неотвратимости от наказания предъявляет большие требования и должна стать основной задачей судебной системы.

Концепцией определено: «Согласно Основному закону судья при отправлении правосудия независим и подчиняется только Конституции и закону. Судебный акт должен максимально исчерпывать конфликт, а не порождать новые конфликты между сторонами, втянутыми в судебную тяжбу».

Подводя итог, приходим к выводу, что гуманизация законодательства способствует обеспечению безопасности личности, ее прав и свобод, общества и государства от угроз, имеющих связь с преступностью, а также служит механизмом минимизации уровня социальной напряженности населения, путем применения оптимальных и справедливых мер для урегулирования конфликтов, вызванных преступлениями.

Данный процесс способствует достижению благоприятных условий, в том числе для реабилитации и социальной реинтеграции лиц, совершивших преступления.

¹ Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года №858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период 2010 до 2020 года» // <http://adilet.zan.kz>.

² *Серебренникова А.В.* Уголовное право Германии: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры. – М.: Издательство Юрайт, 2018, С. 40-43.

³ *Игнатова М.А.* Уголовное право Италии: Учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры. – М.: Издательство Юрайт, 2018. С.37-47.

⁴ Уголовное право Республики Казахстан: Общая часть. Учебник Отв. ред. д.ю.н., проф. И.И. Рогов и д.ю.н. проф. Балтабаев. – Алматы: Жеті Жарғы, 2016. С. 18-21.

⁵ Уголовный кодекс Республики Казахстан // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>.

⁶ *Беккария Ч.* О преступлениях и наказаниях. — М.: Фирма «Стелс», БИМПЛ, 1995.С.161-162.

Лимарь А.С. — адъюнкт ФПНП и НК по кафедре криминологии Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя, капитан полиции;

Научный руководитель — доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина Михайлова И. А.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИГОРНОЙ ЗОНЫ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

Игорный бизнес как процветающий вид предпринимательской деятельности в России испокон веков привлекал к себе внимание широкого круга лиц. В настоящее время деятельность по организации и проведению азартных игр приобрела угрожающие масштабы. С целью защиты населения от вовлечения в азартные игры, а также защиты нравственности, прав и законных интересов граждан 29 декабря 2006г. Государственной Думой был принят Федеральный закон Российской Федерации № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Настоящим Федеральным законом установлен запрет на организацию и проведение азартных игр вне установленных игорных зон. Согласно ч.2 ст.9 данного закона игорные зоны создаются на территориях следующих субъектов Российской Федерации: Алтайский край («Сибирская монета»); Краснодарский край («Азов-Сити»); Приморский край («Приморье»); Калининградская область («Янтарная»)¹.

С 2010 года действующим и развивающимся является только игорный комплекс «Азов-Сити», расположенный на территории Краснодарского края. На сегодняшний день на территории данной игорной зоны действуют три казино: «Оракул», «Нирвана» и «Шамбала», посещаемость которых растет из года в год. К примеру, в 2010 году «Азов-Сити» посетили более 45 тыс. человек, в 2011 году — 122 тыс., в 2012 году — 185 тыс., в 2013 году — 254 тыс. человек². При этом деятельность по организации и проведению азартных игр влечет ряд негативных последствий: падение нравственности, рост преступлений и правонарушений. В.В. Путин негативно высказывался по поводу идеи создания игорной зоны на черноморском курорте (в г. Сочи и Республике Крым): «Своеобразная публика. Я не говорю, что они плохие или хорошие, они своеобразные... Это почти лишило бы шанса все семьи со средними и более чем средними доходами сюда приезжать именно на семейных отдых с детьми, или создало бы такие условия, что существенным образом осложнило бы пребывание здесь на отдыхе наших граждан в семейном ре-

жиге. Это абсолютно другая атмосфера, и мне жалко терять эту возможную атмосферу, которая сложится»³.

Однако, 21 апреля 2014 года Президент Российской Федерации В.В.Путин выступил с законодательной инициативой в части создания игорной зоны на территории Республики Крым, внеся в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»⁴. Такое решение было принято, с одной стороны, с целью убрать с улиц городов огромное количество мелких игорных заведений, а с другой стороны, создание игорной зоны в Республике Крым позволит привлечь дополнительные инвестиции, создать новые возможности для расширения инфраструктуры на территории Республики Крым и, таким образом, позволит придать дополнительный импульс в развитии этого региона.

Фондом общественного мнения был проведен всероссийский репрезентативный опрос относительно решения создать игорную зону в Крыму. Всего 22% респондентов высказались положительно по данному вопросу, аргументировав свое мнение тем, что легализация игорных заведений в Республике Крым будет способствовать поднятию экономики, появлению новых рабочих мест, а также как один из способов привлечения туристов⁵. Тем не менее, Федеральным законом от 22 июля 2014г. № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» в список игорных зон, создаваемых на территории Российской Федерации, внесена Республика Крым.

25 ноября 2015 года Государственным Советом Республики Крым был принят Закон Республики Крым «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне на территории Республики Крым»⁶, который регулирует отношения, направленные на реализацию норм Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», определяет полномочия органов исполнительной власти по регулированию деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Республики Крым, а также порядок выдачи разрешений на игорную деятельность организаторам азартных игр. Следует обратить внимание, что еще до принятия этого Закона на данной территории Законом Республики Крым «О налоге на игровой бизнес»⁷ установлены максимальные ставки налога на игровой бизнес⁸.

Согласно ч. 4.1 ст. 9 Федерального закона Российской Федерации №244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» расположение и границы игорной зоны в Республике Крым будут определены региональными органами исполнительной власти. Однако до сих пор местонахождение новой крымской игорной зоны не определено. По вопросу размещения игорной зоны в Крыму рассматривается несколько проектов, по которым создана рабочая группа при Министерстве финансов Республики Крым.

17 сентября 2015 года Ялтинский городской совет Республики Крым⁹ принял решение «О проведении публичных слушаний по исключению земельного участка из границ населенного пункта поселка городского типа Гаспра и об установлении разрешенного вида использования земельного участка». 29 октября 2015 года в данном посёлке состоялись общественные слушания по вопросу организации игорной зоны. По итогам открытого голосования жители посёлка проголосовали за размещение игорной зоны под Ялтой у Ласточкиного гнезда. Из 155 зарегистрированных участников слушаний 93 высказались «за», 39 — «против», 1 человек воздержался, оставшиеся не приняли участие в голосовании. Территория предполагаемой игорной зоны на сегодняшний день представляет собой земельный участок в 16,8 гектар из земель поселка Гаспра, на котором расположен санаторий «Жемчужина», находящийся в управлении Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Солнечная Таврика».

По мнению руководства государства и главы Республики Крым, создание игорной зоны в данном регионе позволит решить ряд проблем как экономических, так и социальных: развитие игровой деятельности в данном регионе превратит крымское побережье и г. Ялта, в частности, во всесезонный курорт, что будет способствовать развитию туризма и всего южного берега Крыма.

Тем не менее, стоит обратить внимание на негативные стороны и последствия организации игровой деятельности в Республике Крым. Согласно опросу Фонда общественного мнения, 40% опрошенных негативно относятся к созданию игровой зоны в Крыму, отмечая при этом, что туристы должны приезжать на отдых и проводить время с пользой (посещать музеи, экскурсии), а также высказывая мнение, что организация игорного бизнеса будет способствовать росту преступности¹⁰.

Специальные исследования свидетельствуют, что уровень преступности на 8 % выше в городах, где развита сеть игорных заведений. Изучение статистических данных показало, что в 2012 году на территории Российской Федерации было возбуждено 96 уголовных дел по статье 171² УК Российской Федерации, выявлено 41 лицо, совершившее указанные преступления, однако в суд направлено 33 уголовных дела. В 2013 году по факту незаконных организаций и проведения азартных игр возбуждено уже 106 уголовных дел, выявлено 88 лиц, совершивших указанные преступления, в суд направлено 46 уголовных дел. В 2014 году вступили в силу 34 судебных приговора по обвинению в незаконных организации и проведении азартных игр, в 2015 году — 73 приговора, а в 2016 году — уже 543 обвинительных приговора¹¹.

Таким образом, прослеживается тенденция увеличения количества возбужденных и направленных в суд уголовных дел, что свидетельствует о распространении незаконного игорного бизнеса на территории Российской Федерации. И, как следствие, сам игровой бизнес является благоприятной средой для распространения преступлений. К примеру, чтобы сделать ставку, необходимы денежные средства, поскольку имеющиеся деньги рано или поздно проигрываются, игроки решаются на корыстно-насильственные преступления: кражи, вымогательства, грабежи и разбой. К тому же, увлечение азартными играми представляет реальную угрозу для общественной нравственности. Растет количество суицидов лиц, попавших в долговую и психологическую зависимость на фоне азартных игр. Это позволяет сделать вывод о высокой общественной опасности незаконных организации и проведения азартных игр.

По нашему мнению, внесение изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» в части создания игровой зоны на территории Республики Крым является нецелесообразным, так как ранее было создано достаточное количество игорных зон, которые, однако, до сих пор находятся на стадии формирования. Следует обратить внимание, что Республика Крым — это территория семейного отдыха, и не стоит решать экономические проблемы за счет социальных. В случае организации игорного бизнеса на территории Республики Крым не будут реализованы основные цели данного закона: защита населения от вовлечения в азартные игры, защита нравственности, прав и законных интересов граждан.

¹ Федеральный закон от 29.12.2006 № 244-ФЗ (ред. от 22.07.2014 № 278-ФЗ) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 31.10.15).

² Федеральная игорная зона юга России // Электронный ресурс. – Режим доступа: <http://www.azov-city.info> (дата обращения: 31.10.15).

³ Денег на развитие Сочи больше не дадут // Электронный ресурс. – Режим доступа: <http://www.mk.ru/politics/article/2014/02/10/982774-deneg-na-razvitie-sochi-bolshe-ne-dadut.html>. (дата обращения: 31.10.15).

⁴ Проект Федерального закона от 21.04.2014 № 503797-6 «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

⁵ Игорные зоны в Крыму и Сочи: отношение россиян // Электронный ресурс. – Режим доступа: <http://fom.ru/Kultura-i-dosug/11616> (дата обращения: 31.10.15).

⁶ Закон Республики Крым «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр в игровой зоне на территории Республики Крым» // <http://crimea.gov.ru/lawmaking-activity/laws> (дата обращения: 12.02.18).

⁷ Закон Республики Крым от 3 декабря 2014 года № 21-ЗРК/2014 «О налоге на игровой бизнес» // Ведомости Государственного Совета Республики Крым, 2014. — № 5. С. 525.

⁸ За один процессинговый центр тотализатора – 125000,0 рублей; за один процессинговый центр букмекерской конторы – 125000,0 рублей; за один пункт приема ставок тотализатора – 7000,0 рублей; за один пункт приема ставок букмекерской конторы – 7000,0 рублей.

- ⁹ Ялтинский городской совет Республики Крым // Электронный ресурс. – Режим доступа: http://yalta.rk.gov.ru/rus/Yaltinskiy_gorsovet.htm (дата обращения: 31.10.15).
- ¹⁰ Игорные зоны в Крыму и Сочи: отношение россиян // Электронный ресурс. – Режим доступа: <http://fom.ru/Kultura-i-dosug/11616> (дата обращения: 31.10.15).
- ¹¹ На основании формы государственного статистического наблюдения «Сводный отчет по России о преступности в сфере экономики» (Форма 010 кн.1) за 2012-2016 гг. //По данным ГИАЦ МВД России.

Литвиненко К. — курсант 3 курса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им.Б.Бейсенова, сержант полиции;

Научный руководитель — преподаватель кафедры технико-криминалистического обеспечения раскрытия и расследования преступлений Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им.Б.Бейсенова майор полиции Ополонина К.Ю.

ФИКСАЦИЯ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ

Доказательственное значение фактических данных, получаемых в ходе проведения осмотра места происшествия, определяется, прежде всего, их полнотой и правильностью фиксации. Любая информация, имеющая доказательственное значение, требует надлежащей фиксации.

Основной задачей на осмотре места дорожно-транспортных происшествий является обнаружение, фиксация и изъятие всех следов происшествия. Осмотр ДТП вызывает необходимость внесения весьма существенных изменений в обычный порядок движения: перекрываются дороги, улицы. Поэтому проводить осмотр нужно в максимально короткие сроки, но не за счет снижения его качества и полноты.

Исследование места ДТП, фиксация и оценка его материальной обстановки создают предпосылки для установления истины по делу. Неполноте полученных данных, как правило, очень трудно восполнить при повторном осмотре, поскольку точное воссоздание первоначальной обстановки невозможно.

Одной из характерных особенностей расследования категории ДТП является то, что один следователь, дознаватель не может провести квалифицированный осмотр места происшествия. Задачей исследования средств и материалов на практическом уровне является выявление и фиксация доказательственной информации. Здесь необходимо привлекать к производству следственных действий специалиста. Обеспечение безопасности на автотрассе, фотографирование, кино съемка, звукозапись, составление чертежей и схем, изготовление слепков и оттисков следов, производство необходимых замеров требует активного участия специалиста. Работа криминалиста на осмотре ДТП направлена на отыскание, фиксацию, изъятие следов транспортных средств, следов и веществ биологического происхождения, технического состояния транспортного средства обнаружение их частей: осколков стекла, обломков деталей, следов и подтеков жидкостей и масел¹.

Одно из условий при своевременности производства осмотра является использование в процессе осмотра научно-технических средств. В осмотре места ДТП может быть использована различная криминалистическая техника. На практике широкое применение наряду с поисковыми средствами находят также средства фиксации и изъятия объектов, имеющих криминалистическое значение. Особенностью осмотра места происшествия, связанного с дорожно-транспортным происшествием, является необходимость точного фиксирования взаиморасположения элементов дорожного покрытия и транспортных средств, которые могли бы оказать прямое или косвенное влияние на причины и последствия происшествий.

Большой проблемой в практической деятельности остается допущение серьезных ошибок на осмотре места дорожно-транспортного происшествия при обнаружении, фиксации и изъятии следов транспортных средств и других невидимых, мало видимых и микроскопических объектов: следов пальцев, волокон одежды, пыли, волос и других микрочастиц. Согласно проведенному опросу, по методике обнаружения и фиксации следов на месте происшествия выявлен тот факт, что многие оперативные работники, следователи и даже специалисты в силу своей некомпетентности, не используя своих специальных знаний, не умеют оценивать выявленные следы с точки зрения механизма их образования. Не квалифицированный подход к данной

проблеме, которая существует в практической деятельности может негативно повлиять на положительный результат при своевременном раскрытии и расследовании преступлений. Необходимо помнить, что особое значение имеют мероприятия по сохранению следов транспортных средств и предметов, выявленных при осмотрах мест происшествий. Хотелось бы отметить, что к следам на месте происшествия нужно уделять особое внимание, так как следы могут быть уничтожены и подвергнуться воздействию вредных факторов, или, если осмотр проводится спустя значительный промежуток времени после обнаружения следов преступления, так же учитывая возможность повреждения их лицами, принимающими участие в осмотре. Вышеперечисленные факторы не допустимы в практической деятельности в связи с тем, что это способствует ухудшению процесса расследования, розыску автотранспорта, скрывшегося с места преступления, и задержания преступника.

¹ Шаламов М.П. Осмотр Места Происшествия. — М., 2002.

Луговенко Т.С. — адъюнкт кафедры уголовного права и криминологии Краснодарского университета МВД России, старший лейтенант полиции;

Научный руководитель — начальник Краснодарского университета МВД России, доктор юридических наук, профессор, генерал-лейтенант полиции Симоненко А.В.

ИТОГИ ЭМПИРИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ВОВЛЕЧЕНИЯ МОЛОДЕЖИ В ЭКСТРЕМИСТСКУЮ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

В наше время Интернет играет огромную роль в жизни почти каждого человека. Число пользователей сети Интернет увеличивается с каждым годом, что подтверждается статистическими данными. Если в 2016 году количество интернет-пользователей в России составляло 87,5 млн человек, то по состоянию на июнь 2017г. — 109,5 млн человек¹. По данным сайта IWS (InternetWorldStats) — каждый третий человек является пользователем сети интернет. Таким образом, интернет сегодня является универсальным средством общения и обмена информацией между людьми, находящимися в любых точках планеты².

В настоящее время обрели большую популярность среди интернет-пользователей так называемые социальные сети, наиболее посещаемыми среди которых являются: «Фейсбук», «Одноклассники», «Вконтакте», «Инстаграм», «Твиттер» и мессенджеры: «Telegram», «Viber» и «WhatsApp» и т.д.³. Пользователями социальных сетей и других Интернет ресурсов являются представители разных возрастов, слоев населения. Самыми активными пользователями являются представители молодежи.

Кроме положительного потенциала интернета, его возможности используются и в преступных целях, в том числе для осуществления экстремистской деятельности. Компоненты экстремистской идеологии и культуры способствуют значительной криминализации киберпространства⁴.

В настоящее время сеть Интернет активно используется для размещения преступниками различного экстремистского контента, вовлечения молодежи в экстремистскую и террористическую деятельность⁵. 28 февраля 2018 года Президент Российской Федерации В.В. Путин, выступая на расширенном заседании коллегии МВД России, отметил, что следует серьезное внимание уделять пресечению попыток распространения деструктивной идеологии в интернете. «Его возможности всё чаще используются лидерами радикальных структур для вербовки новых членов, координации действий и организации экстремистских акций»⁶.

Противодействие вовлечению молодежи в экстремистскую и террористическую деятельность в сети Интернет может быть успешным только в том случае, когда оно базируется на анализе масштабов, характеристик субъектов, жертв и механизмов вовлечения молодежи в экстремистскую и террористическую деятельность в сети Интернет.

Для криминологического исследования указанных проблем нами были использованы методы опроса: анкетирование и интервью. Они позволили подчинить полученные теоретические выводы определенным критериям и стандартам, вносящим необходимую ясность, достоверность

и практическую проверяемость сделанных исследователем выводов и выработанных рекомендаций⁷.

Выборка респондентов проводилась по следующим критериям: степень знакомства с проблемой вовлечения молодежи в вышеуказанную деятельность, опыт работы с лицами, совершившими преступления экстремисткой направленности, и их жертвами; опыт работы по профилактике вовлечения молодежи в экстремистскую и террористическую деятельность. С апреля по декабрь 2017 года нами было опрошено 90 респондентов из числа сотрудников Следственного комитета Российской Федерации и Центров по противодействию экстремизму территориальных органов внутренних дел Российской Федерации, стаж работы которых в занимаемой должности составляет не менее 5 лет.

Основная часть вопросов анкеты состояла из нескольких блоков: характеристика субъектов вовлечения молодежи в экстремистскую и террористическую деятельность в сети Интернет; характеристика жертв вовлечения в экстремистскую и террористическую деятельность в сети Интернет; формы и механизмы вовлечения молодежи в экстремистскую и террористическую деятельность в сети Интернет. Следует подвести некоторые промежуточные итоги проведенного эмпирического исследования.

Характеристика субъектов вовлечения. 93% респондентов отмечают, что чаще всего в сети Интернет в качестве вовлечателей в экстремистскую и террористическую деятельность выступает сама молодежь. Это, преимущественно, лица мужского пола в возрасте от 25 до 29 лет (так считают 56 % респондентов), от 18 до 24 (по мнению 32% опрошенных) и старше 30 лет (на это указывают 12% респондентов). 80 % опрошенных отметили, что большинство лиц, вовлекающих молодежь в экстремистскую и террористическую деятельность, имеют среднее профессиональное образование и являются активными пользователями сети Интернет.

Также экспертами были даны основные характеристики и отличительные личностные черты, присущие лицам, вовлекающим молодежь в экстремистскую и террористическую деятельность в сети Интернет: коммуникабельность, активность, креативность, знание психологии людей, умение использовать Интернет-ресурсы. Для экстремистов-вовлечателей характерны следующие умения и навыки: отыскивать и убеждать потенциальных жертв, сконцентрировать внимание не только конкретного человека, но и группы людей и удерживать его определенное время, проявлять заинтересованность и дружелюбие, умение манипулировать людьми и т.д.

Характеристика и критерии отбора жертв вовлечения в сети Интернет. Отвечая на вопрос, по каким критериям экстремисты-вовлечатели отбирают потенциальных жертв, респонденты выделили два основных критерия. Первый — социально-демографические признаки лиц, вовлекаемых в экстремистскую и террористическую деятельность в сети Интернет (место жительства; пол жертвы; образование, место работы, возраст).

Второй критерий — это нравственно-психологические признаки (предпочтения, взгляды, убеждения).

Большинство респондентов отмечают, что чаще всего жертвами вовлечения в вышеуказанную деятельность в сети Интернет являются лица мужского пола в возрасте 18-25 лет (по мнению 84% опрошенных), старше 26 лет (считают 16% респондентов), имеющие среднее специальное (на это указывают 58% опрошенных), высшее (считают 27 % респондентов) и основное общее образование (по мнению 15% экспертов).

Радикалы, отбирая потенциальных жертв в сети Интернет, уделяют внимание форумам, чатам, социальным сетям. Например, на персональной странице пользователя в социальных сетях экстремисты-вовлечатели изучают такие разделы как интересы, увлечения, адресные данные (телефон, электронная почта, ссылки на другие социальные сети), круг общения данного пользователя и т.д. Интерес на странице пользователя представляет содержание выкладываемого контента, например: видеофайлы, содержащие сцены насилия и убийств, изображения, направленные на возбуждение ненависти и вражды; посты, рассказы, содержащие религиозные тексты и переводы, интернет-группы, на которые подписана потенциальная жертва и т.д.

Как показывает анализ ответов интервьюеров, чаще всего жертвами вовлечения в экстремистскую и террористическую деятельность в сети Интернет становятся студенты, которые стесняются своей внешности, не уверены в себе, испытывают проблемы в общении с родственниками, сверстниками и т.д. Большинство представителей такой молодежи ориентировано на поиск поддержки и понимания в сети Интернет. Для этого они вступают в группы социальных

сетей Интернета, регистрируются на сайтах знакомств, форумах и в иных открытых для общения интернет ресурсах. Потребность в общении и самореализации приводит их к чрезмерной открытости и доверчивости. Потенциальные жертвы всегда вступают в диалоги с многочисленными пользователями и не избирательны в установлении контактов.

Немало жертвами вовлечения становятся молодые люди, которые пытаются стать популярными в сети Интернет. Они стремятся приобрести новые связи, контакты, проводят время в общении с незнакомыми людьми, очень часто выкладывают посты, фото, видео, заводят новые знакомства. Этим пользуются экстремисты-вовлекатели, предлагая им «уникальные» и «оригинальные» идеи для самовыражения.

Потенциальными жертвами вовлечения в экстремистскую и террористическую деятельность могут быть лица, ориентированные на игровую активность в сети Интернет. У представителей такой молодежи происходит размывание границ между виртуальным и реальным миром в связи с их погруженностью в игровой мир. Экстремисты-вовлекатели внедряются в игровой мир, начинают транслировать в чатах игры «нужные» идеи, опираясь на роли и модели поведения компьютерной игры. Примером может служить игра «Большая игра. Сломай систему», разработанная лидером экстремистского сообщества Антоном Мухачевым. Участникам данной игры предлагалось выполнять разные по сложности задачи. При успешном их выполнении молодые люди переходили на новый уровень. Все сводилось к выполнению «миссий», которые выходили за рамки виртуальной игры. Например, рисование неонацистских граффити по трафарету в общественных местах, распространение публикаций, направленных на возбуждение ненависти или вражды, рецептов взрывчатых веществ и распространение видеозаписей имитаций убийств людей, принадлежащих к другой социальной группе, расе и т.д. Молодые люди так были увлечены игрой, что даже не заметили как стали участниками экстремистского сообщества⁸.

Исследование криминологической характеристики жертв вовлечения в экстремистскую и террористическую деятельности в сети Интернет на основе обобщения результатов опроса экспертов позволило составить «портрет» потенциальной жертвы в сети Интернет. Чаще всего это лица мужского пола в возрасте от 18 до 25 лет, являющиеся студентами либо лицами с ослабленными социальными связями, которые испытывают проблемы в общении с родственниками, сверстниками. Они являются активными пользователями сети Интернет и проводят в «онлайн» большую часть свободного времени. Данным лицам, по мнению экспертов, присущие следующие качества: любопытство, доверчивость, несформированность ценностей, внушаемость. Среди мотивации виктимного поведения жертв вовлечения в сети Интернет респондентами были отмечены: стремление повысить авторитет, стремление обрести самостоятельность, поддержку, корысть.

Формы и механизмы вовлечения молодежи в сети Интернет. Респондентами были определены средства массовой коммуникации сети Интернет, которые чаще всего используются для вовлечения молодежи в экстремистскую и террористическую деятельность: «Фейсбук», «Одноклассники», «Вконтакте», «Инстаграм», «Твиттер» и мессенджеры: «Telegram», «Viber» и «WhatsApp», «Facebook Messenger», «Skype». Например, в последнее время «Telegram» активно используется экстремистами не только для вербовки новых жертв, но и является средством коммуникации между членами экстремистских и террористических организаций, как «более безопасный способ общения»⁹.

Формы представления экстремистских материалов в сети Интернет отличаются наибольшим разнообразием. Респондентами были определены наиболее распространенные формы выражения экстремистской информации, способствующей вовлечению молодежи в экстремистскую и террористическую деятельность в сети Интернет. Практически половина опрошенных экспертов (43%) считают, что это графическая информация. Это могут быть фотографии, схемы, «картинки». Они могут содержать призывы к вражде и ненависти, нацистскую символику или атрибутику, изображения символики или атрибутики, запрещенных в России экстремистских и террористических организаций и иные изображения, оправдывающие экстремистскую деятельность и т.д.

Следующей формой по масштабам распространения экстремистской информации, способствующей вовлечению молодежи в экстремистскую и террористическую деятельность в сети Интернет, является текстовая информация. На это указали 24% респондентов. Среди текстовой информации чаще всего размещаются в сети интернет экстремистские книги и журналы — 76 %,

лозунги — 14 %, цитаты — 6% и в отдельных случаях (4%) — статусы. Действительно, анализируя Список, мы видим, что более 1000 указанных в нем позиций представлены в виде текстовой информации. В сети Интернет встречаются стихотворения, посвященные пропаганде образа жизни, героизма боевиков, возбуждению межнациональной ненависти, вражды и розни (См., например, п.100 Списка¹⁰).

Третьей формой распространения экстремистских материалов, направленных на вовлечение молодежи в экстремистскую и террористическую деятельность в сети Интернет выступает видеоинформация, что отметили 21 % опрошенных. Это могут быть видеофильмы, видеоролики, в которых показаны биографические данные либо факты из жизни лидеров экстремистских и террористических организаций. В видеоматериалах экстремистские и террористические организации изображаются в виде «жертвы», например, демонстрируются покушения и убийства лидеров экстремистских и террористических организаций, гонения на них со стороны правоохранительных органов. Такие видеоматериалы вызывают сочувствие к экстремистам со стороны молодежи.

И, наконец, по мнению 12 % экспертов, достаточно часто встречается в сети Интернет экстремистская аудиоинформация, направленная на вовлечение молодежи в экстремистскую и террористическую деятельность. Более 500 указанных в Списке позиций представляют аудиоматериалы. В аудиофайлах содержатся призывы, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, либо унижение человеческого достоинства, либо группы лиц по признакам пола, расы, призывы к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, призывы оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы и т.д. (См. п.1591-1593 Списка¹¹).

В рамках данного блока вопросов важно было определить приемы установления контакта в сети Интернет с потенциальной жертвой, которые используются лицом, вовлекающим молодежь в экстремистскую и террористическую деятельность в сети Интернет.

Респондентами было отмечено, что на первом этапе все действия экстремистов-вовлекателей направлены на привлечение внимания потенциальной жертвы. Для этого субъекты вовлечения направляют приглашения в группы, например в социальной сети «ВКонтакте», отправляют запросы на добавление в «друзья», комментируют изображения, посты, цитаты, ставят «лайки», «классы» и т.п. Хотелось бы отметить, что экстремистами для поиска потенциальных жертв вовлечения используются и гиперссылки, размещаемые на страницах сайтов в сети Интернет, рассылаемые потенциальным жертвам в сообщениях. Например, пользователь сети Интернет читает статью, которая обрывается на самом интересном месте, и для продолжения чтения данной статьи ему необходимо пройти по ссылке. Данная гиперссылка направляет его на сайт экстремистской и террористической направленности, где размещаются изображения, аудио и видеофайлы, направленные на привлечение внимания потенциальной жертвы вовлечения либо предлагается пройти опрос. Модераторы таких сайтов определяют интерактивность пользователей, проясняют отношение опрашиваемых к экстремистской и террористической деятельности, отношение к той или иной социальной группе. Важна для экстремистов-вовлекателей (модераторов) и информация, вводимая потенциальной жертвой при регистрации для прохождения опроса. С наиболее подходящими кандидатурами устанавливается контакт.

Второй этап — построение диалога с жертвой. Происходит выявление индивидуальных «болевых точек», оказывается индивидуальное информационное воздействие, происходит вовлечение в диалог на около экстремистские и экстремистские темы. На данном этапе экстремисты-вовлекатели используют следующие манипуляционные приемы: указание на используемую информацию, как полученную из «независимого» и «проверенного» источника, цитирование религиозной литературы, размещение мнений «экспертов» и т.п. Необходимо отметить, что на данном этапе чаще всего идеологические установки носят латентный, завуалированный характер.

На третьем этапе экстремисты-вовлекатели используют приёмы убеждающей коммуникации, направленной на то, чтобы потенциальная жертва приступила к содействию экстремистской и террористической организации или приступила к экстремистской и террористической деятельности либо вступила в экстремистскую и террористическую организацию. Затем происхо-

дит изменение личностных установок, взглядов, убеждений, переориентация ценностей жертвы. Например, экстремисты-вовлекатели присылают потенциальным жертвам мультфильмы, прославляющие экстремистские и террористические организации, треки, тексты, содержание которых направлено на возбуждение ненависти или вражды. Здесь же потенциальным жертвам предлагается перейти на форумы и чаты, где активно обсуждаются темы ненависти и вражды по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии и т.д.

Положительный опыт профилактики вовлечения молодежи в экстремистскую и террористическую деятельность в сети Интернет. В качестве примеров положительного опыта профилактики вовлечения молодежи в экстремистскую и террористическую деятельность в сети Интернет большинство экспертов отметили – активную пропаганду здорового образа жизни в сети Интернет, взаимодействие оперативных подразделений органов внутренних дел с органами государственной власти и местного самоуправления, другими ведомствами и правоохранительными органами, выявление и работу с лицами, совершившими административные правонарушения экстремистской направленности в сети Интернет, проведение лекций и семинаров сотрудниками специализированных подразделений в образовательных учреждениях. Примером такой работы могут быть разъяснительные беседы с профессорско-преподавательским составом и студентами, организуемые сотрудниками Центра по противодействию экстремизму территориальных органов внутренних дел Российской Федерации.

- ¹ InternetWorldStats // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.internetworldstats.com/> (дата обращения: 26.02.2018).
- ² *Жаворонкова Т.В.* Использование сети Интернет террористическими и экстремистскими организациями // Вестник Оренбургского государственного университета. — 2015. — №3. С.30-36.
- ³ Левада – Центр // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.levada.ru/> (дата обращения: 06.04.2017).
- ⁴ *Грибанов Е.В.* Преступность несовершеннолетних в контексте культуральной криминологии / Науч. ред. А.В. Симоненко. — Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2017. С.3.
- ⁵ *Соловьев В.С.* Криминологическое исследование экстремистских проявлений в социальных сетях Интернета (по материалам интернет-опроса пользователей) // Юристы-Правоведы. — 2016. — №5 (78). С.63.
- ⁶ Расширенное заседание коллегии МВД России // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/56949>. (дата обращения: 28.02.2018).
- ⁷ *Симоненко А.В., Грибанов Е.В.* Криминологические технологии и инженерия: место в науке и значение для правоохранительной практики // Общество и право. — 2016. — №1 (55). С.125.
- ⁸ Газета.ru // URL: <https://www.gazeta.ru/news/lastnews/> (дата обращения: 28.02.2018).
- ⁹ Информационное агентство Regnum // URL: <https://regnum.ru/news/2024176.html> (дата обращения: 28.02.2018).
- ¹⁰ Федеральный список экстремистских материалов: <http://minjust.ru/ru/extremist-materials> (дата обращения: 28.02.2018).
- ¹¹ Там же.

Магазова Д. — слушатель 1Б курса Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М.Букенбаева, рядовой полиции;

Научный руководитель — старший преподаватель-методист факультета профессионального и дополнительного образования Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им.М.Букенбаева, майор полиции Сагынтаева А.А.

ТЕРРОРИЗМ И ЭКСТРЕМИЗМ КАК ПРОБЛЕМА ЦИВИЛИЗАЦИИ

Важной задачей независимого Казахстана является правовое регулирование терроризма и экстремизма. Масштабы проблемы терроризма и других преступлений, посягающих на мирную жизнь человечества, имеют особое значение в политической жизни государства.

Почему именно сейчас Казахстан столкнулся с угрозой терроризма? Это обусловлено, прежде всего, наложением внешних и внутренних факторов. Ослабление системы региональной безопасности, нестабильное окружение вокруг Казахстана, близость к точкам конфликтов (Северный Кавказ, Афганистан) – все это, конечно же, создает определенные условия для нарастания угрозы терроризма. И плюс к этому, в регионе в целом и в стране, к сожалению, появились определенные внутренние предпосылки, способствующие экстремизму и терроризму. И все эти годы мы боролись больше с фактическими проявлениями экстремизма и терроризма (задержи-

вали за распространение запрещенной литературы, арестовывали за миссионерскую деятельность, судили за участие в террористической и экстремистской деятельности) и видимо не обращали серьезного внимания на внутренние источники этих проблем. Данные угрозы нарастали последние несколько лет и все это время силовые структуры так или иначе эффективно им противостояли. Так, Казахстан одним из первых стран постсоветского пространства принял закон "О борьбе с терроризмом", создал Антитеррористический центр, составил перечень стратегических объектов, подлежащих совершенствованию системы обеспечения безопасности, в том числе и на случай отражения возможных атак террористов и т.д.

Период примерно с 2000-2010 годов характеризуется вовлечением ряда казахстанских граждан для участия в террористической деятельности в зарубежных государствах (Узбекистан, Афганистан, Россия). Период с 2010 по 2017 годы можно охарактеризовать как период резкого увеличения числа участия граждан Казахстана в совершении террористических актов в других странах (Кыргызстан, Таджикистан, - Россия), совершения актов терроризма на территории Казахстана (в Актобе, Алматы), как период активизации иностранных сайтов, пропагандирующих и оправдывающих терроризм и экстремизм. На эти года пришлись серьезные террористические акции в городах Актобе, Таразе, Алматы и п.Шубарши Актюбинской области¹. Что нужно делать, чтобы эффективно противостоять терроризму?

К неотложным мерам можно отнести: повышение квалификации казахстанских силовых структур всех подразделений по вопросам упреждения террористических угроз и обезвреживания лиц, совершивших акты терроризма; отработка мероприятий по надлежащей защите гражданского населения при совершении террористических актов, обеспечение надлежащей охраны таких стратегических объектов как: школы, нефтепроводы, газопроводы, предприятия водоснабжения и теплоснабжения и другие объекты, более скрупулезное отслеживание сайтов по пропаганде терроризма и экстремизма и закрытие их.

К долговременным мерам пресечения террористических угроз следует отнести: исследование проблем бедности городского и сельского населения в отдельности и принятие мер по повышению уровня благосостояния этой части населения страны, по оказанию помощи безработным в трудоустройстве и достижении ими социального успеха; принятие мер по устранению значительного дисбаланса между богатыми и бедными (внедрение системы благотворительности, меценатства, введение дифференцированных ставок налогов, инициирование внедрения в уголовное законодательство всех стран, в том числе Казахстана, статьи 20 Конвенции ООН против коррупции «Незаконное обогащение», обеспечение экстрадиции беглых банкиров и других финансовых преступников с возвратом уведенных из страны капиталов, инициирование и участие страны в международных мероприятиях по закрытию оффшорных зон); обучение в средних и высших учебных заведениях знаниям и навыкам поведения при совершении террористических акций в целях обеспечения выживания; совершенствование норм международно-правовых документов и казахстанских законов и иных нормативных актов по вопросам предупреждения и борьбы с терроризмом.

Тема противодействия национально-расовой и религиозной нетерпимости постоянно находится в поле зрения правительства Республики Казахстан (см. Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. N 416-І "О борьбе с терроризмом"; Указ Президента Республики Казахстан, от 10 февраля 2000 г. N 332 "О мерах по предупреждению и пресечению проявлений терроризма и экстремизма"; Закон «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 года; Закон «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» от 25 октября 2011г.; Закон Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия экстремизму"; Закон Республики Казахстан "О национальной безопасности" от 06.01.2012 г.; Закон Республики Казахстан № 19-V от 21.06.2012г. "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма и обналичивания денег").

Казахстан является участником всех основополагающих международных универсальных актов в области борьбы с терроризмом. Специальные государственные службы и правоохранительные органы активно взаимодействуют с Контртеррористическим комитетом Совета безопасности ООН, Антитеррористическим подразделением Организации по безопасности и со-

трудничеству в Европе, Антитеррористическим центром Содружества независимых государств и т.д.².

В целом участие Республики Казахстан в международных договорах в области борьбы с терроризмом и экстремизмом носит достаточно взвешенный характер. Так как, в основе принятия решения о присоединении Казахстана к определенному международному договору лежит его комплексная оценка, рассмотрение динамики развития международного сотрудничества в рамках каждого конкретного договора.

Так, в законе Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 года и «О борьбе с терроризмом» от 13 июля 1999 года установлены правовые основы профилактики и противодействия экстремизму и терроризму, определены основной понятийный аппарат и компетенция государственных органов в данном направлении, а также основные принципы обеспечения защиты прав и свобод граждан в этой сфере.

Согласно Закону Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 года, под экстремизмом следует понимать:

Во-первых, организацию и (или) совершение физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий от им. организаций, признанных в установленном порядке экстремистскими.

Во-вторых, физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий, преследующих следующие экстремистские цели: - насильственное изменение конституционного строя, нарушение суверенитета Республики Казахстан, целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости ее территории, подрыв национальной безопасности и обороноспособности государства, насильственный захват власти или насильственное удержание власти, создание, руководство и участие в незаконном военизированном формировании, организация вооруженного мятежа и участие в нем, разжигание социальной, сословной розни (политический экстремизм); - разжигание расовой, национальной и родовой розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию (национальный экстремизм); - разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию, а также применение любой религиозной практики, вызывающей угрозу безопасности, жизни, здоровью, нравственности или правам и свободам граждан (религиозный экстремизм)³.

Что же касается принципов в борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом в Республике Казахстан, то к ним относятся:

- в первую очередь, — это защита жизни и здоровья, прав лиц, подвергающихся опасности в результате терроризма;

- соблюдение законности;

- приоритет профилактики терроризма;

- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности религиозного экстремизма;

- использование профилактических, правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских мер в совокупности для предотвращения актов терроризма и религиозного экстремизма.

Учитывая актуальность данной проблематики, в целях обеспечения безопасности человека, общества и государства посредством предупреждения проявлений религиозного экстремизма и предотвращения угроз терроризма Указом Президента Республики Казахстан от 24 сентября 2013 года № 648 утверждена государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013-2017 годы. Настоящая Программа, рассчитанная на пятилетний срок, основана на анализе религиозной ситуации в стране, учитывает мнения и рекомендации экспертов и ученых, специализирующихся на вопросах противодействия религиозному экстремизму и терроризму⁴.

Задача данной программы состоит в:

1) совершенствовании мер профилактики религиозного экстремизма и терроризма, направленных на формирование в обществе толерантного религиозного сознания и иммунитета к радикальной идеологии;

2) повышении эффективности выявления и пресечения проявлений религиозного экстремизма и терроризма, в том числе путем совершенствования системы обеспечения деятельности специальных государственных и правоохранительных органов;

3) совершенствовании системы мер минимизации и ликвидации последствий экстремистской и террористической деятельности⁵.

В настоящее время подготовлен новый проект Государственной программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму, рассчитанный на 2017-2020 года, который недавно представили Правительству РК на рассмотрение. Предполагается, что программа будет обеспечивать надежную защиту интересов общества и государства от угроз религиозного экстремизма и терроризма. Данное ужесточение законодательства в этой сфере обосновано последними трагическими событиями в городах Актобе и Алматы.

При разработке Программы был также проанализирован и учтен положительный опыт Российской Федерации, Великобритании, Турции, Израиля и США, Саудовской Аравии.

В целом, имеющаяся в Республике Казахстан законодательная база по противодействию религиозному экстремизму и терроризму позволяет, используя различные правовые инструменты, эффективно осуществлять борьбу в области противодействия экстремизму.

Таким образом, в стране сделаны важные шаги применительно к таким качественным состояниям совместной жизнедеятельности людей, как открытость, терпимость к различным идеям, само регулируемость, способность противодействовать к проявлениям экстремизма и терроризма в целом. Относительно небольшой опыт реформ в стране показывает, что единственным способом создания гражданского общества является последовательное утверждение прав и свобод человека с одновременным обеспечением всех едиными правилами или законами, ограждающими человека от насилия и вмешательства в сферу его личной свободы со стороны других.

¹ <http://counter-terror.kz/ru/article/view?id=118>.

² Там же.

³ *Дарменов А.Д.* Правовые основы предупреждения экстремизма: сравнительный анализ казахстанского и зарубежного законодательств //Современные проблемы и тенденции развития уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права Республики Казахстан: Мат-лы межд. науч.-практ. конф. — Караганда: КарЮИ МВД РК, 2009. С.199.

⁴ <http://counter-terror.kz>.

⁵ Указ Президента Республики Казахстан от 24 сентября 2013 года № 648 «О Государственной программе по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013-2017 годы» // online.zakon.kz.

Максат А. — студентка 4 курса специальности «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им.К.Жубанова;

Научный руководитель — доцент кафедры «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им.К.Жубанова, кандидат юридических наук Курманова А.К.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МУЛЬТИМОДАЛЬНЫХ ПЕРЕВОЗОК

В современное время приоритетное значение приобретают мультимодальные перевозки, осуществление перевозок по международным перевозочным документам, а, следовательно, развитие внедрения нашей республики в международные транспортно-правовые режимы. Хотя на данный момент Казахстан имеет достаточно регламентирующее эту отрасль законодательство для свободного регулирования транспортировки продукции в транзитном сообщении.

Но при этом нельзя не отметить о наличие отрицательных моментов в законодательстве — не имеется конкретика в установлении правового обеспечения мультимодальных перевозок. Кроме того, в национальном законодательстве нет понятия «мультимодальная перевозка». В нормативно-правовых актах, в основном, говорится о «прямой смешанной перевозке».

Но в международно-правовой практике эти институты не являются одинаковыми по содержанию. В модельном законе Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 31 октября 2007 года «О транспортной деятельности» мультимодальная перевозка – это осуществление перевозки грузов, которая оформляется единым перевозочным документом и указанное в договоре перевозки лицо является ответственным за это, вне зависимости от количества видов транспорта, участвующих в перевозке¹.

Прямое смешанное сообщение — вид мультимодальной перевозки грузов, пассажиров и багажа, осуществляемое по единому перевозочному документу, при этом большой объем перевозки производится одним основным видом транспорта.

Комбинированная перевозка — это перевозка грузов, осуществляемая с помощью нескольких видов транспорта. При этом одно из них перевозится на другом, которое обеспечивает тягу и потребляет энергию.

Поэтому сам институт «мультимодальная перевозка» является более широким, нежели «прямое смешанное сообщение», которое, в принципе, входит в первое.

Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858, устанавливает осуществление деятельности по приведению в соответствие с международными стандартами и обязательствами казахстанское законодательство².

Поэтому при разработке нормативно-правового акта о мультимодальных перевозках должны быть применены стандарты и требования международных договоров. Как уже было отмечено выше на данный момент законодательство Казахстана не имеет определения института «мультимодальная перевозка», а вместо этого используется термин «прямая смешанная перевозка».

При этом в гражданском законодательстве РК имеется раскрытие института «прямое смешанное сообщение». Это осуществление перевозки грузов, пассажиров и багажа по единому транспортному документу, которое производится транспортными юридическими лицами и с помощью разных видов транспорта. Гражданский кодекс РК в данном случае использует отсылочную норму, то есть направляет на нормативно-правовые акты о прямых смешанных перевозках, которые регламентируют договорные отношения между юридическими лицами разных видов транспорта³. Кроме того, Гражданский кодекс РК не определяет правовые требования к данным перевозкам и саму организацию перевозки в едином масштабе, но разными перевозчиками.

Ту же самую ситуацию повторяет рамочный Закон «О транспорте в Республике Казахстан»⁴. Так как в Казахстане нет нормативно-правовых актов о прямых смешанных перевозках, то данный Закон отсылает к подзаконным актам по регулированию правоотношений по реализации договора перевозки, тем самым противоречит Гражданскому кодексу Республики Казахстан и Закону Республики Казахстан «Об автомобильном транспорте». При этом имеются Правила о прямых смешанных перевозках, утвержденные Министерством транспорта и коммуникаций в 2005 году⁵, а также Правила перевозки нефти в смешанном железнодорожно- трубопроводном сообщении, утвержденные в 2003 году совместным приказом министров транспорта и коммуникаций и энергетики и минеральных ресурсов⁶.

Но вместе с тем, эти Правила не рассматривают нормы относительно ответственности в сфере организации прямых смешанных перевозок. Данный вопрос регулируется Гражданским кодексом Республики Казахстан, законами о железнодорожном транспорте, о внутреннем водном транспорте и автомобильном транспорте. При этом установленная административная ответственность указывается в виде суммы штрафа, в некоторых нормах она отсылочная на иные нормативно-правовые акты. На основании чего, считаем разумным установление следующих определений договоров:

– договор мультимодальной перевозки — договор, при котором оператор мультимодальной перевозки организует перевозку груза по единому транспортному документу по установленному адресу разными видами транспорта и выдать его получателю, а отправитель обязуется уплатить за перевозку по установленному договором размеру оплаты;

– договор об организации перевозок, заключаемый оператором мультимодальной перевозки с отправителем — договор, по которому оператор мультимодальной перевозки обязуется принимать грузы в установленные договором сроки, отправитель обязуется предъявлять для перевозки грузы в объеме, установленном договором;

– договор об организации перевозок, заключаемый оператором мультимодальной перевозки с перевозчиком — договор, по которому перевозчик обязуется в установленные сроки принимать к перевозке грузы, а оператор мультимодальной перевозки предъявлять грузы в обусловленном объеме. При этом данный договор рассматривает сроки, качество перевозок, условия использования транспортных средств, а также иные условия организации перевозки.

Организация деятельности оператора мультимодальной перевозки с перевозчиками должны устанавливаться законодательством в соответствующем порядке по виду транспорта. Поэтому,

по нашему мнению, регулирование условий мультимодальных перевозок Гражданским кодексом Республики Казахстан не может решить вопросы полного приведения в соответствии вышеуказанных актов.

По Гражданскому кодексу РК предметом гражданского права являются среди прочего основанные на равенстве участников имущественные отношения. На основании чего вопрос о регламентировании взаимоотношений и законодательства требует более детального его рассмотрения, поэтому правовое регулирование мультимодальных перевозок в рамках Гражданского кодекса Республики Казахстан будет очень узким и неполным. На основании вышеизложенного необходимо принятие комплексного закона о мультимодальных перевозках, либо дополнения в виде соответствующего раздела Закона «О транспорте в Республике Казахстан».

Таким образом, полагаем, что в обоих случаях, соответствующие поправки должны быть внесены в отраслевые законы в сфере транспорта.

- ¹ Модельный закон Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 31 октября 2007 года «О транспортной деятельности» // zakon.kz.
- ² Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» // zakon.kz.
- ³ Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2018 г.) // zakon.kz.
- ⁴ Закон Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 476-ІІ «Об автомобильном транспорте» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2018 // zakon.kz.
- ⁵ Приказ Министра транспорта и коммуникаций Республики Казахстан от 26 января 2005 года N 52-І « Об утверждении Правил о прямых смешанных перевозках» // zakon.kz.
- ⁶ Совместный приказ Министра транспорта и коммуникаций Республики Казахстан от 31 октября 2003 года № 309-І и Министра энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан от 31 октября 2003 года № 215 «Об утверждении Правил перевозки нефти в смешанном железнодорожно-трубопроводном сообщении» // zakon.kz.

А. Мамай — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің құқықтану мамандығы, 4-курс студенті;

Ғылыми жетекшісі — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің экономика және құқық факультеті, құқықтану кафедрасының аға оқытушысы заң ғылымдарының магистрі Т.Ш. Бисембиев

ТАНУ — ҚЫЛМЫСТЫҚ ПРОЦЕСТІҢ ТЕРГЕП-ТЕКСЕРУДЕГІ НЕГІЗГІ ТЕРГЕУ ӘРЕКЕТТЕРІНІҢ БІРІ

Тану үшін ұсыну — бұл тәжірибеде кең тараған және қылмыстық істердің көптеген категорияларында қолданылатын тергеу іс-әрекеті. «Тергеу іс-әрекеті» термині Қылмыстық-процестік кодексте көп жерде кездеседі, бірақ заң оның мазмұнын түсіндірмейді. С.А. Шейфер тергеу іс әрекетіне былай анықтама береді: «Дәлелдерді ашу мен нақтылау бойынша қылмыстық-процестік заңға сәйкес жүргізілетін іс-әрекет (немесе қызмет түрі)»¹.

Кеңірек анықтаманы өз еңбегінде Ф.Н. Фаткулин ұсынады: «Тергеу — сот және алдын ала тергеу органдарының өздерімен, негізгі мәні дәлелдемелер мен олардың деректерін белсенді табудан, нақтылаудан және тексеруден тұратын процестік іс-әрекеттер болып табылады». Жоғарыда аталған анықтамаларға ұқсас В.А. Дубривныйдың еңбектерінде де кездеседі: «Тергеу іс-әрекеті — Кодекспен қарастырылған дәлелдемелерді жинау, нақтылау және зерттеу тәсілдері». Көрініп тұрғандай, тергеу іс-әрекеті терминін анықтау жөні бойынша авторлардың пікірлері бірдей. Тану үшін ұсыну түсінігін анықтау туралы мәселе оның тергеу және сот тәжірибесінде қолданыла бастағаннан пайда болды. Қазіргі қолданыстағы Қылмыстық-процестік кодекс қабылданға дейін мұның алдындағы Қылмыстық заңнамада тану үшін ұсыну реттелген жоқ. Сондықтан тергеу тәжірибесі қылмыстық процесс қағидаларына қайшы келмейтін нақты тұлғаның объектіні тану туралы ақпаратты алу үшін танудың түрлі нысандарын қолданды. Жоғарыда айтылғандай, тану үшін ұсыну тергеу органдары мен соттарда тәжірибие жүзінде бұрыннан және табысты қолданылып келеді, бірақ та жалпыға бірдей біртұтас түсінік әлі

қалыптаспаған. Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексінде де «тану үшін ұсыну» түсінігінің анықтамасы тіптен жоқ.

Тану үшін ұсыну объектілерінің қатарына адам мен заттарды ғана емес, қылмысты тергеу процесінде немесе істі сотта қарау кезінде тануды қажет етуі мүмкін «ОБЪЕКТІЛЕР» деген жалпы атаумен біріктірілген барлық материалдық дүние заттарын қосу қажет. Тануға ұсыну бұрынғы заңдылықта болмаған, жақын арада пайда болған процестік іс-әрекеттердің қатарына жатады. Тануға ұсынудың регламентациясы 1961 жылғы Қазақ ССР-ның Қылмыстық процестік кодексінде тұңғыш рет жүзеге асырылды. Тануға ұсыну көптеген елдердің қылмыстық-процестік жүйелерінде көптеген ғасырлардан бері белгілі болғанымен, Кеңес Одағында оны ғылыми негіздеу үшін бірнеше ондаған жылдар қажет болды. Шындығына келгенде, тануға ұсыну өзінің мақсаттары, психологиялық мәні, өткізу тактикасы мен құқықтық реттелуі бойынша, әрине, дербес процестік іс-әрекет болып табылады. Тануға ұсынудың мақсаты соңғы нәтижесінде ұсынылған объектінің бірдейлігін анықтау болып табылады. Мұнда тергеуші тануға ұсынылған объект танушы бұрын тергеліп жатқан оқиғаға байланысты көрген және бұл туралы жауап берген объект болып табылатын-табылмайтындығын анықтауға тырысады. Осы белгісі арқылы тануға ұсыну басты мақсаты жауап берушіден жасалған қылмыстық мән-жайлары туралы, айыпкердің, сезіктінің, жәбірленушінің тұлғалық мінездемесі туралы, жалпы іс бойынша маңызы бар мән-жайларды анықтау болып табылатын жауап алудан ерекшеленеді. Психологиялық аспектіде танудың мәні танушының бұрын байқаған, көрген объектіні тануында айқындалады. Тануға ұсыну нәтижелерін зерттеу мен бағалауда көптеген қиыншылықтар кездесетін және осы нәтижелерге ықпал ететін көптеген факторларды ескеруді қажет ететін күрделі тергеу әрекеттеріне жататындығы өзіне көңіл аударады. Р.С. Белкин мұндай факторлардың көптігін көрсетеді және олардың қатарына мыналарды жатқызады: танушының процестік жағдайы; оның танылуға ұсынылған объектіге, егер адам болса, танушының танылушыға қатысы; танылушы объект тергеуді қызықтырушы мезетте байқалған мән-жайлары, жағдайлары және тануға ұсынылғандығы жағдайлары; танушының осы 2 жағдайдағы психикалық және физикалық жай-күйі; оның жадының жай-күйі, тану объектісінің жеке индивидуалдық белгілерінің өте айқын көрінуі. Алайда, бұл қиыншылықтарға қарамастан, тануға ұсыну іс бойынша дәлелденуге жататын мән-жайларды анықтаудың бір құралы ретінде кеңінен қолданылады. Процессуалдық талаптарды, криминалистикалық тәсілдерді және криминалистикалық ұсынымдарды сақтау және оларды ұстану тануға ұсыну нәтижелерінің шындығының кепілі болады. Юридикалық әдібеттерде тануға ұсыну мәселесін С.М.Потапов, Н.В.Тераней, А.И.Винберг және басқалар зерттеген. Демек, тануға ұсынудың мәні бұрын қабылданған объектіні ұқсатуда немесе оның топтық біртектілігін анықтауда. Тану мақсатына жету үшін қылмыстың процестік және криминалистикалық жағынан белгілеген заң ережелерін басшылыққа ала отырып, танушы деп аталатын сезіктіге, айыпкерге, жәбірленушіге, куәға ұсынылған объектіге осы объектінің тергелуші оқиғаға байланысты оны бұрын көргенімен, ұқсас екендігін анықтау үшін қабылдауға мүмкіндік береді. Мысалы, танушылар ретінде айыпкерлер мен сезіктілер шығып отыр. Ол өзінің жақын танысын өлтірген. Мәйітті жасыруға оған 2 жолдасы көмектескен. Жәбірленушінің жоғалып кетуіне байланысты тергеу барысында қылмысқа қатысушылар ұсталған. Олар қылмыс жасағанын мойындап, мәйіттің көмілген жерін көрсеткен. Мәйітті көмілген жерінен шығарып алған соң, ол тану үшін сезіктілерге ұсынылған, сезіктілер бұл кісі өлтіруді А. жасағандығын көрсеткен. Жиналған дәлелдемелер негізінде А. тұтқындалған және оған кісі өлтіргендігі туралы айып тағылған. Ол өз кінәсін толық мойындаған. Демек, мұнда көріп тұрғанымыздай, тануға ұсыну жолымен іс бойынша дәлелдемелер алынуы мүмкін. Өзге барлық тергеу әрекеттері сияқты тануға ұсыну тек заңды және шынайы негіздер болғанда ғана жүзеге асырылады. Заңды негіздер — бұл заңда көрсетілгендей тергеушінің тануға ұсынуды өндіруге құқықтық қабілеттілігі. Қазақстан Республикасының қылмыстық процестік кодексінің 228-бабына сәйкес «тергеуші бұрын байқалған адаммен немесе затпен ұқсастықты немесе ерекшелікті анықтау мақсатында тану үшін куәға, сезіктіге, жәбірленушіге, айыпкерге адамды немесе затты ұсына алады»². Тану өндірісінде тергеуші қылмыстық-процессуалдық заңға сәйкес танушыға тану үшін объектіні ұсынады және танушыдан объектіні таныған-танымағандығын сұрайды.

Криминалистикада көрсетілгендей, бұл процестің мәні — танушы адам оның жадында жатталған, бұрын байқалған объектінің бейнесін оған ұсынылған басқа объектілермен қатар қойып,

ойша салыстыруда, идентификациялауда. Оның нәтижесі олардың ұқсастығы, біркелкілігі немесе өзгешелігі туралы қорытынды болады. Мұндағы тану өте күрделі психологиялық процесс және криминалистикадағы оның анықтамасы өте қысқартылған, қарапайым болып саналады³.

Психологтардың тұжырымдауы бойынша сезімдік білім адам жадына сақталатын дайын, қатып қалған бейне емес. Материалдық дүниенің объектілері туралы сезімдік елестер психикалық бейнелер ретінде субъектінің іс-әрекетінен ажырамастай өмір сүреді, оны байыта түседі. Демек, материалдық дүниенің бұрын қабылданған объектісі жөніндегі сезімдік білім адам жадында «дайын зат», «нәрсе» түрінде сақталмайды, тану объектінің қайта қабылдаған мезеттегі бейнесін қалпына келтіруді аңғартады. Психологтардың айтуы бойынша, тану қолда бар нәсерлерді жадына сақталған таныс іздермен салыстырудың ойша операциясына негізделген. Тану индивидуалдық және тектік тану түрлеріне бөлінеді. Индивидуалдық тану барысында қандай да бір жалғыз объект танылады. Ол жадыда дәл сол бұрын қабылданған объект ретінде фиксацияланады. Тектік тану — вариативті затта немесе құбылыста тану, яғни, оны объектілердің белгілі класына жатқызу. Қайта келтіруде де, қалпына, қолданылатын тәсілдердің сипаты мен мазмұнына қарамастан, тану қайта қалпына келтіруден жоғары деңгейде тұрады. Психологияда дәл сол уақытта және ізбе-іздікпен, сатылы түрде болатын тануды ажыратады. Дәл сол уақытта тану объект жақсы таныс болғанда және оны қабылдау жағдайлары қиындатылғанда болады. Мұнда тануға ұсынудың ең қолайлы жағдайлары жасалу салдарынан болады. Шындығына келгенде, тануға ұсыну өзінің мақсаттары, психологиялық мәні, өткізу тактикасы мен құқықтық реттелуі бойынша, дербес процестік іс-әрекет болып табылады. Тануға ұсынудың мақсаты соңғы нәтижесінде ұсынылған объектінің бірдейлігін анықтау болып табылады. Мұнда тергеуші тануға ұсынылған объект танушы тергеліп жатқан оқиғаға байланысты бұрын көрген және бұл туралы жауап берген объект болып табылатын-табылмайтындығын анықтауға тырысады. Осы белгісі арқылы тануға ұсынудың басты мақсаты жауап берушіден жасалған қылмыстың мән-жайлары туралы, айыпкердің, сезіктінің, жәберленушінің тұлғалық мінездемесі туралы, жалпы іс бойынша маңызы бар мән-жайларды анықтау болып табылатын жауап алудан ерекшеленеді. Психологиялық аспектіде танудың мәні танушының бұрын байқаған, көрген объектіні тануында айқындалады. Ізбе-іздікпен тану варианттарын ұсынып, оларды қорытумен байланыста болады (гипотизалар шығару) және сатылылығымен сипатталады. Бірінші сатыда таныстық сезімі ғана пайда болады, ол екінші сатысында толық тану деңгейіне көтеріледі, бұл да — тергеу жағдайының қолайлы элементі. Күрделі танулар ерекше құбылыстарға жатады, мұнда адам тұңғыш қабылданып, жатқан объектілерді таныс ретінде басынан кешіреді (бұрын болғандық феномені). Тануға ұсыну процесінде тану адамдарды, заттарды басқа объектілерді заттық тануға айналуы мүмкін. Демек, тану процесінің психологиялық негіздерін тергеушінің білуі бұл күрделі тергеу әрекетін дұрыс ұйымдастыруға, алынған нәтижелерді дұрыс бағалауға, оларды басқа дәлелдемелердің көмегімен тексеруге ынталандыруға көмектеседі. В.С.Бурданова мен И.Е.Быковский өз еңбегінде тануға ұсынудың бірнеше тұрғыларын атап көрсеткен: психологиялық, логикалық, процестік-криминалистикалық⁴.

Сонымен қорыта айтқанда, жеке тергеу әрекетінің нәтижелері басқа тергеу әрекеттерінің нәтижелерінен бөлек, дараланып зерттелмеген, олармен салыстырыла отырып, жинақталып зерттеледі. Тануға ұсынуда тергеу әрекетінің нәтижелерін зерттеу мен бақылау да осы қағидаға бағынады. Тануға ұсыну нәтижелерін дәлелдемелердің басқа қайнар көздерімен салыстыра отырып, тергеуші олардағы ақпараттардың сенімділігін анықтайды, іс бойынша неғұрлым дұрыс шешім қабылдау үшін қалыптасқан тергеу жағдайын бағалайды.

¹ Криминалистика / Под ред. В.А.Образцова. — М, 1997, — 479 с.

² Қазақстан Республикасының Қылмыстық процестік кодексі. 2014 ж.

³ Криминалистика: В 2-х томах / Под ред. Г.С. Белкина, и др. — М., 1998, Т.2., — 119 с.

⁴ **Бурданова В.С., Быковский И.Е.** Предъявление для опознания на предварительном следствии. — М., 1967.

Марден М. — курсант 3 курса Актюбинского Военного института Сил Воздушной обороны им. Т.Я.Бегельдинова;

Научный руководитель — преподаватель кафедры социально-гуманитарных дисциплин Актюбинского Военного института Сил Воздушной обороны им. Т.Я.Бегельдинова Мухидинова Г. Н.

ПРАВОВЫЕ СЕМЬИ СОВРЕМЕННОСТИ

Юридическая картина современного мира складывается из множества существующих и функционирующих на данном этапе развития общества правовых систем. *Национальной правовой системой* называют конкретно-историческую совокупность права (законодательства), юридической практики и господствующей правовой идеологии отдельной страны (государства).

Правовая система каждого государства, как правило, является отражением базовых закономерностей развития данного общества, его исторических и национально-культурных особенностей. Сегодня в мире насчитывается около 200 национальных правовых систем: к примеру, национальные правовые системы России, Франции, США, Новой Зеландии, Японии и т. д.

Совокупность национальных правовых систем, обладающих доминирующими сходными чертами, правоведы объединяют в отдельные группы — *правовые семьи*.

В основу классификации положены различные факторы: исторические, идеологические, технико-юридические, материально-правовые, стилевые, культурно-правовые, расовые, религиозно-этнические, комплексные.

На сегодняшний день в мире существует более 250 государств. Все они используют право как средство регулирования общественной жизни. Есть ли что-либо общее между всеми этими национальными системами права?

На этот вопрос дает ответ сравнительный анализ правовых систем разных стран.

Семьи права — это группы национальных систем права, имеющих сходные юридико-технические признаки, главным из которых является форма права.

При выделении семей права мы должны учитывать:

- а) глобальные правовые идеи; б) структуру права; в) правовую культуру;
- г) традиции права; д) особенности происхождения и эволюции различных систем права и др.

Виды правовых семей.

Первую точку зрения высказал французский ученый Р. Давид, создав сравнительное правоведение. Его классификация семей права состоит из двух частей: 1) основные правовые семьи: романо-германская (континентальная); англосаксонская (семья общего права); социалистическая; 2) дополнительные семьи права: религиозная, т. е. исламская; традиционная, т. е. семья обычного права; дальневосточная; индусская¹.

Вторую точку зрения высказали немецкие ученые К. Цвайгерт и Х. Кетц.

Они выделяют следующие восемь семей (кругов, стилей): романская; германская; скандинавская; англо-американская; социалистическая; исламская; индусская; дальневосточная.

Третью точку зрения высказал американский ученый К. Осакве, объединив национальные системы в три группы, в составе которых в общей сложности он насчитывает 13 правовых семей: 1.) западные (светские) семьи мира: романская; германская; скандинавская; английская; американская; российская; социалистическая; 2) иные не западные семьи мира: юго-восточная; африканская; 3) религиозные семьи мира: мусульманская; еврейская; каноническая; индусская².

Четвертую точку зрения высказал Х. Бехруз. Он все семьи считает основными и называет их семь: традиционного права (африканское обычное право); традиционно-этического права (китайское, японское право); религиозного права (иудейское, индусское, исламское право); законодательного права (романо-германское право); прецедентного права (английское, американское право); смешанного права (латиноамериканское, скандинавское право); постсоветские правовые системы.

И наконец, *пятая точка зрения* представлена французским ученым

Р. Леже, который, все правовые системы мира классифицирует на две группы:

1) принадлежащие правовым государствам (с длительной правовой традицией); 2) принадлежащие государствам, подчинившим право религии или идеологии (не обладающим правовыми традициями).

Итак, в современном мире четко различаются четыре правовые семьи: романо-германская (континентальная); англосаксонская (семья общего права); арабская (мусульманская); африканская (семья обычного права).

Рассмотрим особенности юридической техники в каждой из этих семей.

РОМАНО-ГЕРМАНСКАЯ (КОНТИНЕНТАЛЬНАЯ) СЕМЬЯ. В состав данной семьи входят национальные системы, возникшие в континентальной Европе на основе соединения римских, канонических и местных традиций (Франция, Германия, Испания, Швеция и др.). Все эти страны в той или иной мере реципировали, т. е. взяли за основу римское право, но не конкретные нормы, а его принципы. Если брать за основу форму права, то внешний вид этой семьи будет выглядеть так, как показано на рисунке 1.



Рисунок 1. — Романо-германская (континентальная) семья (или профессорское право)

Основным источником права (формой права) является нормативный акт, который занимает не менее 70% общего числа других форм права. Используется также юридический прецедент (когда закон неясен, противоречив), но не более чем на 15%. Не сбрасываются со счетов и обычаи, хотя они считаются устаревшим источником права. По сравнению с другими семьями здесь широко используется юридическая доктрина, поэтому эту семью права еще называют *профессорским правом*.

По структуре континентальное право делится на отрасли, а те, в свою очередь, на подотрасли и институты. Рассматривая конкретный случай, правоприменитель должен, прежде всего решить, к какой отрасли права относится дело, а потом в ее составе искать соответствующую норму права. Право стран данной правовой семьи хорошо систематизировано. Старые, сложившиеся отрасли права подвергаются кодификации, т. е. глубокой переработке, в результате которой создается органичный акт, обычно называемый кодексом.

МУСУЛЬМАНСКАЯ ПРАВОВАЯ СЕМЬЯ (РИСУНОК 2). Афганистан, Пакистан, Иран, Ирак, Тунис, Марокко, Сирия, Ливия, Саудовская Аравия, Судан и некоторые другие. Данная правовая семья имеет теологическую основу, основываясь на идее божественного происхождения государства и права. Мусульманское право (шариат) — система правовых норм, основанная на исламе. Для него характерна чрезвычайно объемная сфера нормативного регулирования, широко охватывающая и частную жизнь людей. Согласно исламу истинный создатель права — Аллах, передавший его через своего пророка Мухаммеда. Таким образом, в праве проявляется воля Всевышнего. Нормы мусульманского права основываются на вере и не должны иметь логического, рационального обоснования. Поскольку они считаются божественным откровением, какое-либо их изменение, отмена, правка законодателем не допускается. Задача законодателя — открывать в исламских источниках нормы права, а не формировать их заново. Система источников мусульманского права носит четырехзвенный характер: Коран — речи и проповеди Пророка Мухаммеда, изложенные в стихотворной форме; Сунна — биографическое описание жизни и деятельности Пророка, собрание преданий о его поступках и высказываниях; Иджма — общепризнанные толкования и разъяснения Корана и Сунны, даваемые религиозными деятелями

(муфтиями), судьями (кади) и исламскими учеными-правоведами, а также по вопросам, которые не нашли ответа в этих источниках; Кийас — суждение по аналогии.



Рисунок 2. — Мусульманская правовая семья

Таким образом, помимо законодательства и судебных прецедентов в мусульманском праве большую роль играют доктринальные источники права. При отправлении правосудия судья не обращается напрямую к Корану или Сунне, а ссылается на общепризнанное мнение авторитетного исламского правоведа. В целом, правосудие отличается простотой, меньшей формализацией по сравнению с романо-германскими и англосаксонскими правовыми семьями.

Мусульманскому праву присущи ортодоксальность, традиционный (консервативный) характер, оно мало поддается модернизации и реформированию. Кроме того, его характеризуют казуистичность, несистематизированность, абсолютный приоритет обязанностей и запретов перед дозволениями.

АНГЛОСАКСОНСКОЕ ПРАВО. В состав англосаксонской семьи права входят Великобритания и страны, которые исторически входили в британскую колониальную систему (США, Австралия, Канада и др.). В настоящее время в британское Содружество входят 36 государств, треть мира. Англосаксонское право развивалось не учеными-юристами, а юристами-практиками на основе рассмотрения ими конкретных правовых казусов. Особенности общего права следующие (рисунок 3). Основным источником права является *прецедент*. На сегодня он составляет около 50% общего числа других форм права, но ранее этот процент был гораздо выше. Законы (статуты) все больше используются в правовом регулировании. Их доля уже составляет около 40%. Если в Европе право рассматривают как совокупность предусмотренных законом правил, то для англичанина право — в основном то, к чему приведет судебное рассмотрение. Более того, закон не считается таковым до тех пор, пока судебная практика его не апробирует и пока не накопится опыт его применения. Используются и обычаи, но они имеют второстепенное значение. Прецедентной семье права свойственна прагматичность. Это означает, что любое дело должно быть доведено до конца, даже если нет нормы закона.

Казуистичность английского права связана с тем, что прецеденты создаются прим.тельно к конкретному случаю. Принцип разрешения дела формулируется после описания всех признаков дела и исследования всех доказательств. Другой судья, прежде чем применить этот принцип, должен сравнить рассматриваемую ситуацию с той, которая описывается в прецедентном решении. Поскольку полного совпадения никогда не бывает, судья может прецедент отбросить. Отсутствие выраженной системы правовых норм — отличительная черта. Прецедентное право не приемлет деления права на частное и публичное.

Процессуальное право в странах, составляющих эту семью, имеет приоритет перед материальным. Это результат жесткого правила: любое дело должно получить разрешение. Если нет материальной нормы, судья может ее создать, но если нет доказательств, ничто не поможет: ведь решение должно быть мотивированным и отличаться развернутым анализом доказательств. Процесс рассмотрения дел состязательный. Это касается как гражданского, так и уголовного процесса.



Рисунок 3. — Англосаксонское право

СЕМЬЯ ОБЫЧНОГО ПРАВА (РИСУНОК 4) (АФРИКАНСКОЕ ПРАВО). Обычное право охватывает в основном государства Африканского континента. Традиционное право Африки — это совокупность неписаных правил поведения, устно передающихся из поколения в поколение и защищаемых государством.



Рисунок 4 — Африканское право

Рассмотрим основные особенности семьи обычного права. Основным источником права является *обычай*.

Умер глава юридической фирмы, находящейся в столице Уганды г. Кампале. Встал вопрос о наследовании. Суд, использующий нормы обычного права, присудил имущество общине, из которой вышел умерший, а жену умершего (европейку по происхождению) — его старшему брату³.

Первоначально обычай охватывал всю общественную жизнь и действовал в экономической, политической, имущественной, семейной и уголовной сферах. Однако завоевание стран Африки европейцами и расширение связей с другими государствами сделали обычай недостаточным. Европейцы стали помогать народам Африки создавать право на свой манер (создавать законы и суды). Вмешательство коснулось: финансовых служб; полицейских служб; здравоохранения; просвещения; публичных работ; уголовных деяний.

В результате обычное право оказалось сведенным к области частной жизни (семейные, земельные, имущественные, наследственные и другие отношения). Кое-где обычное право сохранилось и в уголовных правоотношениях.

Новое право отражало правовую традицию страны-метрополии: там, где присутствовали англичане, большее развитие получила судебная практика (прецеденты), а там, где побывали французы, упор делался на законодательство.

Однако любые новые законы встречают у населения противодействие. За пределами столиц люди продолжают жить согласно обычаям. Главное в обычном праве — соблюдение обязанностей. Субъективные права африканцам практически неизвестны.

В настоящее время африканское право представляет собой обычное право и европейское, при этом европейское право уступает обычному праву.

¹ Давид Р. Основные правовые системы современности. — М., 1967. С. 121-123.

² Фридмен Л. Введение в американское право. — М., 1983.

³ Кросс Р. Прецедент в английском праве. — М., 1985. С. 54.

*Мелис Ж. — курсант 3 курса Омской академии МВД России, рядовой полиции;
Научный руководитель — старший преподаватель кафедры уголовного процесса Омской академии МВД России, кандидат юридических наук, подполковник полиции Коробкова Е. Е.*

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА В ПРОЦЕССЕ ДОКАЗЫВАНИЯ

Современное общество живет в веке высоких технологий и, являясь атрибутами повседневной жизни, технические средства позволяют сделать быт и профессиональную деятельность человека более функциональными.

Выбор данной темы не случаен, он обоснован особой необходимостью применения правоприм.телем технических средств при собирании и проверке доказательств. Тем не менее, уголовное судопроизводство далеко еще пока от совершенства в области применения прогрессивных технических средств в организации расследования преступлений.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК РФ) в отдельных статьях упоминает о возможности использования технических средствах, но как такого объяснения им не дает. Так, например, в ч.6 ст.164 УПК РФ закреплено, что при производстве следственных действий могут применяться технические средства и способы обнаружения, фиксации и изъятия следов преступления и вещественных доказательств. Кроме того, в ч.2 ст.166 УПК РФ обозначены отдельные технические средства: стенографирование, фотографирование, кино-съемка, аудио- и видеозапись. Осмелимся констатировать в связи с этим некую пробельность в регламентации порядка использования технических средств в УПК РФ, а также отсутствие единого подхода ученых к определению роли и значения доказательств, полученных с применением технических средств. Об отсутствии единой правовой концепции применения технических средств в уголовном судопроизводстве свидетельствует и разнообразие представленных на сегодняшний день формулировок: «системы видеоконференц-связи», «информационно-телекоммуникационная сеть Интернет», «электронный носитель информации», «система видеоконференц-связи» и т.д.

Одновременно с этим хотелось бы отметить, что в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан законодатель предусмотрел отдельную норму ст.129 УПК РК, посвященную научно-техническим средствам, и также дал понятие научно-техническим средствам в п.10 ст.7 УПК РК.

Научно-технические средства – приборы, специальные приспособления, материалы, правомерно применяемые для обнаружения, изъятия и исследования доказательств. В случае узкого истолкования данного понятия мы видим, что законодатель не включает программные обеспечения, которые предусматривается в УПК. Также немаловажно отметить, что под «приборами», «специальными приспособлениями», «материалами» зачастую понимаются материальные предметы, которые можно «потрогать руками». Если мы толкуем в широком смысле, то в термин «материалы» можно включить и программные обеспечения.

Вместе с этим, уголовно-процессуальное законодательство Республики Казахстан регламентирует особенности допроса с использованием научно-технических средств в режиме видеосвязи (дистанционный допрос). Дистанционный допрос производится с случаях невозможности непосредственного прибытия лица в орган, ведущий уголовный процесс, по состоянию здоровья или по другим уважительным причинам; при необходимости обеспечения безопасности лица; при проведении допроса малолетнего или несовершеннолетнего свидетеля, потерпевшего; необ-

ходимости соблюдения сроков досудебного расследования, судебного рассмотрения дела; а также при наличии причин, дающих основания полагать, что допрос будет затруднен или связан с лишними затратами. Законодатель связывает с этим одно важное условие, что использование при дистанционном допросе научно-технических средств и технологий должно обеспечивать надлежащее качество изображения и звука, а также информационную безопасность. В целях обеспечения безопасности лицо по его ходатайству может быть допрошено в режиме видеосвязи с изменением внешности и голоса, исключающего его узнавание.

В этом плане УПК РФ в ст.278.1. регулирует особенности допроса свидетеля путем использования систем видеоконференц-связи, который в той или иной степени отличается от дистанционного допроса.

В связи с этим возникает вопрос, распространяются ли правила дистанционного допроса на такое следственное действие как очная ставка. По общему правилу, представляется, что да. Напрямую препятствий к этому мы не усматриваем. Режим видеосвязи предполагает наличие соответствующей аппаратуры (оборудования) и помещения, оснащенного ей.

Что логично порождает еще один не менее важный и проблемный вопрос: можно ли в связи с этим использовать по тем же правилам программное обеспечение «Скайп», что, безусловно, менее затратное и мобильно.

Если продолжить говорить о технических средствах, используемых в доказывании в Республике Казахстан, то необходимо заострить внимание на электронном Едином Реестре досудебных расследований (ЕРДР), который в свою очередь заменяет книгу учета сообщений о происшествиях (КУСП). Данный реестр существует с 2014 г. Все данные в ЕРДР вносятся в электронном виде и заполняются в специальной форме. Заполнение этих форм, по мнению Комитета по правовой статистике и учета Генеральной Прокуратуры, является формированием отчетных данных, что позволит полностью автоматизировать составление отчетов. На сегодняшний день, Комитетом по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры РК и территориальным Управлением Комитета проводятся работы по обучению сотрудников правоохранительных служб республики по ведению ЕРДР.

Широкое применение научно-технических средств в уголовном процессе — один из путей качественного и эффективного осуществления данной деятельности и одно из неотъемлемых условий успеха в деле уголовного преследования. Между тем на практике нередко случается, что даже при необходимости указанные средства не используются. Есть и следователи, у которых низкий уровень знаний, умений и навыков по их применению. Недостаточность их использования связана и с тем, что правоохранительные органы пока слабо оснащены техническими средствами. Понятно, что их невозможно широко применять, если на один следственный чемодан (набор всех необходимых на месте преступления приспособлений) приходится 15 следователей. В своей работе Еникеев З.Д. ссылается на Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации О.Мироненко, который в свою очередь предлагает увеличить финансирование правоохранительной системы и повысить штатную численность оперативных и следственных работников¹.

Использование научно-технических средств в законодательстве РФ рассматривается как альтернатива институту понятых. В дальнейшем можно говорить о том, что именно видео фиксация вытеснит данный институт. Существуют большие проблемы института понятых. Во-первых, привлечение граждан в качестве понятых очень проблематично, так как граждане не заинтересованы в сотрудничестве с сотрудниками органов внутренних дел. Во-вторых, нами был проведен опрос сотрудников правоохранительных органов РК и РФ и данный опрос показал, что в 47% участвуют в роли так называемых «дежурных» понятых, которые участвуют в других уголовных делах; в 30% следственные действия, в которых участие понятых обязательно, но проводятся без понятых; лишь в 23% опрошенных сотрудников действуют по всем правилам закона. Данная статистика показывает, что данный институт не всегда эффективен и в большинстве случаев использование научно-технических средств может обеспечить законность действий органов внутренних дел.

Вместе с вышеупомянутыми законами хотелось бы привести пример и закона о модернизации процессуальных основ правоохранительной деятельности. Принятие данного закона связано с Посланием народу «100 конкретных шагов». Новеллой является введение электронного формата судопроизводства наряду с используемым в настоящее время бумажным форматом. Таким

образом, обеспечивается постепенный переход материалов уголовного дела с бумажных носителей на электронный вид. Необходимость вызвана объективными факторами развития цифровых технологий и их нарастающей роли в нашей жизни. В настоящее время более 90% заявлений подаются в электронном формате, также стал возможным доступ к судебным актам через интернет – ресурсы судов, запущена мобильная версия сервиса «Судебный кабинет»². Кроме программы «Судебный кабинет» также с 2016 г. существует автоматизированная информационно-аналитическая система «Торелик». Комментарий, данный руководителем Департамента по обеспечению деятельности судов аппарата Верховного суда РК Ильясом Испановым, дает краткую характеристику системе «Торелик»³. Автоматизированная информационно-аналитическая система «Торелик» включает в себя электронный архив судебных документов, Интернет–ресурсы судов. Также данная система объединяет систему аудио- и видеофиксации (АВФ), интернет сайт Верховного суда.

В заключении хотелось бы указать, как нам представляется, на явную необходимость закрепления в российском законодательстве РФ больших возможностей использования научно-технических средств.

¹ Еникеев З.Д. Механизм уголовного преследования: Учеб. пос. — Уфа: Изд-во БГУ, 2004. С.43.

² Интернет источник: Sud.gov/kz/massmedia/ Судья Верховного Суда Л.Агыбаева «Уголовное судопроизводство в электронном формате станет возможным по всем делам»

³ Интернет источник: capital.kz/expert/ корреспондента центра деловой информации capital.kz с руководителем Департамента по обеспечению деятельности судов аппарата Верховного суда РК Ильясом Испановым.

Мерцерева Т.А. — курсант 3 курса Ростовского юридического института МВД России, рядовой полиции;

Научный руководитель – преподаватель кафедры физической подготовки Ростовского юридического института МВД России, лейтенант полиции Иващенко Ю.В.

РОЛЬ ОБЩЕРАЗВИВАЮЩИХ УПРАЖНЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ

Известно, что одним из компонентов здоровой человеческой жизни является физическая культура.

Вся история развития физического воспитания связана с совершенствованием основного средства физической культуры, а именно созданием новых физических упражнений.

Одним из главных видов физических упражнений являются общеразвивающие упражнения, которые предназначены для общего развития.

Под общеразвивающими упражнениями специалисты понимают специально разработанные движения для рук, ног, туловища, шеи и других частей тела, которые могут выполняться с различным напряжением мышц, различной скоростью, амплитудой, разным ритмом и темпом.

Особенность этих упражнений заключается в том, что они связаны с деятельностью отдельных, строго ограниченных двигательных центров мозга, и каждое из этих упражнений затрагивает только небольшое количество движений, необходимых для его осуществления.

По мнению некоторых авторов, общеразвивающие упражнения по направленности воздействия на организм являются местными, со специальной направленностью. Они развивают психомоторные центры, которые контролируют движения, улучшают взаимосвязанные действия первой и второй сигнальных систем и требуют сознательности, произвольности, точности выполнения упражнений¹.

По характеру воздействия на организм общеразвивающие упражнения развивают как двигательные, так и психические способности, и качества человека: мышечную силу, быстроту, гибкость и подвижность суставов, формируют правильную осанку, обеспечивают подготовку к освоению более сложных по биомеханическим характеристикам двигательных действий.

Общеразвивающие упражнения имеют ряд особенностей: они точно дозируются и могут использоваться в различных вариантах и комбинациях.

Большинство упражнений просты по своей структуре, они состоят из элементов, которые могут выполняться по отдельности.

В результате систематического и последовательного повторения различных общеразвивающих упражнений формируется своего рода «фонд двигательной памяти», отдельных двигательных качеств и способностей, необходимых как в повседневной деятельности, так и в формировании профессионально-прикладной физической подготовленности.

Общеразвивающие упражнения являются прекрасным средством формирования костно-мышечной системы, развития дыхательной и сердечнососудистой систем.

Простота регулирования ритма, темпа, величины нагрузки при выполнении общеразвивающих упражнений способствуют укреплению миокарда, увеличению ударного объема сердца², и практически исключают возможность перенапряжения организма.

Общеразвивающие упражнения также оказывают положительное влияние на нервную систему человека. Систематические занятия комплексами простых и доступных упражнений не только развивают моторику, но и снижают нервное напряжение.

Выполнение общеразвивающих упражнений при групповой и фронтальной форме организации занятия вырабатывает организованность и дисциплинированность, а также привычку ведения здорового образа жизни.

На современном этапе развития физической культуры в Российской Федерации особое внимание уделяется развитию у подрастающего поколения основных физических качеств, укреплению здоровья, подготовке к трудовой деятельности.

Общеразвивающие упражнения являются необходимым элементом программ физического воспитания в школах и в ВУЗах, для занятий в специальных группах, которые помогают адаптировать детей и подростков с отклонениями в здоровье к физическим нагрузкам.

В современных условиях возрастает число детей, занимающихся в специализированных фитнес клубах с персональными тренерами, увеличивается количество родителей, выбирающих вместо спортивной секции фитнес клуб.

Основной причиной такого выбора читаем является то, что в спортивных школах и секциях занятия направлены на достижение спортивного результата, выполнение определенных нормативов и разрядов, что часто приводит к «натаскиванию на результат» и как следствие к дисгармоничному физическому и психическому развитию. Многие родители находятся под влиянием общественного мнения-стереотипа, которое гласит, что профессиональный спорт вреден для здоровья.

По нашему мнению, спорт с детства дисциплинирует ребенка, воспитывает его трудолюбивым, настойчивым, подтянутым и сильным.

Также важентакой психологический фактор, как оценка успехов в избранном виде спорта окружающими ребенка людьми и в первую очередь его друзей. Если ребенок достигает определенных спортивных успехов, повышается его авторитет и социальный статус.

В программы занятий по физической культуре входит очень большое количество самых разнообразных движений: простейшие построения и перестроения, ходьба, бег, прыжки, метания, подвижные игры, передвижение на лыжах, катание на санках и коньках, купание (подготовка к плаванию), игры в воде и др.

Занятия общеразвивающими упражнениями характерны не только для детей и подростков, они являются хорошим средством для поддержания своего организма в тонусе, укрепления иммунитета, для снятия стресса и эмоциональной разгрузки в любом возрасте.

Отличительной особенностью общеразвивающих упражнений является их способность воздействовать на организм как избирательно, на отдельные мышцы и системы, так и на организм в целом³.

Общеразвивающие упражнения в рамках занятий лечебной физической культурой можно использовать в качестве профилактических и корректирующих упражнений, особенно в тех случаях, когда занимающиеся имеют те или иные отклонения в физическом развитии, или ведут малоподвижный образ жизни.

Общеразвивающие упражнения имеют также важное образовательное значение.

В процессе их освоения и выполнения под руководством преподавателя, занимающиеся получают правильное понимание силы, скорости, ритма, темпа и амплитуды движений.

Даже самые простые упражнения способствуют улучшению координации движений, сознательному овладению двигательными умениями, а далее и навыками.

Количество общеразвивающих упражнений велико, однако в программах физического воспитания школьников и студентов даны лишь основные, имеющие значение для правильного и гармоничного физического развития.

Как правило, в учебных программах упражнения классифицируются по анатомическому признаку и признаку однородности.

Применение общеразвивающих упражнений на учебных занятиях, а также во внеурочных формах физического воспитания должно проводиться на основе принципа индивидуального подхода.

Общеразвивающие упражнения как средство физического воспитания и спортивной тренировки включаются в каждое занятие.

В подготовительной части занятия целесообразно использовать упражнения, направленные на подготовку организма к нагрузкам основной части занятия. Как правило, в разминку включаются различные упражнения для рук, плечевого пояса, ног, туловища и шеи.

В основной части занятия общеразвивающие упражнения включаются между выполнением тренировочных заданий с большими и субмаксимальными нагрузками, как форма компенсаторной нагрузки.

В заключительной части занятия включаются дыхательные упражнения, а также на расслабление и растяжку.

При составлении комплексов общеразвивающих упражнений следует руководствоваться следующими требованиями:

Физические упражнения должны быть доступными, т.е. нагрузка должна соответствовать уровню подготовленности занимающихся, но и не быть слишком легкой.

Нагрузка должна постепенно повышаться. Этот принцип выражает общую тенденцию систематического и постепенного повышения нагрузок.

Физические упражнения должны быть направлены на гармоничное развитие организма, формирование эстетичного вида человека, подтянутости.

Подбор упражнений должен проводиться по принципу чередования для различных мышечных групп.

В комплексы упражнений должны включаться дыхательные упражнения, упражнения на расслабление⁴.

Включением в занятия общеразвивающих упражнений могут быть решены задачи специальной подготовки, то есть освоения и совершенствования специальных движений, в этом случае они называются подготовительными.

Подготовительные упражнения по своей структуре сходны частично специальными движениями. В этом случае подготовительные упражнения часто выступают как часть целого специального движения и, по мере освоения, соединяются в одно.

При выполнении общеразвивающих упражнений на гибкость т.е. с большой амплитудой и специальных упражнений на растяжку следует избегать резких и сильных рывковых движений, которые могут привести к боли и травмам.

Для формирования прочных двигательных навыков требуется систематическое многократное повторение упражнений.

Однако повторение одних и тех же упражнений является скучным и монотонным. Поэтому, с целью повышения эффективности занятия общеразвивающие упражнения следует выполнять с изменением их последовательности и продолжительности, темпа и амплитуд движений.

На групповых занятиях общеразвивающие упражнения могут проводиться при различных построениях (в кругу, в колонне по одному, по два, по три, в разомкнутой шеренге, на месте и в движении) и с различными предметами (флажками, кубиками, лентами, скакалками, палками, обручами, шестом, мячами и т.п.).

Таким образом, подводя итог можно сделать вывод, что развитие и совершенствование содержания и методики применения общеразвивающих упражнений является важнейшим условием повышения эффективности занятий в различных видах физической культуры.

¹ Залетаев И.П., Полиевский С.А. Общеразвивающие упражнения. — М., 2002.

² Дворкин С., Чермит К.Д. Физическое воспитание студентов: Учеб.пос./ Под общ. ред. Л.С. Дворкина. — Ростов на-Дону: Феникс, Краснодар: Неоглория, 2008.

³ Барчуков И.С., Нестеров А.А. Физическая культура и спорт: методология, теория, практика: Учеб. пос. для студ. высш. учеб. заведений / Под общ. ред. Н.Н. Маликова. — М.: Издательский центр «Академия», 2009.

⁴ Кобяков Ю.П. Физическая культура. Основы здорового образа жизни: Учеб. пос. — Ростов на Дону: Феникс, 2012.

Молдагалиева М. — курсант 2-курса Алматинской академии МВД Республики Казахстан им.М.Есбулатова, рядовой полиции;

Научный руководитель — начальник кафедры естественно-научных дисциплин алматинской академии МВД Республики Казахстан им.М.Есбулатова, полковник полиции Сутбеков Е.Р.

ПРОБЛЕМЫ РАССЛЕДОВАНИЯ КИБЕРПРЕСТУПЛЕНИЙ

Все мы являемся свидетелями стремительного прогресса информационных технологий. По прогнозам экспертов, к 2019 году количество компьютеров, подключенных к сети Интернет, достигнет 5 млрд. Одновременно с этим, объем передаваемых с помощью компьютеров через Интернет данных и предоставляемых услугах увеличивается, и уже сейчас можно говорить о появлении зависимости развитых стран от надежности международной информационной инфраструктуры. Эти процессы, естественно, затронули и Казахстан. И сегодня, одной из важных проблем, решаемых государством, является борьба с киберпреступностью. Казахстанским законодательством термин «киберпреступность» юридически не оформлен, поэтому остается неясным объем данного понятия.

Киберпреступность — это родовое понятие, охватывающее как компьютерную преступность в узком значении этого слова (где компьютер является предметом, а информационная безопасность — объектом преступления), так и иные посягательства, где компьютеры используются как орудия или средства совершения преступлений против собственности, авторских прав, общественной безопасности или нравственности. Последние нередко именуется «связанными с компьютерными преступлениями».

На сегодняшний день значительную роль в общем объеме уголовных преступлений начинает занимать преступность, связанная с использованием информационных систем. Ее росту и развитию способствует сама природа данного вида преступности, базирующаяся на открытом и общедоступном характере сети Интернет, и безнаказанности правонарушителей, связанной с вопросами юрисдикции, а также еще недостаточность подготовкой правоохранительных органов по вопросам расследования и раскрытия таких преступлений.

В связи с введением в проект Уголовного Кодекса Республики Казахстан (по состоянию на 7 марта 2014 года) главы 7: «Уголовные правонарушения против безопасности информационных технологий» возникает необходимость качественного расследования уголовных дел, предусмотренных данной главой. Текущая оперативная и следственная практика правоохранительных органов идёт по пути привлечения к расследованиям — в качестве участников уголовного процесса — специалистов из интересующих следствие отраслей. В этой связи недостаточность знаний в сфере компьютерных технологий в ходе досудебного производства со стороны должностных лиц и правоохранительных органов, осуществляющих функции уголовного преследования, компенсируется знаниями подключаемых специалистов. Одной из главных проблем расследования киберпреступлений является недостаточная осведомлённость лиц, которые занимаются выявлением и расследованием преступлений¹.

Так, например, результаты опроса показали, что у 83% сотрудников имеется только юридическое образование, другая дополнительная специальная подготовка ими получена не была, что не может не влиять на качество расследования и раскрытия преступлений. Только 17% из числа опрошенных сотрудников имели еще и образование по специальности «Информатика» и «Вычислительная техника». Из числа опрошенных 57% оценивают свой уровень владения ПК как уровень «среднего пользователя», 29% сотрудников считают, что они обладают уровнем «продвинутого пользователя». При этом 74% опрошенных следователей назвали источником знаний информационных технологий самообразование, 24% — курсы повышения квалификации со-

трудников правоохранительных органов, 9% — коммерческие курсы или специальное образование.

Большинство сотрудников отметили, что имеющихся знаний для расследования и раскрытия киберпреступности недостаточно. Для решения данной проблемы необходимо проведение обучения по расследованию данного вида преступлений, а также организация семинаров, посвященных модификации информационных технологий.

Другой проблемой является несвоевременность выявления киберпреступности. Как показали результаты проведенных исследований, в 51% случаев с момента совершения преступления до поступления информации о совершенном преступлении проходит более 7 дней. Несвоевременность выявления преступлений отметили 68% опрошенных сотрудников. Очевидно, что запоздалое начало предварительного расследования может привести к безвозвратной утрате важных доказательств, увеличению сроков предварительного расследования и к другим отрицательным последствиям. Как правило, несвоевременное выявление киберпреступлений влечет за собой опасность уничтожения следов совершенного преступления. Для эффективного предупреждения межнациональных информационных преступлений необходим согласованный международный подход на разных уровнях. На национальном уровне для расследования киберпреступлений требуется хорошо подготовленный штат сотрудников², а также внесение изменений и дополнений в действующее национальное законодательство с целью формирования правовой основы для обеспечения следственной, оперативно-розыскной деятельности правоохранительных органов и спецслужб, а также судебных органов по правонарушениям в информационной сфере, в том числе по пресечению таких видов преступлений. На межнациональном уровне необходимы оперативные действия, опирающиеся на координацию усилий национальных центров по предупреждению и расследованию межнациональных информационных преступлений³.

Для урегулирования существующих проблем на национальном и межгосударственном уровне возникла необходимость юридически определить в наиболее важных правовых нормах поведения их участников в борьбе с правонарушениями, связанными с использованием компьютерных и интернет сетей⁴.

Так же существует следующий ряд проблем, возникающих при раскрытии и расследовании киберпреступлений:

1. Чрезвычайно высокая латентность киберпреступлений (большинство незаконных деяний в сфере высоких компьютерных технологий остаются не только не раскрытыми, но и даже не учтенными).

2. Часто особо крупный ущерб.

3. Межнациональность (латентность национальных границ для преступников в данной сфере).

4. Высокопрофессиональный состав лиц, совершающих подобные преступления.

5. Тенденция к увеличению количества данных преступлений.

6. Комплекс юридических, а также технических проблем, связанных с отсутствием:

- законодательных актов, регулирующих уголовные и процессуальные действия;
- самостоятельность поиска доказательства виновности. Могут лишь проверяться и оцениваться те доказательства, которые предоставляет сторона обвинения и сторона защиты;
- необходимых технических средств противодействия киберпреступностям;
- надежной системы взаимодействия с правоохранительными органами зарубежных стран.

Особенность борьбы с киберпреступлением состоит в том, что, как правило, данные виды преступлений носят интернациональный характер и, в целом, не подпадают под юрисдикцию какого-либо конкретного государства. В то же время уголовная юстиция связывает уголовную ответственность за совершение преступления с территориальным признаком его совершения. В связи с чем проблемы в определении территориальной подсудности влияют на оперативность возбуждения уголовного дела и проведения неотложных следственных действий, обнаруживающих и закрепляющих доказательства совершения преступления и виновности лиц, проведения предварительного расследования, а в последующем рассмотрения дела судом и, в конечном счете, на привлечение виновных лиц к ответственности за совершенные преступления.

7. Серьезную проблему составляет сбор доказательств совершения противоправных действий в информационных сетях ввиду легкости уничтожения и изменения компьютерной ин-

формации, то есть следов преступления, невозможности изъятия этих «виртуальных» следов преступления — их можно только скопировать, — и сложности процессуального оформления изъятых доказательств, кратковременности хранения следов киберпреступлений на серверах компаний – операторов телекоммуникационных сетей, сложности проведения незамедлительных действий, направленных на обнаружение компьютерной информации и идентификации лиц, причастных к преступной деятельности в компьютерных сетях⁵.

Проблема кадрового обеспечения правоохранительных органов стоит наиболее актуально. К примеру, в США для ликвидации дефицита кадров в области компьютеризации американского общества разработана специальная правительственная программа.

Также в США компьютерная индустрия имеет около 300 тыс. вакансий, а в течении следующего десятилетия к их числу добавиться еще около 1 млн. рабочих мест.

На фоне таких цифр просто смешно говорить о компьютеризации правоохранительных органов нашей страны, где редкий следователь умеет просто печатать на компьютере, не говоря о расследовании компьютерных преступлений. Оценивая современное состояние надо признать, что в целом проблемы совершенствования практики раскрытия, расследования и предупреждения киберпреступлений изучены явно недостаточно.

В этой связи предлагаем, в первую очередь, для всех сотрудников правоохранительных органов, а также для судейского корпуса проводить обучение базовым знаниям в области информационных технологий, а также в понимании действительности правонарушений в информационном поле. В последующем, подобную образовательную работу предлагаем распространить на оперативные и следственные подразделения правоохранительных органов с целью высокого пресечения подобных правонарушений. Так же для противодействия киберпреступлениям необходимо иметь аналогичное преступным элементам техническое и программное оснащение.

¹ Уголовный кодекс Республики Казахстан № 226-Vот 3 июля 2014 года // zakon.kz.

² **Батурич Ю.М.** Компьютерная преступность и компьютерная безопасность. – М., 1991.

³ **Шевченко Е.С.** Актуальные проблемы компьютерных преступлений // Актуальные проблемы российского права. — 2016.— №10(71). — С.160-169.

⁴ **Просис К., Мандиа К.** Расследование компьютерных преступлений: Перевод: О.Труфанов. — Лори: 2012, С.211-217.

⁵ **Верхов В.** Компьютерные преступления. — М., 1996. С.82.

**Мороз А. — курсант 1 курса Академии МВД Республики Беларусь, рядовой милиции;
Научный руководитель — доцент кафедры правовой информатики Академии МВД Республики Беларусь, кандидат физико-математических наук Поплавская Л.А.**

НЕКОТОРЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОПЕРАЦИЙ С КРИПТОВАЛЮТАМИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Развитие информационных, компьютерных и телекоммуникационных технологий и их глобальное использование привело к существенным изменениям в жизни современного человека и человечества в целом. Трудно отыскать сферу человеческой деятельности, в которой бы они не применялись. Автомобилестроение, энергетика, военная промышленность, ракетно-космическая отрасль, медицина, образование, управление сложными социально-экономическими и техническими процессами, государственное управление, банковская и финансовая системы – далеко не полный перечень областей их применения. С развитием компьютерных технологий мир вступил и в эпоху «электронных денег». Становится привычным делом постепенная замена денежных монет и банкнот на пластиковые платежные карты, существование в сети Интернет платежных систем PayPal, Яндекс-деньги, WebMoney и др., и абсолютно новое платежное средство XXI века – криптовалюта, по ряду признаков существенно отличающаяся от других видов электронных денег. Это разновидность электронных денег (цифровой валюты), которые создаются и контролируются с использованием криптографических методов, а именно, электронной подписи. Единицей измерения в этой системе считаются «коины» (буквально – «монеты»). Криптовалюта не имеет никакого реального выражения типа металлических монет или бумажных банкнот. Она задумана как свободная от банков и от колебаний курсов. Эти деньги существуют исключительно

но в цифровом виде и возникают буквально «из интернета». Выпуск цифровых денег происходит различными способами: это и ICO (первичное размещение монет, система инвестирования), и майнинг (поддержание специальной платформы для создания новых криптовалют), и форжинг (образование новых блоков в уже имеющихся криптовалютах). Выпуск электронной валюты представляет собой генерирование математического кода с последующей электронной подписью. Платежи при помощи цифровых денег осуществляются ровно так же, как и обычные электронные переводы по системе безналичного расчета. Исключения составляют разве что биржи, посредством которых криптовалюты можно монетизировать, то есть перевести в обычные платежные средства. Обращение такой валюты происходит по системе «блокчейна» («замкнутой цепи»), представляющей собой распределенную по миллионам персональных компьютеров во всем мире базу данных. При этом хранение и запись информации при обращении криптовалют происходит на всех устройствах сразу, что гарантирует абсолютную прозрачность и открытость производимых транзакций. Криптовалюты характеризуются теми же чертами, что и современные деньги, т.е. универсальны, являются обменным средством, выполняют расчетную и накопительную функции. Их стоимость варьируется в зависимости от спроса и предложения. Популярность криптовалют обусловлена требованиями времени: возможностью расчета в электронном пространстве без привязки к определенной стране или учреждению, используя только их нумерацию. А также защитой криптографическим кодом, что обуславливает их большую надежность в сравнении с «настоящими» деньгами. А вследствие абсолютной децентрализации эмиссии виртуальных монет, их нельзя ни подделать, ни запретить. Кроме покупки, продажи и инвестирования, криптовалюту можно обменять на традиционные денежные средства.

Наиболее распространенным и наиболее популярным видом криптовалют является биткойн, название которого состоит из слов «бит» – наименьшая единица информации и «койн» – «монета», для которого создана не только программа, но и специальный цифровой кошелек для хранения и, как и у любой криптовалюты, имеются как положительные стороны:

- отсутствие единого эмиссионного центра и контролирующих этот процесс органов, т.е. запрета добычи в сети простым гражданам;
- анонимность транзакций (операций). Закрытость сведений о владельце, кроме номера электронного кошелька;
- децентрализованный выпуск, помимо возможности добычи денег каждым желающим, обуславливает и отсутствие контроля за этим процессом;
- предусмотрение предела выпуска, т.е. невозможность избыточной эмиссии (следствие – не бывает инфляции);
- защита от подделки уникальным кодом – электронной подписью;
- отсутствие комиссий при транзакциях. Следовательно, такие платежи сравнительно более дешевы, чем при использовании обычных денежных средств,
- так и отрицательные:
- отсутствие гарантий сохранности: утеря пароля от электронного кошелька означает потерю всех находящихся в нем средств;
- высокая волатильность в связи со спецификой ее обращения (частые колебания ее стоимости);
- возможность снижения рентабельности майнинга (процесса добывания криптовалюты при помощи специального программного обеспечения);
- возможность предпринятия попытки различных негативных воздействий со стороны национальных регуляторов денежного обращения¹.

Несмотря на то, что сегодня большинство людей не знает, что такое криптовалюта, в целом, и биткойн, в частности, этих новых слов в денежном обращении, однако ими пользуются многие, причем, во всем мире. Их возникновение обусловлено потребностями времени. Во многом схожие по своим характеристикам с традиционными деньгами, но имеющие и ряд принципиальных отличий, криптовалюта не только все больше набирает популярность в современном информационном пространстве, но и ставит новые задачи для законодателей, регуляторов и правоохранительных органов, как и любые новые плоды прогресса, приносящие, помимо положительных изменений, и новые риски. В первую очередь, это вопросы нелегальных операций, уклонения от налогов, отмывание средств, полученных преступным путем. Использование платежного средства без обязательной идентификации участников операций, невозможность отме-

ны совершенных транзакций и блокировки каких-либо транзакций, даже если известно, кому принадлежит кошелек, на руку преступникам. Несмотря на все возможности по поиску и идентификации лиц, использующих биткоин в незаконных схемах, с этими возможностями правоохранительные органы пока что осваиваются. Техническая грамотность и понимание работы криптовалют в правоохранительных органах пока что не на том уровне, который позволяет эффективно бороться с новыми рисками. А кроме понимания нужны еще аппаратные и программные средства, нужны конкретные законы, по которым будет понятно, как поступать в каких случаях. В первую очередь правоохранительные органы республики занимаются изучением, обучением и разработкой новых механизмов для регулирования криптовалюты. Разрабатываются эффективные методы анализа и противодействия наркоторговле с помощью криптовалюты, финансированию террористических организаций, для которых такой способ получения оплаты очень удобен. Поэтому правоохранительным органам приходится идти не только в ногу со временем, но и на опережение учиться решать новые задачи правового регулирования оборота криптовалюты.

До настоящего времени в Беларуси возникала сложность с тем, как по белорусскому законодательству легально реализовать произведенные биткоины, поскольку в законодательстве не содержалось даже понятия криптовалюты. Этот вопрос был решен подписанием 21 декабря 2018 года Президентом страны Декрета №8 «О развитии цифровой экономики», вступающего в силу с 28 марта 2018 года и предусматривающего целый ряд преобразований и улучшений как в сфере информационных технологий, так и, в частности, в сфере регулирования криптовалют, токенов и ICO². Республика Беларусь стала первой в мире страной, легализовавшей криптовалюту на государственном уровне, первой в мире юрисдикцией с комплексным правовым регулированием бизнесов на основе технологии блокчейн. Данным документом разработан понятийный аппарат и предусмотрены, в том числе, максимально благоприятные условия для развития технологии блокчейн (включая майнинг и оборот криптовалют), а также регулирование государством деятельности в данной сфере. В частности, Декретом установлено, что цифровые знаки (токены) теперь являются объектом правоотношений, и обращение токенов будет регулироваться законодательно. Фактически, Беларусь стала первым в мире государством, которое открывает широкие возможности для использования технологии блокчейн. Документ создает беспрецедентные условия для развития IT-отрасли и дает серьезные конкурентные преимущества стране в создании цифровой экономики XXI века. Главная цель документа — создание необходимых условий для привлечения в республику мировых IT-компаний, дополнительных источников капитала, высококлассных специалистов, а также внедрение новейших финансовых инструментов и технологий. Декретом комплексно закреплены основные аспекты оборота криптовалют и токенов на территории Беларуси.

В Республике Беларусь разработан механизм не только использования электронных денег, выпущенных белорусскими банками, но и позволяющий в рамках действующего законодательства официально получать денежные средства от продажи биткоина. Открыты возможности для приобретения, отчуждения, размещения и совершения иных действий с криптовалютами и токенами как для белорусских, так и для иностранных бизнесов и физических лиц самостоятельно или, прибегнув к услугам криптобирж и криптоплатформ, которые будут регистрироваться в Беларуси. Причем, все операции с криптовалютой не будут облагаться налогом по крайней мере до 2023 года, поэтому ожидается повсеместная возможность расплаты биткоином. Уже сейчас в республике есть организации, принимающие криптовалюту в качестве платежного средства, и первая из них — сеть шинных сервисных центров TYREPLUS.

Несомненно, единственным законным платежным средством на территории Беларуси пока остается белорусский рубль. Сфера обращения токенов на территории страны будет ограниченной. Декрет № 8 не предусматривает возможности совершать сделки по обмену токенов на объекты гражданских прав иные, чем белорусские рубли, иностранная валюта, электронные деньги, и другие. Декретом закреплен и ряд мер, направленных на повышение правовой защищенности участников операций с токенами. Функции по контролю за деятельностью операторов криптоплатформ, обмена криптовалют в части соблюдения законодательства о предотвращении легализации доходов, полученных преступным путем, возлагаются на государственные органы в соответствии с их компетенцией.

Беларусь стала одной из первых стран, где начато практическое применение технологии блокчейн в работе банков, внедрение в банковскую деятельность смарт-контрактов (заключение коммерческих договоров в виде программного кода). Параллельно идет сбор статистики, анализ и дальнейшее прогнозирование, чтобы было понятно, в каких рамках и как можно работать с новыми технологиями, не нарушая закон и минимизируя собственные риски. Являясь хоть и виртуальной, но собственностью, имея свой рынок, а также сферы использования в форме бирж и криптообменников, криптовалюта в целом и биткоин в частности отныне не находятся вне правового регулирования. Последнее минимизирует риски их оборота в криминальных целях мошенничества, отмывания средств, в наркоторговле и террористической деятельности. В перспективе предполагается упорядочивание оборота криптовалюты и введение отчислений в доход государственного бюджета в форме налогов на прибыль, доходы физических лиц и НДС. Режим установления налоговых каникул для участников операций с токенами и майнингом на пятилетний срок в республике, предполагающий привлечение высокотехнологичных компаний и владельцев токенов в белорусскую юрисдикцию, в некоторой степени является вынужденным в связи с огромными сложностями в администрировании налогообложения. В перспективе работа этого декрета должна принести пользу не только сфере IT, но также промышленности, сельскому хозяйству и другим секторам экономики республики, а значит, и каждому белорусскому гражданину. Должен решиться ряд стратегических задач таких, как создание благоприятных условий для развития отечественных продуктовых IT-компаний и привлечение в Беларусь инвестиций со стороны иностранного IT-капитала. В республике создаются все условия для постепенного превращения страны в регионального лидера Восточной Европы в сфере построения цифровой экономики. Это отличный ответ нынешним вызовам, которые стоят не только перед нашей страной, но и перед всем миром в целом.

¹ Что такое Биткоин? // Электронный ресурс. Режим доступа: <https://cryptocurrency.tech/chto-takoe-bitcoin> (дата обращения: 19.02.2018).

² О развитии цифровой экономики // Электронный ресурс. Режим доступа: http://president.gov.by/ru/official_documents_ru/view/dekret-8-ot-21-dekabrja-2017-g-17716 (дата обращения: 19.02.2018).

Мурзагалиева А.М. — докторант Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, младший советник юстиции;
Научный руководитель — главный научный сотрудник Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, кандидат юридических наук, доцент, старший советник юстиции Исаева С.Н.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ЦЕНТР «АСТАНА» — УСЛОВИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

Для казахстанской действительности данный финансовый инструмент является совершенно новым и, в первую очередь, при осуществлении своей деятельности ориентируется на иностранную практику. На международной арене довольно успешно функционирует ряд известных международных, региональных финансовых центров. Итак, обратимся к зарубежному многолетнему опыту.

Международные финансовые центры (МФЦ) условно разделяются:

1. Глобальные — Лондон, Нью-Йорк — презентуют полный спектр финансовых услуг для всех стран мира, основываясь на развитый внутренний рынок, сильную экономику.

2. Региональные — Гонконг, Сингапур, Дубай — аналогичные финансовые услуги внутри конкретного региона. Гонконг и Сингапур — Юго-Восточной и Восточной Азии, Дубай — Ближнего Востока и Южной Азии.

3. Локальные — Токио, Франкфурт, Париж — ограниченный набор трансграничных операций на национальном рынке.

4. Нишевые (оффшорные) — Цюрих, Женева, Каймановы острова, Джерси — для специальных финансовых операций с нерезидентами. Цюрих, Женева — управление частным капиталом, Каймановы острова, Джерси — налоговая оптимизация.

5. Динамично развивающиеся — Мумбаи и Шанхай — также могут войти в число лидеров¹.

Индекс глобальных финансовых центров Лондонского Сити в топ-10 ведущих МФЦ в мире включает: Лондон, Нью-Йорк, Гонконг, Сингапур, Цюрих, Франкфурт, Женева, Чикаго, Токио, Сидней².

Международные финансовые центры в Америке — Нью-Йорк, Чикаго. Нью-Йоркский центр — зона торговли акциями, облигациями, производными инструментами, номинированными в долларах США, крупнейший в мире расчетный центр в американской валюте.

Преимущества американского МФЦ: финансовый рынок на высоком уровне развития, финансовые институты, такие как инвестиционные банки, брокеры, дилеры, и институциональные инвесторы — инвестиционные и пенсионные фонды, хедж-фонды, страховые компании; применение инноваций в области финансов, научных исследований.

По историческим сведениям, «Финансовый центр в Токио стал формироваться со времен Реставрации Мэйдзи в 1868г., когда японские правящие круги приступили к интенсивному заимствованию у стран Западной Европы и США капитала, технологий и производственно-управленческого опыта. В 1878г. была организована Токийская фондовая биржа, но статус международной она получила лишь в 1960-1970-е гг., когда Япония добилась признания в качестве второй в мире промышленной державы вследствие "японского экономического чуда". Окончательно Токийский международный финансовый центр сформировался в 1980-е гг., когда Япония превратилась в крупнейшего держателя иностранной валюты. Тогда же страна осуществила либерализацию иены и открыла двери для свободного притока иностранного капитала, чего долго добивались от нее партнеры, особенно США. Токийский валютный рынок характеризуется высоким суточным оборотом иностранной валюты (до 230 млрд долл.), особенно соглашений "йена — доллар". Как следствие, Токио стал третьим валютным рынком мира после Нью-Йорка и Лондона и стабильно удерживает эти позиции³.

Турция, которая претендует на значительную роль в системе мировых финансов. Стамбул поступательными действиями претендует на превращение в один из ведущих финансовых центров мира.

Стамбул привлекателен внутренним большим рынком, развитым рынком недвижимости, имеется фондовая биржа «Borsa İstanbul». В рамках реализации Плана по развитию Турции 2014-2018гг. Правительством разработана программа по строительству «Стамбульского международного финансового центра». Планируется частичное функционирование в 2019г., а Стамбульский Международный Финансовый центр полностью откроется в 2023 г. Прогноз — Турция войдет в десятку крупнейших экономических стран⁴.

Особую практическую привлекательность для нас составляет «МФЦ Дубай». Объяснением служит осуществление деятельности МФЦ Астана на примере и на опыте указанного центра. Кроме того, МФЦ «Дубай» является главным партнером, оказывающий поддержку при функционировании.

«Дубайский международный финансовый центр» — ведущий региональный финансовый и деловой центр, консолидирующий развивающиеся рынки Ближнего Востока, Африки и Южной Азии с развитыми рынками Европы, Азии и Америки. Существует как независимая юрисдикция, основанная на принципах английского прецедентного права, с нормами гражданского и коммерческого права самого центра. Законодательные и правовые акты на английском языке.

Предусмотрены преференции: 0% ставка корпоративного и индивидуального подоходного налога; 100% иностранное владение бизнесом (без участия местных акционеров); свободная репатриация капитала и прибыли без ограничений; принятые на международном уровне законы и регулятивные процессы; принцип «одного окна» при выдаче виз, разрешений на работу и других соответствующих запросов; международная фондовая биржа с первичными и вторичными списками долговых и долевых инструментов.

Наличие собственных судов — судьи ведущих юрисдикций общего права, включая Англию, Сингапур и Гонконг. Руководствуются отдельным законодательством — Правила Судов DIFC, на основе Правил гражданского судопроизводства Великобритании. В составе — 7 международных судей (Сингапур, Великобритания, Австралия, Малайзия) и 3 судьи-резиденты ОАЭ.

Структура состоит из 2 судов:

1. Суд первой инстанции — один судья. Юрисдикция: гражданские или коммерческие дела и споры, связанные с DIFC или любым из его органов или каким-либо из его учреждений; гражданские или коммерческие дела и споры, возникшие в связи с исполнением договора (контракта)

или произведенных операций, или произошедшего инцидента, который произошел полностью или частично на территории DIFC; оспаривание актов, принятых органами DIFC, которые подлежат рассмотрению в соответствии с законами и правилами DIFC; любое заявление, подпадающее под юрисдикцию суда в соответствии с законами и правилами DIFC.

2. Апелляционный суд — минимум три судьи во главе с главным судьей, председательствующим на заседаниях суда. Юрисдикция: апелляции, поданные на решения, вынесенные судом первой инстанции; интерпретация (толкование) любой статьи законов DIFC, основанных на запросах любых органов или учреждений DIFC, при условии получения ими разрешения главного судьи в этом отношении. Такое толкование имеет силу закона⁵.

Перейдем к казахстанскому, так называемому «региональному финансовому хабу», к правовым основам, закрепленным конституционным законом.

Согласно Конституционному Закону РК «О Международном финансовом центре «Астана», «Международный финансовый центр "Астана" — территория в пределах города Астаны с точно обозначенными границами, определяемыми Президентом Республики Казахстан, в которой действует особый правовой режим»⁶.

Начало функционирования МФЦ «Астана» январь 2018 года. Старт подготовки ведется с момента принятия закона «О Международном финансовом центре «Астана» на протяжении двух лет. Этот институт требовал тщательной юридической, экономической, финансовой, инфраструктурной подготовки.

По поручению Президента Республики Казахстан на базе высокотехнологичной инфраструктуры Международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 создан международный финансовый центр «Астана» с особым статусом.

В рамках реализации принят Конституционный закон Республики Казахстан «О Международном финансовом центре «Астана» от 07.12.2015г.

Базируясь на указанном нормативно-правовом акте, формировалась правовая основа, разрабатывались правовые документы независимого суда и международного арбитражного центра, работа по созданию биржи, установлению международного сотрудничества.

Перед МФЦ «Астана» поставлены следующие задачи: содействие в привлечении инвестиций в экономику РК путем создания привлекательной среды для инвестирования в сфере финансовых услуг; развитие рынка ценных бумаг РК, обеспечение его интеграции с международными рынками капитала; развитие в РК рынка страховых, банковских услуг и рынка исламского финансирования; развитие финансовых и профессиональных услуг на основе наилучших международных практик; приобретение международного признания как финансового центра.

Деятельность осуществляется при соблюдении принципов:

- 1) эффективности деятельности участников Центра;
- 2) прозрачности деятельности Центра и его участников;
- 3) добросовестности участников Центра;
- 4) профессионализме участников Центра в оказании финансовых услуг;
- 5) применении в деятельности участников Центра международных стандартов и лучших международных практик.

Действующее право — Конституция Республики Казахстан, Конституционный закон о «МФЦ «Астана», не противоречащие Конституционному закону акты Центра (основанные на принципах, нормах и прецедентах права Англии и Уэльса, и стандартах, ведущих мировых финансовых центров), действующее право Республики Казахстан, которое применяется в не урегулированной части.

Органы Центра вправе принимать акты по отношениям — гражданско-правовые, гражданско-процессуальные, финансовые, административные процедуры, между участниками Центра и органами Центра, их работниками.

Органы Центра — Совет по управлению Центром; администрация Центра; Комитет Центра по регулированию финансовых услуг; суд Центра.

Совет по управлению Центром — постоянно действующий коллегиальный орган, возглавляемый Президентом Республики Казахстан, который определяет стратегические направления развития Центра и содействие в создании благоприятных условий для формирования ведущего международного центра финансовых услуг.

Администрация Центра — акционерное общество, созданное Национальным Банком Республики Казахстан, обеспечивает условия для деятельности органов, их организаций и участников Центра, также их работников и представляющее их интересы в пределах своей компетенции.

Комитет Центра по регулированию финансовых услуг — юридическое лицо, осуществляющее регулирование финансовых услуг и связанной с ними деятельности в Центре.

Два последних органа имеют собственный бюджет, формируемый из средств республиканского бюджета в виде целевого перечисления в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан, а также сборов и платежей, вносимых участниками Центра.

Судебные споры, возникшие на территории Центра, рассматриваются судом Центра. Целью ставится защита прав, свобод и законных интересов сторон, обеспечение исполнения действующего права Центра, не входит в судебную систему Республики Казахстан.

По международным стандартам «главными условиями соответствия статусу международного финансового центра выступают:

- широкий спектр инструментов финансового рынка, обеспечивающий инвесторам и реципиентам капитала разнообразие вариантов с точки зрения затрат, риска, прибыли, сроков, ликвидности и контроля;
- привлечение широкого круга инвесторов со всего мира для совершения операций как во внутреннем, так и в иностранном секторах;
- наличие развитой кредитной системы;
- наличие эффективной, современной, технологичной фондовой биржи;
- умеренность налогообложения;
- дружелюбность валютного законодательства, разрешающего доступ иностранным заемщикам на национальный рынок и иностранных ценных бумаг к биржевой котировке;
- развитая правовая система с четкой защитой прав собственности, эффективным регулированием и правоприменением;
 - надежная судебная система, пользующаяся доверием участников рынка;
 - удобное географическое положение;
 - значимое место страны в мировой системе хозяйства;
 - устойчивое валютно-финансовое положение страны, стабильная валюта, обеспечивающая доверие иностранных инвесторов;
 - наличие эффективных международных систем связи;
 - наличие квалифицированных кадров, способных эффективно работать в финансовых институтах, инфраструктурных и консультационных организациях, а также в регулирующих органах»⁷.

Анализ законодательной базы позволяет сделать вывод, что в правовом смысле законодатель обеспечивает создание и функционирование финансового центра международного класса. Соответствие в финансовом свете покажет дальнейшее активное действие центра.

Одним из ключевых составляющих международного центра являются — развитая правовая система с четкой защитой прав собственности, эффективным регулированием и правоприменением, надежная судебная система, пользующаяся доверием участников рынка.

¹ <http://newsruss.ru/doc>.

² Там же

³ https://studme.org/33415/finansy/tokiyskiy_mezhdunarodnyy_finansovyy_tsentr.

⁴ www.pressReader.com.

⁵ <http://newsruss.ru/do>.

⁶ Конституционный Закон РК «О Международном финансовом центре «Астана» от 07.12.2015г. // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000438>.

⁷ https://studme.org/33415/finansy/tokiyskiy_mezhdunarodnyy_finansovyy_tsentr

Н.Т. Мырзаяев — Қазақстан Республикасы ІІМ Ш.Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының ғылыми-педагогикалық магистратурасының 1-курс магистранты, әділет капитаны;

Ғылыми жетекшісі — Қазақстан Республикасы ІІМ Ш.Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Халықаралық ақпараттандыру академиясының академигі Р.А. Назмышев.

ЕЛІМІЗДЕГІ ҰЙЫМДАСҚАН ҚЫЛЫСТАРДЫҢ ПАЙДА БОЛУЫНЫҢ НЕГІЗІ МЕН КӨРІНІСІ

Еліміздің қоғамы үшін ұйымдасқан қылмыстылық ұғымы — салыстырмалы түрде жаңа пайда болған түсінік, бұрын бұл ұғым тек мамандырылған криминологтарға белгілі болған және мәліметтер құпия сақталған. Қазіргі таңда ұйымдасқан қылмыстылықпен күресуге және оның алдын алуға мүмкіндіктер бар. Бұл құбылыстың қоғамымызға ашық енуі қоғамдық сана үшін мән-жайсыз қалмады. Зерттеу нәтижесінде көрсетілгендей, қазіргі таңда ұйымдасқан қылмыстар ауқымды орын алуда және қоғамымызда өз орнына ие екені айқын, себебі қоғамымызда ұйымдасқан қылмыстылықты заңдастыруға талпынған үрдістер де жүріп жатыр және қоғам мен мемлекеттік барлық салаларында бақылауға алынған. Еліміздегі ұйымдасқан қылмыстар мемлекеттік билікті шайқалтып, қоғамымыздың қауіпсіздігіне қол сұғу қаупін төндіріп отыр. Қоғамымызға ұйымдасқан қылмыстарға қарсы тұру және алдын алу шаралары бойынша қатаң жаза қолдану қажет, себебі қоғамымызда ұйымдасқан қылмыстар өршіп бара жатыр¹.

Бүгінгі таңдағы заңдарға сәйкес ұйымдасқан қылмыстылықтың екі нысаны бар: ұйымдасқан топ және қылмыстық қауымдастық (ұйым).

Егер қылмысты ұйымдасқан топ, қылмыстық ұйым, қылмыстық қоғамдастық, трансұлттық ұйымдасқан топ, трансұлттық қылмыстық ұйым, трансұлттық қылмыстық қоғамдастық, банда немесе заңсыз әскерилендірілген құралым жасаса, ол қылмыстық топ жасаған қылмыс Қылмыстық Кодексіміздің 31-бабының 3-бөлігіне сәйкес қылмыс ұйымдасқан топпен жасалған болып саналады.

Қылмыстық топ құрған не оған басшылық еткен адам осы Кодекстің Ерекше бөлігінің тиісті баптарында көзделген жағдайларда қылмыстық топты ұйымдастырғаны және оған басшылық еткені үшін, сондай-ақ егер қылмыстар оның пиғылында болған болса, қылмыстық топ жасаған барлық қылмыстар үшін қылмыстық жауаптылық, Қазақстан Республикасы ҚК-нің 31-бабының 4-бөлігіне сәйкес қылмыс ұйымдасқан топ, қылмыстық ұйым, қылмыстық қоғамдастық, трансұлттық ұйымдасқан топ, трансұлттық қылмыстық ұйым, трансұлттық қылмыстық қоғамдастық, террористік топ, экстремистік топ, банда немесе заңсыз әскерилендірілген жасалған болып табылады².

Ұйымдасқан қылмыстық топ және қылмыстық қауымдастық жайлы (ұйымға) Ресей Федерациясы Қылмыстық кодексінің 35-бабының 3-4 бөліктерінде сәйкес дәл осындай анықтама берілген³.

Дегенмен ТМД елдерінің балық қылмыстық заңнамаларында ұйымдасқан қылмыстылықтың анықтау жолдары нақ осындай емес.

Мәселен: Украина мемлекетінің қылмыстық кодексіне сәйкес ұйымдасқан қылмыстылықтарға өзгедей түсінік берілген. Егер ұйымдасқан қылмысқа дайындалу немесе жасаудың белгілері, қылмысты жоспармен топтың барлық мүшелеріне мәлім сол қылмысты жүзеге асыру үш және одан көп адамдармен жасалған қылмыс Украина қылмыстық кодексінің 28-бабының 3-бөлігіне сәйкес ұйымдасқан қылмыстық топпен жасалған болып саналады.

Еліміздің қылмыстық заңнамасына сәйкес ұйымдасқан қылмыстық топ екі және одан да көп тұлғадан тұра алады және оны жалпы қылмыстық істер бойынша сот тәжірибесі растайды⁴.

Криминалист мамандар ұсынған ақпаратқа байланысты ұйымдасқан қылмыстылық түсініктері ішінде Б.Нұрғалиев және В.Татарян берген түсініктер толықтай болып табылады. Бұл маман криманилистердің пікірі бойынша, ұйымдасқан қылмыстылықты еліміздің Қылмыстық Кодексіне байланысты мынандай қылмыстарды жатқызуға болады, олар:

- жергілікті өзін-өзі басқару органдары, мемлекеттік органдар, мекемелер мен ұйымдардың лауазымды тұлғалары өз өкілеттерін асыра пайдала отырып,
- жасалса;

- оқ-қаруы мен оқ-дәрілерді адамдарға зиян келтіруге мақсатында немесе өз пайдасына пайдалану үшін жасалса;
- шетелдегі ұйымдасқан қылмыстық топтармен байланыстарды пайдалану арқылы жасаса;
- ұйымдасқан қылмыстық топтар мен қауымдастықтырға қылмыстық табыстарын заңдастыру және көбейтумен ұштасса;
- ұйымдасқан қылмыстық топтар мен ұйымдасқан қауымдастықтар қызмет фактілері бойынша анықтама немесе тергеу жүргізетін лауазымды тұлғаларға қарсылық көрсетілген жағдайда⁵.

Еліміздің Қылмыстық Кодексінің 262-бабы бойынша қылмыс құрамы қоғамға қауіптілігіне байланысты қылмыстық жауапкершілік ұйымдасқан топ, қылмыстық ұйым, қылмыстық қоғамдастық, трансұлттық ұйымдасқан топ, трансұлттық қылмыстық ұйым, трансұлттық қылмыстық қоғамдастық, банда немесе заңсыз әскерилендірілген құрылған уақыттан бастап аяқталған болып саналады. Сол себепті қылмыс жасаған тұлғалардың әрекеттері қылмыстық кодекстің баптарына сәйкес жеке саралану қажет.

Бандамен және қылмыстық қауымдастықпен жасалған қылмыстарға қатысу, ұйымдастыру немесе банда, немесе ұйымдасқан топ жетекшілерінің әрекеттері Қазақстан Республикасы ҚК-нің 263 және 268-баптарына сәйкес қосымша саралануға жатпайды. Қылмыстық қауымдастық пен банда мүшелерінің әрекеттерін Қазақстан Республикасы ҚК-нің 263 және 268-баптарына бойынша, сонымен қатар жасауына немесе дайындалуына қатысқан қылмыстар Ерекше бөлімнің сәйкес баптары бойынша сараланады.

Ұйымдасқан топ, қылмыстық ұйым, қылмыстық қоғамдастық, трансұлттық ұйымдасқан топ, трансұлттық қылмыстық ұйым, трансұлттық қылмыстық қоғамдастық қатысу өздігінен жауапкершілікке алып келмейтін болғандықтан, бұл қылмыстық топ мүшелерінің әрекеттері жасауына немесе дайындалуына қатысты қылмыстар Ерекше бөлімінің баптары бойынша сараланады.

Сонымен, ұйымдасқан топ, қылмыстық ұйым, қылмыстық қоғамдастық, трансұлттық ұйымдасқан топ, трансұлттық қылмыстық ұйым, трансұлттық қылмыстық қоғамдастық құрамында қылмыс жасау Қазақстан Республикасы ҚК-нің 262, 263, 264, 265, 268-баптары бойынша және нақты жасаған қылмысы үшін жауапкершілік көздейтін Ерекше бөлімнің бабы, қылмыстар жиынтығы бойынша саралану белгіленеді.

Еліміздің ҚК-нің 262-бабының 1, 2, 3 бөліктермен қылмыс субъектілері ретінде 16 жасқа толған, есі дұрыс жеке тұлға қарастырылады. Сөйтіп, заң шығарушы ұйымдасқан қылмыс мүддесінде қызметтік жағдайын пайдаланатын тұлғалар үшін қатаң жауапкершілік көзделген.

Криминологиялық тұрғыдан алғанда ұйымдасқан қылмыстардың бірнеше нысандары бар:

Белгіленген аумақта әрекет жасайтын ұйымдасқан қылмыстық топтар. Бұл ұйымдасқан топ, қылмыстық ұйым, қылмыстық қоғамдастық, трансұлттық ұйымдасқан топ, трансұлттық қылмыстық ұйым, трансұлттық қылмыстық қоғамдастықтар қылмыстық ітермен айналысады және өз ортасында беделге ие, басшылары сотталған немесе сотталмаған болуы мүмкін.

Белгіленген аумақта орналасқан ұйымдасқан қылмыстық топтар, қылмыстық істермен қатар экономикалық қылмыстарды жасайды және шенеуніктермен жемқор байланыстары бар. Бұл ұйымдасқан қылмыстық топтар коммерциялық ұйымдардың басшыларына пайдақорлық және экономикалық мүдделеріне негізделе, аймақаралық байланыстарға ие болады.

Түзету мекемелерінде әрекет ететін ұйымдасқан қылмыстық топтар. Ұйымдасқан қылмыстық топтар түзету мекемелерінде ұры заңдарын енгізу жұмыстарын мен мекеме қызметкерлеріне қарсы жазасын өтеп жүрген сотталғандарды қорқыту және шабуыл жасау үшін пайдаланады.

Ұйымдасқан топ, қылмыстық ұйым, қылмыстық қоғамдастық, трансұлттық ұйымдасқан топ, трансұлттық қылмыстық ұйым, трансұлттық қылмыстық қоғамдастық құрылымдар әрбір аумақпен байланыста болу мақсатында әрбір аумақтың мекен тұрғындарынан тұрады.

Бандылық бағытындағы ұйымдасқан топтарға келсек, бұлар қаруланған, көліктері, байланыс құралдары бар, аса қатыгездігімен белгілі. Сондықтан бандылық құрылым қоғамызға аса қауіпті.

Халықаралық байланыста болатын ұйымдасқан топтар. Бұлар Қазақстанда орналасса да өзге шет мемлекеттермен байланыста болады. Бірлескен ұйымдасқан топтар үшін тән белгілер: отандық және шет мемлекеттік көліктерді ұрлау, есірткі саудасымен айналысу, қару саудасы, пәтер тонаулар мен қарақшылықтан тұрады⁶.

Сондықтан Ауғанстанда, Солтүстік Кавказда әскери операцияларға байланысты еліміздің шекараларының жақын орналасу аймақтардағы шиеленістердің болу нәтижесінде Қазақстанды Еуропа елдеріне заңсыз түрде адам өткізу аймағы етуге талпынысы орын алып жатыр.

Адамдарды тасымалдаудың заңсызсыздығына және қатыгездігіне қарамастан, ұйымдасқан ұйымдарға, халықаралық байланыста болатын қылмыскерлерге және қылмыстық синдикаттарға үлкен табыс беретін бизнеске айналып кетуде. Еліміз Орта азиялық құрлықта аумағы бойынша үлкен мемлекет болғандықтан, бес Орта азия мемлекеттерімен шекаралас болып табылады. Сол себепті Азия елдерінен есірткіні, Еуропа елдеріне және әрі қарай бүкіл дүниеге таратудың транзиттік коридорына айналуға. Сарапшылардың мәліметіне сәйкес елімізде қолданылатын есірткі заттарының 80 пайызы шет мемлекеттерге тиесілі. Мамандардың есебі бойынша, Қазақстан арқылы есірткі тасымалдау масштабы жылына 100-150 тоннаны құрайды⁷.

Құқық қорғау жүйесін реформалау Қазақстанның 2020 жылға дейінгі дамуының негізгі факторларының бірі Елбасшымыз Н.Ә. Назарбаевтың «Жаңа онжылдық — жаңа экономикалық өрлеу — Қазақстанның жаңа мүмкіндіктері» атты Қазақстан халқына Жолдауында келтірілген реформаның мақсаты ішкі істер органдарының, соның ішінде есірткімен күрес және оның алдын алу бойынша маманданған мекемелердің қызметін бағалау өлшемдерінің түбегейлі өзгеруін талап етеді және олардың жұмыстарының нәтижесін қоғам өзі бағалайтындығы айтылып өткен.

Ұйымдасқан халықаралық қылмыстық топтардың Қазақстанға қызығушылық тудыру себептерін, еліміздің ерекше геосаяси орналасуын, шекара қызметін ұйымдастыруда туындайтын мәселелердің жетілмегендігі, елімізге кіру режим ерекшеліктеріне, құқыққорғау органдарының өзара әрекеттестігінің қалыптасқан механизмінің болмауына байланысты болып отыр.

Ұйымдасқан қылмыстың қылмыстық саласына келетін болсақ, ол бүгінгі күні қоғамдық қызметтің барлық салаларына түсіп, белгілі бір пайда әкеле алады. Криминалдық әрекеттердің барысында бұл мемлекет пен қоғамның мүдделеріне зиян тигізеді.

Ұйымдасқан қылмыс саласында кәсіпкерлік субъектілері, оның ішінде банктер, қор биржалары, мемлекеттік сектордағы кәсіпорындар орналасқан. Барлық аудандар, қалалар, базарлар, автокөлік импорттаушылар, дүңгіршектер, дүкендер, мейрамханалар, кафелер меншікке ие және белгілі бір ұйымдастырылған топтарға салық төлейді. Көптеген жерлерде кәсіпкерлер азық-түлік дүкеніне немесе киоскке қылмыстық топқа кірудің жазылмаған тәртіп орнатылған.

Еліміздің экономикалық саласында да ұйымдасқан қылмыстар көбеюде. Физикалық күш қолданып және қорқыту бойынша ұйымдасқан қылмыскерлер тобы еліміздегі кәсіпкерлерді ақша төлеуге мәжбүрлейді.

Трансұлттық операциялар қылмыстық ұйымдар үшін қауіпсіз аумақтарда жұмыс істейді, тиімді нарығына қол жеткізу мүмкіндіктерін табуға және алуға мүмкіндік береді. Қылмыстық қызметтен түскен табыс салық төлеуден жалтару үшін қолайлы болып табылатын бағыттарын таңдайды, жаһандық қаржы жүйесінің арналары арқылы өтеді⁸.

Ұйымдасқан қылмыскерлердің қылмыстық қызметінің жүзеге асырылуы мемлекет пен қоғам мүдделеріне үлкен зиян келтіреді. Ұйымдасқан қылмыстың салдары енді белгілі бір пайда әкелуі мақсатында әлеуметтік қызметтердің барлық салаларында еніп отыр.

Ұйымдасқан қылмыстық ұйымдардың еліміздің шекараларынан шығуы тек нарық құрылымының өзгеруімен ғана емес, құқық қорғау органдары бақылауының әлсіздік себебіне де байланысты. Әртүрлі елдердегі қылмыстық сот төрелігі жүйесінің және құқық қорғау жүйесінің әртүрлілігі кез-келген қылмыстық элемент үшін қауіпсіз аймақта болу мүмкіндігіне ие болады. Сондықтан қылмыстық ұйымдар өздерінің қауіпсіздігі үшін қауіпсіз жерді табуға тырысады.

Ұйымдасқан топтар, қылмыстық ұйымдар, қылмыстық қоғамдастық, трансұлттық ұйымдасқан қылмыстық топтар, трансұлттық қылмыстық ұйымдар, бандалар немесе заңсыз әскерилендірілген ұйымдар секілді ұйымдар олардың ықпал ету салаларын кеңейтуге тырысады.

Қорыта келгенде, қазіргі таңда еліміздегі мемлекеттік биліктерде сыбайлас жемқорлықпен шатыс мемлекеттік шенеуніктердің ұйымдасқан қылмыстылықпен бірге әрекет ете отырып, оларға белгілі бір қызметтер көрсететіндіктерін айтуға да болады.

Сондықтан еліміздегі мемлекеттік билік жүйелерінде ұйымдасқан қылмыстармен күресу жолдарын күшейтіп, алдын алу жолдарын тағы да қарастырып және оларға қатысты қолданатын жазалау шараларын күшейту қажет.

- ¹ *Белгібеков Е .С.* «Ұйымдасқан қылмыстылықтың қазіргі таңдағы көрінісі» мақаласы <https://articlekz.com/kk/article/16826>.
- ² Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі. — Алматы: ЖШС "Издательство "Норма-К", 2014. — 236 б.
- ³ Уголовный Кодекс Российской Федерации // <http://ukodeksrf.ru/ch-1/rzd-2/gl-7/st-35-uk-rf>.
- ⁴ Уголовный Кодекс Республики Украины // <http://jurist-online.com/uslugi/yuristam/kodeks/013/28.php>.
- ⁵ Ұйымдасқан топтармен жасалатын қылмыстарды тергеу (тергеушілерге арналған Әдістемелік ұсыныстар) ҚР ҚПА. — Астана 2002.
- ⁶ *Белгібеков Е .С.* Көрсет. еңбек.
- ⁷ *Ерин В.* Глобальный план ООН по борьбе с организованной транснациональной преступностью. // *Международная жизнь.* — 1995. — №3.
- ⁸ Ұйымдасқан топтармен жасалатын қылмыстарды тергеу (тергеушілерге арналған Әдістемелік ұсыныстар) ҚР ҚПА. — Астана 2002.

Напольских И. — курсант 3 курса Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, рядовой полиции;

Научный руководитель — доцент кафедры уголовного процесса Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, кандидат юридических наук, полковник полиции Е.А. Черкасова.

ЗАЩИТА СВИДЕТЕЛЕЙ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Свидетель — один из важнейших участников уголовного судопроизводства, так как он обладает уникальной, незаменимой информацией, имеющей значение для установления обстоятельств уголовного дела, подлежащих доказыванию. От его показаний зачастую зависят итоги предварительного расследования, обоснованность вынесенного судом приговора. При этом в ходе уголовного судопроизводства нередко возникают ситуации, при которых предпринимаются попытки подкупа либо запугивания свидетелей.

Пристальное внимание ученых-процессуалистов к обеспечению безопасности свидетелей обусловлено как ростом преступных посягательств на свидетелей, так и действием комплекса нормативно-правовых актов, регламентирующих меры, направленные на защиту свидетелей. Так, по разным подсчетам, в России от 5 до 10 тысяч свидетелей нуждаются в срочной защите¹.

В настоящее время правовой основой защиты свидетелей в Российской Федерации выступают:

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации².

Уголовный кодекс Российской Федерации³.

Федеральный закон от 20 августа 2004 года № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»⁴.

Постановления Правительства РФ, регламентирующие осуществление государственной защиты свидетелей⁵.

5. Приказ МВД России от 21 марта 2007 г. № 281 «Об утверждении Административного регламента МВД России по исполнению государственной функции обеспечения в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, безопасности участников уголовного судопроизводства и их близких»⁶.

Главной задачей правоохранительных органов в рассматриваемой деятельности является предотвращение фактов гибели и причинения вреда здоровью, а также уничтожения (повреждения) имущества защищаемых лиц.

На данный момент в целях обеспечения безопасности свидетеля правоохранительными органами применяются как процессуальные (закрепленные в уголовно-процессуальном законодательстве Российской Федерации), так и непроцессуальные (регламентированные специальным федеральным законом, а также различными ведомственными нормативно-правовыми актами) меры защиты. К ним относятся: личная охрана, охрана жилища и имущества; приобретение для защищаемых специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности; обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах; переселение в другое место; замена документов; изменение внешности; перемена места работы (учебы); временное помеще-

ние защищаемых лиц в безопасное место. Включены в государственную программу и меры социальной поддержки.

Как отмечает К.А. Краснова, применение данных мер должно отвечать таким принципам, как:

- а) организованность (применение указанных мер реализуется уполномоченным субъектом);
- б) наличие связи с процессуальным статусом лица (защита осуществляется при наличии угрозы, связанной с участием в уголовном судопроизводстве);
- в) договорный характер (применение мер безопасности возможно только с согласия свидетеля);
- г) временный характер (существуют основания отмены мер безопасности);
- д) участие в защите представителей различных ведомств;
- е) приоритет оперативно-розыскного обеспечения (проведение подразделениями государственной защиты оперативно-розыскной деятельности);
- ж) конфиденциальность (сохранение в тайне сведений о защищаемых лицах);
- з) предупредительная направленность (применяемые меры безопасности направлены на выявление, пресечение и предупреждение преступлений в отношении защищаемых лиц)⁷.

Решение о применении мер безопасности должно носить обоснованный характер. Следовательно, угроза должна быть связана с участием защищаемого лица в производстве по уголовному делу.

Для принятия и регистрации заявления о применении мер государственной защиты необходимо наличие одного из законодательно установленных оснований: письменное заявление лица, нуждающегося в защите; согласие, выраженное в письменной форме; письменное заявление родителей или лиц, их заменяющих, если защищаемым является несовершеннолетний. Решение о применении мер безопасности, принятое уполномоченным лицом, является обязательным для органов, его исполняющих. После направления материалов в подразделения, осуществляющие государственную защиту, взаимодействие с ними следователя продолжается. Производство следственных действий с защищаемым лицом необходимо согласовывать с сотрудниками подразделения государственной защиты. Документы, содержащие сведения о защищаемом лице и применении в отношении его мер безопасности, должны храниться в условиях, исключающих доступ третьих лиц.

Законом предусмотрено, что в случае необходимости между подразделением государственной защиты и защищаемым лицом заключается договор об условиях применения мер безопасности, взаимных обязательствах и взаимной ответственности сторон. Данным договором закрепляются определенные обязанности, налагаемые на защищаемое лицо:

- выполнять предусмотренные законом распоряжения и требования подразделения государственной защиты;
- незамедлительно оповещать подразделение государственной защиты о каждом случае угрозы или противоправных действий в отношении него;
- не разглашать сведения о применяемых мерах государственной защиты без разрешения подразделения государственной защиты;
- предоставлять в подразделение государственной защиты требующуюся о нем информацию.

Как показывает практика, защищаемые лица допускают отклонения от требований, предъявляемых сотрудниками, осуществляющими личную охрану, охрану жилища или имущества. Это затрудняет обеспечение их безопасности и приводит к отказу сотрудниками правоохранительных органов от осуществления их защиты.

Нередко при реализации указанных мер обнаруживается отсутствие четко отлаженного процесса взаимодействия между различными подразделениями и службами как внутри системы министерства внутренних дел, так и вовне. Без такого взаимодействия невозможно осуществлять государственную защиту участников уголовного процесса, вообще, и личную охрану, охрану жилища и имущества свидетеля, в частности.

Для того, чтобы своевременно получать информацию о возможных противоправных действиях в отношении защищаемого лица и предотвращать их, подразделения, осуществляющие личную охрану, охрану жилища и имущества, должны наладить следующие контакты:

- 1) с сотрудниками уголовного розыска — на случай возникновения угрозы совершения преступления против защищаемого лица;
- 2) с участковым уполномоченным полиции — для получения информации о соседях защищаемого лица, от которых можно ожидать противоправных действий;
- 3) с инспектором пожарной охраны — для получения информации о способах выявления потенциальных и наиболее опасных мест возникновения возгорания и мерах по его предотвращению;
- 4) с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции — для обмена информацией о появлении подозрительных лиц вблизи объекта, где находится защищаемое лицо;
- 5) с техническим персоналом жилого помещения — для решения вопроса о своевременном и надежном закрытии входов в охраняемое помещение;
- 6) с дворником — для получения информации о появлении вблизи жилой зоны защищаемого лица подозрительных граждан;
- 7) с проживающими в подъезде дома жильцами - с целью получения информации, имеющей значение для осуществления защиты свидетеля;
- 8) с администрацией почтового отделения — для предупреждения сотрудников почты о внимательном осмотре почтовых отправлений, направленных в адрес защищаемого лица.

Необходимость подобного сотрудничества обусловлена:

- 1) исключением возможности создания лицом, производящим расследование, в ходе производства процессуальных действий условий для реализации угрозы в отношении защищаемого лица;
- 2) проведением согласованной работы по установлению угрожающего лица и привлечению его к ответственности;
- 3) своевременностью принятия решения об отмене мер безопасности;
- 4) принципами реализации государственной защиты.

Таким образом, защита свидетеля — сложная задача, поэтому она обеспечивается комплексом мер, реализация которых достигается посредством взаимодействия различных правоохранительных структур. На сегодняшний день можно говорить о существовании в нашей стране полноценного института государственной защиты участников уголовного процесса, в том числе, свидетелей, основанного на Конституции РФ и нормах международного права.

- ¹ Жукова Н.А. Черкасова Е.А., Мошкин А.Н. Свидетель как участник уголовного судопроизводства: учебное пособие. - Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2014.
- ² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства РФ. — 2001. — № 52 (ч. I). С.4921.
- ³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства РФ. — 1996. — № 25. С.2954.
- ⁴ Федеральный закон от 20.08.2004 №119-ФЗ (ред. от 07.02.2017) «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» // Собрание законодательства РФ. — 2004. — № 34. С.3534.
- ⁵ Постановление Правительства РФ от 13 июля 2013 г. № 586 (ред. от 29 июня 2017 г.) «Об утверждении Государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2014 - 2018 годы»» // Собрание законодательства РФ. — 2013. — № 29. С.3965; Постановление Правительства РФ от 27 октября 2006 г. № 630 (ред. от 27 июня 2017 г.) «Об утверждении Правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» // Собрание законодательства РФ. — 2006. — № 45. С.4708; Постановление Правительства РФ от 21 сентября 2012 г. № 953 (ред. от 07 августа 2017 г.) «Об утверждении Правил применения меры безопасности в виде переселения защищаемого лица на другое место жительства в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» // Собрание законодательства РФ. — 2012. — № 39. С.5290; Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2006 г. № 664 (ред. от 14 июня 2015 г.) «Об утверждении Правил выплаты единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты» // Собрание законодательства РФ. — 2006. — № 47. С.4895; Постановление Правительства РФ от 14 июля 2015г. № 705 «О порядке защиты сведений об осуществлении государственной защиты, предоставления таких сведений и осуществления мер безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице» (вместе с «Правилами защиты сведений об осуществлении государственной защиты и предоставления таких сведений», «Правилами осуществления мер безопасности в виде обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице»)) // Собрание законодательства РФ. — 2015. — № 29. С.4503.

⁶ Приказ МВД РФ от 21 марта 2007 г. № 281 «Об утверждении Административного регламента МВД России по исполнению государственной функции обеспечения в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, безопасности участников уголовного судопроизводства и их близких» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 47.

⁷ *Краснова К.А.* Правовые и организационные основы предупреждения преступлений против участников уголовного судопроизводства органами внутренних дел // Российский следователь. — 2015. — № 22. С.28-41.

Нариманов Н.У. — слушатель специального первоначального обучения Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им.М.Букенбаева, рядовой полиции; Научный руководитель — старший преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им.М.Букенбаева, подполковник полиции Чупринюк Н.А.

ИСТОРИЯ ВОЗРОЖДЕНИЯ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОГО УЧЕНИЯ О СЛЕДАХ

Криминалистика как наука официально появилась в конце XIX века, будучи введенной в научный обиход австрийским ученым-криминалистом Гансом Гроссом. Однако криминалистическая деятельность, вернее отдельные ее проявления, известны человечеству и ранее. В частности, это касается криминалистического учения о следах. Следует отметить, что, несмотря на значительную роль в расследовании преступлений, на сегодняшний день среди ученых-криминалистов нет единого общепринятого названия данной отрасли криминалистической техники. Так, одни называют ее криминалистическим учением о следах, другие — следоведением, третьи — криминалистической трасологией¹.

Как пояснялось Р.С.Белкиным криминалистическое учение о следах отраслью криминалистической техники и является одним из первых мест в криминалистике, а именно любое преступление или правонарушение, как внешний почерк преступного поведения, оставляет различные следы, например, отпечатки пальцев рук на стекле, которое было взломано подозреваемым лицом что подтверждает факт взлома. Что именно и указывает на обнаружение следов пребывания подозреваемого лица².

Вернемся к историческому развитию трасологии как отрасли криминалистической техники. В данном случае необходимо отметить, что криминалистическое учение о следах проследовало несколько этапов, а именно с точки зрения научных знаний формировалась из разрозненных сведений о следах, их значении и образовании в деятельности по расследованию и раскрытию тех или иных преступлений. Даже в Древней Индии след считали как источник, несущий ту или иную информацию, например, при отслеживании врага, зверя и т.д.

Будучи охотниками и войнами своего племени, индейцы Америки были обязаны владеть искусством «считывать следы». Однако, говорить о каких-то теоретических основах следоведения стало возможным только с открытием феномена отпечатков пальцев — дактилоскопии. Произошло это в середине девятнадцатого века, когда два английских ученых, независимо друг от друга, Уильям Гершель и Генри Фулдс установили, что папиллярные узоры человека не меняются в течение всей жизни и каждый след индивидуален. В конце XIX века Я. Пуркинье, просмотрев их работы, выделил четыре вида папиллярных узоров, а в 1986 г. Э. Генри расширил данную классификацию. В начале XX века французский ученый Э. Локар дал общую характеристику папиллярных узоров и выделил такие их свойства, как неизменчивость и неповторимость (уникальность)³.

Как указывается Б.М. Нургалиевым, в России начало применения дактилоскопии в розыскных целях относится к 1990 году, когда отпечатки пальцев начали снимать в московской сысковой полиции⁴. В связи с развалом СССР данное изучение о следах пришло на территорию Казахстана. На первом этапе внимание криминалистов привлекали только сами следы как источник информации о личности преступника и отдельных его действиях при совершении преступления. Определение понятия «след» не было сформулировано, механизм формирования следов

не был детально проанализирован, а следы в основном классифицировались прим.тельно к сле- дообразующему объекту.

Так, И.Н. Якимов разделил все следы, найденные на месте преступления, на две группы: следы человека и другие следы. К первой группе относились следы ног, рук, крови и др. Ко вто- рой — следы животных, оружия, инструментов и др.⁵ В последующем ученый дополнил клас- сификацию, разделив группу «разные следы» на следы животных, инструментов и средств пре- ступления, а в следы человека включив: выделения, паразиты, живущие на теле человека, и одежду человека. Первое определение следа было предложено И.Н. Якимовым, который опре- делил его как «отпечаток на чем угодно, что позволяет судить о его форме или предназна- чении»⁶.

В 1935 г. впервые был употреблен термин «учение о следах», а в 1936 г. — «трасология». Однако внимания определению и содержанию учения о следах не уделялось. Второй этап в раз- витии научных представлений о механизме формирования следов связан с появлением работ С.М. Потапова, Б.И. Шевченко, А.И. Винберга.

С.М. Потапов в своей первой работе по принципам криминалистической идентификации выделил два объекта, участвующих в процессе идентификации: идентифицируемый и иденти- фицирующий, выделяя следы и объекты, их оставившие. В 1945 г. ученый сформулировал поня- тие след, под которым понималось «размышления о материальных объектах признаков явлений, причинно связанных с исследуемым событием. Следы могут возникать от людей, отдельных объектов и от действия сил природы»⁷. Впоследствии данное определение Б. Шевченко оценил как первую попытку раскрыть смысл слова «след» как термин криминалистики. По мнению же А.И. Винберга следами в собственно криминалистическом смысле являются «отображения на материальных объектах»⁸. Дальнейшее развитие криминалистики показало, что объекты крими- налистики, включая и следы, не всегда связаны с расследуемым преступлением. А определение, данное А.И. Винбергом, не отличало следы от других доказательств по делу. В свою очередь, Б.И. Шевченко сформулировал основные научные положения трасологии, заключавшиеся в сле- дующем:

- в образовании следа всегда участвуют два объекта: «образующий», который вызывает отображение, и «воспринимающий», на котором остается отображение;
- в следе отображается только часть поверхности образующего объекта, которая и контакти- ровала с воспринимающим объектом, в свою очередь поверхности взаимодействия называются «контактными поверхностями»;
- изменения на воспринимающем объекте могут происходить в пределах его поверхности контакта и за ее пределами (локальные и периферические следы).

С учетом вышеизложенного И.Б. Шевченко, А.Ф. Аубакиров построили классификацию следов в трасологии, выделяя статические и динамические, объёмные и поверхностные, локаль- ные и периферические.

На основании чего можно сделать выводы, что современный этап развития криминалисти- ческого учения о следах, являющийся третьим, связан с тем, что уточняются отдельные понятия и категории трасологии. Теперь объекты, участвовавшие в образовании следа, называются сле- дообразующими и следовоспринимающими. Который с каждым этапом жизни изменяет его подход к понятию «следа» и классификацию следов в криминалистике. Таким образом, крими- налистическое учение о следах, пройдя длинный путь зарождения и развития, продолжает раз- виваться и сегодня с использованием новых технологий как для изъятия, так и определения дав- ности повреждений на следах.

¹ *Белкин Р.С., Шляхов А.Р., Винберг А.И.* Криминалистическая экспертиза в советском уголовном процессе. — М.: Госюриздат, 1956.

² *Аверьянова Т.В., Россинская Е.Р., Белкин Р.С., Корухов Ю.Г.* Криминалистика: Учебник – 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма, 2017. С. 156.

³ *Нурғалиев Б.Н.* Криминалистика — Караганда, 2009. С. 8.

⁴ Там же. С. 100.

⁵ *Потапов С.* Принципы криминалистической идентификации // Советское государство и право.— 1940. — №1. С. 45.

- ⁶ Якимов И.Н. Криминалистика. Руководство по уголовной технике и тактике. — М.: ЛексЭст, 2003. С. 79.
⁷ Майлис Н.П. Трасология и трасологическая экспертиза: Курс лекций. — М.: РГУП, 2015. С. 67.
⁸ Белкин Р.С., Шляхов А.Р., Винберг А.И. Указ.раб. С. 178.

Нариманова Д. — курсант 3 курса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им.Б.Бейсенова, рядовой полиции;

Научный руководитель — преподаватель кафедры технико-криминалистического обеспечения раскрытия и расследования преступлений Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им.Б.Бейсенова, майор полиции Шарипов С.С.

ОСОБЕННОСТИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ СЛЕДОВ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ НА МЕСТЕ ИХ ОБНАРУЖЕНИЯ

Криминалистическая характеристика ДТП включает в себя совокупность общих, частных и индивидуальных взаимообусловленных черт, проявляющихся преимущественно в механизме преступления, некоторых особенностях способа его совершения, обстановки и средств совершения преступления, а также особенностях личностного характера участников. В криминалистической характеристике данного преступления ведущим элементом является именно механизм преступления, а не способ его совершения, как это нередко наблюдается в криминалистических характеристиках других преступлений. Способ совершения дорожно-транспортного происшествия, имеющий своеобразные черты, чаще играет подчиненную роль по отношению к механизму и другим элементам криминалистической характеристики дорожно-транспортного происшествия. При этом под механизмом дорожно-транспортного происшествия понимается совокупность промежуточных состояний и процессов, формирующих последствия на взаимодействовавших объектах в материализованном виде, на предаварийном, аварийном и послеаварийном этапах развития дорожно-транспортного происшествия¹. Способ совершения дорожно-транспортного происшествия как самостоятельный элемент криминалистической характеристики в силу своеобразия этого вида преступлений чаще всего рассматривается с позиций особенностей поведения в предаварийной обстановке, способа предотвращения наступления вредных последствий либо уменьшения их тяжести. Обстановка автотранспортных происшествий многоэлементная по содержанию и сложна по своей структуре. В качестве одной из ее частей можно выделить статические условия внешней материальной среды, в которой осуществлялось дорожное движение.

Обнаружение, фиксация и использование следов в качестве доказательств имеет большое значение для раскрытия преступлений, связанных с транспортными средствами. При осмотре места происшествия встречаются различные группы следов. Это непосредственно следы транспортного средства, следы иных объектов, появившиеся в связи с участием или использованием транспортного средства, и следы, не связанные с транспортным средством.

Однако трасологическая экспертиза, как и в целом трасология исследует не все следы-отображения и иные результаты контактов. Например, если следы транспортного средства образовались на живом человеке или на трупе, то они относятся к компетенции судебно-медицинской экспертизы. Лишь в отдельных случаях экспертизу проводят совместно судебный медик и трасолог.

Известно, что отдельные следы-отображения и иные результаты **контактов** исследует также автотехническая экспертиза. Все вышеизложенное свидетельствует о том, что следователь не может и не должен ограничиваться при осмотре места происшествия интересами и возможностями специалиста в одной какой-то узкой области работы со следами.

Но еще следует учесть, что существуют и иные следы, например, изменения в обстановке места происшествия, взаимоположение транспортных средств и т.п., которые исследуются транспортно-трасологической экспертизой для решения вопроса о механизме происшествия.

Следы крови, выделений человеческого организма, частицы кожного покрова, мышечной, костной ткани и другие изменения подобного рода, не входящие в понятие следов-отпечатков и иных результатов контакта, относятся к компетенции судебно-медицинской экспертизы.

Исследование предметов, микрочастиц и т.п. объектов, представляющих собою следы, нередко проводится комплексно или раздельно рядом экспертиз, объединяемых общим названием криминалистическая экспертиза веществ, материалов и изделий из них (сокращенно КЭШИ)².

Из всего этого сам собой напрашивается вывод: если эксперту важно отграничить следы пределами своей компетенции, то следователю нужны знания обо всех следах. В этих случаях говорят о следах в широком смысле и определяют их как изменения (или результат изменения), появившиеся в связи с преступлением.

Вместо термина "следы в широком смысле" используют также термин «следы преступления».

Кроме следов большое значение для расследования может иметь само место происшествия и его окружение. Поэтому следует различать, с одной стороны, следы, являющиеся изменениями, возникшими в результате происшествия, с другой стороны, объекты, не входящие в это понятие. Такими объектами (источниками информации) являются: участок дороги, представляющий место происшествия; мост; ограждение; кустарник, деревья, закрывающие обзор; машины, стоящие вдоль дороги и не получившие повреждений от происшествия; строительные материалы, например, кучи щебня на дороге для ее ремонта и т.д., то есть объекты, не претерпевшие изменений, связанных с событием преступления.

Эти источники информации также могут быть подвергнуты исследованию.

В компетенцию автотехнической экспертизы входят такие вопросы, как, например, находится ли данный участок дороги в технически исправном состоянии; пригоден ли он для движения транспорта, имеется ли причинная связь между неисправностью дороги и происшествием.

Аналогичные вопросы могут быть поставлены и в отношении таких дорожных сооружений как мост, ограждение и т.д.

Таким образом, при осмотре места происшествия со следами транспортных средств следователь должен принять меры к обнаружению и фиксации всех следов и иных источников информации в целях быстрого и полного раскрытия преступления и изобличения лиц, виновных в его совершении.

Следы-отображения ходовой части транспортного средства на дорожном покрытии остаются во всех случаях, когда транспорт не используется преступниками, даже если при этом дорожно-транспортного происшествия и не произошло. Правда, следа колес не всегда обнаруживаются при осмотре места происшествия, но это не свидетельствует о том, что они не остаются. Нередко причиной этого бывает недостаточно тщательно проведенный осмотр, неправильный поиск следов и других источников информации, незнание следователем возможностей судебных экспертиз³.

Следы, представляющие собой отпечатки, как результат контактов следообразующих и следовоспринимающих объектов, можно рассматривать с точки зрения, как их взаиморасположения, так и возникновения, появления, т.е. следообразования.

По взаиморасположению различают отдельный одиночный или спаренный след беговой дорожки и след колеи.

По механизму следообразования следы могут быть динамическими или статическими. Динамические следы образуются при проскальзывании колеса или траковой цепи транспортного средства в результате юза, заноса, пробуксовки, а также при обычном движении транспортного средства на полюзьях.

Следы торможения от обычных следов качения колес отличаются растянутостью, некоторой размазанностью элементов рисунка протектора, что объясняется замедлением скорости вращения колеса по сравнению со скоростью движения транспортного средства, чем больше это несоответствие, тем более растянутыми, размазанными будут отпечатки элементов протектора.

Если колеса перестают вращаться до остановки транспортного средства (блокировка колес), то следы торможения превращаются в следы юза (сплошные смазанные следы, где отдельные элементы уже не различимы).

Следы заноса. В ряде случаев блокировка колес при торможении приводит к заносу, то есть к самопроизвольному изменению направления движения транспортного средства. При этом происходит скольжение вбок и одновременное разворачивание экипажа, продолжающегося в то же время и поступательное движение. Задняя часть транспорта при заносе обычно скользит в сторону быстрее, чем передняя. Это приводит к тому, что скорость разворачивающегося в заносе

се транспортного средства в начальный период заноса будет резко возрастать и лишь впоследствии станет замедляться под действием сил трения между опорной поверхностью ходовой части и дорогой. Чем более скользкая дорога, тем позднее наступает замедление скорости. Следы заноса будут свидетельствовать о движении транспорта по сложной кривой траектории, транспортное средство может оказаться на полосе встречного движения, развернуться на 180°, а иногда и более.

Причинами заноса являются: скользкая дорога, высокая скорость движения и техническая неисправность транспортного средства⁴.

Принимая во внимание все выше изложенное, следует сделать вывод, что методика предварительного исследования следов транспортных средств на месте происшествия, на современном этапе развития современной криминалистики имеет одно из самых важных значений. Автотранспорт в современном мире давно перестал быть предметом роскоши, в связи с доступностью и относительно невысокой стоимостью, это означает, что граждане среднего достатка, составляющие основной пласт населения, вполне могут позволить себе приобрести автомобиль. И поскольку количество автотранспортных средств на дорогах городских улиц возрастает, то возрастает количество дорожно-транспортных происшествий и преступлений. Высокое количество преступлений такого рода, ведет к повышенному вниманию сотрудников полиции к данной проблеме — активизации работы по предотвращению и расследованию преступлений, связанных с автотранспортными средствами, разработке криминалистических средств и методов работы со следами на месте происшествия, тактических приемов, применяемых в ходе досудебного расследования.

¹ *Кантор И. В., Ярмак В. А., Жигалов Н. Ю.* Трасология и трасологическая экспертиза: Учебник. — М.: ВА ИМЦ ГУК МВД России, 2002.

² *Мозговых Г. А.* Моделирование обстановки дорожно-транспортного происшествия. — Алма-Ата, 1990.

³ *Романов Н.С.* Вопросы теории идентификации в транспортной трасологии // Криминалистика и судебная экспертиза. — М., 1981.

⁴ *Степанищев Ф.П.* Следы автотранспортных средств на месте происшествия. — М.: ВНИИ МВД, 2000.

Никитина К. В. — курсант 1 курса факультета подготовки дознавателей Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина;

Научный руководитель — преподаватель кафедры психологии и педагогики Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, кандидат педагогических наук, младший лейтенант полиции Сяба М. В.

ВЛИЯНИЕ СОТОВОЙ СВЯЗИ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОТРУДНИКОВ ОВД

Современные информационные технологии интенсивно внедряются во все сферы жизни и деятельности общества, национальная безопасность начинает напрямую зависеть от обеспечения информационной защиты — главного гаранта стабильности в обществе, прав и свобод граждан и правопорядка. Ведь на сегодняшний день происходит огромное количество махинаций в сфере информационных технологий, а именно, связанных с неправомерным использованием сотовой связи и телефонов.

Современные информационные процессы сформировали новые общественные отношения, поэтому появилась острая необходимость в их упорядочении. Традиционно функции социального регулятора выполняло право, однако в связи с бурным развитием информационных технологий обнаружилось его отставание — юристы оказались позади современных разработчиков, поэтому, зачастую в спешном порядке, приходится разрабатывать новые нормы, приспособив действующее законодательство к современным условиям.

Сегодняшнее поколение удивительно отличается от предыдущего: здесь правит техника, а продуктом выступает информация. Все большее количество людей могут с уверенностью сказать, что XXI век — век информационных технологий, потому что данные технологии прочно вошли в жизнь людей. Сейчас многие люди целиком и полностью живут в своих сотовых телефонах, благодаря которым они находятся в Интернете: у них виртуальная дружба, любовь, и да-

же свои эмоции они выражают электронным языком – «смайликами». Теперь мы можем общаться друг с другом, находясь в это время на разных уголках планеты, получать всю необходимую информацию, не выходя из дома. Можно с уверенностью сказать, что современные технологии, прочно закрепившись в нашей жизни, также и облегчили нашу жизнь¹. В тоже время современные технологии – это болезнь, которая прогрессирует с каждым годом.

Сегодня тяжело представить человека без мобильного телефона. У кого-то смартфон, кто-то довольствуется обычным мобильным телефоном. Совсем недавно услугами сотовой связи пользовались единицы, сейчас же телефон имеет первостепенное значение в жизни человека независимо от возраста и социального статуса. Мобильный телефон становится не просто средством связи. Некоторые модели телефона по своим возможностям приближены к компьютеру, а некоторые их превосходят. Мобильная связь кардинально изменила нашу жизнь.

Но в последнее время всё чаще стали появляться разговоры о вреде сотового телефона для здоровья человека. Телефонную зависимость современные психологи называют «номофобией», это одна из самых распространённых зависимостей нынешнего времени². Многие люди не считают это зависимостью, а принимают как стиль жизни. У людей зародилась привычка носить с собой телефон и постоянно им пользоваться под влиянием «стадного» инстинкта. Так делают все, почему я должен быть хуже? Переписка в социальных сетях, интерес к новостям, лайки и т.д. создают иллюзию общения, которое исключает ответственность за отношения.

К телефонной зависимости склонны люди всех профессий и возрастов. Не исключением являются и сотрудники ОВД. Под зависимостью понимается навязчивая потребность совершать определенные действия, несмотря на неблагоприятные последствия медицинского, психологического или социального характера³.

Телефон – это одна из возможностей почувствовать себя востребованным, игнорируя любые барьеры, свойственные реальной жизни. В интернете можно быть кем угодно, можно игнорировать правила приличия, не сдерживать своих эмоций, не ощущать вины. С помощью одних только sms заводят романы, разрывают отношения, переступают те границы, через которые в реальности переступить не хватило бы смелости⁴.

Так какое же влияние оказывают сотовые телефоны на деятельность современных полицейских? Зависимы ли они от них? Помогает ли сотовая связь выполнению должностных обязанностей или, наоборот, мешает?

Для сотрудника ОВД частое отвлечение внимания во время рабочего дня на телефон может привести к снижению работоспособности, что влечет за собой неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, то есть это когда есть определенные трудовые обязательства, но в силу непонятных причин сотрудник не выполняет их. Необходимо помнить, что в соответствии со статьей 33 ФЗ РФ «О полиции» за невыполнение должностных обязанностей сотрудник ОВД несет ответственность⁵.

Кроме того, использование сотовой связи в рабочее время сотрудником полиции имеет негативные последствия. Для сотрудника полиции время — это самое ценное, необходимо успеть большой объём работы выполнить в нужный срок, но если сотрудник отвлекается, то сроки и полнения могут быть просрочены. В свободную минутку, листая ленту в социальных сетях, сотрудник может не заметить, как проходят часы пустой траты времени.

Следует отметить, что мобильный телефон создает барьер для реального общения. Имея возможность выхода в сеть и общения с людьми через телефон и компьютер, человек теряет необходимость в общении вне дисплеев и мониторов. Такому человеку в дальнейшем будет сложно общаться с реальными людьми, а ведь работа полиции заключается в постоянном человеческом общении.

Сотовая связь оказывает вредное воздействие на здоровье человека. В большей степени вредит зрению человека, приводит к усталости и головным болям. Еще одно проявление зависимости – звуковые галлюцинации. Зачастую людям начинает казаться, что они слышат звук мобильного, хотя в действительности аппарат не звонил, а то и вовсе не был включен. У некоторых на этой почве развивается мания звонка.

При этом следует отметить, что в мобильном телефоне удобно хранить самую разную информацию — от собственно телефонных номеров до явок, паролей. Ещё бы, какой смысл загружать этим всем собственную голову, когда объём памяти телефона позволяет хранить всю эту

информацию там, а мозг тем временем разучивается напрягаться и запоминать. В тоже время информацией, хранящейся в телефоне, взломав его, могут воспользоваться злоумышленники.

Несмотря на такое количество отрицательных особенностей, сотовая связь для сотрудников ОВД имеет и положительные аспекты. Плюсы сотовой связи — это все функции сотового аппарата, которые делают жизнь человека проще. Сотовая связь позволяет быть всегда на связи. Для сотрудника очень важно при любых обстоятельствах быть доступным. Современные технологии облегчили жизнь сотруднику ОВД, в настоящее время можно не только в свободном доступе связаться с нужным человеком, но и узнать где человек находится в данный момент. Для полиции данная функция играет немаловажную роль, можно с легкостью вычислить правонарушителей, отправлять ориентировки, фото преступников, номера машин, и другие данные, облегчающие работу сотрудникам ОВД. В последнее время сотрудники ОВД, выполняя свои служебные функции, вынуждены вести видеосъемку своих действий, что возможно сделать, в том числе, с использованием сотового телефона. Так же с помощью всемирной сети Интернет в любой момент сотрудник может обратиться к любому нормативному источнику, найти любые контакты и карты местности.

Таким образом, стоит задуматься еще раз, для чего же создан мобильный телефон и насколько он необходим каждому из нас? Зависимость от телефона у сотрудников полиции негативно сказывается на работе каждого сотрудника, всего отдела и всей системы правоохранительных органов. У человека происходит эмоциональное перенасыщение, где регулярные стрессовые ситуации приводят к когнитивному искажению. Данное состояние приводит к профессиональной деформации сотрудника. Сотрудник становится более черствым и агрессивным, это сопровождается снижением мотивации и энергичности, появлением апатии. Нужно научиться вырабатывать профессиональный иммунитет, который позволит не отвлекаться от своих обязанностей в рабочее время. В тоже время, сотовый телефон помогает постоянно развиваться, совершенствовать свои навыки, раскрывать и расследовать преступления.

- ¹ Саркисян А.А. Влияние информационных технологий (IT) на жизнь человека в современных условиях // Молодежный научный форум: Технические и математические науки: электр. сб. ст. по мат. XXVI междунар. студ. науч.-практ. конф. № 7 (26). URL: [https://nauchforum.ru/archive/MNF_tech/7\(26\).pdf](https://nauchforum.ru/archive/MNF_tech/7(26).pdf) (дата обращения: 20.02.2018).
- ² Номофобия // [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://psymod.ru/fobii/2334-nomophobia-boyaznostatsa-bez-telefona.html> (дата обращения 3.02.2018).
- ³ Психологический словарь// Электронный ресурс Режим доступа: URL: <http://insai.ru/slovar/zavisimost> (дата обращения 13.02.2018).
- ⁴ Редковская В. Ю., В. В. Ачмасов Влияние мобильных сотовых телефонов на здоровье человека // Научная сессия ТУСУР-2006: материалы докл. Всерос. науч.-техн. конф. студентов, аспирантов и мол. ученых. — Томск, 2006. Ч.5. С.92-94.
- ⁵ Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (последняя редакция) // [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 18.02.2018).

Нугманова А. — студентка 4 курса Актюбинского Регионального Государственного Университета им. К. Жубанова;

Научный руководитель — старший преподаватель кафедры «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им. К. Жубанова, магистр юридических наук Урбисина Н.Е.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ЧАСТНЫХ СУДЕБНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Государство уделяет огромное внимание утверждению в республике сильной независимой судебной власти, поскольку современная судебная система — одна из главных составляющих основ государства и именно от ее состояния зависит отношение граждан к казахстанской правовой политике и уровню доверия к суду со стороны общества.

Деятельность судебных органов по отправлению правосудия теряет всякий смысл, когда принимаемые ими решения остаются неисполненными. Только исполненное решение суда может обеспечивать защиту нарушенных прав лица, обратившегося в суд. Поэтому стадия испол-

нительного производства исключительно важна для решения задач гражданского судопроизводства, поскольку приводит к логическому завершению гражданского, административного или уголовного дела.

Неисполнение решения суда влияет на авторитет судебной власти, т.к. оно дискредитирует не только судебную власть, но и государство в целом

Идея внедрения в Казахстане института частных судебных исполнителей была озвучена Главой государства Н. Назарбаевым в 2005 году на IV Съезде судей республики. В течении трех с лишним лет изучался опыт стран, где функционирует подобный институт. Опыт более чем 60 стран мира свидетельствует о несомненной эффективности, так называемого, института частного исполнения¹.

В 2010 году 2 апреля в Республике Казахстан впервые был введен институт частных судебных исполнителей. В силу статьи 2 Закона Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» задачами исполнительного производства являются обязательное и своевременное исполнение исполнительных документов, выдаваемых на основании судебных решений, определений и постановлений по гражданским и административным делам, приговоров и постановлений по уголовным делам в части имущественных взысканий, а также постановлений иных органов в соответствии с Законом².

На сегодняшний день внедрение института частных судебных исполнителей в республике имеет положительные результаты. Внедрение на первой стадии альтернативного института частного исполнения позволило разгрузить государственных судебных исполнителей, а также сравнить и оценить качество их работы.

В Законе представлена смешанная модель исполнения, т.е. предусмотрено параллельное существование частного и государственного судебного исполнения. При этом только государственные судебные исполнители наделены исключительным правом принудительного исполнения документов о взыскании с государства или с юридических лиц 50 и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале), которые принадлежат государству и аффилированным с ним юридическим лицам. Доля исполнительных документов, находящихся на исполнении у частных судебных исполнителей, по социально значимым категориям дел (взыскании алиментов, заработной платы и других взысканий) устанавливается уполномоченным органом и не должна быть ниже установленной, т.е. количество исполнительных документов также ограничено.

Институт частного исполнения — это эффективный механизм исполнения судебных актов. Поэтому для решения стоящих перед судебными исполнителями задач они должны руководствоваться нормативными правовыми актами, особое место среди которых занимает Конституция Республики Казахстан. Принципиально важным для судебного исполнителя является конституционное положение о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и их защита — обязанностью государства. К числу законов, составляющих основу правового регулирования деятельности судебных исполнителей, относится Закон Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей». Названные Законы выступают в качестве специальных нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности судебных исполнителей, которые при исполнении судебных актов необходимо неукоснительно соблюдать.

Глава 16 Закона РК «об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» определяет правовое положение частных судебных исполнителей.

Для должности частного судебного исполнителя «профессиональное» означает — юридическое образование, поскольку деятельность судебного исполнителя подразумевает наличие профессиональных знаний в области юриспруденции. В процессе осуществления данной деятельности необходимо умение руководствоваться правовыми нормами закона и иных правовых актов, верно их толковать; правильно применять на практике; владеть юридическим понятийным аппаратом; знать основные права и обязанности; действовать в рамках своей компетенции с учетом большого количества имеющихся полномочий по применению мер государственного принуждения, так называемых «силовых» полномочий, и т.д. Необходимость осуществления указанных действий объективно подтверждает обязательность наличия юридических знаний у судебных исполнителей³.

Частный судебный исполнитель, решая свою основную задачу по исполнению юрисдикционных актов, решает также и дополнительные задачи, к которым могут быть отнесены: а) осуществление теми или иными предоставленными законом средствами исполнительного производства по добровольному или принудительному исполнению юрисдикционных актов; б) обеспечение в пределах своей компетенции защиты персональных данных конкретного лица, представляющего сторону исполнительного производства, а также сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну; кроме того, в зависимости от течения исполнительного производства, это могут быть такие задачи как: в) розыск должника-организаций, имущество должника (граждан или организаций); г) получение информации об имуществе должника и другии⁴.

Таким образом, учитывая разнообразие дополнительных задач и их различные комбинации, выделять их в законе специально, посвящая им главу или отдельную статью, полагаем, не имеет смысла, поскольку, им должны быть посвящены все остальные правовые нормы после той, в которой излагаются их цели и основные задачи. И лучше, если это будет правовой акт, в котором будут излагаться алгоритмы различных правовых ситуаций, с которыми сталкивается в своей работе судебный исполнитель. Кодекс судебного исполнителя, предусматривающий общую и особенную части, мог бы стать правовой основой, вбирающей в себя как общие положения, определяющие в т.ч. нравственные ценности в деятельности частных судебных исполнителей, так и особенную часть, посвященную отдельным сторонам деятельности каждого судебного исполнителя: судебными исполнителями по обеспечению установленного порядка деятельности судов и частных судебных исполнителей.

¹ *Киселев С.* Причины неисполнения судебных решений // Юрист. — 2015г. № 3, С. 66

² Закон РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» от 2 апреля 2010 года № 261-IX// от 08.04.16г. № 489-V (см. стар. ред.).

³ Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 февраля 2011 года № 181 «Об утверждении Правил лицензирования и квалификационных требований, предъявляемых к деятельности частных судебных исполнителей».

⁴ Там же

Нуралин Е.— курсант 3 курса следственного факультета Омской академии МВД России, рядовой полиции;

Научный руководитель — старший преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности Омской академии МВД России, кандидат юридических наук, подполковник полиции Малахов А.С.

ОСОБЕННОСТИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКОГО ВЫЯВЛЕНИЯ ПРИНУЖДЕНИЯ К СОВЕРШЕНИЮ СДЕЛКИ КАК СПОСОБА ОТЧУЖДЕНИЯ ЖИЛЬЯ В ПРАКТИКЕ ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Недвижимое имущество в системе объектов гражданских правоотношений занимает особое место. Как известно, возникновение правоотношений часто обусловлено наличием у их субъектов экономических интересов, затрагивающих недвижимые вещи. Предметом большинства сделок по договору купли-продажи, аренды, мены, дарения, найма недвижимости является жилье.

Что есть жилье для рядового гражданина? В большинстве случаев – все. Жилье обладает высокой стоимостью, и порой в нем заключается все благосостояние физического лица. Значительная рыночная цена недвижимости объясняет ее привлекательность как объекта посягательства для преступников. Статистические данные свидетельствуют, что несмотря на некоторое снижение по итогам 2017 года общего количества совершенных преступлений (Республика Казахстан – на 12,5%, Российская Федерация – на 4,7%), число деяний, совершенных с причинением значительного ущерба, сократилось не так существенно. К этим преступлениям можно отнести и незаконное отчуждение жилья. Актуальность данной темы связана с высокой латентностью указанных деяний – их значительно проще замаскировать под бытовой конфликт или гражданско-правовой деликт, чем безвестное исчезновение или некавалифицированный обман

бывшего собственника жилья. Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев в своем выступлении на торжественной сессии Общего собрания Национальной академии наук Республики Казахстан, посвященной 70-летию юбилею академии, обращал внимание, что для науки нет политических и государственных границ. Наука должна сотрудничать и не прерывать отношений, развиваться параллельно с достижениями наук других стран Содружества Независимых Государств, в том числе Российской Федерации, обмениваясь результатами научных поисков. В связи с этим предметом нашего внимания являются особенности оперативно-розыскного выявления принуждения к совершению сделки как способа отчуждения жилья в практике оперативных подразделений полиции Российской Федерации и Республики Казахстан.

Проведенное исследование показало, что в Российской Федерации действия злоумышленников этой категории квалифицируются по части 1 статьи 179 уголовного кодекса Российской Федерации «Принуждение к совершению сделки». В Республике Казахстан аналогичные деяния предусмотрены частью 1 статьи 226 Уголовного кодекса Республики Казахстан «Принуждение к совершению сделки или к отказу от ее совершения». Обращают на себя внимание типичные способы совершения преступления. Так, правонарушители в большинстве случаев... находят человека в конфликте с родственниками, или находящегося в разделе совместной жилплощади, фиктивно или реально покупают долю в жилье. Получив правовые основания пользования долей жилплощади (например, 20 см.кв., согласно свидетельства о праве собственности), преступники начинают создавать невыносимые условия для проживающих лиц, например: заселяют на свою долю в жилплощади бомжей, выбивают окна и двери, мусорят, портят имущество других собственников. В некоторых случаях эти действия сопровождаются угрозами и причинением телесных повреждений иным собственникам жилого помещения.

Исследование позволило выявить сложность установления оперативным путем достаточных данных для возбуждения уголовного дела о принуждении к совершению сделки. Во многом это обусловлено тем, что статья 179 УК РФ относит данные действия к преступлениям средней тяжести, что не позволяет проводить оперативно-розыскные мероприятия в полном объеме (оперативно-розыскные мероприятия, ограничивающие конституционные права граждан), часть 4 статьи 12 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» — к преступлениям небольшой тяжести.

В связи с тем, что преступники тщательно маскируют свои действия, стремясь придать им вид бытовых конфликтов мелкого хулиганства или гражданско-правового спора, только при помощи оперативно-розыскных мероприятий возможно выявление признаков этих преступлений и последующее доказывание действий виновных лиц. Проведенный анализ позволяет заключить, что в Российской Федерации квалификация деяния по части 1 статьи 179 УК РФ не позволяет проводить наиболее эффективные оперативно-розыскные мероприятия судебного санкционирования (прослушивание телефонных переговоров, снятие информации с технических каналов связи), тем самым существенно затрудняет выявление и последующее доказывание преступлений. Квалификация деяния по части 2 на первоначальном этапе работы без дополнительных данных в большинстве случаев невозможна. Анализ статьи 226 УК РК свидетельствует, что не квалифицированное принуждение к совершению сделки (если не было доказано в ходе следствия применение насилия или действия в составе организованной группы) относится к категории преступлений небольшой тяжести, что в соответствии с части 4 статьи 12 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» не позволяет применять для его фиксации комплекс специальных мероприятий — наиболее эффективных из числа предусмотренных законодательством.

Таким образом, нормативное правовое регулирование применения оперативно-розыскных мероприятий для выявления и пресечения преступлений в сфере незаконного отчуждения жилья путем принуждения к совершению сделки в России и в Казахстане недостаточно отвечает потребностям практики борьбы с этими опасными деяниями. Замаскированный характер действий членов преступных групп, маскирующих свои действия под хулиганство или бытовой конфликт затрудняет доказывание по уголовным делам, поскольку деяния квалифицируются как преступления небольшой тяжести. В целях разрешения названного противоречия возможны ряд правовых и организационных мер.

1. Ввиду отнесения законодателем части 1 статьи 226 УК РК и части 1 статьи 179 УК РФ к преступлениям небольшой тяжести, что существенно сковывает инициативу оперативных под-

разделений по проведению наиболее эффективных мероприятий, возможной мерой могло бы стать отнесение принуждения к совершению сделки, причиняющей ущерб в крупном размере, к преступлениям средней тяжести, и включение соответствующего квалифицирующего признака в части 2 указанных статей. В то же время, такая корректировка может быть признана нарушением юридической техники, «формированием юридической практики в угоду решения сиюминутных задач»¹, в связи с чем представляется недостаточно обоснованной, хотя и одним из возможных путей решения проблемы.

2. Другим возможным решением проблемы могла бы стать корректировка Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» и Федерального Закона Российской Федерации «Об оперативно-розыскной деятельности», предусматривающая возможность проведения специальных оперативно-розыскных мероприятий в Республике Казахстан и оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан в Российской Федерации по преступлениям данной категории, ввиду высокой затрудненности их выявления и фиксации. В то же время, данная мера, хотя и была бы удобной для оперативных подразделений, приводит к недостаточно обоснованному ограничению прав граждан, также нарушая юридическую технику. В связи с изложенным, данная мера не может быть реализована.

3. К числу допустимых мер возможно отнести совершенствование методики фиксации преступлений данной категории. С этой целью необходимо тщательное исследование зафиксированных эпизодов криминальной деятельности, опыта раскрытия данных преступлений и выработки алгоритма наиболее эффективных оперативно-розыскных мероприятий без внесения изменений в действующее законодательство.

¹ *Дершнев Ю.В.* Концепция уголовного досудебного производства в правовой доктрине современной России: Монография. — Омск: Омская академия МВД России, 2004. С.3.

Омаров М. — докторант Института послевузовского образования Карагандинской Академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, майор полиции;

Научные руководители — заместитель начальника Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова по кадровой работе, кандидат юридических наук, ассоциированный профессор (доцент), полковник полиции Сайтбеков А. М.;

Заместитель начальника Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева по научной работе, кандидат юридических наук, подполковник полиции Сулейманова Г. Ж.

К ВОПРОСУ О НАСИЛЬСТВЕННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН И ЗАРУБЕЖОМ

Насильственная преступность — одна из составных частей общей структуры преступности, в которую входят деяния, связанные с физическим и психическим насилием над личностью или угрозой его применения. Насильственная преступность может пониматься в широком смысле — при этом в неё включаются все деяния, в которых насилие выступает способом посягательства¹, и в узком смысле — только те деяния, в которых насилие составляет один из элементов преступной мотивации².

Можно выделить четыре основные формы насилия, которые чаще всего встречаются в повседневной жизни человека и в средствах массовой информации — физическое, сексуальное, психологическое и экономическое. Однако не любое насилие является предметом рассмотрения криминологов, а лишь то, которое связано с нарушением норм уголовного законодательства (криминальное насилие). Выделяют два вида такого насилия — физическое и психическое.

Ю. М. Антонян предлагает классифицировать акты насилия по сферам общественной жизни, которыми они порождаются и в которых существуют:

- бытовое насилие, в том числе связанное с семейными отношениями и совместной трудовой деятельностью.
- насилие в общественных местах: на улицах, в парках, дворах.

- насилие в закрытых и полужакрытых сообществах: в армии, местах лишения свободы; в эту группу включаются случаи, когда акты насилия совершаются одними представителями контингента этих сообществ против других представителей.

- репрессивное насилие со стороны представителей государства и его органов, в том числе связанное с национальной и расовой дискриминацией.

- насилие, связанное с нарушением права вооружённых конфликтов (международного гуманитарного права): в отношении мирного населения, военнопленных.

- насилие в ходе межнациональных, религиозных и иных подобных конфликтов.

- насилие, связанное с борьбой за власть³.

Но именно удельный вес традиционных видов насильственной преступности в её общей структуре довольно мал (по различным оценкам от 1 до 5 %). При этом к традиционным видам можно отнести — убийства, изнасилования, хулиганства, по которым оценивается эффективность работы правоохранительных органов.

Во всех странах мира насильственные преступления по степени общественной опасности и тяжести причиняемых последствий превосходят другие. Они наносят непоправимый ущерб обществу. Ежегодно потерпевшими от них становятся сотни тысяч людей.

Многие преступления совершаются с применением насилия, но в разных странах их перечень различен. Так, например, в США на федеральном уровне в Статистических ежегодниках о преступности в США к насильственным преступлениям кроме традиционных видов относят грабёж, нападение при отягчающих обстоятельствах. В сборниках криминальной статистики ФРГ к числу насильственных преступлений также относят разбой, телесные повреждения, опасные увечья, отравления, захват заложников и вымогательство, связанное с похищением людей. В Англии и Уэльсе — все виды преступлений против личности, включая, например, незаконный аборт, половые преступления (в том числе сводничество и двоежёнство) и грабежи. В Швеции кроме всех видов убийств, относятся и нападения (в том числе с целью изъятия имущества), но не относятся половые преступления. во Франции, Японии и России в теории имеют место разные группировки⁴.

Но при этом практически во всех странах основным признаком, объединяющим отдельные противоправные деяния в насильственные преступления, является физическое или психическое насилие над личностью или угроза его применения.

Как отмечает А. Н. Ильяшенко, в последние годы все большее внимание общественности и правоохранительных органов привлекает насильственная преступность в семье, представляющая собой одну из наиболее распространенных и социально опасных форм агрессии, поскольку около 30-40% всех тяжких насильственных преступлений совершается именно в семье. Лица, погибшие и получившие телесные повреждения на почве семейно-бытовых конфликтов, прочно занимают первое место среди различных категорий потерпевших от насильственных преступлений. Дети, престарелые, инвалиды, женщины, не способные защитить себя вследствие зависимого положения в семье, составляют ежегодно более трети (38%) от всех убитых на почве конфликтных семейно-бытовых отношений. Выросли до масштабов крупного социально негативного явления убийства с целью избавления от больных и немощных членов семьи либо овладения их правами на имущество. Кроме того, ежегодно более 50 тыс. детей в возрасте до 14 лет уходит из дома, спасаясь от жестокого обращения, а около 25 тыс. находятся в розыске как без вести пропавшие⁵.

В результате все более глубокого проникновения насилия в жизнь семьи разрушается ее нравственность, происходит ослабление гуманистической линии в семейном воспитании, порождаются детская безнадзорность и беспризорничество, дети вовлекаются в систематическое употребление спиртных напитков, наркотиков, в проституцию и преступную деятельность.

Страдающие от насилия в семье ее члены часто не находят своевременной и эффективной помощи у государства, несмотря на то, что острые семейные конфликты тянутся порой годами.

При этом насилие в отношении детей зачастую остается незамеченным и не регистрируется. Так, исследование о насилии, проведенное ООН, показало, что дети, находящиеся в учреждениях опеки и в местах лишения свободы, подвергаются большему риску, чем другие их сверстники.

Статистика свидетельствует, что насилие в той или иной форме наблюдается в каждой четвертой семье, около 30 % от общего числа предпринимаемых убийств совершается в семье. При

этом насилии в отношении детей наименее заметно и реже всего признается, когда оно совершается дома, в их семьях.

Исключительно серьезной остается проблема защиты ребенка от бытового насилия, которое приводит впоследствии к отклонениям в физическом, умственном и психическом развитии ребенка. Как правило, дети, которые часто подвергаются насилию в семье, трудно проходят процесс социализации и не могут стать полноценными членами общества. Насилие закладывает в них жестокость, агрессивность, беспокойство.

Республика Казахстан как участник Конвенции о правах ребенка принимает все необходимые меры по защите ребёнка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления, грубого обращения или эксплуатации со стороны родителей или других лиц, от вовлечения их в иные виды преступлений насильственного характера. Эти вопросы являются предметом особого внимания многих государственных органов и находятся на постоянном контроле Администрации Президента, Правительства, Генеральной прокуратуры.

¹ Криминология: Учебник / Под ред. Н. Ф. Кузнецовой, В. В. Лунеева: 2-е изд., перераб. и доп. — М., 2004. С. 303.

² Криминология: Учебник для вузов / Под общ. ред. А. И. Долговой: 3-е изд., перераб. и доп. — М., 2007. С. 562.

³ *Антонян Ю. М.* Криминологические черты агрессивного поведения // Агрессия и психическое здоровье / Под ред. Т. Б. Дмитриевой и Б. В. Шостаковича. — СПб., 2002. С. 33-35.

⁴ Насильственная преступность // <https://ru.wikipedia.org>.

⁵ *Ильяшенко А. Н.* Противодействие насильственной преступности в семье: уголовно-правовые и криминологические аспекты: Дис. ... д-ра юрид. наук. — М., 2003. С. 3.

Оналбеков С.Н. — слушатель специального первоначального обучения Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М.Букенбаева;

Научный руководитель — преподаватель-методист факультета первоначального и дополнительного обучения Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М.Букенбаева, майор полиции Кушкимбаев А.А.

ОСМОТР МЕСТА ПРОИСШЕСТВИЯ КАК ОДИН ИЗ ВИДОВ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ

Осмотр — процессуальное действие, состоящее в наблюдении и изучении различных объектов для установления и закрепления доказательств и других обстоятельств, имеющих значение для дела. С древнейших времен он является одним из самых распространенных источников доказательств. Более 100 лет назад русский процессуалист Я.И. Баршев отмечал, что осмотры следует проводить “во всех случаях, когда в исследуемом уголовном деле находятся наружные признаки и следы, подлежащие осмотру, осмотр которых и приведение в известность должны иметь влияние на будущий приговор”¹.

Событие преступления, независимо от того, явилось оно результатом общественно опасного действия или бездействия, приводит к тем или иным изменениям в окружающей среде. Изменения материальной обстановки дают возможность обнаружить следы и иные вещественные доказательства.

Обнаружение и изучение происшедших изменений или следов преступления, а также характера обстановки, в которой оно совершено, способствуют познанию истины, дают возможность установить картину происшедшего.

Одним из важнейших процессуальных действий, направленных на выявление и исследование следов и обстановки преступления, является осмотр места происшествия.

Следственный осмотр — это следственное действие, состоящее в непосредственном восприятии, анализе и фиксации следователем или лицом, производящим дознание, обстановки происшествия, всех обстоятельств, имеющих значение для дела, в целях обнаружения следов преступления и других вещественных доказательств².

В ходе расследования преступлений следователю приходится производить различные виды осмотра:

- осмотр места происшествия (помещений, местности);

- предметов и документов в целях обнаружения на них следов преступления;
- наружный осмотр трупа;
- осмотр (освидетельствование) тела обвиняемого, подозреваемого, свидетеля или потерпевшего;
- осмотр почтово-телеграфной корреспонденции, а также иных объектов, приобщаемых к материалам уголовного дела в качестве вещественных доказательств.

Каждому из перечисленных видов осмотра присущи свои тактические особенности, обеспечивающие всесторонность и полноту их исследования. Наиболее распространенным и сложным является осмотр места происшествия.

В криминалистической литературе осмотр места происшествия характеризуется как наиболее сложное следственное действие. Он чаще всего выполняется как первоначальное действие после начала досудебного расследования, поскольку следователи начинают расследование преступлений, отнесенных к их подследственности, как правило, производством осмотра места происшествия.

Осмотр как следственное действие характеризуется непосредственным личным восприятием следователем обстановки места происшествия. Он носит познавательный, исследовательский характер, направленный на изучение обстановки, следов и иных вещественных доказательств и их фиксацию с целью установления события происшествия и выявления дополнительных источников информации.

Производство осмотра места происшествия требует, чтобы все следователи правильно понимали сущность осмотра, его цели и задачи. В литературе иногда встречаются в определении осмотра места происшествия спорные моменты.

В.И. Попов осмотром места происшествия называет «комплекс следственных и розыскных мероприятий», включая и розыск «по горячим следам»³. Данное определение растворяет осмотр в «комплексе» действий, не относящихся к нему, имеющих иной процессуальный режим их производства, чем осмотр. Такое определение может повлечь на практике смешение осмотра с другими действиями.

В.П. Ципковский называет осмотр места происшествия «следственно-оперативным действием», что не соответствует процессуальной природе этого действия⁴.

И.Х. Максудов определяет осмотр места происшествия «первоначальным, незаменимым и неповторимым действием»⁵. Здесь дается тактическая характеристика; осмотра, но не определяется его сущность.

М.П. Шаламов ограничивается упоминанием о том, что осмотр места происшествия является следственным действием, занимающим важное место в раскрытии преступлений и изобличении виновных⁶.

Развернутое определение осмотра места происшествия дал В.П. Колмаков. Под осмотром он понимает следственное действие, состоящее в непосредственном восприятии, исследовании и фиксации следователем или дознавателем обстановки места происшествия, а также в обнаружении, фиксации и изъятии следов и вещественных доказательств для установления в возможных пределах характера и обстоятельств события и виновных лиц. В этом определении подчеркнут ряд специфических признаков осмотра места происшествия, тем не менее, оно недостаточно полно. Так, говоря о непосредственном восприятии, исследовании и фиксации обстановки места происшествия, он не относит следы и другие вещественные доказательства к объектам исследования в ходе осмотра. Однако известно, что изучение названных объектов является одним из краеугольных положений осмотра места происшествия⁷.

Преступление совершается в определенных условиях, месте и времени. Различны преступления — неодинаковы и та обстановка, в которой они совершаются, та материальная среда, на которую воздействует преступник при достижении преступного результата, те последствия, которые влечет за собой преступление⁸. Участок местности или помещение, в пределах которого обнаружены следы совершенного преступления, принято именовать местом происшествия.

Местом происшествия может быть определенный пространственный участок территории, суши, водной поверхности и дна водоемов, помещений, где совершено преступление либо обнаружены материальные последствия его, например, места сокрытия трупа потерпевшего. При этом подразумевается, что преступление могло быть совершено как в том месте, где обнаружены его следы, так и в другом месте.

В отличие от места происшествия местом преступления считается район совершения преступления или наступления преступного результата, следы которого могли быть обнаружены и вне этого района. Если преступление совершено в одном месте, а следы его обнаружены в другом, то налицо и место преступления, и место происшествия. Когда же преступление совершено в том же месте, где были обнаружены его следы, место происшествия и место преступления совпадают.

Также встречаются «подвижные» места происшествия — железнодорожные и трамвайные вагоны, автобусы, автомашины, повозки, морские и речные суда, где иногда совершаются преступления, например взлом железнодорожного вагона и хищение из него товаров, автомашина, в кузове которой обнаружен труп с признаками насильственной смерти, и др. По одному преступлению может оказаться несколько мест происшествия. Особенно это характерно для опасных преступлений, например, убийств, сопровождающихся расчленением трупа, когда его части обнаруживаются в ряде мест.

Осмотр места происшествия является неповторимым в том смысле, что в случае некачественного или несвоевременного проведенного осмотра упущенное почти никогда не удастся восполнить, как бы тщательно впоследствии не производился вторичный осмотр. Все сказанное свидетельствует о том, что проведение данного действия весьма ответственное и серьезное дело, требующее от следователя настоящего искусства, под которым нужно понимать умение, основанное на знании технических и тактических приемов, сочетаемое с практическим опытом, целеустремленностью, вниманием, настойчивостью, творческим подходом к разрешению непосредственных задач.

Основными задачами осмотра места происшествия, по нашему мнению, являются:

- 1) обнаружение и исследование следов и других вещественных доказательств;
- 2) выявление обстановки места происшествия;
- 3) фиксация всех имеющих значение для дела обстоятельств, обнаруженных при осмотре;
- 4) выдвижение и проверка версий о фактических обстоятельствах дела и его участниках;
- 5) установление данных для выявления новых источников получения доказательств, а также для производства розыскных действий.

Осмотр места происшествия является первоначальным следственным действием. Вследствие этого он позволяет правильно определить направление расследования, выдвинуть и проверить следственные версии, наметить план расследования преступления.

Осмотр места происшествия и его обстановки представляет собой изучение и фиксацию:

- 1) рельефа местности, естественных и искусственных границ места происшествия;
- 2) характера и расположения помещения, прилегающих построек, ведущих к нему и от него путей, а также преград на указанных путях;
- 3) пространственного расположения местных предметов, их положения относительно друг друга и расстояний между ними;
- 4) расположения предметов с точки зрения их целевого назначения и положения при обычном употреблении;
- 5) следов преступления и преступника;
- 6) отсутствия необходимых в данной обстановке предметов и следов;
- 7) наличия предметов, являющихся в данной обстановке чужеродными, сам факт обнаружения которых в данной обстановке необычен⁹.

Чтобы осмотр был полным, необходимо широко применять научно-технические средства и приемы собирания и исследования доказательств, умело использовать их. Применение научно-технических средств и приемов при осмотре существенно расширяет пределы исследования и позволяет обнаружить такие данные, которые в противном случае остались бы незамеченными.

Поэтому следователь должен обладать необходимыми познаниями в области криминалистики, особенно трасологии, и в частности знать механизм образования различных следов, четко представлять себе, какие признаки свидетельствуют о применении преступником того или иного способа совершения и сокрытия преступления, уметь находить эти признаки и восстанавливать по ним обстановку совершенного преступления, имея ввиду, что совокупность таких признаков индивидуализирует не только событие, но и в ряде случаев самого преступника.

Следователь обязан так организовать проведение осмотра, чтобы не оставить вне поля зрения ни одного обстоятельства, имеющего значение для дела. Версии, которыми руководствуется

при осмотре следователь, помогают ему решить вопрос об относимости к делу обнаруженных данных. Однако те объекты, которые, возможно, относятся к делу, должны изыматься для последующего исследования и решения вопроса о их значимости для следователя. Нужно иметь в виду, что относимость к делу некоторых фактических данных может выясниться лишь в результате сопоставления их с полученными доказательствами или даже в результате специального исследования их экспертом.

Залогом полноты и всесторонности осмотра являются такие качества следователя, как наблюдательность, внимательность, терпеливость. Поспешный, поверхностный осмотр не помогает расследованию дела, а, наоборот, создает дополнительные трудности.

Полнота осмотра означает, кроме того, такое его проведение, которое исключает необходимость повторного осмотра по мотивам недостаточности первоначального. Как бы ни был качественно проведен повторный осмотр, он не может заменить осмотра первоначального, поскольку повторный осмотр отделен от событий промежутком времени, за которое осматриваемые объекты могли потерпеть существенные изменения, вероятность сохранения в неприкосновенности объектов и обстановки события к моменту повторного осмотра становится значительно меньше, результаты повторного осмотра по своей оперативной значимости могут оказаться менее ценными, так как время для их использования может быть уже упущено.

Планомерность осмотра. Следственный осмотр предусматривает определенный порядок в действиях следователя: определение порядка осмотра, его границ, последовательности передвижения по территории или помещению, а также определения объектов (следов в вещественных доказательствах), которые могут иметь место в связи с событием преступления. Планомерность предусматривает и избрание методов обзора (эксцентричный, концентрический и др.) При осмотре места происшествия изучаются обстановка, при которых произошло событие, изменения в расположении различных объектов, следы лиц, совершивших преступление, орудия и средства совершения преступления, а также следы, оставленные этими орудиями. Внимание следователя должно концентрироваться также на вещественных доказательствах, проявление связано с событием преступления;

Применения научно-технических средств — один из принципов осмотра места происшествия, который касается выявления и фиксации следов и вещественных доказательств. Обнаружение следов при осмотре во многих случаях невозможно без применения научно-технических средств. Так, выявление следов рук (невидимых и слабовидимых), ног, крови, микрочастиц требует применения специальных научно-технических средств, значительное их количество в следственном чемодане, однако при осмотре могут быть использованы также другие научно-технические средства, предусматривается привлечение специалиста. При осмотре места происшествия важно очень осторожно обращаться с вещественными доказательствами, чтобы предотвратить их утрату или повреждение, которое исключило бы их использование для проведения экспертизы. Поэтому при использовании научно-технических средств необходимо соблюдать правила упаковки и фиксации выявленного. Важным средством фиксации отдельных следов, вещественных доказательств, как и всех обстоятельств происшествия, является фото-и видеосъемка. Применяемая согласно предусмотренным правилам, она способствует наиболее объективному отражению общей и следовой картины, которые наблюдались во время осмотра места события преступления¹⁰.

Единое руководство осмотром. Следователю, который проводит осмотр места происшествия, подчиняются все остальные участники (следователи, работники органов дознания, специалисты и другие лица). Если дело очень сложное, руководство осмотром может взять на себя прокурор, начальник следственного отдела. Руководитель отвечает за его проведение, полное и объективное исследование обстановки, фиксацию хода и результатов осмотра.

Активность осмотра состоит, во-первых, в том, что следователь производит осмотр в силу своего служебного положения, независимо от побуждений заинтересованных лиц и, во-вторых, в том, что он действует активно, принимая все меры к обнаружению следов преступления, проявляет творческую инициативу в выполнении своего служебного долга, настойчивость и упорство в раскрытии преступления и изобличении преступника. Активность предполагает целеустремленность действий следователя, выдвижение их путем следственного осмотра.

Таким образом, психологической основой работы следователя на месте происшествия является произвольное восприятие, направленное на выявление максимума источников информации

(в виде вещей и явлений) обо всем, что произошло на месте происшествия. Именно профессиональное внимание позволяет следователю выделить из наблюдаемой обстановки все, что может оказаться существенным при расследовании¹¹.

¹ *Шурухнов Н.Г.* Тактика следственного осмотра и освидетельствования / Криминалистика: Курс лекций. — М.: Эксмо. 2006. С.232.

² Там же.

³ *Попов, В.И.* Осмотр места происшествия. — Алма-Ата: Казгосиздат, 1957. С. 8-9.

⁴ *Ципковский, В.П.* Осмотр места происшествия и трупа на месте его обнаружения. — Киев.,1988. С. 5.

⁵ *Максумов И.Х.* Осмотр места происшествия. — Алматы, 1985. С. 9.

⁶ *Шаламов М.П.* Осмотр места происшествия. — Алматы, 2002. С. 3.

⁷ *Колмаков В.П.* Следственный осмотр. — М., 1999. С. 53.

⁸ *Лившиц Е.М.* Тактика следственных действий. М. 1997. С.45.

⁹ *Рахметов С.М., Турецкий Н.Н.* Преступления против личности: Учеб. пос. — Алматы: Жети-Жаргы.,2004. С.54.

¹⁰ *Белкин Р.С.* Профессия - следователь. — М.: Юрист, 1998.С.167.

¹¹ *Попов В. И.* Раскрытие тяжких преступлений против личности // Осмотр места происшествия по делам об убийствах: Мат-ы конф. — М., 2000. С. 74.

Оразбаева А. Г. — слушатель 312 учебной группы факультета подготовки специалистов по программам высшего образования Ростовского юридического института МВД России;

Научный руководитель — доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Ростовского юридического института МВД России, кандидат юридических наук Пономарева Н. В.

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ РЕСТИТУЦИИ ПРИ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ СДЕЛКИ

Институт недействительности сделок и их последствий является межотраслевым. О недействительности сделок и видах их последствий говорится не только в ГК РФ, но и в Жилищном кодексе Российской Федерации (далее — ЖК РФ) и Семейном кодексе Российской Федерации (далее — СК РФ), а также в ряде неcodифицированных законов. Нормы отдельных законодательных актов, определяющие последствия недействительности сделок в своей сфере регулирования, и являются отсылочными. Эти обстоятельства свидетельствуют о значительном «распредоточении» норм рассматриваемого института, а также о его важности.

«Основой и ядром»¹ регулирования отношений по поводу недействительности сделок, а также их последствий является ГК РФ. Вместе с тем в ГК РФ есть и «специальные» виды последствий недействительности отдельных категорий сделок. Так, последствием признания завещания недействительным является наследование по закону лицами, указанными в завещании (п. 5 ст. 1131 ГК РФ), а в случае признания последующего завещания недействительным наследование осуществляется в соответствии с прежним завещанием (п. 3 ст. 1130 ГК РФ).

О последствиях недействительности сделок говорится в ст. 75 ЖК РФ. Последствием признания недействительным обмена помещений, предоставленных по договорам социального найма, становится переселение сторон обмена в ранее занимаемые помещения. При этом в случае признания обмена недействительным вследствие неправомерных действий одной из сторон на виновную сторону возлагается обязанность возместить убытки другой стороне договора обмена. Интересно отметить, что в жилищном праве есть еще одно последствие недействительности сделки, хотя прямо и не предусмотренное ЖК РФ, но упомянутое Пленумом Верховного Суда Российской Федерации в п. 23 постановления от 2 июля 2009 г. № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации». Орган, уполномоченный давать официальные разъяснения по вопросам толкования права, в качестве последствия недействительности решения о предоставлении жилищного помещения по договору социального найма и самого договора социального найма признает выселение гражданина из этого помещения.

В Семейном кодексе РФ отражены некоторые виды последствий недействительности бракосделки. Еще одним последствием признания брака недействительным, закрепленным в ст. 21 ГК РФ, является принятие решения об утрате супругом, не достигшим 18 лет на момент признания брака недействительным, полной дееспособности с момента, определяемого судом².

Законодательную функцию принимают на себя высшие судебные инстанции, называя последствия недействительности сделок, которые не закреплены в законе. В качестве последствия недействительной сделки Высший Арбитражный Суд Российской Федерации называл признание недействительными записей о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и соответствующих свидетельств о государственной регистрации прав.

Самостоятельные виды последствий недействительности отдельной категории сделок, касающихся действий должника, а также основания признания этих сделок недействительными определяет законодатель в Федеральном законе от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». В пункте 1 ст. 61.6 указанного Закона в качестве последствия признания сделки должника недействительной определяется возврат в конкурсную массу всего, что было передано должником по этой сделке. В случае, когда возврат имущества в конкурсную массу в натуре невозможен, приобретатель должен возместить действительную стоимость этого имущества на момент его приобретения, а также убытки, вызванные последующим изменением стоимости имущества, в соответствии с положениями об обязательствах, возникающих вследствие неосновательного обогащения³.

Интересно заметить, что в одних правовых актах говорится о недействительности определенных категорий сделок, однако ни оснований признания их таковыми, ни последствий признания их недействительными они не содержат. В качестве примера можно привести положения Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации».

Проведенный анализ позволяет по признаку характера действий сторон по сделке, признанной недействительной, классифицировать последствия недействительности сделок на юридические и фактические. Для юридических последствий характерно то, что стороны по сделке никаких действий не осуществляют — последствия исполняет суд. Второй группе последствий свойственно фактическое (физическое) перемещение (возврат) имущества, которое осуществляют стороны по сделке, признанной недействительной⁴.

Если рассматривать содержание ст. 167 ГК РФ именно с этой точки зрения, то она не может выдержать следующей критики: если сделки приводят к определенным юридическим последствиям, то недействительные сделки таких последствий не имеют, отсюда можно сделать вывод, что и „реституировать“ нечего. Смысловое содержание реституции заключается в возврате сторонами недействительной сделки всего того, что по ней было получено, т. е. по сути это восстановление имущественного положения, который существовал до выполнения условий недействительной сделки. Реституция включает в себя непосредственно действия, направленные на ликвидацию последствий по факту исполнения недействительной сделки. Реституция, конечно же, ни в коем случае не может произвести ликвидацию последствий самих недействительных сделок, так как (по определению) они могут быть только юридическими.

Таким образом, возможно изложить п. 1 ст. 167 ГК РФ в следующей редакции: «Недействительная сделка не влечет за собой последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения»⁵. Данная формулировка возможна и необходима, так как в ГК РФ при недействительности сделок предусмотрены как юридические последствия, например, применение правил, относящихся к сделке, которую стороны действительно имели в виду, так и фактические, например реституцию.

Обстоятельства, которые препятствуют реституции, указывает А. В. Зарубин. Он выделяет шесть оснований для отказа в реституции, что касается по сути и вопросов права на иск. Основания, которые приводят к невозможности реституции: 1) прямое указание закона; 2) добросовестность приобретателя; 3) особая правовая природа сделки либо полученного по ней; 4) обстоятельства, связанные с существованием вещи; 5) реальное обладание вещью; 6) личность субъекта требования.

Основываясь на информации, полученной в ходе анализа, можно прийти к выводу, что реализация реституции владения делается невозможным, благодаря нормам объективного права, если присутствует одно из этих условий:

- если присутствует в ряде сделок по отчуждению имущества истца добросовестного приобретателя. Тогда есть возможность поставить вопрос о компенсационной реституции, при этом сделка должна быть исполнена обеими сторонами;

- в случае, когда сделку исполнила одна сторона и возврат имущества должен проводиться по правилам главы 60 ГК РФ или ст. 301 ГК РФ, в зависимости от того, сохранено ли имущество в натуре;

- в случае смерти или ликвидации лица (стороны по сделке) и в зависимости от момента вступления решения суда о применении последствий недействительности сделки в законную силу.

Невозможность компенсационной реституции обуславливается следующим:

- исполнением сделки лишь одной из сторон, когда отсутствует взаимный характер и присутствует факт увеличения имущества одного лица за счет другого, т. е. неосновательное обогащение;

- смертью или ликвидацией лица, с учетом момента вступления решения суда о применении последствий недействительности сделки в законную силу.

Вышеуказанные пункты могут браться во внимание судом и сторонами при рассмотрении споров, и соответственно могут быть закреплены на законодательном уровне. Однако создать правило, которое могло бы разрешить многие проблемы является слишком легким путем, как говорится. Поэтому эффективное и справедливое толкование норм права во многом зависит от корректности, что и являлось предметом изучения в этой статье.

¹ О несостоятельности (банкротстве): федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ (ст. 61.6) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2002. — № 43. — Ст. 4190. С. 10060-10200; О клиринге и клиринговой деятельности: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 7-ФЗ (ст. 14) // Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 7. — Ст. 904.

² Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации, одобренная решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 7 октября 2009 г. // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. — 2009. — № 11.

³ Российская газета. 2009. 8 июля.

⁴ Собрание законодательства Российской Федерации. — 2002. — № 43. — Ст. 4190.

⁵ Для более глубокого понимания указанных норм см.: О некоторых вопросах, связанных с применением главы III. 1 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»: постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23 декабря 2010 г. № 63 (пп. 25-33) // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. — 2011. — № 3.

Д.А. Орынбасар — Қазақстан Республикасы ИМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының І «Б» курсының курсанты;

Ғылыми жетекшісі — Қазақстан Республикасы ИМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының әкімшілік құқық және ЮО-ның әкімшілік қызметі кафедрасының оқытушысы полиция майоры А.С. Махмұтов

ӘКІМШІЛІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕЖИМДЕР

Елімізді кенеттен келген оқыс жағдайлардан қорғау, табиғи апаттар мен нәубеттердің алдын алу мемлекетіміздің негізгі міндеттерінің бірі болып табылады.

Апат айтып келмейтіндігін ескеретін болсақ, ондай жағдайларға төтеп бере білу және қалай болғанда да оған дайын тұру — негізгі міндеттердің бірі. Төтенше жағдайлар барысында Сіздерге өздеріңіз тандаған мамандықтарыңыздың мамандары — ішкі істер органдарының қызметкерлері ретінде қандай міндеттер жүктелгендігін, осы бағытта Қазақстан Республикасының «Төтенше жағдайлар туралы» Заңы қандай іс-шараларды орындауды міндеттейтіндігі, сонымен қатар, төтенше жағдай түрлері қандай болады, төтенше жағдай режимін кім тағайындай алады және де олардың мерзімдері қандай екендігі туралы айтып өтетін боламын.

Төтенше жағдай — азаматтардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету және Қазақстан Республикасының конституциялық құрылысын қорғау мүдделерінде ғана қолданылатын және мемлекеттік органдар, ұйымдар қызметіне, азаматтардың, шетелдіктердің және азаматтығы жоқ адамдардың құқықтары мен бостандықтарына, сондай-ақ заңды тұлғалардың құқықтарына жекелеген шек-

теулер белгілеуге жол беретін және оларға қосымша міндеттер жүктейтін ерекше құқықтық режим болып табылатын уақытша шара.

Қазақстан Республикасының Конституциясы және Қазақстан Республикасының өзге де нормативтік құқықтық актілері төтенше жағдайды енгізудің құқықтық негізі болып табылады¹.

Төтенше жағдайды енгізуге себеп болған мән-жайларды жою, адам мен азаматтың қауіпсіздігін, құқықтары мен бостандықтарын қорғауды, Қазақстан Республикасының конституциялық құрылысын қорғауды қамтамасыз ету төтенше жағдайды енгізудің мақсаты болып табылады.

Қазақстандағы әкімшілік-құқықтық режимнің түрлері туралы баяндауға кіріспес бұрын режим деген сөздің мағынасына, «құқықтық режим» және әкімшілік-құқықтық режим деген ұғымдардың мәніне тоқталып өтейін.

«Режим» деген сөз көпшілік әдебиеттерде қазақшаға аударылмай, режим деп қолданылып жүрсе де, біздің бүгінгі тақырыбымызға байланысты режим деген сөзді арнайы реттеу деп қазақшаға аударуға болады, яғни құқықтық режим деген сөз тіркесін арнайы құқықтық реттеу деп түсінеміз.

Режим сөзінің аудармасын – арнайы реттеу деп айтуға болады.

Төтенше режимдер — бұл арнайы құқықтық режимнің көмегімен тұрғындардың өмірлік, шаруашылық әрекетін жүзеге асуын және төтенше жағдай қайдан шықса, соған сәйкес аумақта билік органдарының қызметтерін реттеу. Оның мазмұнына сәйкес жағдайды реттеу үшін шаралар ұйымдастырылады, субъектілердің құқықтық мәртебесі мен осы территориядағы атқарушы билік органдарының жүйесі өзгереді.

Заң шығарушы орган төтенше режимнің 3 негізгі түрін бекітеді:

- 1) ерекше;
- 2) төтенше;
- 3) әскери жағдай.

Осылардың ішінен заң шығарушы орган төтенше жағдай режиміне ерекше мән беріп қарайды.

Төтенше жағдайдың құқықтық мәртебесі Конституция мен заңда көрсетілгендей, 2003 жылғы 08 ақпандағы «төтенше жағдайдың құқықтық режимі» (13.06.2017ж өзгертулер мен толықтырулар), сонымен қатар басқа да заңдармен, Қазақстан Республикасы Президенті Жарлығымен, төтенше жағдай шарттарымен жеке басқару органдарының мәртебесі мен әрекетін реттейтін қаулы; жергілікті өкіл және атқарушы орган, ішкі істер органы және Ұлттық Қауіпсіздік Комитеті, Қорғаныс министрлігінің органдары, Ұлттық Ұлан және т.б. заңдармен айқындалады².

Төтенше жағдай әлеуметтік мәселелерді қоғамдық шешуді қиынға соқтырады, сондықтан мемлекет қоғамдық қатынастарға қатаң заңдық-ұйымдық ықпал орнатуын міндеттейді, осы жағдайды тоқтатуға құқықтық құралдарды өзгерту және қоғамды жақсы өмір сүруге әкелуді көздейді.

«Төтенше жағдай шартында құқықтық шектеу режимін жүзеге асырудағы ең негізгі жүкті басқару органының ұйымдық- әкімдік қызметі артады. Іс жүзіне асу процесінде белгілі бір құқық пен бостандық тәртібін реттеу, соның нәтижесінде көбісі азаматтық өзіндік әрекеттерді жүзеге асыра алмайды». Азаматтардың құқығы мен бостандығын шектеу басқару органының өкілеттілігін өсіру арқылы жүзеге асырылады. Әкімшілік әрекет қабілеттілігін шектеу мақсатындағы басқару органының әрекеті екі нысанда түсіндіріледі: бірінші нысанда мемлекеттік басқару органының белсенді әрекеті әкімшілік мәжбүрлеуді қолдану, әкімшілік-ескерту шараларын қолданудағы азаматтардың кейбір құқық және бостандық негізін жүзеге асыру арқылы тартылады. Мысалы, төтенше жағдай орналасқан аумақ бойынша бостандығын шектеу, «басқару органдары азаматтардың өзінің құқығы мен бостандығын заңды түрде іс жүзіне асыруды тоқтатады. Жеке тұлғаға осы жағдайда мәжбүрлеуді қолдану нақты қарама-қарсы құқықтық тәртіппен байланысты емес».

Екінші нысанда әкімшілік-құқықтық тыйым салудағы негізгі түрінің қосымша міндеттері қолданылады. Олар белгілі бір әрекетте жекеленген жазу немесе абсолюттік тиым салынатын нормалармен белгіленеді. Әкімшілік-құқықтық реттеу төтенше жағдай шартында азаматтық-құқықтық және еңбек қатынасымен таратылады.

Төтенше жағдай енгізу туралы жарлық күшіне енгенге дейін, кем дегенде 6 сағат бұрын бұқаралық ақпарат құралдары арқылы халыққа хабарланады. Төтенше жағдай, Республиканың бүкіл аумағында 30 тәулікке дейін, ал Республика аумағының бір бөлігінде 60 тәулікке дейін

мерзімге енгізіледі. Осы мерзім өткенде Президент төтенше жағдайдың күшін жояды. Төтенше жағдай енгізуге негіз болған жайттер жойылмаған жағдайда, Президент төтенше жағдайдың күшін тиісінше 30 немесе 60 тәулікке бірнеше мәрте ұзартуға құқылы. Төтенше жағдайдың қолданылу мерзімін ұзарту туралы Жарлықты Республика Парламенті бекітеді.

Мысалы: 2010 жылдың көктемгі су тасқыны кезінде Алматы облысының Қызылағаш ауылын бөгетті бұзып кеткен су ауылды толайым алып кетті, нәтижесінде ауыл үйлері құлап, лай көшкіні астында жергілікті халықтың қорадағы малдары қырылды, адам өлімі де біраз болды. Сол сияқты осы жылы да көктемгі су тасқыны кезінде де Шығыс Қазақстан облысының Тарбағатай ауылында да су тасқыны кезінде ауыл тұрғындарының тұрғын үйлерін су шайып кетті, бірақ бұл ауылда адам өлімі болған жоқ, есесіне халықтың қорадағы малы қырылды.

Дүлей зілзалаға келсек ол апат та айтып келмейді, 2010 жылды мысалға келтірсек, Қазақстанның көршілес Қытай мемлекетінде қатты жер сілкінісі болып, біраз үйлер қирап, біраз адамдар қаза тапты.

Төтенше әкімшілік-құқықтық режимі азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарының шектелуімен, мекемелердің шаруашылық жүргізу қызметінің шектелуімен, мемлекеттік органдарға төтенше өкілеттік берумен, жеке және заңды тұлғаларға қосымша міндеттер жүктеумен сипатталады.

Төтенше әкімшілік-құқықтық режим үш түрге бөлінеді:

- 1) әскери жағдай режимі;
- 2) айрықша жағдай режимі;
- 3) төтенше жағдайдың құқықтық режимі.

Әскери жағдай режимі, Конституцияның 44-бабының 17-тармағына сәйкес, Республикаға қарсы агрессия жасалғанда немесе Республиканың қауіпсіздігіне сырттан тікелей қатер төнген жағдайда, Республиканың бүкіл аумағында немесе оның жекелеген жерлерінде Президенттің Жарлығымен енгізіледі және бұл туралы Республика Парламентіне дереу хабарлайды.

Айрықша жағдай режимі. Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығымен, сонымен қатар, Үкіметтің және әкімдердің жариялауымен енгізілуі мүмкін. Айрықша жағдай режимінің кең тараған түрі "карантин" деп аталады.

Төтенше жағдайдың құқықтық режимі дегеніміз — бұл төтенше жағдайлар қалыптасқан аумақтағы тұрғындардың тіршілік әрекетін, заңды тұлғалардың шаруашылық жүргізу қызметін, мемлекеттік органдардың қызметін, арнайы құқықтық реттеуге бағытталған іс-шаралардың жиынтығы. Төтенше жағдайдың құқықтық режимі Конституцияның 44-бабының 16-тармақшасына сәйкес және "Төтенше жағдай туралы" Заңның 5-ші бабына сәйкес Президенттің Жарлығымен енгізіледі.

«Қазақстан Республикасының ПО туралы» Заңына сәйкес, ПО, авария, өрт, дүлей апат және басқада төтенше жағдайлар қалыптасқан кезеңде, сондай-ақ төтенше жағдайлардың зардаптарын жою кезінде қоғамдық тәртіп пен қауіпсіздікті қамтамасыз етуге міндетті³.

Төтенше жағдай енгізудің мақсаты — жағдайды тезірек тұрақтандыру, заңдылық пен құқық тәртібін қалпына келтіру, сондай-ақ шұғыл құтқару және апаттан кейінгі қалпына келтіру жұмыстарын жүргізу үшін, қажетті жағдай жасау болып табылады.

¹ Қазақстан Республикасының Конституциясы. Алматы. 30.08.1995 ж. (10.03.2017 жылы енгізілген өзгерістер мен толықтырулармен).

² Қазақстан Республикасының «Төтенше жағдай туралы» 2003 жылғы 8 ақпандағы N 387 Заңы. (13.06.2017 жылғы енгізілген өзгерістер мен толықтырулар).

³ «Қазақстан Республикасының ПО туралы» 2014 жылғы 23 сәуірдегі Заңы № 199-V ҚРЗ. (03.07.2017 жылғы енгізілген өзгерістер мен толықтырулар).

Парфенова Е. Ю. — студентка 2 курса юридического факультета Оренбургского Государственного Университета;

Научный руководитель — доцент кафедры теории государства и права и конституционного права Оренбургского Государственного Университета, кандидат педагогических наук Максименко Е. И.

ГРАМОТНОСТЬ, КАК ЖИЗНЕННАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ: КООРДИНАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

Проблема грамотности была актуальна во все времена. Возникла она с появлением азбуки как таковой, до этого передача информации осуществлялась с помощью графических изображений и жестов и была понятна и доступна для каждого, не существовало никаких ограничений для их изучения. Роль грамотности в современном мире не потеряла своей важности. Это та составляющая, которая является неотъемлемой частью нашей жизни, та её часть, которая помогает нам думать, размышлять, отстаивать свою позицию, расти в духовном и моральном плане, учиться, строить карьеру, быть успешным и образованным человеком, это то, что помогает разрешать конфликты мирным путем, находить пути решения для самых сложных задач. Грамотность — многогранное и многоструктурное понятие, которое включает в себя множество элементов, это не просто уметь писать и читать, грамотность, значит быть способным размышлять на глубокие темы, осознавать глобальные проблемы, быть убедительным в споре, предлагать пути решения и многое другое.

Статистика показывает, что мы не можем говорить о торжестве грамотности в нашем мире. Приближающаяся к окончанию первая четверть двадцать первого века, века технологической и информационно революции, знаменуется 780 миллионами неграмотного населения. Населения, которое, не способно читать, грамотно излагать свои мысли. А что, если, среди этого количества, есть люди, которые способны изменить наш мир? В наших руках изменить сегодняшнюю ситуацию и повысить уровень грамотности во всех странах. Для осуществления этой цели, необходимо:

Введение обязательного начального образования.

Данный шаг является приоритетным, так как, именно начальное образование вкладывает в нас основы, мы учимся читать, писать, мы делаем первые самостоятельные шаги в исследованиях, учимся размышлять и отстаивать свою позицию. Множество стран по всему миру не уделяют должного внимания этой ступени образования. Наличие центров и школ начального образования в каждом населённом пункте один из тех проектов, который даст быстрый результат, по окончании дети, имеющие необходимые навыки для продолжения обучения, будут иметь большую заинтересованность и мотивированность для повышения грамотности. При этом должна быть реальная адаптация данной образовательной ступени под каждую конкретную страну или международный регион для достижения наиболее высоких результатов.

Дакарские рамки действий, принятые в Сенегале в 2000 году, закрепляют приверженность государств по достижению следующих целей в рамках данного направления:

- расширение и совершенствование комплексных мер по уходу за детьми младшего возраста и их воспитанию, особенно в отношении наиболее уязвимых и обездоленных детей;
- обеспечение того, чтобы образовательные потребности всех молодых людей и взрослых удовлетворялись на основе равного доступа к соответствующим программам обучения, приобретения жизненных навыков и воспитания гражданственности;
- ликвидация к 2005 г. разрыва между мальчиками и девочками в начальном и среднем образовании и достижение к 2015 г. равенства мужчин и женщин в области образования с уделением особого внимания предоставлению девочкам полного и равного доступа к высококачественному базовому образованию и обеспечению его завершения;
- повышение качества образования во всех его аспектах и обеспечение хорошей успеваемости для всех, с тем чтобы каждый мог достигать признанных и поддающихся оценке результатов обучения, особенно в отношении грамотности, счета и важнейших жизненных навыков.

Доступное высшее образование.

Высшее образование является решающим шагом на пути к грамотности.

Именно данная ступень делает из людей специалистов: врачей, учителей, политиков, юристов и т.д. Человек на данной ступени получает неоценимый опыт: изучение научной литературы, написание серьезных исследовательских работ, участие в научных конкурсах повышает грамотность и дает возможности для реализации себя в разных сферах. Высшее образование является недоступным во многих странах, где-то по причине высоких проходных условий, где-то просто недостаточно мест для предоставления образования всем желающим. Многие перспективные студенты готовы поехать в другой город или страну, но в последствии отказываются от обучения в связи с некоторыми причинами, например недостаток денежных средств на удовлетворение элементарных потребностей. Так эта проблема является наиболее острой в решении вопроса о повышении грамотности, так как она многогранна. Необходимо решать задачи от открытия новых университетов и филиалов, до поддержки студентов материально, предоставляя им место проживания и иные условия для продолжения обучения, также не маловажным является качество и уровень преподаваемых дисциплин, так это неразрывно связано с грамотностью дальнейших специалистов.

Обмен международным опытом в сфере грамотности.

На наш взгляд, странам необходимо чаще проводить международные конференции по обмену научными и культурными достижениями. Встречи данного формата будут способствовать установлению контакта между странами, а также повышать уровень грамотности. В последствии делегаты-участники должны передавать полученный опыт на подобных встречах внутри школ, университетов и иных организациях, способствующих развитию молодежи. Это способно заинтересовать студентов и школьников в участии в подобных мероприятиях, предложении собственных идей и реализации проектов, способных улучшить и повысить уровень жизни и грамотности.

Безусловно, множество международных организаций направляют свои ресурсы на решение проблемы повышения грамотности. Основополагающую роль в развитии этого движения занимает ЮНЕСКО. После окончания Второй мировой войны именно данное учреждение принимало активное участие в восстановлении разрушенных школ и налаживании прерванных контактов в сфере образования в Западной Европе. Так, в 1950 году на базе Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры был учрежден Институт ЮНЕСКО по обучению на протяжении всей жизни, одним из основных направлений деятельности которого стала поддержка и продвижение грамотности в рамках процесса непрерывного образования, в частности, образования взрослых. Важнейшим, в каком-то смысле даже переломным, моментом для деятельности ООН в области распространения грамотности стал 1990 год, официально объявленный Международным годом грамотности. Именно в этот год, в Таиланде, в городе Джомтьен проходила Всемирная конференция по образованию для всех, результатом работы которой стало принятие Всемирной декларации об образовании для всех и рамок действий для удовлетворения базовых потребностей. Важность данного документа определяется прежде всего тем, что в нем был разработан и изложен расширенный подход к образованию для всех.

В сентябре 2000 года на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН (Саммите тысячелетия) резолюцией 55/2 была утверждена «Декларация тысячелетия», за принятие которой проголосовали представители 189 стран, в том числе 147 глав государств. Основным итогом заседания стала формулировка в Декларации тысячелетия нескольких основных взаимосвязанных целей дальнейшего развития, получивших название «Цели развития тысячелетия». Данные цели включали в себя вопросы повышения грамотности, уровня образования, а также обеспечение всеобщего начального образования. В ходе стремления стран к достижению поставленных целей развивающиеся регионы добились впечатляющих успехов, заметно расширив детям доступ к начальному школьному образованию, из-за чего скорректированный чистый показатель охвата вырос с 83% в 1999 году до 90% в 2010 году. К 2012 году во всем мире число детей школьного возраста, не посещающих школу, сократилось до 58 миллионов¹.

После выявления целей тысячелетия начались действия мирового сообщества по их достижению. Так, в 2002 году Генеральной Ассамблеей на 57 сессии было провозглашено десятилетие грамотности. Девизом Десятилетия стал тезис: «Грамотность — это свобода». Генеральная Ассамблея подтвердила, что обеспечение всеобщей грамотности является центральным элементом образования для всех, и что создание условий для борьбы с неграмотностью и формирование образованного общества имеют важное значение для достижения Целей устойчивого развития².

После истечения срока действий целей тысячелетия до 2015 года, в рамках ООН была принята повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года — новый план действий ради людей, планеты и процветания. Данная повестка направлена на укрепление всеобщего мира в условиях большей свободы. В рамках повестки были выдвинуты 17 целей устойчивого развития (ЦУР), четвертой из которых является цель, касающаяся образования: «Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех». 21 мая 2015 года ЮНЕСКО совместно с ЮНИСЕФ, Всемирным банком, ЮНФПА, ПРООН, ООН-Женщины и УВКБ ООН организовала по приглашению Республики Корея знаковое для Повестки дня в области образования до 2030 г. мероприятие – Всемирный форум по вопросам образования, который проводится ежегодно под эгидой ЮНЕСКО. Делегаты форума по его окончанию приняли декларацию по Повестке дня в области образования до 2030 г., в которой отражено глобальное видение, а точнее сказать — концепция того, как должна развиваться сфера образования в ближайшие 15 лет. В документе, в частности, содержится призыв к правительствам обеспечивать всем гражданам равный доступ к образованию на протяжении всей их жизни.

Плоды трудов международного сотрудничества не могут не впечатлять. В развивающихся странах число детей, охваченных начальным школьным образованием, достигло 91%. Соединенные Штаты и Соединенное Королевство продолжают оставаться двумя крупнейшими донорами развития образования. Норвегия и Германия увеличили свои пожертвования на начальную ступень образования на 50% и 34%, соответственно. Во многих странах увеличились средства, выделяемые на поддержку дошкольного и начального образования, а также на программы ликвидации неграмотности среди взрослых.

Подводя итог, можно сказать, что проблема, касающаяся распространения грамотности в мире, всё ещё актуальна в будущем. Но мир меняется с каждым днем, а вместе с ним меняются и стандарты образования, условия жизни, способы и методы обеспечения и получения образования. На протяжении всего времени многие страны и международные организации уделяли значительное внимание проблеме распространения грамотности. Были приняты рамочные соглашения, регулирующие данный вопрос, создавались дополнительные институты и организации по мониторингу и реализации принятых документов, проводились различные международные форумы и конференции, учреждались тематические мероприятия, посвященные распространению грамотности. На церемонии открытия Десятилетия грамотности ООН заместитель Генерального секретаря ООН Луиза Фрешетт подчеркнула, что проблема грамотности «остаётся частью незавершенных дел XX века. Поэтому в XXI веке одной из причин успеха должно стать распространение грамотности на все человечество».

¹ Обзор систем образования зарубежных стран и России // URL: <https://edunews.ru/education-abroad/sistema-obrazovaniya>.

² Дакарские рамки действий от 26-28 апреля 2000 г.

Потетинов В.А. — соискатель ученой степени кандидата юридических наук, заместитель начальника кафедры уголовно-правовых дисциплин Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, полковник полиции.

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР И ВЕДОМСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ПРИЧИНА НАРУШЕНИЙ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ЛИЧНОСТИ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации¹ (далее – Конституция РФ) прокуратура в системе органов государственной власти занимает особое место.

Согласно ст. 129 Конституции РФ правовой статус, полномочия и порядок деятельности органов прокуратуры определяются федеральным законом (далее – ФЗ «О прокуратуре РФ»)².

Анализируя положения ст.1 ФЗ «О прокуратуре РФ», основной функцией органов прокуратуры является надзор за соблюдением Конституции РФ, исполнением на территории Российской Федерации действующих законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Учитывая, что существенное ограничение прав и законных интересов человека и гражданина преду-

смотрено уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, на прокуратуру Российской Федерации возложен надзор за исполнением органами предварительного расследования действующего законодательства.

Исходя из предмета подготовленного доклада, в начале нам хотелось бы остановиться на ключевых понятиях, интересующей нас проблемы – это «прокурорский надзор» и «ведомственный контроль».

Проведенный анализ уголовно-процессуального законодательства, ФЗ «О прокуратуре РФ», указывает на тот факт, что ни один из обозначенных нами нормативных правовых актов не раскрывает неоднократно упоминаемый в них термин – «прокурорский надзор».

Ведомственные нормативные правовые акты³, регламентирующие надзорные функции органов прокуратуры, так же не раскрывают его понятия, ограничиваясь лишь перечислением направлений надзорной деятельности.

Аналогичная ситуация складывается в части определения «ведомственного контроля», осуществляемого руководителями следственных органов в рамках уголовного судопроизводства.

Анализируя нормы Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации⁴ (далее – УПК РФ), регулирующие правовой статус руководителя следственного органа и прокурора, мы приходим к выводу, что прокурорский надзор, а также осуществляемый руководителями следственных органов ведомственный контроль выступает важнейшим фактором обеспечения законности, соблюдения прав и законных интересов личности в ходе уголовного судопроизводства.

Приоритетным направлением контрольно-надзорных функций указанных должностных лиц, исходя из назначения уголовного судопроизводства (ст. 6 УПК РФ), является не только защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, но и защита личности от незаконного и необоснованного осуждения, ограничения ее прав и свобод. Именно во втором аспекте нас и интересуют контрольно-надзорные функции указанных субъектов.

Следует отметить, что прокурорский надзор и ведомственный контроль должен осуществляться вне зависимости от волеизъявления заинтересованных лиц, что и отличает указанные контрольно-надзорные функции от судебного контроля, где инициатором выступает лицо, обратившееся с жалобой в суд.

Основными направлениями прокурорского надзора в ходе уголовного судопроизводства следует выделить:

- истребование и проверки законности и обоснованности решений органа предварительного следствия (п. 5.1 ч. 2 ст. 37 УПК РФ);
- требование от органа предварительного расследования устранения нарушений федерального законодательства;
- отмену незаконных или необоснованных постановлений руководителя следственного органа или следователя о прекращении уголовного дела или уголовного преследования.

Что касается ведомственного контроля, то руководитель следственного органа обладает еще большими по сравнению с прокурором функциями. В частности он имеет право:

- давать следователю указания о производстве отдельных следственных действий и направлении расследования в целом (п. 3 ч. 1 ст. 39 УПК РФ);
- отменять незаконные и необоснованные постановления следователя (дознателя), руководителя следственного органа не только находящихся в производстве подчиненного органа уголовных дел, но и других следственных органов (п.п. 2.1, 7 УПК РФ);
- утверждать постановление следователя о прекращении производства по уголовному делу.

Реализация указанных полномочий прокурором и руководителем следственного органа должны быть направлены на соблюдение законности и обеспечение прав и законных интересов личности в ходе уголовного судопроизводства, однако в отдельных случаях их контрольно-надзорные функции нарушают баланс гарантированных государством и Конституцией РФ прав личности.

В качестве примера препятствия реализации лицом права на полное возмещение вреда причиненного незаконным или необоснованным уголовным преследованием, следует привести обращение М.И. Бондаренко в Конституционный Суд Российской Федерации⁵. Поводом к обращению в судебную инстанцию послужила неопределенность в конституционности отдельных положений уголовно-процессуального законодательства.

Заявитель указывает на не конституционность положений п.3 ч.2 ст. 133 УПК РФ и ч. 1 ст. 214 УПК РФ, позволяющих прокурору в любое время, неоднократно и без предусмотренных УПК РФ механизмов судебного контроля отменять реабилитирующие лицо решения, принятые органом предварительного расследования.

Из обращения заявителя следует, что в августе 2009 года в отношении него вынесен оправдательный приговор, который отменен в ноябре 2009 года. После чего в мае 2010 года уголовное дело в отношении заявителя возвращено прокурору в порядке ст. 237 УПК РФ, а в октябре 2012 года орган предварительного следствия прекратил производство по уголовному делу за отсутствием состава преступления, признав за заявителем право на реабилитацию. В августе и октябре 2013 года М.И. Бондаренко обращался в исковом порядке с заявлением о возмещении имущественного вреда, причиненного незаконным уголовным преследованием. Однако, в первом случае, суд отказал в удовлетворении требований, сославшись, в том числе на то, что прокурором возобновлено производство по уголовному делу, с одновременной отменой ранее вынесенного незаконного постановления о прекращении уголовного, что послужило аннулированием юридических оснований к реабилитации лица и возмещению причиненного ему вреда. Во втором случае уже принятое судом первой инстанции решение о частичном удовлетворении исковых требований реабилитированного было отменено в августе 2015 года по аналогичным основаниям, т. е. в связи с очередной отменой прокурором постановления о прекращении уголовного дела и возобновлении уголовного преследования. В конечном итоге неограниченные возможности прокурорского надзора стали предметом рассмотрения Конституционным Судом Российской Федерации.

Разберемся в сложившейся ситуации более подробно. В соответствии со ст. 53 Конституции РФ вред, причиненный органами государственной власти и их должностными лицами, подлежит возмещению государством. Данная гарантия имплементирована в Уголовно-процессуальный кодекс РФ. Так, исходя из положения части 1 ст.133 УПК РФ, вред, причиненный незаконным уголовным преследованием, возмещается государством в полном объеме, независимо от вины органа расследования, прокурора и суда.

Одним из оснований права на реабилитацию и возмещения вреда, связанного с уголовным преследованием, является прекращение в отношении подозреваемого (обвиняемого) уголовного преследования по реабилитирующим основаниям. К таковым теория и практика относит основания, предусмотренные п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 24 и п. 1 ч. 1 ст. 27 УПК РФ (отсутствие в деянии события преступления, отсутствие состава преступления, непричастность подозреваемого или обвиняемого к совершению преступления и т.п.).

Орган расследования, принимая решения по указанным основаниям, обязан принять меры по реабилитации лица: признать право на реабилитацию; направить лицу извещения о порядке возмещения причиненного вреда и т.п. (ч. 1 ст. 134 УПК РФ). К числу правообязанных субъектов реабилитационных отношений законодатель относит и прокурора, возложив на него обязанность принесения официального извинения реабилитированному за причиненный незаконным уголовным преследованием вред (ч. 1 ст. 136 УПК РФ).

В дальнейшем процедура реабилитации предусматривает возможность обращения, реабилитируемого в пределах сроков исковой давности, предусмотренной Гражданским кодексом с требованием о возмещении причиненного незаконным или необоснованным уголовным преследованием вреда. Указанные требования подлежат рассмотрению как в уголовно-процессуальном порядке (ст. 399 УПК РФ), либо же в порядке гражданского судопроизводства (ст. 135, ч. 2 ст. 136 УПК РФ).

Исходя из положений части 1 ст. 214 УПК РФ, а также ведомственных приказов⁶, прокурор в рамках надзорных функций вправе отменить постановления органа предварительного расследования о прекращении уголовного дела или уголовного преследования не позднее 14 дней с момента поступления к нему материалов уголовного дела. Анализируя положения уголовно-процессуального законодательства, мы приходим к выводу, что в настоящее время норм, ограничивающих или запрещающих неоднократное истребование прокурором для проверки в рамках надзорных функций уголовного дела, либо запрета на отмену соответствующего решения за истечением 14-дневного срока УПК РФ не предусматривает. Не содержит такие ограничения и ведомственные предписания Генеральной прокуратуры Российской Федерации⁷.

Таким образом, приходим к выводу, что действующий в настоящее время порядок реализации прокурором надзорной функции не обеспечивает защиту права на реабилитацию и вытекающего из него права на возмещение вреда, причиненного незаконным уголовным преследованием, а соответственно не отвечает и назначению уголовного судопроизводства в части обеспечения прав и законных интересов невиновных. Неограниченная возможность отмены прокурором постановления о прекращении уголовного дела по реабилитирующим основаниям не гарантирует указанной категории лиц исключения повторного уголовного преследования, влечет аннулирование у лица ранее возникшего права на реабилитацию, а также приостановление реабилитационного процесса по возмещению вреда.

Еще более серьезная в данном вопросе складывается ситуация с осуществлением ведомственного контроля, в части отмены постановлений следователя о прекращении уголовного дела или уголовного преследования.

Полномочия руководителя следственного органа при осуществлении ведомственного контроля не только не ограничиваются возможностью отмены решений следователя подчиненного следственного органа, но и решений, принятых руководителем, следователем (дознавателем) другого следственного органа.

Срок, в течение которого руководитель следственного органа может принять решение об отмене постановления о прекращении уголовного дела или уголовного преследования, уголовно-процессуальный закон не регламентирует. Такое неограниченное законом право в рамках ведомственного контроля в отдельных случаях приводит к его злоупотреблению, умалению гарантии невиновного к восстановлению нарушенных незаконным или необоснованным уголовным преследованием прав, создает для лица неблагоприятное последствие в виде неоднократной угрозы уголовного преследования.

В целях соблюдения принципа законности, охраны прав и свобод человека и гражданина, а также назначения уголовного судопроизводства, гарантией чему должны выступать прокурорский надзор и ведомственный контроль считаемым необходимым внести в действующее законодательство изменения, исключающие возможность прокурора и руководителя следственного органа, при осуществлении контрольно-надзорных функций, в течение неопределенного срока отменять процессуальные решения реабилитирующего характера. Предлагаемые изменения будут способствовать эффективной защите и обеспечению прав и законных интересов личности, признанной невиновной, в ходе уголовного судопроизводства.

- ¹ Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // *Собрание законодательства РФ*. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.
- ² Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" // *Ведомости СНД РФ и ВС РФ*. — 1992. — № 8. — Ст.366.
- ³ Приказ Генпрокуратуры России от 7 декабря 2007 г. № 195 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина" // *Законность*. — 2008. — №3; Приказ Генпрокуратуры России от 28 декабря 2016 г. № 826 "Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия" // *Законность*. — 2017. — № 3; Приказ Генпрокуратуры России от 26 января 2017 г. № 33 "Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания" // *Законность*. — 2017. — № 5.
- ⁴ Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // *Собрание законодательства РФ*. — 2001. — № 52 (ч.1). — Ст. 4921.
- ⁵ Постановление Конституционного Суда РФ от 14 ноября 2017 г. № 28-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина М.И. Бондаренко" // *Российская газета*. 2017. 24 ноября.
- ⁶ Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // *Собрание законодательства РФ*. — 2001. — № 52 (ч.1). — Ст. 4921; Постановление Конституционного Суда РФ от 14 ноября 2017 г. № 28-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина М.И. Бондаренко" // *Российская газета*. 2017. 24 ноября.
- ⁷ Указание Генпрокуратуры России от 03.07.2013 N 267/12 "О порядке реализации положений части 1 статьи 136 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" // СПС Консультант Плюс (дата обращения: 20.02.2018).

Поцелуев М.В. — командир отделения факультета обеспечения безопасности на транспорте Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, сержант полиции;

Научный руководитель — старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, кандидат юридических наук, подполковник полиции Панфилова О.В.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ

Наркотики – одна из лидирующих проблем современного общества; оружие, направленное на уничтожение нации изнутри. Наркотики – это вещества природного или синтетического происхождения, чье действие направлено на подавление воли человека и создание в психике лица, употребляющего наркотики, новой, конечно же лживой, реальности. Люди, употребляющие наркотики, являются носителями страшной болезни – наркомании, которая чаще всего неизлечима. Наркомания – это хроническое прогрессирующее (то есть вызывающее постепенное прогрессирующее изменение личности в сторону деградации) заболевание, которое развивается в результате употребления наркотиков и сопровождается наркотической зависимостью¹.

По официальной статистике Министерства здравоохранения Российской Федерации за 2016 год можно выделить следующие цифры²:

1. Тот или иной опыт употребления наркотиков имеют около 18 000 000 россиян.
2. Ежегодно наркотические средства начинает употреблять около 90 000 жителей РФ.
3. Около 8 000 000 человек принимают наркотики регулярно.
4. 90% зависимых принимают наркотики посредством инъекций.
5. Средний возраст наркозависимых — 16-18 лет.
6. Ежегодно из жизни уходит порядка 70 000 человек, подверженных зависимости.

Рост наркомании непременно приводит к ухудшению криминогенной обстановки в стране. Исследуя отчет Федеральной службы государственной статистики на территории РФ, за январь - сентябрь 2017 г. совершенно 153489 зарегистрированных преступлений, имеющих прямую связь с наркотическими веществами (сбыт, хранение, употребление наркотиков). По мнению большинства экспертов-криминологов, удастся выявить лишь одно из десяти преступлений, совершаемых в обозначенной области. На основе вышеизложенного можно сделать вывод, что борьба с незаконным оборотом наркотиков является одной из самых актуальных тем изучения отечественных правоведов и основной проблемой правозащитников.

Обостряется эта проблема тем, что полностью исключить наркотические вещества и их прекурсоры из оборота не представляется возможным. Это объясняется тем, что некоторые наркотики (морфин, промидол) применяются в медицинской практике. Соответственно, реформы российского законодательства в сфере оборота наркотиков должны быть направлены не только на установление запретов, но и повышение эффективности работы правовых норм для регулирования их оборота и использования³.

Решением этой проблемы занимаются не только в России, но и во всем мире. Так, в марте 2016 года в г. Вена состоялась 59 сессия Комиссии ООН по наркотическим средствам, в которой принимали участие и представители нашей страны, как, например, Виктор Иванов, экс-руководитель ныне упраздненной ФСКН, который предложил приравнять проблему незаконного оборота наркотиков к терроризму⁴.

В последнее время самым распространенным способом сбыта наркотических веществ является Интернет. Лицо, заинтересованное в приобретении наркотического вещества, находит Интернет-ресурс по оказанию подобных услуг. Это может быть ссылка на сайт или аккаунт в социальной сети (как правило «Wats app» или «Telegram»), которые размещают на стенах жилых домов, сооружений, зданий и т.д. Как правило, такие сайты имеют динамичный ip-адрес, который меняет свою конфигурацию в определенное время. Что же касается аккаунтов в социальных сетях, то они являются одноразовыми и после совершения «смертельной» сделки они благополучно удаляются из сети.

После обнаружения Интернет-ресурса покупатель делает заказ и ему направляют счет для перевода денежных средств (как правило это «Qіwі» или «WebManey» кошельки). После полу-

чения денежных средств, сбытчик начинает закладку наркотического вещества, и лишь после окончания процедуры «закладки», и удалившись с места преступления, он отправляет координаты этого места покупателю. Таким образом покупатель и сбытчик никогда не встречаются, а у правоохранительных органов возникает огромная проблема с выявлением и привлечением таких лиц к уголовной ответственности.

1 марта 2012г. ст.228.1 УК РФ была дополнена квалифицирующим признаком — сбыт наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов при помощи средств массовой информации, электронных и информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть Интернет)⁵. При этом, если лицо было задержано в момент расфасовки или во время следования к месту закладки, то лицу вменяется приготовление к сбыту наркотических веществ с помощью сети Интернет. В качестве примера можно привести Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006г. № 14 (ред. от 30.06.2015) «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами», в котором рассматривается уголовное дело гражданки С. которая сама не употребляла наркотические вещества, была задержана во время ночной поездки на такси. При ней были обнаружены наркотические вещества, расфасованные для сбыта суммарной массой 314 грамм. При проведении следственных действий в операционных системах системного блока ее компьютера обнаружены следы переписки его пользователя, содержащего информацию о распространении наркотических средств, в том числе адреса закладок. Апелляционным определением Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 17 октября 2013 г. № 50-АПУ 13-26 РФ Сажина признана виновной в приготовлении к незаконному сбыту наркотических средств в крупном размере с использованием сети Интернет⁶.

По нашему мнению, можно предложить следующие меры по предупреждению и пресечению такого рода преступлений: 1) усовершенствование технических средств и методов избличения лиц, распространяющих наркотические вещества вышеуказанным способом; 2) усиление пограничного и таможенного контроля, направление на выявление и пресечение наркотрафика; 3) увеличить интенсивность выявления и блокирования сайтов-распространителей; 5) усилить контроль над производством и распространением медицинских наркотических препаратов и национализировать предприятия, изготавливающие такие препараты. Полагаем, что усовершенствование и актуализация мер борьбы снизят количество преступлений, связанных с оборотом наркотиков.

¹ **Чертисев О.И.** Медицинское определение наркомании. Проблемы профилактики и лечения // Березниковский рабочий № 198. — Березники: Типография купца Тарасова, 2016. С. 15-17.

² Министерство здравоохранения Российской Федерации [Электронный ресурс] // URL: <https://www.rosminzdrav.ru> (дата обращения: 17.02.2018).

³ **Макогон И.В.** Проблемы борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ требуют программно-целевого подхода и эффективных законодательных мер // НАРКОКОНТРОЛЬ. — М.: ЮРИСТ, 2014. С. 35-38.

⁴ РИА новости [электронный ресурс] // URL: <https://ria.ru/world.html> (дата обращения: 17.02.2018).

⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.08.2017) // «Собрание законодательства РФ». — 1996. — N 25. — С. 954 // СПС Консультант Плюс (дата обращения: 17.02.2018).

⁶ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14 (ред. от 30.06.2015) «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // Российская газета. — 2006. 28 июня.

Проскурина К.Ю. — курсант 3 курса Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, рядовой полиции;

Научный руководитель — доцент кафедры уголовного процесса Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, кандидат юридических наук, полковник полиции Е.А. Черкасова

ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В ХОДЕ ПРОИЗВОДСТВА СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

Процесс собирания и фиксации доказательств в ходе предварительного расследования большинства уголовных дел сопровождается применением технических средств. В соответствии с ч.6 ст.164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (УПК РФ) при производстве следственных действий могут применяться технические средства и способы обнаружения, фиксации и изъятия следов преступления и вещественных доказательств¹. Правовую основу применения технических средств в ходе производства следственных и иных процессуальных действий в процессе расследования преступлений составляют нормы УПК РФ, регламентирующие правила производства следственных действий и порядок оформления их хода и результатов.

Уголовно-процессуальный закон не содержит исчерпывающего перечня видов технических средств, которые могут применяться при производстве следственных действий. Закрепление такого перечня нецелесообразно ввиду поступательного характера развития науки и техники, постоянного совершенствования существующих и создания новых видов технических средств.

Отсутствие в УПК РФ перечня подлежащих применению технических средств означает, что при производстве следственных действий можно применять любые технические средства и способы обнаружения, фиксации и изъятия следов преступления и вещественных доказательств, использование которых обеспечивает достижение указанных в законе целей их применения, и которые отвечают определенным законом требованиям.

Понятие «технические средства» в юридической литературе толкуется в узком и широком смысле слова.

В узком смысле под ними понимаются различные приборы, инструменты, приспособления и материалы, которые способствуют решению задач уголовного процесса путем их применения для обнаружения, фиксации, изъятия и исследования доказательств, фиксации хода и результатов следственных и судебных действий, а также предупреждения преступлений. В широком смысле в данное понятие включаются также методы (способы, приемы) и методики применения технических средств².

Часть 2 ст. 166 УПК РФ перечисляет способы фиксации результатов следственных действий, с помощью которых раскрывается содержание соответствующих технических средств: фотографирование, киносъемка, аудиовидеозапись. Необходимо отметить, что киносъемка в силу ряда обстоятельств (дороговизна материалов, трудоемкость и сложность их обработки) практически не нашла применения в уголовном судопроизводстве, а после появления и освоения более эффективных и доступных средств аудиовидеозаписи ее вообще не применяют. Несмотря на то, что в теории уголовного процесса достаточно давно ставится вопрос об исключении киносъемки из УПК РФ, законодатель настойчиво предписывает в действующем уголовно-процессуальном законе использовать киносъемку (см. п. «а» ч. 2 ст. 82; ч. 2 ст. 84; ч. 2, ч. 5 и ч. 8 ст. 166; ч. 5 ст. 179; ч. 4 ст. 189; ч. 3 и ч. 4 ст. 190; ч. 4 ст. 192; ч. 5 ст. 241; ч. 5 ст. 259; ч. 1 и ч. 3 ст. 276; ч. 1 и ч. 5 ст. 281 УПК РФ). При этом возникает, как минимум, два вопроса: первый о перечне следственных действий, при производстве которых законодатель допускает использование киносъемки, в частности, почему в их числе освидетельствование, допрос, а не осмотр, очная ставка или предъявление для опознания; второй, почему необходимо перечислять технические средства в статьях кодекса, посвященных отдельным следственным действиям, если это уже сделано в ст. 166 УПК РФ в отношении всех следственных действий. Полагаем, там же следовало бы изложить и все требования, предъявляемые к применению технических средств³.

На наш взгляд, положения о киносъемке в нормах УПК РФ уже устарели. Они не применяются при расследовании преступлений, и в определенной степени дискредитируют закон, в связи с чем следовало бы исключить из норм закона упоминания о киносъемке и киноленте.

Применение при производстве следственного действия технических средств, как правило, не является обязательным. Осуществляемые с помощью технических средств фотографирование, видео и аудиозапись, киносъемка, являются факультативными способами фиксации хода и результатов следственного действия, так как их проведение регламентировано в законе в альтернативной форме. Однако из этого общего правила имеется ряд исключений. Так, на основании ч. 2 ст. 178 УПК РФ обязательному фотографированию подлежат неопознанные трупы. Согласно ст. 82 УПК РФ в обязательном порядке фотографируются или снимаются на видео- или киноплёнку вещественные доказательства в виде предметов, которые в силу громоздкости или иных причин не могут храниться при уголовном деле. Технические средства фиксации хода и результатов производства следственного действия применяются в обязательном порядке также в случае его производства без участия понятых, когда такое участие обязательно (ч.3 ст.170 УПК РФ)⁴.

В последние годы в уголовном судопроизводстве широко применяются технические средства фиксации, в которых информация о фиксируемых объектах получает отражение и хранится в электронно-цифровой форме, в форме электронного документа. Сведения в электронной форме, подписанные простой электронной подписью или неквалифицированной электронной подписью, в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи», признаются электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью.

Кроме того, с 1 января 2017 года раздел XIX УПК РФ в новой редакции стал именоваться «Использование в уголовном судопроизводстве электронных документов и бланков процессуальных документов», а содержание главы 56, входящей в данный раздел, также претерпело изменения, касающиеся форм подачи ходатайств, заявлений, жалоб, представлений в суд. Согласно ст. 471.1 УПК РФ такой формой может служить электронный документ, подписанный лицом, направившим такой документ, электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации. На наш взгляд, такая форма представления в ближайшее время поможет усовершенствовать документооборот в уголовном судопроизводстве.

Использование системы видеоконференцсвязи в ходе производства допроса существенно сократит сроки и увеличит качество производства указанного следственного действия, что положительно скажется и на его результате. С учетом обширной территории нашей страны применение этой системы представляется обоснованной необходимостью, ведь предварительное расследование может проводиться, например, на востоке страны, а лица, которые могут дать показания, проживать на ее западе или в зарубежных странах⁵.

Таким образом, считаем, что необходимо изменить настоящую правовую регламентацию видеоконференцсвязи для возможности ее применения в ходе производства допроса на стадии предварительного расследования. В настоящее время в соответствии с ч. 1 ст. 187 УПК РФ допрос проводится по месту производства предварительного следствия. Следователь вправе, если признает это необходимым, провести допрос в месте нахождения допрашиваемого. Поэтому применение видеоконференцсвязи в ходе проведения допроса в тех случаях, когда следователь и допрашиваемый находятся в разных городах, приведет к недопустимости использования показаний, полученных в ходе такого следственного действия, в качестве доказательств. По нашему мнению, нужно изменить ст. 187 УПК РФ, предусмотрев возможность производства допроса посредством видеоконференцсвязи в случаях, когда у допрашиваемого отсутствует возможность присутствовать в месте производства предварительного расследования.

Современное использование техники в правоохранительной деятельности должно учитывать развитие научно-технического прогресса, достижения юридической науки и науки управления, развитие новых отраслей науки и техники, изменения в структуре и формах преступной деятельности.

Специальная техническая подготовка сотрудников, умение грамотно применять технику в многообразных ситуациях следственной практики приобретают в настоящее время все большее значение. Лица, занимающиеся преступной деятельностью, не стоят на месте, они создают усовершенствованные методы и средства, целью которых является более сложное установление лиц, совершивших преступное деяние. На практике используются технические средства, которые, несомненно, помогают в расследовании и раскрытии преступлений, но необходима все же

разработка и внедрение более новых и более эффективных специальных устройств, которые могли бы максимально расширить возможности собирания и фиксации доказательств.

- ¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства РФ. — 2001. — № 52 (ч. I). — С. 4921.
- ² *Хайдаров Т.Х., Филиппов М.Н.* К вопросу о применении технических средств фиксации при проведении следственных действий без участия понятых // Вестник Пермского института ФСИН России. — 2015. — № 3. С.92-95.
- ³ *Фомин С.А.* Актуальные проблемы производства следственных действий // Актуальные проблемы судебной, правоохранительной, правозащитной, уголовно-процессуальной деятельности и национальной безопасности: мат-ы Всероссийской науч.-практ. конф. и с международным участием. — М., 2016. С.236.
- ⁴ *Уваров Н.А., Рясов А.А.* Организация взаимодействия сотрудников инженерно-технических отделений мобильных отрядов особого назначения при обеспечении следственных действий // Вестник Университета (Государственный университет управления). — 2014. — № 13. С.340.
- ⁵ *Родивилина В.А.* Участие понятых или использование технических средств фиксации в следственных действиях? // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях: Мат-ы XVIII Международ. науч.-практ. конф., посвященные 20-летию образования института. — М., 2013. С.109.

Просочкин А.М. — адъюнкт адъюнктуры Ростовского юридического института МВД России, подполковник полиции

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ НЕКОТОРЫХ ОРГАНИЗОВАННЫХ ФОРМ ХИЩЕНИЯ ЧУЖОГО ИМУЩЕСТВА

Законодателем, в соответствии с ч. 2 ст. 35 УК РФ, в юридический обиход вводится понятие такой формы соучастия, как группа лиц по предварительному сговору. Согласно уголовному закону, таковой признается группа, в которой участвовали лица, заранее договорившиеся о совместном совершении преступления. Определение, данное группе лиц в ч. 1 ст. 35 УК РФ, упоминает о его участниках только в качестве исполнителей.

Верховный Суд РФ рассматривает определение группы лиц как родовое ко всем формам соучастия, в том числе и к группе лиц с предварительным сговором. И хотя, в ч.2 рассматриваемой статьи исполнители не упомянуты, высший судебный орган прочно опирается на положение, в соответствии с которым непосредственное участие в совершении преступления совместно с какими-либо другими лицами означает только одно: исполнитель должен выполнять объективную сторону состава преступления вместе с соисполнителями.

На практике это означает, что любое судебное решение, квалифицирующее действия исполнителя и любого соучастника, не принимавшего участия непосредственно в совершении преступления, как совершенные группой лиц по предварительному сговору, будет отменено вышестоящей инстанцией.

Рассмотрим следующие примеры судебной практики.

Так, Е. и А. осуждены военным судом Приволжского военного округа за убийство, совершенное по предварительному сговору группой лиц.

Они договорились совместно похитить имущество из квартиры, при этом для беспрепятственного проникновения в квартиру они решили завладеть ключами от нее, убив с этой целью несовершеннолетнего Д.

Исполняя задуманное, А. пригласил несовершеннолетнего Д. за трансформаторную будку, где Е. заранее приготовленной веревкой задушил потерпевшего и изъял у него ключи от квартиры.

Эти действия Е. судом квалифицированы по ст. 105 ч. 2 п. п. "ж", "к" УК РФ.

Военная коллегия, рассмотрев дело в кассационном порядке, расценила указанную квалификацию как ошибочную и приговор в этой части изменила, приведя в определении следующие доводы.

Убийство признается совершенным группой лиц по предварительному сговору тогда, когда два или более лица, имея договоренность, направленную на убийство, непосредственно участвовали в процессе лишения жизни потерпевшего.

В убийство потерпевшего А. участия не принимал. Он лишь содействовал Е. тем, что завлек потерпевшего в уединенное место¹.

Подобное решение Верховный Суд РФ принимал не раз. Так, к примеру, им был изменен и другой приговор, в котором он указал: «Л. не принимал непосредственного участия в лишении жизни Б. Роль Л. заключалась в предоставлении К. огнестрельного оружия, из которого было совершено убийство, в осуществлении визуального наблюдения за обстановкой с целью предупреждения о появлении возможных свидетелей, т.е. обеспечении беспрепятственных условий для совершения К. преступления.

Было установлено, что убийство Б. было совершено одним К., а Л., создавая условия для совершения преступления, являлся пособником убийства.

С учетом изложенного, действия осужденных по данному факту при одном исполнителе не могут быть квалифицированы как совершенные группой лиц по предварительному сговору. Действия Л. по факту убийства Б. следует квалифицировать как пособничество в совершении убийства двух и более лиц по найму»².

Как разъяснил Пленум Верховного Суда РФ в п. 8 Постановления от 27 декабря 2002 г. «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое», содеянное исполнителем не может квалифицироваться как преступление, совершенное группой лиц по предварительному сговору, если организатор, пособник либо подстрекатель непосредственно не участвовал в совершении хищения чужого имущества³.

Другое Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.04.2007г. № 14 «О практике рассмотрения судами уголовных дел о нарушении авторских, смежных, изобретательских и патентных прав, а также о незаконном использовании товарного знака» рекомендует учитывать следующее: «уголовная ответственность за совершение преступления группой лиц по предварительному сговору наступает и в тех случаях, когда согласно предварительной договоренности каждый из соучастников совершает часть действий, входящих в объективную сторону указанных составов преступлений»⁴.

Такой же позиции Верховный Суд Российской Федерации придерживается и в последующих своих разъяснениях.

Данный подход выражен и в практикообразующих документах Верховного Суда РФ, где указано, что соучастие в форме пособничества в убийстве не образует квалифицирующего признака совершения преступления группой лиц⁵.

В приведенных примерах при изменении приговора первой инстанции суды учитывали, кроме ч. 2 ст. 35 УК РФ, также и определение понятия пособничества, данное в ч. 5 ст. 33 УК РФ.

В связи с данным положением, разъясняемым высшей судебной инстанцией, предлагаем обратить внимание на иное видение данной ситуации нашим ближайшим соседом — Республикой Казахстан.

При этом, хотелось бы отметить и следующий факт, представляющий определенный интерес. Высшая судебная инстанция Республики Казахстан принимает не просто постановления, как их коллеги в России, а именно «нормативное постановление». Данное указание на «нормативность» придает особое значение для нижестоящих судебных органов.

О значении решений Пленума Верховного Суда РФ существует определенная полемика среди ученых-правоведов. Одни авторы полагают, что разъяснения Пленума Верховного Суда есть особая разновидность судебного толкования⁶. Другие придерживаются точки зрения, согласно которой главенствующее, «основное» значение решений Пленума заключается в организации судебного правоприменения⁷.

Мы, в свою очередь, придерживаемся мнения об обязательности таких судебных толкований для всех нижестоящих судебных органов и поэтому указание именно на «нормативность» постановления является положительным опытом.

Предлагаем придать постановлениям Пленума Верховного Суда РФ обязательный характер, с обозначением данного обстоятельства в соответствующем нормативном акте, регламентирующем деятельность высшей судебной инстанции – Федеральном конституционном законе «О Верховном Суде Российской Федерации»⁸, добавив его пунктом 5.1 и изложив его в следующей редакции: «Постановления, принимаемые Пленумом Верховного Суда РФ, являются обязательными для всех судов».

Но, все-таки, возвращаясь к обозначенной нами ранее проблеме, отметим, что Уголовный кодекс Республики Казахстан в ч.2 ст. 31 признает деяние, совершенным группой лиц по предварительному сговору, если в нем участвовали лица, заранее договорившиеся о совместном совершении уголовного правонарушения⁹. Данное определение практически идентично тому, что прописано в отечественном уголовном законодательстве.

Однако мнение Верховного Суда Республики Казахстан диаметрально противоположно мнению служителей отечественной Фемиды.

По мнению представителей высшего судебного органа Республики Казахстан, квалификация по признаку «группы лиц по предварительному сговору» обязательна, когда преступное деяние совершается общими усилиями как минимум двух лиц, при этом содеянное каждым из соучастников является обязательным и необходимым условием совершения действий других соучастников. Данные действия должны соответствовать предварительной договоренности о распределении ролей, и необходимо, чтобы они были обязательным условием наступления общего для них преступного результата. Данное положение идентично и мнению отечественных судей.

Более интересным представляется положение о том, что совсем не обязательно участие двух исполнителей. При этом вполне достаточно одного исполнителя, который участвует в совершении преступного деяния совместно с иными соучастниками, которые не являются исполнителями¹⁰.

Данное обстоятельство представляется нам совершенно верным и обоснованным, так как в процессе совершения деяния задействованы несколько лиц, и совершенно непонятным представляется то обстоятельство, что все они понесут ответственность так, как если бы исполнитель принимал участие в одиночку, притом, что в деянии в той или иной степени, принимали участие как минимум двое. Предлагаем данное обстоятельство учитывать в работе судебных органов всех уровней и дать соответствующее разъяснение, обязательное для всех нижестоящих судов, верховным органом судебной власти.

¹ Определение Военной коллегии № 3-066/99 по делу Ерофеева и Аношкина // СПС «КонсультантПлюс».

² Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 11 октября 2016 г. № 5-АПУ16-55 // СПС «КонсультантПлюс».

³ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2002 г. №29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое» // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.04.2007 г. № 14 «О практике рассмотрения судами уголовных дел о нарушении авторских, смежных, изобретательских и патентных прав, а также о незаконном использовании товарного знака» // СПС «КонсультантПлюс».

⁵ Определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 23 декабря 2015 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. — 2016. — № 8. С.11.

⁶ **Наумов А.** Юридическая природа и значение постановлений Пленума Верховного Суда РФ по применению уголовного законодательства // Уголовное право. — 2011. — № 2. С.60.

⁷ **Соловьева Т.В.** Постановления Верховного Суда РФ, Конституционного Суда РФ и Европейского суда по правам человека в сфере гражданского судопроизводства и порядок их реализации: Монография. // Под ред. О.В. Исаенковой. — М.: Статут, 2011.

⁸ Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ (ред. от 15.02.2016) «О Верховном Суде Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // СПС «КонсультантПлюс».

⁹ Уголовный кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.01.2018 г.) // [электронный ресурс]. Сетевое издание "prg.kz". URL: https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=31575252 (дата обращения 05.02.2018).

¹⁰ Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 21 июня 2001 года № 2 «О некоторых вопросах применения судами законодательства об ответственности за бандитизм и другие уголовные правонарушения, совершенные в соучастии» (с изменениями и дополнениями по состоянию от 31.03.2017 г.) // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан // http://adilet.zan.kz/rus/docs/P01000002S_.

Прохорова А.В. — курсант 4 курса факультета правоохранительной деятельности Белгородского института МВД России им. И.Д. Путилина, рядовой полиции;

Научный руководитель — преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин Белгородского института МВД России им. И.Д. Путилина, кандидат юридических наук, майор полиции Диденко К.В.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРЕВЫШЕНИЯ ПРЕДЕЛОВ НЕОБХОДИМОЙ ОБОРОНЫ

Необходимая оборона как обстоятельство, освобождающее от уголовной ответственности и наказания, представляет собой правомерное поведение человека, прибегающего к защите охраняемых ценностей путем причинения вреда посягающему¹. В качестве одного из обязательных условий правомерности реализации необходимой обороны выступает своевременность защиты. Следовательно, необходимая оборона должна соответствовать во времени общественно-опасному посягательству. Как «преждевременная», так и «запоздавшая» оборона не рассматриваются по правилам необходимой обороны, поскольку пределы своевременной необходимой обороны определяются начальными и конечными моментами общественно-опасного посягательства². Как справедливо отмечает Е.И. Бувич, вопросы обстоятельств, исключающих преступность деяния, актуальны и в настоящее время³. В связи с недопустимостью защиты от предстоящего посягательства, ожидаемого не в данный момент, а в будущем, возникает вопрос о том, можно ли признавать правомерным устройство защитных приспособлений, устанавливаемых до совершения общественно опасного посягательства, но предназначенных для причинения вреда виновному в момент осуществления им преступления, например, установка капканов, ограждений из колючей проволоки или провода, подключенного к электросети и др.

Реализация гражданами своего права на необходимую оборону направлено на предотвращения и пресечения преступлений. Однако практическая реализация данного права сопряжена с определенными сложностями⁴.

Так, в правоприменительной практике часто имеют место случаи, когда лицо с целью обезопасить себя от посягательств на свои интересы, чаще всего имущественные, сооружает различного рода защитные приспособления, действующие автоматически. По данным ФГБУ «Редакция Российской Газеты», в период с января по декабрь 2016 года за превышение пределов самообороны было осуждено 854 человека, из них 286 — убили нападавших⁵.

В связи с этим в 2017 г. в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации был внесен законопроект, касающийся самообороны. Так, инициаторы законопроекта выступили с предложением не считать преступлением нанесение вреда здоровью гражданина, который незаконно вторгся на чужую частную территорию. Подготовленный законопроект направлен на изменение ст. 37 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее УК РФ), а также уточнение обстоятельства, «исключающие преступность деяний при самообороне». В контексте предложения: не будет являться общественно-опасным деянием причинение вреда нападающему в случае, если преступник незаконно вторгся в пределы частной собственности жертвы или любое помещение, например, дом, квартира, дача, офис и др., занимаемое ею на законных основаниях. Также действия обороняющегося не будут являться превышением пределов самообороны, если они направлены на защиту слабых.

К сожалению, следует констатировать, что сегодня в подавляющем большинстве случаев суды встают на сторону преступников, которые пострадали при вторжении в чужой дом.

Как отмечает А.Беляков, автор инициативы в последние годы в России существенно обострилась криминогенная обстановка, в большинстве подобных случаев у жертв отсутствует возможность незамедлительно обратиться в полицию, и они вынуждены рассчитывать исключительно на свои силы. Но в случае причинения вреда здоровью нападающего правоохранительные органы изначально начинают трактовать действия оборонявшегося лица как преступление. Следовательно, рассматривают случившееся как угодно, но только не как необходимую оборону.

Также, А. Беляков в подтверждение своих слов приводит в качестве примера историю сахалинского пенсионера А.Тарасова. Так, в дом пожилого человека вломился грабитель, 26-летний парень требовал отдать пенсию и бил палкой. Самооборона обернулась для пенсионе-

ра обвинением в умышленном убийстве и наказанием в виде 4,5 года лишения свободы. Только спустя время, Сахалинский областной суд его полностью оправдал и реабилитировал.

В случае принятия законопроекта реализуется принцип «мой дом — моя крепость», согласно которому гражданам будет законодательно разрешено защищать себя и свое жилище всеми возможными силами и средствами. Так, в некоторых зарубежных странах, например Соединенных Штатах Америки, такой принцип имеет место быть⁶. Так, если преступник проник на частную территорию, он может быть убит на месте. Причем американские жертвы нападения освобождены от обязанности доказывать свою невиновность. В настоящее время гражданин нашего государства, если в его дом ворвались грабители с оружием, обязан должным образом оценить ситуацию, а также возможность применения для самозащиты даже легально принадлежащее ему травматическое оружие.

Новость об обозначенном выше законопроекте нашла отклик в комментариях ряда ученых, адвокатов, юристов. Так, адвокат Е. Духина обозначила, что при введении поправок в УК РФ одновременно возникнет и дефиниция «доктрины крепости». Она же пояснила, что «в случае, если преступник перелезет через забор жилища, то собственник жилого помещения сможет противостоять ему при помощи зарегистрированного оружия»⁷. Проникновение «незваного гостя» на территорию можно приравнять к попытке ограбления. А понятие «превышение самообороны» может быть вообще отменено.

В свою очередь, адвокат И. Гатикоев считает уделить особое внимание деталям при рассмотрении законопроекта в целях недопущения перехода той грани между собственно самообороной и преднамеренным убийством или вредительством. К примеру, не советуют скрыто минировать тропинки на дачах или делать забор под высоким напряжением. Железные двери, решетки на окнах и тревожные кнопки — приветствуются. Если грабитель все-таки ворвался и действительно угрожает, тогда пусть пеняет на себя. Хозяин в этом случае будет всегда прав.

Таким образом, институт необходимой обороны на сегодняшний день переживает разительные изменения. При этом нельзя забывать о том, что необходимая оборона является необходимой в том смысле, что лицу без нее не обойтись, а также в том смысле, что она необходима в интересах обороняющегося. Основным направлением совершенствования нормы о необходимой обороне должно стать: законодательное закрепление общественной полезности указанного деяния, а также состав превышения пределов необходимой обороны. В этом случае необходимость граждан оправдывать правомерность своих действий отпадет.

¹ **Быстряцев А.Ф.** Институт необходимой обороны — один из первых уголовно-правовых институтов // Символ науки. — 2015. — № 4. С. 96.

² **Герасимова Е.В.** К вопросу об условиях правомерности необходимой обороны // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. — 2015. — № 2. С. 7.

³ **Бувевич Е.И.** Этапы исторического развития института необходимой обороны в уголовном праве послереволюционной России // Вестник ОмЮА. — 2013. — № 1. С. 117.

⁴ **Дядюн К.В.** Право на необходимую оборону: проблемы реализации // Universum: экономика и юриспруденция. — 2014. — № 5. С. 41.

⁵ Официальный сайт Российской Газеты. // Электронный ресурс. — Режим доступа: URL: <https://rg.ru> (дата обращения: 12.02.18).

⁶ Интернет-портал URA.RU // Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: <https://ura.news> (дата обращения: 12.02.18).

⁷ Там же.

Романов И.В. — курсант 4 курса Восточно-Сибирского института МВД России, рядовой полиции;

Научный руководитель — старший преподаватель кафедры криминалистики Восточно-Сибирского института МВД России, кандидат юридических наук, капитан полиции Родивилина В.А.

ЛИЧНОСТЬ КИБЕРПРЕСТУПНИКА КАК ЭЛЕМЕНТ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ

По данным Фонда общественного мнения (ФОМ), на лето 2017 года суточная аудитория Интернета в России составляла около 71 млн человек, что составляет более 46% всего населения страны. Также по данным ФОМ, в городах с населением более 100 000 жителей у 95% пользователей выход в сеть Интернет есть дома¹. Интернет стал привычным, обыденным явлением.

С развитием информационных технологий преступность в киберпространстве в последние десятилетия для международного сообщества стала одной из острейших проблем. С увеличением пользователей сети Интернет увеличивается как число доверчивых пользователей, так и тех, кто использует сеть Интернет для совершения противоправных деяний. Сложно спорить с утверждением авторов, указывающих на то, что прямая зависимость роста преступлений в сфере компьютерной информации от увеличения общего числа пользователей интернет-пространства представляется очевидной и закономерной². Компьютерные и телекоммуникационные системы открывают не только уникальные возможности для удовлетворения самых широких запросов человека во всех сферах его жизнедеятельности, но и создают благоприятные условия для различного рода противоправных действий.

Способы совершения киберпреступлений становятся более изобретательными. Преступники используют новейшие технические решения и модифицированное и программное обеспечение. По другую же сторону, техническое и программное обеспечение правоохранительных органов, расследующих киберпреступления, не совершенствуется годами. Что делает необходимым привлечение специалистов, обладающих соответствующими знаниями в области информационных технологий и компьютерной техники³, а также постоянном совершенствовании тактико-криминалистического обеспечения расследования данной группы преступлений.

Несмотря на дискуссионность вопроса, по нашему мнению, криминалистическая характеристика остается одним из краеугольных камней криминалистической методики расследования преступлений, в том числе киберпреступлений. При этом, стоит согласиться с мнением, что, как бы ее и обозначали, в качестве модели (идеальной, вероятностной, информационной) или разнообразных систем, насколько бы полно или сокращенно не представляли ее содержание, одним из неизменных элементов является характеристика субъекта преступления⁴.

Не претендуя на полноту описания криминалистической характеристики лиц, совершающих компьютерные преступления, в данной публикации рассмотрим существующие на данный момент типологии киберпреступников.

Так, Г.Т. Мегрелишвили делит их на три основных группы:

1. К первой группе автор отнёс лиц, которые отличаются особенным сочетанием фанатизма и профессионализма в области программирования и компьютерной техники. Эти лица любознательны и азартны, для них защищенность компьютерных систем рассматривается как вызов их способностям. Такие лица устоявшегося противоправного намерения, так как действуют исключительно для проявления своих профессиональных и интеллектуальных способностей. Особенностью совершения данными лицами киберпреступлений является то, что у них нет четкого плана осуществления этого и отсутствуют какие-либо меры по сокрытию этого инцидента.

2. Во вторую группу входят лица, страдающие информационными фобиями и заболеваниями – это новым видом психических расстройств, но тем не менее, признанных Всемирной организацией здравоохранения. Киберпреступления данных лиц чаще всего направлены на уничтожение данных.

3. Третью группу лиц составляют специалисты высокой квалификации, чаще всего имеющие высшее техническое образование. Но в отличие от первой группы имеют четкие мотивы и цели совершения данных киберпреступлений – получение прибыли. Совершают киберпреступления многократно и принимают меры по сокрытию своих действий⁵.

В своей статье «Общая характеристика психологии киберпреступника» А.Н. Косенковым и Г.А. Черным в зависимости от мотивации выделены следующие типы киберпреступников: корыстный, насильственный, сексуальный, социально-дезорганизирующий, идеологически или политически мотивированный, статусный и исследовательский⁶.

Согласно исследованиям Орли Тургеман-Голдшмита, лектора израильского университета, все киберпреступники характеризуют себя как положительные и экстраординарные личности, которые являются носителями социальных изменений и демонстрируют лучшее поведение, не боятся бросить вызов устоявшимся нормам и правилам. Главным выводом исследования является то, что вины за свои преступные действия киберпреступники не ощущают⁷.

Н.Н. Федотовым также описаны несколько типичных образов киберпреступников:

1. «Хакер» (условное наименование). Основными мотивами данного типа являются честолюбие и исследовательский интерес, а также желание показать свои возможности. Наличие сложных средств защиты компьютерных систем и компьютерных данных воспринимаются хакерами как личный вызов своим способностям.

2. «Инсайдер» (условное наименование). По мнению Н.Н. Федотова, является наиболее распространенным типом киберпреступника. Его отличительная особенность заключается в том, что в силу своего служебного положения он обладает доступом в информационную систему и при этом зачастую не обладает при этом высоким уровнем знаний в области IT. По мнению многих исследователей, большая часть «взломов» производится сотрудниками, то есть изнутри.

3. «Белый воротничок» (условное наименование). Данный тип представляется как заядлый казнокрад, для которого компьютерные системы стали новым инструментом преступного заработка. Наиболее распространенными преступлениями, совершаемыми данным типом киберпреступника, являются взяточничество, коммерческий подкуп, хищение средств и продажа информации, которая может составлять коммерческую или государственную тайну, и так далее. Также Н.Н. Федотов выделяет и тех, кто попал в тяжелое материальное положение («квазивынужденные расхитители»).

4. «Е-бизнесмен» (условное наименование). Как правило, не имеет служебного положения, которым может злоупотребить и не является квалифицированным специалистом в области. Совершает киберпреступление исключительно ради выгоды. Данный тип преступников обычно занимается фишингом и картингом.

5. «Антисоциальный тип» (условное наименование). В данном случае мотивом киберпреступника является социопатия, то есть патологическая тяга к подобного рода деятельности. Киберпреступления совершают без определенного плана, импульсивно⁸.

И.П. Родивилин предлагает разделить лиц, совершающих киберпреступления, на следующие виды:

1. Лица, использующие вредоносные компьютерные программы для неправомерного доступа к компьютерам, ноутбукам и т.д.

2. Лица, использующие вредоносные компьютерных программы для мобильных телефонов.

3. Лица, осуществляющие неправомерный доступ к учетным записям в социальных сетях и электронным почтовым ящикам.

4. Кардеры — лица, похищающие реквизиты, идентифицирующие пользователей в сети Интернет как владельцев банковских кредитных карт, с их возможным последующим использованием для совершения незаконных финансовых операций (покупка товаров либо отмывание денег).

5. Лица, совершающие хищение денежных средств, используя «Скиммер».

6. Лица, осуществляющие Ddos-атаки⁹.

Также он совместно с В.А. Родивилиной, анализируя мнения разных ученых по данному вопросу, приходят к умозаключению о том, что современные киберпреступники не являются одиночками, а собираются в группы, к ним прим.м термин «информационные воры», так как их целью является похищение важного в современном мире ресурса — информации¹⁰.

Мы считаем верным утверждение, что причиной девиантного поведения компьютерных пользователей является влияние, которое оказывает на их сознание киберпространство. Данная теория была предложена профессором Джоном Сулером (США). Им было введено понятие «эффект онлайн дезингибии»¹¹. Сущность данного эффекта заключается в том, что в условиях анонимности в киберпространстве люди отделяют свои действия и свою реальную личность, по-

лагая, что может не брать на себя ответственность за свои действия, совершенные в киберпространстве.

Знание основ психологии позволит объяснить выбор киберпреступником средств совершения киберпреступлений, а также поможет при разработке средств противодействия им, поскольку злоумышленники достаточно часто используют психологические приемы в своей деятельности¹². Применение юридической психологии при расследовании компьютерных преступлений необходимо в силу отсутствия достаточного количества материальных следов преступника, разнообразия возможных мотивов киберпреступников, невозможность установления определенного круга лиц, которые могли совершить преступление, а также потенциально большого вреда, который может нанести киберпреступление.

- ¹ Интернет в России: динамика проникновения. Лето 2017 г. Фонд общественного мнения // <http://fom.ru/SMI-internet/13783>.
- ² **Родивилин И.П., Шаевич А.А.** Уголовно-правовое противодействие незаконному ограничению доступа к компьютерной информации в сети интернет // Криминалистические чтения на Байкале-2015: Мат-лы Междунар. науч.-практ. конф. ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» Восточно-Сибирский филиал. Отв. ред. Д. А. Степаненко. – Иркутск, 2015. С. 275.
- ³ **Шаевич А.А., Родивилин И.П.** Участие специалиста в раскрытии и расследовании киберпреступлений // Проблемы современного российского законодательства материалы IV Всероссийской научно-практической конференции. Иркутск: Иркутский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2015. С.316.
- ⁴ **Шаевич А.А.** Информация о личности преступника как элемент криминалистической характеристики // Проблемы современного законодательства России и зарубежных стран: Мат-ы V Международной науч.-практ. конф./ Отв. ред. С. И. Сулова, А. П. Ушакова. – Иркутск, 2016. С.193.
- ⁵ **Мегрелишвили Г.Т.** Криминологический и психологический портрет личности преступников в сфере высоких технологий // Вестник Том. гос. ун-та. – 2007. – № 299. С.180-181.
- ⁶ **Косенков А.Н., Черный Г.А.** Общая характеристика психологии киберпреступника // Криминологический журнал БГУЭП. — 2012. — № 3 (21). С. 87-94.
- ⁷ Orly Turgeman-Goldschmidt. Meanings that Hackers Assign to their Being a Hacker // <http://www.cybercrimejournal.com/Orlyijcdec2008.pdf> (дата обращения 13.02.18).
- ⁸ **Федотов Н.Н.** Форензика — компьютерная криминалистика. — М., 2007. — С. 45.
- ⁹ **Родивилин И.П.** Типологизация лиц, совершающих преступления в сфере компьютерной информации, по способу преступного деяния // Научный вестник Омской академии МВД России. — 2017. — № 4. С.26-27.
- ¹⁰ **Родивилина В.А., Родивилин И.П.** К вопросу о личности преступника, совершающего преступления в сфере компьютерной информации // Уголовный закон Российской Федерации: проблемы правоприменения и перспективы совершенствования: Мат-лы науч.-практ. конф. — Омск, 2017. С.190.
- ¹¹ **John Suler.** The Psychology of Cyberspace // <http://users.rider.edu/~suler/psycyber/psycyber.html> (дата обращения 12.02.18).
- ¹² **Косенков А.Н., Черный Г.А.** Общая характеристика психологии киберпреступника // Криминологический журнал БГУЭП. — 2012. — № 3 (21). С.93.

Романюк К.А. – курсант 4 курса Восточно-Сибирского института МВД России, рядовой полиции;

Научный руководитель – заместитель начальника (по научной работе) Восточно-Сибирского института МВД России, доктор юридических наук, доцент, полковник полиции Грибунов О.П.

СКЛОНЕНИЕ К САМОУБИЙСТВУ: КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИЙ ПОРТРЕТ ЛИЧНОСТИ ПРЕСТУПНИКА И ПОТЕРПЕВШЕГО

В настоящее время стремительно развивается интернет-преступность. В 2017 году по всей стране прокатилась волна самоубийств среди подростков, вызванная созданием, так называемых, «групп смерти» в социальных сетях. Данный вид преступности получил широкое распространение за счет удобства осуществления злоумышленником своих преступных действий, поскольку преступник может осуществлять свою деятельность дистанционно, общаясь с потерпевшими в социальных сетях. Так, в социальной сети «В контакте» за последние два года было создано множество «групп смерти», одни из которых: «Синий Кит», «Рыжий Лис», «Тихий дом», «Разбуди меня в 4:20», «Море китов», «Млечный путь», «F57» и другие. Основной целью

данных групп было привлечение в состав групп как можно большего числа подростков в целях их склонения к самоубийству. В соответствии со ст. 110.1 УК РФ, под склонением к самоубийству понимаются умышленные действия лица, направленные на совершение потерпевшим самоубийства путем уговоров, предложений, подкупа, обмана или иным способом при отсутствии признаков доведения до самоубийства.

Для того, чтобы завлечь подростков в состав участников таких групп, кураторы «групп смерти» опубликовывают на страницах своих сообществ различные шокирующие видео, в которых совершаются жестокие действия в отношении людей, животных (их убийства, причинение телесных повреждений и прочее). Далее с теми подростками, которые вступают в состав участников «групп смерти», кураторы групп проводят активную работу, а именно предлагают подросткам «проверить себя на смелость», испытать «новые ощущения», выясняют готов ли подросток участвовать в игре, выясняют из какой семьи несовершеннолетний, его проблемы, составляют его психологический портрет. Все это происходит с помощью переписки, которую куратор ведет с будущей жертвой. Часто преступник просит подростка отправить в сообщении данные о своем местоположении. Это делается для того, чтобы припугнуть подростка расправой с ним или же его близкими, в случае, если он решит покинуть «группу смерти» или откажется выполнять задания, отправляемые куратором.

С начала подросткам предлагается выполнить самое простое и «безобидное» задание – нарисовать на своей руке эмблему группы, то есть подтвердить факт принадлежности подростка к «группе смерти» и тем самым убедить в безопасности отправляемых подростку заданий. По выполнении каждого задания подросток отправляет фотографию, с помощью которой подтверждает факт выполнения им задания, и получает новое, более опасное. Это продолжается до тех пор, пока подросток не получит последнее задание – лишить себя жизни. Так, по данным ТАСС в 2016 году покончили жизнь самоубийством 720 детей¹. Официальная статистика по данным о самоубийствах подростков, которым поспособствовали задания из «групп смерти», нет.

Наиболее часто потерпевшими от преступлений, предусмотренных ст. 110.1 и 110.2 УК РФ, являются подростки, поскольку в силу переходного возраста они более подвержены влиянию, чем взрослые. Чаще всего в «группы смерти» вступают подростки из неблагополучных семей в возрасте от 12 до 16 лет. Они характеризуются неустойчивой психикой, что зачастую вызвано различными проблемами: развод родителей, жестокое отношение их к своим детям, недостаток внимания со стороны родителей, невозможность ребенка социализироваться, неразделенная любовь и другие проблемы. Неблагополучные подростки зачастую склонны к насилию: они жестоко обращаются животными, вымещают на них свою злость, и даже убивают их. Часто такие подростки не могут социализироваться, испытывают трудности в общении со сверстниками. Именно такие «трудные дети» и представляют интерес для организаторов и кураторов, которые поощряют подростков за выполненные задания, ставят их в пример другим участникам «групп смерти». В следствие этого ребенок чувствует себя «особенным», чего он не испытывает за пределами данной группы, то есть в реальном мире, поскольку он может то, чего не могут другие – может бесстрашно выполнять связанные с риском задания (сделать «селфи» на краю крыши, порезать руки и др.).

Организаторы и кураторы «групп смерти» внушают таким подросткам, что они должны жить в «другом мире» и что они (кураторы и организаторы) помогут подросткам попасть в этот мир, но для этого необходимо выполнить последнее, самое «смелое» задание, на которое способны только «избранные» дети – самоубийство. После совершения самоубийства одного из членов группы, кураторы делают рассылку другим участникам, ставя погибших в пример.

Личность преступника как элемент криминалистической характеристики занимает центральное место в процессе расследования различных видов преступлений. Данное обстоятельство непосредственно связано с тем, что информация о личности преступника имеет важное значение в процессе познания преступного деяния, а именно: указывает на мотивы и цели совершения преступления, позволяет выдвинуть следственные версии, сузить круг лиц, среди которого могут быть преступники, а также установить способ совершения конкретного преступного деяния.

Следует разграничивать понятие «личности преступника» в криминалистике и криминологии, так как криминалистика рассматривает преступника как личность с присущими ей анатомическими, биологическими, психологическими и социальными свойствами, которые необходимы

для идентификации личности, решения тактических задач и установления фактической картины события преступления в процессе его раскрытия и расследования, а также использования в целях осуществления криминалистической профилактики. С точки зрения криминологии под личностью преступника понимается лицо, совершившее преступление, в котором проявилась его антиобщественная направленность, отражающая совокупность негативных социально значимых свойств, влияющих в сочетании с внешними условиями и обстоятельствами на характер преступного поведения².

Рассматривая личность преступника, необходимо отметить, что чаще всего сами преступники страдают нарушениями психики, многие из них являются социопатами. Под социопатией понимается расстройство человеческой личности, которое проявляется в игнорировании социальных норм, агрессивности, крайней импульсивности, невозможности поддерживать нормальные межличностные связи³. Характерной чертой таких людей является то, что они не умеют сопереживать, сочувствовать, испытывать чувство вины и привязанности. Также социопатам безразличны нормы морали, им важны только собственные цели и желания.

У преступников, совершающих преступления данного вида, часто непростая судьба: в детстве им не хватает родительской любви и внимания, либо их родители жестоко с ними обращались – все это накладывает отпечаток на их дальнейшую жизнь.

Так, создатель «Синего кита», «Рыжего лиса» и других «групп смерти» Филипп Будейкин искренне верил, что благодаря своим группам он может «отчистить» общество от «нежелательных» людей. Свою теорию он проверял на подростках, склоняя их к самоубийству. Он выбирал подростков, склонных к насилию, членовредительству, подверженных влиянию.

Также люди, склоняющие других к совершению преступления, обладают лидерскими качествами. Они способны легко заводить знакомства, умеют заинтересовать и увлечь других людей, превосходно врут, когда это им необходимо для достижения их преступных замыслов. Такие люди чаще всего обладают интеллектом выше среднего, очень тщательно маскируют свою преступную деятельность, продумывают все свои действия наперед.

Таким образом, при расследовании преступлений, ответственность за которые предусмотрена статьями 110.1 и 110.2 УК РФ, наиболее важное значение имеют характеристика личности потерпевшего и преступника, поскольку знание такой информации позволяет сузить круг лиц, совершающих преступления данного вида, а также проводить меры профилактики в отношении лиц, которые могут стать потерпевшими от таких преступлений.

¹ В 2016 году в России покончили жизнь самоубийством более 700 детей // <http://tass.ru> (дата обращения: 15.02.2018).

² Малков В.Д. Криминология: Учебник для вузов: 2-е изд. — М.: ЮСТИЦИНФОРМ, 2006. С.82.

³ Белобородов В.С., Гриценко В.С. Социопатическое расстройство личности и тенденции в его изучении // Научное мнение. — 2015. — № 1-2. — С.110-115.

Д.Саиткереева — Қазақстан Республикасы ИМ Б.Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының 3-курс курсанты, қатардағы полиция;

Ғылыми жетекшісі — Қазақстан Республикасы ИМ Б.Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының әкімшілік құқық және ПО-ның әкімшілік қызметі кафедрасының доценті, (PhD) докторы, полиция подполковнигі Д.А. Амангельдиев

БЕКІРЕ ТҰҚЫМДАС БАЛЫҚТАРДЫҢ ЗАҢСЫЗ АЙНАЛЫМЫ САЛАСЫНДАҒЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕР

Биологиялық су ресурстары қылмыстық заңмен қорғалатын қоршаған ортаның маңызды компоненттерінің бірі болып табылады. Каспий өңірінің аумағында оларды қорғаудың мәні биокөптүрлілік компоненті ретіндегі құндылығына ғана емес, сонымен қатар, мемлекеттік, өңірлік және жергілікті бюджетке түсетін табыстарды, халықты еңбекпен қамтамасыз ету және саяхат пен демалысты ұйымдастыру қаражаты ретінде пайдалануды қоса алғандағы экономикадағы рөліне де негізделеді.

Жақында Каспий теңізі әлемнің 11 «ауыстырылмайтын» экожүйесінің тізіміне, яғни бұл аймақ планетадағы теңіз және өзенде тіршілік ететін өте сирек кездесетін сүтқоректілердің

барлық түрлері мекендейтін тоғыз «биокөптүрлілік ошаққа» енді. Алайда, мамандардың пікірінше, көп кешікпей Каспий өңірінің ерекше жануарлар әлемін сақтап қалу қиынға соғуы мүмкін¹.

Ертеде Каспий теңізі Солтүстік Мұзды мұхитпен байланысқан. Бүгінде ол әлемдегі тұзды сулы ірі ішкі теңіз болып табылады. Ауданы шамамен 400000 шаршы километр, ұзындығы 1200 километр, ені 200-ден 560 километрге дейін. Жағалау сызығының үштен бірі Иранға тиесілі, ал қалған үштен екі бөлігін Ресей, Әзербайжан, Қазақстан және Түркіменстан бөліседі².

Орал-Каспий бассейні биологиялық су ресурстарының елеулі қорымен шоғырланған өңірлердің қатарына жатады. Алайда ұлғайып жатқан антропогендік ықпалдың, заңды балық аулаудың, сонымен қатар, аумағының кең болуы себепті бақылау жасау қиындығының, сондай-ақ құнды балықтар, оның ішінде бекіселер мен басқа да биологиялық су ресурстарының көп мөлшері жағдай жасайтын заңсыз балық аулаудың нәтижесінде олардың популяциясына үлкен қауіп төндіріп тұр.

Қазақстан Республикасы Бас Прокуратурасының мәліметінше, Қазақстандағы бекіре балықтарын заңсыз аулау соңғы үш жылда өнеркәсіптік масштабқа айналды. Күн сайын 2 мыңға жуық балық жойылады, төрт-бес жылдан кейін бекіре тұқымдас балықтардың жойылу қаупі бар. 2014 жылғы 01 қаңтардан бастап Каспий жағалауы елдеріне бекіре тұқымдас балық түрлерін өнеркәсіптік мақсатта аулауға мораторий жарияланғанын айта кеткен жөн³.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде бекітілген нормалар маңызды рөл атқарады, осылайша 335-бап бойынша балық ресурстарын, басқа да су жануарларын немесе өсімдіктерін заңсыз алғаны үшін жауапкершілік туындайды. Бұл бап төрт бөліктен тұрады.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 335-бабының 3-бөлігі балық ресурстарын, басқа да су жануарларын немесе өсімдіктерін заңсыз алу жасағаны үшін қылмыстық жауапкершілікті анықтайды, егер олар:

1. балықтардың бекіре тұқымдас түрлеріне қатысты;
2. уылдырық шашатын жерлерде немесе ол жерлерге өріс аудару жолдарында;
3. адам өзінің қызмет бабын пайдалана отырып;
4. адамдар тобының алдын ала сөз байласуымен;
5. өздігінен жүретін жүзгіш көлік құралын пайдаланылып;
6. ерекше қорғалатын табиғи аумақтарда және төтенше экологиялық ахуал аумақтарында жасалса.

Осы қарастырылып отырған құқық бұзушылық құрамының саралаушы белгілері бір-бірімен тығыз байланысты. Сондықтан, олардың әрқайсысын жеке-жеке қарастыру қажет.

Бекіселердің ғылыми атауы — «Acipenser», латын тілінен аударғанда — «қымбат, құнды». Олардың кәсіпшілігі көне заманнан басталады. 4 мың жыл бұрын өмір сүрген ежелгі мысырлықтар және мысыр жағалауымен сауда-саттық жүргізген финикиялық көпестер балықты да, уылдырықты да тұздап, маринадтаған, кейін оларды соғыс кезінде, ашаршылық жылдары және ұзақ теңіз саяхаттары кезінде оларды азық еткен. Саккарадағы пирамидаға жақын жердегі Ти аймағындағы ежелгі жерлеу орындарының қабырғаларындағы барельефтерде әртүрлі балықтарды аулап алып, олардың ішін ақтарып, уылдырықтарын алып жатқан балықшылар бейнеленген⁴.

Бекіре тәріздес балықтар — қазір тіршілік ететін омыртқалы жануарлардың ішіндегі ең көнелерінің бірі. Олардың арғы ата-бабалары Юра дәуірінің теңіздерінде тіршілік еткен. Олардың іздерін борлы шөгінділерден кездестіруге болады. Бізге белгілі бекіселердің ішіндегі ең ежелгісі — ерте Юра кезеңіндегі Хондростеус. Оның қалдықтарына қарағанда, миллиондаған жылдар ішінде бекіселер аса өзгермеген. Алайда, шығу тегінің ежелгілігіне және морфологиясының қарапайымдылығына қарамастан, кейінгі кезге дейін бекіре балықтары Жер шарының Солтүстік жарты шарын қамтитындай өте үлкен аймақты мекендеді⁵.

Келесі саралаушы белгіге уылдырық шашатын орындар — кейіннен ұрықтану мақсатында жетілген уылдырықты шашу орны жатады. Уылдырық шашу орны және сәйкесінше ол жерлерге өріс аудару жолдары болып балықтардың уылдырық шашатын, су жануарларының көбейтетін және ұрпақ шығаратын орындары мен оларға қарай өту жолдары табылады.

Уылдырық шашу орындарына өріс аудару жолдары деп кей балық түрлерінің тұрақты мекендейтін орындарынан уылдырық шашатын орындарына өтетін жолдарын айтады, мысалы, арқан балықтар, бекіре балықтар уылдырық шашу үшін теңізден өзенге қарай, ал өзен жыланбалығы керісінше өзеннен теңізге қарай өріс аударды⁶.

Мамандардың пікірінше, Жайық өзені барлық түрлі балықтардың негізгі уылдырық шашу орны болып табылады, сол себепті олардың көпшілігі осы өзеннің акваториясы мен алқабын Ерекше қорғалатын табиғи аймақтардың тізіміне енгізу қажет деп есептейді.

Бекіре тұқымдас балықтардың заңсыз айналымына қарсы күрес тәжірибесі көрсеткендей, маңызды саралаушы белгіге осы құқық бұзушылықты адам өзінің қызмет бабын пайдалана отырып жасауы жатады.

Қызмет бабын пайдалану деп адамның өзінің қызмет жағдайын пайдалана отырып жеңілдету арқылы балық ресурстарын, басқа да су жануарларын немесе өсімдіктерін алумен байланысты заңсыз, қызметтік мүддесіне қайшы келетін іс-әрекеттерді жасауы түсініледі. Бұл жағдайда құқыққа қайшы іс-әрекеттің кімнің мүддесі үшін жасалатыны маңызды емес.

Егер қылмыстық заңның нормаларында айыпты өзінің қызметтік жағдайын пайдалану арқылы әрекет жасауы экологиялық қылмыстың саралаушы белгісі ретінде қарастырылса, онда экологиялық қылмыстар үшін жауапкершілік қарастырылған Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің тиісті бабы (баптың тармағы) бойынша ғана жауапкершілік бекітіледі.

Өзінің қызметтік жағдайын пайдалану арқылы экологиялық заңды бұзғаны үшін сотталған адамдарға қатысты істі қарастыру кезінде Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 50-бабына сәйкес олардың белгілі бір лауазымды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан айыру туралы мәселені талқылаған жөн. Бұл жағдайда егер көрсетілген қосымша жаза Қылмыстық Кодекстің Ерекше бөлімінің тиісті бабының санкциясында қарастырылмаса, онда оны белгілеу кезінде үкімде «Белгілі бір лауазымды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан айыру» деп бекітілген Қылмыстық кодекстің 50-бабына сілтеме жасалғаны дұрыс.

Балық ресурстарын, басқа да су жануарларын (өсімдіктерін) заңсыз алуға алып келген адамның өзінің лауазымдық өкілеттіген немесе коммерциялық және басқа да ұйымда басқарушылық қызметті жүзеге асыратын адамның өз өкілеттігін асыра пайдалануды Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 251 немесе 361 баптарына сілтеме жасамай-ақ, Қылмыстық кодекстің 3-бөлігі 3-тармақшасы бойынша саралаған жөн⁷.

Сұралған мамандардың айтуынша, Жайық – Каспий өңіріндегі заңсыз балық аулаумен күресудің төмен тиімділігінің себептерінің бірі — заңсыз балық кәсіпшілігіне құқық қорғау және өкілетті органдар қызметкерлерінің қатыстылығы.

Мысалы, 2013 жылғы 10 қазанда Атырау облысының ІД ӨҚБ қызметкерлері заңсыз алынған балықты көрші облысқа тасымалдаушыларға өзінің қызметтік өкілеттігін пайдалану арқылы қолдау көрсеткен жол полициясы қызметкерінің өзінің лауазымдық өкілеттігін асыру пайдалану фактісін анықтаған.

2013 жылғы 10 қазанда өзінің қызметтік жағдайын пайдалану арқылы заңсыз балық аулаушыларға қолдау жасап, өзі де заңсыз балық аулаумен айналысқан «Ақжайық» Мемлекеттік табиғи резерватының инспекторын қаржы полициясы ұстады⁸.

Бұрынғы Қазақстан Республикасының Бас прокуроры А. Дауылбаев: ведомстволық бақылаудың әлсіздігімен, криминалды балық бизнесінің жоғары табыстылығымен қатар, ұйымдасқан қылмыстық топтардың құрамында браконьерлерге жағдай жасайтын әртүрлі мемлекеттік органдардың қызметкерлерінің бар екені қалыптасқан жағдайды одан әрі ушықтырады деп атайды⁹.

Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 31-бабының 2-тармағы бойынша, егер қылмыстық құқық бұзушылыққа оны бірлесіп жасау туралы күні бұрын уағдаласқан адамдар қатысса, ол алдын ала сөз байласу арқылы адамдар тобы жасаған балық ресурстарын, басқа да су жануарларын немесе өсімдіктерін заңсыз алу деп танылады.

Өздігінен жүретін жүзгіш көлік құралдары — двигатель арқылы қозғалысқа келтірілетін кез-келген құрылғылар, құралдар мен конструкциялар (катамаран, моторлы қайықтар, катерлер, кемелер, ұшатын гидроаппараттар және т.б.).

Кінәлі адамдарды балық ресурстарын, басқа да су жануарларын (өсімдіктерін) заңсыз алу орнына жеткізу үшін қолданылған өздігінен жүретін көлік құралдары қылмыстық құқық бұзушылықтың құралы деп танылмайды және Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 335-бабының 3-бөлігінің 5-тармақшасы бойынша қылмыстық әрекет ретінде сараланбайды¹⁰.

Статистикалық мәліметтер бойынша 2010 – 2013 жылдар аралығында еліміздің территориясында шетелдік азаматтарға тиесілі 36 «Байда» жүзгіш құралдары ұсталған¹¹.

«Ерекше қорғалатын табиғи аумақтар туралы» Қазақстан Республикасының 2006 жылғы 07 шілдедегі Заңы 1-бабының 2-тармағына сәйкес, ерекше қорғалатын табиғи аумақ — ерекше қорғау режимі белгіленген мемлекеттік табиғи-қорық қорының табиғи кешендері мен объектілері бар жер учаскелері, су объектілері және олардың үстіндегі әуе кеңістігі.

Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 335-бабының 4-бөлігімен ірі залал келтіре отырып жасалған, не қылмыстық топ жасаған балық ресурстарын, басқа да су жануарлары мен өсімдіктерін заңсыз алу үшін қылмыстық жауапкершілік белгіленеді.

Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 3-бабының 38-тармағына сәйкес 335-баптағы ірі залал – қоршаған ортаны және табиғи ресурстардың тұтынушылық қасиеттерін қалпына келтіру үшін қажетті шығындардың бір мың айлық есептік көрсеткіштен асатын мөлшердегі құндық көрінісі.

Қылмыстық топ — ұйымдасқан топ, қылмыстық ұйым, қылмыстық қоғамдастық, трансұлттық ұйымдасқан топ, трансұлттық қылмыстық ұйым, трансұлттық қылмыстық қоғамдастық, террористік топ, экстремистік топ, банда, заңсыз әскерилендірілген құралым (Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 3-бабы 24-тармағы)¹².

Профессор В.А. Авдеев ұйымдасқан қылмыстық іс-әрекетті дәлелдеудің күрделілігін, жедел-ізвестіру қызметі мен сот жұмысы барысында туындайтын мәселелерді ескере отырып, құрамына жоғары кәсіби біліктілікке ие және трансұлттық ұйымдасқан қылмыстылыққа қарсы күрес бойынша халықаралық ынтымақтастық шеңберінде жүйелі түрде біліктілігін арттырып отыратын адамдар енетін мамандандырылған алқалы органдар құрған дұрыс деп есептейді¹³.

Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 339-бабының нормалары да маңызды рөл атқарады. Осы баптың диспозициясында өсімдіктердің немесе жануарлардың сирек кездесетін және құрып кету қаупі төнген, сондай-ақ пайдалануға тыйым салынған түрлерімен, олардың бөліктерімен немесе дериваттарымен заңсыз айналысу қарастырылады.

Өсімдіктердің немесе жануарлардың сирек кездесетін және құрып кету қаупі төнген түрлерін, олардың бөліктерін немесе дериваттарын, сондай-ақ пайдалануға тыйым салынған өсімдіктерді немесе жануарларды, олардың бөліктерін немесе дериваттарын заңсыз алу, иемдену, сақтау, өткізу, әкелу, әкету, салып жіберу, тасымалдау немесе жою, сол сияқты олардың мекендейтін жерлерін жою – үш мың айлық есептік көрсеткішке дейінгі мөлшерде айыппұл салуға не сол мөлшерде түзеу жұмыстарына не үш жылға дейінгі мерзімге бас бостандығын шектеуге не сол мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады¹⁴.

Қарастырылып отырған қылмыс түрі бойынша статистикалық мәліметтер негізінде тұрақты түрде өсу тенденциясы байқалады.

Қорытындылай келе, бекіре тұқымдас балықтардың заңсыз айналымы саласында құқық бұзушылықты жасағаны үшін жауапкершілікті күшейту керегін айта кеткен жөн.

Бірінші ретте, қылмыстық жолмен келтірілген шығынды дер кезінде өтеу үшін, Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 335, 339-баптарының санкциясына қосымша жаза ретінде сотталған тұлғаның мүлкін тәркілеуді толықтыру қажет деп санаймыз.

Бұрынғы 1997 жылғы 16 шілдедегі Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде жоғары көрсетілген баптарының санкциясында қосымша жаза ретінде мүлікті тәркілеу қарастырылған.

Қазақстан Республикасы Жоғары Сотының «Қылмыстық жаза тағайындаудың кейбір мәселелері туралы» 2015 жылғы 25 маусымдағы №4 нормативтік қаулысының 20 тармағына сәйкес мүлікті тәркілеу сотталушыны кінәлі деп таныған Қылмыстық кодекс бабының санкциясында қосымша жаза ретінде көзделген жағдайларда ғана тағайындалуы мүмкін. Тәркілеуге жататын мүлік үкімде анық көрсетілуге тиіс. Тәркілеу сотталғанның меншігінде тұрған, заңсыз тәсілмен табылған не заңсыз тәсілмен табылған қаражатқа сатылып алынған мүлікке ғана аударылуы мүмкін¹⁵.

¹ Осетровые на грани | Зеркало/ Автор С. Алиева/ «На лов осетровых в Каспийском море будет введен мораторий» [Электронды ресурс] / Қолжетімділік режим: <http://www.zerkalo.az/2013/osetrovyie-na-grani/> - Соңғы мерзімі – 28.01.2016.

² Палатников Г.М. Осетровая история Каспия. // Первый научно-популярный журнал. — 2008. — № (10). — Б. 25.

- ³ *Матаева М.Х., Мукашева Н.К.* Анализ эффективности борьбы с экологическими преступлениями в Казахстане //Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. — 2014. — №3. — Б.196.
- ⁴ *Палатников Г.М.* Көрсет. еңбек. Б. 27.
- ⁵ Бұл да сонда. Б. 28.
- ⁶ *Борчаивили И.Ш.* Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Особенная часть (том 2). – Алматы: Жеті Жарғы, 2015. Б. 738.
- ⁷ Бұл да сонда. Б. 738-739.
- ⁸ Тәжірибелік іздену материалдарынан. //Атырау облысы ПД.
- ⁹ zakon.kz «На заседании Генпрокуратуры рассмотрено состояние работы по охране и воспроизводству ценных пород рыб в Урало-Каспийском бассейне» [Электронды ресурс] / Қолжетімділік режим: <http://www.zakon.kz/kazakhstan/4554065-na-zasedanii-genprokuratury-rassmotreno.html> / - Соңғы кіріп шығу мерзімі – 28.01.2016.
- ¹⁰ *Борчаивили И.Ш.* Көрсет. еңбек. Б. 739.
- ¹¹ Тәжірибелік іздену материалдарынан. // Қазақстан Республикасы ІІМ Криминалдық полиция департаменті.
- ¹² *Борчаивили И.Ш.* Көрсет. еңбек. Б. 739.
- ¹³ *Матаева М.Х., Мукашева Н.К.* Көрсет. еңбек. Б. 196.
- ¹⁴ Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексі. – Алматы: ЖШС «Издательство «Норма-К», 2015. – 240 бет.
- ¹⁵ Қазақстан Республикасы Жоғары Сотының «Қылмыстық жаза тағайындаудың кейбір мәселелері туралы» 2015 жылғы 25 маусымдағы №4 нормативтік қаулысы / «Әділет» Қазақстан Республикасы нормативтік құқықтық актілерінің ақпараттық-құқықтық жүйесі: [Электронды ресурс] / Қолжетімділік режимі: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P150000004S> / - Соңғы мерзімі 28.01.2016.

А. Сартай — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің 3-курс студенті;

Ғылыми жетекшісі — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің құқықтану кафедрасының аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі С.Р. Рзагулова.

«ҚЫЛМЫСТЫҚ ЗАҢ» ҰҒЫМЫ ЖӘНЕ ОНЫҢ РӨЛІ

Жалпы ғылымы жоқ ел — тұл, ғылымы дамымаған елдің болашағы күмәнді, қазір қарап отырсақ, жер жаһандағы ізгі жетістіктердің барлығы дерлік ғылымның адамзатқа тартқан сыйы, тартуы іспеттес. Тәуелсіздік туын желбіреткен жылдан бері Қазақстан ғылымы да дамып, әлемге әйгілі бола бастады, кез-келген ғылым саласында ілгері дамушылық көрінісі айқын.

Қазақстан Республикасының Конституциясына сәйкес біздің мемлекетіміз демократиялық, құқықтық, әлеуметтік, зайырлы мемлекет болып табылады¹. Еліміздің өркендеуіне, мемлекетіміздің нығаюына құқық нормаларын, құқық саласы ғылымын жетілдірудің маңызы ерекше. Құқық нормалары — барлық қоғамдық қатынастардың реттеуші тетігі, кез-келген қоғамдық қатынастар жалпыға бірдей, әділ заң нормалары арқылы жүзеге асырылуы қажет.

Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексінің 1-бабына сәйкес, «Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасы Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінен тұрады. Қылмыстық жауаптылықты көздейтін өзге заңдар қылмыстық кодекске енгізілгеннен кейін ғана қолданылуға жатады»². Бұл заңдылықтың нығаюына, қылмыстық заңнаманың унификациясына әкеледі және құқық қорғау қызметкерлерінің нормативті материалдарды қолдануын жеңілдетеді және тұрғындардың құқықтық ақпараттануын көтереді.

Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексі Қазақстан Республикасының Конституциясына және халықаралық құқықтың жалпыға бірдей танылған қағидаттары мен нормаларына негізделеді. Қазақстан Республикасы Конституциясының жоғары заңдық күші бар және Республиканың барлық аумағында тікелей қолданылады. Қылмыстық Кодекс пен Қазақстан Республикасы Конституциясының нормалары арасында қайшылықтар болған жағдайда Конституцияның ережелері қолданылады. Қылмыстық Кодекстің конституциялық емес деп танылған, оның ішінде адамның және азаматтың Қазақстан Республикасының Конституциясында бекітілген құқықтары мен бостандықтарына қысым жасайтын нормалары заңдық күшін жояды және қолданылуға жатпайды. Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесі мен Жоғарғы Сотының нормативтік қаулылары Қазақстан Республикасы қылмыстық заңнамасының құрамдас бөлігі болып табылады.

А.Н. Ағыбаев: «Қылмыстық заң — Қазақстан Республикасының Конституциясына сәйкес Республика Парламенті қабылдайтын құқықтық акті болып табылады» деп жазған³. Қылмыстық заң жазалау қатерімен тыйым салу арқылы адамның жеке басына, қоғамға, мемлекетке кінәлі түрде зиян келтіретін немесе зиян келтіру қаупін туындататын қылмысты әрекеттерді істеуге тыйым салады.

Қылмыстық заң тиісті органдарға және лауазымды адамдарға іс әрекетінде қылмыс белгісі бар кінәлі адамдарды қылмыстық жауапқа тарту арқылы немесе көрсетілген негізге сүйене отырып, оларды қылмыстық жауаптылықтан және жазадан босатуды міндеттейді. Қылмыстық заң — қылмыстық құқықтың ең негізгі көзі. Сот үкімі, ұйғаруы немесе қаулысы құқықтың көзі болып табылмайды. Олардың нақты істер бойынша ғана заңдылық күші бар.

Қылмыстылықпен күрес, қылмыскердің тұлғасына ғылыми негізде зерттеу, орын алған қылмысты құбылыстардың себептері мен оған мүмкіндік жасайтын мән-жайларын анықтау бүгінгі күні заң ғылымдарының келесі міндеттерінің бір болып саналады.

Қылмыстық құқық теориясында, оқулықтарда қылмыс құрамының жалпы түсініктері кеңінен қолданылады. Жалпы және нақты қылмыстың құрамының түсінігі жалпы қылмыс түсінігіне қарағанда заңдылық ұғым емес, ғылыми ұғым болып табылады. Бұл ұғым теорияда нақты қылмыстардың түсінігінен, қылмыстың нақты құрамының жинақталған белгілері арқылы анықталады және өз бойында жалпылама барлық қылмыс құрамдарының белгілері мен элементтерін сипаттап, көрсетеді. Бірақ әрбір қылмыс құрамында барлық қылмыстардың құрамына тән, жиынтығында қылмыс құрамының жалпы түсінігін құрайтын, яғни кез келген қылмыстар құрамының жалпы белгілерін белгілейтін белгілер бар.

Қылмыстық құқық теориясы әрбір қылмыста болатын төрт түрлі міндетті элементтерді — қылмыстың объектісін, қылмыстың объективтік және субъективтік жақтарын, субъектісін атап көрсетеді.

Қылмыстық заң дегеніміз — Қазақстан Республикасының Парламенті қабылдаған нормативтік құқықтық акт екендігіне сипаттама беру. Қылмыстық заңның міндеттері — бейбітшілікті және адамзаттың қауіпсіздігін, адам мен азаматтың құқықтарын, бостандықтарын мен заңды мүдделерін, меншікті, конституциялық құрылысты, қоғамдық тәртіп пен қауіпсіздікті, ҚК-тің 2-бабында көрсетілген басқа да құндылықтарды қол сұғушылықтан қорғау және қылмыстың алдын алу болып табылатындығын зерттеу болып табылады. Қылмыстық заң жазалау қатерімен тынып салу арқылы адамның жеке басына, қоғамға, мемлекетке кінәлі түрде зиян келтіретін немесе зиян келтіру қаупін тудыратын қылмысты әрекеттерді істеуге тыйым салады.

Қылмыстық заң — қылмыстық құқықтың негізгі қайнар көзі. Сот үкімі, ұйғарымы немесе қаулысы құқықтың көзі болып табылмайды. Олардың тек нақты қылмыстық істер бойынша ғана заңдылық күші бар.

Қылмыстық заңның ережелері міндетті болып табылады. Оларды орындау немесе сақтау — лауазымды адамдардың, сондай-ақ барлық азаматтардың міндеті.

А.А. Смағұлов: «Қылмыстық заң — қандай да бір қоғамға қауіпті әрекеттердің қылмыс болып табылатынын және қылмыс жасағаны үшін қылмыстық жауаптылық пен жаза тағайындау негіздерін белгілейтін қылмыстық құқықтық жалпы және қағидаларды анықтайтын заң нормаларынан тұратын Қазақстан Республикасының Парламенті қабылдаған заң актісі» деп көрсеткен⁴.

Қылмыстық заң адамның құқықтары мен бостандықтарын, меншік пен табиғи ортаны, қоғам мен мемлекет мүдделерін, бүкіл құқықтық тәртіпті қылмыстық қол сұғудан қорғауға, адамзат қауіпсіздігімен бейбітшілікті қорғауға ықпал етеді. Қылмыстық заң қылмыстың алдын алуға, азаматтардың мемлекет заңдары мен Конституция нормаларын сақтауына ықпалын тигізеді.

Қылмыстық заң қылмыс болып табылатын қоғамға қауіпті әрекетке (әрекетсіздікке) жазалау қаупімен тыйым салады. Қолданыстағы қылмыстық заңда балама санкциялар жиі қолданылады, бұл орынды да себебі ол сотқа тек жаза көлемін ғана емес, сонымен қатар жаза мақсатына жету үшін жаза түрін таңдауға мүмкіндік береді.

Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасы 2014 жылғы 3 шілдеде қабылданып, 2015 жылғы 1 қаңтарда заңды күшіне енген Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінен тұрады.

Е Каиржанов: «Қылмыстық заң құқықтық мемлекет өмір сүруінің негізі болуы қажет, азаматтардың теңдігі мен босатндығының қорғаушысы болуы қажет және әлеуметтік әділдік қағидасының кепілдемесі болып қоғамдағы ұйымшылдық пен тәртіптің негізі болуы қажет» деп көрсеткен⁵.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық заңнамасы тек қана әрекет етуші Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексінен тұрады. Қылмыстық жауапкершілікті қарастыратын басқа заңдар тек қылмыстық кодекске оларды енгізгеннен кейін ғана қолданылуға жатады. Қылмыстық заңдар тек оларды әлеуметтік зертеудің жаңа әдістерін пайдалану арқылы терең және нақты дайындық жұмысын жүргізгеннен кейін ғана қабылданады.

Құқықтық мемлекеттілікті орнатуда, оның тетіктерін одан әрі жетілдіруде құқық ғылымы салаларының атқаратын міндеті зор болып отыр.

Сонымен заң талаптарың құқық нормаларын құрметтеу және оны бұлжытпай жүзеге асыру — әрбір азаматтың қасиетті борышы және адамның жасаған әрекетін немесе әрекетсіздігін қылмыс деп тану және оған қылмыстық жаза тағайындау, басқа нормативтік актілерге сүйенбеу, соттық тәжірибеге немесе соттың қарауына байланысты шешілмей, тек қана заңмен анықталған жағдайда ғана жүзеге асырылады. Іс-әрекетті қылмыс қатарына жатқызу және жаза тағайындау сияқты мәселелерді заң қағидаларын бұлжытпай сақтай отырып шешу қажет. Бұл қоғамға қауіпті әрекеттердің қылмыстылығын, жазалануын, одан босату шарттарын қылмыстық заң нормаларымен анықтағанда ғана мүмкін болады.

¹ Қазақстан Республикасының Конституциясы (1995 жылғы 30 тамызда қабылданған, 2017. 10.03. берілген өзгерістерімен және толықтыруларымен).

² Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі (Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 3 шілдедегі №226-V ҚРЗ).

³ *Азғыбаев А.Н.* Қылмыстық құқық (жалпы бөлім): Оқулық. — Алматы: Жеті жарғы, 2007. Б.18-19.

⁴ *Смағұлов А.А.* Қазақстан Республикасының қылмыстық құқығы. — Астана, 2003. Б. 21-22.

⁵ *Каиржанов Е.* Уголовное право Республики Казахстан (общая часть) Изд. 3-е. — Алматы, 2003., Б. 23.

С.Д. Сәруар — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің «Құқықтану» мамандығының 3-курс студенті;

Ғылыми жетекшісі — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің құқықтану кафедрасының аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі А.А. Бекбауова.

ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ОРГАНДАРЫНЫҢ ЖАЗАСЫН ӨТЕГЕН ТҰЛҒАЛАРДЫҢ БЕЙІМДЕЛУІНЕ ЫҚПАЛ ЕТУ ҚЫЗМЕТІНІҢ НЕГІЗГІ БАҒЫТТАРЫ

Мемлекеттің және оның органдарының қызметі қоғам өмірінің әртүрлі өрісін қамтитындығы белгілі. Тұтастай алғандағы экономиканың, оның салаларының және нақты шаруашылық ұйымдарының қалыпты қызмет атқаруы, сыртқы саясаттың жүзеге асырылуының, мәдениеттің, ғылым мен білімнің дамуы үшін жағдай жасау, елдің қорғаныс қабілетін арттыру және мемлекеттің қауіпсіздігін қорғаумен байланысты мәселелерді шешу, сондай-ақ, басқа да маңызды функцияларды орындау осынау әртарапты қызметтің мазмұнын құрайды.

Мемлекеттік қызметтің қатарында заңдылық пен құқық тәртібін қамтамасыз ету, адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қорғау, мемлекеттік және мемлекеттік емес ұйымдардың, еңбек ұжымдарының құқықтары мен заңды мүдделерін күзету және қылмыс пен өзге де құқық бұзушылықтарға қарсы күрес жүргізу басты орынға ие болады. Сонымен бірге, зерттеушілердің пікірінше, «құқық қорғау өрісі қылмыстылықпен немесе қоғамдық тәртіпті бұзушылықпен күрес өрісіне қарағанда әлдеқайда кең»¹.

Мемлекеттің негізгі міндеттерінің бірі болып, адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарын, тұтастай алғандағы қоғам мен мемлекеттің мүдделерін қылмыстық қол сұғушылықтан қорғау болып табылатындығын тағы да атап көрсете отырып, аталған міндеттің жүзеге асырылуы негізінен алғанда, қылмыстылықпен күрес жүргізудің және оның алдын алудың негізгі субъектісі болып табылатын құқық қорғау органдарына жүктелетіндігін айтқан орынды.

Заңдылықты және құқық тәртібін қамтамасыз етумен негізінен алғанда осындай тек міндеттерді атқару үшін құрылған арнайы органдар айналысуы тиіс. Оларды о бастан-ақ, құқық тәртібін қорғау органдары, (қоғамдық тәртіпті қорғау органдары деп те атау сирек кездеспейді) яғни экономикалық және әлеуметтік, өнегелік, мәдени, тарихи факторлармен, Қазақстан Республикасының Конституциясымен, өзге де заңнамалық және құқықтық ережелермен шартталатын мемлекет пен қоғамның, азаматтардың өмірі мен қызметі тәртібін қорғауға тиісті органдар деп атау қалыптасқан.

Құқық тәртібін қорғау органдары ұғымына өзінің ішкі мазмұны жағынан құқық қорғау органдары ұғымы барынша жақын келеді. Осы атаулар өте ұқсас болғанымен, бірақ олар бірдей емес. Олар арқылы білдірілетін органдар шеңбері әрдайым сәйкес келе бермейді. Құқық тәртібін қорғау органдарының барлығын бірдей құқық қорғау органдары деп санауға болмайды. Сонымен бірге, құқық қорғау органдарының қатарында кең мағынасында алғандағы қоғамдық тәртіпті немесе құқық тәртібін қорғаумен айналыспайтын және айналысуға тиісті болып табылмайтын органдар да баршылық «берілген мәселе сондай-ақ, құқық қорғаушылық қызметі ұғымының мәселесі де заңнамалық негізде тікелей және түпкілікті реттелмеген»².

Отандық зерттеушілердің пікірі бойынша да «қазақстандық заңнамада «құқық қорғау органдары» деген ұғымға берілген түпкілікті тұжырымдама жоқ. Бұл түсінік әртүрлі құжаттарда жалпылама түрде құқық қорғаушылық қызметті жүзеге асыру міндеті жүктелген мемлекеттік органдарды білдіру үшін қолданылады».

Қазіргі таңда өздерінің кәсіби қызметтерінің белгілері бойынша, өздерінің айқын міндеттеріне ие болатын мемлекеттік органдардың ерекше жүйесіне (құқық қорғау органдары) кіретін органдардың қатары, бұрынғы уақыттармен салыстырғанда кең. Заң ғылымдарының докторы, профессор С. Молдабаев қазіргі уақытта құқық қорғау органдарының көп жүйелік құрылымының пайда болғандығын атап көрсете келіп, оның өз кезегінде «көрсетілген органдардың өзара ықпалдастығының бүкіл жүйесін күрделендіріп жібергендігін және де мұның көрсетілген органдардың өздерінің маңыздылығы мен мәртебелілігі үшін жасырын «бәсекелестігімен», «күресімен» ұштасып отырғандығын» айтады.

Әлдеқандай мемлекеттік органдарды құқық қорғау органдары қатарына жатқызу барысында басшылыққа алынатын негіздерді барынша анық айқындау үшін, қазіргі таңда барлығымен бірдей таныла бермейтін, белгілі бір шамада алғанда шартты болып табылса да, көпшілік үшін дағдылы болған «құқық қорғау қызметі» атауына ие болған қызметтің басты белгілерін анықтаудың маңызы зор³.

Егер адамның және азаматтың бұзылған құқықтарын қалпына келтіру немесе дау туғызушы құқықтарын анықтау мәселесін негізінен шешу, сот арқылы жүзеге асырылатындығын ескерер болсақ, онда сот органдарын құқық қорғау органдарының жүйесіне кірістірмеу түсініксіз әсер қалдыратын сияқты. Біздің ойымызша, аталған мәселе өз алдына бөлек зерттеу жұмысының тақырыбы болып табылады сол себепті, оны талдауды біз жұмысымыздың міндеттерінің қатарына кірістірген жоқпыз⁴.

Жоғарыда аталып көрсетілгендерді негізге ала отырып, құқық қорғау қызметі ретінде нені қарастыруға болатындығын анықтауға мүмкіндік пайда болады. Құқықты қорғау мақсатында арнайы өкілетті органдармен ықпал етудің заңи шараларын заңға қатаң сәйкестікте және онымен бекітілген тәртіпті бұлжытпай сақтау жолымен жүзеге асырылатын мемлекеттік қызмет түрін құқық қорғау қызметі деп санау қажет.

Өзінің мазмұны бойынша құқық қорғау қызметі біртекті болып табылмайды. Жүзеге асырылатын әлеуметтік функциялардың салыстырмалы түрде алғанда әрқилы болып табылуы, олардың мазмұнының мемлекеттік қызметтің берілген түрінің негізгі бағыттарымен айқындалуынан біз оның көп жоспарлы бағытын айқын аңғарамыз.

Мемлекет пен құқықтың жалпы теориясы бойынша мемлекет механизмі аталған механизмнің жалпы құрылымындағы өзінің сипаты және құзіретінің көлемі, қызмет атқаруының нысандары мен тәсілдері бойынша ерекшеліктерге ие болатын органдардың күрделі жүйесі ретінде сипатталады. Берілген жүйеде ерекше орын, оның құрамдас бөлігі болып табылатын, заңмен бекітілген құзіретке ие және аталған құзіреттің шеңберінде мемлекет атынан әрекет етуге құқылы ішкі істер органдарына беріледі.

Қылмыстық жүріс-тұрыс бірнеше құқықтық пәндер арқылы зерттеледі, олардың арасында соңғы жылдары криминология және құқық социологиясы үлкен маңызға ие болып отыр. Бұл

түсінікті де, себебі қылмыстылықпен күресті ғылыми тұрғыдан ұйымдастыру тек қылмыстылықтың әлеуметтік құбылыс ретіндегі мәнісін терең ашу, оның себептерін талдау, сонымен бірге қылмыстылықтың алдын алу шараларын жасақтау негізінде ғана мүмкін болады, – дейді В. Н. Кудрявцев⁵.

Қылмыстық жазасын өтеп шыққан тұлғалардың бостандықтағы өмір жағдайларына бейімделуі криминологияның, құқық қорғау қызметін ұйымдастырудың маңызды мәселелерінің бірі саналады, себебі тұлғалардың аталған санатының тарапынан жасалуы мүмкін жаңа қылмыстардан сақтандыру қылмыстылықпен күрестің негізгі бағыттарының және де рецидив мәселесінің орталық буындарының бірі болып табылады⁶.

Адам көзқарастарының, оның дағдылары мен тәлімдерінің белгілі бір дәрежедегі кертартпалығына байланысты жаңа ортаға бейімделу көп реттерде ішкі күйзеліс, психологиялық кедергі жағдайында өтеді. Бас бостандығынан айыру түріндегі жазасын өтеп шыққан адамдар үшін жаңа ортадағы әлеуметтік бейімделу процесі бостандыққа шыққан адамдардың жеке бастарының ерекшеліктерінен, қоршаған әлеуметтік ортаның сипатымен және де олардың әртүрлі шағын топтармен өзара әрекеттестігінің ерекшеліктерімен шартталатын бірқатар объективтік және субъективтік себептерге байланысты көптеген қиындықтарды пайда қылады.

Жазадан босатылғандарды бейімдеу — көп қырлы процесс. Ол сотталған адамдарды бостандықтағы өмір жағдайларына дайындаудың өнегелік, психологиялық және практикалық мәселелерінің, жазаны өтегеннен кейінгі олардың жаңа әлеуметтік рөлдерді меңгеруінің, қоғамдық тұрғыдан пайдалы болып табылатын байланыстарын қалпына келтірудің, бейімделу үрдісінің мемлекеттік және қоғамдық ұйымдар тарапынан белсенді түрде басқарылуының, бостандыққа шыққан адамдардың пайдалы қызметке қайтып оралуына кедергі келтіретін жағымсыз факторларды жоюдың кешенін қамтиды. Осы айтылғандарды өз кезегінде жазасын өтеп шыққан тұлғаларды әлеуметтік ортаға бейімдеу мәселесін тек әлеуметтік психология тұрғысынан ғана емес, сондай-ақ педагогикалық, криминологиялық және құқықтық тұрғыдан да кешенді түрде зерттеуді талап ететіндігінің айқын дәлелі, – деп санаймыз.

Осыған байланысты, бас бостандығынан айыру түріндегі жазасын өтеп бостандыққа шыққан тұлғаларға қатысты белгілі бір әлеуметтендіруді жүзеге асыру міндеті пайда болады, ол өзіне қоғамнан оқшаулаудың әлеуметтік-психологиялық салдарын жоюды, қоғамдық тұрғыдан алғандағы пайдалы қатынастарын қалпына келтіруді, қоғамдық пікір тарапынан қуатталатын қатынастар өрісіне тартуды кірістіруі тиіс, себебі осындай байланыстардың жоғалуы әдетте қылмыс рецидивінің негізгі себепшісі болады. Сонымен бірге, «қоғамның тарихи нысандарының дамуына байланысты әлеуметтік бейімделудің, яғни тұлғаның берілген қоғамда үстемдік құратын нормалар, әлеуметтік және моральдық құндылықтар жүйесіне кірігу тәсілдері де өзгереді»

Қылмыстық жазасын өтеп шыққан тұлғалардың жағымды әлеуметтік ортаға бейімделуінің барынша тез және табысты түрде жүзеге асырылуының, аталған адамдар тарапынан жасалуы мүмкін қылмыстардың алдын алудағы аса маңызды фактор екендігін ескерсек, берілген үрдісті басқару барысында және бұрын сотталған адамдарға қойылатын мемлекеттік қадағалауды жүзеге асыру арқылы ішкі істер органдары аталған өрісте негізгі маңызға ие болады.

Жоғарыда аталып көрсетілген жағдайлар бізге зерттеу жұмысымызды, негізінен алғанда, осы аталған органдардың қылмыстық жазасын өтеп шыққандарды бостандықтағы өмір жағдайларына бейімдеудегі рөліне қатысты зерттеу жүргізуге толықтай негіз береді деп санаймыз.

Алайда қазіргі қалыптасқан жағдайда қылмыстық жазасын өтеуден босатылғандарды еңбекке орналастыру мәселесінің ұйымдастырылған түрде жоспарланып, жүзеге асырылуы, жұмысқа орналасуға жолдама берілгендердің бірыңғай есебін жүргізу жолға қойылмаған. Аталған міндеттерді жүзеге асыруға міндетті болып табылатын тиісті органдардың нақты жүйесі айқындалмаған.

Қылмыстық жазаны өтеуден босатылғандардың жағымды әлеуметтік ортаға бейімделуінің табысты түрде жүзеге асуы, рецидивтік қылмыстылықтың алдын алуда ерекше маңызға ие болатындығын ескере отырып, біз ішкі істер органдарының құрамында қылмыстық жазаны өтеуден босатылғандармен жұмыс жүргізу негізгі функционалдық міндеті болып табылатын арнайы бөлімнің ұйымдастырылуы тиіс деп есептейміз.

¹ Кузнецова Н.Ф. Криминология как наука // Советская юстиция. — 1970. — № 2. Б. 8-12.

² Никифоров Б.С. К вопросу об изучении эффективности уголовно-правовых мер борьбы с преступностью. Эффективность уголовно-правовых мер борьбы с преступностью. — М., 1968. Б.10-14.

- ³ Общая теория права / Под ред. А.С. Пиголкина - М.: МГТК им. Н.Э. Баумана, 1995. — 384 б.
- ⁴ *Азғыбаев А.Н.* Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексіне түсіндірме: Жалпы және ерекше бөлімдер. - Алматы: Жеті жарғы, 2010. — 278 б.
- ⁵ *Эбенев С.М.* Қылмысты квалификациялаудың ғылыми негіздері: Электрондық кітап. Оқулық — Алматы: Нур-пресс, 2006. — 240 б.
- ⁶ *Шаргородский М.Д.* Наказание, его цели и эффективность. Избранные труды / Сост. и предисловие докт. юрид. наук, проф. Б.В. Волженкина. — СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2004. — 657 б.

Сейткулов И.А. — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің экономика және құқық факультетінің «Құқықтану» мамандығының 3-курс студенті; Ғылыми жетекшісі — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің кафедрасының аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі А.А. Абуов

СЫРТТАЙ ШЕШІМ ШЫҒАРУ

Қазақстан Республикасы АПК-нің 256-бабының 1-бөлігіне сәйкес отырыстың уақыты мен орны туралы тиісті түрде хабарландырылған, келмей қалуының дәлелді себептерін хабарлаған және істі өзінің қатысуынсыз қарауды сұрамаған жауапкер сот отырысына келмей қалған жағдайда, талап қоюшы бұған қарсы болмаса, іс сырттай іс жүргізу тәртібімен қаралуы мүмкін. Сырттай іс жүргізу бірінші сатыдағы сотта іс жүргізуге жатқызылған, яғни ол сотта іс қараудың бір бөлігі болып танылады.

Сот сырттай іс жүргізу тәртібімен істі қарау кезінде іске қатысушы адамдар берген дәлелдемелерді зерттейді, олардың дәлелдерін ескереді және сырттай шешім деп аталатын шешім шығарады¹.

Сырттай шешім кәдімгі сот шешімі сияқты кіріспе, сипаттау, дәлелдеу және қарар бөліктерінен тұрады.

Кіріспе бөлігінде сырттай шешім шығарылған уақыты пен орыны; сырттай шешім шығарған соттың атауы; судьяның, сот отырысының хатшысы және тараптар тегі, аты-жөні, даудың нысаны немесе мәлімделген талап көрсетіледі.

Сипаттау бөлігінде сырттай іс жүргізу негіздері көрсетіледі. Сырттай дәлелді шешім шығаруды кейінге қалдыруға жол берілмейді, яғни сырттай шешім істі қарау аяқталған соң бірден дәлелді нысанда шығарылады.

Қарар бөлігінде жауапкердің бұл шешімнің күшін жою туралы өтініш беруінің мерзімі мен тәртібі көрсетілуі тиіс.

Сырттай шешімнің көшірмесі жауапкерге оның шығарылған күннен бастап бес күннен кешіктірілмей, оның тапсырылғаны туралы хабарланатын етіп жіберіледі. Сырттай шешімнің көшірмесі сот отырысында қатыспаған талап қоюшыға да ол шығарылған күннен бастап бес күннен кейін хабарланатын етіп жіберілеп, Қазақстан Республикасы АПК-нің 259-бабында көзделген.

Ал сырттай шешімге апелляциялық шағым, я наразылық берілсе, алайда оның күші жойылмаса, онда апелляциялық қаулы шығарған күні заңды күшіне енеді. Кодексте сырттай шешімге шағым жасаудың екі әдісін белгілей аламыз. Бірінші әдісінде мұны жауапкер ғана қолдануға құқылы. Жауапкер шешімнің көшірмесін сырттай шешім шығарған соттан алған кезден бес күн ішінде арыз беруге тиіс. Екінші әдіске сүйенетін болсақ, талап қоюшы мен жауапкер тең қолдана алады. Сырттай шешімге апелляциялық тәртіппен тарап шағым беруі немесе прокурордың наразылық келтіру мүмкіндігі Қазақстан Республикасы АПК-нің 264-бабының 4 бөлігінде айқындалған².

Апелляциялық шағым немесе наразылық берудің он бес күн мерзімі сырттай шешімнің күшін жою туралы арыз беру бес күн мерзім өткен соң есептеледі. Егер арыз берілген жағдайда, бірінші сатыдағы сот арызды қанағаттандырудан бас тарту туралы ұйғарым шығарған кезден бастап он бес күн есептеледі. Сондықтан бұл нормаға сәйкес жауапкер осы екі шағым жасау әдістерін қолдана алады:

- біріншіден сырттай шешімнің күшін жою туралы арыз беру арқылы,
- екіншіден – апелляциялық шағым беру арқылы.

Сот сырттай шешім шығарып, одан кейін жауапкердің сырттай шешімді бұзуы туралы ұйғарым шығарылған жағдайда, жауапкер соттың шешімі мен ұйғарымына шағымдануға құқылы.

Іске қатысушылар сырттай шешімді бұзу туралы ұйғарымға шағымдануға құқылы емес, себебі ол істің әрі қарай жылжуына кедергі жасамау және мұндай ұйғарымға шағымдану құқығы заңда көрсетілмеген.

Сырттай шешімнің күшін жою туралы арыздың мазмұнында:

- сырттай шешім шығарған соттың атауы;

- арыз берген жауапкердің атауы;

- жауапкердің сот отырысына дәлелді себептермен келмей қалуын куәландыратын мән-жайлар туралы мәліметтер және бұл мән-жайларды растайтын дәлелдемелер, сондай-ақ шешімнің мазмұнына әсер етуі мүмкін дәлелдемелер;

- арыз беруші жауапкердің өтініші;

- арызға қоса тіркелетін материалдардың тізбесі болуп, Қазақстан Республикасы АПК-нің 260-бабының 1-бөлігіне сәйкес.

Арызға жауапкер немесе өкілеттілігі болған жағдайда оның өкілі қол қояды. Іске қатысушы адамдардың саны бойынша жауапкер сырттай шешімнің күшін жою туралы арыздың көшірмесін сотқа ұсынады.

Сырттай шешімнің күшін жою туралы арызға мемлекеттік баж төленбейді (ҚР АПК-нің).

В.И. Решетняктің және И.И.Черныхтың айтуынша, бұл нормада қарама-қайшылық бар: бір жағынан — заң шығарушы жауапкерді жағымсыз жағдайға соқтырады, екінші жағынан — сырттай шешімнің күшін жою туралы арыз берумен байланысты шығыннан босатады.

Олардың ой-пікірлері бойынша талап арызды қарау кезінде сот үшін және талап қоюшы үшін материалдық шығындар туындайды, сондықтан жауапкер сырттай шешімнің күшін жою арызын беруде мемлекеттік баж төлеуге тиіс. Осындай арызды қабылдағаннан кейін сот іске қатысушы адамдарға сырттай шешімнің күшін жою туралы арыздың және оған қоса тіркелетін материалдардың көшірмесін жібереді.

Сотқа арыз түскеннен кейін он күн ішінде сырттай шешімді жою туралы арызды қарайды. Өтетін сот отырысының орны мен уақыты туралы хабарланып, іске қатысушы адамдар келмей қалған жағдайда арыздың қаралуына кедергі болмайды. Бұл Қазақстан Республикасы АПК-нің 262-бабының 1-бөлігінде көзделген. Сот сырттай шешімнің күшін жою туралы арызды қарап болған соң сырттай шешімнің күшін жою туралы арызды қанағаттардырдан бас тарту туралы немесе сырттай шешімнің күшін жою туралы және істі мәні бойынша соттың сол құрамында немесе өзге құрамында қайта қарау туралы ұйғарымдардың біреуін қабылдайды.

Соттың сырттай шешімнің күшін жою туралы арызды қанағаттандырудан бас тарту туралы ұйғарымына жеке шағым (наразылық) жалпы тәртіп бойынша берілуі мүмкін.

Сырттай шешімнің күшін жою негіздемелерінің толық тізімі Қазақстан Республикасының АПК-нің 265-бабында көзделген. Осылай сырттай шешімнің күші жойылуға тиіс:

- сот отырысына жауапкердің келмей қалуына дәлелді себептер болған жағдайда ;

- егер жауапкер дәлелді себептер туралы сотқа мезгіліне хабарлауға оның мүмкіндігі болмағанын сот анықтаса;

- егер жауапкер шешімнің мазмұнына ықпал ету мүмкін дәлелдемелерді табыс етсе.

Егер жауапкер сот отырысына хабарламай келмей қалған болса, істі жаңадан қараған жағдайда, сот шығарған шешім сырттай деп танылмайды. Жауапкердің сырттай іс жүргізу тәртібімен қарау құқығы жоқ.

Қорытындылай келе, сырттай шешім Қазақстан Республикасы АПК-нің 21-тарауының 256-267 баптарын көздейді. Сырттай шешім шығару процесіне бірнеше қатысушылар қатысып, барлық қатысушылар сот отырысына дәлелсіз себептермен келмей қалған жағдайда жол беріледі. Сот отырысы басталған кезде, судья келген талапкерге істі әдеттегі тәртіпте немесе сырттай іс жүргізу тәртібімен талқылауға деген оның құқығын түсіндіреді, яғни, талапкерге өзінің қуыным талабын талқылаудың тәртібін таңдау құқығы беріледі. Алайда аталған таңдау құқығы тек жауапкер сотқа келмей қалған жағдайда ғана жүзеге асырыла алады.

¹ *Егембердиев Е.О.* Қазақстан Республикасының Азаматтық іс жүргізу құқығы. — Астана: «Фолиант» баспасы, 2006.

² Қазақстан Республикасының Азаматтық процесілік кодексі. // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1500000377>.

*Д. Секишев — Орталық Қазақстан академиясының магистранты;
Ғылыми жетекшісі — Орталық Қазақстан академиясының қылмыстық құқық және
қылмыстық іс жүргізу кафедрасының профессоры Қ.Ө. Тәшібаев*

БҰЛТАРТПАУ ШАРАСЫН ҚОЛДАНУ ЕРЕКШЕЛІГІ

Қазақстан Республикасының Президенті — Елбасы Н.Ә. Назарбаев Қазақстан халқына «Қазақстан жолы–2050: Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» Жолдауында: «Сот жүйесі іс жүзінде ашық және қолжетімді, қарапайым және барлық дауды тез шеше алатындай болуға тиіс. Барлық құқық қорғау жүйесі жұмысының сапасын арттыру қажет. Зор өкілеттілік пен құқық иеленген шенділер мінсіз мінез-құлқымен және жоғары кәсіби деңгейімен ерекшеленуге тиіс. Аса маңызды міндет — сыбайлас жемқорлыққа қарсы жаңа стратегияны қалыптастыру және іске асыруды жалғастыру. Әкімшілік реформа қажетсіз қағазбастылық пен құжат айналымының қолайсыз үдерісіне айналмауға тиіс. Халық алдында есептілігін арттырып, нәтижеге деген жауапкершілігін күшейте отырып, жергілікті жерлердегі басқару органдарына көбірек дербестік беру керек. Қылмыспен күресуде және құқықтық тәртіпті қамтамасыз ету-әрбір құқықтық мемлекеттің міндеті болып табылады,» – деп атап өтті¹.

Елбасының осы Жолдауда жүктеген тапсырмалары бойынша құқық қорғау органдарының алдағы уақытта құқық бұзушылықтың алдын алу әрекеттерін, ұйымдасқан қылмыс пен есірткі заттарын заңсыз айналымға түсірумен байланысты қылмыстарға қарсы күрес жұмыстарын күшейту туралы көрсетілген. Қазақстан Республикасындағы құқықтық саясаттың тұжырымдамасы қылмыстық процестің негізгі қағидаларының, қылмыстық соттық іс жүргізу гуманизациясының нақты қылмыстық-процессуалдық нормаларда жүзеге асырылу жолымен, сотқа дейінгі және соттағы сатыларында процедуралардың тез және ықшамдалған түрде жүргізілуі жолымен және қылмыстық процестің бірден-бір көрсеткіші болатындай, адвокаттарды және азаматтарды әділ соттың сәйкес сатыларына қол жеткізудің шынайы механизмін қамтамасыз ету жолымен қылмыстық-процестік заңнаманың ары қарай жүргізілу жолдарын анықтап берді².

Қоғамның саяси жүйесіндегі түбегейлі өзгерістер құқықтық құрылысты тиімді өзгертуді талап етеді. Елбасы Н.Ә. Назарбаев «Қазақстан - 2050» стратегиясында азаматтардың іскерлік белсенділігін арттыру мақсатында ұлттық құқықтық жүйені жаңғыртудың қажеттілігін атап көрсеткен болатын. Ұлттық заңнаманы әрмен қарай жетілдіру үшін тиімді өзгертулер мен толықтыруларды енгізу осы тұжырымдаманың орындалуын жүзеге асырудағы заң шығарушылық қызметтің негізгі бөлігін құрайды. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаев: «Егер сапалы заңдар болмаса, онда оған әрдайым өзгертулер мен түзетулер енгізу қажет болады» – деген.

Қазақстан Республикасында осындай құқықтық мемлекет құрастыру үшін азаматтардың құқықтарын, ерекшеліктерін және заңдық мүдделерінің кепілдігін күшейту қарастырылады. Сол себепті, осы ереже қылмыстық іс жүргізу сферасында өте маңызды, себебі ол азаматтардың жеке өміріне қол сұғушылықпен, ерекшелігін шектеумен және адамның жеке басына тиіспеушілікпен, бұлтартпау шараларын қолдануымен және сот алдында бас бостандығынан айырылуымен байланысты. Мемлекетте өткізіліп жатқан сот-құқықтық өзгерістер эффективтік қылмыстық сот өндірісін құрастыруына бағытталған.

Бірақ, бұл мәселені шешу үшін, халықаралық қылмыстық іс жүргізушілік құрастыру тәжірибесін талдау қажет. Осы ереже Қазақстан Республикасы Конституциясының 4-бабында көрсетілген: «Қазақстан Республикасы бекіткен халықаралық келісімдерінің оның заңдарының алдында басылымдығы бар және тікелей қолданылады, тек қана оны қолдануына халықаралық келісіммен сәйкес заң шығару қажет»³.

Бұлтартпау шараларын қолдану келесідей мақсаттарды алдына қояды — қылмысты тез және толық ашуды қамтамасыз ету, кінәлі тұлғаны анықтау, әрбір қылмыс жасаған тұлғаның әділ жазаға тартылуын және ешбір жазықсыз адамның қылмыстық жауаптылыққа тартылмауын заң жүзінде қамтамасыз етуге септігін тигізу. Бірақ та барлық жағдайларда бұл мақсат толығымен орындала бермейді. «Процестік мәжбүрлеу шаралары үнемі дұрыс нәтиже береді деп есептегеніміз қате болады. Кез келген қылмысты ескерту шаралары өз мақсатына жетеді, егер заңдылықты қатаң сақтайтын болсақ, бұл көбіне мәжбүрлеу шараларына қатысты» деген мәселелер көтерілуде⁴.

Бұлтартпау шарасы бүгінгі күннің өзінде ғылыми ойды қажет ететін, өзекті тұстары көп, күрделі процесс болып табылады. Осы тақырыпқа сәйкес өзекті мәселе көтерген Қ.Ж.Капсаламов: «Бұлтартпау шарасы қылмыстық іс жүргізуде тұлғаның құқықтары мен бостандықтарын шектеу сұрақтарымен байланысты болады. Жалпы, мәжбүрлеу процесі жеке адамға қол сұғылмаушылық туралы конституциялық және халықаралық құқықтық ережелерге қарама-қайшы келмейді», – деп көрсеткен⁵. Сонымен қатар, М.К. Шагированың пікірі бойынша, «қылмыстық іс жүргізудегі күдіктіге қатысты бұлтартпау шарасын қолдану, қылмыстық іс жүргізу заңымен қарастырылған мәжбүрлеу шараларының жиынтығы» деп көрсеткен⁶.

Сонымен, процестік мәжбүрлеу деп қылмыстық сот өндірісінің мақсаттарына кедергісіз жетуге бағытталған, сотқа дейінгі тергеп-тексеруге қатысушыларға ықпал етудің, заң нормаларымен бекітілген, ерекше өзіне тән тәсілдерінен көрініс табатын, қылмыстық іс жүргізудің реттеу әдісін түсінеміз.

Жоғарыда айтылғандарды ескере отырып, біз «процестік мәжбүрлеу» деп қылмыстық сот өндірісінің мақсаттарына кедергісіз жетуге бағытталған, қылмыстық іс жүргізу қатынастарының қатысушыларына ықпал етудің заң нормаларымен бекітілген, ерекше өзіне тән тәсілдерінде көрініс табатын, қылмыстық іс жүргізудің реттеу әдісін түсінеміз. Қылмыстық іс жүргізу әдебиетінде күштеудің мәні қарама-қарсы мағынасы бар қос категориямен, сәйкестендіру жолымен анықталады. Мәжбүрлеу қылмыстық процесте тұлға еркіндігін қандай да бір нысанда шектейді.

Қылмыстық-процестік әрекет үшін олар ерекше тән болады. Қылмыстық іс бойынша өндіріс кезінде көптеген билікті процессуалдық шешімдер — тергеуші мен прокурордың қаулысы, бірінші соты, соттардың ұйғарымдары мен үкімдері және жоғарғы тұрған соттардың қаулылары шығарылады. Заңдылықтың талаптарын бұзудан келетін әлеуметтік төлемдер өте үлкен, сондықтан да бұндай қылмыстық-процестік бұзушылықтардың алдын алуға бағытталған, оның ішінде теріс салдарды жоюға бағытталған арнайы қалпына келтіруші шаралар қарастырылған. Мұндай шаралардың міндеті: дұрыс емес шешімді жою және осы арқылы процессуалдық құқық бұзушылықтан келген зиянды төменгі шекке жеткізу, қылмыстық сот өндірісі бойынша сұрақтардың дұрыс шешілуін және іс бойынша заңды және негізделген шешім шығаруға қамтамасыз ету.

Процестік құқық бұзушыларға жазалаушы қамтамасыз етуші шаралар қолданылуы мүмкін. Мысалы, оған айыпкер күдікті бірінші тағайындалған бұлтартпау шарасы бойынша өз міндеттерін орындамаған жағдайда, оған барынша қатал бұлтартпау шарасы ауыстырылады немесе сот мәжілісінің тәртібін бұзған жағдайда сот залына жіберу немесе куәні дәлелді себепсіз шақыртуға келмеген жағдайда алып келу және басқалары жатады. Көрсетілген шаралар — құқық бұзушылық үшін қолданылатын және шектеу ретінде қолданылатын жазаның бір көрінісі. Құқыққа қайшы әрекеттердің теріс салдары белгілі бір тәртіпке мәжбүрлеудің құралы ретінде болады және ол іс бойынша ақиқатты қалыптастыратын қылмыстық сот өндірісінің ойдағыдай жүруін қамтамасыз етеді. Бұл жерде айта кететін бір жай, қылмыстық сот өндірісінің ойдағыдай жүруін қамтамасыз ету — бұл процессуалдық мәжбүрлеу шараларын қолданудың жалпы соңғы мақсаты.

Мемлекеттік мәжбүрлеуді қоғамдық қатынастарды реттеу әдістерінің бірі ретінде қарастырылған жөн. Мәжбүрлеу мәнінің мұндай түсініктемесі мәжбүрлеу шарасының мақсаты және оның құралын тағайындауды біріктіретін негізгі қасиетін анықтауға мүмкіндік береді. Мақсатты тағайындалуы деп біз мемлекеттік мәжбүрлеу көмегімен шешілетін мақсаттардың жиынтығын түсінеміз. Ал мәжбүрлеудің құралды тағайындалуы нақты міндеттерге жету мақсатындағы арнайы құралдары мен тәсілдерін таңдауды және пайдалануды сипаттайды.

¹ Қазақстан Республикасының Президенті – Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы «Қазақстан жолы – 2050: Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» // Егемен Қазақстан. 2014. 18.12.

² Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 24 тамыздағы Қазақстан Республикасының 2010-2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы туралы» № 858 Жарлығы.

³ Қазақстан Республикасының Конституциясы (өзг. толықтыр. 2012 ж.) // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1500000377>.

⁴ **Жамиева Р.М.** Уголовно процессуальное право Республики Казахстан. Общая часть: Учебное пособие для вузов. — Караганда, 2014. Б. 272.

⁵ **Капсаламов К.Ж.** «Уголовно процессуальное принуждение: гарантии, принципы, реализация». — Астана, 2001. Б. 36.

⁶ **Шагирова М.К.** «Задержание подозреваемого в совершении преступления». Дисс. канд.юрид.наук. — Караганда, 2007. Б. 96.

Серикова Ж. — курсант 3 курса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, рядовой полиции;

Научный руководитель — доцент кафедры административного права и административной деятельности ОВД Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, доктор (PhD), подполковник полиции Д.А. Амангельдиев

ОСОБЕННОСТИ СОСТОЯНИЯ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ ЦЕННЫХ ПОРОД РЫБ В ЗАПАДНЫХ РЕГИОНАХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Охрана всех естественных богатств окружающей природной среды является одной из важнейших проблем современности, затрагивающий интересы многих стран.

Браконьерство и сопутствующие ему преступления, связанные с незаконным оборотом биоресурсов, в частности осетровых, представляют прямую угрозу экономической и экологической безопасности Казахстана. По прогнозам специалистов, при нынешних темпах роста преступной деятельности, связанной с фактами промышленным ловом рыбы в акватории Каспия, через 5-10 лет популяция этой рыбы может быть уничтожена. Неразумное, хищническое отношение к ним наносит серьезный ущерб многим государствам.

Сегодня правоохранительными органами Республики Казахстан особое внимание уделяется охране ценных пород рыб в Урало-Каспийском регионе и, в частности, борьбе с браконьерством. Так, в Атырауской области за 2017 год зарегистрировано 94 (для сравнения в 2016 году — 69) уголовных дела по ст. 335 (Незаконная добыча рыбных ресурсов, других водных животных или растений) УК Республики Казахстан, из которых 12 направлено в суд (для сравнения в 2016 году — 3).

В Мангистауской области за 2017 год зарегистрировано 28 уголовных дел (для сравнения в 2016 году — 36) по ст. 335 (Незаконная добыча рыбных ресурсов, других водных животных или растений) УК Республики Казахстан, из которых 2 направлено в суд (для сравнения в 2016 году — 1).

В Западно-Казахстанской области за 2017 год ни одного уголовного дела не было зарегистрировано (для сравнения в 2016 году — 1) по ст. 335 (незаконная добыча рыбных ресурсов и других водных животных и растений) УК Республики Казахстан¹.

Вместе с тем проводимые мероприятия не всегда являются достаточно эффективными в силу ряда причин:

Во-первых, изменилось качественное состояние преступности в сфере рыболовства и охраны рыбных запасов. Если раньше случаи незаконной добычи водных животных имели единичный, разрозненный характер, то в современный период такие случаи стали носить массовый характер и имеют признаки организованной преступности и коррупции. Более того, в преступных группировках принимают активное участие работники природоохранительных органов. Так, например, 21.08.2013 года Департаментом по борьбе с экономической и коррупционной преступностью по Мангистауской области возбуждено уголовное дело по ч.3 ст.287 (УК Республики Казахстан 1997 г. незаконная добыча рыбных ресурсов и других водных животных и растений совершенные с причинением крупного ущерба либо организованной группой) в отношении сотрудников рыбной инспекции Мангистауской области, которые в сговоре с гражданином Азербайджанской Республики организовали незаконный промысел осетровых видов рыб на побережье Каспийского моря. Приговором суда от 29.10.2013 года виновные осуждены к лишению свободы.

В Атырауской области выявлена деятельность организованной преступной группы, возглавляемой сотрудниками рыбной инспекции, действия которых квалифицированы по ч.3 ст.287 (УК Республики Казахстан 1997 г. незаконная добыча рыбных ресурсов и других водных животных и растений совершенные с причинением крупного ущерба либо организованной группой), ст. 183 (УК Республики Казахстан 1997 г. приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем), ч.1 ст. 235 (УК Республики Казахстан 1997 г. создание и участие в организованной группе в целях совершения одного или нескольких преступлений), ст. 251 (УК Республики Казахстан 1997 г. незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение боеприпасов)

и ст. 308 (УК Республики Казахстан 1997 г. превышение власти или должностных полномочий в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц)².

Во-вторых, деятельность преступников стала носить изощренный характер. Их довольно сложно привлечь к уголовной ответственности, так как они используют всевозможные способы сокрытия преступлений (орудия преступления и незаконно добытую продукцию прячут в специально подготовленных тайниках, «захоронках», при обнаружении немедленно избавляются от навигационных приборов типа «Гармин», GPS-навигаторов), хорошо осведомлены о предстоящих рейдах и проверках, осуществляемых сотрудниками правоохранительных и природоохранительных органов, используют объездные пути для провоза незаконно добытой продукции. Иностранцы браконьеры в случае их обнаружения уходят на «байдах» в нейтральные воды, где их преследование прекращается.

В-третьих, преступники имеют хорошее материально-техническое оснащение. Лодки, катера с несколькими моторами, GPS-навигаторы, средства связи. Кроме того, преступники имеют огнестрельное оружие и боеприпасы.

Для осуществления более эффективной борьбы с незаконным оборотом ценных пород рыб предлагаем следующее:

- в целях пресечения деятельности организованных преступных групп и коррупции в природоохранительных и правоохранительных органах предлагаем создать постоянно действующую специальную группу из числа сотрудников МВД Республики Казахстан, Генеральной прокуратуры, КНБ Республики Казахстан, Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции для проведения специальных мероприятий, направленных на выявление, пресечение и раскрытие указанных видов преступлений;

- отработать механизм приема на работу с участием заинтересованных правоохранительных органов Республики Казахстан кандидатов в территориальные инспекции рыбного хозяйства Комитета рыбного хозяйства Министерства окружающей среды и водных ресурсов Республики Казахстан;

- продолжить разработку специальных рекомендаций по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с незаконным оборотом ценных пород рыб, с учетом современных способов рыбного браконьерства и изменения социальных характеристик современных преступников.

¹ Статистические данные о преступлениях за 2016–2017 гг. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://service.pravstat.kz>.

² Заседание коллегии Генеральной прокуратуры № 5 от 26.04.2013г. («О результатах реализации мер, направленных на охрану и воспроизводства ценных пород рыбы в Урало-Каспийском регионе»).

Спивак Д. И. — курсант 2 курса Ростовского юридического института МВД России, сержант полиции;

Научный руководитель — доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Ростовского юридического института МВД России, кандидат экономических наук, доцент Цымлянская О. А.

СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БЕЖЕНЦЕВ ИЗ УКРАИНЫ В РОССИИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Одной из важнейших задач государственного развития является регулирование народонаселения, в том числе за счет миграции. В связи с этим проблема переселения беженцев из Украины представляется весьма острой и предполагает возникновение ряда последствий для российской экономики, носящих как позитивный, так и негативный характер. Поэтому обоснованным представляется растущее внимание к этой проблеме со стороны научного сообщества и широкой общественности.

Переселение беженцев из Украины в социальном аспекте можно рассматривать с нескольких позиций.

Во-первых, с точки зрения проблемы уменьшения социальной помощи российским гражданам, за счет выделения помощи украинским мигрантам.

Во-вторых, как возможность сокращения средств, выделяемых для переселения самих беженцев из-за увеличения их численности. Отсутствие «средств существованию беженцев может привести к росту преступности (кража, грабеж и другие преступления)»¹. В свою очередь, это будет инициировать гуманитарную катастрофу в приграничных районах (например, в Ростовской области).

В-третьих, предоставление рабочих мест беженцам приводит к сокращению числа вакансий для российских граждан и вызывает негативное отношение к беженцам.

В-четвертых, необходимость размещения детей беженцев в школах приводит к увеличению численности школьников в классах. В связи с многочисленными обращениями граждан по вопросам в этой области Министерство образования и науки Российской Федерации направило в региональные отделения рекомендации о порядке прохождения обучения внутренне перемещенных лиц по программе среднего профессионального образования.

Однако эта мера не решает всех проблем, возникающих в области образования детей беженцев, поскольку связана не только с возможностью организации детей в учебные заведения, но и с их последующей психологической адаптацией к новым условиям, а также с материальной стороны (предоставление учебников, ноутбуков и других необходимых средств обучения).

В-пятых, поток беженцев приносит демографические изменения, порождает ряд рисков в демографической структуре. Существуют квоты на число беженцев для приема в определенные регионы, но «люди все еще мигрируют в место, где они более удобны, а не там, куда государство хотело бы пойти»². Это объясняется, прежде всего, желанием беженцев поселиться в крупных городах, а не в сельских районах.

Конечно, есть положительные моменты от переселения беженцев. Прежде всего, «вместо мигрантов из Азии и Кавказа приходят сотни тысяч иммигрантов-славян, которые обмениваются языковой и домашней культурой с местными жителями России»³.

Увеличивается число зачастую квалифицированной рабочей силы, создающей дополнительные материальные блага. Растут налоговые поступления в бюджет.

Но есть и неудовлетворенность со стороны российских граждан поселенцами и предоставлением им льгот, и эта неудовлетворенность может переродиться во внутренний конфликт на территории субъектов Российской Федерации, где число беженцев значительно.

Следует также отметить необходимость оказания медицинской помощи прибывающим беженцам. Так, с марта по июль 2014 года 190 детей родились у беженцев, в настоящее время среди этой категории граждан насчитывается 1502 беременных женщины»⁴. Эта категория граждан требует квалифицированной помощи специалистов, а также необходимых условий для жизни.

Кроме того, в результате медицинских обследований было выявлено «566 случаев социально значимых инфекционных заболеваний, в том числе 108 случаев ВИЧ-инфекции, 77 — туберкулеза»⁵. Выявленные инфекционные заболевания требуют своевременного лечения, поскольку они распространяются, особенно при неудовлетворительных условиях жизни. Возникает необходимость дополнительных финансовых затрат по предоставлению медицинских услуг соответствующего качества.

Таким образом, к социально-экономическим последствиям переселения беженцев из Украины на территорию России можно отнести⁶:

Миграцию населения с одинаковой культурой и обычаями.

2. Отсутствие социальной помощи со стороны российских граждан. Возможность гуманитарной катастрофы в приграничных районах.

3. Снижение уровня жизни граждан России (из-за приема беженцев на вакантные рабочие места).

4. Возможность внутренних конфликтов между беженцами и гражданами России.

5. Неравномерное расселение беженцев на территории субъектов Российской Федерации.

6. Наличие и возможность распространения выявленных инфекционных заболеваний.

Представленные стороны миграции отражают значительное число негативных аспектов изучаемого явления.

Необходимо принятие мер, с помощью которых можно смягчить или ликвидировать отрицательные моменты миграции.

Первое — мониторинг целевого использования бюджетных средств для создания условий беженцам — поможет избежать потенциальных потерь в будущем, «дефицита» социальной по-

мощи со стороны российских граждан. Функция мониторинга должна быть возложена на специальную комиссию, контролирующую целевое использование выделенных средств (государственные и региональные бюджеты).

Второе — более тщательный контроль над официальной регистрацией беженцев и рациональное распределение помощи — стимулирует поиск работы. Эта мера обусловлена необходимостью совершенствования законодательных актов в сфере регулирования миграционных процессов и оптимизации работы миграционных служб.

Третье — создание новых рабочих мест, что сгладит растущую диспропорцию на внутреннем рынке труда. Эта мера может быть реализована только с помощью государства, предоставляя определенные виды льгот предприятиям, которые оборудуют граждан Украины, имеющих статус беженца.

Четвертое — предоставление внешней политики соседним государствам в урегулировании конфликта на территории Украины и последующая помощь в возвращении своих граждан на родину. Разумеется, эта мера более эффективна в этих условиях, поскольку она позволяет избежать ряда социальных и экономических потерь для Российской Федерации.

Таким образом, рассмотрев экономические и социальные проблемы переселения беженцев из Украины, мы определили ряд аспектов, характерных для каждого из них: уменьшение средств социальной помощи для российских граждан, расходование бюджетных средств (что незаменимо), отсутствие высококвалифицированных рабочих мест, зарегистрированных беженцев, возможность внутренних конфликтов, усиление давления на региональные бюджеты и т. д.

Эти проблемы взаимообусловлены, и их трудно дифференцировать, поэтому необходимо комплексное решение назревающих противоречий⁷:

- создание эффективной системы мониторинга расходов бюджетных средств во избежание дополнительных потерь;
- урегулирование украинского конфликта посредством участия международного сообщества;
- разработка и внедрение эффективной системы мониторинга, которая помогает предотвратить рост незаконной категории беженцев;
- создание дополнительных рабочих мест, выравнивание диспропорций на рынке труда и т. д.

Эти меры не будут исчерпывающими и не могут полностью решить вышеуказанные проблемы, но они способны смягчить негативные последствия и минимизировать возможные потери для российской экономики. Дальнейшее детальное изучение проблемы беженцев и его последствий различного характера является насущной задачей социальной и экономической политики государства, поскольку это позволит минимизировать ущерб экономике и направить силу мигрантов на пользу российского общества.

¹ *Шуменко М. А., Камалов А. В.* Исследование миграции в современной науке: социологический, экономический, этнологический подходы // Научные исследования: от теории к практике: Мат-лы IX Междунар. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 10 июля 2016 г.). — Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2016. С.268-270.

² *Крицкая А. А.* Анализ современной миграционной ситуации в Российской Федерации // Молодой ученый. — 2017. — №7. — С. 253-256.

³ *Кузнецова О. В.* Проблемы правового регулирования образовательной миграции в Российской Федерации на примере зарубежных стран // Молодой ученый. — 2016. — №27. — С. 575-578.

⁴ Статистические данные о лицах, ищущих убежище и получивших таковое на территории Российской Федерации в 2015 г. (по состоянию на 30.09.2015) // Электронный ресурс. Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/document/18115>.

⁵ Там же.

⁶ *Попова А.Р., Тимофеева Т.С.* Проблема переселения беженцев из Украины: социальные и экономические последствия для России // Фундаментальные исследования. — 2015. — № 11-1. С. 179.

⁷ Там же.

Стадникова И. Г. — курсант 4 курса факультета правоохранительной деятельности Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина;

Научный руководитель — преподаватель кафедры психологии и педагогики Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, кандидат педагогических наук, младший лейтенант полиции Сяба М. В.

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ДЕФОРМАЦИЯ: ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ

Человек может состояться в своей профессии, добиться высоких результатов в определенной сфере деятельности. Но следует отметить, что множество специальностей, при длительном времени (более 5-ти лет) пребывания на них, могут оказывать на работника негативное воздействие. Зачастую, такими профессиями оказываются те, которые связаны с общением с различным контингентом, это врачи, учителя, военные, психологи, сюда же можно отнести и сотрудников органов внутренних дел (ОВД). Конкретнее можно сказать, что данные профессии в большей степени подвержены такому негативному проявлению как профессиональная деформация.

Термин «профессиональная деформация» как нами уже было отмечено, встречается во многих профессиях, но часто представители данных специальностей не задумываются о его происхождении и последствиях.

Термин «профессиональная деформация» впервые был введен П.А. Сорокиным, русским ученым-социологом и политическим деятелем. В данное понятие он вкладывал «негативное влияние профессиональной деятельности на человека». П.А. Сорокин указывал на «громадную деформационную роль профессиональной деятельности»¹. С этой же позиции профессиональную деформацию рассматривали в своих работах С. Г. Геллерштейн², А. К. Маркова, Э. Ф. Зеер. Ряд ученых, среди которых профессор Р. Конечный и доктор М. Боухал, считали, что склонность к деформации наблюдается у определенных профессий, представители которых обладают трудно контролируемой и трудно ограничиваемой властью.

Мы считаем, что вышеперечисленные представители рассматривали определение понятия «профессиональная деформация» в узком понимании, так как не только руководители подвержены данному негативному явлению, но и сотрудники, которые в своей деятельности общаются с различным контингентом. Например, у сотрудников органов внутренних дел это могут быть граждане, не только которые обратились за помощью в качестве потерпевших (пострадавших), но и лица, нарушившие закон, а в основном и не раз.

В настоящее время феномен «профессиональной деформации» широко изучается в контексте профессиональных стрессов³. Так, М. А. Воробьева, придерживаясь этого контекста, утверждает, что на сегодняшний день самым распространенным, вызывающим профессиональные деформации элементом является информационный стресс, так как неумение работать с информацией в современном мире приводит к истощению всех сфер личности человека. Симптомы стресса проявляются во всех сферах психики: эмоциональной, когнитивной, мотивационной и поведенческой. Находясь в стрессе, человек испытывает тревогу, сопротивление, а после — истощение, то есть профессиональную деформацию в чистом виде⁴. Иначе говоря, человек проходит три стадии стресса по концепции Г. Селье. М.А. Воробьева в отличие от авторов, чьи работы рассмотрены выше, говорит о влиянии профессиональной среды не только на эмоциональную и поведенческую сферы, но и на когнитивную с мотивационной.

Итак, «профессиональная деформация – это деструктивные личностные изменения, сопровождающие выполнение профессиональной деятельности»⁵.

Э.Ф.Зеер масштабно изучил феномен «профессиональной деформации» и, помимо определения, выделяет следующие типы деформаций⁶:

- общепрофессиональные деформации (характерны для сотрудников определенной профессии, например, сотрудник ОВД настороженно относится к каждому гражданину, изначально рассматривая его как преступника);

- специальные профессиональные деформации (характерны для определенной специализации, например, юристы обладают изворотливостью, так необходимой им в их деятельности);

- профессионально-типологические деформации (для данного типа деформации характерно наложение на личность психологических особенностей, таких как темперамента, например, сангвиники являются хорошими руководителями);

- индивидуализированные деформации (обуславливаются активным развитием профессиональных качеств, например, у сотрудника полиции может быть обострено чувство ответственности или же он будет стараться помочь там, где помощь и вовсе не нужна).

Всеми этими типами профессиональных деформаций подвергаются люди, начиная от стадии интернальности до стадии наставничества и авторитета (по классификации Е.А. Климова).

Как же помочь сотруднику полиции, у которого начинается профессиональная деформация? Прежде всего, необходимо особое внимание уделить профилактике, что позволит заранее обнаружить начальную стадию, потому что, когда уже наступит профессиональная деформация что-либо делать будет уже поздно.

Итак, начальные стадии деформации у сотрудника начинаются, если:

- ваш близкий круг общения замечает, что с вами стало сложнее общаться;

- в повседневной жизни и при общении в неформальной обстановке вы употребляете профессионализмы;

- о чем бы не начинался разговор изначально, вы переводите его в рабочую сферу;

- ваши интересы сводятся только к рабочим моментам, хотя ранее вы интересовались множеством других сфер;

- свой жизненный успех вы связываете исключительно с профессиональной деятельностью;

- вы боитесь потерять работу (но данный пункт необходимо рассматривать не с материальной точки зрения или жизненной необходимости, а с точки зрения какой-либо болезненной зависимости).

Нужно учитывать, что все эти пункты необходимо рассматривать только в совокупности, так как совпадение одного или нескольких пунктов не всегда может говорить о том, что у сотрудника началась деформация.

Профессиональная деформация сотрудника ОВД определяется занимаемой должностью, подразделением, в котором он трудится, экстремальностью ситуаций, с которыми он ежедневно сталкивается.

Сотрудники уголовного розыска, например, отличаются прямолинейностью и агрессивностью, открытым пренебрежением не только к уставным нормам, действующим в подразделении, но и к социальным. Они плохо контролируют своё поведение, подозрительны и порою злопамятны.

Участковые уполномоченные полиции склонны проявлять те же черты характера, но в более гипертрофированной форме, поскольку имеют более низкий порог стрессоустойчивости, чем сотрудники уголовного розыска.

Профессиональная деформация сотрудника ОВД из подразделения патрульно-постовой службы, наоборот, заключается в излишней пассивности, инертности, проявлении неуверенности в себе и конформизме.

Специфика деятельности затрудняет социализацию сотрудников ОВД, им непросто строить личную жизнь, и круг друзей, в основном, ограничивается рабочим коллективом.

В заключении хотелось бы отметить, что профессиональную деформацию можно и нужно профилактировать. Делать это можно различными способами: саморазвиваться и совершенствоваться в других сферах жизни, кроме работы; научиться переключаться с работы на другие социальные роли, ведь у каждого человека их великое множество и не стоит заикливаться только на работе; применять приемы саморегуляции и разгрузки после тяжелого рабочего дня, как с помощью активного отдыха, например, тренировок, плавания, так же и с помощью пения или посещения театров и других учреждений культуры и отдыха.

¹ *Сорокин П. А.* Общедоступный учебник социологии. Статьи разных лет. — М.: Наука, 1994. С.334.

² *Геллерштейн С. Г.* Проблемы психотехники на пороге второй пятилетки // История советской психологии труда. Тексты. — М.: Изд-во Моск. ун-та, 1983. С.76-90.

³ *Полякова О. Б.* Категория и структура профессиональных деформаций // Национальный психологический журнал. — 2014. — № 1(13). — С.55-62.

⁴ *Воробьева М. А.* Профессиональная деформация специалистов и ее профилактика // Педагогическое образование в России. — 2015. — № 2. С.23.

⁵ Зеер Э.Ф. Психология профессий — М.— Академический Проект; Екатеринбург: Деловая книга, 2003. С.45-54.

⁶ Там же. С.93

Ступа А. — курсант Костанайской академии МВД Республики Казахстан им.Ш.Кабылбаева;

Научный руководитель — старший преподаватель кафедры организации социальной работы в ОВД Костанайской академии МВД Республики Казахстан им.Ш.Кабылбаева, подполковник полиции Конвисарь А.А.

ОСОБЕННОСТИ ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ С ОСУЖДЕННЫМИ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Организация исполнения наказания является фактором, определяющим порядок применения карательного и воспитательного воздействия на осужденных. Материальные условия и духовное воспитание тесно взаимосвязаны, а в условиях исправительного учреждения — более того, так как в элементах режима, быта, досуга осужденных содержатся также элементы воспитания. Следует согласиться с утверждением Б.С. Утевского о том, что «деятельность ИУ — прежде всего, деятельность воспитательная...»¹.

Воспитательная работа с осужденными к лишению свободы должна быть направлена на их исправление, формирование и укрепление стремления к соблюдению требований законов, труду и занятию иной общественно полезной деятельностью, повышению образовательного и культурного уровня, участию в программах, направленных на социально-правовую помощь осужденным (ч. 1 ст. 124 УИК РК)².

Воспитательная работа, вообще, и среди лишенных свободы, в частности, должна основываться на определенной идеологии. Добиться нравственного улучшения осужденных, отбывающих лишение свободы, невозможно без изменения работы в обществе в целом. Одним сотрудникам учреждений уголовно-исполнительной системы это не под силу. Пока идеологи, ученые, педагоги, психологи, юристы и т.д. не выработают понятия культуры, этики, эстетики, традиций и т.д., которые должны соответствовать Конституции Республики Казахстан, персонал учреждений уголовно-исполнительной системы не сможет организовать эффективное нравственное воспитание осужденных.

Необходима помощь средств массовой коммуникации в ресоциализации осужденных. К основным направлениям деятельности средств массовой информации в области борьбы с преступностью предлагается отнести следующие: 1) информацию; 2) нейтрализацию негативного влияния криминальной субкультуры на осужденных к лишению свободы; 3) ресоциализацию и адаптацию лишенных свободы в условиях изоляции от общества и жизни на свободе после освобождения от отбывания наказания; 4) повышение правовой культуры и нравственно-правового просвещения; 5) предупреждение преступности в Казахстане.

Опираясь на труды психологов, педагогов и юристов, следует отметить, что воспитательная работа состоит из двух компонентов — организационного и педагогического³. Последний компонент ее предполагает формирование нравственного облика осужденной, ее образование и воспитание.

Одним из компонентов педагогического воспитания является образование. Образование всегда было для человека одним из факторов получения им систематизированных знаний. Общеобразовательное и профессионально-техническое обучение было названо в числе основных средств исправления осужденных еще в ст.7 Основ исправительно-трудоустройства законодательства 1969 г. Такое положение закреплено и в действующем законодательстве.

Согласно ч.1 ст. 127 УИК РК, лица, не достигшие 30 лет, не имеющие начального, основного среднего, общего среднего образования, обязаны учиться и получить его. Желаящие продолжить свое образование, и данная категория, и все остальные осужденные, могут учиться для получения среднего (полного) образования, дающего право поступать в высшие учебные заведения. Для этого администрацией учреждений уголовно-исполнительной системы совместно с органами местного самоуправления создаются необходимые условия. Обучение в школах учре-

ждений уголовно-исполнительной системы осуществляется по программе вечерних общеобразовательных школ в специально определенное, согласно распорядку дня, для учреждений УИС время. Для сдачи экзаменов учащиеся осужденные освобождаются от работы в соответствии с законодательством РК об образовании⁴.

В учреждениях уголовно-исполнительной системы всех видов функционируют общеобразовательные школы, в которых осужденные, обучаясь, могут получить начальное, основное среднее, общее среднее образование. Школа является весьма значительным подспорьем для всего воспитательного процесса в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Отношение осужденных к учебе и получение ими основного общего и полного среднего образования учитывается при определении степени поведения и составлении характеристик осужденных (ч. 5 ст. 127 УИК РК)⁵.

Педагогические коллективы образовательных учреждений (в т.ч. профессиональных) в учреждениях УИС оказывают администрации помощь в воспитательном процессе, в проведении разного рода воспитательных мероприятий. Подбор педагогического состава для работы в школах учреждений УИС осуществляется с учетом личных качеств учителей, их способности адаптироваться в среде осужденных, влиять на них не только в общеобразовательном, но и воспитательном плане⁶.

Обучение в общеобразовательных и профессиональных учебных заведениях является не только средством, обеспечивающим получение и освоение осужденными определенной суммы знаний, но и активно влияющим на формирование мировоззрения, нравственных качеств, положительных мотивов социально полезной деятельности. По мере повышения общеобразовательного уровня и культуры осужденных достигается лучшее понимание ими различных аспектов трудовой, общественной и учебной активности; развиваются такие качества, как дисциплинированность, умение преодолевать трудности, целеустремленность; обеспечивается формирование эмоционально-положительного отношения к ним. Поэтому повышение образовательного уровня, по нашему мнению, необходимо рассматривать как обстоятельство, способное значительно повысить нравственно-психологическое воздействие наказания на осужденного, лишенного свободы.

Закрепление этих положений в законе расценивается нами в качестве положительной тенденции преобразования карательной политики в сторону ее гуманизации; как стремление законодателя привести в соответствие с международными стандартами правил обращения с заключенными по уголовно-исполнительному праву Республики Казахстан.

Под воспитательной работой с осужденными к лишению свободы следует понимать целенаправленную организаторскую психолого-педагогическую деятельность сотрудников учреждений уголовно-исполнительной системы, общественных объединений, обеспечивающую ресоциализацию осужденных, и в целом решение задач по коррекции их взглядов и убеждений, формирование у осужденных осознанной потребности в труде, выработку уважительного отношения к обществу, закону, правилам и традициям человеческого общежития.

В отличие от жесткой регламентации законом применения карательных мер, касающихся исполнения наказания, процесс воспитательного воздействия на осужденных не подвергается законодательной детализации, за исключением воспитательной части режима, воспитательной работы, труда, образования, профессионального обучения. Это свидетельствует о наличии в учреждениях уголовно-исполнительной системы определенных воспитательных возможностей проявления творческой инициативы и многосторонних подходов в индивидуальном воздействии на осужденных.

Смысл содержания осужденного в местах лишения свободы состоит не в том, чтобы покарать его, а в том, чтобы помочь ему восстановить свой моральный облик, вновь обрести нормальные социальные связи. Такой подход к воздействию на преступника способствует преодолению рецидива преступлений, восстановлению и поддержанию социального порядка. Понятое таким образом воспитательное воздействие на осужденного в качестве модели его ресоциализации должно осуществляться не только в период пребывания индивида в местах отбывания наказания, но и после выхода его на свободу.

Воспитательная работа в учреждении уголовно-исполнительной системы не может осуществляться без духовного влияния общества, без участия близких родственников осужденного

(родителей, мужа, детей и др.) и трудовых коллективов (к сожалению, в настоящее время от них очень слабая помощь).

В целях стимулирования правопослушного поведения, поддержания социально полезных связей с родными и близкими осужденным, добросовестно выполняющим свои обязанности, предоставляются длительные свидания с родными. Должное внимание уделяется и родственникам отбывающих наказание, приезжающим на краткосрочные и длительные свидания. Для приезжающих на свидание обустроены комнаты для приезжих, где можно удобно разместиться в случае задержки свидания или раннего приезда. В зданиях имеется просторный холл, магазин, комната для приготовления пищи, душевая, комната для отдыха и игр детей. Ежедневно в определенное время начальник учреждения или его заместители проводят здесь прием по личным вопросам.

Регулярная связь осужденных с родителями, детьми и другими близкими родственниками порождает и укрепляет у них чувство вины перед ними, помогает осознать ошибочность своего поведения, вызывает стремление изменить его. Кроме того, такая связь дает сведения о жизни на свободе, о перспективах на будущее, снижает остроту изоляции, содействует подготовке осужденных к жизни на свободе.

В воспитательной работе с осужденными заметное место отводится участию в самостоятельных организациях, которые функционируют в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Эти организации создаются для решения внутриколлективных проблем самих осужденных, возникающих в процессе совместной жизнедеятельности. Основными их задачами являются: оказание осужденным помощи в духовном, профессиональном и физическом развитии; развитие у них полезной инициативы; участие в решении вопросов организации их труда и досуга; содействие администрации учреждения в поддержании дисциплины и порядка, формировании здоровых отношений между осужденными; оказание социальной помощи осужденным и их семьям. Перед самостоятельными организациями осужденных могут стоять и иные задачи, не противоречащие целям, порядку и условиям отбывания наказания.

В заключение необходимо отметить, что в коллективе сотрудников учреждений уголовно-исполнительной системы может быть единство при оценке поведения осужденных и согласованность в применении мер воздействия⁷.

Воспитательная работа с осужденными требует большого педагогического такта. Воспитатели должны понимать, что они имеют дело с не обычными людьми, а с правонарушителями. Поэтому учреждения уголовно-исполнительной системы должны стать социально-педагогическими заведениями и производственными предприятиями. В этой связи необходимо иметь высококвалифицированные кадры воспитателей, начальников отрядов, психологов.

¹ *Утевский Б.С.* Система, принципы и общие положения Основ исправительно-трудового законодательства // Проблема развития исправительно-трудового законодательства. — Саратов, 1961. С.12.

² Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан: Учеб.-практ. пос. – Караганда: ТОО «Литера», 2014. С.11.

³ *Антонян Ю.М.* Психологическое отчуждение личности и преступное поведение: (Генезис и профилактика дезадаптивных преступлений). — Ереван, 1987. С.45.

⁴ Уголовно-исполнительный кодекс РК: Учеб.-практ.пос.—Караганда:—.2014. С.71.

⁵ Там же. С.71.

⁶ *Астемиров З.А.* Уголовно-исполнительное право. Курс лекций. — Махачкала, 2000. С.41.

⁷ Комментарий к уголовно-исполнительному кодексу Республики Казахстан. – Астана, 2014. С. 384-385.

А.Н. Сырлыбаев — Қазақстан Республикасы ИМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының I Б курсының курсанты;

Ғылыми жетекшісі — Қазақстан Республикасы ИМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының қылмыстық процесс және криминалистика кафедрасының оқытушысы полиция капитаны А.Ж. Қиюбек.

КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАН БАЛАЛАРДЫ ДЕСТРУКТИВТІ ДІНИ АҒЫМДАРДЫҢ ЫҚПАЛЫНАН ҚҰТҚАРУ

Не себепті кейбір діни ағымдарды «деструктивті» деп қарастырамыз? Ол латын тілінен аударғанда «қалыптасқан жүйені бұзушы» деген мағына береді. Ендеше өз елімізде бұған қандай мысал келтіруге болады? Жат діннің сенімінде жүргендер өздерін «нағыз мұсылманбыз» деп санап, басқа халықпен санасуды да ойламайды, олар қазіргі медицинаның оң жақтарын мақұлдамайды. Күні кеше ғана балаларына міндетті екпені ектірмейміз деп бас тартқандықтарын білесіз. Ал бүгін келіп білім және ғылым министрлігінің мектеп формасын сақтау туралы бұйрығын және мектептің ішкі жарғысын сақтау міндетіне қарсы шығып отыр. Олардың жалпы мұсылманға белгісіз өздерінің арам мақсаттарын орындауға арналған түсініктері бар. Мұндай ағымның жақтастары Құран мен хадистердің де мәтінін өз қалауларына өзгертіп жүр. Олар ұлы Ислам дінінің атын жамылып, әлемді сол арқылы қорқытуға бекінген. Ислам дінінде зорлықпен намаз оқыту, қорқытып киіндіру мүлде қарастырылмаған. Қазақстан ислам дінін кеше мен бүгін көрген жоқ. Сонау VII ғасырда Қарахан мемлекетіне алғаш келген ислам дінінен ата-бабаларымыз хабардар. Еліміз ел болғалы, Ұлы Қазақ хандығы құрылғаннан бастап ислам қазақ жеріне кеңінен тараған болатын. Ал қазіргі кейбір бауырларымыздың әңгімесіне сүйенсек, олар бір ғылыми жаңалық ашқанмен тең. Ғасырлар бойы ұстанған дініміздің «біз білмейтін» жақтарын насихаттап әлек. Сонымен қатар, дін мен салт-дәстүрді ажырата алмайтындардың қатары да өте көп. Әрине, халықтың ислам дініне деген ұстанымын Араб елдерімен тең деп салыстыра алмаймыз. Сауд Арабиясы — ислам дінінің бастау алған жері. Алайда олар да дінде нақты көрсетілмеген кей жағдайларды өзінің географиялық орналасқан жеріне қарай, ауа-райына қарай, салт-дәстүріне қарай жасайды. Дінде әйел адам әулетті жерін жауып жүруі тиіс делінген. Олар солай жабық киінеді және үнемі топырақ дауылдары болғандықтан беттерін де қоса жабады. Міне, осыны біздің түсінбеген бауырларымыз әйелдері мен қыздарының бетін жабудың әлек. Айта берсек, мұндай мысалдар өте көп. Енді осылай өздері адасқан бауырларымыз өздерімен қоймай, біздің болашағымыз балалардың да миын улап жүр.

Қандай мәселені алып қарасақ та, бүгінгі қарастырғалы отырған мәселеден маңызды емес ау деп ойлаймын. «Ғылым мен техника алға дамыған сайын, адамзаттың көтерер ауыртпалығы да азаюы тиіс» – деген екен бір ғалым. Алайда, қазіргі таңда жан-жағымызға көз жүгіртсек, адамзаттың көтерер ауыртпалығы әлі де алда емес пе екен деген ойда қаласыз. Тарихқа үңілсек, балаларды соғыста әскер есебінде пайдаланған орта ғасырлардағы V және VI аяқсыз қалған Крест жорықтары еске түседі. Кейінгі еліміз басынан өткерген Ұлы Отан соғысы жылдарында да әскер қатарына шақырылғандар 19 жастан асқандар болатын. Ал 8-10 жасынан қолына қару алып, қанішерлер секілді кісі өлтірген балаларды ешбір елдің тарихы көрмеген шығар. Иә, бүгінгі айтқалы отырған мәселе ғаламторда «детский терроризм» деген қорқынышты сөз тіркесінің астында жатыр. Әлемдік статистикаға қарасақ, жыл сайын деструктивті діни ағымдардың пікірін ұстанушы балалардың саны артып келеді. «2017 жылдың бірінші алты айында заңсыз діни ағымдардың жетегіне еріп, террористік актілерде қатысқан балалардың саны 2016 жылмен салыстырғанда төрт есеге өскен» деді Біріккен Ұлттар Ұйымының Балалар қоры, ЮНИСЕФ-тің басшысы Энтони Лейк 2017 жылғы тамыздағы баяндамасында¹.

Балалар тек жендеттердің рөлін атқарып ғана қоймай, оларды террористер өз жақтастарын түрмеден шығару үшін ресми билікпен алмастыру туралы шарт қоюды қолға алған. «Дамаск қаласына жақын орналасқан Шығыс Гуте қаласын қоршауға алған үкімет әскеріне «Джейш аль-Ислам» террористік ұйымы жақтастарын шығару үшін ауру балаларды алмастырамыз» деген. «Сонда балалар айырбас сауданың көзіне айналғаны ма» деп БҰҰ-ның Сириядағы гуманитарлық жағдайлар жөніндегі кеңесшісі Ян Эгеланд дабыл қағуда². Террористердің жақын ауыл-аймақтан ұрлап жатқан балалардың саны да күн өткен сыйын артып келеді. Ал құтқарылып

жатқан балалар олардың үштен біріне де жетпейді. Мысалы, Шығыс Гуттадан 5-17 жас аралығындағы 200 аса бала жоғалып, олардың тек 54-і ғана террористердің ықпалынан құтқарылған³.

БҰҰ-ның тағы бір статистикасы 2017 жылдың қаңтар айынан бастап санағанда 15 жасқа дейінгі 83 баланы (олардың 55 қыз балалар, 27 ер балалар) шахид болу мақсатында пайдаланған. Бір жағдайда қылмыскерлер әйелді жарылғыш затпен оралған емшектегі баламен жіберген⁴.

Жас балаларды террористік актілерді орындауға пайдалану — жан түршігерлік қылмыс. Бұл жерде балаларға қылмыскер есебінде емес, террористердің құрбандары есебінде қарау керек. Соғыс өрті лаулап тұрған елдердің көбі — сана сезімі әлі де болса артта қалған, діни наным-сеніммен өмір сүретін халықтар. Сондықтан қылмыскерлерден қашып шыққан балалардың қайтып өз отбасына кедергісіз оралуы да — шешуін таппай отырған мәселе. Себебі, олардың ата-аналары мен тайпалық қоғамдары ондай қайтып келген балаларды қабылдамай кері қайтарып жіберген жағдайлар да болған. Әсіресе, ондай жағдайлар Африка елдерінде жиі орын алады. Осындай мысалдардың бірі — 17 жасар Амината атты қыз бала. Ол екі жылдан аса уақыт Нигерияның «Боко харам» деген террористік ұйымының лагерінде тұрған. Қашып үйіне келген қызды отбасы қабылдамаған. ЮНИСЕФ ұйымының қызметкерлеріне кездейсоқ кездескен қыз көмекті жат адамдардан сұрауға мәжбүр болған. Нигерияның солтүстігінде орын алған үлкен гуманитарлық дағдарыстың себебінен шығып отырған лаңкестік әрекеттер сонымен қатар тамақтың жоқтығынан, халықтың ретсіз көшіп-қонуынан пайда болған⁵. 2016 жылы БҰҰ «Дети «Исламского государства» атты баяндаманы жариялаған болатын. Онда ИГИЛ лаңкестерінің балалардың психикасына қалай әсер ететіндіктері, қорқыту-үркіту әдістері, адам өлтіру тәсілдері секілді түрлі айуандыққа үйрететіндіктері айталған. Сонымен қатар, балада ешқандай жанашырлық сезімі қалмауы үшін адамдардың кесіп алған бастарын футбол добының орнына ойнатқан деректер келтірген. Олардың түсінігіндегі «емтихан» тапсыру кезінде де басшылардың айтқанын орындамағаны үшін балалар қатаң жазаға талтыратындығы немесе өлтірілетіндігі айтылған⁶.

Біз көптеген, өмірден алынған мысалдар келтірдік. Алайда, бұл жан түршігерлік жағдайдың алдын алу жолдарын білмейміз. Террористер өздеріне қажетті балаларды жақын маңдардан ұрлап әкетіп жатса, біздің қандастарымыз сана-сезімі уланып, өз туған балаларын өздері апарып беріп жатыр. Тек балаларын ғана емес, дүние-мүлкін, әйелін, бауырларын ертіп кетіп жатқандар да кездеседі. Олар Сирия мен Ирак жеріне жету үшін Еуропаға немесе Түркияға туристік, я болмаса жұмыс визаларын аштырып, қайтып келмей жатыр. Қаншама ата-ана теле, радио хабарларынан балаларын іздеп жан ұшырып жүр. Мүмкін, ол балалар да қазіргі күні ақ пен қараны ажыратқан шығар, бірақ өкініштісі — өте кеш түсінгендіктері.

Осыған орай, балаларымызды деструктивті ағымдардың ықпалынан құтқару үшін төмендегідей ұсыныстар айтқым келеді:

1. Ата-аналар тарапынан балалармен тәрбие жұмыстарын жүргізу қажет. Олар балаларымен барынша көп уақыт өткізуі тиіс. Балаларға білімдері жеткенінше жастайынан радикалды діни ағымдар туралы айтып, түсіндіру, шынайы өмірден мысалдар келтіре отырып, құқық қорғау органдары қолына түскен ағым мүшелерінің сұхбаттарын көбірек көрсету қажет.

2. Жастарды, әсіресе, мектеп жасындағы жеткіншектерді бос уақыттарын тиімді пайдалануға баулу. Оларды түрлі спорт немесе басқа да үйірмелерге мүше ету. Олардың салауатты өмір сүруіне әсер ету.

3. Балаларды әрдайым бақылауда ұстау, олардың кіммен сөйлесетінін, қандай ортада жүретіндігіне қызығушылық тудыру.

¹ *Энтони Лейк.* Доклад Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ). — Женева, 2017.

² *Кунецкий К. В.* ООН рассказали об использовании боевиками сирийских детей в качестве разменной монеты // В курсе дня. — 2017. — №7.

³ Там же.

⁴ *Семенова А.* В ЮНИСЕФ обеспокоены использованием детей в качестве террористов-смертников в Нигерии // Российская газета. — 2017. — №131.

⁵ Там же.

⁶ *Тумин А.* ООН: ситуация в Сирии накаляется // Русская правда. — 2016. — №68.

Татаринев Д. – курсант 3 курса Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, рядовой полиции;

Научный руководитель — доцент кафедры уголовного процесса Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, кандидат юридических наук, полковник полиции Е.А. Черкасова.

ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ПОДОЗРЕВАЕМОГО НА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ РАССЛЕДОВАНИИ

В соответствии с Конституцией РФ права и свободы человека признаются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита являются обязанностями государства¹. В соответствии с данным конституционным положением Уголовно-процессуальный кодекс РФ (УПК РФ) провозгласил назначением уголовного судопроизводства защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод².

Однако, несмотря на закрепление в законе данной нормы, проблема соблюдения прав подозреваемого при производстве по уголовному делу остается актуальной, о чем свидетельствуют жалобы, поступающие как к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, так и в Европейский Суд по правам человека. Ежегодные доклады Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации говорят о том, что в России допускаются нарушения прав и свобод подозреваемого при осуществлении государственными органами и должностными лицами уголовного преследования в ходе досудебного производства по уголовному делу.

Обеспечение прав и законных интересов подозреваемого на стадии предварительного расследования есть проявление демократических основ правового государства, а также необходимое условие соблюдения законности и правопорядка при производстве по уголовному делу.

Реализация прав подозреваемого и, в первую очередь, права на защиту служит не только охране его законных интересов, но и создает определенный баланс с уголовным преследованием, что позволяет успешно реализовать назначение уголовного судопроизводства³.

Органы предварительного расследования в Российской Федерации обязаны реально соблюдать процессуальные права участников уголовного судопроизводства, должны быть заинтересованы в том, чтобы участники процесса знали свои права и сознательно использовали их, потому что только при этом условии достигается равновесное положение между сторонами обвинения и защиты, исключается обвинительный уклон со стороны государства, выносятся законное, обоснованное и справедливое решение суда.

Обеспечение прав и законных интересов подозреваемого в уголовном процессе на стадии предварительного расследования должно включать в себя все формы и способы, предусмотренные законом: информирование подозреваемого о наделинии его правами и их разъяснение; создание необходимых условий для полноценной реализации прав; охрану прав от нарушений; защиту прав; восстановление прав⁴.

Разъяснение подозреваемому принадлежащих ему прав — это ориентир правомерному поведению подозреваемого, который определяет допустимые законом и запрещенные средства осуществления защиты от подозрения, указывает на возможные последствия при неправомерной реализации предоставленных прав. Следователь, дознаватель обязаны своевременно и полно разъяснить подозреваемому его права и обязанности, что следует из положений ч.1 ст.11 УПК РФ и для производства по уголовным делам на стадии предварительного расследования является обязательным.

Неотъемлемым элементом права на защиту, закрепленным в ст. 48 Конституции РФ, является право обвиняемого и подозреваемого на квалифицированную юридическую помощь. Практически применяемым элементом права на защиту является право подозреваемого на беспрепятственное общение с выбранным или назначенным государством защитником. УПК РФ гарантирует право каждого подозреваемого на конфиденциальные встречи с защитником без ограничения их количества и продолжительности (ст. 46 УПК РФ). Исключением является возможность ограничения по времени встречи защитника с подозреваемым до его первого допроса (ч. 4 ст. 92 УПК РФ).

Также важной гарантией соблюдения права подозреваемого на защиту при производстве предварительного расследования являются предусмотренные ч.1 ст. 51 УПК РФ случаи обяза-

тельного участия защитника: если подозреваемый не отказался от защитника в порядке, установленном ст.52 УПК РФ; если подозреваемый является несовершеннолетним; если подозреваемый в силу физических или психических недостатков не может самостоятельно осуществлять свое право на защиту; если подозреваемый не владеет языком, на котором ведется производство по уголовному делу; если лицо обвиняется в совершении преступлений, за которые в качестве меры наказания может быть назначено лишение свободы на срок свыше 15 лет, пожизненное лишение свободы или смертная казнь; подозреваемый заявил ходатайство о производстве по уголовному делу дознания в сокращенной форме в порядке, установленном главой 32.1 УПК РФ.

Случаи, предусмотренные п.п. 2-7 ч. 1 ст. 51 УПК РФ, подтверждают тот факт, что отказ подозреваемого от защитника не обязателен для дознавателя, следователя. Законодатель таким образом показывает, что при производстве по уголовному делу защитник нужен не только для оказания квалифицированной юридической помощи подозреваемому, но и для уверенности должностных лиц, ведущих производство по уголовному делу, в том, что подозреваемый воспользовался предоставленным правом на защиту и свободно выразил собственное мнение при производстве следственного или иного процессуального действия. В остальных случаях подозреваемый имеет право в любой момент производства по уголовному делу отказаться от помощи защитника. Такой отказ заявляется в письменной форме и отражается в протоколе следственного действия.

Важной гарантией, ограничивающей от принуждения подозреваемого к отказу от защитника, является положение п. 1 ч. 2 ст. 75 УПК РФ, согласно которому показания подозреваемого, данные в ходе досудебного производства по уголовному делу в отсутствие защитника, включая случаи отказа от защитника, и не подтвержденные подозреваемым в суде, признаются недопустимыми доказательствами и не могут быть использованы в доказывании. Гарантиями права на защиту также выступают: запрет возлагать на подозреваемого, обвиняемого обязанность доказывать свою невиновность (ч. 2 ст. 49 Конституции РФ, ч. 2 ст. 14 УПК РФ); право указанных лиц на отказ от дачи показаний (ст. 47 УПК РФ)⁵.

С целью устранения нарушений прав и законных интересов подозреваемого при производстве предварительного расследования необходимо:

- серьезно анализировать нормы уголовно-процессуального законодательства, регламентирующие права подозреваемого, с целью выявления пробелов;
- уведомлять должностных лиц, ведущих производство по уголовному делу, о персональной ответственности за обеспечение мер по соблюдению прав и свобод подозреваемых в уголовном процессе;
- своевременно и полно рассматривать жалобы подозреваемых, чьи права были ограничены в ходе предварительного расследования, и устранять выявленные нарушения.

Суд, прокурор, дознаватель, следователь, а также защитник выступают гарантами соблюдения прав подозреваемого, несмотря на различную правовую заинтересованность в исходе дела. Следователь и дознаватель при производстве предварительного расследования обязаны точно соблюдать требования закона, а также выбирать гуманные средства при производстве следственных и иных процессуальных действий с подозреваемым.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. — 2014. — №31. — С. 4398.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства РФ. — 2001. — № 52 (ч. I). С. 4921.

³ **Кондрат И.Н.** Обеспечение прав личности в досудебном производстве по уголовным делам: законодательное регулирование и правоприменительная практика: Монография. — М.: Юстицинформ, 2015. — С.33.

⁴ **Арутюнян А.А., Брусницын Л.В., Васильев О.Л.** Курс уголовного процесса и др.// Под ред. Л.В. Головки. — М.: Статут, 2016. С.85.

⁵ Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: учебник / отв. ред. П.А. Лупинская: 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма, 2013. С.581.

Татарян Г.В. — студент факультета Права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики». (РФ, г. Москва);

Научный руководитель — профессор Института права и национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, профессор Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя, доктор юридических наук, профессор, Почетный работник высшего профессионального образования РФ, Почетный ветеран МВД Республики Казахстан, Академик Евразийской академии административных наук Татарян В.Г.

ШААПИВАНСКИЕ КАНОНЫ КАК СУДЕБНИК И ПЕРВОИСТОЧНИК ПРАВОВОЙ МЫСЛИ АРМЯНСКОГО НАРОДА

Анализ источников истории армянского права показывает, что в Армении единственным законодателем считался царь. Однако, к сожалению, следует отметить, что до нас не дошли сборники законов, изданные армянскими царями, до сих пор не обнаружены в подлиннике и законы Аршакидов. Хотя по сообщению армянского историка V века Агатангелоса (Агафангела), царь Трдат III издавал указы, приказы и постановления¹.

Об издании царями законов писал и древний историк Фавстос Бузанд (Павстос Бюзанд). В частности, он сообщал, что царь Хосров Котак «издал закон, согласно которому представители высшей знати обязаны были находиться при царе, в его свите»².

Следует отметить, что вся государственная, общественная и частная жизнь в правовом отношении регулировалась нормами обычного права, доминирующими практически на протяжении всей истории Армении. Официальными нормативно-правовыми актами государственного управления были «гахнамак», т.е. специальная «Разрядная, или Престольная (местническая), грамота», включающая в себя перечень всех нахарарских родов (домов) Армении с учетом политического, военного и экономического веса каждого нахарарства в стране. Согласно местам, занимаемым в гакнамаке, роды делились на высшие и низшие. При каждом новом царе составлялся новый вариант гакнамака и зоранамак.

Зоранамак или Рамакан намак — исторический памятник армянского права. Особенности данного нормативно-правового акта заключаются в том, что в первую очередь в нем рассматривается не только перечень нахарарских (княжеских) родов Армении, но и регламентировалась количественная возможность выставления ими войск, т.е. табели нахарарских престолов и их воинских сил³.

Однако со временем, вместе с признанием в Армении в начале IV в. христианства как государственной религии, сформировалось армянское каноническое право, в основу которого легла Библия — Ветхий и Новый Заветы.

После происшедшего раздела Армении между Византией и Сасанидской Персией⁴ и падения царской династии Аршакидов (Сын Врамшапуха Арташее был последним представителем династии армянских Аршакидов на престоле Великой Армении), после упразднения в 423 г. царства и установления нахарарского строя «конница армянская была ведома в бою всецело нахарарами»⁵ резко обострилась борьба между нахарарами. Воспользовавшись этим, персы сместили нахараров с ключевых должностей, заменив их персидскими вельможами. Наряду с этим персидский двор требовал конфессионального приобщения, т.е. чтобы армяне исповедовали официальную религию государства Сасанидов — зороастризм.

Как известно, основателем религии зороастризма являлся Зрадашт (арм.) в персидском произношении Заратуштра, в греческом — Зороастр. Наиболее вероятная дата откровения — Заратуштры — рубеж II-I тыс. до н.э.

В период правления царя Дария I (VI в до н. э.) зороастризм стал официальной религией империи и сохранил свое значение в этом качестве вплоть до арабского завоевания, после чего был вытеснен исламом.

В настоящее время существуют лишь небольшие общины зороастрицев в Иране и Индии.⁶ Однако армянское духовенство во главе с Католикосом всех армян представляло собой крепкую иерократическую, феодальную по своему характеру организацию, которая прибрала к рукам не только большую часть земель и богатств языческих храмов, монастыри с шпнаканами-

крестьянами и ремесленниками, обеспечивавшими монахов всем необходимым, но и судебно-законодательные функции. В частности, уже при католикосе Нерсесе I⁷ (353-373гг.) создано целое духовное сословие из армян, получивших образование внутри страны и за ее пределами (греческое или сирийское).

С целью восстановления правопорядка в стране по инициативе Нерсеса I в 365 (354 г.) был созван первый церковный собор Армянской Апостольской церкви в Аштишате. Аштишат являлся важнейшим религиозно-храмовым городом в центре Южной Армении. Его название происходит от слова «йашт», т.е. жертвоприношение. Мовсес Хоренаци называл этот город «местом жертвоприношений».

В языческую пору в Аштишате существовало святилище Ваагна, где должность верховного жреца принадлежала представителям нахарарского рода Вагуни. Здесь же находились храмы богинь Анаит и Астхик.

В христианский период Аштишат перешел в наследственное владение рода Григора Лусаворича (Григорий Просветитель). Вместе с тем следует отметить, что в IV веке Аштишат был своеобразным центром церковников-сирийцев. Возможно, что записи там велись на сирийском языке, а с «исчезновением сирийского племени» они могли потерять значимость вместе с Аштишатскими канонами⁸. На наш взгляд, именно этим можно объяснить, почему Аштишатские каноны не вошли в «Армянскую книгу канонов»⁹, что в области Тарой. На нем были утверждены некоторые каноны духовного и светского содержания и принят ряд постановлений, упорядочивших внутреннюю организацию армянского духовенства и Устав армянской церкви¹⁰.

Собор принял решение основать богадельни, больницы, отсылать на жительство в мужские и женские обители бесприютных, оказывать помощь паломникам, нищим, инвалидам, неизлечимо больным, к примеру, прокаженным и т. д., запретил есть мясо павшего животного и пить его кровь, как это было принято в период язычества. Он также осудил мужеложество, сношение с женщиной во время менструации, пьянство, обжорство, прелюбодеяние, ложную клятву, скотоложество и другие аморальные деяния.

VI-й канон Аштишатского собора регламентировал, в частности, взаимоотношения между господами, с одной стороны, и слугами, невольным людом и учениками, с другой. В частности, он требовал от господ проявлять милосердие, любовь к невольным, не облагать их чрезмерными налогами и т. д., а от слуг — верности и покорности им.

О принятых на Аштишатском соборе решениях Фавстос Бузанд в своей книге «История Армении» пишет: «Съехались все епископы армянской страны в селение Аштишат и провели полезное совещание об упорядочении мирских дел армянской церкви и об установлении общих правил веры. Постановили построить убежища для прокаженных, определить им питание и лечение, а для бедных — приют...»¹¹.

То же самое о вышеизложенном пишет и Мовсес Хоренаци, но добавляя при этом, что Нерсес I через Аштишатский собор искоренил не только сватовство между близкими родственниками в нахарарской среде, но и изуверства во время похорон по языческим обычаям¹².

В целом, значение Аштишатского церковного собора заключалось в том, что он принял ряд правовых норм, обязательных для всех слоев населения, боролся против отсталых обычаев периода язычества.

В своей работе «Об источниках древнеармянского права» Л.М. Меликсет-Бек¹³ дает следующий список армянских церковных соборов, состоявшихся в Армении после Аштишатского собора в разные исторические периоды. Данные он приводит по Н. Мелик-Тангяну¹⁴ и М. Орманяну¹⁵.

По мнению А. Замяняна, состоялось всего 24 армянских Церковных Собора¹⁶: Шаапиванский — 444г. (447г.); Двинский (I) — 507г. (506г.); Двинский (II) — 555г. (554г.); Двинский (III) — 609/610гг. (607г.); Персидский (при персидском дворе) — (613г.); Двинский (IV) — 648г. (645г.); и др.¹⁷

По списку же архиепископа Абеда Мхитаряна — с IV по XVII века соборы созывались в Вагаршапате — в 325, 366, 402, 426, 491 и 1441 годах; в Аштишате — в 365, 435, 450 годах; в Шаапиване — в 447 году; в Двине — 452, 527, 551, 596, 645, 648, 719 годах; в Карине — 629 году; в Маназкorte — 651 году; в Партаве — 709, 768 годах; в Ернджаке — 841 году; Шпракаване — 854, 862 годах; в Ани — 970, 972, 1036, 1207 годах; в Харке — 1002 (два созыва), 1051 годах; в Сев-Лере — 1072, 1114 годах; в Ромкле — 1165, 1167, 1178 годах; в Сисе — 1204, 1243, 1251,

1292, 1307, 1309, 1342, 1361 годах; в Лори — 1205 году; в Сюнике — в 1294 году; в Адане — 1316 году и в Иерусалиме — 1651 году. Сюда не были включены те Соборы, которые созывались для выбора Католикосов.

Из вышеизложенного следует, что вопрос относительно дат и количества созывов церковных соборов пока что остается открытым. Что касается Шаапиванского собора, то он, согласно новым исследованиям, состоялся не в 447, а в 444 году¹⁸.

Следует отметить, что каноны и постановления церковно-правового характера, принятые многими вышеупомянутыми церковными соборами, стали не только важным источником правовой мысли армянского народа, но и дали нам возможность более глубокого изучения истории армянского права эпохи феодализма. В этом, безусловно, и состоит их научная ценность для современных исследователей первых письменных источников армянского права.

Среди этих памятников древнеармянского права особое место занимают каноны, принятые Шаапиванским национально-церковным собором, которые с уверенностью можно рассматривать как судебник и первоисточник правовой мысли армянского народа, ибо Шаапиванский собор не ограничился обсуждением и осуждением проступков и правонарушений мирян, а принял каноны, которые предусматривали различные церковные и уголовные наказания.

С хронологической точки зрения Шаапиванский национально-церковный Собор, созданный в поселении Шаапиван области Багреванд, состоялся 24 июня 444 г., т. е. после созыва Аштишатского собора, каноны которого не вошли в «Армянскую книгу канонов».

Содержание этих канонов, как мы уже отмечали ранее, изложили только Фавстос Бузанд и Мовсес Хоренаци. И то в повествовательной форме, подчеркивая скорее их христианско-нравоучительный, чем законодательный характер, в то время как каноны Шаапиванского собора уже в VIII в. (717-728 гг.) вошли в книгу канонов «Канонагирк» Католикоса Ована III Одзнеци. В частности, в этот свод законов сначала вошли 29 уставов, а также некоторые каноны, составленные самим Ованом Одзнеци. В последующие века число уставов увеличивалось.

Н.А. Акинян, обобщая точки зрения М. Чамчяна, А. Мхитаряна, Н. Мелик-Тангяна и некоторых других исследователей¹⁹, так описал Шаапиванский собор: «24 июня 444 года великое множество собралось в Шаапиване праздновать дни Навасарда (Новый год). Там находились армянская армия, нахарары, азаты (мелкие феодалы) и всадники».

Здесь следует пояснить, что на низшей ступени феодальной иерархии в Армении того периода стояли мелкие феодалы, из которых, как правило, комплектовалась прославленная армянская конница и шинаканы (крестьяне). Собрались также армянские церковнослужители, в том числе 40 епископов, многочисленное иное духовенство. Этот собор должен был стать первым общенациональным реформаторским собором. Собор был церковным. Нахарары, азаты, всадники и шинаканы были единогласны во всех решениях²⁰.

Следует также отметить, что Шаапиванский собор практически одобрил и утвердил, установленные Аштишатским собранием основные принципы организации и ведения Национально-церковного Собора. В частности, на Шаапиванском соборе, как и на Аштишатском, председательствовал Католикос, хотя на собрании, как мы уже отмечали, присутствовали не только священнослужители. Во-вторых, на этом Соборе впервые для армянской церкви были одобрены и утверждены все те Каноны, которые были уже признаны Аштишатским собором и армянским народом в целом.

Среди этих канонов были каноны Григория Просветителя. Григорий Просветитель (Партев) (239-335/6 гг.) явился первым армянским католикосом, распространившим христианство в Армении в начале IV в. (в 301 г.). Сам он, согласно источникам, происходил из парфянского рода Сурен-Пахлава, родственного правившей в Иране, Средней Азии и Армении династии Аршакидов.

В 287 г. Григорий Просветитель поступает на службу к царю Великой Армении — Трдату III. Когда царь узнал, что Григорий — сын убийцы его отца, он заключил его в подземелье Хор-Вирап, находившееся близ г. Арташата, тогдашней столицы древней Армении. Ныне Хор-Вирап находится в нескольких сот метрах от линии государственной границы Армении с Турцией. Согласно церковному преданию, на этом месте в те годы находилась темница. Позже в 642 г. на месте темницы была возведена первая часовня. В 1662 году на том же месте была возведена уже вторая часовня. Сегодня она входит в монастырский комплекс Хор-Вирап.

Напомним, что армянская Апостольская церковь является одной из древнейших христианских церквей мира. Хотя в догматическом и культовом отношении она близка к православию, но в то же время является последовательницей монофизитства. Как известно, по учению монофизитов Христос обладал одной божественной природой, а не человеческой и божественной одновременно. В настоящее время она возглавляется Верховным Патриархом-Католикосом всех армян с резиденцией в г. Эчмиадзине Республики Армения Нерсеса Партева, Святого Саака.

После создания Месропом Маштоцем в начале V-го века армянского алфавита, Саак I Партев, являвшийся общественно-политическим и церковным деятелем, Верховным Патриархом и Католикосом всех армян с 387 г. Перешел на новое, так называемое маштоцское письмо. 40 учеников Маштоца и 60 учеников Партева, наряду с изучением маштоцской письменности, приступили к переводу, имевшихся в то время религиозных, историко-правовых, научных и др. документов и книг с сирийского и греческого языков.

Напомним, что Месроп Маштоц (361-440 гг.) был армянским просветителем, ученым монахом, создателем армянского алфавита. Совместно со своими учениками Маштоц перевел в 405-406 гг. на армянский язык Библию. Он считается автором книги христианских поучений и некоторых др.

Канонический Устав — «Судебник», принятый вышеупомянутым Шаапиванским собором, структурно состоял из введения и 20-ти глав. Во введении обосновывались причины созыва Шаапиванского церковного собора. В главах №№ 1, 2, 14-20 Судебника содержались нормы, направленные против аморальных деяний духовенства — епископов, священников и дьяконов. При этом строгость наказания зависела от того, состояло ли духовное лицо в браке или нет.

Главы №№ 3-7, 12-13 Судебника были посвящены брачно-семейным отношениям, в них с целью утверждения христианского церковного брака содержатся нормы уголовного права, осуждающие деяния, направленные против брака и семьи.

Правовые нормы, направленные против языческих обрядов и привычек, содержатся также и в главах № 8-11 Судебника. Например, правовые нормы 8-й главы были направлены против тех, кто возвращался к языческим обычаям и, в частности, принимал маздеизм — религию персов, тем самым, подрывая единство армянского народа и ослабляя его национально-освободительную борьбу против персов.

Таким образом, из содержания «Судебника» (канонов) видно, что он был принят не только с целью облегчения тяжелого положения страны и армянского народа, обусловленного, в частности, разрухой, упадком нравов, беззаконием и ростом преступности, но и для укрепления основ христианской религии и ее идеологии.

Как справедливо отмечает профессор А.Г. Сукиасян: «Шаапиванский собор принял правовые нормы, направленные против языческих обычаев, т. е., по сути дела, против маздеизма и персидской идеологической экспансии, а также против тех, которые проповедовали антифеодальные, антицерковные идеи»²¹. В частности, с этой целью на Шаапиванском соборе впервые были установлены самые жесткие телесные меры наказания, которые не наблюдались в то время не только в законодательстве других государств, но так же и не соответствовали по гуманности требованиям христианской веры.

Наряду с этим, на созванном в 449 г. Арташатском соборе, духовные предводители армянской церкви, с согласия нахараров и всего армянского народа, окончательно отвергли требования персидского шаха Ездигерда II²² принять зороастризм и решительным образом подтвердили свою преданность христианской вере²³.

¹ Подробнее см.: *Галстян Е.А.* К вопросу об авторе одного труда, приписываемого Овану Одзнеци // Историко-филологический журнал. — 1977. — № 3.

² См.: *Фавстос Бузанд (Павтос Бюзанд)*. История Армении: Пер. с древнеармянского и комментарии Геворгяна М.А. — Ереван: Академия наук Армянской ССР, 1953.

³ Подробнее см.: *Аревшатян С.К.* Шаапиванские каноны — древнейший памятник армянского права // Историко-филологический журнал. — 1959. — № 2-3. С. 334-348.

⁴ После первого раздела Армении между Ираном и Римом, имевшего место в 387 г. при персидском царе Шапуре III (383-388 гг.) и императоре Феодосии I (378-395 гг.) прошло всего несколько десятков лет.

⁵ См.: *Егшише. О.* Вардане и войне армянской: пер. с древнеармянского И.А. Орбели. — Ереван: «Айастан», 1971.

⁶ См.: *Аветисян Г.А., Даниелян Э.Л., Мелконян А.А.* История Армении / Под ред. Э.Л. Даниеляна. — Ереван: «Анкюнакар», 1999.

- 7 По данным Мовссса Хоренаци, Нерсес Великий занимал епископский престол 34 года, а затем был тайно отравлен царем Папом. Похоронен в аване Тил.
- 8 Подробнее см.: *Айвазян К.В.* История Тарона и армянская литература IV-VII веков. — Ереван: ЕрГУ. 1976. С. 410.
- 9 См.: *Мюллер А.* История ислама с основаниями до новейших времен. — СПб., 1895.
- 10 См.: Постановления (каноны) Аштишатского собора в форме пересказа переданы Фавстосом Бузандом и Мовсесом Хоренаци. В последствие они были оформлены в шести статьях.
- 11 См.: *Фавстос Бузанд (Павтос Бюзанд)*. Указ. раб. С.62-64.
- 12 См.: *Мовсес Хоренаци*. История Армении: Пер. с древнеармянского языка, введение и примечание Г.Х. Саркисяна; редактор С.С. Аревшатын. — Ереван: «Айастан», 1990. С.162-163.
- 13 См.: *Меликсет-Бек Л.М.* Об источниках древнеармянского права. — Тифлис: «Известия Кавказского историко-археологического института», 1917-1925. № 11. С.155-156.
- 14 См.: *Мелик-Тангян Н.* Армянское церковное (каноническое) право. — Шуши, 1903. — Кн. № 1. С.807; Он же. Армянское церковное (каноническое) право. — Шуши, 1905-1907. — Кн. № 2. С.279.
- 15 См.: *Орманян М.* Азгапатум. — Константинополь, 1914.
- 16 См.: *Заминян А.* История армянской церкви. Часть № II. — Ново-Нахичевань на/Д, 1909. С.6-7.
- 17 На этом соборе были одобрены 32 канона Ована Одзнеци - 719г. (720г.); Маназкертский — ? (726г.); Партавский — 771г. (768г.); Ернджакский — 842г. (841г.); Ширакаванский — ? (855/876г.); Анийский (I) — 970г. (968/969г.); Аркский — 1002г. (?); Анийский (II) — 1036г. (?); Ромклайский — 1179г. (1179г.); Сисский (I) — 1204г. (1208г.); Сисский (II) — 1243/1246г. (1243г.); Латинофильские соборы 1238/1361гг. [Сисский (III) — 1289г.; Аданский — 1316г.; Сисский (IV) — 1343г.; Сисский (V) — 1361г.]; Вагаршапатский — 1441г.
- 18 См.: *Сукиасян А.Г.* История Киликийского Армянского государства и права / Под ред. проф. З.Г. Башинджагяна. — Ереван: «Митк», 1969. С.335.
- 19 См.: *Тигранян С.А.* Древнеармянская книга канонов: очерки описания и исследования памятника. 1. Описательная часть. — Петроград: «Записки Российской Академии Наук». 1918. Т. XIII. № 3.
- 20 Подробнее см.: *Акинян Н.А.* Каноны Шаапиванского собора: библиографическое исследование в связи с 1500-летием (444-1944 гг.) // Журнал: «Андэс амсореа». — Вена., 1949. С.79-81.
- 21 Подробнее см.: *Сукиасян А.Г.* Общественно-политический строй и право в Армении в эпоху раннего феодализма (III-IX вв.). — Ереван: Изд-во ЕрГУ, 1963. С. 420.
- 22 Напомним, что Ездигерд II царствовал с 438 по 457 год. Рассматривал внутреннюю самостоятельность Армении как препятствие на пути к захвату Восточной Римской (Византийской) Империи.
- 23 Об этом подробнее см.: *Аветисян Г.А., Даниелян Э.Л., Мелконян А.А.* Указ. раб.

Б. Темирбулатова — Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының 2-курс курсанты, қатардағы полиция;

Ғылыми жетекшісі — Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясының мемлекеттік-құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы полиция майоры А.Б. Ақылбекова.

ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ САНАСЫ

Бұл күнде ұлт тағдыры барша халықты ойланта бастаған секілді. Осыған карағанда саны аз ұлттардың өз ертеңіне қобалжи қарап, болашағымыз не болады, алда бізді не күтіп тұр деген ойлардың құшағына енуі заңды нәрсе.

Құқықтық мәдениеттің жақсы дамуының негізгі шарттары: халықтың рухани сана сезімін дамыту, мемлекеттік биліктің үш бағыттағы жұмысын жақсарту, заңдылықты, құқықтық тәртіпті орнату, мәдениеттің жетістіктерін қорғау, құқықтық мемлекет қалыптастыру¹.

Ішкі істер органдарының қызметкерлерінің құқықтық санасы — Заңның жоғары орны, оның үстемдігі және мемлекеттің құқықтық саласының тиісті жағдайы: қоғамдық және мемлекеттік өмірдің барлық салаларында заң қызметтерінің рөлі; соттың, адвокатураның, прокуратураның, нотариустың, полицияның лауазымы; ғылыми-құқықтық институттардың дамуы; заңды кәсіби қоғамдық ұйымдардың жұмысының тиімділігі және т.б.

Құқықтық сана мемлекетке ұйымдасқан қоғамның құқықтық өмірі (табиғаты), органикалық құрамның бөлігі және негізі болып табылады. Ол ерте кезде адамзаттың және мемлекеттің пайда болуымен бірге дамыды. Қоғамдық сананың бір түрі ретінде құқықтық сананың пайда болуына және дамуына әлеуметтік-саяси, экономикалық, мәдени факторлар әсер етеді, ол саяси сана, мо-

раль, өнер, дін, философия, ғылыммен өзара байланысты және өзара әрекеттеседі. Құқықтық сана – қоғамның құқықтық өмірінің, құқықтық қатынастың, қоғамның санасына құқықтық орнатудың (бекіту) мәнімен рөлінің, әлеуметтік топтардың, тұлғалардың көрінісі.

Өмір сүріп отырған құқықтық шындықтың ажырамас бөлігі және оның рухани бейнесі ретінде құқықтық сана қоғамда белгілі қызметтер атқарады. Құқықтық сананың сондай қызметтерінің бірі — оның *танымдық қызметі*. Оның мәні құқықтық сана құқықтық шындықты құқықтық, заңдық білім түр-пішінінде таниды. Ол білімдер біртіндеп ұғым, санаттар, қағидаттар, анықтамалар ретінде қалыптасады.

Құқықтық сана құқықтық шындықты бейнелеп қана қоймайды, сонымен бірге сол құқықтық шындыққа деген *бағалау мен артықшылықтар* түр-пішініндегі қатынасты қалыптастырады. *Бағалау не баға беру* қалыптасқан құқықтық шындықтың құбыстарына деген *эмоциялық қатынасты* білдіреді. *Бағалау не баға беру* өмір сүріп отырған құқықтық шындықты сынай отырып, оны өзгертуге деген тілектердің қалыптасуына әкеледі. Солардың ішінде белгілі бір адамдар тобының құқықтық мақсатын, тілегін, мұратын білдіретін өзгерістер маңызды болады. Құқықтық сананың *бағалау не баға беру* қызметі жеке тұлғаның құқықтық ақпаратты, құқықтық іс-әрекетті қабылдауға деген қабілетін, бейімін және сол бағалауға сәйкес әрекет етуге деген дайындығын көрсететін *құқықтық қондырманың* қалыптасуына әкеледі.

Құқықтық сананың *реттеуші қызметі* құқыққа сәйкес, не теріс қылық түрінде көрінетін жеке *тұлғаның* мінез-құлық реакциясын қалыптастырады. Жеке тұлғаның жоспарланатын мінез-құлық реакциясы оның құқықтық бағдарының бағытына, яғни оның нақты бір жағдайдағы мінез-құлығын анықтайтын құқықтық қондырманың жиынтығына тікелей байланысты.

Қоғамдық сананың, тіпті дүниеге көзқарастың маңызды түр-пішіндерінің бірі ретінде, жалпы теориялық әдіспен қатар, құқық теориясы *құқықтың құрылымын* бөліп, зерттейді, оқытады.

Ішкі істер органдары қызметкерлерінің құқықтық санасы қоғамның құқықтық мәдениетінен ажырамайды. Біріншіден, қоғамның құқықтық мәдениетінің деңгейі кәсіби мәдениетке байланысты. Екінші жағынан, қоғамның және азаматтың құқықтық мәдениетінің жағдайы Ішкі істер органдарының қызметкерлерінің кәсіби деңгейіне байланысты. Кәсіби топтың құқықтық мәліметтерінің деңгейі әрбір оның мүшелерінің құқықтық сана-сезімін, яғни жалпы білім беру деңгейін, оның біліктілігінің деңгейін анықтайды.

Тұлға-әлеуметтік тәжірибеде (әлеуметтену) қалыптасады. Құқықтық білім заңның іске асырылуы саласында адам ретінде өзін-өзі танудың алғашқы қадамы болып табылады. Құқықтық білім беру тәжірибешіге қажетті сөз бен дағдыларды, оның ішінде ұлттық заңнамада және халықаралық құқықта мойындалған адамның құқықтық және этикалық жауапкершілігін, құқықтары мен негізгі бостандықтарын түсінуді білуі және түсінуді керек.

Ішкі істер органдары қызметкерлерінің құқықтық санасы қоғамның құқықтық мәдениетінен ажырамайды. Біріншіден, қоғамның құқықтық мәдениетінің деңгейі кәсіби мәдениетке байланысты. Екінші жағынан, қоғамның және азаматтың құқықтық мәдениетінің жағдайы Ішкі істер органдарының қызметкерлерінің кәсіби деңгейіне байланысты. Кәсіби топтың құқықтық мәліметтерінің деңгейі әрбір оның мүшелерінің құқықтық сана-сезімін, яғни жалпы білім беру деңгейін, оның біліктілігінің деңгейін анықтайды².

Жұмыс орнында жұмыс істейтін АТС қызметкері өзінің мамандығына сәйкес келуі және сәйкесінше адвокаттар қауымдастығының беделін және беделін нығайтуы тиіс.

Тұлға — әлеуметтік тәжірибеде (әлеуметтену) қалыптасады. Құқықтық білім заңның іске асырылуы саласында адам ретінде өзін-өзі танудың алғашқы қадамы болып табылады. Құқықтық білім беру тәжірибешіге қажетті сөз бен дағдыларды, оның ішінде ұлттық заңнамада және халықаралық құқықта мойындалған адамның құқықтық және этикалық жауапкершілігін, құқықтары мен негізгі бостандықтарын түсінуді білуі және түсінуді керек.

ПО аппараттарының қалыпты жұмысында құқықтық сананың рөлі өте маңызды. Осы саладағы құқықтық сананың мәртебесі екі бағытта анықталады:

1. Ең алдымен, құқықтық сана субъектілерді құқықтық нормаларды өз еркімен сақтау үшін қажетті психологиялық және идеологиялық тұрғыдан қалыптастырады. Заң мен заңдылықтың дамығаны, қолданыстағы құқықтық тәртіпке және құқықтық мәдениетке ықпалдасу, осының бәрі заңнама талаптарының жаппай сақталуының жетекші кепілі болып табылады.

2. Екіншіден, құқықтық сана ПО қызметкерлеріне құқықтық нормаларды қолдану процесінде маңызды функцияларды орындайды. Судьяның, прокурордың, тергеушінің және т.б.

лауазымды тұлғалардың құқықтық санасынан тыс құқықтық нормаларды қолдануды елестету қиын. ПО қызметкерлері заңның мәнін, оның талаптары мен рұқсаттарын түсінуге міндетті. Құқықтық сананы жетілдірмей, бұл мүмкін емес. Құқықтық сана негізінде іс бойынша дәлелдемелерді бағалау жүргізіледі.

ПО қызметкерінің құқықтық сана-сезімі мыналарды қамтиды:

- заңнама мен заң ғылымының мүмкіндіктері туралы білу;
- заңдар мен нормативтік актілердің қажеттілігі мен әлеуметтік қажеттілігі, заңның бостандық пен әділдіктің құндылығы ретінде;
- Заңды құралдарды пайдалану — заңдар мен басқа да нормативтік-құқықтық актілерді күнделікті қызметте, құқықтық әдістерде, заң ғылымы мен практиканың жетістіктерінде қолдану мүмкіндігі³.

Ішкі істер органдары қызметкерлерінің өзін-өзі тәрбиелеуі құқықтық сана мен құқықтық мәдениетті қалыптастыруда өте маңызды рөл атқарады.

¹ *Баянов Е.* Мемлекет және құқық негіздері: Оқулық. — Алматы: Жеті жарғы, 2001. Б.137-142.

² *Аздарбеков Т.* Құқық және мемлекет теориясы. 2002.

³ *Мартышин О.В.* Национальная политическая и правовая культура в контексте глобализации // Государство и право. — 2005. — № 4. — Б. 16–67.

Тимофеева Е. — курсант 3 курса Уральского юридического института МВД России, рядовой полиции;

Научный руководитель — старший преподаватель кафедры уголовного права Уральского юридического института МВД России, капитан полиции Макеева И.С.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ НАЗНАЧЕНИЯ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР ВОСПИТАТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

В настоящее время не теряет своей актуальности проблема предупреждения преступлений, совершенных несовершеннолетними. Государственное регулирование уголовно-правовых отношений в данной области должно ставить своей целью защиту несовершеннолетних от негативного воздействия уголовного судопроизводства и ориентироваться на предпочтение мер воспитательного воздействия и обеспечение учета интересов и особенностей несовершеннолетних, совершивших преступление.

Следует заметить, что применение принудительных мер воспитательного воздействия является мерой, реализующей общую и специальную превенцию. Необходимо стремиться минимизировать социальные последствия уголовного наказания и способствовать возвращению несовершеннолетнего в общество в качестве законопослушного гражданина. В приоритете должны стоять меры, оказывающие воспитательное воздействие и являющиеся восстановительными.

В Уголовном Кодексе Российской Федерации (далее — УК РФ) закреплены статьи, соответствующие общепризнанным нормам международного права, в том числе в области обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних, устанавливающие широкое применение мер, альтернативных уголовному наказанию и уголовной ответственности.

Принимая во внимание общепризнанные принципы гуманизма, справедливости, соразмерности уголовного наказания, можно сказать, что уголовная ответственность и свойственные ей формы реализации, не всегда эффективны при воздействии на человека, влиянии на его поведение. Особенно это можно заметить в случаях применения уголовного наказания к несовершеннолетним, то есть к лицам с несформировавшимся мировоззрением и неустойчивой социальной позицией, на которых еще можно воздействовать, не применяя крайние меры уголовно – правового воздействия.

С учетом данных фактов государство в ст. 90 УК РФ установило, что несовершеннолетний, который совершил преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобожден от уголовной ответственности, если будет признано, что его исправление возможно путем применения принудительных мер воспитательного воздействия. Верховный суд РФ также обращает внимание на вопросы реализации уголовной политики в отношении несовершеннолетних. Так, Постановление Пленума Верховного суда РФ от 1 февраля 2011 г. № 1 «О судебной практике

применения законодательства, регламентирующего особенности наказания несовершеннолетних» обращает внимание судов на их процессуальную обязанность достижения в первую очередь воспитательного воздействия судебного процесса на несовершеннолетнего, обеспечивающего максимально индивидуальный подход к исследованию обстоятельств совершенного преступления.

Данная позиция экономии уголовной репрессии признана всем мировым сообществом. В частности, в Минимальных стандартных правилах ООН, принятых в части осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила» 1985г.), предлагается применять достаточно гуманные меры, предполагающие индивидуальный подход при осуществлении правосудия в отношении несовершеннолетних с целью сокращения необходимости вмешательства со стороны закона. Положения международных документов находят свое отражение в направлении государственной политики в области освобождения от уголовного наказания несовершеннолетних и назначения им принудительных мер воспитательного воздействия.

Таким образом, основные принципы, закрепленные в международных документах в области назначения принудительных, мер воспитательного воздействия, нашли свое отражение в Указе Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы». В Указе обращается внимание на направленность на обеспечение потребностей, прав и интересов ребенка; активное использование в судебном процессе данных о детях, условиях их жизни и воспитания, полученных судом в установленном законом порядке; специальную подготовку судей по делам несовершеннолетних; наличие системы специализированных вспомогательных служб; приоритет восстановительного подхода и мер воспитательного воздействия. Для достижения основной из задач принудительных мер воспитательного воздействия, которая направлена на исправление несовершеннолетнего, его перевоспитание и обучение, суд при назначении наказания учитывает условия его воспитания и жизни, особенности личности для установления возможности его исправления без изоляции от общества. Данное положение неосуществимо без реализации принципа индивидуализации наказания.

Так, например, в Докладе об итогах деятельности Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за 2015 год говорится о том, что в Алтайском крае на базе учреждений социального обслуживания были открыты 7 служб досудебного и судебного сопровождения несовершеннолетних. Социальные работники, осуществляющие деятельность по досудебному сопровождению, изучали личность несовершеннолетнего, определяли причины и условия совершенного преступления, оказывали социально-психологическую помощь подростку (помещение в медицинское учреждение, оказание психологической, юридической помощи, трудоустройство и т. п.), помогали разрешению конфликтов несовершеннолетнего с семьей, социальным окружением, пострадавшей стороной, готовили информацию для судьи по результатам проведенной работы. За 2015 год было организовано досудебное сопровождение в отношении 100 обвиняемых несовершеннолетних, из которых: по 48 обвиняемым в уголовных преступлениях дела были закрыты за примирением сторон, 11 несовершеннолетних получили наказание, не связанное с лишением свободы¹.

Государственное регулирование также реализуется в области установления восстановительного подхода при осуществлении правосудия в отношении несовершеннолетних, который предполагает отправление правосудия, направленного прежде всего не на наказание виновного путем изоляции его от общества, а на восстановление материального, эмоционально-психологического (морального) и иного ущерба, нанесенного жертве, сообществу и обществу, на осознание и заглаживание вины, восстановление отношений, содействие реабилитации и ресоциализации правонарушителя. Данная позиция регламентирована Концепцией развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. № 1430-р. Согласно концепции предполагалось в первую очередь использование в профилактической и коррекционной работе с детьми и подростками, в том числе при разрешении споров и конфликтов и после совершения правонарушений, умений и навыков, направленных на всестороннее восстановление отношений, доверия, материального и морального ущерба и др. Восстановительный подход предполагает, что несовершеннолетний не будет в дальнейшем ассоциироваться с совершенным преступлени-

ем, недопущение изменения социального статуса правонарушителя («навешивания ярлыков»), минимизацию последствий правонарушения и наказания, способных негативно повлиять на дальнейшую жизнь ребенка, а на формирование у несовершеннолетнего осознания противоправности совершенного деяния, понимания неизбежности возложение ответственности за совершенное преступление.

Такой же позиции придерживаются органы исполнительной власти в правоохранительной сфере и в области образования. 28 ноября 2017 года Президент РФ провёл в Кремле заседание Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей 2012-2017 г., где обращалось внимание на то, что «задача государства — дать несовершеннолетним, совершившим преступление впервые, шанс на счастье и на полноценную жизнь».

Обращалось внимание на то, что в УПК РФ имеется ст. 427, которая регламентирует порядок прекращения уголовного преследования с возбуждением перед судом ходатайства о применении к несовершеннолетнему обвиняемому принудительной меры воспитательного воздействия, предусмотренной ч. 2 ст. 90 УК РФ. Сегодня 12 тысяч несовершеннолетних в год привлекается по составам преступлений небольшой и средней тяжести, но 10 тысяч детей имеют судимость за преступления небольшой тяжести². Предлагается, в частности, изменить саму суть назначения принудительных мер воспитательного характера. В соответствии со ст. 90, 92 УК РФ, несовершеннолетний может быть освобожден от уголовной ответственности и наказания, но следует отметить, что основания для освобождения от уголовной ответственности являются не императивными для суда, они не обязывают суд принять данное решение, а дают ему право при наличии целесообразности воздействовать на подростка данным образом. При наличии оснований, суд не должен назначать уголовное наказание несовершеннолетним, совершившим преступления небольшой или средней тяжести, если их исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренных ст. 90 УК РФ.

По своей уголовно-правовой природе принудительные меры воспитательного воздействия являются альтернативой наказанию. Предлагается, в первую очередь, обращать внимание на то, что меры воспитательного воздействия на данный момент являются исключением при осуществлении уголовного преследования, а уголовное наказание — в приоритете у суда. Необходимо сделать правилом исправление с помощью мер воспитательного воздействия, сократить уголовную репрессию путем привития несовершеннолетним социально-благоприятных качеств и помещения в положительную среду, но и профилактике совершения повторных или новых преступлений среди молодежи. Поэтому необходимо учитывать имеется ли возможность исправления подростка без применения к нему более репрессивных мер государственного принуждения в виде наказания.

Так, например, в Курганской области с целью профилактики преступности и реабилитации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, действует государственная программа «Профилактика правонарушений в Курганской области» на 2014-2018 годы, в рамках которой реализуется профилактика рецидивной преступности среди несовершеннолетних посредством организации на базе оздоровительных учреждений профильных трудовых смен для подростков, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, стоящих на профилактическом учете в уголовно-исполнительной инспекции; комиссия по делам несовершеннолетних реализует индивидуальную программу социальной реабилитации семей, в которых воспитываются несовершеннолетние, совершившие преступление; проводится «Единый день профилактики» для несовершеннолетних, стоящих на учете в органах полиции; внедрение наставничества над несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом при управлении социальной защиты населения и областном социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних. Принятые меры способствовали позитивным изменениям в сфере противодействия подростковой преступности, темпы снижения которой по итогам июня 2017 года составили 31 % (со 129 до 89; удельный вес снизился с 4,2 до 3,8%)³.

В конечном итоге решается вопрос возможности возвращения несовершеннолетнего, совершившего преступление, в общество как гражданина, уважающего закон, и поведение которого соответствует ожиданиям общества как правопослушное и общественно одобряемое. Государственная политика в этой области должна быть направлена на создание эффективной системы профилактики совершения преступлений несовершеннолетними, а также на создание системы правосудия и системы исполнения наказаний, «дружественных» к ребенку. Представляется,

что основная цель судов должна заключаться в экономии репрессии к подросткам и применении к ним уголовного наказания как крайней меры за совершение преступления, не обладающего значительной степенью общественной опасности, при возможности исправления воспитательным воздействием и проведением индивидуальной профилактической работы.

¹ Доклад об итогах деятельности Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2015 году. — М.: «Издательство Селадо», 2016. С.59.

² Заседание Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей. // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/56228> (дата обращения 06.01.2018).

³ Итоги оперативно-служебной деятельности за 6 месяцев 2017 года по данным УМВД России по г.Кургану // URL: <https://45.мвд.рф/document/2299975> (дата обращения 07.01.2018).

А.Х. Тобышбаева — Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының І «Б» курсының курсанты;

Ғылыми жетекшісі — Қазақстан Республикасы ІІМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының әкімшілік құқық және ІІО-ның әкімшілік қызметі кафедрасының оқытушысы полиция капитаны Б.Ж. Уайсов

ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫ УЧАСКЕЛІК ПОЛИЦИЯ ИНСПЕКТОРЫНЫҢ ҚЫЗМЕТІНДЕГІ ӘКІМШІЛІК ҚАДАҒАЛАУДЫ ЖҮРГІЗУДІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Қазақстан Республикасының ІІМ Әкімшілік полиция қызметінің облыстық, аудандық, қалалық басқармалары мен бөлімдерінде және бөлімшелерінде қызмет атқаратын учаскелік полиция инспекторлары заңдылық пен тәртіпті қамтамасыз ету мақсатында әкімшілік қадағалауға алынған тұлғаларға өз қызметі шеңберінде бақылау жүргізе отырып, ұйымдық құрылымы жағынан азаматтардың жалпыға бірдей міндеттелген нормалары мен ережелерін, талаптарын орындауына қатысты немесе олардың құқық бұзушылықтардың алдын алу және жолын кесу, кінәлілерді әкімшілік жауаптылыққа тарту мақсатында жүргізілетін арнайы уәкілеттенген лауазымды тұлға ретінде Қазақстан Республикасының Конституциясын, Қазақстан республикасы ІІМ №282 бұйрығын, Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексін, Қазақстан Республикасының Қылмыстық атқару кодексін, Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылықтар туралы кодексін, Қазақстан Республикасының «Бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған адамдарды әкімшілік қадағалау туралы» Заңын, Қазақстан Республикасы ІІМ-нің 2005 жылғы 11 ақпандағы «Әкімшілік қадағалауда тұрған адамдарды есепке алу ережесін бекіту туралы» №97 бұйрығын және басқа да Қазақстан Республикасының нормативтік-құқықтық актілерін басшылыққа алу арқылы қызметін жүзеге асырады¹.

Әкімшілік қадағалауда тұрған тұлғаны есепке алу Қазақстан Республикасы ІІМ-нің 2005 жылғы 11 ақпандағы «Әкімшілік қадағалауда тұрған адамдарды есепке алу ережесін бекіту туралы» №97 бұйрығы бойынша жүзеге асырылады.

Әкімшілік қадағалаудың жалпылық сипаттамасы бар, өйткені оны ішкі істер органдарының әкімшілік полиция қызметтері жүзеге асырады, оның ішінде көпшілігі ішкі істер органдары полициясының учаскелік инспекторларының қызметінде орын алады².

Атап өтетін өзекті мәселе — бас бостандығынан айыру мекемелерінен мерзімінен бұрын босатылған тұлғаларға әкімшілік қадағалау орнатуға болмайды. Ішкі істер органы бас бостандығынан айыру мекемелерінен мерзімінен бұрын босатылған тұлғаға әкімшілік қадағалау орнату туралы ұсынысты, жазасының өтелмеген мерзімі өтіп кеткеннен кейін және бас бостандығынан айыру мекемесінен босатылған кезден бастап үш жыл мерзім өткен соң ол адам әрдайым қоғамдық тәртіпті бірнеше рет бұзған болса ғана тиісті органға әкімшілік қадағалау орнату үшін жібере алады. Соттар өз қызметтерінде әкімшілік қадағалау ережелерін бұзу туралы әкімшілік істерді қарау кезінде қадағаланушының тек ғана Қазақстан Республикасы ӘҚБтК-нің 480-бабында көрсетілген құқық бұзушылық туралы әрекетін қарап қоймай, сонымен қатар, әкімшілік қадағалауды орнатудың және оны ұзартудың заңдылығын да ескеру қажет. Сот әкімшілік қадағаланушыға шектеу орнату кезінде қадағаланушыға мекенжайын тек қана түнгі уақытта тастап кетуіне, яғни сағат түнгі 22-00ден таңғы 06-00 дейін шектеу қоя алады. Қаулыны орын-

дайтын орган азаматтар құқықтарына шектеу қоюға, (еңбек, сайлау, қоғамдық т.б.) сонымен қатар, сот орнатқан шектеулердің шегінен шықпауы қажет³.

Егер әкімшілік қадағалауда тұрған тұлға уақытша басқа мекенжайға барғысы келген жағдайда, ол ішкі істер органының жазбаша рұқсатымен ғана шығуға міндетті.

Соттың күшіне енген қаулысын немесе соттың орнатқан шектеулерінің ережесін бұзған жағдайда әкімшілік қадағалауда тұрған тұлғаға қатысты Қазақстан Республикасының ӘҚБтК-нің 480-бабы бойынша оған учаскелік инспектор тиісті құжаттар жинақтап, оны жауапқа тартуға құжаттарды шешім шығару үшін сот органына жолдайды. Осы жерде атап өтетін мәселе, учаскелік инспектор өзінің қызметтік міндетіне сәйкес әкімшілік қадағалау ережесін бұзған тұлғаға қатысты құжаттарды сот органдарына жолдаған кезде, судья кейбір жағдайларда әкімшілік құжатпен танысып оқып шығып, құжатты кейін қарай жетіспеушіліктер болуы себепті қайтаруы мүмкін. Сол себепті учаскелік инспектор өз қызметінде сот органы қызметкерлерімен тығыз қызметтік қарым-қатынаста болғаны дұрыс және сонымен қатар сотқа жолданған әкімшілік құжаттың дұрыс жинақталғанына көзі жетуі керек, яғни құжаттың жан-жақты және толықтай жинақталғанына сенімді болуы тиіс. Ал соттар бас бостандығынан айыру орнынан босатылып келгеннен кейін, үш жыл мерзім өткеннен соң ғана сотталып келген тұлғаға әкімшілік қадағалау орната алады. Оның ішінде егер бұрын сотталған тұлға бірнеше рет қоғамдық тәртіпті бұзып, әкімшілік құқық бұзушылықтар жасап, ішкі істер органы мен учаскелік полиция инспекторының назарына жаман қоғамға жат қылықтарымен көзге түсетін болса ғана әкімшілік қадағалауға алынады. Егер бұрын сотталып, бас бостандық орнынан босатылып келген тұлғаға босатылған уақытынан бастап үш жылдың ішінде оған қатысты әкімшілік қадағалау мерзімінен бұрын немесе уақыты өтуіне байланысты қысқартылған болса, ол тұлғаны осы үш жыл мерзім ішінде Заңда көрсетілген негіздерде қайтадан әкімшілік қадағалауға алуға болады. Осы үш жыл мерзімді өткізіп алып, содан соң барып тұлғаны әкімшілік қадағалауға алу туралы ұсыныс қанағаттандыруға жатпайды. Орнатылған шектеулерге қатысы жоқ құқық бұзушылықтар үшін әкімшілік қадағалауда тұрған адам Қазақстан Республикасы ӘҚБтК-нің 480-бабында көрсетілген әкімшілік жауаптарға тартылмайды. Учаскелік полиция инспекторы әкімшілік қадағалау жүргізу кезінде туындайтын қиындықтарға қарамастан, әкімшілік қадағалауда тұрған тұлғаны күнделікті мекенжайына барып тексеріп, онымен бірге тұрып жатырған туыстарынан оның мінез-құлқы туралы мәліметтер жинақтайды, қадағаланушының мекенжайы бойынша көршілерімен сөйлеседі және қадағаланушымен оның құқық бұзушылық немесе қылмыс жасамауы үшін профилактикалық бағытта әңгіме жүргізеді. Осы жерде учаскелік полиция инспекторы қадағаланушының мінез-құлқы туралы мәліметтер жинақтау кезінде оның бірге тұрып жатырған туыстарымен және көршілерімен кездесіп, сұхбаттасқан кезде олардың беріп отырған мәліметтерінің жалған болмауы үшін өзінің қызметтік психологиялық әдіс-тәсілдерін қолданғаны жөн. Сонымен қатар, учаскелік полиция инспекторы қадағаланушымен жүздескен кезде, оған әкімшілік қадағалаудың басты мақсаты оны жазалау немесе басқалардан кемсіту емес қылмыс пен құқық бұзушылық жасаудың алдын алу және қадағаланушыны дұрыс жолға салып, заңды сыйлайтын азамат қатарына қосу екендігін нақтылап түсіндіру қажет. Егер құқық қоғау қызметкері кез келген бұрын сотталған адамның психикасына және мінез-құлқына теріс жағынан әсер ететін заңға қайшы іс-әрекеттер жасайтын болса, онда ондай адамның дұрыс жолға түсуі мүмкін емес. Учаскелік полиция инспекторы қадағаланушының мекенжайы бойынша онымен бірге тұрып жатырған тұрғындармен және көршілерімен жақсы тығыз қарым-қатынаста болуы керек. Әкімшілік қадағалауда тұрған тұлға учаскелік инспектордың жүргізген профилактикалық қадағалау шараларынан еш нәтиже шығармай, әрдайым қоғамдық тәртіпті өрескел бұзып, ішкі істер органының назарына жаман қоғамға жат қылықтарымен көзге түсетін болса, осы жағдайда учаскелік полиция инспекторы өз тарапынан шұғыл әкімшілік іс-әрекет шараларын жүргізіп, оны тез арада заңды жауапкершілікке тартуы керек. Өйткені тәжірибе жүзінде атап көрсетілген жағдайлардың алдын алмау салдарынан нәтижесінде қайғылы жағдайлар орын алып жатады⁴.

Ішкі істер органдарының (полицияның) учаскелік инспекторының әкімшілік қадағалауы бірқатар факторлармен сипатталады. Ең алдымен, оған мемлекеттік биліктік сипаттаманың тән екендігін көруге болады. Қоғамдық тәртіп және қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз етуді жүзеге асыру барысында ішкі істер органдары (полиция), оның ішінде учаскелік полиция

инспекторлары әкімшілік көндірудің әртүрлі шараларын қолданады, олар өз құзыреті шегінде орындауға міндетті талаптар мен өкімдер беруге құқылы.

Әкімшілік қадағалаудың келесі сипаттамасының белгісі — оның айқын бейнеленген профилактикалық бағыттылығында. Өйткені әкімшілік қадағалау процесінде ішкі істер органдарының қызметкерлері қылмыс пен құқық бұзушылықтың болуына итермелейтін жағдайларды анықтауға мүмкіндік береді; теріс қоғамдық мінез-құлыққа бейімделген адамдардың құқық бұзушылық жасауларына әсер ету мақсатында: құқық бұзушылықтың жолын кеседі, құқық бұзушыны жауапкершілікке тартуды қамтамасыз етеді.

Әкімшілік қадағалаудың ұйымдастырушылық бағыттылығы ішкі істер аумағында бақыланатын қоғамдық қатынастарды тәртіптеуінде көрінеді: құқықтар мен заңға қайшы қол сұғушылықтардың салдарынан болған жайсыз жағдайларды орнына келтіреді.

Әкімшілік қадағалаудың кезеңділігі, оның жүзеге асырылу барысында бірнеше сатылардан өтуі: бақылау, көңіл бөлуді талап ететін фактілерін (жағдайларды) табу және құжаттау, міндетті нұсқаулар мен өкімдер беру, құқық бұзушыны заңмен белгіленген жауапкершілікке тартуды қамтамасыз ету.

Әкімшілік қадағалаудың жалпылық сипаттамасы бар, өйткені оны ішкі істер органдарының әкімшілік полиция қызметтері жүзеге асырады, оның ішінде көпшілігі ішкі істер органдары полициясының учаскелік инспекторларының қызметінде орын алады.

Айтылғандарды қорыта келе, ішкі істер органдары (полиция) оның ішінде учаскелік полиция инспекторларының әкімшілік қадағалауы түсінігін тұжырымдауға болады, ол — азаматтар, лауазымды тұлғалар және шетел азаматтары немесе азаматтығы жоқ адамдардың қоғамдық тәртіпті және қауіпсіздікті реттейтін ережелерді нақты және бұлтартпай орындаулары және осы ережелерді бұзушыларды ескерту, алдын алу, табу және жауапкершілікке тарту мақсатындағы күнделікті бақылауы. Учаскелік полиция инспекторлары өзінің қызметінде әкімшілік қадағалауды жүзеге асыру барысында қадағаланушының мінез-құлқын бақылап, қадағалап қана қоймай, онымен профилактикалық әңгімелер жүргізу арқылы қылмыстың немесе құқық бұзушылықтың алдын алады. Сол себепті учаскелік инспекторлар өз тараптарынан қадағалауда тұрған тұлғаны оған орнатылған әкімшілік қадағалау арқылы дұрыс жолға түсуіне ықпал етуі тиіс. Әкімшілік қадағалауда тұрған тұлға өзінің күнделікті жүріс тұрысы және мінез-құлқының лауазымды тұлға тарапынан қатаң қадағалауда тұрғанын, егер оған орнатылған ережелер мен шектеулер бұзылатын болса, оған қарсы қатаң заңды шаралар қолданылатынын үнемі есінде сақтауы қажет. Ол үшін учаскелік полиция инспекторы қадағаланушыға егер ол әкімшілік қадағалау ережелерін және орнатылған шектеулерді бұзатын болса, сонымен қатар бірнеше мәрте әкімшілік құқық бұзушылықтар жасайтын болса ол, Заңда көрсетілгендей қылмыстық жауаптылыққа тартылуы мүмкін екендігін қатаң түрде ескертіп жүруі тиіс.

Учаскелік полиция инспекторларының әкімшілік қадағалауды жүргізуінің өзектілігі, жүргізілген әкімшілік қадағалау арқылы учаскелік полиция инспекторы қадағалауда тұрған тұлғаны оның мінез-құлқына әсер ету әдістерін қолданып, оған қылмыс немесе әкімшілік құқық бұзушылықтар жасамауы керектігін ескертіп, әкімшілік қадағалаудың арнайы Заңда көрсетілгендей шараларын жүргізу арқылы қоғамдық тәртіппен қауіпсіздікті қамтамасыз ете алады.

Учаскелік полиция инспекторының әкімшілік қадағалауды жүргізуінің ерекшелігі қадағаланушыны атқарылған іс-шаралар арқылы дұрыс жолға түсіру және қадағаланушы тарапынан құқық бұзушылық жасаудың алдын-алу, егер қадағаланушы учаскелік инспектор тарапынан жүргізген профилактикалық шаралардан ешқандай нәтиже шығармай, қоғамдық тәртіппен қоғамдық қауіпсіздікке қауіп төндіретіндей жағдайлар туғызса, осы жағдайларды болдырмау мақсатында учаскелік инспектор тарапынан алдын-алу шаралары жүргізілуі қажет. Қоғамдық тәртіппен қауіпсіздікті қамтамасыз ету мақсатында әкімшілік қадағалау жүргізу қадағаланушы тарапынан жасалынуы мүмкін қылмыс пен құқық бұзушылықтың алдын алу үшін өте маңызды болып саналады.

¹ Қызылов М. Қазақстан Республикасының әкімшілік құқығы: Оқулық. — Астана: Фолиант, 2009. — 504 б.

² «Әкімшілік қадағалауда тұрған адамдарды есепке алу ережесін бекіту туралы» Қазақстан Республикасы ІІМ-нің № 97 Бұйрығы. — Астана, 2005. — 8 б.

³ Методические рекомендации для участковых инспекторов полиции Актюбинской области. — Актобе: ТОО «Литера-А», 2008. — 60 с.

⁴ Қызылов М. Көрсет. еңбек.

А.Толыбаева — Қазақстан Республикасы ИМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының ІА курсының курсанты;

Ғылыми жетекшісі — Қазақстан Республикасы ИМ М.Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының жалпы құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы полиция подполковнигі З.З. Нұрыш.

ЕЛІМІЗДІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ДАМУЫНДАҒЫ КОНСТИТУЦИЯНЫҢ МАҢЫЗЫ

Конституция — құқықты қалыптастырушы база, ол құқықтық жүйенің орталығы ретінде әрекет етеді, құқықтық актілердің түрлері мен олардың арасындағы қарым-қатынастарды белгілейді. Конституциялық құқықтың басымдықтарын конституциялық қағидалардың дәрежесіне көтеру, оларға жоғары заң күшін беру конституциялық мемлекеттің, азаматтық қоғамның құрылуына үлес қосады.

Кез-келген қоғам алдында, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау туралы мәселе туындайды.

Құқықтар мен бостандықтардың кепілдіктері — оларды қамтамасыз етуге бағытталған жағдайлар, құралдар, шаралар. Кепілдіктер экономикалық, саяси, құқықтық болуы керек.

Конституция елдің әлеуметтік-саяси және мемлекеттік құрылымын айқындайды, оның конституциялық құрылысының негізін, азаматтың және азаматтың құқықтық мәртебесін, азаматтық қоғамның негізгі ерекшеліктерін, заңнамалық, атқарушы және сот билік органдарының, сондай-ақ жергілікті өзін-өзі басқару органдарының қызметін ұйымдастыру қағидаларын белгілейді.

Конституция азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын жариялайды, сондай-ақ олардың құқықтары мен міндеттерін кеңейтеді¹.

Қазақстандағы конституциялық құқық — бұл конституциялық мемлекеттің заңға негізделген мемлекеттің қозғалысы.

Құқықтық конституциялық мемлекеттің негізгі ерекшеліктері: қоғамның өміріндегі заңдылық, мемлекеттің заңнамада өз қызметінде келісушілігі, мемлекеттің заңнамасында құқықтық қағидалардың іске асуы, жеке адамның құқықтары мен бостандықтарының қол сұғылмауы, оларды қорғау және кепілдік беру, мемлекеттік органдардың бөлінуі, мемлекет пен жеке адам арасындағы өзара жауапкершілік.

Конституцияның негізгі басымдықтары ретінде демократияны, егемендікті, көппартиялық жүйені, әлеуметтікті, экономикалық және т.б. әртүрлі меншік нысандарының бар болуын атап өтуге болады.

Құқықтық жүйеде Конституция ең маңызды орын алады.

Соңғы жылдары Қазақстанның әлеуметтік-экономикалық және саяси өміріндегі үрдістер мемлекеттілікті өзгертуге әкелді. Соның бір дәлелі ретінде қолданыстағы Конституцияға енгізілген өзгерістер мен толықтыруларды атап өтуге болады.

Ол өзінің болжау қызметін орындау және қоғамның саяси және экономикалық құрылымына қарсы әлеуметтік және саяси көзқарастарды ескере отырып, елдің конституциялық дамуының дұрыс жолдарын анықтауға шақырды.

Ең бастысы — адамға жеке тұлға ретінде мемлекеттік немесе әлеуметтік құндылықтар жүйесінде қандай орын беріледі, қоғамның жеке тұлғаға беретін қандай мүмкіндіктері бар, ол қандай құқықтарға ие, өмір сүру сапасы оған қандай әсер ете алады. Міне — біздің конституциямыздың басты құндылықтары бола алатын жағдай.

Құқық үстемдігін нығайту өзекті міндет болып қала береді. Конституция мемлекеттің, қоғамның еркі туралы айтады, оған өзгерістер мен толықтырулар енгізеді және Конституция қоғамның мемлекеттік ерік-жігерінің өрнегі болғандықтан, енгізілген өзгерістер мен толықтырулар осы мәселелерге сәйкес жүзеге асырылуы тиіс.

Құқықтық кепілдіктер, ең алдымен, мемлекет шығаратын құқықтық актілер болып табылады және олардың құқықтары мен бостандықтарын жүзеге асыру тәртібін белгілейді, оларды қорғау мен қорғауды қамтамасыз етеді, сондай-ақ олардың бұзылуы үшін жауапкершілік туындайды.

Заң үстемдігі осы құқықтардың орындалуын дәйекті түрде және толық қамтамасыз етуі тиіс. Осыған байланысты өмірдің түрлі салаларында құқықтық теңдік мәселесі түбегейлі маңыздылыққа ие болады. Бұл проблеманы шешу мемлекетте осындай теңдікті қамтамасыз ететін сенімді кепілдіктерді құру болып табылады².

Қорыта келе, конституцияда көрсетілген құндылықтар мен кепілдіктер біздің қоғамды өмір сүру үшін үлкен мүмкіндіктер береді. Конституцияға енгізілген өзгерістер мен толықтырулар бізге қажетті қоғам құруға кепілдік береді деп есептеймін. Осы кезге дейінгі еліміздің Конституциясына енгізілген өзгерістер мен толықтырулар тек қана халықтың игілігі үшін жасалынды. Атап айтатын болсақ, біздің мемлекетіміздің Конституциясына мемлекет болып құрылғаннан бастап 4 мәрте өзгерістер мен толықтырулар енгізілген.

1998 жылғы 7 қазанда алғашқы енгізілген өзгерістер Президент пен үкіметтің және парламенттің, сенат депутатының өкілеттіліктерін қамтыды.

2007 жылғы 21 мамырда Конституцияға "Қазақстанның елордасы Астана қаласы болып табылады деген ерекшелігімен және ешкімнің өз бетінше адам өмірін қиюға хақысы жоқ. Өлім жазасы адамдардың қаза болуымен байланысты террористік қылмыстар жасағаны үшін, сондай-ақ соғыс уақытында ерекше ауыр қылмыстар жасағаны үшін ең ауыр жаза ретінде заңмен белгіленеді, ондай жазаға кесілген адамның кешірім жасау туралы өтініш ету хақы бар," — деген өзгерістер енгізілді³.

2011 жылғы енгізілген өзгерістер мен толықтырулар келесідей мәтінде көрінеді: «Президенттің кезектен тыс сайлауы Республика Президентінің шешімімен тағайындалады және конституциялық заңда белгіленген тәртіп пен мерзімде өткізіледі»⁴.

2017 жылғы енгізілген өзгерістер мен толықтыруларға келетін болсақ, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қандай да бір түрде шектеуге жол берілмейтіндігі, Президент, парламент, үкімет өкілеттіліктері, сонымен қатар басқада 25 мемлекеттік органдарға қатысты өзгерістер мен толықтырулар енгізілді.

Салыстырмалы түрде шетел мемлекеттерінің конституциясын алатын болсақ, мысалға Украина мемлекеті конституциясына 5 мәрте өзгерістер, Ресей Федерациясы конституциясына 4 мәрте өзгерістермен толықтырулар, оның ішінде бір жылда мысалға 2014 жылдың өзінде екі мәрте өзгерістермен толықтырулар енгізілсе, АҚШ конституциясына 27 түзетулер енгізілген. Бірнеше тарихы, бірнеше елдері бар АҚШ конституциясы біздің конституциямызбен салыстырғанда қысқаша ғана мазмұнда жазылған, ал біздің Конституциямыз барлық халықаралық құжаттарды, нормативтік құқықтық актілердің негізі ретінде саналады.

Біздің Ата заңымыз заңдылықтың, келісімнің және еліміздің қарқынды дамуының кепілі болып табылады, өзіміздің түп-тамырымыз салт- дәстүрімізге байланыстырылады. Ел азаматының жоғары құндылығын, оның құқығы мен бостандығын жариялады және мемлекеттің негізгі зайырлы құндылықтарын іс жүзінде сақтауға және қорғауға міндеттейтін Қазақстанның зайырлы тәртібінің негізін белгіледі.

Конституция ұлттық және діни дәстүрлерді, халқының құндылықтары мен мәдениетін жаңғыртуды қамтамасыз етті. Мемлекеттік тәуелсіздіктің идеологиясын және ең жақсы әмбебап құндылықтарды ұстанатындығын жариялады⁵.

Бұл біздің жеңістеріміздің, бізді тәуелсіздікке жеткізген жетістіктеріміздің барлығын кешенді түрде шеше білгенін дәлелдейді.

¹ *Амандықова С.К.* Қазақстан Республикасының конституциялық құқығы. Қарағанды: Жеті жарғы, 2001. Б. 123.

² *Табанов С.А.* Құқық теориясы мен сот жүйесінің конституциялық негіздері: Оқу құралы. – Алматы: «Айдана» ЖШС, 2001. Б. 96.

³ Қазақстан Республикасының Конституциясы 30.08.1995ж. (10.07.2017ж. жағдай бойынша өзгертулер мен толықтырулар). // «Заң» электрондық база орталығы.

⁴ Бұл да сонда.

⁵ Мемлекет басшысы Н.А. Назарбаевтың 2017 жылғы 12 сәуірдегі «Болашаққа бағдар: Рухани жаңғыру» атты мақаласы. // «Заң» электрондық база орталығы.

Тороканов Н.К. — иностранный слушатель 2 курса Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, рядовой милиции;

Научный руководитель — доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, кандидат юридических наук Кравцова Е.А.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА И ИХ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

Одной из основных потребностей человека является потребность в безопасности, удовлетворение которой предполагает как деятельность самого человека по ее самообеспечению средствами, не запрещенными законом, так и создание и функционирования системы государственного обеспечения безопасности. Одним из видов безопасности, который влияет как на развитие каждого конкретного человека, так и на развитие человечества в целом, является экологическая безопасность.

И.О. Краснова дает такое определение понятия «экологическая безопасность: «Экологическая безопасность — это состояние защищенности природной среды и человека от различного рода угроз, представляющих опасность для устойчивого функционирования естественных экологических систем, природных, природно-антропогенных объектов и здоровья населения»¹.

В настоящее время Россию нельзя назвать страной, где полностью обеспечена экологическая безопасность граждан. Россия переживает глубокий экологический кризис. Его потенциал накапливался десятилетиями и проявился теперь в самых острых, разрушительных формах. В стране развиваются преимущественно природоемкие отрасли промышленности, широко применяются расточительные технологии, на производстве используется морально и физически устаревшее оборудование, сохраняется сырьевая ориентация экспорта.

Экологическая преступность в России по своим масштабам достигла уровня экономической и насильственной преступности. В их числе – нарушение правил охраны и использование недр, нарушение законодательства о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации, регистрация незаконных сделок с землей, ввоз в страну и захоронение особо опасных токсичных отходов, импорт опасных для здоровья человека продуктов питания, экологический терроризм.

В то же время общее направление развития человечества предполагает экологизацию правового регулирования развития государства и общества, бережное отношение к окружающей среде, сохранение действующих экосистем и существующих процессов самоочищения окружающей среды.

Для обеспечения экологической безопасности России производится правовое регулирование общественных отношений в сфере охраны окружающей среды, разработка нормативов качества окружающей среды и нормативов воздействия на окружающую среду. Анализируя существующее нормативное регулирование охраны окружающей среды в Российской Федерации, В.В.Круглов указывает на улучшение ситуации в сфере нормативного регулирования охраны окружающей среды: «Федеральным законом «Об охране окружающей среды» усилены организационные и правовые меры, которые ранее регламентировались в основном подзаконными и ведомственными нормативными актами»².

Однако нормативного регулирования, направленного на обеспечение экологической безопасности, является явно недостаточно для того, чтобы улучшить экологическую обстановку страны. Это связано с низким правосознанием населения, которое не готово исполнять законы, не подкрепленные возможностью привлечения к ответственности за их нарушение.

Задача обеспечения экологической безопасности возложена на органы, осуществляющие ОРД, Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»³. Согласно ст. 2, задачами оперативно-розыскной деятельности являются, в частности, добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающие угрозу экологической безопасности РФ. Определение законодателем понятие «оперативно-розыскная деятельность» (ст.1) содержит целевую установку на обеспечение экологической безопасности через деятельности по защите жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечению безопасности общества и государства от преступных посягательств.

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»⁴ государственное управление охраной природы и рациональным природопользованием осуществляют специально уполномоченные на то органы исполнительной власти Российской Федерации.

Содержание экологических функций государства не сводится лишь к охране природы, оно гораздо шире. Общество в равной мере заинтересовано в оптимальном, комплексном и одновременном решении ряда наиболее существенных задач, касающихся природы и ее ресурсов. Полагаем, что экологическая функция государства заключается в осуществлении деятельности по рациональному распоряжению природными ресурсами, которые находятся в собственности государства, в интересах общества, а также деятельность, направленную на обеспечение рационального предупреждения истощения природных ресурсов страны, а также деятельность, направленную на охрану качества окружающей среды, предупреждение ее деградации, охрану экологических прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Обладание экологическо-правовой информацией имеет первостепенное значение для последовательного и эффективного решения задач обеспечения рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды всеми субъектами, участвующими в этом процессе.

В статье 8 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»⁵ указывается, что и физические и юридические лица имеют право получать информацию о состоянии окружающей среды (допуск к такой информации не может быть ограничен) от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Учитывая это, в качестве одного из приоритетных направлений деятельности МВД России является обеспечение прав граждан и юридических лиц на доступ к информации о состоянии окружающей среды. Так, в действующем Уголовном кодексе РФ содержится ст. 140 «Отказ в предоставлении гражданину информации», которую правоохранительные органы могут использовать при обеспечении указанного права граждан.

При этом задача обеспечения экологической безопасности решается не только органами МВД России, но и иными правоохранительными органами, которые должны взаимодействовать между собой при решении общих задач, направленных на обеспечение экологической безопасности и охрану окружающей среды.

Так, прокуратуре, как органу надзор и контроля, необходимо осуществлять контроль деятельности и применять негативные меры воздействия к предприятиям, нарушающим нормы эколого-охранного законодательства. Основной задачей, которая стоит перед судебными органами в данной сфере, является правильное и жесткое применение действующего законодательства в сфере окружающей среды, привлечение виновных к ответственности и назначение им такого наказания, которое будет их стимулировать в дальнейшем не нарушать нормы закона.

Почти все федеральные службы и агентства, обеспечивающие рациональное использование и охрану лесов, диких охотничьих животных, водных биоресурсов, природных богатств континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, поддерживающих санитарное состояние населенных пунктов, выполняют по существу аналогичные контрольные и надзорные функции в своей сфере деятельности. Они сводятся к профилактике экологических правонарушений, пресечению экологических преступлений и иных правонарушений, применению мер по их пресечению, привлечению виновных лиц к административной и уголовной ответственности. Поэтому, считаем, что можно создать единую специальную службу исполнительной власти, например, «Федеральную службу по борьбе с экологическими преступлениями», которая будет заниматься только экологическими делами и передать этой службе все экологические функции, выполняющиеся всеми остальными службами и агентствами.

К задачам вновь созданной службы следует отнести функции и полномочия по осуществлению контроля в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Например:

- осуществление контроля в области охраны окружающей природной среды;
- постоянное патрулирование в охотничьих угодьях, на рыбохозяйственных водоемах, лесосеках, в пригородных и зеленых зонах, местах массового отдыха населения на лоне природы, где наиболее часто совершаются экологические правонарушения;
- обеспечение режима охраны особо охраняемых природных территорий и объектов;

- проведение плановых проверок соблюдения экологического законодательства всеми хозяйствующими субъектами и выдача нарушителю обязательных предписаний по устранению выявленных недостатков;
- выявление, предупреждение, пресечение экологических правонарушений.
- рассмотрение в установленном порядке дел об административных правонарушениях экологического характера и назначение административных наказаний;
- раскрытие экологических преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия необязательно;
- проведение оперативно-розыскных мероприятий по выявлению лиц, совершивших экологическое правонарушение.

Создание такой единой службы должно послужить повышению эффективности государственного управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также будет способствовать разделению функций хозяйственного использования природных ресурсов и контроля (надзора) за их использованием, как это предусмотрено нормами Федерального закона «Об охране окружающей среды».

¹ *Краснова И.О.* Экологическая безопасность как правовая категория // Lex russica. — 2014. — № 5. С.544.

² *Круглов В.В.* Правовое и организационное обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и природоохранной деятельности в РФ // Бизнес, Менеджмент и Право. — 2016. — № 3-4. — С.50.

³ Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства РФ. — 1995. — № 33. С.3349.

⁴ Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. — 2002. — № 2. С.133.

⁵ Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 25.11.2017) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. — 2006. — № 31 (1 ч.). — С. 3448.

Тройченко Ю.Ю. — курсант 3 курса Ростовского юридического института МВД России, рядовой полиции;

Научный руководитель — доцент кафедры административного права Ростовского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, полковник полиции Капанова Ю.В.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН К ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Одним из главных критериев официальной оценки эффективности работы полиции выступает общественное мнение (п.6 ст.9 Федерального закона «О полиции»¹). Общественное мнение как оценка деятельности правоохранительных органов со стороны населения отражает доверие и уважение общества к полиции. Критериями доверия следует назвать беспристрастность, законность, равный подход в деятельности, а также определенный уровень взаимодействия и содействия населения полиции.

Поддержка населением борьбы правоохранительных органов с противоправными действиями в обществе выступает одним из главных условий эффективной их деятельности как по охране общественного порядка, так и в целом по предупреждению и пресечению правонарушений.

Согласно Конституции России 1993 года каждый гражданин имеет право защищать свои права и свободы любыми, не запрещенными законом способами (ст. 45)².

Участие граждан в охране общественного порядка — это право гражданина защищать свои личные свободы и свободы иных граждан посредством реализации различных форм общественного воздействия на состояние правопорядка.

Общественный порядок — это система отношений, складывающихся в интересах большинства членов общества и направленная на его развитие, или состояние урегулированных общественных отношений, основанное на реализации всех законов, норм и принципов. То есть общество, создающее установленные правила поведения, требует их соблюдения от всех его членов и

создает карательные институты, таким образом охраняя выбранную модель добропорядочного поведения. Охрана общественного порядка выступает функцией государства по соблюдению всеми членами общества установленных правил поведения.

Функции по обеспечению охраны общественного порядка в России возлагаются на государственные структуры, органы местного самоуправления. Граждане, уплачивая налоги, вправе рассчитывать на защиту личности, свободы, жизни, собственности от противоправных посягательств, в различных сферах жизнедеятельности.

Термин «общественный порядок» в действующем законодательстве используется для обозначения определенной сферы общественных отношений, подлежащих государственной охране, в основном это определенные правила поведения в общественных местах. Российской полиции принадлежит существенная роль в обеспечении общественного порядка. Полиция активно взаимодействует с органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам предупреждения и пресечения нарушений общественного порядка, используя разнообразные меры убеждения и принуждения, путем организации и несения патрульно-постовой службы на улицах и других общественных местах или путем реагирования на сведения об угрозах правам и свободам граждан, общественной безопасности или общественному порядку.

Мировой опыт свидетельствует, что ни одно даже самое развитое государство не может решить проблемы обеспечения общественного порядка только на путях усиления карательного аппарата, без прогнозирования тенденций развития гражданского общества, повышения уровня правовой культуры граждан. В.В. Путин по этому поводу отмечал: «Не подлежит сомнению — чем больше людей будет включаться в эту работу, тем успешнее она будет. Добровольные помощники способны не только снизить уровень преступности на улицах и в жилом секторе, но и заниматься ее профилактикой. Подчеркну: этот вопрос должен быть детально продуман. И местным законодательством нужно более четко определять статус общественных организаций, помогающих вести борьбу с противоправными деяниями, а для привлечения добровольцев — находить новые стимулы»³.

В настоящее время в российском законодательстве возможности граждан участвовать в охране общественного порядка регламентируются федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка»⁴, в котором определены формы участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка. Их условно можно разделить на индивидуальные и коллективные. К индивидуальным относятся:

- содействие органам правопорядка посредством информирования о готовящихся либо совершённых противоправных деяниях;
- выполнение разовых поручений, помощь при проведении оперативно-профилактических мероприятий в качестве внештатных сотрудников полиции;
- участие по приглашению органов внутренних дел в массовых мероприятиях, в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов (советов, комиссий) по вопросам охраны общественного порядка, создаваемых в органах внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органах.

К коллективным формам можно отнести следующие:

- поиск, в числе организованных групп, лиц пропавших без вести;
- в составе внесённых в региональный реестр объединений правоохранительной направленности, создаваемых гражданами по месту жительства, нахождения собственности, работы или учебы в форме органа общественной самодеятельности без образования юридического лица (добровольные народные дружины, казачьи формирования, студенческие отряды, квартальные комитеты и т.п.).

Законодательная регламентация участия граждан в охране общественного порядка, с нашей точки зрения, на настоящий момент не в полной мере отвечает потребностям сложившейся реальности.

Так, самостоятельное участие граждан в правоохранительной деятельности, минуя государственные и муниципальные органы, в настоящее время правом в полной мере не урегулировано. Граждане в полном объеме могут осуществлять функции по охране общественного порядка только лишь в присутствии сотрудника полиции. Так, например, право народных дружинников и внештатных сотрудников полиции требовать прекращения противоправных действий остается декларативным, так как не подкреплено мерами административной ответственности за непови-

новение исполнению законного требования гражданина, на инициативных основах участвующего в охране общественного порядка.

Реализуя функции по обеспечению правопорядка, гражданин во время исполнения государственных обязанностей должен обладать специальным статусом, том числе, и охраняющим его от негативных последствий, связанных с охраной правопорядка. В связи с чем поддерживаем тех авторов, которые предлагают внести соответствующие изменения в административное законодательство, дополнив его не только мерами административной, но и уголовной ответственности за причинение вреда здоровью гражданина, участвующего в охране общественного порядка на добровольных началах при исполнении им своих обязанностей по охране общественного порядка⁵.

Представляется также, что следует выработать критерии оценки деятельности всех форм участия граждан в охране общественного порядка, и, связать ее с определенной системой мер поощрения за высокие достижения в данной области. Объективная система стимулирования, а также надзора и контроля за деятельностью обозначенных законодателем форм участия граждан в охране общественного порядка, позволит выработать действенный механизм их эффективного взаимодействия с органами государственной власти в исследуемом аспекте деятельности, а вместе с тем будет способствовать развитию высокой правовой и гражданской культуры современного общества.

В этой связи необходимо уделить дополнительное внимание административно-правовому статусу граждан, участвующих в охране общественного порядка. А именно рассмотреть возможность использования зарекомендовавших себя представителей общественности (внештатников) в качестве резерва для службы в правоохранительных органах, в частности, в органах внутренних дел.

Актуальным считаем также поиск новых форм привлечения граждан к управлению делами государства через реализацию функции охраны общественного порядка. Так, например, сокращение численности сотрудников ГИБДД МВД России и более активное участие граждан в фиксации правонарушений, возможное приобщение судьями показаний автомобильных регистраторов⁶ неминуемо ведёт к новым оптимальным формам реализации административного законодательства, в том числе с использованием технических устройств (тут мы можем конечно столкнуться с известными проблемами презумпции невиновности (ч.3 ст.1.5 КоАП РФ) и законности признания допустимыми доказательствами по делам об административных правонарушениях в области безопасности дорожного движения). Однако, представляется в этой связи, что например, в случаях расследования правонарушений в области обеспечения безопасности дорожного движения, привлечение граждан к охране общественного порядка в различных формах не только допустимо, но и порой необходимо. Гражданин может участвовать в охране общественного порядка в любом месте, где он находится правомерно, что расширяет территориальные пределы охраны общественного порядка. Так, например, активное содействие граждан, например, как предусмотрено в одном из проектов по внесению поправок в КоАП РФ, по вопросам составления протокола об административном правонарушении на основании полученных фото- и видеоматериалов от граждан, заснятых с помощью специальных мобильных приложений, при обязательном условии регистрации граждан на Едином портале государственных и муниципальных услуг, с указанием времени и координат съемки, в ряде случаев, может выступить решающим фактором при привлечении к ответственности собственников транспортных средств за отдельные административные правонарушения, связанные с аварийностью. Таким образом, новые формы участия граждан в охране общественного порядка будут способствовать росту самосознания граждан, ответственности, правовой культуры, патриотизма, а также профилактике и пресечению правонарушений в области обеспечения безопасности различных сфер общественной жизни.

¹ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О полиции» // СПС «Консультант Плюс».

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. — 2014, — №31. — Ст.4398.

³ **Путин В.В.** Позитивные результаты и приоритетные задачи // Профessionал. — 2007. — № 4. С.3.

⁴ Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (ред. от 31.12.2017) // СПС Консультант Плюс.

⁵ См.: *Зайцев И.А., Реньев А.Г.* О некоторых проблемах совершенствования законодательства в сфере участия граждан в охране общественного порядка // *Административное право и процесс.* — 2015. — № 3. С.42-45.

⁶ Ст.26.2 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // *Собрание законодательства РФ.* — 2002. — № 1 (ч.1). С.1.

Тукенов Д. — курсант 3-курса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им.Б.Бейсенова, младший сержант полиции;

Научный руководитель — старший преподаватель кафедры технико-криминалистического обеспечения раскрытия и расследования преступлений, подполковник полиции Булатов Р.С.

ОПЕРАТИВНО-КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ЧАСТЬ ТЕХНИКО-КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ДОСУДЕБНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Исследовательская деятельность является существенным фактором повышения эффективности досудебного раскрытия и расследования преступлений. Техничко-криминалистическое сопровождение, как мы полагаем, включает в себя два аспекта – деятельность специалиста и деятельность эксперта. Как мы считаем, деятельность эксперта является в операционном смысле базовой, так как методы и средства работы специалиста на месте происшествия во многом подчинены потребностям дальнейшего исследования экспертом. Поэтому мы, ограниченные рамками данной работы, рассмотрим лишь наиболее, на наш взгляд, существенные вопросы именно оперативно-криминалистической деятельности.

Как показывают наши исследования, кадровый потенциал оперативно криминалистических подразделений правоохранительных органов достаточно высок – имеют высшее специализированное образование, и применяемые в современной оперативно-криминалистической деятельности методы и средства, которые требуют высокой профессиональной естественно-научной и технической подготовки, которая достигается, в том числе, большим стажем работы по оперативно-криминалистической специальности, постоянным профессиональным ростом сотрудника.

Кроме того, современный специалист-криминалист — это специалист в нескольких отраслях специальных познаний (знаний в области науки, техники, искусства и т.п.), что и демонстрируют сотрудники оперативно-криминалистических подразделений – большинство из них имеет по несколько допусков на право самостоятельного производства различных видов криминалистических исследований. Думается, что такая взаимозаменяемость специалистов-криминалистов потенциально полезна, однако возникает вопрос – а каков предел развития специалиста в данном случае, сколько именно допусков может иметь последний без ущерба для своей профессиональной деятельности. Ведь очевидно, что, если не выполнять криминалистические исследования по специальности – профессиональные навыки теряются. Как показывают проведенные нами опросы самих криминалистов, большинство из них склоняется к тому мнению, что оптимальный уровень количества допусков на одного специалиста составляет 3-5, и лишь некоторые респонденты считают, что предельный уровень достигает 7-9 допусков. Однако следует иметь ввиду, что специалист-криминалист, в основном, работает по многообразным специальностям, где от них требуется высокая квалификация и постоянный профессиональный рост знание. Думается, что уровень развития 7-9 допусков на одного специалиста будет являться, все-таки, оптимальным, позволяющим совершенствовать уже полученные навыки, успешно их применять, постоянно саморазвиваться. Разумеется, специалист-криминалист обязан проходить и дополнительные сборы по повышению профессиональной деятельности и заниматься всеми направлениями оперативно-криминалистической деятельности. Только в этом случае возможно говорить о достаточной степени качества труда специалиста-криминалиста.

В этой связи велика роль руководителя оперативно-криминалистического подразделения, который должен отслеживать уровень подготовки специалистов-криминалистов по имеющимся у них допускам на право производства различных видов криминалистических исследований, и, при необходимости, производить ротацию кадров на каждом отдельном направлении оперативно-криминалистической деятельности и контроль за качеством труда сотрудников. Анализируя

текст параграфа №3 Приказа № 75 от 21.07.2014 г. №290 «Руководитель ОКП несет персональную ответственность за организацию работы по подготовке и переподготовке сотрудников», приходим к мнению, что в тексте данной статьи не указана особо обязанность руководителя осуществлять контроль за качеством подготовки кадров оперативно-криминалистического подразделения. Мы считаем, что формулировка подобного требования могла бы выглядеть следующим образом: «Руководитель обязан: ... обеспечить условия для повышения и поддержания профессионального уровня сотрудников оперативно-криминалистического подразделения». Думается, что данная новелла конкретизирует обязанности руководителя оперативно-криминалистического подразделения в данном аспекте.

Однако полагаем, что не только руководитель оперативно-криминалистического подразделения должен заботиться о профессиональном росте своих сотрудников, думается, что и сами специалисты должны быть заинтересованы в таком росте. В этой связи актуальным является моральное и, что весьма важно в современных условиях, материальное стимулирование сотрудников оперативно-криминалистических подразделений в плане получения ими допусков на право производства отдельных видов криминалистических исследований. Однако, мы считаем, что подобное стимулирование не должно быть бесконечным, в противном случае это может привести к «гонке за допусками» — получению допусков, по которым специалист, фактически, не будет работать, излишним затратам сил и средств на его обучение без соответствующей эффективной отдачи. Поэтому стимулирование должно быть разумным. Например, выплачивать процентную надбавку к оплате труда за каждый дополнительный допуск, с условием, если по данному направлению специалистом криминалистом единолично выполнено в год определенное количество исследований. Или же, производить надбавку за дополнительные допуски, а за дальнейшие полученные допуски выплачивать надбавку в большем размере. Возможны и комбинации предложенных вариантов стимулирования сотрудников. В любом случае, данный вопрос непросто по многим причинам: неясно до конца каким именно образом стимулировать специалистов оперативно-криминалистических подразделений, и, самое главное — необходимы материальные средства для поощрения, что, пока еще, как известно, является сложной проблемой для правоохранительных органов по независящим от них причинам.

Возникает и другой вопрос – необходимо ли нормативно вменить в обязанность самому специалисту-криминалисту повышать свой профессиональный уровень? Разумеется, определенные требования на этот счет должны существовать. Однако, при наличии Приказа № 75 от 21.07.2014 г. предложенной нами новеллы относительно соответствующей обязанности руководителя оперативно-криминалистического подразделения по повышению профессионального уровня специалистов-криминалистов, думается, что законодательное закрепление соответствующей обязанности за специалистом будет излишним дублированием, что утяжелит нормативный акт. Очевидно, что раз подобная обязанность закреплена за руководителем, то последний и обязан потребовать от сотрудников соответствующих действий, и именно данные требования, оформленные в виде ведомственных приказов, распоряжений, и будут являться нормативным закреплением обязанности повышать свое профессиональное мастерство. Таким образом, при условии введения в указанный Приказ №75 от 21.07.2014 года предложенной нами новеллы, мы не видим необходимости существования в данном нормативном документе специального требования о повышении его профессионального уровня.

Таким образом, анализируя оперативно-криминалистическую деятельность, возможно обнаружить определенные проблемы как на дидактическом, так и на законодательном уровнях, решения которых мы попытались предложить в рамках данной статьи.

Н.Тұрғали — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің «Құқықтану» мамандығының 4-курс студенті;

Ғылыми жетекшісі — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің аға оқытушысы, заң ғылымдарының кандидаты С.М. Мұхтарова

ТАЛАП ТАРИХЫ ЖӘНЕ ОНЫҢ ТҮРЛЕРІ

«Талап» ғылымының бай тарихы бар. «Талапқа қатысты көптеген сұрақтар XVII-XIX ғасырларда неміс (австриялық) ғалымдарымен терең зерттелді» деп айтуға болады. Талап туралы ғылымға революцияға дейінгі кезеңде Ресей ғалымдары, ал кейін кеңес кезеңіндегі ғалым-процессуалистер көп үлес қосты.

Қазіргі азаматтық процесс ғылымында талап ұғымына келесідей көзқарастар қалыптасқан:

1. Процессуалдық мағынадағы талап ұғымы. Бұл мағынада талап ретінде бұзылған немесе даулы құқық, сонымен қатар, заңмен қорғалатын мүддені қорғау жөніндегі сотқа бағытталған талап танылады. Талап құқық бұзылған жағдайда, сонымен қатар, даулы құқықты немесе заңмен қорғалатын мүддені қорғау мақсатындағы бірінші сатыдағы сотта азаматтық істі қорғаудың құралы ретінде қызмет етеді.

Талапты осылай түсіндіру революцияға дейінгі кезеңде И.Е.Эгельман еңбектерінде дәл көрсетілген. Оның айтуынша, талап — істі жан-жақты талқылау негізінде заңдық күші бар сот шешімін шығару жөніндегі мүдделі тұлғаның мемлекет алдындағы сот арқылы өтінімі.

Біздің ойымызша, процессуалдық мағынадағы талап ұғымы мен құқықты немесе заңмен қорғалатын мүддені қорғау жөніндегі талап ретіндегі талаптың ұғымы арасындағы ешқандай айырмашылық жоқ.

Мысалға, Г.Л.Осокина «талапты өзінің немесе басқаның құқығы не заңмен қорғалатын мүддесін қорғау жөніндегі мүдделі тұлғаның сотқа талабы ретінде анықтау қажеттігі туралы тұжырымдайды. Оның ойынша, талап ұғымын осылай анықтау құқықтар мен заңмен қорғалатын мүдделерді қорғайтын соттың құралы ретінде талаптың біртұтастығы мен әмбебаптығы талаптарына жауап береді»¹.

Алайда, мәні бойынша, талап ұғымының осы екі анықтамасының мазмұны мынаған сай болады: талап субъективті құқық немесе заңмен қорғалатын мүддені қорғаудың процессуалдық құралы ретінде қарастырылады.

2. Материалдық-құқықтық мағынадағы талап ұғымы. Бұл мағынада талап ретінде талапкердің жауапкерге сот арқылы бағытталған материалдық-құқықтық талабы түсіндіріледі. Талапкердің жауапкерге талабы ретінде талап түсінігі өзінің бастауын азаматтық құқықтан алады.

Талапты осылай түсіндіруді ұстанып отырып, Е.В.Васьковский былай дейді: «талаптық процесс талапкер талаптарының құқыққа сай екендігін тексеру мен анықтаудан тұратын сот қызметін көрсететіндіктен, онда процестің объектісі болып дәл осы талаптар табылады: сот оларды зерттейді және ол жөнінде сот шешімін шығарады, олар талап қою талаптары немесе жай ғана талап деп аталады»².

3. Процессуалдық және материалдық қырларымен ерекшелетін біртұтас ұғым ретіндегі талап. Бұл пікір Н.И.Авдеенко, А.Ф.Клейнман зерттеулерінде негізделіп, ғылыми әдебиетте зор қолдау тапты. Ол екі бөліктің құқықтық жағын құрайды. Осы жақтардың біреуі болмаса, талап та болмайды. Айта кететін жайт, азаматтық іс жүргізу ғылымында талапқа құқықты зерттеу кезінде оның материалдық мазмұны мен оның жүзеге асырылуының процессуалдық нысаны арасындағы арақатынасын ескеру қажеттілігі туралы пікір орын алған. Сондықтан талапқа құқық, бұл — мүдделі тұлғаның материалдық-құқықтық талабын міндетті тұлғаға талаптық нысанда мәжбүрлі жүзеге асыру мүмкіндігі.

Талаптың құқықтық мағынадағы өзіндік екі ұғымы бар: процессуалдық және материалдық. Талаптың екі ұғымын толықтай негіздеу М.А.Гурвичтің еңбектерінде орын алған. Оның ойынша, «талаптың бір-бірінен тыс салдарлар әсерінен құқық бұзылған немесе оны бұзу қаупі төнген жағдайда құқықты қорғау қажеттігі туады. Сондықтан да даулы құқықты немесе заңмен қорғалатын мүддені қорғау бұзылған құқықты қорғаумен бірге жүзеге асырылады. Бірақ құқықтық мүдде дербес қорғау объектісі бола алады. Сондықтан жекелеген жағдайларда ерлі-зайыптылардың ортақ мүлкін бөлу кезінде сот кәмелетке толмаған балалалардың мүдделерін немесе ерлі-

зайыптылардың біреуінің мүддесін негізге ала отырып, ерлі-зайыптылардың ортақ мүлкіндегі үлестерінің теңдігі негізін ескермеуге құқылы»³.

Субъективтік құқықтар мен заңмен қорғалатын мүдделерді қорғау құралы бола отырып, талап заңды әрекетті білдіреді. Әділеттілікті орнатуда сот құзіретімен қаралып, ұйғарым шығарылады. Сот іс жүргізу қызметін мүдделі адамдардың арызы бойынша бастайды. Бірақ, заңда көзделген жағдайда сотта азаматтық іс өзге адамдардың құқықтары мен заңмен қорғалатын мүдделерін қорғау үшін өзге адамдардың талабымен қозғалуы мүмкін. Мысалға, прокуратура немесе мемлекеттік басқару органының талабымен.

«Сотқа талаппен жүгінгенде, талапкер соттан бұзылған құқықтарды қалпына келтіру және құқықты бұзатын немесе оны бұзу қаупін жою туралы; залалдың орнын толтыру, тұрақсыздық айыбы немесе моральдық зиянды өндіріп алу туралы; сондай-ақ талапкер мен жауапкер арасындағы қандай да болмасын азаматтық құқықтық қатынастардың болуын растайтын немесе құқықтық қатынастардың тоқтатылуына немесе өзгеруіне әкеп соғатын шешімдерді қабылдауды сұрайды»⁴.

Сондықтан, талап дегеніміз — талапкердің субъективтік құқығын сотпен тану туралы шешім шығару жөнінде сотқа жүгіну немесе жауапкерді белгілі бір әрекеттерді орындатуға мәжбүрлеу немесе соттың талапкер мен жауапкер арасындағы белгілі бір азаматтық қатынастың бар болуын растау немесе оны өзгерту не тоқтату.

Талап — субъективті құқықты сот арқылы қорғау құралы. Меншік құқығы бұзылған жағдайда меншік иесі бұзылған меншік құқығын қалпына келтірілуін немесе құқығына қауіп төндіретін немесе бұзатын әрекеттерге тыйым салуды талап ете алады. Заем шарты бойынша міндеттемелер орындалмаса, несие беруші сотқа жүгініп, борышкерге міндеттерін күштеп орындатуды, сонымен қоса залалдың орнын толтыруды сұрайды. Тұлға, алдап-арбаудың әсерінен жасалған мәмілені талап қою арқылы оның жарамсыздығын тануды сұрай алады.

Соттар азаматтық, отбасылық, еңбек, тұрғын үй, әкімшілік, қаржы, шаруашылық, жер құқықтық қатынастарынан, табиғи ресурстарды пайдалану мен қоршаған ортаны қорғау жөніндегі қатынастар мен басқа да құқықтық қатынастардан, оның ішінде бір тараптың екінші тарапты билікпен бағындыруына негізделген қатынастардан туындайтын даулар жөніндегі талап қоюларды қарайды⁵.

Азаматтық талапты қылмыстық процесте қарау тәртібі аталған Кодекстің 20-тарауында, дәлірек айтсақ оның 166-173 баптарымен қарастырылған.

Қылмыстық процестегі азаматтық талап — жеке және заңды тұлғаның қылмыстан келген мүліктік залал мен моральдық шығынды өндіру туралы айыпталушыға немесе оның әрекеті үшін жауап беретін адамға қылмыстық іс өндірісі барысында қоятын талабы.

Азаматтық талапты қылмыстық іспен бірге қарау, қылмыспен немесе есі кіресілі-шығасылы жағдайдағы адамдардың қылмыстық заңмен тыйым салынған әрекетімен өздеріне моральдық, күш қолдану арқылы немесе мүліктік зиян келтірген адамдардың құқықтары мен заңды мүдделерін дер кезінде қорғаудың кепілі болып табылады⁶.

Қылмыстық істе қойылған азаматтық талапты қарау кезінде зиянды өтеу негіздемелері, шарттары, көлемі және әдісі азаматтық, еңбек және басқа да заңдардың нормаларына сәйкес белгіленеді. Азаматтық талап қойғаннан соң ол адам талапкер деп танылады.

Айыпталушы ретінде жауапқа тартылатын адамның анықталмауы қылмыстық істе азаматтық талап қоюға бөгет бола алмайды. Азаматтық талап тек жазбаша түрде, яғни талап арызды беру арқылы ғана қойылуы мүмкін. Азаматтық талапты қарау туралы өтініш сондай-ақ жеке айыптау ісін қозғау туралы шағымда да көрсетілуі мүмкін.

Қылмыстық істе қойылған азаматтық талапты қарау кезінде зиянды өтеу негіздемелері, шарттары, көлемі және әдісі азаматтық, еңбек және басқа да заңдардың нормаларына сәйкес белгіленеді. Азаматтық талап қойғаннан соң ол адам талапкер деп танылады.

Талап қою — заңи мағынасында сотқа бағытталған мазмұны бойынша процессуалдық ерік білдіру. Оның салдары процессуалдық құқықтық қатынастың, ең алдымен талапкер көрсеткен дауды қарау мен шешу бойынша соттың құқықтары мен міндеттерінің пайда болуы болып табылады. Басқаша айтқанда, талап қою — құқығы мен заңмен қорғалатын мүддесін сот тәртібімен қорғау мақсатымен мүдделі тұлға жүзеге асыратын процессуалдық әрекет.

Құқықты қорғаудың талаптық нысаны — субъективтік құқықты қорғаудың кең таралған нысаны. Сотқа талап қоя отырып, тұлға оған заңмен берілген құқықты қорғаудың нысанын пайдалану жолымен өзінің құқығын, бостандығын немесе заңмен қорғалатын мүддесін қорғайды.

З.Х. Баймолдинаның пікірі бойынша, «құқық туралы даудың болуы тек талап қою бойынша іс жүргізу істеріне ғана емес, сонымен қатар ерекше талап қоюмен іс жүргізуге де тән. Алайда соңғысы талап қою бойынша іс жүргізуден екі белгісімен ерекшеленеді: біріншіден, заң ерекше талап қоюмен іс жүргізу істерінің шекті тізімін белгілейді; екіншіден бұл істерде құқық туралы даудың субъектілері, әрі мемлекеттік орган немесе лауазымды тұлға болып (мемлекеттік қызметші), әрі азамат болып табылады. Басқаша айтқанда, заңмен ерекше талап қоюмен іс жүргізу істеріне жатқызылған құқық туралы субъектілері барлық жағдайда билік пен бағыныштылық қатынасында болады»⁷.

Сонымен қатар, талап қою бойынша іс жүргізу мен ерекше іс жүргізу арасында да айырмашылықтар бар, ол соңғы аталған іс жүргізуде құқық туралы даудың болмауынан көрінеді. Сондықтан ғылыми әдебиетте ерекше іс жүргізуге қатысты «даусыз өндіріс» термині жиі қолданылады.

Сондықтан, талаптық өндіріс істері берілген талап арыз, ерекше талап қоюмен іс жүргізу істері арыз, ал ерекше іс жүргізу істері арыз және шағым негізінде қозғалады.

Сонымен азаматтық іс жүргізудегі талап белгілі бір тұлғаның бұзылған немесе даулы субъективтік құқығын заңмен қорғау болып табылады.

¹ *Осокина Г.Л.* Иск (теория и практика). — М.: Городец, 2010. С. 19.

² Гражданский процесс: Учебник. 2-е изд., испр. и доп. / Под ред. М.К.Треушникова. — М.: Городец, 2001. С. 83.

³ *Гурвич М.А.* Учения об иске: Состав, виды. — М.: ВЮЗИ, 2001. С. 20.

⁴ *Викут М. А., Исаенкова О.В.* Исполнительное производство. — М.: Юристъ, 2001. С. 59.

⁵ Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі 1994 жылғы 27 желтоқсан (Жалпы бөлім.). // http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K940001000_/history.

⁶ *Баймолдина З.Х.* Гражданское процессуальное право Респблики Казахстан: В двух томах. Т. 1. Общая часть. (Темы 1-15). Учебник. - Алматы: КазГЮА, 2001. С. 353.

⁷ *Баймолдина З.Х.* Көрсет. еңбек.

А. Уразбаева — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің «Құқықтану» мамандығының 4-курс студенті;

Ғылыми жетекшісі — Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің экономика және құқық факультеті, құқықтану кафедрасының аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі Т.Ш. Бисембиев

СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚПЕН КҮРЕСТІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Назарбаевтың 2018 жылғы 10 қаңтардағы Қазақстан халқына Жолдауына сәйкес жемқорлықтың алдын алуға бағытталған күрес жалғаса береді, көп жұмыс істеліп жатыр.

Соңғы 3 жылда ғана жоғары лауазымды шенеуніктер мен мемлекеттік компаниялардың басшыларын қоса алғанда, жемқорлық үшін 2,5 мыңнан астам адам сотталды. Осы уақыт ішінде олардың 17 миллиард теңге көлемінде келтірген залалы өтелді. Мемлекеттік органдардағы процестерді, соның ішінде олардың халықпен және бизнеспен қарым-қатынасын цифрландыру маңызды болып саналады. Атап айтқанда, азаматтар өз өтініштерінің қалай қарастырылып жатқанын көріп, дер кезінде сапалы жауап алуға тиіс. Сот және құқық қорғау жүйелерін институционалды тұрғыдан өзгерту жүзеге асырылуда. Заңнамаға қылмыстық процестегі азаматтардың құқықтарын қорғау ісін күшейтуді, оның әсіре қатандығын бәсеңдетуді көздейтін нормалар енгізілді,» – делінген¹.

Адамзатқа ертеден таныс сыбайлас жемқорлық — заманмен бірге өсіп-өркендеп, небір тегеурінді қарсылықтарға төтеп беріп, қайда мол қаражат, пайда болса, сол жерге тамыр жайып, бүгінге дейін жойылмай отырған қауіпті кеселдің бірі. «Сыбайлас жемқорлық» деген түсінік мағынасына этимологиялық қарау мұны «параға сатып алу», «пара» ретінде, «corruptio» деген

латын сөзін алып, анықтауға мүмкіндік береді. Рим құқығында, сондай-ақ «сортum pignе» түсінік болған, ол жалпы сөзбен айтқанда «сындыру, бүлдіру, бұзу, зақымдау, жалғандау, параға сатып алу» деген түсінік беріп, құқыққа қарсы іс-әрекетті білдірген. Орыс тілінің түсіндірме сөздігі сыбайлас жемқорлықты пара беріп сатып алу, лауазымды адамдардың, саяси қайраткерлердің сатқындығы ретінде сипаттайды.

Сыбайлас жемқорлық дегеніміз — заңда қарастырылмаған жеке немесе дәнекерлер арқылы мүліктік игілікке және мемлекеттік функцияларды атқаратын басымды тұлғалардың және де соларға теңестірілген тұлғалардың, лауазымдық дәрежелерін қолдана отырып және де лауазымының мүмкіндіктерін өз мүддесіне қолдана отырып мүліктік табыс алу үшін жасалынатын қадамдар.

Республика Президенті Н.Ә.Назарбаев өзінің «Қазақстанның әлемдегі бәсекеге барынша қабілетті 50 елдің қатарына қосылу стратегиясында ұлттық қауіпсіздік пен қоғамдық тұрақтылыққа төнген қатер ретінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес жөніндегі жалпыұлттық кешенді бағдарламаны дәйекті түрде жүзеге асырудың қажеттігін айтып, сыбайлас жемқорлық қоғамның барлық мүшелеріне, сондықтан жемқорлықпен күрес жалпы барша халықтың борышы екенін атап көрсетті².

Елімізде сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес мәселелерін реттейтін Қазақстан Республикасының Қылмыстық Кодексі, Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодесі, Еңбек кодесі, «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс қимыл туралы» Заңы, Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығымен бекітілген Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметшілерінің Ар-намыс кодесі негізгі нормативтік құқықтық актілері болып табылады.

Осы аталған саладағы қабылданған Заңнамалардың басты мақсаты — азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғауға, сыбайлас жемқорлық көріністерінен туындайтын қауіп қатерден республиканың ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз етуге, осыған байланысты құқық бұзушылықтың, қылмыстың алдын алу, анықтау, олардың жолын кесу және ашу, олардың зардаптарын жою және кінәлілерді тиісті жауапқа тартумен қатар, демократиялық негіздерді, мемлекеттік басқарудағы жариялылық пен бақылауды кеңейтуге халықтың мемлекет пен оның құрылымдарына деген сенімдерін нығайтуға, білікті мамандарды мемлекеттік қызметке кіруге ынталандыруға, мемлекеттік міндеттерді атқаратын адамдардың риясыз адалдығы үшін жағдайлар жасауға бағытталғаны жөнінде атап өту қажет.

Жемқорлық қылмыстар мен әкімшілік құқық бұзушылық үшін қылмыстық жауапкершілік пен жазалау, әкімшілік жауапқа тарту және шара қолдану Қазақстан Республикасының Қылмыстық Кодексінде және Қазақстан Республикасының «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Кодексіне сәйкес қарастырылады. Сонымен Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексіндегі 15-тарауда (13-тарауда) «Мемлекеттік қызмет пен мемлекеттік басқару мүдделеріне қарсы сыбайлас жемқорлық және өзге де қылмыстық құқық бұзушылықтар» осы тарауда сыбайлас жемқорлықтың алдын алу оған тағайындалатын жазалардың күшейгендігін көруге болады³.

Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс қимыл туралы» Заңында сыбайлас жемқорлыққа келесідей ұғым берілген: "Мемлекеттік міндеттерді атқаратын адамдардың, сондай-ақ соларға теңестірілген адамдардың лауазымдық өкілеттілігін және соған байланысты мүмкіндіктерін пайдалана отырып, не мүліктік пайда алу үшін олардың өз өкілеттіктерін өзгеше пайдалануы, жеке өзі немесе делдалдар арқылы заңда көзделмеген мүліктік игіліктер мен артықшылықтар алуы, сол сияқты бұл адамдарға жеке және заңды тұлғалардың аталған игіліктер мен артықшылықтарды құқыққа қарсы беруі арқылы оларды сатып алуы сыбайлас жемқорлық деп ұғынылады".

Сыбайлас жемқорлықтың жиі бой көрсететін, ең қауіпті түрі — парақорлық. Бірінші кезекте пара берудің себептерін, пара алудың жағдайларын түп-тамырын жою үшін қоғам болып белсенділік танытуымыз қажет. Яғни пара беру де, пара алу да пайдалы болмайтындай, үлкен қылмыс ретінде саналатындай жағдай, қоғамдық сана қалыптасуы қажет. Парақорлық мемлекеттік аппараттың қалыпты қызмет етуіне бөгет болып, билік және басқару органдарының беделіне нұқсан келтіреді, заңдылық қағидаларын жоққа шығарып, азаматтардың конституциялық құқықтары мен заңды мүдделеріне қысымшылық жасайды. Парақорлықтың алдын алу, жолын кесу, ашу және тергеу жұмыстары жоспарлы түрде жүзеге асырылып келеді.

Бүгінгі таңда әлеуметтік аурудың алдын алу және әшкерелеу үрдісі жылдан жылға өсе түсуде. Парақорлықпен елімізде көбіне-көп қолында билігі бар, шешім шығаруға, бөліп бергізуге өкілеті жететін қызметкерлерінің айналысып отырғанын көресетіп берді. Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс қимыл туралы» Заңын сәйкес сыбайлас жемқорлықпен күресті барлық мемлекеттік органдар мен лауазымды тұлғалар жүргізуі тиіс. Мемлекеттік органдардың, ұжымдардың, жергілікті өзін-өзі басқару органдарының басшылары өз өкілеттігінің шегінде өздерінің кадр, бақылау, заңгерлік және өзге де қызметтерін тарта отырып, заң талаптарының орындалуын қамтамасыз етуге міндетті деп көрсетілген.

Мемлекеттік қызметшілердің сыбайлас жемқорлық қылмыстары және осы тұрғыдағы құқық бұзушылықтармен айналысуының негізгі себептері мыналар болып табылады: мемлекеттік қызметшілердің құқықтық білім дәрежесінің төмен болуы; құқық бұзушылыққа немқұрайды қарайтын, қызметтік тәртібі төмен кейбір мемлекеттік органдар; кейбір мемлекеттік қызметшілердің мемлекет мүддесін емес, өзінің жеке басының жайын күшейтуі; кейбір мемлекеттік орган басшыларының сыбайлас жемқорлық қылмысқа қарсы заң талаптарын орындау жөніндегі жұмысының мардымсыздығы.

Жемқорлық құқық бұзуды әшкерелеу, бұлтартпау, ескерту және оны жасаған тұлғалардың өз құзыры аясында жауапқа тарту прокуратура, ұлттық қауіпсіздік, ішкі істер, салық, кеден және шекара қызметтері, қаржы және әскери полициясы арқылы жүзеге асыралады.

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс қимыл мәселелері жөніндегі комиссия (бұдан әрі — Комиссия) Мемлекет Басшысы жанындағы консультативтік-кеңестік орган болып табылады және ол 2002 жылғы 2 сәуірдегі № 839 Жарлықпен құрылды⁴.

Комиссияның негізгі міндеттері сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресті күшейтуге бағытталған, келісілген шараларды әзірлеу және қабылдау, мемлекеттік қызметшілердің жауаптылық деңгейін арттыру болып табылады. Комиссия еліміздің сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясын іске асырудағы маңызды құрал және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл, мемлекеттік органдардың, сондай-ақ азаматтық қоғам институттарының сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресте өзара іс-қимылын қамтамасыз ету мәселелерінде үйлестіруші орталық болып табылды.

Комиссия төрағадан, оның орынбасарларынан, хатшыдан және комиссияның өзге де мүшелерінен тұрады. Комиссияның дербес құрамын Президент бекітеді.

Комиссияның жұмыс органы Президент Әкімшілігінің Құқық қорғау жүйесінің бөлімі болып табылады.

Комиссия отырыстары қажеттілігіне қарай, бірақ тоқсанына кемінде бір рет өткізіледі, Комиссия төрағасының шешімі бойынша ашық немесе жабық болуы мүмкін.

Комиссия үйлестіру кезінде 2008 жылғы қаңтардан бастап уәкілетті мемлекеттік органдардың бірлескен бұйрығымен сыбайлас жемқорлықтың жай-күйін бақылаудың әрекетті механизмі, лауазымды тұлғалардың жеке жауаптылығын арттырудың қосымша стимулы болуға бағытталған мемлекеттік органдардағы сыбайлас жемқорлық деңгейін бағалау рейтингінің жүйесі енгізілді.

Мемлекеттің сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатын дамытудың болашақтағы бағыттары шеңберінде Комиссия мемлекеттік органдардың назарын азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын сыбайлас жемқорлықтан қорғауды қамтамасыз етуге, заңнаманы, сондай-ақ сыбайлас жемқорлықты анықтау мен оған қарсы іс-қимыл жүйесін одан әрі жетілдіруге, сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саласындағы халықаралық ынтымақтастықты кеңейтуге аударатын болады.

Комиссия қызметінің басты басымдығы Ел Басының сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет саласында қойған міндеттерін бұлжытпай іске асыру болып табылады.

Ел болып еңсемізді көтергенімізге, тәуелсіздігімізді алып, шаршы әлемге танылғанымызға ширек ғасыр уақыт өтті. Өткенімізге көз салсақ, Елбасымыз Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаевтың көреген саясатының арқасында мемлекетіміздің тамыры тереңге тартып, нығая түсуіне бағытталған құқықтық заңнамалар мен іс-шаралар қабылданып, ел экономикасы мен әлеуметтік жағдайы түзеліп, әлем мемлекеттерінің ортасынан өз орынын айқындады. Бүкіл әлемге өзінің біртұтастығымен, ажырамас бірлігімен танылды. Қоғам дамуының жаңа жолын таңдап, уақыттан туындаған әртүрлі кеселдерден айығуды міндет етіп қойды. Ол жол — Президентіміз Нұрсұлтан Әбішұлының бастауымен алға қойылған сыбайлас жемқорлықпен күрес жолы.

Сыбайлас жемқорлықтың алдын алу — сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарды туғызатын немесе олардың таралуына ықпал ететін құбылыстарды айқындауға, зерттеуге, шектеуге немесе жоюға бағытталған сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат субъектілерінің қызметін ұғыну керек. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың басты бағыты ретінде, оның алдын алудың осындай түсініктемесіне сүйене отырып, біздің көзқарасымызша, бұл тәсіл сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаттың мақсатын, міндеттері мен қағидаларын айқындау сияқты, сыбайлас жемқорлықтың алдын алудың жаңа тетіктерін әзірлеуде де көрініс тапқаны маңызды болып табылуда. Егеменді еліміздің алға басып экономикамыздың өрлеуіне сыбайлас жемқорлық кері әсерін тигізуде.

Әр заманның өз моралі, өз қағидалары бар. Кеңестік дәуірде коммунизм құрылысшыларының моральдық кодексі болды. Ал бүгінгі демократиялық қоғам тұсында мемлекеттік қызметшілердің ар-намыс кодексі жасалынды. Бұл кодекстің әр сөзіне мән беріп, тәрбиелік жағына көңіл бөліп орынды қолдана білетін болсақ, ол да жоғарыда аталған кодекстің ұстанымынан ешбір кем түспейтін маңызды құжаттардың біреуі.

Осының айғағындай, оның 5-тармағында мемлекеттік қызметші «мемлекеттік және еңбек тәртібін бұлжытпай сақтауға, өзінің қызметтік міндеттерін адал, әділ де сапалы атқаруға, ол үшін өзінің жұмыс уақытын тиімді пайдалануға» десе, 7-тармағында «сыбайлас жемқорлық көріністеріне қарсы тұруға» деп көрсетеді. Бұл арада 5-тармақтағы — адал, әділ деген сөзбен адам бойындағы барлық теріс қылықтардың сыйыспайтындығына көз жеткіземіз. Адам құқығын бұзу саласының ең қауіпті көрінісі паракорлық болып табылады, ал бұл дегеніміз — мемлекеттік қызметкерлердің сатылғыштығы мен оларды сатып алу. Мемлекетіміздің саяси және экономикалық тұрақтылығына нұқсан келтіретіндер: әртүрлі қызметкерлер, мемлекеттік қызметкерлердің қоғам есебінен өзіне, өз туысқандарына, аталастарына пайда келтіру мақсатындағы протекционизм. Қазіргі жағдайда паракорлықтың көбею себебі неде деген заңды сұрақ туады?

Жемқорлықпен күресу саласында біз неге қол жеткіздік? Бүгінгі таңда Тәуелсіз мемлекеттер достығы кеңістігінде республикамыз жемқорлыққа қарсы заңнамасы барынша дамыған елдердің бірі. Қазақстанда қызметтік жағдайын пайдалана отырып, қиянатшылдық жасаумен күресті реттейтін негізгі құқықтық актілер қатарына мыналар жатады: «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс қимыл туралы» Қазақстан Республикасының Заңы (2015 жылғы), Жемқорлық пен күрестің 2015-2025 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасы, Қазақстан Республикасы Президентінің тиісті Жарлықтары (2005 жылы), Қазақстан Республикасы мемлекеттік қызметкерлерінің ар-намыс кодексі бекітілген болатын.

Жемқорлықпен күрес саласындағы іс-шараларға дайындық және іске асыру жұмыстарына осы мәселемен айналысатын дәстүрлі құрылымдық күштерден басқа Президент жанындағы Жемқорлықпен күрес және мемлекеттік қызметкерлердің қызметтік этиканы сақтауы мәселелері жөніндегі комиссиясы, Мемлекеттік қызмет ісі жөніндегі Қазақстан Республикасының агенттігі, Экономикалық және сыбайлас жемқорлық қылмысымен күрес жөніндегі Қазақстан Республикасының агенттігі қаржы (полициясы) сияқты мамандандырылған органдар қатысады. Біз қандай жетістіктерге қол жеткізбепіз? Біздің мақсатымыз — жемқорлыққа қарсы азаматтық қозғалысты құру және азаматтардың, қоғам мен мемлекеттің құқықтары мен заңды мүддесін қорғауды қамтамасыз ете отырып, жемқорлық қылмыстарына қарсы әрекет жасау үшін осы қозғалыстың жұмысын іске қосу.

Сонымен, сыбайлас жемқорлық пен күрестің басты бағыты — оның алдын алу, яғни, оның себептері мен шарттарына ықпал жасау болуы керектігін ескерген жөн. Халқымызда «Бір қарын майды бір құмалақ шірітеді» деген қанатты сөз бар. Сондықтан да құлқынның қамын ойлаған кейбіреулердің теріс әрекеті бүкіл ұжымға кері әсерін тигізбеуі үшін сыбайлас жемқорлыққа қарсы бірлесіп, ымырасыз күрескеніміз дұрыс.

Заманнан қалыспай қазіргі таңдағы қоғам індетіне айналып, дес бермей отырған сыбайлас жемқорлықты ауыздықтауды, болашақтың жарқын, кейінгі ұрпақтың алаңсыз өмір сүруі мен келешегі үшін әрбір мемлекеттік қызметкер өзіне парыз санағаны абзал.

Сондықтан сыбайлас жемқорлықпен күресу барлық Қазақстан Республикасы азаматтарының азаматтық борышы деп білу керек.

¹ «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» Қазақстан Республикасының Президенті Н.Назарбаевтың 2018 жылғы 10 қаңтардағы Қазақстан халқына Жолдауы. // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1800000025>.

-
- ² Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың «Қазақстанның әлемдегі бәсекеге барынша қабілетті 50 елдің қатарына қосылу стратегиясы» 2006 жылғы 18 қаңтар. // http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K060002006_/links.
- ³ Қазақстан Республикасының ӘҚБтК, 2014 жылғы; Қазақстан Республикасының ҚК, 2014 жылғы // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000235>.
- ⁴ Қазақстан Республикасы Президентінің " Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс қимыл мәселелері жөніндегі комиссия құру туралы" 2002 жылғы 2 сәуірдегі № 839 Жарлығы. // http://adilet.zan.kz/kaz/docs/U090000742_/links.

Устинов А.А. — адъюнкт 2 курса Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, майор полиции;
Научный руководитель — профессор кафедры психологии и педагогики, доктор педагогических наук, профессор Коваленко В.И.

ПОДГОТОВКА КУРСАНТОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ К ДЕЙСТВИЯМ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

Учебно-воспитательный процесс курсантов образовательных организаций системы МВД России направлен на приобретение специальных знаний, практических навыков, формирование и развитие профессионально-значимых качеств у обучаемых.

Содержанием учебно-воспитательного процесса являются теоретические и практические дисциплины, образующие цикл обучения.

Тактико-специальная подготовка является одним из ведущих предметов профессиональной подготовки курсантов образовательных организаций системы МВД России.

Основными задачами тактико-специальной подготовки являются:

1) формирование у курсантов высоких боевых морально - психологических качеств, умения быстро ориентироваться в сложной оперативной обстановке, управлять подразделениями при выполнении служебно-боевых задач;

2) формирование знаний основных тактических приемов, способов организации и ведения специальных операций при пресечении массовых беспорядков, розыску и задержанию вооруженных и иных особо опасных преступников, и других задач, связанных с чрезвычайными обстоятельствами и обеспечением режима чрезвычайного положения;

3) обучение организационно-правовым основам обеспечения готовности органов внутренних дел к действиям в особых условиях, изучение передового опыта организации их деятельности, овладение передовыми методами управления тактическими приемами при действиях в различных чрезвычайных ситуациях;

4) привитие умений, навыков использования специальных и технических средств, средств индивидуальной защиты и активной обороны.

Тактико-специальная подготовка включает в себя следующие разделы:

1) топографическую подготовку сотрудников ОВД;

2) действия сотрудников ОВД в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

3) тактическую подготовку сотрудников ОВД;

4) деятельность ОВД в особых условиях (кризисных ситуациях).

Так на изучение тактико-специальной подготовки в образовательных организациях системы МВД России выделяется 252 часа учебного времени. При этом на топографическую подготовку сотрудников ОВД отводится 43 часа, действия сотрудников ОВД в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени — 36 часов, тактическую подготовку сотрудников ОВД — 49 часов и на деятельность ОВД в особых условиях (кризисных ситуациях) — 124 часа.

Все разделы тактико-специальной подготовки образуют курс «тактики выживания», входящий в состав программы профессиональной подготовки курсантов к действиям в особых условиях образовательных организаций системы МВД России.

На занятиях по тактико-специальной подготовке курсантам даются знания, у них формируются умения и навыки, осуществляется слаживание действий подразделений ОВД для выполнения служебно-боевых задач в мирное и военное время.

Цели и задачи тактико-специальной подготовки зависят от категории обучающихся. Состав обучаемых определяется наличием различных категорий курсантов. Организации обучаемых — это создаваемые на время обучения учебные группы (взвода), а также специально создаваемые на период занятий (учений) расчеты и коллективы курсантов. Структура занятия (учения) определяется в зависимости от избранного основного метода обучения и от того, какую теоретическую или практическую подготовку оно должно обеспечить¹.

Она определяет основу содержания занятия (учения). Место и продолжительность проведения занятия (учения) определяются с учетом наиболее эффективной отработки изучаемых вопросов. Каждой форме обучения присущи определенные основные методы обучения: лекции — устное изложение материала; семинару — обсуждение изучаемого материала; практическому занятию — тренировка; тактико-специальному учению — практический показ изученного материала.

Кроме основных методов обучения в каждой форме обычно применяется еще несколько методов, но их роль вспомогательная. Нарушение этого положения может затруднить достижение поставленных учебных целей. Так, например, при выполнении групповых упражнений основным методом обучения является упражнение и, кроме того, применяются объяснение и показ.

Если на занятиях главное внимание уделять не упражнению, а объяснению и показу, то у обучаемых не будут в нужной мере вырабатываться соответствующие умения. Изменится и форма обучения — речь пойдет о показном или групповом занятии.

Вот почему, в зависимости от того, теоретическую или практическую подготовку обеспечивают те или иные формы обучения, принято объединять их в родственные группы. Так, занятия, на которых решаются задачи преимущественно теоретической подготовки курсантов, относятся к теоретическим формам обучения. Теоретическими формами тактико-специальной подготовки курсантов являются: групповые занятия, инструктажи, самостоятельная работа, лекции, индивидуальные собеседования, семинары. Теоретическая подготовка курсантов осуществляется в специально оборудованных классах (аудиториях)².

Влияние тактико-специальной подготовки курсантов на уровень готовности офицерского состава выполнять тактические задачи можно проследить путем сопоставления оценок, полученных на экзаменах по предмету «Тактико-специальная подготовка» с оценками по тактико-специальной подготовке, полученными в отзывах из территориальных органов МВД России, разница составляет примерно 20%.

Сопоставление оценок показывает:

1. Снижение качества тактико-специальной подготовки выпускников.
2. Повышение требований территориальных органов МВД России к уровню тактико-специальной подготовленности.
3. Сохранение среднего уровня оценок на экзаменах при одновременном снижении показателей конечного результата.

Исходя из этого можно предположить, что тактико-специальная подготовка в образовательных организациях МВД России ориентирована преимущественно на обучение методике принятия решения по элементам обстановки, что находит отражение в структуре и содержании обучения, в то время как практическая деятельность командира по решению тактических задач, для которой острый дефицит времени на принятие решения в условиях быстро меняющейся, неизвестной обстановки будет типичной ситуацией, требует владения методикой принятия решения по элементам решения, что предопределяет необходимость такой структуры и содержания тактико-специальной подготовки, которая позволяла бы перейти в обучении от запоминания большого количества структур частных решений к логическому обоснованию содержания и структуры конкретного решения на основе инвариантного представления³.

Таким образом, проведя анализ подготовки курсантов, следует отметить, что тактико-специальная подготовка оказывает основное значение на профессиональную служебную подготовку курсантов как будущих офицеров органов внутренних дел к действиям в особых условиях и должна носить не стихийный (в процессе прохождения обучения или повышения квалификации), а организованный, целенаправленный характер и осуществляться в общей системе профессиональной служебной, огневой и физической подготовки, а так же морально-психологической подготовки.

-
- ¹ *Михайлов В.А.* Дидактические условия повышения эффективности тактико-специальной подготовки курсантов вузов МВД России на основе информационных технологий: Дис... канд.пед.наук. — СПб., 2001. С.222.
- ² *Сологуб Ю.И.* Педагогические условия тактико-специальной подготовки курсантов в вузе МВД России: Дис... канд.пед.наук. — Н.Новгород, 2006. С. 34.
- ³ *Минько А.Ю.* Реализация принципа наглядности в ходе занятия с курсантами по тактико-специальной подготовке // Научные исследования в образовании. — 2010 — № 6. — С.28-33.

Утегенов Р. — студент 3 курса Актюбинского Регионального Государственного Университета им. К. Жубанова специальности «Юриспруденция»;
Научный руководитель — старший преподаватель кафедры «Юриспруденция» Актюбинского Регионального Государственного Университета им. К. Жубанова, магистр юридических наук Бекбауова А. А.

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Современные мировые тенденции сегодня сигнализируют о возникновении новых форматов угроз для национальной безопасности Казахстана в XXI в. На данный момент обеспечение безопасности является одним из важнейших функций современного государства. Безопасность — это состояние, при котором отсутствует опасность либо имеются в наличии эффективные меры по устранению потенциальных опасностей и угроз. Одной из важных тенденций современного этапа развития человечества является информационная революция. Стремительные изменения, вызываемые этим процессом, приводят к серьезным сдвигам во всех сферах общественной жизни. Наиболее важной сферой, переживающей в настоящее время значительную трансформацию, является информационная сфера. В этой связи сегодня одной из актуальных проблем любого государства становится задача, связанная с обеспечением информационной безопасности. В то же время можно говорить о том, что мировое сообщество и отдельно взятые государства осознают сопутствующую угрозу, вызванную бурным развитием информационных технологий и необходимостью обеспечения информационной безопасности¹.

Защита собственного информационного пространства является основной задачей для современного общества, развитие которого обусловлено, в первую очередь, информационными технологиями. Однако противостоять негативной информации достаточно сложно, поскольку динамичное развитие информационных технологий каждый день формирует новые угрозы для устоявшихся в обществе стандартов и норм.

Исследование, оценка и выработка действий, направленных на устранение потенциальных угроз, - вот основные задачи в сфере информационной безопасности конкретно-исторического общества и государства. Все большее влияние на общественные отношения оказывает информация, поскольку все больший её объем проникает в сознание индивида, оказывая свое влияние на его мысли и поступки. Информационная безопасность сегодня стала стратегической категорией, состоящей из таких комплексных понятий, как «международная безопасность» и «национальная безопасность». Она может рассматриваться и политика, проводимая в целях сохранения и защиты технической и языковой информации, влияния информационных потоков на массовое и индивидуальное сознание, мониторинга и классификации компьютерных, и сетевых угроз, а также для предупреждения кибер-войн². Понимание и исследование этих явлений, выработка мер противодействия — основные задачи, на решение которых направлена вся система обеспечения национальной безопасности. Актуальность проблемы обеспечения информационной безопасности обусловлена, прежде всего, тем, что в современном мире информация стала стратегическим национальным ресурсом. За последние годы в Республике Казахстан реализован ряд мер по совершенствованию системы обеспечения информационной безопасности государства. Технический прогресс в областях микроэлектроники, аппаратных и программных средств, вычислительной техники ускоряет развитие информационных технологий и влияет на их совершенствование. Анализ мирового опыта показывает, что именно за последние годы произошел качественный скачок в процессе управления на всех уровнях: от межгосударственных образований до отдельных фирм и банков. В то же время параллельно развивалась и усиливалась опасность несанкци-

онированного вмешательства в работу информационных систем с целью получения информации и нарушения их функционирования.

Такая опасность совершенно очевидна, так как разрушение и дезорганизация информационной инфраструктуры государства по силе воздействия соизмерима с последствиями реальных боевых действий. Адекватными должны быть и меры по предотвращению таких последствий. Эффективно противостоять информационным угрозам в современных условиях может лишь хорошо организованная государственная система обеспечения информационной безопасности, которая должна осуществляться при полном взаимодействии всех государственных органов, негосударственных структур и граждан Республики Казахстан³. Информационная сфера, являясь системообразующим фактором жизни общества, активно влияет на состояние политической, экономической, оборонной и других составляющих безопасности. Национальная безопасность существенным образом зависит от обеспечения информационной безопасности, и в ходе технического прогресса эта зависимость будет возрастать. Интересы личности в информационной сфере заключаются в реализации конституционных прав человека и гражданина на доступ к информации, на использование информации в интересах осуществления не запрещенной законом деятельности, физического, духовного и интеллектуального развития, а также в защите информации, обеспечивающей личную безопасность. Интересы общества в информационной сфере заключаются в обеспечении интересов личности в этой сфере, упрочении демократии, создании правового социального государства, достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России. Интересы государства в информационной сфере заключаются в создании условий для гармоничного развития российской информационной инфраструктуры, для реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею в целях обеспечения незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и правопорядка, развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

На основе национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере формируются стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства по обеспечению информационной безопасности⁴.

Таким образом, следует констатировать, что основные подходы к обеспечению информационной безопасности, осознание угроз в этой сфере сближают государства в своих стремлениях обеспечить национальную безопасность в целом. Объединение в Таможенный союз все больше сближает Россию и Казахстан, ставя на пути их развития новые угрозы, устранить которые возможно только посредством межгосударственного сотрудничества.

В Республике Казахстан основным политико-правовым актом, определяющим принципы и основные направления развития информационной безопасности, является Концепция информационной безопасности Республики Казахстан до 2016 г. Эта концепция утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 14 ноября 2011 г. № 174⁵. Концепция информационной безопасности Республики Казахстан разработана в целях обеспечения интересов общества и государства в информационной сфере, а также защиты конституционных прав гражданина. Концепция отвечает основным положениям Стратегии развития Республики Казахстан до 2030 г. «Прозцветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев», в которой обеспечение информационной безопасности как составляющей национальной безопасности определено одним из основных долгосрочных приоритетов. Она основана на оценке текущей ситуации и определяет государственную политику, перспективы деятельности государственных органов в области обеспечения информационной безопасности. Концепция разработана в соответствии с Конституцией Республики Казахстан и Законами Республики Казахстан: «О национальной безопасности Республики Казахстан», «О государственных секретах», «О противодействии терроризму», «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», «Об информатизации», «О техническом регулировании», «О лицензировании», «О средствах массовой информации», «О связи».

В Концепции выдержан соответствующий международному опыту комплексный подход к реализации вопросов обеспечения информационной безопасности, включающий законодательное, нормативно-методическое, организационное, технологическое и кадровое обеспечение. Концепция определяет задачи, приоритеты, направления и ожидаемые результаты в области

обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства. Она является основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, бизнеса и общественных объединений для защиты национальных интересов Республики Казахстан в информационной сфере. Растущая степень открытости экономики, свободы перемещения товаров, капиталов и трудовых ресурсов, межличностного взаимодействия размывает грань между внутренними и внешними политическими, экономическими и информационными процессами. Технологическая эволюция становится источником принципиально новых угроз, предоставляя не доступные ранее возможности негативного влияния на личность, общество и государство. Усиливаются роль и влияние средств массовой информации и глобальных коммуникационных механизмов. Информационные технологии нашли широкое применение в управлении важнейшими объектами жизнеобеспечения, которые становятся более уязвимыми перед случайными и преднамеренными воздействиями. Концепция информационной безопасности Республики Казахстан до 2016г. определяет основные стратегические цели, задачи и направления, стоящие перед страной в целях обеспечения ее информационной безопасности⁶. Соответственно, концептуальное отражение политико-правовых аспектов развития информационной безопасности является результатом всестороннего анализа современных угроз, а также мер по их устранению ведущими государствами современного мирового сообщества.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим отношения в сфере обеспечения безопасности в Казахстане, является Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности», который регулирует правовые отношения в области национальной безопасности Республики Казахстан и определяет содержание и принципы обеспечения безопасности человека и гражданина, общества и государства, систему, цели и направления обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан.

Среди видов национальной безопасности в качестве отдельного вида выделяется информационная безопасность. Информационная безопасность — состояние защищенности информационного пространства Республики Казахстан, а также прав и интересов человека и гражданина, общества и государства в информационной сфере от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое развитие и информационная независимость страны⁷.

Слово «информация» (от лат. informatio — разъяснение, изложение, осведомленность, сведение, ознакомление) — сведения о лицах, предметах, фактах, явлениях, процессах, событиях реального мира независимо от их представления⁸.

Таким образом, информационную безопасность с точки зрения настоящего исследования (в контексте основных угроз национальной безопасности) следует рассматривать как состояние защищенности информационного пространства Республики Казахстан в первую очередь. Во-вторых, — это защита прав и интересов человека и гражданина, общества и государства в информационной сфере от реальных и потенциальных угроз, когда обеспечивается устойчивое развитие и информационная независимость страны. Правовое обеспечение состояния защищенности и деятельности по противодействию и предотвращению угроз является основным условием деятельности современного государства.

¹ *Дмитриенко Т.А.* Обеспечение информационной безопасности и развитие информационной инфраструктуры Республики Казахстан // Информационно-аналитический журнал «ANALYTIC». — 2003. — № 5. — С. 12-14.

² *Стрельцов А.А.* Актуальные проблемы обеспечения информационной безопасности // Технологии безопасности. — 2002. — № 11. — С. 54.

³ Информационная безопасность // Официальный сайт Комитета национальной безопасности Республики Казахстан. knb.kz.

⁴ Доктрина информационной безопасности Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации 9 сентября 2000. № ПР-1895 // Официальный сайт Совета безопасности Российской Федерации. scrf.gov.ru.

⁵ Указ Президента Республики Казахстан от 14 ноября 2011 г. № 174 «О Концепции информационной безопасности Республики Казахстан до 2016 года» // Электронная база нормативно-правовых актов «Законодательство».

⁶ Там же.

⁷ Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 г. № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» (с изменениями по состоянию на 10.07.2012 г.) // Казахстанская правда. 2012. 17 янв.

⁸ Информация — понятие // wikipedia.org/wiki.

Утетлеуов А.Ж. — слушатель 3 взвода специального первоначального обучения Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М.Букенбаева;

Научный руководитель — начальник кабинета кафедры уголовного процесса и криминалистики Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М.Букенбаева, капитан полиции Салимгерей Н.А.

РОЛЬ СУДЕБНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Одним из доказательств по уголовному делу являются любые фактические данные, на основе которых следователь и суд устанавливают наличие или отсутствие правонарушения и виновность совершившего его лица. Эти данные устанавливаются: показаниями свидетеля, показаниями потерпевшего, показаниями обвиняемого, заключением эксперта, вещественными доказательствами, протоколами следственных и судебных действий и иными документами. Применение специальных судебно-медицинских знаний для решения вопросов, возникающих в практической деятельности органов дознания, следствия и суда, называют судебно-медицинской экспертизой.

Слово «экспертиза» связано с латинским «*expertus*», что означает «опытный», «сведущий»¹. Говоря об экспертизе вообще, имеют в виду исследование, проводимое сведущим лицом (экспертом) для решения вопросов, требующих привлечения знаний из каких-либо специальных областей.

По мнению Е. Р. Россинской, сущность судебной экспертизы состоит в анализе по заданию следователя (суда) сведущим лицом – экспертом, предоставляемых в его распоряжение материальных объектов экспертизы (вещественных доказательств), а также различных документов (в том числе протоколов следственных действий), с целью установления фактических данных, имеющих значение для правильного разрешения дела. По результатам исследования эксперт составляет заключение, которое является одним из предусмотренных законом источником доказательств, а фактические данные, содержащиеся в нем, доказательствами².

Судебная экспертиза — самостоятельное процессуальное действие, сущностью которого является исследование материалов дела, проводимое на основе специальных научных знаний в целях установления обстоятельств, имеющих значение для его разрешения. Соответствующим образом определено понятие «судебная экспертиза» в ст. 1 Закона РК «О судебной экспертизе»³.

Судебная экспертиза является наиболее квалифицированной формой использования специальных знаний в уголовном судопроизводстве. Она значительно расширяет познавательные возможности суда и органов предварительного расследования, позволяя использовать в ходе досудебного производства по делу и его судебного рассмотрения весь арсенал научных средств познания.

Определяя основные черты экспертизы, следует исходить из того, что экспертиза является формой преодоления проблемной познавательной ситуации, возникающей в ходе расследования либо судебного рассмотрения уголовного дела, требующей привлечения специальных научных знаний.

При таком решении в качестве характеристик экспертизы можно выделить цель и условия ее назначения и проведения.

Целью является получение нового доказательства заключения эксперта, установление нового обстоятельства уголовного дела.

Что касается условий, то, по мнению А. Я. Павлиашвили, выделяются следующие признаки экспертизы: процессуальная форма, использование экспертом специальных познаний, процессуальную самостоятельность и индивидуальную ответственность судебного эксперта, непосредственное исследование объектов экспертизы, объективное и всестороннее проведение судебной экспертизы, процессуальное оформление результатов экспертизы⁴.

И.Л. Петрухин рассматривает в качестве признаков экспертизы субъект, объект, процесс применения специальных познаний в целях обнаружения доказательств, процессуальную форму исследования⁵.

Ю.К. Орлов определяет следующие признаки экспертизы: использование специальных познаний, проведение исследования с целью установления обстоятельств, имеющих значение для

дела, специальный субъект экспертизы, определенная процессуальная форма, оформление результатов в специальном процессуальном акте⁶.

По нашему мнению, к условиям относится: 1) проведение исследования на основе специальных научных знаний. Следует обратить особое внимание на использование прим.тельно к экспертизе термина «специальные научные знания».

Говоря об экспертизе как форме использования специальных знаний, М.С.Строгович справедливо указывает, что "в основе экспертизы лежит определенная отрасль научного знания, заключение экспертов — доказательство, основанное на данных науки. Указание на то, что экспертиза назначается в случаях, когда при расследовании и рассмотрении дела необходимы специальные знания " в науке, технике, искусстве и ремесле", не следует, по нашему мнению, толковать так, что техника, искусство и ремесло противопоставляются науке и что допускается экспертиза, не основанная на данных науки. Различные вопросы техники, искусства и ремесла сами бывают объектом научного исследования, и поэтому всякая экспертиза должна быть основана на данных науки, хотя бы она и касалась вопросов техники, искусства и ремесла. Это не значит, что в качестве экспертов всегда должны выступать только научные работники, теоретики; экспертом могут быть и практические работники — инженеры, врачи и т.п., но для того, чтобы выступить в качестве эксперта, они должны при всех условиях обладать научными знаниями в данной специальности и их заключения должны опираться на данные науки... Эксперт исходит в своих выводах из подлинных научных положений, из достижений науки, выражающих закономерности изучаемых данной наукой явлений"⁷.

Из сказанного не следует, что специальные научные знания не могут быть использованы в иных формах. Однако для проведения экспертизы наличие специальных научных данных является обязательным требованием. Они и составляют содержание научной компетенции эксперта, которая, как отмечает И.Л. Петрухин, "представляет собой определенный объем научных знаний специалиста, достаточный для того, чтобы он был назначен экспертом"⁸.

Так, например, если рассматривать экспертизу как исследование на основе специальных познаний (внутреннюю, содержательную сторону экспертизы), мы можем выделить следующие признаки экспертизы:

- содержание исследования, проводимого экспертом на основе специальных познаний;
- цель исследования;
- объект исследования;
- предмет экспертизы;
- методы исследования.

Как указывает Т.В. Сахнова, «Исследование предполагает получение новых фактических данных, которые до этого суду не были известны и которые иным способом получены быть не могут»⁹. Это может быть верно для гражданского процесса, но в уголовном процессе экспертиза назначается не только для получения фактических данных, но и для их проверки и оценки.

Ю.К. Орлов очень верно указывал, что возможность установления обстоятельств уголовного дела иными (не экспертизой) средствами доказывания не всегда освобождает следователя и суд от назначения и проведения экспертизы¹⁰. С точки зрения специальных знаний, промежуточные результаты, получаемые в ходе аналитического и сравнительного этапов, есть новые факты, добытые экспертом в ходе исследования, анализ которых позволяет затем сформулировать окончательный вывод, представляющий собой профессиональную оценку выявленных фактов. Цель исследования на основе специальных познаний не в простой констатации установленных экспертом фактических данных, а в их профессиональной оценке. Этой точки зрения придерживаются большинство процессуалистов и криминалистов, исследовавших судебную экспертизу с точки зрения содержания исследования. Именно анализ и синтез признаков и свойств объекта экспертизы, оценка с позиции специальных познаний и формулирование доступных выводов отличают экспертное исследование в рамках уголовного и гражданского процесса от иных видов исследования.

По действующему законодательству экспертиза — это средство получения судебного доказательства. В процессуальной литературе экспертиза характеризуется как средство получения новой информации или проверки уже имеющейся. Этот признак экспертизы характеризует ее как институт доказательственного права. Как показывает изучение материалов уголовных дел,

экспертиза — это средство установления не только фактических данных, входящих в предмет доказывания по делу, но и доказательственных фактов.

Рассматривать экспертизу как способ собирания или как способ проверки доказательств представляется некорректным, так как в процессе производства экспертизы возникает новое знание, новые выводы, которые могут подтверждать или опровергать уже имеющуюся информацию, а могут устанавливать обстоятельства дела, до этого не установленные. Законодательство, устанавливая обязательные случаи назначения и производства экспертиз, презюмирует тот факт, что причина смерти, тяжесть вреда здоровью может быть установлена только с помощью экспертизы. Поэтому экспертиза является и способом собирания и способом проверки доказательств

Экспертная задача — это такая экспертная деятельность, которая направлена на преобразование потенциальной доказательственной информации, содержащейся в представленных на экспертизу в качестве исходных данных материалов дела, в актуальную доказательственную информацию, которая может быть использована для правильного решения уголовного или гражданского дела.

Из этого определения экспертной задачи следует, что она имеет информационную природу и процессуальную роль. В других случаях задача может быть истолкована как вопрос, требующий разрешения на основании специальных познаний эксперта по собранным следователем (судом) данным с соблюдением условий процессуальной деятельности. Эти два понятия: задача экспертизы и вопрос, который поставлен эксперту, весьма сходны. Первое представляет собой научное определение, которое может быть выражено множеством разнообразных формулировок вопросов, и по конкретной экспертизе оно реализуется посредством ряда вопросов. В известном смысле задача есть научно-обобщенное объяснение смысла наиболее типичных вопросов. Так, прим.тельно к судебно-почерковедческой экспертизе отождествление лица, написавшего текст, — это задача; установление же конкретного факта о том, является ли исполнителем текста завещания Иванов И.И., — это вопрос конкретной экспертизы.

Задачи, решаемые судебными экспертами, определяются возможностями исследования объекта и ее предметом. Они подразделяются на три основные группы: идентификационные, диагностические и классификационные.

Первая группа задач направлена на установление индивидуально-конкретного тождества. К таким задачам относится установление человека, животных, предметов по их отображениям. Например, установление лица, исполнившего документ, по его почерку, по отпечатку пальца.

Вторая группа направлена на установление природы объекта, его целевого назначения, области применения; свойств и состояния объекта, условий его возникновения, функционирования, изменения; механизма взаимодействия объектов, причины появления определенных последствий, результатов и т.п. В качестве примера таких задач можно назвать механизм возникновения пожара или взрыва, механизм образования следов и т.п.

Классификационные задачи имеют целью установление характеристик (свойств) неизвестного или известного объекта для отнесения его к общепринятому классу. Эти задачи могут возникать в ходе диагностических и идентификационных исследований.

В идентификации решением классификационной задачи является тот этап исследования, когда проверяемый объект относят к определенному, заранее установленному классу объектов (например, устанавливают, что след ноги оставлен обувью, относящейся к классу спортивной обуви). В диагностическом исследовании решением классификационной задачи будет установление того или иного обстоятельства в случае, когда наукой заранее определен класс состояний каких-то объектов, и состояние исследуемого объекта ему соответствует (например, по походке человека не просто устанавливают что он болен, а определяют, что это его заболевание относится к установленному наукой классу заболеваний, допустим вывих тазобедренного сустава и т.п.).

Задачи судебной экспертизы не следует смешивать с задачами конкретного экспертного исследования. В первом случае — это родовое или видовое обобщенное определение, а во втором — цель и результат единичной экспертизы. Решение задач конкретного экспертного исследования может распадаться на последовательный ряд частных подзадач, направленных на определение конкретных условий, основных этапов исследования, выбор метода (способа, приема) дей-

ствия, оценку полученных результатов и т.п. Их решение ведет к установлению искомых фактов либо к их отрицанию.

Рассматривая задачи судебной экспертизы как средства установления фактов, подлежащих доказыванию, целесообразно различать задачи класса, рода, вида, подвида судебной экспертизы.

Так, например, классу криминалистических экспертиз присущи преимущественно идентификационные задачи; решение диагностических задач относится к ее компетенции постольку, поскольку это содействует установлению фактов тождества человека, предметов, событий по определенным формам их отображений — следам. Решение их может быть включено как условие, дополнительный признак идентификации, а в ряде случаев может носить и самостоятельный характер. В рамках каждого рода криминалистической экспертизы решаются свои специфические задачи в зависимости от свойств и признаков изучаемых объектов. Так, с помощью трассологической экспертизы устанавливается тождество человека, предметов, вещей по морфологическим следам — отображениям, то есть внешнему строению.

Основной задачей дактилоскопического исследования как вида является установление лица по оттискам папиллярных узоров. Однако, если идентификация лица по папиллярным узорам не достигнута (например, отобразилось в следе недостаточное количество признаков и след признан непригодным для целей идентификации), то задача идентификации может быть решена путем исследования того же объекта — следа, но с помощью биохимического анализа потожирового состава следа.

Объекты экспертного исследования — это материальный объект, содержащий информацию, необходимую для решения экспертной задачи. К объектам в судебной экспертизе законодатель относит вещественные доказательства, документы, предметы, животных, трупы и их части, образцы для сравнительного исследования, а также материалы дела, по которому производится судебная экспертиза. Исследования проводятся также в отношении живых лиц. К числу объектов судебной экспертизы относятся также отображения людей и животных, предметов, механизмов и агрегатов, вещества, материалы и изделия, документы и полиграфическая продукция, выделения человека, части его тела и трупы, разнообразные объекты растительного и животные происхождения и многое другое.

Объект экспертного исследования в общей теории судебной экспертизы рассматривается как сложная динамическая система, состоящая из трех элементов:

- 1) материальный носитель о данном факте, событии;
- 2) источник информации о факте;
- 3) механизм передачи информации от источника к носителю, другими словами, отражаемый и отражающий компоненты и механизм взаимодействия;

По виду носители информации объекты судебных экспертиз можно подразделить на объекты отображения и объекты-предметы.

К объектам отображения относятся материальные образования, на которых в результате процесса слефообразования, понимаемого в широком смысле слова, отобразилась информация о другом объекте или событии, явлении.

К объектам-предметам относятся все материальные предметы — носители информации о событии в силу своего существования или наличия действительной либо возможной связи с ним.

Таким образом, признавая уровневый подход в целом, многие авторы предлагают свои варианты перечня уровней и оснований классификации в соответствии с ними. Данный подход ориентирован на представления об уровнях экспертного познания, на экспертную технологию.

¹ Словарь основных терминов судебных экспертиз. — М., 1995.

² *Росинская Е.Р.* Судебная экспертиза в уголовном, гражданском, арбитражном процессе. — М.: Право и закон, 2002. С.13.

³ Закон РК от 12.11.1997 г. «О судебной экспертизе» № 1888-1 (с изм. и доп., внес, законами РК от 5.05.2000 г. № 47-11, 6.11.2001 г. № 251-П) // zakon.kz.

⁴ *Павлиашвили А.Я.* Экспертиза в суде по уголовным делам. - М.: Юрид. лит., 1997. —С.144.

⁵ *Петрухин И.Л.* Оценка заключения эксперта следователем и судом // Вопросы криминалистики. — М.: Юридическая литература, 1998. С.98-117.

⁶ *Орлов Ю., Шишков С., Гришина Е.* Оценка судом достоверности заключения эксперта // Российская юстиция. — 2005. - № 11. С.45-46.

- ⁷ *Строгович М. С.* Курс советского уголовного процесса — М., 1968. С.197.
- ⁸ *Петрухин И.Л.* Экспертиза как средство доказывания в советском уголовном процессе / — М.: Юрид. лит., 1994.С.266.
- ⁹ *Сахнова Т.В.* Судебная экспертиза. — М.: Городец, 1999. С.368.
- ¹⁰ *Орлов Ю.К.* Заключение эксперта как источник выводного знания в судебном доказывании. (Уголовно-процессуальные, криминалистические и логико-гносеологические проблемы): Автореф. дис..д-ра. юрид. наук. — М.: ВЮЗИ, 2000. С.54.

Хамзина А. — курсант 3 курса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, рядовой полиции;

Научный руководитель — доцент кафедры административного права и административной деятельности ОВД Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, доктор (PhD), подполковник полиции Д.А. Амангельдиев.

О ЛИЧНОСТИ ПРЕСТУПНИКА, СОВЕРШАЮЩЕГО ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА ЦЕННЫХ ПОРОД РЫБ

В современных условиях незаконная добыча водных животных является одним из наиболее распространенных преступлений.

Из незаконного оборота изымается незаконно добытые рыбы ценных пород, икра, которая не соответствует требованиям безопасности для жизни и здоровья граждан. Таким образом, незаконный оборот водных животных приносит не только невосполнимый ущерб экономике и экологии страны, но несет угрозу потребителям некачественной продукции. Браконьерство уже давно приобрело характер организованной преступной деятельности, нередко осуществляемой должностными лицами с использованием служебного положения, коррумпированных связей, с применением современных промысловых орудий лова и других технических средств.

В основе преступного действия часто находится извечное стремление определенной части людей к обладанию ценностями материального свойства вопреки установленным государством правилам и запретам. Этим и сильна преступность, поскольку она всегда остается частью человеческого развития и находится в условиях конфликта с законом¹.

Состояние борьбы с рыбным браконьерством на территории Республики Казахстан на сегодняшний день не отвечает предъявляемым требованиям. Данное обстоятельство обусловлено изучением статистики по преступлениям, связанным с данными видами преступлений, а именно статья 335 «Незаконная добыча рыбных ресурсов, других водных животных или растений», где особо необходимо уделить внимание к лицам, их совершающих.

Так например, в прикаспийских областях нашей республики, а также других регионов, где запрещен или ограничен лов ценных пород рыб, основная часть населения безработные и основной род занятости данных лиц является лов большого количества рыб, т.е. браконьерство, в том числе и ценных пород. Также на основании вышесказанного у лиц, занимающихся таким видом незаконного промысла ценных пород рыб имеются новейшие оснащения для улова рыб, и передвижения по воде, таким лицам также присуща организованность в преступных деяниях и не последнее обстоятельство — это наличие связей среди заинтересованных лиц, т.е. вопросы коррупционного характера.

Криминологическая характеристика преступлений и лиц, их совершивших, содержит набор таких признаков, анализ которых позволяет сделать выводы о причинах совершения преступлений, о преступности в целом, о роли и месте личности в развитии преступного поведения, об условиях, при которых стало возможным осуществление преступного замысла. Выявление причин и условий позволяет, в свою очередь, найти наиболее эффективные пути устранения, определить основные направления предупредительной работы².

Каждая наука должна изучать преступность и связанные с ней явления с позиций «собственных интересов», а не путем дублирования. Как справедливо отмечает В.Ф. Луговик, каждая юридическая наука, исследующая преступление и преступность, имеет свой специфический предмет изучения. Каждая наука изучает лишь те аспекты преступления, которые значимы для решения стоящих перед ней теоретических и практических задач³.

Например, личность преступника изучается уголовным правом, криминологией, криминалистикой и теорией оперативно-розыскной деятельности.

В уголовном праве личность преступника именуется субъектом преступления. Этот параметр является необходимым элементом состава преступления и служит для определения наличия преступления и его квалификации (например, совершения преступления неоднократно).

В криминологии изучение личности преступника подчинено выявлению закономерностей преступного поведения, их детерминации, причинности и разработке научно обоснованных рекомендаций по борьбе с преступностью⁴. Данная характеристика именуется криминологической характеристикой личности преступника.

Личность преступника также изучается и теорией оперативно-розыскной деятельности. Теорию ОРД интересует криминальная личность как объект комплексного изучения ее типичных признаков, пригодных для использования их поисковых качеств для выявления и раскрытия замаскированных преступлений.

Так, А.В. Петухов отмечает, что содержание оперативно-розыскной характеристики преступлений не может быть ни универсальным, ни абстрактным, ни каким-либо иным, кроме как определяемым задачами и рамками оперативно-розыскной деятельности, поскольку набор включаемых в него признаков является предметно направленным, «привязанным» к целям и задачам, которые преследует оперативно-розыскная деятельность⁵.

В нашей работе требуется необходимость изучения личности преступника, совершающего преступления в сфере незаконной добычи и сбыта ценных пород рыб, и внесение соответствующих предложений в законодательство Республики Казахстан.

Для определения характеристики личности преступника необходимо изучение всех свойств личности преступника в общесоциальном уровне, то есть рассмотреть во взаимосвязи все социологические, психологические, интеллектуальные и другие свойства. Поэтому проблема личности преступника относится к числу ведущих и вместе с тем наиболее сложных проблем криминологии⁶.

Для криминологической характеристики личности преступника, необходимо объединение всех свойств личности преступника на общесоциальном уровне, то есть рассмотреть во взаимосвязи все социологические, психологические, интеллектуальные и другие свойства.

К социально-демографическим параметрам, в первую очередь, относятся такие ключевые позиции, как пол, возраст.

Наши исследования и статистические данные свидетельствуют о том, что среди рыбных браконьеров значительно больше мужчин (90%), чем женщин. Женщины в основном занимаются сбытом готовой продукции ценных пород рыб, это икра и мясо рыбы, при этом это вся продукция сбывается из-под прилавка, с различными ухищрениями, скрытно.

Национальные особенности не прослеживаются. Анализ показывает, что в состав организованных преступных группировок (как на низовом, так и на более высоком исследованных уровней) входили представители всех основных национальностей, проживающих в регионе.

Возрастная характеристика преступников позволяет делать выводы о криминогенной активности и особенностях преступного поведения представителей различных возрастных групп.

Основная часть лиц, занимающихся незаконным уловом ценных пород рыб, являются жителями сельской местности.

Необходимо отметить также, что среди лиц занимающихся незаконным ловом ценных пород рыб, есть ранее судимые за аналогичные преступления. Это позволяет сделать вывод, что этим лицом присуща профессиональность к незаконному улову рыбы, умение ловко скрыть совершенное преступление и т.д.

Наличие семьи и детей увеличивает число социальных функций у человека, круг обязанностей, ответственности. Почти все преступники оправдывают свое преступное поведение невозможностью законным путем получить то социальное положение, которое, по их мнению, они заслуживают. Большинство из них и не задумывается о том, что их дети пойдут по стопам своих родителей, встанут на преступный путь. Это создает дополнительные трудности с подростковой преступностью.

При рассмотрении характеристики лиц, занимающихся незаконным уловом ценных пород рыб, важное место занимает изучение мотива противоправного поведения, психологические особенности личности. Все экологические преступления представляют собой крайнюю форму

негативного отношения к окружающей среде, а по своей объективной стороне могут быть умышленными и неосторожными.

Что же касается преступлений, связанных с незаконным уловом ценных пород рыб, то оно совершается только умышленно. «Браконьер всегда сознательно попирает установленный в обществе правовой режим охраны окружающей природной среды, и в этом состоит его социальная опасность»⁷.

Браконьеры не только признают противоправность и пагубность своих действий, но и сознательно желают наступления результата, причем результата как можно большего в силу исключительной корыстности побуждений.

Основными мотивами, по мнению некоторых ученых, служат корысть, цель извлечения материальной выгоды, которая позволяет рассматривать браконьерство как «способ извлечения нетрудовых доходов, способ наживы, дающим лицам, этим занимающимся, значительную прибыль»⁸.

В целях определения критерия криминальной активности можно взять за основу предложения А. Плешкова, который классифицирует браконьеров на три типа:

- 1) последовательно-риминогенный;
- 2) ситуативно-риминогенный;
- 3) ситуативный⁹.

Совершение преступлений браконьерами первого типа, который можно назвать и устойчиво-риминогенным, является продолжением привычного для них поведения, обусловленного стойкими антиобщественными взглядами и установками, активно и целенаправленно создают благоприятную обстановку для совершения преступлений. Незаконный улов ценных пород рыб (браконьерство) для данного типа правонарушителей служит основным источником средств существования.

С.Е. Еркенев утверждает, что браконьерство по своему характеру относится к тем деяниям, в которых антиобщественная установка в сознании лиц проявляется наиболее устойчиво¹⁰. Можно согласиться с точкой зрения А.И. Гурова, который предлагает называть данный тип – профессиональными преступниками¹¹.

Принимая во внимание высокую латентность незаконного улова ценных пород рыб необходимо отметить общественную опасность лиц, занимающихся браконьерством. По нашему мнению, лицо, занимающееся продолжительное время незаконным уловом ценных пород рыб, (браконьерством), постоянно совершенствует свои преступные навыки. Таким образом, ими вырабатываются более эффективные способы добычи рыбы, ее переработки и налаживание каналов сбыта продукции, добытой преступным путем. Накопление материальных ресурсов ведет к улучшению технических средств, используемых в незаконном лове рыбы (современные водные средства, средства связи). С повышением преступных навыков увеличивается вред, наносимый окружающей среде, а также повышаются навыки сокрытия следов преступления.

Второй тип — это ситуативно-риминогенный. По мнению А. Плешакова, к данному типу относится около 60-ти процентов всех браконьеров, которых к преступлению приводит окружающая микросреда, накопленный негативный опыт жизни, детерминирующая в правовом и нравственном отношении ситуация. Браконьерство для таких лиц является дополнительным источником доходов, а их действия в целом можно назвать криминально-профессиональными, отличающимися периодичностью и интенсивностью.

Третий тип — это ситуативный тип, который совершает преступления, как правило, именно под влиянием ситуации. Это может быть внезапное затруднение или потребность в дополнительных денежных средствах, добыть которые в данный момент проще всего путем браконьерства. Преступление может быть совершено и под влиянием других лиц, в том числе в условиях служебной, родственной или иной зависимости¹².

Данному типу присущи определенные навыки в организации рыбной ловли, но эти навыки в отличие от первой группы он не использует в качестве профессионального навыка для получения постоянного источника дохода. Границы между первой и второй группы условны. И зачастую лица из второй группы переходят в первую. Наибольшего эффекта, мы полагаем, воздействия на неустойчивых граждан оказывают результаты работы ОВД по выявлению, изобличению и привлечению к ответственности лиц, занимающихся браконьерством.

Выявлены следующие мотивы незаконного лова рыбы. Кратко можно систематизировать по следующим группам:

- для обеспечения текущим питанием себя и близких (без цели сбыта);
- для заготовки в качестве продуктов питания на длительный срок для себя и близких (без цели сбыта);
- в качестве проведения досуга во время проведения отдыха на природе (без цели сбыта);
- для подарков, преподношений и других личных целей (без цели сбыта);
- в качестве преступного промысла, с целью получения незаконных доходов.

По характеру мотивации выделяют следующие типы браконьеров:

- совершающих браконьерство с целью корыстной наживы;
- совершающих браконьерство по нужде либо спортивно-развлекательным побуждениям.

По социальному статусу можно выделить следующие категории лиц, совершающих незаконную добычу рыб:

1) частные лица:

- эпизодически совершающие преступления;
- совершающие преступления в виде промысла группой и в одиночку;
- объединенные в организованные криминальные группы и сообщества;

2) государственные должностные лица:

- руководители государственных ведомств, ведающих выдачей лицензий на добычу биологических ресурсов;
- руководители государственных ведомств и служб, ведающих вывозом природных ресурсов;
- должностные лица, осуществляющие надзор за исполнением рыбоохранного законодательства.

Должностные преступления, совершаемые в области незаконного лова ценных пород рыб, отличаются, как правило, высокой общественной опасностью, нередко причиняют огромный, трудновосполнимый экологический вред.

Среди рыбных браконьеров немало лиц с ярко выраженными лидерскими способностями, большой предприимчивостью и инициативой. Эти качества в сочетании с негативно искаженными ценностными ориентациями, нравственными и правовыми взглядами обычно выделяют лидеров преступных групп и преступных организаций.

Личность организатора и руководителя преступной группы имеет следующие специфические черты:

- большие организаторские способности;
- наличие широких деловых связей и материальных возможностей;
- знание уголовных традиций;
- маскировка образа жизни;
- умение «подстроить» свое поведение под правопослушное;
- умение найти связи с продажными чиновниками государственного аппарата;
- наличие определенных знаний в области экономики и права;
- опыт преступной деятельности и др.

Для исполнителей и пособников характерны следующие черты:

- продажность;
- подхалимство;
- корысть;
- стремление вовлекать в сферу преступных сделок все больший контингент служащих¹³.

Анализ организованной преступной деятельности браконьерских групп, масштаба их деятельности, практической неприкасаемости со стороны соответствующих служб заставляет думать, что эксплуатация источника доходов (рыба, икра, вторичные продукты) осуществляется ими не самостоятельно.

В заключении можно сделать следующие выводы:

- абсолютное большинство лиц, занимающихся браконьерством, в возрасте 30-49 лет, в основном (99%) — это мужчины;
- в настоящее время наблюдается процесс проникновения браконьеров или членов организованной браконьерской группы в органы рыбоохраны для использования служебной деятельности в преступных целях;

- свою роль играет проявление заботы о материальном содержании семьи либо стремление к наживе, зависть к тем, кто наживается несправедливыми способами.

Изучение личности лиц, занимающихся незаконным ловом ценных пород рыб, является важной особенностью при изучении данной темы. Однако при изучении статистических данных показывает, что зачастую лица, занимающиеся данным незаконным промыслом, являются жителями прибрежных регионов Урало-Каспийского побережья, в этих целях требуется необходимость изучения причин и условий совершения преступлений данной категории.

- ¹ *Абдиров Н.М.* Преступность как социальный феномен // Проблемы борьбы с преступностью на современном этапе: Мат-ы Межд. науч.-практ. конф. 30.05.2003г. — Караганда: КЮИ МВД РК им. Б.Бейсенова 2003. С.28-30.
- ² *Карпец И.И.* Современные проблемы уголовного права и криминологии. — М.: Юрид. лит., 1976. С.114-139.
- ³ *Луговик В.Ф.* Проблемы формирования учения об оперативно-розыскной характеристике преступлений // Оперативник (сыщик) .— 2006. —№ 4(9). С.14.
- ⁴ Криминология / Под общ. ред. проф. А.И. Долговой. — М.: ИНФРА-М-НОРМА, 1997. С.274.
- ⁵ *Петухов А.В.* Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел по борьбе с организованной преступностью в сфере экономики: Монография. — М.: ВНИИ МВД РФ, 2004. С.20-21.
- ⁶ Криминология. / Под ред. В.Н. Кудрявцева и В.Е. Эминова. — М., 1999. С.124.
- ⁷ *Кокорев Ю.И., Азизов Я.М.* Концепция развития рыбного хозяйства России. // Рыбное хозяйство — 2001. № 6. С. 6-7.
- ⁸ *Жумажанов Б.Ж.* Особенности организации оперативно-розыскной деятельности в борьбе с рыбным браконьерством // Наука, Академия КУИС МЮ Республики Казахстан. 2008. №4 (19) — С. 86.
- ⁹ *Плешаков А.* Браконьерство: иллюзии и реальность. — М.: «Рыболов» № 1, 1991.С.13.
- ¹⁰ *Еркенов С.Е.* Организация и методика расследования незаконного занятия рыбным промыслом: Дис. на соиск. учен. степ. к.ю.н.- М.: Академия МВД СССР. — 1982. С.157.
- ¹¹ *Гуров А.И.* Теория и практика борьбы с криминальным профессионализмом: Дис... д.-ра юр.наук. — М.:1987. С.243.
- ¹² *Исаченко Н.П., Сафонов А.А.* Актуальные вопросы борьбы с рыболовным браконьерством // Современные проблемы борьбы с преступностью: Сб. мат-в (юридические науки). Всероссийской науч.-практ. конф. — Воронеж: Изд-во Воронеж. ин-та МВД России, 2005. С. 40-41.
- ¹³ Там же.

Холов Р.Х. — слушатель 4 курса факультета подготовки дознавателей Белгородского института МВД России им. И.Д. Путилина, рядовой милиции;

Научный руководитель — преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин Белгородского института МВД России им. И.Д. Путилина, кандидат юридических наук, майор полиции Диденко К.В.

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Учитывая особенности несовершеннолетних, законодатель определил привилегированное положение для данной категории лиц. Осуждая противоправные деяния несовершеннолетних, государство принимает все необходимые меры для их справедливого наказания с одной стороны, с другой стороны выделяет их как особую категорию и обеспечивает повышенную охрану. Таким образом, уголовная политика государства гарантирует соблюдение баланса между интересами общества, государства и несовершеннолетними с небольшим уклоном в пользу несовершеннолетних. Но не во всех случаях уголовный закон придерживается этого принципа.

В настоящей статье попытаемся проанализировать лишь некоторые положительные моменты и недостатки норм Уголовного кодекса Российской Федерации, регламентирующих правовое положение несовершеннолетних, потому что в рамках данной статьи не предоставляется возможности рассматривать весь объем указанных норм.

В части 1 статьи 87 УК РФ определяет несовершеннолетних как лиц, достигших ко времени совершения преступления четырнадцатилетнего возраста, но не достигших восемнадцати лет¹. Таким образом, законодатель определяет какая категория лиц, начиная с какого возраста и до достижения какого возраста подпадает под категорию несовершеннолетних.

Часть 1 статьи 88 УК РФ устанавливает перечень наказаний, согласно которому к данной категории лиц могут быть применены следующие виды наказаний:

- штраф;
- лишение права занимать определенной деятельностью;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- ограничение свободы;
- лишение свободы на определенный срок².

Настоящий перечень является исчерпывающим.

Штраф назначается по решению суда несовершеннолетнему и согласно части 2 статьи 88 УК РФ может взыскиваться с его родителей или иных законных представителей с их согласий³. Это положение противоречит принципу персональной (личной) ответственности лиц, совершивших преступление. Расширяется круг лиц, которые могут нести ответственность за несовершеннолетнего виновного, а сам он фактически не несет фактически наказание, который в последствии влечет не достижение целей уголовной ответственности. Принцип самостоятельности уголовной ответственности не нашел прямого закрепления в законе, но этого принципа придерживался законодатель на протяжении многих лет. Именно этот принцип является основным критерием, по которому уголовная ответственность отличается от иных видов юридической ответственности. Например, от гражданско-правовой ответственности.

Необходимо также указать и тот факт, что указанная норма УК РФ предоставляет возможность взыскания, назначенного несовершеннолетнему штрафу с родителей или иных законных представителей при наличии у несовершеннолетнего самостоятельного заработка или имущества, на которое может быть обращено взыскание.

Так как преступление является одним из наиболее опасных видов правонарушений, то ни одно лицо, совершившее преступление, не должно остаться безнаказанным, даже несовершеннолетний, потому что безнаказанность порождает безответственность, а впоследствии могут повлечь за собой совершения этим лицом нового преступления.

Принудительные меры воспитательного воздействия являются основанием освобождения несовершеннолетнего от уголовной ответственности. Назначается этой категории лиц, которые совершили преступление небольшой или средней тяжести, если будет признано, что исправление может быть достигнуто посредством применения указанных мер⁴.

Законодатель не разделяет их на основные и дополнительные, что дает возможность их назначения самостоятельно независимо друг от друга.

Наиболее мягким видом принудительных мер воспитательного воздействия является предупреждение, которое не имеет своей целью ограничение прав самого несовершеннолетнего виновного и контроля за его поведением. В связи с этим, данную меру необходимо назначать в качестве самостоятельной меры только при совершении им преступления впервые небольшой тяжести, а не за преступление средней тяжести.

Передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа тоже, в свою очередь, прямо не связана с ограничением прав самого несовершеннолетнего. Применение такой меры воспитательного воздействия, лишь оказывает влияние на права тех лиц, на которых возлагается контроль за поведением несовершеннолетнего⁵. Отсюда можно сделать вывод, что положение части 4 статьи 90 УК РФ, в которой говорится, что эта мера отменяется в случае систематического неисполнения несовершеннолетним этой меры, не может быть применена к рассматриваемой мере.

Появляется необходимость во введении нормы, обязывающей несовершеннолетнего выполнять все требования лиц, на которых возложено обязанность контролировать его поведение. Введение такого положения выразит актуальность применения нормы части 4 статьи 90 УК РФ при систематическом неисполнении несовершеннолетним требований обязанных лиц к контролю над его поведением.

При применении к несовершеннолетнему принудительной меры воспитательного воздействия в виде ограничения досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего часть 4 статьи 91 УК РФ определяет исчерпывающим перечень требований, предъявляемых к досугу и поведению несовершеннолетнего, дает возможность к более широкому толкованию этого перечня.

Недопустимость уголовного закона по аналогии, о котором говорится в части 2 статьи 3 УК РФ⁶, не только запрещает квалификация деяния на основании нормы, не содержащей его признаков, но и обязывает формулировать уголовно-правовые последствия с известной степенью определенности⁷. Расширительному толкованию подлежат лишь обстоятельства, смягчающие ответственность, а не усиливающие ее. Открытый перечень требований, предъявляемых к досугу и поведению несовершеннолетнего, может привести к переходу ограничения досуга из воспитательной меры в меру наказания. Поэтому есть необходимость в окончательном определении перечня требований, которые должны применяться к досугу и поведению несовершеннолетнего.

Таким образом, проанализировав нормы Уголовного кодекса Российской Федерации, регламентирующие уголовную ответственность несовершеннолетних, необходимо отметить, что в целом они способны противостоять преступности со стороны несовершеннолетних, но в некоторых аспектах все же требуется дальнейшая доработка.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1996. — № 25., С.2954.

² Там же.

³ Там же.

⁴ Там же.

⁵ *Щепельков В.Ф.* Уголовный закон: преодоление противоречий и неполноты. — М., 2003. С.384.

⁶ Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 N 63-ФЗ.

⁷ *Кибальник А.* Юридические оплошности действующего уголовного закона. // Российская юстиция. — 2004. — № 6. — С.6-7.

Хомутов М. В. — адъюнкт кафедры уголовного права и криминологии Краснодарского университета МВД России, капитан полиции;

Научный руководитель — начальник Краснодарского университета МВД России генерал-лейтенант полиции, доктор юридических наук, профессор А.В. Симоненко

РОССИЙСКИЙ ОПЫТ УЧАСТИЯ СОЦИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Противодействие преступности является неотъемлемой задачей, стоящей перед государством. Силами одних только государственных органов решать ее не удастся. Здесь государству невозможно обойтись без помощи общества. Значительный резерв в противодействии преступности составляют возможности различных общественных формирований в предупреждении преступлений.

История правоохранительной деятельности России показывает, что общественные формирования в той или иной форме привлекались к выполнению правоохранительных функций на протяжении многих десятилетий. Такой опыт получил широкое развитие в советский период. Однако, в 90-е годы прежние достижения по привлечению общественности к правоохранительной деятельности, в частности к предупреждению преступлений были фактически утрачены. На протяжении последних 10-15 лет происходит интенсивное возрождение этой деятельности при поддержке государства. Этим вопросам уделяется все больше внимания и в криминологической литературе. Так в качестве перспектив развития современной культуры противодействия преступности отмечается необходимость детальной регламентации государственно-частного (общественного партнерства) по социально-правовому контролю маргинальных и криминальных явлений¹.

Как показывает исторический опыт, деятельность общественных объединений в сфере профилактики преступлений является эффективной только тогда, когда такие организации созданы по инициативе граждан, а не под давлением со стороны государства, и их работа направлена на решение конкретных проблем в правоохранительной сфере, волнующих все общество (наркомания, алкоголизм, детская безнадзорность и т.д.). Деятельность таких организаций позволяет во многом устранить разрыв между интересами государства и общества в правоохранительной сфере.

В последние годы в России принят ряд нормативных правовых актов, которые образовали необходимую правовую основу для участия граждан и их объединений в предупреждении преступлений. Федеральный закон от 23 июня 2016 года №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» регламентирует участие граждан, общественных объединений и организаций в профилактике правонарушений. Федеральный закон от 2 апреля 2014 года №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» определяет правовые основы для участия граждан и их объединений в охране общественного порядка. Федеральный закон от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» закрепил правовую основу деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (далее — СО НКО), ориентированных на решение социальных проблем. Направлениями их работы в сфере предупреждения преступлений являются: профилактика социально опасных форм поведения граждан, формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ и иные направления.

Таким образом, СО НКО включают в себя различные виды объединений и организаций граждан, участвующих в предупреждении преступлений. К ним относятся общественные организации, общественные движения, религиозные организации (объединения), казачьи общества, благотворительные фонды, добровольные народные дружины, органы общественной самодеятельности, общественные объединения правоохранительной направленности и иные некоммерческие организации в различных организационно-правовых формах. На сегодняшний день СО НКО представляют собой общую форму деятельности всех видов некоммерческих организаций, направленных на решение социальных проблем, в том числе, предупреждение преступлений. Поэтому наиболее уместно вести речь не о деятельности отдельных организаций и объединений по предупреждению преступлений, а в целом о деятельности СО НКО в этом направлении.

Правовая основа для деятельности СО НКО в нашем государстве сформирована и продолжает совершенствоваться. Между тем, с точки зрения предупреждения преступности возможности СО НКО малоизученны. Однако, такие организации в России осуществляют свою деятельность, а их опыт и результаты работы несомненно следует учитывать при развитии системы предупреждения преступлений.

Задачи, выполняемые СО НКО, участвующими в предупреждении преступлений несомненно важны не только для профилактики правонарушений, борьбы с преступностью, обеспечения охраны общественного порядка, но и позволяют достигать более глобальных целей, о чем в ежегодном послании Федеральному Собранию РФ 1 марта 2018 года заявил Президент России В.Путин: «Сегодня деятельные, неравнодушные граждане, социально ориентированные НКО активно участвуют в решении важнейших задач. Именно вовлечённость людей в дела страны и гражданская активность, как и культурные, нравственные, духовные ценности, делают нас единым народом, способным к достижению больших целей»².

Предупреждение преступлений СО НКО осуществляется на общесоциальном и специально-криминологическом уровнях. Первый уровень предполагает воздействие на базовые причины, способствующие совершению преступлений (детская безнадзорность, семейное неблагополучие, алкоголизм, наркомания и т.д.). Второй уровень предусматривает непосредственное воздействие на сам криминальный феномен или на условия, которые непосредственно способствуют совершению преступлений. На этом уровне СО НКО участвуют в охране общественного порядка, выявлении и пресечении преступлений в сети Интернет, предупреждении распространения наркотических средств и психотропных веществ и т.д.

Таким образом, можно выделить 2 категории СО НКО, участвующих в предупреждении преступлений — осуществляющие предупреждение на общесоциальном и специально-криминологическом уровнях. Следует отметить, что данное деление, как и любая научная классификация, достаточно условно, так как деятельность многих СО НКО можно отнести как к первой, так и ко второй категории.

Работа СО НКО по общесоциальному и специально-криминологическому предупреждению преступлений содержит достаточно разнообразные направления деятельности. Остановимся на наиболее актуальных из них.

Предупреждение преступлений в сети Интернет. Активное развитие информационных технологий привело к тому, что целый ряд преступлений переместился в виртуальное пространство. Усилий одних только правоохранительных органов зачастую оказывается недостаточно для выявления запрещенного контента и профилактики преступлений в сети Интернет и здесь неоценимую помощь государству оказывают СО НКО, которые ведут работу в российском сегменте сети Интернет уже не один год. В качестве примера таких организаций можно привести некоммерческое партнерство «Лига безопасного интернета», существующее в России с 2011 года. В число задач этой организации входит противодействие распространению опасного интернет-контента, оказание помощи детям и подросткам, ставшими жертвами распространения опасного интернет-контента, помощь государственным структурам в борьбе с созданием и распространением опасного контента: детской порнографии, пропаганды наркомании, насилия, фашизма и экстремизма и т.д. Благодаря работе этой организации и созданного ею общественного движения «Кибердружина», правоохранительными органами было раскрыто 174 преступления, предусмотренных ст. 242.1 (Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних) и 20 преступлений, предусмотренных ст.242.2 (Использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов), удалена информация, содержащая детскую порнографию с 69835 сайтов, с 8450 сайтов удалена информация, содержащая призывы к самоубийству, с 9279 сайтов удалена информация, содержащая рекламу наркотических средств и психотропных веществ³. Таких организаций, ведущих борьбу с преступлениями в интернете, в России насчитывается несколько десятков, например всероссийская общественная организация «Молодая гвардия Единой России»⁴, некоммерческое партнерство «Мониторинговый центр по выявлению опасного и запрещенного законодательством контента»⁵.

Предупреждение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения. В соответствии с Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» СО НКО вносят в федеральные и региональные органы исполнительной власти предложения по проведению мероприятий в области безопасности дорожного движения, сами проводят мероприятия по профилактике аварийности, выявлению правонарушений в сфере безопасности дорожного движения, исследуют причины и обстоятельства ДТП. Приведем примеры деятельности таких организаций. Общероссийское общественное движение «СтопХам» выступает против хамства и нарушений водителями транспортных средств правил дорожного движения⁶, общественное движение «Ночной патруль», созданное в г. Самара, осуществляет взаимодействие и оказывает помощь сотрудникам дорожно-патрульной службы, а также проводит разъяснительную работу среди автомобилистов и пешеходов о необходимости соблюдения правил дорожного движения⁷. Президент РФ В. Путин, выступая на заседании президиума Госсовета по вопросам безопасности дорожного движения отметил значимость оказываемой СО НКО помощи в процессе обеспечения безопасности дорожного движения: «Помимо этого, большое значение имеет использование возможностей общественных организаций и граждан. Они все активнее включаются в процесс обеспечения безопасности дорожного движения, не просто критикуют, но и предлагают пути решения проблем, сообщают о фактах несоблюдения Правил дорожного движения. В первую очередь это представители профессиональных сообществ водителей общественного транспорта, грузоперевозчики, такси, сотрудники охранных организаций, объектов придорожного сервиса. В прошлом году по их сообщениям выявлено почти 7 тысяч нарушений правил, в каждом десятом случае – водитель в состоянии опьянения»⁸.

Профилактика распространения наркотических средств и психотропных веществ. Организации, занимающиеся такой деятельностью в основном выявляют факты распространения наркотических средств и психотропных веществ и передают информацию о выявленных фактах в правоохранительные органы, отслеживают и способствуют удалению информации о продаже наркотических средств из интернета, уличной рекламы и т.д. Примерами таких организаций служат фонд содействия борьбе с незаконным оборотом наркотиков и реабилитации наркозависимых «Башкортостан без наркотиков» и др.

Профилактика наркомании и алкоголизма. Деятельность СО НКО в этой сфере осуществляется в форме дистанционного (по телефону, посредством Интернета) и очного консультирования, оказания медицинской, реабилитационной и психокоррекционной помощи, ресоциализации лиц, прошедших реабилитацию, организации иных профилактических мероприятий. В качестве

примеров здесь стоит назвать межрегиональную общественную организацию «Семья против наркотиков» (г. Ставрополь), Ростовский благотворительный фонд «Родители против наркотиков»⁹.

Предупреждение семейного насилия. Работа СО НКО в этой сфере ведется с целью предотвращения семейного насилия в отношении женщин и детей. Основными формами деятельности являются педагогические, юридические, психологические консультации, горячие линии, предоставление временного убежища, оказание помощи в реабилитации и т.д. Примеры таких организаций: «Национальный центр по предотвращению насилия «Анна» г. Москва¹⁰, автономная некоммерческая организация «Кризисный центр для женщин» г. Вологда¹¹.

Помощь лицам, находящимся в тяжелой жизненной ситуации. СО НКО в этом направлении оказывают помощь лицам без определенного места жительства, занимающимся бродяжничеством, лицам, освободившимся из мест лишения свободы, выпускникам детских домов. Работа в этом направлении ведется путем оказания помощи в трудоустройстве, предоставлении временного или постоянного жилья, оказания психологической помощи. Примерами таких организаций могут быть автономная некоммерческая организация «Независимость» г. Пермь, региональная общественная организация «Школа фермеров» Пермского края¹².

Охрана общественного порядка. Федеральный закон от 2 апреля 2014 года №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» предоставляет гражданам на добровольной основе участвовать в охране общественного порядка путем создания добровольных народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, которые по существу являются СО НКО. Эти общественные объединения созданы во всех регионах РФ и осуществляют свою деятельность в непосредственном контакте с полицией, органами региональной и местной власти. Полиция не только использует помощь таких общественных формирований, но и осуществляет контроль за их деятельностью путем формирования соответствующих реестров добровольных народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, размещенных на сайтах территориальных подразделений органов внутренних дел¹³.

Еще одной формой СО НКО, непосредственно осуществляющих деятельность по предупреждению преступлений на специально-криминологическом уровне, являются казачьи общества, деятельность которых, регламентирована Федеральным законом от 5 октября 2005 года №154-ФЗ «О государственной службе российского казачества». Так, на территории г. Краснодара казачья дружина стала заступать на охрану общественного порядка с августа 2012 года. В настоящее время ежедневно для участия в охране общественного порядка в Краснодаре на службу заступают 100–125 казаков-дружинников. За 9 месяцев 2017 года при участии казаков-дружинников раскрыто более 100 преступлений, выявлено почти 3 тыс. административных правонарушений, задержано 17 человек, находящихся в розыске¹⁴.

СО НКО участвуют в предупреждении преступлений и в иных направлениях: борьба с курением и распитием алкоголя в общественных местах; работа с лицами, пострадавшими от преступлений; работа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; борьба с экологическими правонарушениями; борьба с распространением экстремистских материалов; предупреждение расизма, ксенофобии и многие другие. Это далеко не полный перечень направлений деятельности СО НКО, оказывающих влияние на состояние преступности в стране.

Таким образом, СО НКО являются субъектами, способными оказать помощь обществу по целому ряду направлений предупреждения преступлений порой более эффективно и более качественно, чем государственные или муниципальные органы и учреждения. Деятельность таких организаций предоставляет государству возможность построения более доверительных отношений с обществом, что особенно важно в сфере предупреждения преступлений.

¹ *Симоненко А.В., Грибанов Е.В.* Уголовная политика и культура противодействия преступности в России: состояние и перспективы // Общество и право. — 2017. — №3(61). С.13; Грибанов Е.В. Преступность несовершеннолетних в контексте культуральной криминологии / Науч. ред.— А.В.Симоненко. — Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2017. С.114.

² Послание Президента РФ Федеральному Собранию. // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56957> (дата обращения 02.03.2018).

³ Лига безопасного интернета. // URL: <http://ligainternet.ru/upload/docs/liga-2016-v-17.pdf> (дата обращения 28.02.2018).

4. Молодая гвардия Единой России. // URL: <http://mediaguardia.ru/soc/vk.php?code=02570d46d9c5351e7f> (дата обращения 28.02.2018).
5. Мониторинговый центр по выявлению опасного и запрещенного законодательством контента. // URL: <http://pedofilov.net/about-us/> (дата обращения 28.02.2018).
6. СтопХам. // URL: <https://vk.com/stopxam> (дата обращения 28.02.2018).
7. Ночной патруль Самара // URL: // <http://нп63.рф/> (дата обращения 28.02.2018).
8. Выступление Президента РФ В.В. Путина на заседании президиума Госсовета по вопросам безопасности дорожного движения 14 марта 2016 г. //URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51506> (дата обращения 28.02.2018).
9. Министерство экономического развития Российской Федерации. Портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций URL: <http://nko.economy.gov.ru/Organization?ActivityId=5&tsMasterTable-page=2> (дата обращения 28.02.2018).
10. Региональная общественная организация помощи женщинам и детям, находящимся в кризисной ситуации «Информационно-методический центр «АННА». // URL: <http://anna-center.ru/index.php/ru/> (дата обращения 28.02.2018).
11. Автономная некоммерческая организация «Кризисный центр для женщин» г. Вологда. // URL: <https://vk.com/club55047454> (дата обращения 28.02.2018).
12. «Школа фермеров» Пермского края // URL: <http://www.shkolafermerov.ru> (дата обращения 28.02.2018).
13. См. например: Народные дружины // URL: <https://23.мвд.рф/citizens/народные-дружины> (дата обращения 28.02.2018).
14. Официальный интернет-портал Администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара. // http://krd.ru/novosti/glavnye-novosti/news_12102017_093648.html (дата обращения 28.02.2018).

Черноусов Е.В. — курсант 2 курса Ростовского юридического института МВД России, сержант полиции;

Научный руководитель – доцент кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Ростовского юридического института МВД России, кандидат экономических наук, доцент Цымлянская О.А.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АКТИВИЗАЦИИ СОВРЕМЕННОГО ТЕРРОРИЗМА

На сегодняшний день у общества существует большое количество глобальных проблем, таких как сохранение экологического равновесия планеты, вопросы глобального потепления, применения ядерного оружия, неизлечимые заболевания. Актуальным представляется вопрос, касающийся одной из таких общезначимых для человечества проблем, а именно проблема терроризма, так как среди различных видов преступности это негативное явление занимает немало важное место. Считается, что потери от актов терроризма меньше чем, например, от техногенных аварий и природных катастроф. При этом терроризм воспринимается людьми как одна из самых опасных угроз для общества, дестабилизирующая его экономическую, социальную, а также политическую обстановку. Характеризуя суть терроризма, следует остановиться на экономических аспектах терроризма, и выявить последствия этого явления для общества.

Первоначально терроризм был предметом изучения лишь ученых-криминологов и политологов, сейчас же к его изучению подключились представители всех гуманитарных дисциплин, что, несомненно, свидетельствует о повышенной опасности, исходящей из терроризма.

Для того, чтобы определить наиболее эффективные пути противодействия терроризму, необходимо проанализировать его экономическую составляющую. Центральным вопросом здесь является то, где берут денежные средства террористы для осуществления своих целей, кто их спонсирует и т.д.

Первоначально определимся, что будем понимать под понятием «терроризм». В Большой Советской энциклопедии¹ терроризм от лат. «страх», «ужас») объясняется как насильственные действия (преследования, разрушения, захват заложников, убийства и т.д.) с целью устрашения, подавления политических противников, конкурентов. Оксфордский словарь английского языка² дает такое определение терроризму — «... это политика, направленная на нанесение террора тем, против кого она принята с применением методов запугивания». Принимая во внимание оте-

чественное законодательство, нельзя не упомянуть Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»³, который понимает под терроризмом идеологию насилия и практику воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанную с устрашением населения и иными формами противоправных насильственных действий.

Находя общее в определении понятия «терроризм», мы будем понимать под терроризмом методы использования экстраординарного насилия с целью добиться определенных целей в политике, экономике при помощи насилия и запугивания общества.

Экономическая основа терроризма рассматривалась как за рубежом, так и в России. Первым зарубежным исследованием по экономике терроризма следует считать статью американского экономиста-криминолога Вильяма Ландеса, получившей название «Экономические аспекты противодействия финансированию терроризма»⁴, где В. Ландес изучает проблему воздушного терроризма.

Первым же отечественным исследованием в области терроризма считаются работы Е. А. Степановой⁵ и Т. В. Жаворонковой⁶. Авторы первых в России монографий по экономике терроризма анализировали в основном зарубежные материалы. Развитие отечественных исследований во многом было затруднено из-за высокой степени закрытости информации об актах терроризма в России.

Терроризм стал известен мировой истории с 1970-х годов. Тогда считали, что главная причина развития терроризма — мировое противоборство капиталистического и коммунистического лагерей в «холодной» войне. С завершением в начале 90-х годов холодной войны ожидалось, что терроризм пойдет на спад, но этого не произошло.

С одной стороны, в развитых странах — Италии, Германии, Японии террористы умерили свою деятельность, а с другой, резко возросла активность террористов из «третьего мира», затронув Ближний Восток, Колумбию, Цейлон.

Можно утверждать, что страны «третьего мира» после разрушения лагеря социализма стали болезненнее переживать свою экономическую отсталость, так как ранее они могли рассчитывать на экономическую помощь того лагеря, с которым тесно взаимодействовали. Страны «третьего мира» стали активнее противоборствовать западным ценностям.

Согласно геоэкономическому подходу, современный терроризм — одна из форм противоборства «бедного Юга» «богатому Северу». Это глобальная проблема современности. Россия причисляет себя к Западу, и тоже становится объектом исламистского терроризма, хотя экономические интересы России ближе к развивающимся странам Востока, чем к интересам развитых стран Запада.

Экономика США снижает свое лидерство, а их экономические претензии вызывают более растущее недовольства в мире. Нельзя исключать вариант того, что современный терроризм используется как оружие США против своих потенциальных экономических конкурентов, таких как Россия. Есть мнение, что это главная экономическая составляющая современного терроризма.

Выделим основные факторы, способствующие развитию терроризма, используя приемы экономико-математического анализа преступности. Она ориентируется на модель рационального поведения: преступник ведет себя так же, как любой гражданин, — стремится наиболее эффективно использовать имеющийся у него капитал. С этих же позиций экономисты анализируют и терроризм. Активность терроризма диктуется степенью экономической конкуренции, контактов граждан данной страны с иностранцами, ресурсами влиятельных групп, которые получают выгоду от разжигания ненависти.

Прямое влияние на уровень терроризма оказывают чисто экономические факторы: уровень жизни граждан и дифференциация доходов. При таком подходе терроризм рассматривается как протест против социальной несправедливости, порожденной бедностью.

Во многих развивающихся странах созданы административные барьеры, которые отсекают небогатых граждан от экономической активности. Такие люди чаще всего уходят в сектор теневой экономики или идут еще дальше — в политический террор.

На степень развития терроризма в конкретной стране влияют особенности национальных экономических моделей. Сильнее всего он развивается в «провалившихся», с точки зрения эко-

номики, государствах (Ливан, Колумбия, Афганистан, Ирак), где правительство не смогло обеспечить основной массе населения базовые общественные блага.

Важнейшим экономическим вопросом остается вопрос из чего складываются финансовые средства террористов. Для организации терактов, оплаты исполнителей, для освещения в СМИ нужны средства. У современного терроризма есть три финансовых источника: помощь стран-изгоев, снабжение за счет теневой экономики и помощь частных лиц.

Помощь стран, использующих террористов как инструмент для достижения своих целей, — традиционный источник финансирования терроризма. Но сегодня этот источник постепенно отмирает. В начале 2000-х годов к странам-изгоям относили такие государства, как Иран, Сирию, Судан, КНДР и Кубу. Что касается КНДР и Кубы, то их помощь распространялась в основном на «левых» террористов, то есть на леворадикальных. Остальные страны в этом списке относятся к исламскому миру и поддерживают связь в основном с исламскими экстремистами. Поскольку всех террористов объединяет антиамериканизм, нередко случаи взаимопомощи⁷. Особая проблема — финансовая помощь террористам со стороны спецслужб «сильных» стран. Особенно часто она осуществлялась во время «холодной» войны.

В современном мире более серьезным источником финансирования террористов является спонсорство частных лиц. Наиболее известной фигурой в этом плане являлся Усама бен Ладен⁸ из Саудовской Аравии, начинавший как спонсор антисоветских афганских моджахедов, а затем сам возглавивший террор. Однако вопрос о существовании этого человека в реальности остается открытым. Одни считают, что он реально существовал и занимался финансово-экономической поддержкой террористов начиная с войны в Афганистане с участием Советского Союза в 1979-1989 гг. Другие уверены в том, что Бен Ладен являлся законспирированным человеком ЦРУ США, использующегося как подставное лицо.

Помимо этого, терроризм все менее нуждается в финансовой помощи извне и все более переходит на самоснабжение. Речь идет о быстро растущих криминальных составляющих — наркобизнес, контрабанда полезных ископаемых и т. д. Террористические организации подобно мафии являются нелегальными и обладают силовыми ресурсами, построены на конспирации и личном доверии, поэтому они успешно внедряются в теневую экономику.

Подводя итог, становится ясно, что в основе терроризма лежит его мощная экономическая составляющая, где сложным остается вопрос о его финансировании. Хотя международное законодательство в сфере борьбы с терроризмом активно развивается с 1970-х гг., на борьбу с финансированием особое внимание стали обращать лишь в 1990-е годы. Большую роль сыграла в этом деле Конвенция о борьбе с финансированием терроризма⁹, одобренная 9 декабря 1999 года Генеральной Ассамблеей ООН и вступившая в силу в апреле 2000 года. Практической деятельностью по пресечению финансирования терроризма занимаются специальные правоохранительные службы, как международные, так и национальные. В России эту работу ведет Финансовая служба по финансовому мониторингу.

Для наиболее эффективной борьбы с терроризмом важно отслеживать структуру притока финансов к террористическим организациям для их пресечения. Для сокращения потока финансов необходимо разоблачать в СМИ информацию о терроризме, ломая имидж террористов, сокращать приток финансовых средств из стран Ближнего Востока. Необходимо внести дополнение в российское законодательство, а именно в раздел, посвященный борьбе с финансированием терроризма, что, несомненно, поможет снизить террористическую угрозу для человечества и общества и создаст гражданам всего общества уверенность в завтрашнем дне.

¹ Большая Российская Энциклопедия (БРЭ). — М.: научное издательство «Большая Российская энциклопедия», 2004.

² Оксфордский словарь английского языка // Oxford Advanced Learner's Dictionary. Oxford, 2005.

³ Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006 г. — № 11 Ст. 1146.

⁴ *Вильям Ландес*. Экономические аспекты противодействия финансированию терроризма» / Landes W.M. An economic study of US aircraft hijackings 1961 – 1976 // Journal of Law and Economics. — 1978. — N 2. — P. 1-31.

⁵ *Степанова Е. А.* Долгосрочный прогноз тенденции в области терроризма: Мат., подготовленные для прогноза ИМЭМО РАН: Мир-2035/Под ред. В.В.Михеева. — М.: ИМЭМО РАН, 2016.

⁶ *Жаворонкова Т.В.* Использование сети интернет террористическими и экстремистскими организациями // Вестник Оренбургского государственного университета. — 2015. — № 3 (178).

⁷ *Яковенко И.А.* Терроризм // Нева. — 2005. — №12.

⁸ Там же.

⁹ Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма / Принята резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1999 года.

Чувашова Е.Н. — курсант 2 курса Белгородского юридического института МВД России им. И.Д.Путилина, рядовой полиции;

Научный руководитель — заместитель начальника кафедры гражданско-правовых дисциплин Белгородского юридического института МВД России им. И.Д.Путилина, кандидат юридических наук, майор полиции Старосельцева М.М.

СТРАХОВАНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СОТРУДНИКОВ ОВД

Обязательное страхование профессиональной ответственности, учитывая опыт зарубежных стран, показывает всестороннюю пролификацию данного правового института, что отражается в четко выработанном функционировании инструмента социальной защиты прав и законных интересов граждан.

Эффективность страхования профессиональной ответственности и его закрепление в законодательстве как особого механизма защиты лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, в Российской Федерации должным образом не найден. Определение понятия «Страхование профессиональной ответственности» не содержится в нормативных правовых актах нашего государства, однако, этот термин закреплен в законах, регламентирующих деятельность лица определенной профессии, например, в Федеральном законе от 31.05.2002 № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»¹ в п. 7 ст. 25 — осуществление адвокатом профессиональных расходов на страхование профессиональной ответственности.

П.7 ст. 72 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»² предусматривает право медицинским и фармацевтическим работникам осуществить страхование риска своей профессиональной ответственности.

Чаще всего страхование профессиональной ответственности востребовано компаниями, оказывающими услуги «интеллектуального труда», — услуги, связанные с подготовкой документов различного типа, экспертных заключений, руководств и иных документов, утверждающих правила осуществления каких-либо действий, предусмотренных соответствующими нормативными актами.

Также страхование профессиональной ответственности приобретается компаниями или физическими лицами, которые представляют интересы других лиц в рамках гражданских правоотношений: сопровождение гражданско-правовых сделок или представление интересов других лиц в отношении претензий (исков), предъявленных данным лицам, а также услуги агентского характера.

Между тем, по своей сути, страхование профессиональной ответственности призвано решать две основные взаимосвязанные задачи:

Первая — защита интересов лиц, пострадавших в результате действия либо бездействия страхователя, при исполнении своих профессиональных обязанностей.

Вторая — защита интересов самих исполнителей, которые будут в определенной степени защищены от затрат, связанных с причиненными ими убытками.

Л.В. Балашова выделяет три особенности страхования профессиональной ответственности³:

— оно имеет в основе человеческий фактор — совершение ошибки при выполнении профессиональной обязанности, упущение, небрежность в работе;

— принадлежность лица, чья профессиональная ответственность страхуется, к какому-либо профессиональному сообществу;

— страховым случаем является не событие ущерба у потерпевшего лица (выгодоприобретателя), а предъявление им претензии страхователю в связи с допущенными последним нарушениями (ошибкой) в профессиональной деятельности, послужившими возникновению ущерба потерпевшего.

Кроме того, Закон РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации»⁴ дает специальную классификацию видов страхования, используемую для целей лицензирования страховой деятельности. В данный перечень в настоящее время входят двадцать три вида страхования. Однако указанный закон не выделяет в отдельный вид страхование профессиональной ответственности ни по объекту страхования, ни для целей лицензирования. Норма ст. 4 Закона РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» относит страхование профессиональной ответственности к страхованию гражданской ответственности, объектом которого указаны имущественные интересы, связанные с обязанностью возместить причиненный другим лицам вред.

В настоящее время законом не введено страхование как необходимое условие для занятия профессиональной деятельностью различных государственных служб. Действующее законодательство не содержит определение понятия «страхование ответственности сотрудников ОВД», т.е. уполномоченных лиц, являющихся главенствующими субъектами по защите общегосударственного правопорядка. Сотрудники органов внутренних дел оказывают особые услуги гражданам Российской Федерации как уполномоченные субъекты по защите прав и свобод граждан, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений.

Существующее законодательное регулирование не предусматривает страхование профессиональной ответственности сотрудников ОВД как деликтной ответственности, т.е. в результате деликта – причинения вреда правам и охраняемым законом интересам определенных лиц⁵. Однако уже сейчас существует необходимость введения в законодательство Российской Федерации самостоятельного подвида договора страхования — страхования профессиональной ответственности сотрудников ОВД, обеспечивая тем самым функционирование дополнительного механизма защиты данной категории лиц.

Некоторые авторы (Л.В. Балашова, Г.Р. Акишева и др.⁶) рассматривают страхование профессиональной ответственности как самостоятельный вид страхования, занимающий отдельное место в границах страхования гражданской ответственности.

Вид страхования — это группа однородных и типизированных страховых отношений, выделяемых из общей массы страховых отношений своими специфическими признаками⁷. Таким образом, вид страхования выражает определенную разновидность страховых отношений.

Каждый вид является носителем специфических, свойственных только этому виду условий страхования. Следовательно, один вид страхования отличается от другого вида страхования наличием присущих только ему условий страхования⁸.

Исходя из сказанного выше, представляется правильным говорить не о страховании профессиональной ответственности как о самостоятельном виде страхования, а как о разновидности страхования гражданско-правовой ответственности.

Отличительными признаками страхования профессиональной ответственности являются: особый субъектный состав; особый объект страховой защиты; основание возникновения страхового обязательства.

Что касается субъектного состава, то в литературе нет единства в понимании данного вопроса. Так, Т.С. Мартынова полагает, что в качестве страхователей по договору страхования профессиональной ответственности «могут выступать только физические лица — граждане, осуществляющие частную профессиональную деятельность, связанную с оказанием определенного рода услуг на постоянной или исключительной основе»⁹. Таким образом, автор сводит субъектный состав данного правоотношения только к лицам, осуществляющим частную практику.

В свою очередь, Ю.Н. Андреев расширяет субъектный состав страхования профессиональной ответственности, указывая, что «страхование профессиональной ответственности должно учитывать страховую защиту профессиональных организаций (юридических лиц)»¹⁰.

В то же время в Письме Департамента страхового надзора Минфина России от 23 октября 1997 г. № 24-11/0530 указано, что объектом страхования профессиональной ответственности являются имущественные интересы застрахованного лица, связанные с обязанностью последнего в порядке, установленном законодательством, возместить ущерб, причиненный третьим лицам, в связи с осуществлением застрахованным профессиональной деятельности. На основании правил страхования профессиональной ответственности может быть застрахована только ответственность физического лица, занимающегося нотариальной, врачебной или иной деятельностью на

профессиональной основе в качестве индивидуального частного предпринимателя. Юридическое лицо страховать свою профессиональную ответственность не может, так как не обладает профессией.

В научной литературе существует мнение, что объектом страхования профессиональной ответственности могут выступать, в том числе, отдельные неимущественные интересы страхователя (честь, достоинство, деловая репутация профессионального лица).

Таким образом, объектом защиты посредством страхования профессиональной ответственности выступают имущественные и неимущественные интересы, в свою очередь, объектом страхования профессиональной ответственности могут быть только имущественные интересы.

Применение к сотрудникам ОВД в качестве объекта страхования только имущественных интересов недопустимо, ввиду специфики их профессиональной деятельности, связанной с учащенной работой с преступным контингентом. Поэтому, высокая моральная нагрузка и причиняемый вред чести и достоинству сотруднику провокационным воздействием различных категорий субъектов гражданских правоотношений обуславливает включение в объект страхования профессиональной ответственности не только имущественных, но и неимущественных интересов.

Таким образом, проведенное выше исследование, а также выделенная специфика страхования профессиональной ответственности по объекту, субъекту, основаниям возникновения обязательства позволяют утверждать, что страхование профессиональной ответственности является самостоятельной разновидностью страхования ответственности наряду со страхованием договорной и деликтной ответственности. Целесообразным является выделение подвида – страхование профессиональной ответственности сотрудников ОВД.

Внедрение понятия профессионального страхования ответственности является необходимым критерием повышения эффективности компетенции сотрудников органов внутренних дел в осуществлении своих полномочий: с одной стороны это способствует повышению социальной защищенности данной категории лиц, а также будет способствовать предотвращению раннего ухода со службы высокого уровня специалистов, и что немаловажно, повышению числу новых кадров; с другой стороны, — будет осуществляться механизм совершенствования правовой защищенности сотрудников, улучшение уровня материальной обеспеченности сотрудников полиции в целом. Необходимым решением данной проблемы является совершенствование законодательства путем введения обязательного страхования ответственности сотрудников ОВД в действующие федеральные и ведомственные нормативные акты.

¹ Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 10.06.2002. — № 23. С.2102.

² Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 48. С.6724.

³ **Балашова Л.В.** Существенные условия договора страхования профессиональной ответственности // Гражданское и хозяйственное законодательство. — 2008. — № 3. С.22.

⁴ Закон РФ от 27.11.1992 № 4015-1 (ред. от 26.07.2017) «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.08.2017) // Российская газета. 12 января.

⁵ **Ножкина А.А.** Страхование профессиональной ответственности в системе существующих видов страхования // Актуальные проблемы Российского права. — 2013. — № 10. С.1254.

⁶ **Луговец В.Я.** Специфические черты договора страхования профессиональной ответственности // Вестник ВолГУ. Серия 5: Юриспруденция. 2015. №1; Акишева Г.Р. Страхование профессиональной ответственности по гражданскому праву России. // Юрист — 2016. — №7. С.78.

⁷ **Андреев Ю.Н.** Имущественное страхование: теория и судебная практика. — М., 2010. С.90.

⁸ **Худяков А.И.** Теория страхования. М.: Статут, 2014. С.56.

⁹ Гражданское право: Учебник: в 2 т. Т. 2. Полутом 2 / Под ред. Е.А. Суханова. М., 2015. С.193-194.

¹⁰ Там же.

Шальнева Д. — курсант 3 курса Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, рядовой полиции;

Научный руководитель — преподаватель кафедры уголовного процесса Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, кандидат юридических наук, старший лейтенант полиции Винокуров Э.А.

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИЙСКОМ УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Современное развитие уголовно-процессуальной науки затрагивающие интересы таких субъектов как несовершеннолетние, занимает одно из ведущих позиций. Это связано с тем, что несовершеннолетние участники уголовного судопроизводства обладают особым процессуальным статусом, который предполагает создание необходимых механизмов охраны их прав. Несмотря на разработанность данной проблематики в рамках науки уголовно-процессуального права, актуальность данного вопроса остается достаточно высокой.

В силу целого ряда обстоятельств несовершеннолетний может оказаться вовлеченным в сферу уголовного судопроизводства. С одной стороны, число преступлений, совершенных несовершеннолетними, а также при их соучастии составило в 2017 году 31,9 тысяч, что на фоне уровня демографии страны, представляет собой прямую угрозу социальной стабильности государства¹. С другой стороны, несовершеннолетние нередко становятся жертвами и свидетелями преступлений. Эти обстоятельства заставляют поднять вопрос о процессуальном статусе несовершеннолетних, выступающих на стороне защиты, на стороне обвинения или свидетелями, в современном уголовном судопроизводстве.

Говоря о несовершеннолетних в уголовном процессе, следует отметить, что внимание исследователей в основном приковывает проблема процессуального статуса несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых, подсудимых.

Проблематикой вопроса процессуального положения несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и подсудимых наиболее углубленно занимались такие ученые как: О.Ю. Андриянова², А.П. Гуськова³, А.С. Автономов⁴, Н.П. Мелешко⁵, О.С. Кайгородова⁶ и другие.

В настоящее время производство по уголовным делам в отношении несовершеннолетних как никогда нуждается в научном переосмыслении и законодательном совершенствовании. Но при этом напрашивается вполне логичный вывод касательно необходимости комплексного рассмотрения проблемы участия несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве.

К сожалению, анализ российского уголовно-процессуального законодательства лишь подтверждает отсутствие комплексного подхода при нормативном закреплении процессуального статуса несовершеннолетних в уголовном процессе. Положение несовершеннолетнего, в отношении которого возбуждено уголовное дело, определено более четко, а специфике производства по данной категории уголовных дел посвящена специальная глава 50 Уголовно-процессуального кодекса РФ, и хотя часть норм, содержащихся в этой главе, может быть применена в отношении несовершеннолетних потерпевших, процессуальный статус последних оставляет впечатление противоречивости и неопределенности.

Остановившись в рамках данной статьи лишь на наиболее актуальных вопросах процессуального положения несовершеннолетних в российском уголовном судопроизводстве, можно выделить следующие проблемы.

Так, в соответствии со ст.425 УПК РФ, законодатель предусмотрел особенности допроса несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого), имеющего отставание в психическом развитии, не связанное с психическим заболеванием, если данное положение проанализировать применительно к потерпевшему или свидетелю, то законодательного применения данного положения не содержится в диспозиции ст. 191 УПК РФ. Данное упущение может негативно отразиться, как на реализации предоставленных прав потерпевшему или свидетелю, так и на собирании достоверных доказательств, поскольку перед следователем в одном случае, если несовершеннолетний подозреваемый (обвиняемый) имеет не связанное с психическим заболеванием отстав-

ние в психическом развитии, возникает обязанность пригласить на допрос педагога или психолога, а в случае если несовершеннолетний является потерпевшим, то приглашение специалиста в области педагогики или психологии – рассматривается, как дискреционное полномочие следователя, реализуемое им как его право, а не обязанность⁷. Рассматривая данную проблему с точки зрения правоприм. тельной практики, она также не нашла своего решения в рамках Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29 июня 2010 г⁸.

Следующей проблемой выступает отсутствие законодательно закрепленного участия специалиста в области возрастной или педагогической психологии при проведении отдельных следственных действий на стадии предварительного расследования по преступлениям, совершенных несовершеннолетними.

Таким образом, предлагается изменить ст.191 УПК РФ, закрепив в ней норму, согласно которой при проведении допроса, очной ставки, опознания и проверки показаний с участием несовершеннолетнего потерпевшего, свидетеля в возрасте до шестнадцати лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, участие специалиста в области возрастной или педагогической психологии обязательно. Получается, что привлечение такого специалиста при производстве отдельных следственных действий с участием несовершеннолетних потерпевших, достигших шестнадцатилетнего возраста, носит факультативный характер.

В своей работе Ю.Н. Старжевич акцентировала свое внимание на том, что «в целях оказания психологической помощи несовершеннолетнему потерпевшему и обеспечения его безопасности УПК РФ надлежит регламентировать процессуальный статус специалиста в области возрастной психологии и педагогики»⁹.

К сожалению, кроме привлечения педагога или психолога законодатель не конкретизировал специфику производства отдельных следственных действий с участием несовершеннолетних потерпевших и свидетелей. В итоге остаются открытыми вопросы, касающиеся участия несовершеннолетних потерпевших в проверке показаний на месте. Несмотря на очевидность психотравмирующего воздействия данного следственного действия на несовершеннолетнего, нередко его используют даже по уголовным делам о половых преступлениях в отношении несовершеннолетних.

Также целесообразно внести изменения в редакцию ч.3 ст.161 УПК РФ, изложив последнее предложение таким образом: «Разглашение данных о частной жизни участников уголовного судопроизводства без их согласия, а также данных о частной жизни несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля в возрасте до шестнадцати лет не допускается». Данное правило должно быть распространено и на несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, не достигшего возраста шестнадцати лет. Это в полной мере будет отвечать принципам уголовного судопроизводства и его назначению.

При определении правового положения несовершеннолетнего возникает вопрос обеспечения определенной унификации при определении процессуального статуса несовершеннолетнего в уголовном судопроизводстве. Безусловно, речь не идет о полном совпадении процессуального статуса несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего и свидетеля, поскольку это невозможно в силу изначального несовпадения такого статуса у соответствующего участника уголовного судопроизводства. Однако уголовный процесс с участием несовершеннолетнего должен отвечать принципу его повышенной охраны и быть нацеленным на решение специфичной задачи по снижению психотравмирующего воздействия на несовершеннолетнего участника уголовного судопроизводства.

Законодатель также определяет участие в уголовном судопроизводстве законных представителей несовершеннолетних потерпевших. Предлагается дополнить перечень обстоятельств, учитываемых при избрании меры пресечения в отношении подозреваемого или обвиняемого, мнением потерпевшего и его законного представителя. Однако непонятно, в какой форме должно быть выражено это мнение и как следует поступить в той ситуации, когда мнение несовершеннолетнего потерпевшего расходится с мнением его законного представителя по данному вопросу. Очевидно, что правоприм. телью придется самостоятельно решать вопрос о том, имеет ли ме-

сто быть в данном случае противоречие между интересами несовершеннолетнего и его законного представителя, и является ли это достаточным основанием для замены законного представителя.

Приведенные выше примеры показывают, что вопросы совершенствования процессуального положения несовершеннолетних участников уголовного судопроизводства решаются преимущественно за счет успешного восполнения пробелов в нормах УПК РФ. Реализация предложенных выводов и рекомендаций в законотворчестве и правоприменительной деятельности позволит органам, осуществляющим уголовное судопроизводство, более полно защищать права и законные интересы несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых, свидетелей и потерпевших.

- 1 Состояние преступности в России за январь-сентябрь 2017 года. — М.: МВД ФКУ «Главный информационно-аналитический центр», 2017. С.34-36.
- 2 *Андрянова О.Ю.* Особенности судопроизводства по уголовным делам о преступлениях несовершеннолетних: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Владимир, 2006.
- 3 *Гуськова А.П.* Вопросы предупредительно-профилактической работы среди несовершеннолетних правонарушителей // Детство без жестокости и насилия. Совершенствование федерального и регионального законодательства: Мат-ы региональной науч.-практ. конф. — М.– Оренбург: Юстицинформ, 2012.
- 4 *Автономов А.С.* Ювенальная юстиция: Учебное пособие. — М.: Российский благотворительный фонд «Нет алкоголизму и наркомании» (НАН), 2009.
- 5 *Мелешко Н.П.* Ювенальная юстиция в Российской Федерации. Криминологические проблемы развития. — СПб.: Юридический центр Пресс, 2006.
- 6 *Кайгородова О.С.* Институт представительства несовершеннолетних на предварительном следствии // Первые Всероссийские Державинские чтения: Сб. статей. — М., 2005. Кн. 4. С.223.
- 7 *Марковичева Е.В.* Некоторые дискуссионные вопросы охраны прав несовершеннолетнего в современном российском уголовном процессе // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки — 2014. — №2 (17) — С.86-88.
- 8 Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О практике применения судами норм, регламентирующих участие потерпевшего в уголовном судопроизводстве» // Российская газета. 2010. 7 июля.
- 9 *Старжевич Ю.Н.* Правовой статус несовершеннолетнего потерпевшего в российском уголовном процессе: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук — Тюмень, 2008. С.8.

Шапошник В. В. — курсант 3 курса Военного института Сил Воздушной Обороны им. Дважды Героя Советского Союза Т. Я. Бегельдинова;

Научный руководитель — преподаватель кафедры социально-гуманитарных дисциплин Военного института Сил Воздушной Обороны им. Дважды Героя Советского Союза Т. Я. Бегельдинова Мухидинова Г. Н.

ПОНЯТИЕ СМЕРТНОЙ КАЗНИ И ИСТОРИЯ ЕЕ ПРИМЕНЕНИЯ

Смертная казнь — одно из древнейших наказаний, известных человечеству. Первые дебаты о смертной казни состоялись в 427 г до н.э., когда Диодат, утверждая, что смертная казнь не обладает сдерживающим действием, убедил Афинскую ассамблею изменить свое решение о казни всех мужчин восставшего города Мителена¹.

В 1в.н.э. Амандагамани, буддийский король Ланки ознаменовал свое правление отменой смертной казни, и это решение оставалось в силе при правлении нескольких последующих королей.

В 818 г.н.э. император Японии Саго исключил смертную казнь из законов Японии, и в течение трех последующих веков эта мера в стране не применялась.

10 октября отмечается Всемирный день против смертной казни Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш выступил с призывом, чтобы во всем мире отменили это «варварское» наказание, подчеркнув, что ему не должно быть места в XXI в.

Смертная казнь не совместима с человеческим достоинством. Она является бесчеловечным и унижающим достоинство обращением, не имеет никакого доказанного значительного сдерживающего эффекта и делает судебные ошибки необратимыми и неисправимыми.

Согласно *Всемирной коалиции против смертной казни* из 193 государств-членов ООН только 138 законодательно или на практике отменили смертную казнь. В этот перечень вошли: 101 страна, не допускающая смертной казни ни за какие виды преступлений; семь стран, отменивших смертную казнь за все преступления, кроме чрезвычайных (таких как военные преступления, т.е. особо тяжкие нарушения международного гуманитарного права во время ведения военных действий); 30 стран, отменивших смертную казнь на практике (никого не казнили в течение последних 10 лет и придерживаются политики и практики невыполнения казней). Остальные 55 членов ООН по-прежнему поддерживают смертную казнь и время от времени применяют это наказание.

В современном обществе наиболее оптимальным считается наказание с перевоспитанием и социальной реабилитацией лиц, совершивших преступление. В этом контексте смертная казнь — крайняя, только карательная мера наказания. Почему карательная, потому что смертная казнь не может привести к одной из главных целей наказания — перевоспитанию человека, совершившего преступление. Эта крайняя мера наказания до сих пор довольно широко применяется в мире.

Необходимо иметь в виду, что отмена смертной казни в большинстве стран не имеет безусловного характера. В ряде стран смертные приговоры выносятся в соответствии с нормами военно-уголовного законодательства военным служащим и гражданским лицам в военное время, а также в период действия осадного, чрезвычайного или исключительного положения.

Международные конвенции содержат только рекомендательные нормы, касающиеся неприменения смертной казни к некоторым категориям осужденных. Это касается, в частности, лиц моложе 18 лет. Но в Корее, Бирме, Барбадосе, Судане и других странах этот возраст — 16 лет. В Индии и в Ираке он не ограничен. Из 31 штата США, сохранивших смертную казнь, в 11 минимальный возраст, когда лицо может быть казнено — 18 лет, в 15 штатах — 12,17 лет, в 11 штатах он вообще не установлен. Возраст на Кубе, Болгарии, Венгрии — 20 лет, в Югославии — 21 год. В Гватемале и Судане нельзя казнить тех, кто достиг 70 лет, в Монголии — 60 лет. Во всех странах (кроме Ирана) нельзя казнить беременных женщин. В Румынии недопустимы казни матерей, имеющих детей до 3 лет. В Монголии, Гватемале — всех женщин².

В июне 2016 года в Осло прошел 6-й Всемирный конгресс против смертной казни. Все участвовавшие государства и организации объединились в призыве к введению глобального моратория на смертную казнь.

Мировое сообщество с трудом идет к пониманию бесценности и неотъемлемости человеческой жизни. Дискуссия между сторонниками и противниками отмены смертной казни ведется во всем мире. Актуализировалась эта проблема и для стран СНГ. Россия, Украина, Азербайджан, Грузия, Казахстан и ряд других стран СНГ объявили мораторий на исполнение смертных приговоров.

17 декабря 2003 года Указом Президента Республики Казахстан был введен *бессрочный мораторий* на исполнение смертной казни до решения вопроса о ее полной отмене³.

Согласно этому Указу Президента Республики Казахстан, в стране приостановлено исполнение вынесенных судами приговоров по смертной казни. С 1 января 2004 года введен в действие новый вид наказания — пожизненное лишение свободы, являющееся реальной альтернативой смертной казни. При этом сама смертная казнь как вид уголовного наказания не отменяется, а лишь приостанавливает исполнение уже вынесенных судами смертных приговоров. Лица, попавшие под действие моратория, содержатся в одиночных камерах в тюрьме отдельно от других осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Моратории на смертную казнь бывают *полные* и *частичные*. Полным является тот мораторий, с помощью которого временно приостанавливают вынесение смертных приговоров, смертной казни. Такой тип моратория действует в России, Кыргызстане и у нас в Казахстане. Частичный мораторий на смертную казнь характерен для Турции (курдский лидер Оджалан был приговорен к смертной казни, но приговор в исполнение не приведен). Частичный мораторий на исполнение смертной казни в разное время объявлялся в Азербайджане, Болгарии, Литве, Англии, Украине, России.

Также мораторий на смертную казнь можно разделить на: *условный* и *безусловный*. При *условном* моратории объявляется, что смертная казнь будет осуществляться до наступления какого-то события или обстоятельства.

Под *безусловным* мораторием понимается то, что в решении о моратории не указываются, какие бы то ни было условия, факты, обстоятельства и события, которые могли бы привести к прекращению моратория на смертную казнь. Разумеется, государство всегда может прекратить мораторий, если оно увидит, что цели моратория не достигаются.

Объявленный в Республике Казахстан мораторий на смертную казнь является юридическим, действующим без обозначения определенного срока и безусловным⁴.

Объявив мораторий на смертную казнь, наша страна как член мирового сообщества государств, как субъект международного права, тем самым, осуществляет нормы таких международно-правовых документов, как Резолюция парламентской ассамблеи ОБСЕ «Об отмене смертной казни» от 10 июля 2001 года, второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленной на отмену смертной казни.

Казахстан также поддержал резолюцию 62-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН «Мораторий на высшую меру наказания с дальнейшим рассмотрением возможности отмены смертной казни», одобренную 18 декабря 2007 года⁵.

28 ноября 2005 года Республикой Казахстан ратифицирован Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП).

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период 2010-2020 гг. указывается на продолжение курса на постепенное сужение сферы применения смертной казни⁶.

Пункт 1ст.1 Конституции РК констатирует: «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого является человек, его жизнь, права и свобода»⁷. В этой Конституционной норме состоит вся сущность Конституции и сущность всей правовой системы РК. И это, в частности, означает, что государство обязано ценить право на жизнь каждого человека выше всех остальных прав, без каких-либо ограничений или исключений из этого права и ограждать жизнь любого человека, находящегося от его юрисдикции от чьего бы то ни было посягательства⁸.

Признание человека высшей ценностью РК означает, что его права и свободы определяют место человека во взаимоотношениях с обществом и государством, включая человека в качестве первоосновы всей политической и социальной организации общественных отношений. Высшая цель государства как раз и заключается в обеспечении и защите прав и свобод человека⁹.

¹ *Сахаров А.Д.* С мыслью можно бороться только мыслью // Новое время. 1988. 8 декабря.

² *Михлин А.С.* Пределы ограничения смертной казни Государство и право. — 1996.—№7. С.125.

³ Указ Президента Республики Казахстан от 17 декабря 2003 г. №1251 «О введении в РК моратория на смертную казнь» // zakon.kz.

⁴ Интернет-ресурсы: eeas.europa.eu/headquarters/

⁵ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 2008 г. N63/168 «Мораторий на применение смертной казни»; Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г).

⁶ Указ Президента Республики Казахстан от 24.08.2009 N 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» // zakon.kz.

⁷ Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995г. — Астана, 2007. (изменения и дополнения от 07.10. 1998 г., 21.05.2007 г., 02.02.2011 г.).

⁸ *Сексембаева Е.* Вопросы реализации конституционного принципа «Человек — высшая ценность государства» в РК // Фемида. — 2001.— №4. С.41.

⁹ Конституционное право РК: Учебник сост.д.ю.н., профессор Ашеулов А.Т. — Алматы, 2001.

Шафиков Д.А. — студент 2 курса магистратуры Института Права Башкирского государственного университета;

Научный руководитель — старший преподаватель кафедры финансового и экологического права Башкирского государственного университета, кандидат юридических наук Афзалетдинова Г.Х.

ПРОБЛЕМЫ ПРЕДМЕТА И МЕТОДА ФИНАНСОВОГО ПРАВА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Финансовое право динамично развивается, в связи с чем все более настоятельной становится необходимость уточнения прежде всего предмета и метода финансового права. Рассмотрим некоторые подходы к разграничению финансового права от смежных отраслей, прежде всего гражданского права. Формальное отличие между двумя отраслями установлено ст. 2 Гражданского кодекса РФ¹, согласно которой к имущественным отношениям, основанным на административном или ином властном подчинении одной стороны другой, в том числе к налоговым и другим финансовым и административным отношениям, гражданское законодательство не применяется, если иное не предусмотрено законодательством. Таким образом, формальное (установленное законом) отличие между гражданским и финансовым правом — используемый метод правового регулирования. Вместе с тем, все в большей мере финансовые отношения строятся с использованием конструкции договора, например, договор об инвестиционном налоговом кредите. Традиционно конструкция договора рассматривается как гражданско-правовая, основанная на использовании диспозитивного метода правового регулирования². На двойственную правовую природу финансово-правовых договоров обратил внимание А.И. Худяков, отметивший, что финансовые отношения, регулируемые с помощью договора, должны быть признаны гражданско-правовыми и не могут выступать в качестве предмета финансового права. При этом, такие договоры опосредуют отношения, которые с экономической точки зрения являются финансовыми, а выраженное ими правоотношение имеет все признаки финансового и прежде всего носит государственно-властный характер³. В качестве самостоятельного критерия отграничения финансового права стало определение субъекта финансовой деятельности, а именно выделение в понятии «финансовая деятельность» финансовой деятельности публичных образований и частных субъектов. При этом, сферой финансового права определяются публичные финансы, а сферой гражданского права — частные финансы.

Дискуссионным является вопрос о соотношении понятий государственные и муниципальные финансы и включения муниципальных финансов в сферу финансового права⁴. Представляется недопустимым исключение из предмета правового регулирования финансового права муниципальных финансов, так как финансово-правовую сущность финансовой деятельности государства и муниципальных образований определяет единство бюджетной, налоговой, денежной системы РФ.

Не менее дискуссионным является и вопрос о включении в сферу финансового права банковских и страховых отношений. Отнесение к сфере финансового права только публичных финансов ставит вопрос о природе банковских и страховых отношений и о соотношении публичного и частноправового в регулировании этих отношений. По мнению Д.В. Кравченко, государство прежде всего через законодательные органы формулирует предмет публичного интереса в области банковского сектора экономики (к примеру, обеспечение стабильности банковской системы, организация денежного обращения, стабильность национальной валюты)⁵. Обоснованным представляется вывод Д.В. Кравченко о комплексной природе банковских отношений: отношения, возникающие в банковском секторе экономики, должны регулироваться частным правом в той мере, в которой такое регулирование не будет препятствовать надлежащей защите публичных интересов. Общественные отношения, возникающие в процессе осуществления деятельности государства, направленной на правовое антикризисное регулирование, составляют предмет финансового права.

В.В. Стрельников придерживается прямо противоположенной позиции⁶, однако рассуждения автора об использовании в сфере обязательного пенсионного страхования конструкции гражданско-правового договора доверительного управления, одной из сторон которого является Пенсионный фонд РФ, приводит к мысли о подвижности границ публичного и частного права и

о приспособлении частноправовых средств к режиму публично-правового (финансово-правового) регулирования.

В теоретическом виде проблема сочетания частных и публичных интересов в финансовом праве сформулирована Ю.А. Крохиной, справедливо отметившей, что в финансовом праве традиционно выделяют принцип приоритета публичных интересов в правовом регулировании финансовых отношений, который выражается в верховенстве общих интересов субъектов финансового права. Сочетание частных и публичных интересов достигается их одновременным стимулированием и ограничением посредством использования как частноправовых, так и публично-правовых средств, каждое из которых может как стимулировать, так и ограничивать интересы участников финансовых отношений⁷.

Предметом дискуссии стал и вопрос об определении места отношений, возникающих при осуществлении финансового контроля, в частности контроля и надзора за финансовой деятельностью частных хозяйствующих субъектов и в целом системы негосударственного финансового контроля. Традиционное положение о включении финансового контроля в сферу финансового права высказано Е.Ю. Грачевой, отметившей, что важность складывающихся при этом общественных отношений и необходимость их урегулирования правом обуславливает выделение названных финансово-правовых норм в подотрасль финансового права⁸. Исключение частных финансов из сферы правового регулирования финансовым правом в условиях кардинального реформирования так называемых «бюджетных учреждений», которые все в большей мере превращаются в участников предпринимательской деятельности, фактически сужает сферу его применения. Помимо этого, возможна передача части властных полномочий государственных органов или органов местного самоуправления негосударственным, немунципальным организациям, а иногда и физическим лицам. Такая передача части властно-финансовых полномочий допускается в рамках налоговых, валютных, денежно-кредитных и некоторых других отношений⁹.

Финансовое право применяет не только императивный метод правового регулирования, но и диспозитивный. Вследствие этого существует такая разновидность договора, как финансово-правовой договор. При этом данный договор опосредует отношения, которые, во-первых, с экономической точки зрения являются финансовыми, во-вторых, выраженное им правоотношение носит государственно-властный характер, что и свойственно любым финансовым правоотношениям. И на этот договор нельзя переносить признаки гражданско-правового договора (в том числе признак юридического равноправия сторон), одновременно полагая, что данный договор представляет собой единственный известный праву вид договора¹⁰. В состав метода финансового права отдельные ученые включают договорно-правовой способ, который позволяет субъектам РФ проявлять инициативу и самостоятельность в процессе управления государственными финансами и участия в межбюджетных отношениях, в том числе с помощью заключения финансовых договоров¹¹. Особенно эффективным представляется применением такого способа при регулировании «горизонтальных» связей между субъектами РФ в сфере налогообложения¹², государственного кредитования и трансфертного финансирования.

Взаимодействие способов правового регулирования общественных отношений в сфере финансового права рассматривается по-разному. Одни ученые, указывая на гражданско-правовые «вкрапления» в императивном методе финансового права, называют его «лояльным»¹³. Н.И. Химичева, М.Ф. Ивлева выделяют согласовательный и рекомендательный методы¹⁴. М.Ю. Ильичева описывает метод координации (рекомендации и согласования)¹⁵. И.В. Рукавишникова выделяет, наряду с императивным методом, способ юридических дозволений, способы правового запрещения и согласования, способы рекомендаций и поощрений, договорно-правовой способ¹⁶. Все перечисленные выше ученые в той или иной степени говорят о наличии диспозитивных начал в финансово-правовом регулировании. И.И. Кучеров, к примеру, отмечает, что в налоговых договорных отношениях по поводу заключения инвестиционных налоговых кредитов¹⁷ проявляются такие специфические черты налогового права¹⁸. Такого же мнения придерживаются и другие ученые¹⁹. Диспозитивность присутствует также в таких нормах налогового законодательства, которые регулируют отношения по переходу на новый налоговый режим и выбору объекта налогообложения при упрощенной системе налогообложения и др.²⁰. Таким образом, диспозитивность рассматривается в двух аспектах. Во-первых, когда субъекту предоставляется право воспользоваться, или же наоборот, отказаться от участия в правоотношениях. Лицо самостоя-

тельно решает использовать или отказаться от таких правомочий, руководствуясь при этом собственным усмотрением. К примеру, в соответствии с п. 4 ст. 41 Бюджетного Кодекса РФ²¹ к безвозмездным поступлениям относятся безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования. В данных правоотношениях диспозитивный метод по сути доминирует над императивным. Во-вторых, когда субъекту предоставляется альтернатива в методах, формах осуществления деятельности. В таком случае участник финансовых правоотношений имеет право выбора способов поведения в рамках, установленных законодательством, однако не вправе отказаться от осуществления возложенных на него полномочий. Примером могут послужить бюджетные полномочия РФ, субъектов РФ, муниципальных образований в соответствии с гл. 2 Бюджетного кодекса РФ.

Дискуссионным вопросом является также сопоставление императивного метода финансово-го права с административно-правовым методом. Существуют различные мнения по данному вопросу. Так, одни авторы отождествляют метод финансового права с административно-правовым методом²², другие отмечают некоторые особенности финансово-правового метода²³, некоторые выделяют существенные различия между финансово-правовым и административными методами²⁴. Представляется обоснованной последняя точка зрения, так как, во-первых, ограничиваются законом формы проявления автономии воли субъектов. К примеру, федеративное устройство России обуславливает наделение субъектов РФ собственной компетенцией в сфере бюджетной деятельности, что вовсе не означает их полной автономии. Во-вторых, в связи с содержанием общедозволительного и разрешительного типов правового регулирования. Так, в отношении физических и юридических лиц в основном применяется принцип «все, что прямо не запрещено законом, — разрешено», а в отношении публичных субъектов (к примеру, органов государственной власти) — «все, что прямо не разрешено законом, — запрещено». В-третьих, в связи с наличием позитивных обязанностей субъектов. Так, в финансовом праве часто один из субъектов обязан совершить конкретные действия, а другой субъект – предпринять активные действия по обеспечению точного выполнения первым субъектом его обязанности. Примером могут послужить обязанности резидентов и нерезидентов, которые осуществляют в РФ валютные операции (ч.2 ст.24 Федерального закона № 173-ФЗ²⁵), выполнение которых контролируется агентами валютного контроля (ст. 23 того же Федерального Закона). В-четвертых, правовая инициатива субъектов финансового права ограничивается. Так, участники финансовых отношений, которые наделены властными полномочиями, в определенных случаях способны проявлять правовую инициативу. К примеру, налоговые органы по собственной инициативе могут приступить к выездной проверке налогоплательщика, но при этом установлены определенные ограничения (нельзя проводить две и более выездные налоговые проверки по одним и тем же налогам за один и тот же период и др.).

Категория «предмет финансового права» является основополагающей для финансово-права категорией. От содержания этой категории зависят границы финансово-правового регулирования и выбор его методов, что имеет важное значение для практики финансовой деятельности государства и позволит найти оптимальное соотношение императивных и диспозитивных начал в финансовом праве.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 29 декабря 2017 г. № 459-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. — 1994. — № 32. — Ст.3301.

² *Киселева Е.И.* Финансовое право: дискуссионные вопросы определения предмета правового регулирования // Финансовое право. — 2014. — № 2. С.6-8.

³ *Худяков А.И.* К вопросу о содержании некоторых финансово-правовых категорий // Финансовое право. — 2010. — № 2. С.11.

⁴ *Соколова Э.Д., Савостьянова С.А.* К вопросу о понятии и сущности финансовой деятельности муниципальных образований // Финансовое право. — 2012. — № 3. С.11.

⁵ *Кравченко Д.В.* Банковские отношения как составная часть предмета финансового права // Финансовое право. — 2012. — № 4. С.12.

⁶ *Стрельников В.В.* Финансово-правовое регулирование страхования // Финансовое право. — 2005. — № 2. С.15.

⁷ *Крохина Ю.А.* Принцип сочетания частных и публичных интересов в финансовом праве // Финансовое право. — 2012. — № 5. С.8.

⁸ *Грачева Е.Ю.* Финансовый контроль – под отрасль финансового права // Финансовое право. — 2002. — № 2. С.9.

- ⁹ *Рукавишников И. В.* Метод финансового права. — М., 2011. С.106-107.
- ¹⁰ *Киселева Е.И.* Указ.раб
- ¹¹ *Грачева Е.Ю.* Указ.раб.
- ¹² *Саттарова Н.А.* Горизонтальный мониторинг как фактор эффективности налогового администрирования // Финансовое право. — 2014. — № 10. С.22-25.
- ¹³ *Карасева М.В.* Финансовое право: Общая часть: Учебн. — М., 1999. С. 30.
- ¹⁴ Финансовое право: Учебн. / Под ред. Н.И. Химичевой. — М., 2002. С. 43.
- ¹⁵ *Ильичева М.Ю.* Налоговое право в вопросах и ответах — М., 2002. С. 18-20.
- ¹⁶ *Рукавишников И.В.* Указ.раб
- ¹⁷ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 29 декабря 2017 г. № 466-ФЗ, от 28 декабря 2017 г. № 436-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. — 1998, — № 31. — Ст.3824.
- ¹⁸ *Кучеров И.И.* Налоговое право России. — М., 2001. С. 66.
- ¹⁹ Налоговое право России: Учебн. / Под ред. Ю.А. Крохиной. — М., 2007. С.96-97; Кустова М.В. Налоговое право России. Общая часть: Учебн. / Под ред. Н.А. Шевелевой. — М., 2001. С.15-19.
- ²⁰ *Бондарь Е.А.* Императивные и диспозитивные начала в финансовом праве: дискуссионные вопросы и их проявления в законодательстве и судебной практике // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. — 2011. — № 1. — Ст.133.
- ²¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 28 декабря 2017 г. № 434-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. — 1998. — № 31. — Ст.3823.
- ²² *Пискотин М. И.* Советское бюджетное право (Основные проблемы). — М., 1971. С.49.
- ²³ *Саттарова Н.А.* Указ.раб.
- ²⁴ *Грачева Е.Ю.* Указ.раб.
- ²⁵ Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 29 декабря 2017 г. № 470-ФЗ) «О валютном регулировании и валютном контроле» // Собрание законодательства РФ. 2003. — № 50, С.4859.

*Шаухар Д. — курсант 3 курса Омской академии МВД России, рядовой полиции;
Научный руководитель — старший преподаватель кафедры уголовного права Омской академии МВД России, кандидат юридических наук, подполковник полиции Карнов К.Н.*

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ СОЦИАЛЬНО-ДЕСТРУКТИВНЫХ ИГР СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СЕТИ «ИНТЕРНЕТ» В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье автором поднимается проблема распространения социально-деструктивных игр в сети «Интернет», приводящих к росту числа самоубийств среди несовершеннолетних. В качестве одной из причин данного явления указывается несовершенство уголовного законодательства РК, не предусматривающего ответственности за действия, направленные на склонение несовершеннолетних к совершению самоубийств.

Жизнь - самое дорогое, что есть у человека, и самое страшное то, что не только преступники покушаются на эту ценность, но и он сам.

Следует отметить, что Казахстан в последнее время находился в мировых лидерах по количеству самоубийств. В каждом случае причины индивидуальны. Реалией времени становятся так называемые «игры в смерть». Варианты правил прописывают группы (как правило, закрытые) в социальных сетях.

Самоубийство, суицид (от лат. Sui caedere - убивать себя) - добровольное, самостоятельное и целенаправленное лишение себя жизни¹.

В своей работе мы хотели бы осветить вопросы уголовной ответственности за организацию различного рода деструктивных игр, а также совершенствования уголовного законодательства Республики Казахстан.

Актуальность работы заключается в распространении за 2016-2017 год случаев самоубийств среди несовершеннолетних, причиной которых являются социально-деструктивные игры в сети Интернет. такие как «Синий кит». «Тихий дом» и т.п. не только на территории Российской Федерации, но и в соседних странах, таких как Украина, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан². В уголовном законодательстве РК в настоящее время не предусмотрена уголовная ответственность за организацию таких игр.

Суть игр заключается в том, что организаторы связываются с несовершеннолетними по сети интернет и предлагают сыграть в игру. Условия игр разнообразны, в основном они состоят из нескольких этапов, которые следует пройти. С каждым последующим этапом, задания усложняются, все больше вовлекают несовершеннолетнего в процесс игры и пагубно складываются на его психике. Финальный этап игры – суицид участника.

Вопрос о необходимости ограничения и даже полного запрета размещения потенциально опасной или вредоносной информации в сети «Интернет» уже неоднократно обсуждался как в научной среде, так и на законодательном уровне, однако проблема остается до конца не решенной.

Внимание правоохранительных органов к подобным действиям привлекается зачастую только в случае наступления общественно опасных последствий, а поводом к разбирательству становится, как правило, либо заявление родителей (педагогов, опекунов и других заинтересованных лиц), либо факт самоубийства (покушения на самоубийство). При отсутствии признаков насильственной смерти у потерпевшего квалификация действий организаторов возможна только по ст. 105 УК РК. Однако, с точки зрения уголовного законодательства, подобные действия являются уголовно наказуемыми только в том случае, если они совершены умышленно и определенным способом – *путем угрозы жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства потерпевшего*³.

В настоящее время правоохранительные органы даже при выявлении в сети «Интернет» подобного рода ресурсов могут воздействовать только административными либо организационными способами в рамках блокирования источников подобной информации добровольно. При этом привлечь лиц к уголовной ответственности за совершенные ими общественно опасные действия зачастую не представляется возможным. Санкция ст. 105 УК РФ предусматривает наказание до 3 лет лишения свободы, т.е. относит данное преступление к категории средней тяжести и не позволяет проводить ряд оперативно-розыскных мероприятий и применять отдельные меры процессуального пресечения.

Вторичным общественно опасным последствием создания и организации деструктивных игр выступает волнообразное распространение информации о данном явлении, в результате чего после появления самой идеи и первичного воплощения ее в жизнь появляется огромное количество последователей, подражателей, так называемых «троллей» (шутников) желающих просто попробовать, проверить работоспособность данной схемы, а также заработать. Последствиями такого рода злонамеренных либо неумышленных действий становится рекламирование деструктивного образа поведения среди несовершеннолетних, что приводит к росту числа общественно опасных последствий: самоубийств⁴, умышленного причинения вреда другим лицам, членовредительства и т.д.

В части 3 статьи 105 УК РК подразумевается, что доведение до самоубийства или покушения на самоубийство несовершеннолетнего несет большую общественную опасность. Соответственно санкция за данное деяние больше. Но, стоит отметить, что в статье 105 УК РК ничего не сказано про доведение до самоубийства в сети «Интернет». Считаем, что данный факт говорит об отставании уголовного законодательства РК от реального состояния социальных отношений в обществе и необходимости усовершенствования правовых норм.

Противодействие явлениям подобного рода должно носить, несомненно, комплексный характер и сочетать в себе различные организационные, воспитательные и правовые меры. Одним из способов защиты должно выступать введение и реализация мер уголовной ответственности в отношении создателей, организаторов и распространителей социально-деструктивных игр в сети «Интернет».

В УК РФ Федеральным законом от 07.06.2017 N 120-ФЗ⁵ введены статья 110.1. Склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства и 110.2. Организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства.

Так же законодатель РФ включил в статью 110.1 (часть 3) квалифицированные составы, с помощью которых стало возможно привлечение к уголовной ответственности организаторов «групп смерти» за данные деяния, в отношении несовершеннолетнего и с использованием средств массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть "Интернет")⁶.

Проведя сравнительно-правовой анализ уголовных законодательств РК и РФ, считаем, что в уголовное законодательство РК необходимо внести изменения, ориентируясь на УК

РФ. К таким изменениям можно отнести, во-первых, введение ответственности за склонение к совершению самоубийства, во-вторых, за склонение к совершению самоубийства совершенное с использованием сети «Интернет», в-третьих, за организацию деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства

Учитывая вышеизложенное, предлагаем внести в УК РК следующие нормы:

«Статья 105.1 Склонение к самоубийству

1. Склонение к самоубийству, то есть возбуждение у другого лица решимости совершить самоубийство путем уговора, обмана или иным путем, если лицо покончило жизнь самоубийством или покушалось на него, наказывается...

2. То же деяние, совершенное с использованием электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а равно группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, наказывается...

3. То же деяние, совершенное в отношении несовершеннолетнего, наказывается...

4. То же деяние, совершенное в отношении двух и более лиц, наказывается...»

«Статья 105.2 Организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства

1. Организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства путем распространения информации о способах совершения самоубийства или призывов к совершению самоубийства...

2. То же деяние, сопряженное с публичным выступлением, использованием публично демонстрирующегося произведения, средств массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть "Интернет")...».

¹ <http://www.myshared.ru/slide/604646/> (дата обращения 18.02.2018).

² ***Положский Б.С., Фритлинский В.С., Агеев С.Е.*** Суициды в странах СНГ // Суицидология. — 2014. — № 4. С. 12-16.

³ Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года №226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.01.2018 г. //Доступ из справ.-правовой системы «Параграф».

⁴ ***Гизатулина А.А.*** Социальная природа суицида (теоретические основания методики исследования) // Вестник Челябинского государственного университета. 2012. № 35 (289). Философия. Социология. Культурология. Вып. 28. С. 73-79.

⁵ Федеральный закон от 07.06.2017 г. № 120-ФЗ О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ и статью 151 УПК РФ в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению. // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

⁶ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

***Широкова Е.В. — курсант 3 курса Восточно-Сибирского института МВД России;
Научный руководитель — старший преподаватель кафедры административного права
и административной деятельности ОВД Восточно-Сибирского института МВД России,
подполковник полиции Новичкова Е.Е.***

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В настоящее время преступный мир фактически бросил вызов государству и посягнул на его важнейшие институты, права и свободы человека и гражданина, демократический путь развития и др. Государство должно найти действенные методы борьбы с преступностью, чтобы обуздать вал криминального всплеска. Отправная точка – качественно разработанные нормативно-правовые документы, а также их реализация в практической деятельности органов внутренних дел. Стоит отметить совершенствование криминальной субкультуры, которая стремительно развивается, что еще раз подтверждает необходимость модернизации и создания новых методик и способов борьбы с преступностью.

Проблема оценки деятельности органов внутренних дел заключается в неустоявшейся системе, так называемой «палочной системе», и ряд других аспектов мешают её нормальному функционированию.

Для оценки эффективности деятельности органов внутренних дел используется аналогичный показатель прошлого года, который заключается в том, что территориальному органу нужно сработать не хуже предыдущего года, но и ненамного лучше, чтобы в следующем году показатель не был завышенным. Этот показатель складывается из ряда аспектов, формирующих общий показатель.

Общей проблемой методики оценивания результатов деятельности ОВД является явная неэффективность разработанных критериев.

Применение единственного метода исследования – метода прямого сравнения не может отразить реальную картину состояния правонарушений на обслуживаемой территории без комплексного анализа с применением общей методики анализа оперативной обстановки и изучения всех факторов, влияющих на изменение данного показателя. Так, количество совершенных административных правонарушений необходимо изучать в прямом соответствии с количеством населения на учетный период.

Следует отметить, что все показатели, характеризующие оперативную обстановку, должны обязательно изучаться в динамике и в сравнении с аналогичными показателями, являющимися средними по зоне обслуживания отдела полиции (либо сравнение с органами, функционирующими в аналогичных условиях). Оценка в данных случаях проводится путем сравнения показателя, характеризующего деятельность отдела, и усредненного аналогичного показателя по зоне обслуживания в целом или соответствующих показателей аналогичной зоны обслуживания.

Для того чтобы избежать большого количества нарушений учетно–регистрационной дисциплины, необходимо информировать население различными способами через средства массовой информации об установленном порядке приема, регистрации и разрешения заявлений и сообщений о происшествиях, а также обжалование неправомерных действий сотрудников.

В условиях формирования правовой культуры в обществе, пропаганде верховенства закона, основным критерием оценки деятельности должно стать именно соблюдение закона. То есть, если решение принято законно, то это «палка» и она является положительным показателем. А любое нарушение закона при принятии решений – отрицательный показатель.

При оценке не следует ориентироваться только на процент раскрытых преступлений. При сравнении результатов деятельности по раскрытию преступлений различных органов внутренних дел необходимо опираться на абсолютные цифры, рассматривая их в динамике. Если, например, процентный показатель раскрываемости сокращается, а абсолютный показатель — число раскрытых преступлений — из года в год растет, то из этого можно сделать вывод об увеличении нагрузки на личный состав. Поэтому не стоит делать вывод, что работа по раскрытию преступлений ухудшилась, проблема заключается в объеме нагрузки на орган внутренних дел, решением которой может послужить увеличение штатной численности сотрудников. И наоборот, рост показателя раскрываемости при снижении общего вала регистрируемых преступлений отнюдь не свидетельствует о повышении эффективности соответствующей деятельности органов внутренних дел. Более того, в ходе углубленного сравнительного анализа не исключен вывод о снижении результативности этой работы.

При оценке эффективности работы подразделений ОВД можно использовать показатели нагрузки: для уголовного розыска – по количеству зарегистрированных и раскрытых преступлений; следственного подразделения – по количеству уголовных дел, находившихся в производстве и оконченных производством, в т.ч. направленных в суд, и т.д. Перераспределение штатной численности могло бы решить проблему о распределении нагрузки на сотрудников.

Также, необходимо проводить оценку подразделений органов внутренних дел, сравнивая между собой. Тем самым при оценке деятельности подразделений ОВД определяются место, роль и вклад в эту работу каждого подразделения. Целесообразно практиковать и другого рода сравнительный анализ – сопоставление данных о месте и обстоятельствах совершения преступлений и сведений об организации деятельности подразделений ОВД.

Анализ результатов деятельности органов внутренних дел должен быть основан на критериях и показателях, устанавливаемых ведомственными нормативными актами либо специально избираемых в его ходе. При этом оценка по тому или иному критерию по возможности должна быть проведена в количественных показателях.

Мазмұны
Содержание
Content

<i>Абдрахманова С.</i> Духовные ценности как альтернатива религиозному экстремизму	4
<i>Адилов И. С., Джаксыбаев М. Ж.</i> Брачно-семейные правоотношения в Республике Казахстан	6
<i>Адилов И. С., Кайрашов Р. Ж.</i> Уголовные правонарушения против половой неприкосновенности несовершеннолетних.....	9
<i>Ажибаев М. Г.</i> Проблемные вопросы правовой регламентации деятельности совета безопасности Республики Казахстан как субъекта обеспечения военной безопасности.....	11
<i>Ақдәулет Л., Жанаберген А.</i> Преступность несовершеннолетних	14
<i>М. А. Алимбаева</i> Сыбайлас жемқорлық: теориялық негіздері және түрлері.....	17
<i>Альбакасов А.</i> Задержание как мера процессуального принуждения в системе санкций уголовного процесса	19
<i>Амангельдиева А. Г.</i> Особенности правового режима земли как объекта права собственности, права землепользования и иных вещных прав на землю	22
<i>Амандуллина Д. Р.</i> К вопросу о личности потерпевшего	25
<i>Д. Аманжолов</i> Қазақстандық мұрагерлік құқықтың ерекшеліктері.....	28
<i>Аркалыкова А.</i> Механизм слеодообразования как материальное отображение обстоятельств совершения преступления.....	31
<i>Асанов Р. Ш.</i> Определение функций следователя в современном уголовном процессе Российской Федерации	33
<i>Аубакирова А. М.</i> Влияние ведомственного контроля на процессуальную самостоятельность следователя по уголовно-процессуальному законодательству России и Казахстана.....	37
<i>Г. Ауданбай</i> Бала асырап алуға қатысты заңнамаларда нені өзгертер едім және ол не береді	39
<i>Ахмедияр М.</i> Жазаны өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босату.....	42
<i>Ахметова А.</i> Образование как важное средство морально-нравственного и духовного восстановления личности осужденного.....	44

<i>Аяганова С. С.</i>	
Отличия транснациональной организованной преступности от международных преступлений и преступлений международного характера	46
<i>Қ. Н. Әбдікәрім</i>	
Бұқаралық қоғамдық іс-шараларды және құқық қорғау органдарының іс-әрекеттерін ұйымдастыру тәртібі.....	50
<i>Д. Ж. Әділ</i>	
Қазақстан Республикасында азаматтық процестегі прокурордың орны.....	52
<i>Әділгерей Ж. Ғ.</i>	
Институт возмещения вреда: аспекты компенсации и ответственности	55
<i>А. Әділханова, А. Амангелді</i>	
Қазақ қоғамындағы адам құқығы мен бостандықтарының қалыптасу ерекшеліктері.....	58
<i>Ж. Әміржан</i>	
Қазақстан Республикасының сот құрылымының негіздері	61
<i>Байменов Ж. Н.</i>	
Проблемы защиты несовершеннолетних от деструктивного влияния.....	64
<i>Бактыгереева А. Р.</i>	
Прокурорский надзор за соблюдением конституционных прав подозреваемого и обвиняемого как один из видов гарантии уголовно-процессуального права	66
<i>Баситова И. Ж.</i>	
Влияние интернета на психику детей.....	69
<i>Безрученко С. П.</i>	
Вопросы уголовно-правовой квалификации провокационных действий, совершаемых сотрудниками правоохранительных органов	70
<i>Бексултанов А.</i>	
Проблемы использования сети интернет в расследовании преступлений.....	73
<i>Белоусова Е. А.</i>	
Понятие и основание возникновения алиментных обязательств	75
<i>Бирюкова А.М.</i>	
Особенности развития российской правовой системы в процессе международной интеграции	77
<i>Болотова И.</i>	
Судебный штраф: теоретические и правоприменительные аспекты	79
<i>Бочаров А. В.</i>	
Общественная опасность незаконной миграции в современных условиях	82
<i>Воронов А.С.</i>	
Современная структура федеральных органов исполнительной власти.....	85
<i>Гальцова А.А.</i>	
Диагностика ценностей курсантов первого года обучения в образовательных организациях МВД России.....	86
<i>Ганеев С.</i>	
Роль прокуратуры в природоохранной деятельности государства	88

<i>Гигевич А.И.</i>	
Непроцессуальные формы взаимодействия следователя со СМИ при расследовании фактов неизвестного исчезновения граждан	90
<i>Горбатенко Д. Г.</i>	
Типичные следственные ситуации и проблемы выдвижения версий при расследовании преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности .	92
<i>Давыдова В.Е.</i>	
Преступность несовершеннолетних: причины и меры противодействия.....	94
<i>Даулетиярова Ж., Суюнгарина А.</i>	
Развитие франчайзинга в Республике Казахстан	97
<i>М.Даулетқызы</i>	
Бекіре тұқымдас балықтардың заңсыз айналымымен күресуде бақыланатын жеткізілімді жүзеге асырудың құқықтық аспектісі.....	100
<i>Ш.Д. Джанажолова</i>	
Қазақстан Республикасының ішкі істер органдары қызметкерлерінің әкімшілік құқық бұзушылықтарды тіркеу жұмыстарын автоматты түрде ұйымдастыру	103
<i>G. A. Djandarbekov</i>	
Material evidences one of the main proofs in affairs production about administrative offenses	107
<i>Джардемев Т.</i>	
Психологическая помощь осужденным, состоящим на учете в службе пробации ..	110
<i>Дударев С. В.</i>	
Институт уголовного проступка: зарубежный опыт и перспектива применения в российском законодательстве	112
<i>А. Дүйсенбай</i>	
Қазіргі замандағы лаңкестік істер. Психологиялық аспект.....	114
<i>Елисеев А.В.</i>	
Основные направления развития и совершенствования государственной социальной политики в правоохранительных органах	116
<i>Еркебуланов А. А.</i>	
Психологическое обеспечение действий сотрудников полиции при возникновении чрезвычайных ситуаций.....	120
<i>Е. А. Ерназарова</i>	
Ұсақ бұзақылық — қоғамға қауіпті іс	121
<i>Жанабергенов А. А., Ақдәулет Л.Т.</i>	
Институт «сервитута» в национальном законодательстве.....	126
<i>Қ. Жантлеу</i>	
Айғақтарды оқиға болған жерде тексерудің процессуалдық мәселелері	129
<i>Жумабаев Е.М.</i>	
К вопросу о дискриминации в трудовых правоотношениях после смены пола.....	132
<i>А.Жумадилова</i>	
Әлеуметтік-тәрбие жұмысының негіздері.....	134
<i>Журавлева Н.</i>	
Возможности участников уголовного процесса по реализации права на защиту при производстве дознания в сокращенной форме.....	135

<i>Завгороднева Е.В., Голощапова А.Г.</i>	
Некоторые особенности судебного разбирательства по делам несовершеннолетних	139
<i>Zaitseva P.</i>	
Use of firearms by police officers and citizens in Russia and the USA	142
<i>Зекен Ә. Р.</i>	
Доказательства как основной источник расследования уголовных дел	144
<i>Д. Зияшева</i>	
Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың кейбір мәселелері.....	147
<i>Зяблицкая В. В.</i>	
Малозначительное деяние: вопросы теории и практики.....	149
<i>Ishbulatova A.R</i>	
Presumption of innocence in criminal proceedings: domestic and foreign experience	151
<i>Kadyrbayeva A.</i>	
Humanization of the criminal policies in the Republic Kazakhstan	153
<i>Калинурова С.</i>	
Сущность доказательств в уголовном процессе	155
<i>Каломен А.Г.</i>	
Проблема определения близких сотрудника правоохранительного органа и военнослужащего в ст. 317 УК РФ (посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа).....	159
<i>Каппасов А.</i>	
Разграничение "взятки" и "дарения"	161
<i>Кенебай Т.</i>	
The culture of speech of a police officer	164
<i>Кенес А.Ж.</i>	
Положительные и проблемные вопросы уголовного и уголовно-процессуального законодательства	166
<i>Киреев В.С.</i>	
Коррупция как специфическое социально-экономическое явление	169
<i>Красненко Ю.В.</i>	
Криминалистическое сопровождение: практическая реализация в Беларуси, Казахстане и России.....	171
<i>Кузнецова Ю. А.</i>	
Боевые искусства как способ формирования морально-волевых качеств курсантов образовательных организаций МВД России	174
<i>Кузьменкова С.В.</i>	
К вопросу о совершенствовании отдельных положений исполнения наказания в виде ареста	176
<i>Кукиева А.</i>	
Управление космической деятельностью: отечественный и зарубежный опыт (РФ, США)	180
<i>Кулмагамбетова А.</i>	
Проблема защиты прав женщин в условиях вооруженного конфликта	183

<i>Кулмагамбетова А.</i>	
Проблема развития института ресоциализации условно-освобожденных из мест лишения свободы в Республике Казахстан	185
<i>Куттубаева А.</i>	
Правовые гарантии процессуального равноправия сторон в уголовном судопроизводстве.....	188
<i>А.Қанатқызы</i>	
Жетім балалармен әлеуметтік-тәрбиелік жұмыс	190
<i>Н. Құдайбергенов</i>	
Экстремизмнің алдын алу	192
<i>Лаврушко Е.</i>	
Перспективы развития пробационного контроля в уголовно-исполнительном праве Республики Казахстан.....	194
<i>Лазарева С. А.</i>	
Психологическая диагностика выявления скрываемой негативной информации сотрудниками ОВД	198
<i>Леонов Д. Н.</i>	
Некоторые проблемные вопросы гуманизации уголовного законодательства Казахстана	200
<i>Лимарь А.С.</i>	
Правовое регулирование игровой зоны в Республике Крым	202
<i>Литвиненко К.</i>	
Фиксация дорожно-транспортных происшествий	205
<i>Луговенко Т.С.</i>	
Итоги эмпирического исследования вовлечения молодежи в экстремистскую и террористическую деятельность в сети интернет	206
<i>Магазова Д.</i>	
Терроризм и экстремизм как проблема цивилизации.....	210
<i>Максат А.</i>	
Правовое регулирование мультимодальных перевозок	213
<i>А. Мамай</i>	
Тану — қылмыстық процестің тергеп-тексерудегі негізгі тергеу әрекеттерінің бірі	215
<i>Марден М.</i>	
Правовые семьи современности.....	218
<i>Мелис Ж.</i>	
Научно-технические средства в процессе доказывания.....	222
<i>Мерцерева Т.А.</i>	
Роль общеразвивающих упражнений в современной физической культуре.....	224
<i>Молдагалиева М.</i>	
Проблемы расследования киберпреступлений	227
<i>Мороз А.</i>	
Некоторые юридические аспекты регулирования операций с криптовалютами в Республике Беларусь.....	229

<i>Мурзагалиева А.М.</i>	
Международный финансовый центр «Астана» — условия функционирования	232
<i>Н.Т. Мырзаяев</i>	
Еліміздегі ұйымдасқан қылмыстардың пайда болуының негізі мен көрінісі	236
<i>Напольских И.</i>	
Защита свидетелей в уголовном судопроизводстве.....	239
<i>Нариманов Н.У.</i>	
История возрождения криминалистического учения о следах.....	242
<i>Нариманова Д.</i>	
Особенности предварительного исследования следов автотранспортных средств на месте их обнаружения	244
<i>Никитина К. В.</i>	
Влияние сотовой связи на деятельность сотрудников ОВД.....	246
<i>Нугманова А.</i>	
Административно-правовое регулирование полномочий частных судебных исполнителей	248
<i>Нуралин Е.</i>	
Особенности оперативно-розыскного выявления принуждения к совершению сделки как способа отчуждения жилья в практике оперативных подразделений полиции Российской Федерации и Республики Казахстан	250
<i>Омаров М.</i>	
К вопросу о насильственной преступности в Республике Казахстан и зарубежом...	252
<i>Оналбеков С.Н.</i>	
Осмотр места происшествия как один из видов доказательств	254
<i>Оразбаева А. Г.</i>	
Правовой анализ проблем реализации основания для реституции при недействительности сделки.....	258
<i>Д.А. Орынбасар</i>	
Әкімшілік-құқықтық режимдер	260
<i>Парфенова Е. Ю.</i>	
Грамотность, как жизненная необходимость: координация международного сотрудничества в сфере образования и науки.....	263
<i>Потетинов В.А.</i>	
Прокурорский надзор и ведомственный контроль как причина нарушений прав и законных интересов личности в уголовном судопроизводстве	265
<i>Поцелуев М.В.</i>	
Актуальные вопросы уголовно–правовой борьбы с незаконным оборотом наркотиков	269
<i>Проскурина К.Ю.</i>	
Процессуальные аспекты применения технических средств в ходе производства следственных действий.....	271
<i>Просочкин А.М.</i>	
Сравнительный уголовно-правовой анализ некоторых организованных форм хищения чужого имущества	273
<i>Прохорова А.В.</i>	
Актуальные вопросы превышения пределов необходимой обороны.....	276

<i>Романов И.В.</i>	
Личность киберпреступника как элемент криминалистической характеристики.	278
<i>Романюк К.А.</i>	
Склонение к самоубийству: криминалистический портрет личности преступника и потерпевшего	280
<i>Д.Саиткереева</i>	
Бекіре тұқымдас балықтардың заңсыз айналымы саласындағы қылмыстық-құқықтық аспектілер	282
<i>А. Сартай</i>	
«Қылмыстық заң» ұғымы және оның рөлі	286
<i>С.Д. Сәруар</i>	
Құқық қорғау органдарының жазасын өтеген тұлғалардың бейімделуіне ықпал ету қызметінің негізгі бағыттары	288
<i>Сейткулов И.А.</i>	
Сырттай шешім шығару	291
<i>Д. Секишев</i>	
Бұлтартпау шарасын қолдану ерекшелігі	293
<i>Серикова Ж.</i>	
Особенности состояния борьбы с незаконным оборотом ценных пород рыб в западных регионах Республики Казахстан	295
<i>Спивак Д. И.</i>	
Социальные проблемы беженцев из Украины в России и пути их решения	296
<i>Стадникова И. Г.</i>	
Профессиональная деформация: понятие и сущность	299
<i>Ступа А.</i>	
Особенности воспитательной работы с осужденными в учреждениях уголовно-исполнительной системы	301
<i>А.Н. Сырлыбаев</i>	
Кәмелетке толмаған балаларды деструктивті діни ағымдардың ықпалынан құтқару	304
<i>Татаринов Д.</i>	
Гарантии реализации прав подозреваемого на предварительном расследовании ...	306
<i>Татарян Г.В.</i>	
Шаапиванские каноны как судебник и первоисточник правовой мысли армянского народа	308
<i>Б. Темирбулатова</i>	
Ішкі істер органдары қызметкерлерінің құқықтық санасы	312
<i>Тимофеева Е.</i>	
Некоторые особенности назначения принудительных мер воспитательного воздействия	314
<i>А.Х. Тобышбаева</i>	
Ішкі істер органдары учаскелік полиция инспекторының қызметіндегі әкімшілік қадағалауды жүргізудің құқықтық мәселелері	317
<i>А.Толыбаева</i>	
Еліміздің құқықтық дамуындағы Конституцияның маңызы	320

<i>Тороканов Н.К.</i>	
Экологические функции государства и их обеспечение правоохранительными органами	322
<i>Тройченко Ю.Ю.</i>	
Актуальные вопросы привлечения граждан к охране общественного порядка.....	324
<i>Тукенов Д.</i>	
Оперативно-криминалистическая деятельность как часть технико-криминалистического сопровождения досудебного расследования преступлений.....	327
<i>Н.Тұрғали</i>	
Талап тарихы және оның түрлері	329
<i>А. Уразбаева</i>	
Сыбайлас жемқорлықпен күрестің кейбір мәселелері	331
<i>Устинов А.А.</i>	
Подготовка курсантов образовательных организаций системы МВД России к действиям в особых условиях.....	335
<i>Утегенов Р.</i>	
Правовое обеспечение информационной безопасности в Республике Казахстан	337
<i>Утетлеуов А. Ж.</i>	
Роль судебной экспертизы в уголовном судопроизводстве	340
<i>Хамзина А.</i>	
О личности преступника, совершающего преступления в сфере незаконного оборота ценных пород рыб.....	344
<i>Холов Р.Х.</i>	
Проблемные аспекты уголовной ответственности несовершеннолетних	348
<i>Хомутов М. В.</i>	
Российский опыт участия социально-ориентированных некоммерческих организаций в предупреждении преступлений	350
<i>Черноусов Е.В.</i>	
Экономические основы активизации современного терроризма.....	354
<i>Чувашова Е.Н.</i>	
Страхование ответственности сотрудников ОВД.....	357
<i>Шальнева Д.</i>	
Проблемы совершенствования процессуального положения несовершеннолетних в российском уголовном судопроизводстве	360
<i>Шапошник В. В.</i>	
Понятие смертной казни и история ее применения	362
<i>Шафиков Д.А.</i>	
Проблемы предмета и метода финансового права в современных условиях	365
<i>Шаухар Д.</i>	
Уголовная ответственность за организацию социально-деструктивных игр среди несовершеннолетних в сети «Интернет» в Республике Казахстан и Российской Федерации	368
<i>Широкова Е.В.</i>	
Оценка эффективности деятельности органов внутренних дел.....	370

ЗАМАНАУИ ҒЫЛЫМНЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» Жолдауы аясында Ғылым күніне арналған халықаралық ғылыми-теориялық конференцияның материалдары
2018 жылғы 06 сәуір

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ

материалы международной научно-теоретической конференции в свете Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции», посвященная Дню науки
06 апреля 2018 года

TOPICAL ISSUES OF MODERN SCIENCE

materials of the international scientific and theoretical conference in the light of the Address of the President of the Republic of Kazakhstan N. Nazarbayev to the people of Kazakhstan «New Development Opportunities in the Conditions of the Fourth Industrial Revolution» dedicated to the Day of Science
06 April 2018

**Под общей редакцией:
кандидата юридических наук
Каракушева Салимгерее Имангалиевича,
кандидата юридических наук
Сулеймановой Галии Жанабековны**

Технические редакторы: А. А. Аманбаева, Г. А. Байкунакова

Сдано в набор 01.03.2018 г. Подписано в печать 02.04.2018 г.
Формат 60x84 ¹/₈. Печать офсетная.
Усл. печ.л. 47,4. Уч.-изд.л. 48,0. Тираж 500 экз. Заказ № 268.

Материалы редакцией не возвращаются и публикуются в авторской редакции.
Перепечатка материалов возможна только с разрешения редакции.
Материалы, не соответствующие требованиям, не публикуются.

Отдел организации научно-исследовательской и редакционно-издательской работы Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан
имени М. Букенбаева

Отпечатано в типографии Актюбинского юридического института
МВД Республики Казахстан имени М. Букенбаева,
г. Актобе, 41-рзд, Курсантское шоссе, 1