

ҚАЗАКСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІШКІ ІСТЕР МИНИСТЕРЛІГІ
М.БОКЕНБАЕВ АТЫНДАГЫ АҚТӨБЕ ЗАЦ ИНСТИТУТЫ



ЖЕРГІЛІКТІ ПОЛИЦИЯ ҚЫЗМЕТІ:
АЛҒАШҚЫ ҚАДАМДАРЫ МЕН ТӘЖІРИБЕСІ
Казақстан полициясының 25 жылдығына арналған

такырыбындағы республикадағы
тылымы-тәжірибелік конференцияның

МАТЕРИАЛДАРЫ

МЕСТНАЯ ПОЛИЦЕЙСКАЯ СЛУЖБА:
ПЕРВЫЕ ШАГИ И ОПЫТ
посвященной 25-летию Казахстанской полиции

МАТЕРИАЛЫ
республиканской научно-практической конференции

LOCAL POLICE SERVICE:
FIRST STEPS AND EXPERIENCE
Dedicated to the 25th anniversary of the Kazakh police

MATERIALS
Republican scientific-practical conference

2017 ж. 28 сәуір
Ақтөбе қ.

ПОЛИЦИЯ
ЖОЛ-ПАТРУЛЬДАК

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ
М.БӨКЕНБАЕВ атындағы АҚТӨБЕ ЗАҢ ИНСТИТУТЫ**

**ЖЕРГІЛІКТІ ПОЛИЦИЯ ҚЫЗМЕТІ:
АЛҒАШҚЫ ҚАДАМДАРЫ МЕН ТӘЖІРИБЕСІ**

**Қазақстан полициясының 25 жылдығына арналған
республикалық ғылыми-тәжірибелік конференцияның
МАТЕРИАЛДАРЫ**

**МЕСТНАЯ ПОЛИЦЕЙСКАЯ СЛУЖБА:
ПЕРВЫЕ ШАГИ И ОПЫТ**

**МАТЕРИАЛЫ
республиканской научно-практической конференции,
посвященной 25-летию Казахстанской полиции**

**LOCAL POLICE SERVICE:
FIRST STEPS AND EXPERIENCE
Dedicated to the 25th anniversary of the Kazakh police**

**MATERIALS
Republican scientific-practical conference**

*2017 ж. 28 сәуір
АҚТӨБЕ қ.*

ӘОЖ – 357/354

КБЖ – 67.401.213

Ж- 52

Қазақстан Республикасы ПМ М.Бекенбаев атындағы Ақтөбе заң институты

Ғылыми кеңесінің шешімімен ұсынылды

Рекомендовано Ученым советом Актюбинского юридического института МВД

Республики Казахстан имени М.Букенбаева

Recommended by the academic Council, Aktobe law Institute

Ministry of interior of the Republic of Kazakhstan named after M. Bokenbaev

Жалпы редакциясын басқарған Қазақстан Республикасы ПМ М.Бекенбаев атындағы Ақтөбе заң институты бастығының орынбасары, заң ғылымдарының кандидаты, полиция подполковнігі **Г.Ж.Сулейманова**

Под общей редакцией заместителя начальника Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М.Букенбаева, кандидата юридических наук, подполковника полиции **Сулеймановой Г.Ж.**

Under the general editorship of the Deputy Chief of the Aktobe Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan, M. Bukenbaeva, candidate of juridical sciences, lieutenant colonel of police **Suleimanova G.Zh.**

Редакциялық алқа: з.ғ.к. С.И.Карақушев, з.ғ.к. Г.Ж.Сулейманова, з.ғ.к., қауымдастырылған профессор (доцент) С.Н.Бачурин, (PhD) докторы Р.А.Медиев, (PhD) докторы А.С.Смышляев, ф.ғ.к. М.Д.Нұршаев, з.ғ.к. Б.Е.Альмуханов, Д.К.Каратикенова (жаяуатын хатшы)

Редакционная коллегия: к.ю.н. Каракушев С.И., к.ю.н. Сулейманова Г.Ж., к.ю.н., ассоциированный профессор (доцент) Бачурин С.Н., к.ю.н., доктор (PhD) Медиев Р. А., доктор (PhD) Смышляев А.С., к.ф.н. Нұршаев М. Д., к.ю.н. Альмуханов Б. Е., Каратикенова Д.К. (ответственный секретарь)

Editorial board: Candidate of juridical sciences Karakushev S.I., Candidate of juridical sciences Suleimanova G.Zh., Candidate of juridical sciences associate Professor (docent) Bachurin S.N., Dr. (PhD) Mediev R.A., Dr. (PhD) A.S.Smyshlyaevev., Candidate of philosophy sciences Nurshaev M.D., Candidate of juridical sciences Almuhanov B.E., Karatikenova D.K. (liability. Secretary).

Ж-52

Жергілікті полиция қызметі: алғашқы кадамдары мен тәжірибесі Қазақстан полициясының 25 жылдығына арналған респубикалық ғылыми-тәжірибелік конференциянын материалдары (2017 жылғы 28 сәуір)/

Materials Republican scientific-practical conference Dedicated to 25 th anniversary of the Kazakhstan police Local police service: first steps and experience (28 April, 2017)/

Местная полицейская служба: первые шаги и опыт: мат-лы республиканской науч.-практич. конф., посвященной 25-летию Казахстанской полиции (28 апреля 2017 г.) — Актобе: АЮИ МВД РК им. М.Букенбаева, 2017. — 180 с.

ISBN 978-601-7883-94-2

Жинаққа құқық корғау органдарының тәжірибелі қызметкерлерінін, сонымен катар Қазақстан Республикасы ПМ М.Бекенбаев атындағы АЗИ-дың және Қазақстан Республикасы ПМ-нің профессорлық-окытушылар құрамының ғылыми макалалары енгізілді.

В сборник вошли научные статьи практических сотрудников правоохранительных органов, а также профессорско-преподавательского состава АЮИ МВД Республики Казахстан им.М.Букенбаева и других ВУЗов системы МВД Республики Казахстан.

The collection includes scientific articles of practical law enforcement officers, as well as the faculty of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Bukenbaev and other institutions of higher education of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan.

ӘОЖ – 357/354

КБЖ – 67.401.213

ISBN 978-601-7883-94-2

©АЮИ МВД Республики Казахстан им.М.Букенбаева, 2017

*A.C. Абилова, Қазақстан Республикасы ПМ М.Бөкенбаев атындағы
Ақтөбе заң институтының жалпы құқықтық пәндер кафедрасының
окытушысы, полиция майоры*

ХАЛЫҚА ЖАҚЫН ЖЕРГІЛІКТІ ПОЛИЦИЯ ҚЫЗМЕТІ

Біз, казіргі уақытта, уақыт талабына сәйкес демократиялы-құқықтық мемлекет құруға талпыныс үстіндеміз. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың «100 нақты қадам» атты Ұлт Жоспарының 28-ши қадамында полиция қызметкерлерін іскерлік қабілеттерін негізінде іріктеу жүйесін жақсарту, кәсіби дағдыларын және жеке тұлғалық қасиеттерін тексеру үшін, іс басындағы полиция қызметкерлерін және қызметкерлікке кандидаттарды тестілеудің арнағы жүйесін енгізу мәселесі туралы айтылған. Ал, 29-ши қадамында құқық қорғау органдарының қызметкерлерін мемлекеттік қызмет жүйесіне қосу, әрбір құқық қорғау қызметінің ведомстволық ерекшеліктеріне сәйкес бірыңғай қызмет ету ережесін енгізу, 30-қадамында жергілікті атқарушы органдарға және жергілікті қоғамдастыққа есеп беретін жергілікті полиция қызметін құру, сонымен қатар, жергілікті полиция қызметінің өкілеттілігі: қоғамдық тәртіпті қорғау мәселелері, тұрмыстық қылмысқа қарсы тұру, жол-бақылау қызметі, ұсақ құқық бұзушылыққа атымен төзбеушілік туралы айтылған¹.

Мемлекет басшысының бастамасымен құрылған жергілікті полиция қызметінің айқын ерекшелігі - ол халыққа есеп беру мен қызметтің ашықтығы. Сонымен қатар жергілікті полиция қызметінің атқаратын жұмыстары жергілікті тұрғындардың пікірімен бағаланады. Сондай-ақ халықпен етене байланыста қызмет атқаратын участекілік полиция инспекторлары үш ай сайын халықпен кездесу кезінде олардың қоқейінде жүрген сұраптарға жауап береді. Жергілікті полиция қызметіне жүктелген негізгі міндеттер – құқық бұзушылықтың алдын алу, қоғамдық тәртіпті қорғау, әкімшілік құқық бұзушылық істер бойынша өндіріс, хаттама түріндегі қылмыстық әрекет бойынша сотқа дейінгі тергеу, ішкі істер органдарының арнағы қабылдағыштар мен қабылданап-тарату орындарында құқық бұзушыларды ұстасу. Сонымен қатар жергілікті полиция қызметіне жедел жағдай жөнінде келіп түсken акпараттарды сараптау мен жинақтау және қылмыстар, қоғамдық тәртіпті бұзушылықтар, дүлей апattар, басқа да төтенше жағдайлар жөніндегі хабарламаларға кідіріссіз әрекет етуде, тәуліктік кезекшіліктерде қылмыстардың ізін сүйтпай ашуда шұғыл шараларды жүргізу жүктеледі.

Жергілікті полиция құрамына участекілік полиция инспекторы және олардың көмекшілері, кәмелетке толмағандар ісі жөніндегі инспекторлар, табиғатты қорғау бөлінісінің қызметкерлері, арнағы қабылдау және қабылданап-

тарату орнының қызметкерлері, сондай-ақ әйелдерді зорлық-зомбылықтан корғау жөніндегі бөліністің қызметкерлері кіреді. Бұл ретте Ішкі істер ми-нистрлігі жүйесінің бірыңғайлылығы мен тұтастығы сақталады, себебі жер-гілікті полиция қызметі ішкі істер органдарының құрылымында қалады, ал оның қызметкерлері құқық корғау органдары қызметкерлерінің құқықтық мәртебесіне ие болып қала береді. Полиция қызметкерінің арасында учас-келік полиция инспекторы тұргындармен бірлесіп, қоғамдық тәртіпті сақ-тауда және қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз етуде орасан зор жұмыстарды атқарады. Олардың қызметтері басқа бөлімше қызметкерлерімен салыстыр-ғанда көп салалы. Участекілік инспекторлар тәртіп бұзушылықпен куресте не-гізгі рөл атқарады. Участекілік полиция инспекторы тергеуші, із кесуші, сон-дай-ақ жол полиция қызметкерінің қызметтік міндеттерін атқарады. Демек, ол өзіне бұйрықпен бекітілген экімшілік участекесіндегі қоғамдық тәртіпке және қоғамдық қауіпсіздікке тікелей жауапты ішкі істер органдарының өкілі болып табылады. Сонымен катар, участекілік инспектор мен оның көмек-шісінің құқық бұзушылықтардың, рецидивтік, тұрмыстық, алкогольдік қыл-мыстардың алдын алуда, олардың жасалу себептері мен жағдайларын анық-тауда, сонымен бірге адам мен азаматтың құқықтарын, бостандығы мен зан-ды мұddeлерін зансыз қол сұғушылықтардан корғауды қамтамасыз етуде жә-не участекілік инспекторда профилактикалық есепте тұрган адамдар тарапы-нан болатын құқық бұзушылықтардың жеке алдын алуды жүргізуде рөлі ма-нызды. Экімшілік участекеде маңызы бар ақпараттарды жинау және оны ішкі істер органдарының мұddeлі бөліністеріне, сондай-ақ өзге де мемлекеттік органдарға беру, қылмыстық теріс қылыш жасауға ықпал ететін себептер мен жағдайды анықтау, оларды жоюға бағытталған шараларды қабылдау да оның құзіретінде. Участекілік инспектор профилактикалық есепке қойып, бас бос-тандығынан айыру орындарынан шартты түрде мерзімінен бұрын босату ту-ралы шешім (каулы) қабылданған және ауыр немесе аса ауыр қылмыс жаса-ғаны үшін жазасын өтегеннен кейін бас бостандығынан айыру орындарынан босату туралы шешім қабылданған немесе қасақана қылмыс жасағаны үшін бас бостандығынан айыруға екі немесе одан көп рет сottaлған адамдармен, сот экімшілік құқық бұзушылықтар бойынша міnez-құлқына ерекше талаптар белгілеген тұлғалармен қорғаныс нұсқамасы шығарылған адамға қатысты профилактикалық бақылауды және жеке профилактикалық жұмысты жүргі-зеді.

Жергілікті полиция халыққа жақын полиция ретінде, көшеде, басқа да қоғамдық орындарда құқықтық тәртіпті сақтау, жол қауіпсіздігін қамтамасыз ету және құқық бұзушылықтарды оналту арқылы халыққа жақын бола туседі. Осы негізде кез-келген азамат даулы жағдай туындаған кезде бейнебақылау

камераларынан, бейнежетонға және автокөлік бейнетіркегішіне жазылған жазбаларға сұрау сала алады.

Тағы бір айта кететін жайт, жергілікті полиция қызметінің өкілдері кәмелетке толмағандардың арасында құқық бұзушылықтардың алдын алу мен жасөспірімдердің құқықтық сауаттарын арттыру мақсатында көптеген ішшараларды жүргізуде, инспекторлар өзіне тиесілі аумақтық мектепте кәмелетке толмағандарға дәріс оқып профилактикалық жұмыстар жүргізуде².

Кәмелетке толмағандар мәселесімен айналысатын полиция қызметкерлерінің тағы бір тауқыметі, бұл - спирттік ішімдіктерге, есірткі мен психатроптық заттарға әуес жасөспірімдер. Балалар қатарында қанғыбастар мен қайыр сұрайтындар да аз емес. Әрине, мұндай келенсіз көріністер қогамға да, қылмыстық ахуалға да қоленке түсіретінің айдан анық. Сондықтан да аталған құрылым қызметкерлері «Жасөспірім», «Қанғыбас» сияқты түрлі жедел профилактикалық шараларды қолға алудың тиімді екенін алға тартып отыр. Экімшілік жаза жасөспірімдердің барлығына бірдей таралмаса да, олардың ата-анасы мен асыраушыларын бала тәрбиесімен айналысуға мәжбүрлейтіні сөзсіз. Мұндай шараларды дер кезінде қолданбаса, ертеңгі күні бұзық бала-ның қылмыскер атанбауына ешкім кепіл бола алмайды.

Қазақстан Республикасы Үкіметінің зан жобаларының жұмыстарын іске асыру жоспарының 29-пунктіне сәйкес, 2004 жылдың 13 желтоқсанында Қазақстан Республикасы Премьер-Министрінің тағайындауымен «Тұрмыстық зомбылыққа қарсы әрекет ету туралы» зан жобасы әзірленді. Зан жобасының негізгі мақсаттары: адамның қызығушылығын, бостандығын, занды құқыктарын қорғауға кепілдеме беруді көтермелеу. Зорлық зомбылық пен күресу арқылы едәуір қылмыс пен құқық бұзушылық азаяды³.

Жастар - біздің мемлекетіміздің болашағы. Эйел азаматтар мен балаларға қатысты зомбылықтың алдын алуға көзделген профилактикалық сипаттағы шараларды жүргізуде ақпараттық үгіттеушілік жұмыстарды өткізу - керек істердің бірі. Зорлық-зомбылықтың баланың мінез-құлқына әсер ету ерекшеліктері бар. Ата-анасы және басқа да занды өкілдері ата-аналық құқыктарын жүзеге асырган кезде баланың дене және психикалық денсаулығына, оның имандылық дамуына зиян келтіруге құқылы емес. Баланы тәрбиелеу тәсілдерінде баланың адамдық қадір-қасиетіне менсінбей дөрекі қарау, оны қорлау немесе қанау болмауға тиіс.

Егер, жалпы айтқанда, «зомбылық - физикалық қасірет көрсету әрекеті» деп анықтайтын болса, онда тұрмыстық зомбылықта осы әрекеттің бастауы мен айқындау нүктесі анық белгіленеді. Ол - жанұя, мысалы: қазіргі жастар көбіне ғаламтор желілері арқылы танысып, бір кездескеннен кейін отбасын құрып жатады. Сондықтан, отбасын құрған жастардың бір-бірімен мінез-құлқы келіспей, отбасында келенсіз жағдайлар орын алады. Өз құқығын қорғай

алмауының немесе көнбістігінің кесірінен жұбайлардың бірі зәбірленушіге айналса, екіншісі зұлымдық жасауға дағыланады. Тағы бір үлкен мәселе – екі ортада жанұяның ең әлсіз мүшесі – бала зардап шегеді. Ал бала – қоғамның болашағы. Баланың психикасының бұзылуы – қоғамның болашағына құрт түскенмен бірдей.

Өз мақаламды қортындылай келе, полиция қызметкерлерінің елімізде заң үстемдігін қамтамасыз ететін, үлгілі істерін дәріптейтін, азаматтарды зандағы құрметтеуге үйрететін идеологиялық бағыттағы жұмыстар жоспарын жасап, оны орындау керек. Халықтың құқықтық сауаттылығын арттыруға, әсіресе үй шаруашылығында отырған, балага тәрбие беруші әйел адамдардың өз құқығын қорғай білуіне және балаларына жеке тұлға ретінде қарауына мән беру қажет. Бұл мәселелер жүйелі шешімін тапса, елімізде заң үстемдігін қамтамасыз етуге зор үлесін тигізетін болады. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасы жоғарғы оку орындарының өзара және практикалық қызметпен тығыз қарым-қатынасының бір ізге қойылуы кадрларды даярлауда, қылмыспен құресуде, құқық жүйесін дамытуда үлкен жетістіктерге жетуіне себеп болады деп есептеймін.

-
- 1 Н.Назарбаев 100 нақты қадам «Баршаға арналған қазіргі заманғы мемлекет» // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1500000100>
 - 2 Қазақстан Республикасы ПМ 29.12.2015 ж №1095 бұйрығы «Ішкі істер органдарының кәмелетке толмағандардың істері жөніндегі участекелік полиция инспекторларының қызметін ұйымдастыру қағидаларын бекіту туралы» // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1500012953>
 - 3 Қазақстан Республикасының 2009 жылғы 04 желтоқсандағы № 214-IV Заны «Тұрмыстық зорлық-зомбылық профилактикасы туралы». (01.01.2015 жылғы енгізілген өзгерістер мен толықтырулар) // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z090000214>

Аяпбергенов И.Н., доцент кафедры уголовного права и криминологии Академии юридического образования МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, полковник полиции

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ПОНЯТИЕ РЕЦИДИВА ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Рецидивная преступность остается одним из наиболее опасных видов преступности. Повышенная общественная опасность данного вида преступлений обусловлена тем, что повторное совершение преступления указывает на упорное желание и стремление лица продолжать преступную деятельность, несмотря на принятые в отношении него уголовно-правовые меры. В определенной части рецидивные преступления являются более опасными и профессиональными. Социальный вред рецидивной преступности проявляет-

ся в том, что рецидивисты своим примером оказывают негативное влияние на неустойчивых людей, особенно из числа молодежи, вовлекая их в преступную деятельность¹.

В уголовном законодательстве Республики Казахстан (статья 14) дается понятие рецидива преступлений, то есть совершение лицом тяжкого преступления, если ранее это лицо осуждалось к лишению свободы за совершение тяжкого преступления². Рецидив означает повторение, возобновление, возврат к тому, что уже было³.

Если сравнивать ранее действовавший Уголовный кодекс, то можно констатировать, что нормы о рецидиве преступлений претерпели значительные изменения. Рецидив преступлений образуют только преступления, относящиеся к категории тяжких или особо тяжких. В соответствии с ч.4 ст.11 УК РК, тяжким преступлением признается умышленное преступление, за которое санкцией соответствующей статьи Особенной части УК предусмотрено наказание в виде лишения свободы с максимальным сроком, не превышающим двенадцати лет. Если лицо совершило преступления небольшой или средней тяжести и при наличии у него судимости за иное умышленное преступление (любой категории), то рецидив преступления отсутствует. Хочется обратить внимание, что в этом случае содеянное не образует ни множественности, неоднократности и совокупности уголовных правонарушений. Наказание в данном случае назначается по совокупности приговоров (ст.60 УК РК).

С учетом повышения порогового уровня рецидива и, соответственно, степени общественной опасности количество видов рецидива сокращено до двух – простого и опасного. В Уголовном кодексе 1997 года понятие простого рецидива по степени общественной опасности схоже с опасным рецидивом, а понятие опасного рецидива - с особо опасным.

Сравнивая ранее действовавший Уголовный кодекс 1997 года, законодатель исключил из юридической конструкции орбиты уголовного закона понятие простого рецидива, тем самым сузив сферу рецидива преступлений, сохранив лишь наиболее опасные его формы.

Нынешнее определение рецидива преступлений – «если ранее это лицо осуждалось» – по смыслу этих слов может вызвать некоторое затруднение. В ранее действовавшем Уголовном кодексе в этом случае использовался более понятный и точный термин «если лицо имеет судимость». В то же время, по сути, данные термины следует понимать равнозначными, так как в соответствии со значением ч. 3 ст. 14, а также согласно ст. 79 УК РК судимость (не снятая и не погашенная) является правовым основанием для признания рецидива и наступления иных правовых последствий. В связи с чем факт погашения или снятия судимости исключает все правовые последствия, связанные

ные с судимостью, за исключением ограничений, установленных назначенным пожизненно дополнительным видом наказания (ч. 9 ст. 79 УК). Таким образом, независимо от того, сколько раз и за преступления какой категории лицо ранее было осуждено, рецидив преступлений может быть признан только при наличии судимости за соответствующие преступления⁴.

Таким признанием рецидива является назначение лицу наказания в виде лишения свободы при получении первой судимости, выступающей основанием рецидива. Юридической основой определения данного условия является приговор суда, обладающий юридической силой на момент совершения последнего преступления, образующего рецидив. Данный приговор в качестве основного наказания предусматривает лишение свободы. Следует отметить, что не имеет значения, отбыло ли лицо наказание или продолжает его отбывать, отбывало ли лицо наказание полностью или частично, отбывало его реально или было осуждено условно.

Данное условие признания рецидива будет отсутствовать и рецидив не будет признан в случае, если первоначально лицо, хотя и было приговорено к лишению свободы, но в последующем данный вид наказания был отменен или заменен иным. При этом решение суда об отмене или замене лишения свободы должно состояться до совершения лицом второго тяжкого преступления.

Кроме этого не могут учитываться в качестве оснований для признания рецидива, судимости, по которым назначенные наказания, не связанные с лишением свободы (исправительные работы, ограничение свободы и др.), в последующем заменены лишением свободы по основаниям, предусмотренным ч.3 ст.42 и ч.3 ст.44 УК РК.

В части 2 ст.14 описывается понятие опасного рецидива преступлений. Так, опасный рецидив преступлений признается в двух случаях:

- при совершении тяжкого преступления, если ранее это лицо дважды осуждалось к лишению свободы за совершение тяжкого преступления или было осуждено за особо тяжкое преступление;

- при совершении особо тяжкого преступления, если ранее лицо было осуждено к лишению свободы за тяжкое или особо тяжкое преступление.

Правовые последствия указанных выше формулировок опасного рецидива равнозначны в части правовых последствий.

На практике имеют место случаи, когда лицо совершает несколько тяжких и особо тяжких преступлений и имеет судимость за несколько ранее совершенных тяжких и особо тяжких преступлений, по которым приговора вступили в законную силу. В этом случае будет признан опасный рецидив преступлений и одновременно совокупность или неоднократность вновь совершенных преступлений.

Криминологическое понятие простого и опасного рецидива показывает, что последний отличается по количественным и качественным характеристикам составляющих его преступлений, так как имеет более высокую степень общественной опасности.

Некоторые вопросы могут возникнуть по поводу содержания п. 1 ч. 2 ст. 14 УК РК. При определении первого понятия опасного рецидива применяется выражение «если ранее это лицо дважды осуждалось к лишению свободы». Данное понятие имеет двойственный смысл. С одной стороны, его можно толковать как вынесение в отношении одного и того же лица двух отдельных обвинительных приговоров по двум различным фактам совершения тяжких преступлений. С другой стороны, можно иметь в виду осуждение лица по двум фактам совершения (эпизодам) тяжких преступлений одним приговором суда в рамках рассмотрения одного уголовного дела⁵.

С точки зрения уголовно-правовой логики и юридических закономерностей, существующих в уголовном праве, под вышеуказанное понятие подпадают оба случая, учитывая, что судимость возникает при осуждении лица за каждое отдельное преступление. В этой связи не имеют значения обстоятельства, связанные со временем и очередностью совершения преступлений, образующих опасный рецидив, очередностью и порядком осуждения за них (в рамках одного или нескольких отдельных приговоров). Во всех этих случаях лицо будет считаться дважды осуждавшимся за совершение тяжких преступлений. Под это понятие подпадает и совершение лицом двух тяжких преступлений в рамках так называемой идеальной совокупности преступлений (когда одним действием (бездействием) лицо совершает деяние, содержащее признаки двух (или более) тяжких преступлений).

Действующее законодательство, как и ранее действовавший уголовный кодекс 1997 года не имеет таких понятий как «рецидивист», «опасный рецидивист». В этом случае используются термины «лицо, совершившее рецидив преступлений» и «лицо, совершившее опасный рецидив преступлений», соответственно.

Если проводить анализ, то в ранее предусмотренном в УК Казахской ССР 1959 г. порядок присвоения по приговору суда осужденному правового статуса «особо опасный рецидивист» приводил к нарушению принципа равенства перед законом и судом, глобализации личностных качеств субъекта преступления при решения вопросов об основаниях и пределах уголовной ответственности, в то время как опасность содеянного определяется его объективными свойствами, в частности, характером и размером причиненного вреда, обстановкой и способом совершения преступления и другими обстоятельствами объективного характера. В нынешнее время рецидивным

признается поведение лица, совершившего преступления, но не личность осужденного.

Из формулировки ч. 3 ст. 14 УК РК следует, что основаниями признания рецидива преступлений и опасного рецидива преступлений являются не любые неснятые или непогашенные судимости, а только те из них, которые связаны с осуждением лица к лишению свободы за преступления, совершенные в совершеннолетнем возрасте.

Судимость за преступления, совершенные лицом в возрасте до восемнадцати лет, а также судимости, снятые или погашенные в порядке, установленном УК РК, не учитываются при признании рецидива.

В то же время судимости за преступления, совершенные в несовершеннолетнем возрасте, не снятые и не погашенные в установленном законом порядке, образуют квалифицирующий признак неоднократности⁶.

В ч. 4 ст. 14 УК РК законодатель устанавливает правовые последствия рецидива преступлений, которые выражаются в том, что рецидив преступлений влечет более строгое наказание на основании и в пределах, предусмотренных УК РК.

Совершение уголовного правонарушения лицом, ранее совершившим какое-либо уголовное правонарушение, может быть учтено в качестве обстоятельства, отягчающего ответственность, в том случае, если виновность в ранее совершенном преступлении установлена приговором суда и судимость за него не погашена или не снята, либо, когда обвинение в ранее совершенном преступлении предъявлено подсудимому по данному делу, и суд признал его виновным по этому обвинению.

Правовыми последствиями рецидива являются:

- 1) признание рецидива и опасного рецидива преступлений отягчающим уголовную ответственность и наказание обстоятельством (п. 1 ч. 1 ст. 54 УК РК);
- 2) особый порядок назначения наказания (ст. 59 УК РК);
- 3) назначение определенного вида режима отбывания лишения свободы (п.п. 3 и 4 ч. 5 ст. 46 УК РК).

В теории уголовного права выделяются и иные, помимо закрепленных в законе виды рецидива. Так, по характеру совершаемых преступлений рецидив принято подразделять на *общий* и *специальный*.

Общий рецидив - это совершение лицом, имеющим судимость, любого нового преступления. Например, лицо, имеющее судимость за мошенничество (ст. 190 УК РК), совершает хулиганство (ст. 293 УК РК).

Специальным рецидивом признается совершение лицом, имеющим судимость, нового тождественного или однородного преступления⁷.

Юридическое значение общего и специального рецидива заключается в том, что они учитываются судом как обстоятельство, отягчающее ответственность и наказание. Если общий рецидив имеет место в период отбывания наказания за ранее совершенное преступление, то наказание назначается по правилам, установленным ст. 60 УК РК для совокупности приговоров. В случае, если за ранее совершенное преступление осужденный отбывал лишение свободы, то отбывание лишения свободы за вновь совершенное преступление назначается в исправительной колонии строгого режима. И еще, специальный рецидив влечет те же последствия, что и общий, если он имеет место в период отбытия осужденным наказания за ранее совершенное преступление или, если за первое преступление субъект отбывал наказание в виде лишения свободы.

Структура рецидивной преступности по характеру и размеру ранее отбытого наказания показывает, что *рецидив* – это проблема, относящаяся главным образом к лицам, ранее отбывшим лишение свободы. Доля рецидивной преступности, приходящаяся на осужденных, отбывших иные меры уголовного наказания, незначительна. Что касается зависимости уровня рецидива от размера (срока) ранее отбытого наказания, то исследования показывают наиболее высокий уровень рецидива у лиц, ранее отбывших средние по продолжительности сроки наказания в виде лишения свободы (от 3 до 10 лет). Лица, отбывшие краткие (от одного года включительно) либо особо длительные (свыше 10 лет) сроки лишения свободы, подвержены рецидиву в сравнительно меньшей степени⁸.

Подводя итог, представляется целесообразным сконцентрировать внимание на основных теоретических выводах и рекомендациях по повышению эффективности предупреждения рецидивной преступности, совершенствованию законодательства и практики его применения.

1. Обеспечение комплексного подхода к предупреждению рецидивной преступности приобретает в настоящее время очень важное практическое значение.

По нашему мнению, в целях комплексного подхода к предупреждению рецидивной преступности следует: а) улучшить качество и полноту информации о причинах и условиях совершения преступлений ранее судимыми; б) внести изменения в законодательство по борьбе с рецидивной преступностью; в) повысить роль различных комиссий местных органов власти и общественных организаций в предупреждении рецидивной преступности.

2. В целях решения комплексного подхода к предупреждению рецидивной преступности немаловажное значение имеют вопросы соответствия существующих норм требованиям развития общества.

На наш взгляд, следует ввести уголовную ответственность для лиц, уже отбывающих лишение свободы, которые систематически и злостно нарушают требования режима исправительного учреждения. Как известно, нашему законодательству известны случаи, когда неоднократное совершение административных проступков влекло за собой уголовную ответственность. В этих случаях степень общественной опасности выходит за рамки административного проступка и повышается до степени общественной опасности преступления. Примерно так же обстоит дело при злостном и систематическом нарушении требований режима в исправительных учреждениях.

3. Было бы целесообразно в законодательном порядке решить вопрос об этапировании к месту жительства осужденных, которые отрицательно зарекомендовали себя во время отбывания наказания, а затем - там освобождать. Это уменьшит число преступлений, совершенных в пути следования, когда освобожденные от наказания находятся вне поля зрения сотрудников органов внутренних дел.

4. Предлагается провести реорганизацию в плане трудового и бытового устройства освобожденных из исправительных учреждений. Вызывает необходимость создание законодательной базы, регламентирующей весь процесс социальной адаптации на разных уровнях (республиканском, ведомственном, областном масштабе).

-
- ¹ **Буркина О.А., Перевалова Е.С.** Система исправительных учреждений и режим отбывания наказаний в Республике Казахстан // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. — 2012. — № 1. — С. 19-21.
- ² Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.04.2017 г.) // http://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575252
- ³ **Буркина О.А., Перевалова Е.С.** Указ.раб.
- ⁴ **Глушков А.И.** Зарубежный опыт регламентации деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы в условиях чрезвычайных ситуаций // Международное публичное и частное право. — 2013. — № 3. — С. 28 - 30.
- ⁵ **Табулденов А.Н.** История уголовно-исполнительной системы Казахстана: вторая половина XX в. // Уголовно-исполнительная система. — 2012. — № 3. — С. 30-32.
- ⁶ **Уваров И.А.** Зарубежные концепции организации криминологической профилактики рецидивной преступности // Международное публичное и частное право. — 2010. — № 6. — С. 36-39.
- ⁷ **Уваров И.А.** Преступления, совершаемые с особой жестокостью в исправительных учреждениях: (правовой и криминолог. аспекты): Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. — Рязань, 1997.
- ⁸ **Жадбаев С.Х.** Криминология: Учебное пособие. — Алматы: «Жеті Жарғы», 2002.

*С.А. Балтабаев, Қазақстан Республикасы ПМ Б. Бейсенов атындағы
Караганды академиясының гылыми-зерттеу институты ПО-ның әкім-
шілік қызметі және басқару мәселелерін зерттеу бойынша орталығының
бастығы, заң гылымдарының кандидаты, полиция подполковнигі*

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ АУМАҒЫНДА ТӨТЕНШЕ
ЖАҒДАЙ КЕЗЕҢІНДЕ ЕҢГІЗЛЕТІН МЕМЛЕКЕТТІК БАСҚАРУДЫҢ
АРНАЙЫ ОРГАНДАРЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІ ЖӘНЕ
ҚЫЗМЕТИ**

Әлемдік тарих бір де бір мемлекет өзінен басқарудың төтенше шаралары мен әдістерін талап ететін әлеуметтік-саяси қактығыстардың, табиғи-техногенді апарттардың болуынан сақталмағандығын көрсетіп отыр. Қазақстан да осы қатардан тыс қалмады¹. 2011 жылдың 17 желтоқсанында жаппай тәртіп-сіздіктердің болуына байланысты Қазақстан Республикасы Президентінің жарлығымен Маңғыстау облысының Жаңаөзен қаласында төтенше жағдай енгізілді, ол 2014 жылдың 31 қантарына дейін жалғасты².

Төтенше жағдай туралы Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 8 ақпандығы № 387-II Заңына (әрі қарай – «Төтенше жағдай туралы» ҚРЗ) сәйкес төтенше жағдай – азаматтардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету және Қазақстан Республикасының конституциялық құрылышын корғау мүдделерінде ғана қолданылатын және азаматтардың, шетелдіктердің және азаматтығы жоқ адамдардың құқықтары мен бостандықтарына, сондай-ақ заңды тұлғалардың құқықтарына жекелеген шектеулер белгілеуге жол беретін және оларға қосымша міндеттер жүктейтін, мемлекеттік органдар, үйымдар қызметінің ерекше құқықтық режимі болып табылатын уақытша шара.

«Төтенше жағдай туралы» ҚРЗ-да бекітілген төтенше жағдай институты төтенше жағдайды енгізуге себеп болған мән-жайларды жою, адам мен азаматтың қауіпсіздігін, құқықтары мен бостандықтарын корғауды, Қазақстан Республикасының конституциялық құрылышын корғауды қамтамасыз ету мақсатын көздейді³.

Ішкі және сыртқы сипатқа ие түрлі төтенше жағдайлардың туындауы, әдетте, мемлекеттік басқарудың кәдімгі нысандары мен әдістерінің тиімсіз болуына алып келеді. Нәтижесінде жағдайды тұрақтандыратын және қалыпты, «қауіпсіз» өмір салтын қалпына келтіретін төтенше шараларды қабылдау керек болады. Сондықтан құқықтық (ең алдымен конституциялық-құқықтық) деңгейде мемлекетке билікті шоғырландыру (кайта бөлу), азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын, үйымдардың мүмкіндіктерін шектеу, сон-

дай-ак оларға қосымша міндеттерді жүктеу арқылы қофамды ұйымдастыру-
дың төтенше тәртібін уақытша орнату мүмкіндігі беріледі⁴.

Төтенше жағдай режимі басқару жүйесін қайта ұйымдастыру, мемлекеттік
органдардың құзыреттерін қайта бөлу, оларға қосымша құқықтарды беру
арқылы жүзеге асырылады. Заң әдебиеттерінде және құқық қолдану тәжіри-
бесінде төтенше жағдай кезінде басқарудың түрлі атаулары кездеседі, мыса-
лы, «төтенше басқару», «ерекше басқару» немесе «арнайы басқару» сияқты,
ал басқаруды жүзеге асыратын органдар «басқарудың төтенше органдары»,
«басқарудың арнайы органдары», «басқарудың ерекше органдары» немесе
«арнайы уақытша органдар» деп аталуы мүмкін. Мысалы, конституциялық
құқық бойынша энциклопедиялық сөздікте мемлекеттің төтенше органдары
ұғымы төтенше жағдайда әрекет ететін кезеңге құрылатын немесе өз қыз-
метін ерекше жағдайларда жүзеге асыратын органдар деп анықталады⁵.

Төтенше жағдайларда мемлекеттік басқаруды жүзеге асыру нысандары,
оның мазмұны және төтенше жағдайларда мемлекеттік басқаруды жүзеге
асыратын органдардың атауы әр мемлекетте әртүрлі болуы мүмкін. Мысалы,
Ресей Федерациясында 2001ж.30.05. қабылданған «Төтенше жағдайлар туралы» №3-ФКЗ федералдық конституциялық заңына сәйкес РФ Президентінің
жарлығымен төтенше жағдай енгізілген аумакта төтенше жағдай енгізілген
аумакты басқарудың уақытша арнайы органдың және аумакта төтенше жағдай
енгізілген аумакты басқарудың федералды органдың құру арқылы осы
аумакты ерекше басқару енгізілуі мүмкін⁶. Қыргыз Республикасында төтен-
ше жағдайды енгізуге алып келген салдардың алдын алу немесе оны жою
бойынша жұмыстарды ұйымдастыру үшін Қыргыз Республикасының Үкіме-
ті, жергілікті өзін-өзі басқару және жергілікті мемлекеттік әкімшілік арнайы
уақытша органдар (уақытша әкімшілік) құра алады⁷ және т.б.

«Төтенше жағдай туралы» КРЗ-ға сәйкес Қазақстан Республикасында тө-
тенше жағдайды енгізуге негіз болған мән-жайларды жою жөніндегі мәселе-
лерді шүғыл шешу және іс-шарааларды жүргізу мақсатында Қазақстан Рес-
публикасының Президенті мемлекеттік басқарудың төтенше жағдай режимін
қамтамасыз ету жөніндегі арнайы органдарын құруы мүмкін, оларға:

1) Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Төтенше жағдай
режимін қамтамасыз ету жөніндегі мемлекеттік комиссия;

2) жергілікті жердің комендатурасы жатады.

«Төтенше жағдай туралы» КРЗ «төтенше жағдай кезеңіне енгізілетін мем-
лекеттік басқарудың арнайы органдары» ұғымына анықтама бермейді. Бірақ
мемлекеттік басқарудың арнайы органдарының түрлеріне анықтама берген.

Төтенше жағдай режимін қамтамасыз ету жөніндегі мемлекеттік комиссия
(әрі қарай – мемлекеттік комиссия) – төтенше жағдай енгізу кезеңіне Ка-

заксттан Республикасы Президентінің актісімен құрылатын арнаулы мемлекеттік басқару органды.

Мемлекеттік комиссия төтенше жағдайды енгізу үшін негіз болған мәнжайлар Қазақстан Республикасының екі және одан да көп әкімшілік-аумақтық бірліктерінің аумағында туындаған жағдайда, Қазақстан Республикасы Президентінің актісімен құрылады.

Мемлекеттік комиссияның негізгі міндеттері мыналар болып табылады:

1) төтенше жағдайды енгізу үшін негіз болған мән-жайларды жою жөнінде шаралар өзірлеу;

2) төтенше жағдай енгізілген аумақтың қызметін басқару мен қамтамасыз ету жөнінде жедел іс-шаралар жүргізуі үйлемдастыру;

3) төтенше жағдайды енгізу үшін негіз болған мән-жайлардың салдарынан зардал шеккен жеке тұлғаларды уақытша тұруға арналған тұрғын үй-жайларға орналастыруды, оларға қажетті көмек көрсетуді үйлемдастыру;

4) орталық және жергілікті атқарушы органдардың, үйымдардың, төтенше жағдай енгізілген жергілікті жерлердің комендатурашының төтенше жағдайды енгізу негіз болған мән-жайларды жою жөніндегі қызметін үйлестіру;

5) төтенше жағдай кезеңінде жүргізілетін іс-шаралардың орындалуын бақылау.

Негізгі міндеттерін орындау үшін Мемлекеттік комиссия мынадай функцияларды жүзеге асырады:

1) орталық және жергілікті атқарушы органдардың, үйымдардың, төтенше жағдай енгізілген жергілікті жерлердің комендатурашының төтенше жағдайды енгізуге негіз болған мән-жайларды жою жөніндегі қызметін үйлестіру бойынша ұсыныстар өзірлейді;

2) Мемлекеттік комиссияға жүктелген міндеттерді орындау мәселелері бойынша орталық, жергілікті атқарушы органдардың лауазымды адамдарын және төтенше жағдай енгізілген жергілікті жерлердің коменданттарын тындауды;

3) орталық және жергілікті атқарушы органдардан, үйымдардан Мемлекеттік комиссияның қызметін жүзеге асыру үшін қажетті құжаттар мен мәліметтерді сұратады және алады;

4) орталық және жергілікті атқарушы органдардың, үйымдардың, төтенше жағдай енгізілген жергілікті жерлердің комендатурашының төтенше жағдайды енгізуге негіз болған мән-жайларды жою жөніндегі іс-шараларды орындаудын бақылайды;

5) орталық және жергілікті атқарушы органдардың, үйымдардың мамандарын төтенше жағдай енгізуге негіз болған мән-жайларды жою мәселелерін

шешу үшін талдамалық, сараптау және басқа да қажетті жұмыстарды орындауга тартады;

6) «Төтенше жағдай туралы» КРЗ-ның 15, 16-баптарында көрсетілген қосымша шаралар мен уақытша шектеулерді енгізуін тиімділігін қарайды. Төтенше жағдай енгізуге негіз болған мән-жайлар толық немесе ішінара жойылған кезде Қазақстан Республикасының Президентіне қосымша шаралардың, уақытша шектеулердің немесе төтенше жағдайдың толық немесе ішінара күшін жою туралы тиісті ұсыныстар енгізеді.

Мемлекеттік комиссия орталық, жергілікті атқарушы органдардың өкілдерінен және төтенше жағдай енгізілген жергілікті жерлердің коменданттарынан құрылады. Мемлекеттік комиссияның дербес құрамын Қазақстан Республикасының Президенті бекітеді және ол төтенше жағдай енгізуге негіз болған мән-жайларға байланысты болады. Мемлекеттік комиссия төрағадан, мүшелерден және хатшыдан тұрады. Мемлекеттік комиссияның төрағасы Қазақстан Республикасының Президентіне есеп береді.

Мемлекеттік комиссияның отырыстарын қажеттілігіне қарай оның төрагасы шакырады, ал оның шешімдері хаттамалармен рәсімделеді. Мемлекеттік комиссияның мүшелері отырыстарға алмастыру құқығының қатысады.

Отырыстың күн тәртібіндегі әрбір мәселе бойынша шешім ашық дауыс беру арқылы қабылданады және егер Мемлекеттік комиссия мүшелерінің жалпы санының көпшілігі шешімді жақтап дауыс берсе, қабылданды деп есептеледі. Дауыстар тен болған жағдайда төраға жақтап дауыс берген шешім қабылданды деп есептеледі. Мемлекеттік комиссия өз құзыретіне сәйкес қабылдайтын шешімдер орталық, жергілікті атқарушы органдардың және төтенше жағдай енгізілген жергілікті жерлердің комендатураларының, жеке және занды тұлғалардың орындауы үшін міндетті болады.

Қазақстан Республикасы Президентінің құзыретіне жататын мәселелер бойынша Мемлекеттік комиссия Қазақстан Республикасы Президентінің қарауына жарлықтар мен өкімдердің тиісті жобаларын енгізеді. Қазақстан Республикасы Үкіметінің құзыретіне жататын мәселелер бойынша Мемлекеттік комиссия Қазақстан Республикасы Үкіметінің қарауына Қазақстан Республикасы Үкіметінің қаулылары мен Премьер-Министрі өкімдерінің тиісті жобаларын енгізеді.

Төтенше жағдай кезеңіне енгізілетін мемлекеттік басқарудың тағы бір арнайы органы Жергілікті жердің комендатурасы болып табылады.

Жергілікті жердің комендатурасы – төтенше жағдай енгізілген жергілікті жерде төтенше жағдай режимін қамтамасыз ету үшін Қазақстан Республикасының Президенті құратын уақытша арнаулы орган.

Жергілікті жердің комендатурасы өз қызметін Қазақстан Республикасының Конституциясына және зандарына, Қазақстан Республикасы Президенті-

нің және Үкіметінің актілеріне, өзге де нормативтік құқықтық актілерге, сондай-ақ осы Жергілікті жер комендатурасының қызметі туралы ережеге сәйкес жүзеге асырады.

Жергілікті жердің комендатурасы төтенше жағдай режимін қамтамасыз ету мәселелері бойынша өзінің құзыреті шегінде заңнамада белгіленген тәртіппен барлық жеке және заңды тұлғалардың, лауазымды адамдардың, жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару органдарының, сондай-ақ ішкі істер органдары, табиғи және техногендік сипаттағы төтенше жағдайлар саласындағы үәкілетті органның бөлімшелері, төтенше жағдай енгізілген жерде орналасқан (дислокацияланған) және төтенше жағдай режимін қамтамасыз ету үшін косымша жұмылдырылған әскери құралымдар бастықтарының (командирлерінің) тиісті аумакта орындауы үшін міндетті жергілікті жер комendantтының бұйрықтарымен және өкімдерімен ресімделетін шешімдер қабылдайды.

Жергілікті жердің комендатурасы төтенше жағдай енгізілген жерде орналасқан Қазақстан Республикасының орталық, жергілікті атқарушы органдарының, құқық қорғау, арнаулы мемлекеттік органдары мен Қарулы Күштерінің өкілдерінен құралады.

Жергілікті жердің комендатурасы аппаратының дербес құрамы мен құрылымын жергілікті жер комendantты төтенше жағдай енгізу үшін негіз болған мән-жайлардың негізінде айқындаиды.

Төтенше жағдай режимі енгізілген және оның тұрақты жұмыс істейтін органды орналасқан жергілікті жердің немесе елді мекенни аумағы жергілікті жер комендатурасының орналасқан жері болып танылады.

Жергілікті жер комендатурасының қызметін қаржыландыру Қазақстан Республикасының Үкіметі резервінің және жергілікті атқарушы органдар резервтерінің қаражаты есебінен жүзеге асырылады, ал Қазақстан Республикасының Президенті төтенше бюджетті енгізген кезде, қаржыландыру төтенше бюджет қаражаты есебінен жүзеге асырылады.

Жергілікті жер комендатурасының негізгі міндеттері:

1) төтенше жағдай режимі енгізілген жергілікті жерде қоғамдық тәртіп пен қауіпсіздікті, аса маңызды мемлекеттік және стратегиялық обьектілерді, сондай-ақ халықтың тыныс-тіршілігі мен көліктің жұмыс істеуін қамтамасыз ететін обьектілерді құзетуді қамтамасыз ету;

2) ұйым басшыларының өз міндеттерін, комendantтың бұйрықтары мен өкімдерін тиісінше орындауын бақылау;

3) төтенше жағдайларда қолданылатын енгізілген шаралар мен уақыттық шектеулердің орындалуын бақылау болып табылады.

Негізгі міндеттерді орындау үшін жергілікті жер комендатурасы мынадай функцияларды жүзеге асырады:

1) төтенше жағдай режимін қамтамасыз ету мәселелері бойынша жергілікті жер коменданттының бұйрықтары мен өкімдерінің жобаларын, сондай-ақ төтенше жағдайды енгізу үшін негіз болған мән-жайларды жою жөніндегі іс-шаралар жоспарларын әзірлейді;

2) төтенше жағдай енгізілген жергілікті жерде қоғамдық тәртіп пен қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз етуді, сондай-ақ террористік түрғыдан осал объектілерді күзеттуді және коргауды ұйымдастырады;

3) бақылау-әткізу режимін, азаматтар мен көлік құралдарын тексеруді және қарап тексеруді, осы жердің түрғындары болып табылмайтын қоғамдық тәртіпті бұзушыларды олардың есебінен өздерінің тұрақты болу жеріне немесе төтенше жағдай жарияланған жергілікті жерден тыс жерге шығарып жіберуді ұйымдастырады;

4) төтенше жағдай режимін қамтамасыз ету бойынша Қазақстан Республикасы Президентінің жарлықтарын, жергілікті жер коменданттының бұйрықтары мен өкімдерін халықтың назарына жеткізуі ұйымдастырады;

5) төтенше жағдай енгізілген жергілікті жер комендатурасының жаңынан журналисттерді аккредиттеуді ұйымдастырады;

6) төтенше жағдай режимін бұзған, ұсталған адамдарды ұсташа үшін арнаулы мекемелерде орындардың жеткіліктілігіне талдау жүргізеді;

7) коменданттық сағат талаптарының сакталуын қамтамасыз етеді;

8) ұйымдар басшыларының өз міндеттерін, коменданттың бұйрықтары мен өкімдерін орындауды талдау жүргізеді;

9) төтенше жағдай енгізілген жерде «Төтенше жағдай туралы» Қазақстан Республикасының Заңында көзделген қосымша шаралар мен уақытша шектеулерді қолдану қажеттілігіне талдау жүргізеді және осы шаралардың орындалуын қамтамасыз етеді;

10) төтенше жағдай режимін қамтамасыз ету жөніндегі іс-шараларды қосымша қаржыландыру қажеттілігіне талдау жүргізеді;

11) төтенше жағдай енгізілген жерде заңдылықты және құқықтық тәртіпти қамтамасыз етуге бағытталған жедел-профилактикалық іс-шараларды жоспарлауды және әткізуі ұзарылады;

12) Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес өзге де функцияларды жүзеге асырады.

Жергілікті жердің комендатурасы келесідей құқықтарға ие:

1) орталық және жергілікті атқаруши органдардан, ұйымдардан өз қызметін жүзеге асыру үшін қажетті құжаттар мен мәліметтерді сұрату және алу;

2) төтенше жағдайды енгізуге негіз болған мән-жайларды жою үшін ұйымдарды тарту;

3) төтенше жағдайды енгізуге негіз болған мән-жайларды жою мәселелерін шешу үшін талдамалық, сараптамалық және басқа да қажетті жұмыстарды орындауға орталық және жергілікті атқарушы органдардың, ұйымдардың мамандарын тарту;

4) орталық және жергілікті атқарушы органдарға төтенше жағдайды енгізуге негіз болған мән-жайларды жою жөніндегі міндеттерді орындауға қатысты мәселелерді қарау туралы ұсыныстар енгізу;

5) ішкі істер органдарының аумақтық жедел басқару орталықтарының және жұмылдырылған құқық корғау органдарының кезекші бөлімдерінің құралдары мен резервтерін қолдану.

Жергілікті жер комендатурасының міндеттеріне:

1) «Төтенше жағдайлар туралы» КРЗ-ның 15, 16 — баптарында көзделген шаралар мен уақытша шектеулерді қолдануды қамтамасыз ету;

2) күн сайын, төтенше жағдай режимі енгізілген аумақта орналасқан құқық корғау және арнаулы мемлекеттік органдар өкілдерінің қатысуымен олардың қоғамдық тәртіп пен қауіпсіздіктің тиісті деңгейін ұстау жөніндегі жұмысының ұйымдастырылуын талдау, құқық бұзушылықтардың алдын алу және оған жол бермеу жөніндегі ұйымдастыруышылық-практикалық шараларды айқындау;

3) нарядқа шығар алдында патрульдердің жеке құрамына нұсқамалар өткізуі ұйымдастыру, қызметкерлердің қажетті қару-жаракпен, арнайы құралдармен және байланыс құралдарымен қамтамасыз етілуін бақылау;

4) патрульдердің, сондай-ақ аса маңызды мемлекеттік және стратегиялық обьектілерді, сондай-ақ халықтың тыныс-тіршілігі мен көліктің жұмыс істеуін қамтамасыз ететін обьектілерді құзетуді жүзеге асыратын бекеттердің қызмет өткериуін тексеруді ұйымдастыру;

5) бақылау-өткізу режимінің жай-күйін тексеруді ұйымдастыру;

6) елдің басқа өнірлерінен қосымша күштер мен құралдардың келуін және ауыстырылуын бақылауды жүзеге асыру;

7) жергілікті жер комендатурасының міндеттерін орындауға қатысты мәселелер бойынша төтенше жағдай енгізілген аумақта қызметтің жүзеге асыратын жергілікті атқарушы органдармен өзара іс-кимыл жасауды қолдау;

8) төтенше жағдайды енгізуге негіз болған мән-жайларды жою жөніндегі комендантың бұйрықтары мен өкімдерін орында туралы ұйымдар басшыларын тындау;

9) бұқаралық аппарат құралдарының өкілдерімен баспасөз-конференцияларын немесе брифингтер өткізу;

10) төтенше жағдай режимін ұстау жөніндегі іс-шараларға арналған қаржылық шығыстарды есепке алуды жүргізу.

Жергілікті жердің комендатурасының қызметін ұйымдастыру келесідей болып табылады. Жергілікті жердің комендатурасына басшылық етуді жергілікті жердің комендантты жүзеге асырады, ол өзінің функцияларын жүзеге асыру және жергілікті жердің комендатурасы оған жүктеген міндеттерді орындау үшін дербес жауап береді.

Жергілікті жердің комендантты – Қазақстан Республикасының Президенті тағайындастынын, төтенше жағдай енгізілген жергілікті жердегі комендатураның қызметіне басшылық жасайтын және төтенше жағдай режимін қамтамасыз ететін күштер мен құралдарды біртұтас басқаруды жүзеге асыратын лауазымды адам.

Комендант Қазақстан Республикасының Президентіне, ал Төтенше жағдай режимін қамтамасыз ету жөніндегі мемлекеттік комиссия құрылған кезде – Қазақстан Республикасының Президенті мен Мемлекеттік комиссияның төрағасына бағынады.

Жергілікті жердің комендантты болып:

– шектес мемлекеттер аумақтарынан Қазақстан Республикасының Мемлекеттік шекарасы арқылы жаппай өтү кезінде; Қазақстан Республикасының конституциялық құрылышын қүштеп өзгертуге әрекеттеген кезінде; терроризм актілері; билікті күштеп басып алуға немесе Қазақстан Республикасының Конституациясын бұза отырып билікті қүшпен үстап тұруға бағытталған іс-әрекеттер кезінде; қарулы бүлік; диверсия кезінде Қазақстан Республикасы Ұлттық қауіпсіздік комитетінің;

– жаппай тәртіпсіздік; ұлтаралық және конфессиyaралық жанжалдар; экстремистік топтардың жекелеген жергілікті жерлерді, аса маңызды және стратегиялық обьектілерді қоршап алуы немесе басып алуы; зансыз қарулы құралымдардың дайындалуы және әрекеті кезінде, табиги және техногендік сипаттағы төтенше жағдайлар кезінде Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің;

қарулы қақтығысты қүштеп тану максатында басқа мемлекеттер тара-пынан жасалатын арандатушылық іс-әрекеттер; Қазақстан Республикасының аумақтық тұтастығын бұзу кезінде Қазақстан Республикасы Қорғаныс ми-нистрлігінің өкілі тағайындалады.

«Маңғыстау облысының Жаңаөзен қаласында төтенше жағдайды енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2011 жылғы 17 желтоқсан-дағы № 197 Жарлығымен жергілікті жердің комендантұrasы құрылды және Жаңаөзен қаласының комендантты болып Маңғыстау облысы ПД-нің бастығы А.Ж. Қабылов тағайындалды⁸.

Төтенше жағдай енгізілген жергілікті жердің комендантты:

1) өз өкілеттіктері шегінде барлық жеке және заңды тұлғалардың, лауазымды адамдардың, жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқа-

ру органдарының, сондай-ақ ішкі істер органдары, азаматтық корғау саласындағы үекілетті органның аумақтық бөлімшелері, төтенше жағдай енгізілген жергілікті жерде орналасқан (дислокацияланған) және төтенше жағдай режимін қамтамасыз ету үшін қосымша тартылатын әскери құралымдар бастықтарының (командирлерінің) тиісті аумақта орындауы міндетті төтенше жағдай режимін қамтамасыз ету мәселелері жөнінде бұйрықтар мен өкімдер шығарды;

2) жеке тұлғалардың белгіленген мерзімде белгілі бір жерден кетіп қалуына шектеулер енгізеді, жергілікті жердің тұргындары болып табылмайтын қоғамдық тәртіпті бұзушы адамдарды солардың есебінен өздерінің тұрақты тұратын жерлеріне немесе төтенше жағдай жарияланған жергілікті жерден тыс жерлерге шығарып жібереді, сондай-ақ төтенше жағдай енгізілген жергілікті жерде занылық пен құқық тәртібін қамтамасыз ету жөнінде шаралар қолданады;

3) қоғамнан уақытша оқшаулауды қамтамасыз ететін арнайы мекемелерде орын жеткіліксіз болған жағдайда төтенше жағдай режимін бұзған, ұсталған адамдарды ұстаудың қосымша орындарын айқындайды;

4) ұйымдардың басшылары өз міндеттерін, коменданттың бұйрықтары мен өкімдерін тиісінше орындауына байланысты төтенше жағдайың колданысы кезеңінде жұмысынан шеттетеді;

5) төтенше жағдай енгізілген жергілікті жерде «Төтенше жағдайлар туралы» КРЗ-да көзделген қосымша шаралар мен уақытша шектеулерді колдану қажеттігі туралы ұсыныстармен Қазақстан Республикасының Президентіне жүгінеді және осы шаралардың орындалуын қамтамасыз етеді;

6) Қазақстан Республикасының Үкіметіне төтенше жағдай режимін қамтамасыз ету жөніндегі іс-шараларды қосымша каржыландыру туралы ұсыныстар енгізеді;

7) тиісті жергілікті жердің тұргындарын төтенше жағдай кезінде қолданылатын, енгізілген шаралар мен уақытша шектеулерді орындау қажеттігі туралы бұқаралық ақпарат құралдары арқылы хабардар етеді;

8) жергілікті өкілді және атқарушы органдардың барлық отырыстарына қатысуға және өз құзыретіне жатқызылған мәселелер бойынша ұсыныстар енгізуге құқылы;

9) төтенше жағдай енгізілген жергілікті жердің комендатурасы жанынан журналистерді аккредиттеуді жүзеге асырады;

10) Қазақстан Республикасының заннамасына сәйкес өзге де өкілеттіктерді жүзеге асырады.

Төтенше жағдай енгізілген жергілікті жердің комендатурасы өзінің төтенше жағдай режимін қамтамасыз ету жөніндегі қызметін жергілікті атқарушы органдармен өзара іс-қимыл жасай отырып жүзеге асырады.

Жергілікті жердің комендатурасын Қазақстан Республикасының Президенті тағайындастырын комендант және жергілікті жер комендатурасының аппараты құрайды, оның құрамы төтенше жағдайды енгізуге негіз болған мән-жайлар негізге алына отырып айқындалады.

Төтенше жағдай енгізілген жергілікті жердің комендатурасын құру көрсетілген аумакта жұмыс істейтін жергілікті өкілді және аткаруыш органдардың қызметін тоқтатпайды.

Төтенше жағдай енгізілген аумакта төтенше жағдай режимін қамтамасыз ету мақсатында жергілікті жердің коменданты өз өкімімен жергілікті аткаруыш және өкілді органдардың, орталық мемлекеттік органдардың төтенше жағдай енгізуге негіз болған мән-жайларды жоюға кедергі келтіретін нормативтік құқықтық актілерінің қолданылуын режим кезеңінде тоқтата тұруға құқылы.

Жергілікті жердің комендатурасы аппаратының құрамына:

1) комендантың төтенше жағдай режимін қамтамасыз ететін күштер мен құралдарға басшылық жасау жөніндегі, комендантық сағат режимін қамтамасыз ету жөніндегі, тылдық және техникалық қамтамасыз ету жөніндегі орынбасарлары;

2) комендантың жергілікті халықпен және бұкаралық ақпарат құралдары мен жұмыс жөніндегі көмекшілері;

3) бөлімшелер: штаб, хатшылық, құқықтық қамтамасыз ету, ақпараттық қарсы тұру, радиоэлектрондық барлау және басу топтары кіреді.

Жергілікті жердің комендатурасы аппаратының құрамы мен құрылымы төтенше жағдайды енгізуге негіз болған мән-жайлар негізге алына отырып, өзгеруі немесе қосымша топтармен толықтырылуы мүмкін⁹.

Осылайша, Қазақстан Республикасының Президенті жаңындағы төтенше жағдай режимін қамтамасыз ету жөніндегі мемлекеттік комиссия және Жергілікті жердің комендатурасы түріндегі Қазақстан Республикасында төтенше жағдайды қамтамасыз ету бойынша мемлекеттік басқарудың арнағы органдары төтенше жағдай режимін енгізу кезеңіне Қазақстан Республикасы Президентінің жарлығымен құрылатын, төтенше жағдай режимін қамтамасыз ету және төтенше жағдайдың салдарын жою бойынша қызметті жузеге асыратын уақытша органдар болып табы.

¹ **Балтабаев С.А., Абылқасымова А.Ш., Ибраев А.К., Шаймерденов Б.Е., Молбасин С.И., Жолжаксынов Ж.Б.** Деятельность органов внутренних дел Республики Казахстан в условиях чрезвычайного положения: Учебное пособие. – Караганда: Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, 2015. – 197 с.

² «Маңыстау облысының Жанаозен қаласында төтенше жағдайды енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2011 жылғы 17 желтоқсандағы № 197 Жарлығы [Электронды ресурс]: <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/U110000197/links>.

-
- 3 «Төтенше жағдай туралы» Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 8 ақпандығы № 387-II Заңы (2015.10.01. берілген өзгерістер мен толықтырулармен) [Электронды ресурс]: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=51036912#pos=0;0.
- 4 Чрезвычайный правовой режим в России и за рубежом / Под. общ. и науч. ред. С.П. Щербы. – М., 2006. С. 7.
- 5 **Иванец Г.И., Калинский И.В., Червонюк В.И.** Конституционное право России: энциклопедический словарь / Под общей ред. В.И. Червонюка. – М.: Юрид. лит., 2002. – 432 с.
- 6 Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 12.03.2014) «О чрезвычайном положении» [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160083/?frame=4.
- 7 Конституционный закон Кыргызской Республики «О чрезвычайном положении» от 24 октября 1998 года № 135 [Электронный ресурс]: <http://medialawca.org/document/-1636>.
- 8 «Манғыстау облысының Жанаөзен қаласында төтенше жағдайды енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2011 жылғы 17 желтоқсандағы № 197 Жарлығы [Электронды ресурс]: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1100000197/links>.
- 9 «Жергілікті жер комендатурасының қызметі туралы үлгі ережені бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2014 жылғы 23 мамырдағы № 821 Жарлығы [Электронды ресурс]: <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/U1400000821>.

Бектурганов Н.М., заместитель начальника штаба ДВД г. Актобе, магистр юридических наук, майор полиции

ИССЛЕДОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОФИЛАКТИКЕ БЫТОВОГО НАСИЛИЯ

В последние годы проблема гендерного насилия стала рассматриваться как политическая проблема на национальном и на международном уровнях. Это отражено во многих документах и резолюциях, принятых международными организациями с целью искоренения насилия в отношении женщин. В течение последних лет Организация Объединенных Наций, Совет Европы и Европейский Союз были инициаторами разных программ, направленных на искоренение насилия в отношении женщин¹. Представим ключевые международные документы.

1. Конвенция по искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW). Важнейший инструмент международного законодательства – Конвенция по искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1979 году, однако в Конвенции нет непосредственного упоминания о насилии в отношении женщин. Этот документ является основой дальнейших резолюций по

искоренению всех форм насилия в отношении женщин (CEDA W 1989, CEDA W1992). Государства, подписавшие Конвенцию, обязаны отчитываться перед Комитетом конвенции каждые четыре года. С целью усиления Конвенции Комиссия по положению женщин ООН (CSW) одобрила дополнительный (факультативный) протокол, в который был включен ряд процедур подачи жалоб. Это дает возможность отдельным лицам подавать жалобы непосредственно в Организацию Объединенных Наций в случае нарушения положений Конвенции. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин до сих пор остается самым полным международным актом в области гендерного равенства. Ее неслучайно называют «Женской конвенцией». К концу XX в. ее ратифицировали более ста стран, включая Республику Казахстан.

Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Данный протокол открыт для подписания и ратификации резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 6 октября 1999г., предусматривающий признание компетенции Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (группа из 23 независимых экспертов, которая заседает дважды в год, принимает и рассматривает сообщения от жертв нарушения прав, изложенных в Конвенции).

Декларация ООН об искоренении насилия в отношении женщин. В декабре 1993 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию по искоренению насилия в отношении женщин. Она обращается к государствам с призывом разработать национальные планы действия по защите женщин от всех форм насилия (как в семье, так и в общественной жизни), а также обеспечить соответствующее финансирование существующих инициатив и программ. В Декларации также подчеркивается важность женских организаций и необходимость их поддержки и сотрудничества с ними. Декларация является первым международным документом, давшим широкое толкование термина «насилие в отношении женщин». В документе содержатся определения основных видов насилия, а также главные области его проявления – в семье, в обществе, со стороны государства. Декларация – не соглашение, не конвенция и не договор: она не требует ратификации и не предусматривает механизма контроля за ее выполнением. Многие страны и общественные организации, в том числе казахстанские, выступают за преобразование Декларации в Конвенцию, что сделает выполнение ее положений обязательным и подлежащим контролю ООН. В 1994г. Комиссия ООН по правам человека поддержала инициативу Канады о назначении Специального докладчика по вопросам насилия в отношении женщин для предоставления ежегодного доклада о состоянии дел в этой области².

4. На конференции в Пекине, которая состоялась в 1995 году, была принята Платформа действий, заключительный документ IV Всемирной конференции ООН по проблемам женщин, включающий в себя подробную информацию о проблеме насилия в отношении женщин и о мерах по искоренению насилия. Согласно Платформе действий, термин «насилие в отношении женщин» означает любой совершенный на основании полового признака акт насилия, который причиняет или может причинить вред физическому, половому или психологическому здоровью женщины или страдания, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни. Этот документ призывает государства к разработке и реализации национальных планов по искоренению насилия в отношении женщин – в частности, домашнего насилия и других форм насилия. В соответствии с Пекинской платформой действий 1995 года Правительство РК определило пять основных приоритетов в отношении улучшения положения женщин в Республике Казахстан: участие женщин в процессе принятия решений, женщины и экономика, права женщин, женщины и охрана здоровья и ликвидация насилия в отношении женщин.

Основные рекомендации касаются, в частности, необходимости принятия отдельного законодательства по обеспечению борьбы с насилием в семье.

5. Резолюция ООН по искоренению насилия. Генеральная Ассамблея ООН в 1997 году приняла Резолюцию по искоренению насилия. Этот документ призывает государства «разработать и реализовать судебные механизмы и процедуры, соответствующие потребностям женщин, подвергающихся насилию, и обеспечивающие правосудие в этих случаях».

Практически на каждой сессии Парламентской ассамблеи Совета Европы принимается тот или иной документ или рекомендация, затрагивающая вопрос о гендерном равноправии, а также о борьбе сексуальным и бытовым насилием против женщин. Большинство этих рекомендаций затем преобразуются в официальные документы. Этой же проблемой озабочены и в других международных европейских организациях, свидетельством чему служит доклад «О современной ситуации в деле борьбы с насилием в отношении женщин и дальнейших действиях», который был одобрен Европейским парламентом 2 февраля 2006 года. Все главы государств и правительства положительно восприняли рекомендации Ассамблеи Совета Европы и включили проведение общеевропейской кампании по борьбе с насилием в отношении женщин, в том числе с бытовым насилием, в План действий, принятый на Варшавском саммите Совета Европы (16–17 мая 2006 года). В резолюции, принятой на ПАСЕ 19 мая 2006 года, Ассамблея Совета Европы постановила приступить к реализации инициативы, именуемой «Парламенты

едины в борьбе с бытовым насилием в отношении женщин». Эта кампания проводилась с 2006-го по 2015 год.

В настоящее время в 89 государствах действуют законодательные положения, в которых конкретно говорится о бытовом насилии. Шестьдесят из этих государств приняли специальные законы о бытовом насилии; семь государств имеют законы о насилии в отношении женщин; одно государство имеет гендерно нейтральный закон о насилии; в четырнадцати государствах действуют конкретные положения о бытовом насилии, содержащиеся в их уголовных кодексах; пять государств разработали гражданские процедуры, согласно которым виновных удаляют из дома; в конкретном законодательстве о бытовом насилии двенадцати государств содержатся ссылки на насилие в семье.

В 102 государствах не приняты конкретные положения о домашнем насилии. В двадцати странах проекты законов о бытовом насилии находятся на стадии разработки, еще четыре государства выразили намерение разработать конкретное законодательство или законодательные положения о бытовом насилии (Углубленное исследование Генерального секретаря ООН, посвященное насилию в отношении женщин)³.

Деятельность в этом направлении ведется и на постсоветском пространстве. Одним из первых среди государств постсоветского пространства были принятые: Закон Украины от 15 ноября 2001 года «О предупреждении насилия в семье» и Закон Кыргызской Республики от 25 марта 2003 года «О социально-правовой защите от насилия в семье», затем были принятые Закон Грузии 25 мая 2006 «О профилактики бытового насилия, защите и оказания поддержки жертвам бытового насилия» и Закон Молдовы «О предупреждении и пресечении насилия в семье» от 1 марта 2007 года. Это стало возможным благодаря усилиям неправительственных организаций и ряда государственных структур при поддержке международных организаций: Миссии ОБСЕ в Молдове. Затем 15 декабря 2011 года был принят Закон Литовской Республики. Закон Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» был принят 19 марта 2013 года.

Хотя в Украине Закон о предупреждении насилия в семье был принят Парламентом в 2001 г., но юристы считали, что закон недоработан и применить его на практике практически невозможно. Главное, что ожидалось от закона – это пункт о юридической ответственности. Ему в законе отведено всего две строки, где не сказано ничего конкретного. Сейчас обсуждается ряд возможных поправок к закону. Среди предложенных изменений – введение корректирующих программ для лиц, которые совершили насилие в семье, принудительное лечение от алкоголизма для лиц, которые совершили насилие в семье в состоянии алкогольного опьянения⁴.

Киргизское законодательство в области борьбы с насилием в семье является одним из самых передовых. В Кыргызстане закон «О социально-правовой защите от насилия в семье» был принят в 2003 г. Однако, по мнению экспертов в области семейного насилия в Кыргызстане, вышенназванный закон и применимые положения УК не работают и, соответственно, не выполняют задачи по обеспечению ответственности.

Семейное законодательство Азербайджана содержит ряд статей о недопустимости бытового насилия. А 22 июня 2010 года был принят Закон Азербайджанской Республики «О предотвращении бытового насилия».

Таким образом, международное сообщество энергично поддерживает законодательные инициативы по противодействию домашнему насилию на постсоветском пространстве, что повлекло принятие Закона РК «О профилактике бытового насилия» от 4 декабря 2009 года. Согласно данному закону бытовое или домашнее насилие – один из видов жестокого обращения как с детьми, так и с партнерами, в том числе и с не состоящими в браке.

Насилие в семье, несмотря на то, что оно противоречит нормам и ценностям цивилизованного общества, является довольно распространенной проблемой во многих странах, в том числе и в европейских. Домашнее насилие, как правило, носит циклический характер и развивается по определенной схеме, не ограничиваясь одним случаем. Носить единичный характер может так называемое «насилие на свиданиях», которое получило широкое распространение в последние годы. В связи с этим проблема борьбы с любыми видами бытового насилия требует повышенного внимания со стороны мировой общественности и крупных международных организаций, способных повлиять на его предотвращение. Насилие в семье – это серьезный ущерб как физическому, так и психологическому здоровью человека, который ему подвергается. В качестве мер, способных предотвратить случаи бытового насилия, используются, в том числе и меры юридического регулирования. Законодательными актами многих стран предусмотрен ряд наказаний за совершение любых форм домашнего насилия⁵.

Следует отметить, что 25 марта 2005 года был принят Закон Республики Болгарии «О защите от домашнего насилия». Немалый вклад в предотвращение любых форм насилия в семье вносит Совет Европы, одна из главных задач которого – защита прав человека. Советом Европы активно проводятся кампании по предотвращению всех форм насилия, в том числе и насилия в отношении женщин, которые довольно часто подвергаются ему. Любая форма бытового насилия нарушает права человека. По этой причине такой крупной международной организацией, как Совет Европы, предпринимаются все возможные меры для того, чтобы не допустить дальнейшее распространение этого явления во всех странах.

Обеспечение прав для всех детей во всех государствах достигается в условиях всеобщего поощрения демократии и укрепления правопорядка, что, в свою очередь, возможно при качественном управлении, которое, согласно Декларации тысячелетия ООН, предполагает полное обеспечение интересов детей в обществе. Это потребует принятия государствами на национальном уровне мер имплементационного характера по обеспечению прав детей, закрепленных в соответствующих универсальных и региональных соглашениях.

Международные правовые рамки, устанавливающие обязательства государств, связанные с правами ребенка, никогда не были такими всеобъемлющими как сегодня. Конвенция о правах ребенка 1989 г. и три факультативных протокола к ней образуют универсальный международный инструмент по поощрению и защите прав детей, подлежащих применению ко всем детям и во всех обстоятельствах.

Решимость государств обеспечить всеобщую защиту прав детей подтверждается, в частности, фактом почти универсального участия государств-членов ООН в Конвенции о правах ребенка и всеобщее признание на национальном законодательном уровне принципа наилучшего обеспечения интересов детей. Правительства государств-членов ООН все больше внимания обращают на устранение структурных и правовых препятствий в процессе повышения благополучия детей в обществе. Все чаще предпринимаемые на национальном уровне меры приводят к пересмотру законодательства, вносятся изменения и в конституции, в соответствии с биллем о правах человека, включающим, в том числе и права ребенка. Правовые реформы, проводимые во многих государствах, нацелены на устранение прежде всего проблем применения насилия в отношении детей. Совершенствование нормативных основ и политических платформ на национальном уровне приводит к повышению уровня образования детей, материнского здоровья, уменьшает детскую смертность. Правовые реформы способствуют учреждению компетентных и эффективных национальных институтов по защите прав детей, отвечающих Парижским принципам.

Чуть больше 20 лет назад была принята и вступила в силу Конвенция о правах ребенка. Однако этот срок действия Конвенции оказался недостаточным для того, чтобы в науке международного права данный вопрос получил всестороннее и комплексное отражение, особенно в вопросе о влиянии универсальных международных принципов и норм, закрепленных в Конвенции о правах ребенка, на законодательство и судебную практику государств-участников. Вместе с тем востребованным с точки зрения правовой науки и практики остаются всестороннее международно-правовое исследование универсальных принципов и норм осуществления прав ребенка на

национальном законодательном уровне и на уровне судебной практики государств- участников. Такая постановка вопроса предполагает, прежде всего, выяснение степени выполнения государствами-участниками обязательств по Конвенции о правах ребенка в соответствии с принципом *racta sunt servanda*, определение статуса Конвенции о правах ребенка как международного договора во внутригосударственном праве, а точнее уточнение места данной Конвенции среди внутригосударственных правовых источников, особенно в условиях, когда в соответствующем государстве отсутствует закон о нормативных актах.

В этом контексте необходимым является изучение имплементационных мер законодательного, административного, судебного и иного характера, предпринимаемых государствами-участниками по выполнению обязательств на основе Конвенции о правах ребенка и первых двух факультативных протоколов к ней, а также влияние этих мер на статус ребенка на уровне национального законодательства государств-участников.

Также следует отметить, что привлечение к административной и уголовной ответственности за применение насилия в семье производится на основе административного и уголовного законодательства вышеуказанных стран. Для проведения профилактики бытового насилия необходимо уяснить содержание понятия «бытовое насилие», чтобы у всех участников семейно-бытовых отношений и субъектов профилактики бытового насилия и правоприменителей было единообразное понимание сути данного негативного явления в обществе. Определение понятия «бытовое насилие» дано в Законе РК «О профилактике бытового насилия» от 4 декабря 2009 года, но в нем не указывается о мерах ответственности за данное противоправное деяние. Считаем, что при привлечении к административной или уголовной ответственности правоприменители должны ссылаться на данное определение, поэтому это определение необходимо изложить в следующей редакции: «бытовое насилие - умышленное противоправное деяние (действие или бездействие) одного лица в сфере семейно-бытовых отношений в отношении другого (других), причиняющее или содержащее угрозу причинения физического и (или) психического страдания за которые могут быть привлечены к административной либо к уголовной ответственности».

Для внедрения коренных изменений в решении данной проблемы также считаем необходимым внедрить в ст.ст. 99, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 120 УК РК квалифицированный состав, характеризующий, что применение насилия произошло в кругу семьи. Применение насилия в семье должно рассматриваться в качестве отягчающего обстоятельства, в связи с которым санкция статьи должна ужесточаться, то есть дополнить ч. 1 ст. 54 УК РК п. «17» и

изложить в следующей редакции: «совершение уголовного правонарушения в семейно-бытовой сфере».

-
- 1 Отчет о проведении исследования «Насилие в семье - насилие в обществе» Июль-декабрь, 2006 года. — М.: ЮНФПА, 2007. 106 с.
 - 2 **Масленцева Н.Ю.** Приоритетные направления в исследовании насилия в семье. — М.: Логос, 2009.
 - 3 Криминология: Учебник / Под ред. Е.О.Алауханова. — Алматы: Жеті жарғы, 2005. 450 с.
 - 4 **Антонова Ю.А.** Право женщин на свободу от насилия: анализ практик применения законодательства // Гендерные отношения в современной России. – Самара, 2003. С. 17.
 - 5 **Гордеева М.В.** О рассмотрении Пятого Периодического доклада о выполнении в РФ Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» // Азбука демократии: гендерное просвещение. Информационный вестник. – М.: РОО «Доверие», 2002. – №4. С. 45.

*Қ.А. Бұрқітбаев, Қазақстан Республикасы ПМ М. Бекенбаев атындағы
Ақтөбе заң институтының қылмыстық процесс және криминалистика
кафедрасының ага оқытушысы, полиция подполковнигі*

ЖЕДЕЛ БАСҚАРУ ОРТАЛЫҒЫНДАҒЫ АҚПАРАТТЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАР

Қазақстан Республикасының Конституциясында Қазақстан Республикасы өзін демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретіндегі орнықтырады, оның ең кымбат казынасы – адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары деп атап көрсетілген. «Бұғінде Отанымыздың жетістіктері – әрбір азаматтың ұлттық мактандыши. Күшті, қуатты мемлекеттер ғана ұзакмерзімдік жоспарлауден, тұрақты экономикалық өсүмен айналысады. «Қазақстан - 2050» стратегиясы – барлық саланы қамтитын және үздіксіз өсуді қамтамасыз ететін жаңғыру жолы. Ол – елдігіміз бен бірлігіміз, ерлігіміз бен еңбегіміз сыналатын, сынала жүріп шындалатын үлкен емтихан. Стратегияны мұлтікіз орынданап, емтиханнан мұдірмей өту – ортақ парыз, абыройлы міндеп!»¹.

Қазақстан Республикасының Президенті Нұрсұлтан Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы – қазақстандық қоғамның қыска мерзімді және ұзак мерзімді бағыттарының дамуын айқындастын саяси құжат. Елбасы белгілеген әлеуметтік-экономикалық жаңғырудың 10 бағыты бойынша міндеттер мен мақсаттарды, оған қол жеткізу жолдарын ескерсек, біздің жас тәуелсіз

мемлекетіміздің әлеуеті мен мүмкіндігінің артатынына анық көзіміз жетеді. Бұл әрбір тұрғынның көкейіне зор сенім ұялатады.

Білім беру саласының өкілдерін, сөзсіз, Жолдаудың әлеуметтік жағы, есірелесе, білім беру мен ғылым саласы бойынша бағыттары қызықтырады. Мемлекет басшысының соңғы жылдары отандық білім беру мен ғылым салаларының алдына қойған міндеттерінің жүйелілік сипат алуы қуантады. Бүгін мен Қазақстанды Үшінші жаңғыру жонінде міндет қойып отырмын. Елдің жаһандық бәсекеге қабілеттілігін қамтамасыз ететін экономикалық өсімнің жана моделін құру қажет. Қазіргі кезде қоғаммен елдер осындағы міндетті орындауга ұмтылада. Өсімнің жана моделіне қошу тәсілі әр жерде әртүрлі екеніне сенімдімін. Біз өзіміздің мықты тұстарымызды пайдаланып, Тәуелсіздігіміздің 25 жылында бірге қалыптастырған әлеуетімізді жоғалтып алмауымыз керек қой. Бұл жаңғыру – қазіргі жаһандық сын-қатерлермен құрес жоспары емес, болашаққа, «Қазақстан-2050» стратегиясы мақсаттарына бастайтын сенімді көпір болмақ. Ол Үлт жоспары – «100 нақты қадам» базасында өткізіледі.

Мен оның бес негізгі басымдығын көріп отырмын. Олар экономиканың әлемдік өсімнің орта деңгейден жоғары қарқының қамтамасыз етуге және 30 озық елдің қатарына қарай тұрақты түрде ілгерілеуге лайықталған.²

Ішкі істер органдарының Жедел басқару орталықтары мен кезекші бөлімдерінің қызметі полицияның күштері мен құралдарын бойынша шоғырландыру және олардың іс-әрекеттерін үйлестіру арқылы криминогендік жағдайдың өзгеруіне жедел ден қоюға негізделеді.

Оз қызметін жүзеге асыру мақсатында ПМ Жедел басқару орталықтары мен кезекші бөлімдері инновациялық, озық компьютерлік технологияларды, радиобайланыс және телекоммуникация құралдарын пайдаланады.

Полицияның кезекші жасақшаларының күштері мен құралдарын жедел басқаруға, қылмыстарға, оқиғаларға, жаппай тәртіпсіздіктеге, табиги зілзалаға және жедел жағдайдың басқа да курделенуіне жедел ден қою бойынша қызметтер мен беліністердің іс-әрекеттерін үйлестіруге, дағдарыстық жағдайлар туындаған кезде басқарушылық шешімдерді әзірлеуге және іске асыруға қажетті жедел ақпаратты қабылдауды, өңдеуді және есепке алууды автоматтандыру үшін аппараттық-бағдарламалық кешен пайдаланылады.

Жедел басқару орталығының ақпараттық бағдарламалық кешені – бұл полицияның кешенді күштері мен құралдарын жедел басқаруға, нағижелерін ұсынуға және қалалардағы (облыстардағы) және республика бойынша қалыптасқан жедел жағдайды бақылауды жүзеге асыруға, келіп түсетін мәліметтерді тиімді жинауға және талдауға, басқарушылық шешімдерді қабылдауда ақпараттық колдау көрсетуге арналған техникалық құралдарға біріктірілген, техникалық құралдармен және мамандандырылған бағдарламалық қамтама-

сыз етумен жаракталған мамандар мен басшылар топтарының дербес және ұжымдық жұмысына арналған арнайы ұйымдастырылған жұмыс орындарының кешені.

Жедел басқару орталығының ақпараттық бағдарламалық кешен арқылы орындалатын технологиялық процестер:

1) Азаматтар мен ұйымдардан келіп түсетін хабарламаларды қабылдауды, тіркеуді және өңдеуді (оның ішінде өтініш иесін телефон станциялары базасының мәліметтері бойынша сәйкестендіру, өтініш иесі телефоннының тіркелген жерін анықтау, оқиға орнын географиялық ақпараттық жүйе картасы бойынша анықтау.

3) Электрондық бекеттік ведомость жүргізу.

4) Полицияның кешенді күштері жасағын оқиға орнына жіберу және келуін бақылау.

5) Жеке жүгінген, телефон арқылы сұрау салған кезде орган басшыла-рына, полиция қызметкерлеріне олардың қызметтік нұсқаулықтарының ше-гінде қылмыстар мен оқиғалар туралы келіп түскен өтініштер, хабарламалар туралы ақпаратты және жедел жағдай туралы өзге де мәліметтерді береді.

6) Оқиға орнында жүрген, қогамдық тәртіп пен жол қауіпсіздігін сактауға катысадын, ПО-ның әкімшілік ғимаратынан тыс жерде басқа да қызметтік міндеттер орындағыны полиция қызметкерлерінің сұрау салуы бойынша қолда бар деректер базаларынан ақпарат береді.

7) Лауазымдық адамдар мен азаматтарға ішкі істер органдарының орналаскан жерлері, оған бағынысты бөліністер, олардың кезекші бөлімдерінің телефон нөмірлері, ішкі істер органдарының азаматтарды қабылдау күндері, сағаттары және орындары, участекілік полиция пункттерінің мекенжайлары мен телефон нөмірлері, участекілік полиция инспекторларының жұмыс уақыты мен орындары және олардың қызметтік телефондарының нөмірлері туралы мәліметтерді хабарлайды.³

Қазақстан Республикасы Ишкі істер министрлігі Біріктірілген деректер банкінің жұмыс істеуін, оны қалыптастыруды және пайдалануды ұйымдастыру тәртібін айқындайды.

БДБ-ның ақпараттық массивтерін қалыптастыру, пайдалану және сактау құпиялылық режимі мен іс жүргізуі реттейтін нормативтік құқықтық актілердің талаптарын ескере отырып жүзеге асырылады.

Біріктірілген деректер банкі – ақпараттық массивтерді қамтитын, бірыңғай деректер банкінде өзара байланыстағы ішкі істер органдары мен құқық қорғау органдарының, ведомство лардың әртурлі қызметтері мен бөліністерін қалыптастыратын, деректерді орталықтандырылған түрде сактау мен ұжымдық пайдаланудың ақпараттық жүйесі. БДБ-ның енгізу мақсаты ішкі істер органдарын ақпараттық қамтамасыз етудің тиімділігін арттыру болып

табылады, ол деректерді ұдайы жаңарту кешенді және жүйелендірілген ақпаратты жедел алу есебінен, оның ішінде қашықтықтан ену арқылы алу қамтамасыз етіледі.

Қазіргі уақытта БДБ-да есептердің түрлері пайдаланылады.

1. Аудандық, өнірлік және республикалық деңгейде қалыптасатын есептер блогы:

«Криминалдық автомотокөлік» - Қазақстан Республикасының, Тәуелсіз мемлекеттер достастығының, Интерпол ұлттық орталық бюросының іздестірудегі және иесіз автокөлік туралы ақпарат;

«Криминалдық қару» - Қазақстан Республикасының, ТМД-ның ұрланған, жоғалған, тәркіленген және ерікті түрде тапсырылған қару туралы ақпарат;

«Криминалдық заттар» - Қазақстан Республикасы бойынша сәйкестендіру номірі бар, іздестірудегі заттар (оның ішінде ұялы телефондар) туралы ақпарат;

«Жоғалған құжаттар» - Қазақстан Республикасы бойынша ұрланған, жоғалған, алынған және табылған құжаттар туралы ақпарат;

«Адамдарды іздестіру» - Қазақстан Республикасы, ТМД, Интерпол ҰОБ бойынша іздестірудегі қылмыскерлер, хабарсыз жоғалған және анықталмаған адамдар туралы ақпарат;

«Есептегі элемент» - профилактикаланатын адамдар, сондай-ақ ПО үшін жедел қызыгуышылық тудыратын адамдар туралы ақпарат;

«Есірткі-факт», «Есірткі-фигурант», «Есірткі қуралын сипаттау» - есірткі қылмыстары, оларды жасаған адамдар, сондай-ақ есірткі, күшті әсер ететін құралдар мен прекурсорлар туралы ақпарат;

«Тіркелген қару» - Қазақстан Республикасы бойынша тіркелген қару мен оның иелері туралы ақпарат.

2. Республикалық деңгейде тікелей Техникалық қызмет департаменті енгізетін сыртқы деректер базасы есептерінің блогы:

Жол полициясы комитетінің есептері: «Тіркелген автомотокөлік», «Жүргізуінің күзліктері», «Сенімхат», «Техникалық қадағалау» есептері; Көші-қон комитетінің «Паспорт» есебі;

Қазақстан Республикасы Көлік және коммуникация министрлігінің («Қазақстан темір жолы» Ұлттық компаниясы «Темір жол билеттері») есебі.

БДБ-да жаңа есептер қалыптастыру және оларды пайдалану тәртібі осы Нұсқаулықта толықтырулар мен өзгерістер енгізу туралы бұйрықтармен реттелетін болады.

БДБ-да жоюға (бастапқы есептегі электрондық құжатқа (бұдан әрі -БЕЭК) «6-Жойылған» мәртебесін беру) «Есептен алынды, бизнес логикадан (бұдан әрі - БЛ)» өтті, «Есептен алынды, БЛ өткен жок» мәртебесі бар электрондық

құжаттарға жаңа жіберіледі. Басқа жағдайларда электрондық құжатқа «6-Жойылған» мәртебесін беруге жол берілмейді.

БДБ-дан БЕӘҚ-ны нақты жоюға Қазақстан Республикасы ПМ ТҚД-мен міндettі түрде келісе отырып, ПД, КПД басшылығы қабылдаған шешім бойынша «5-Түзетілген», «6-Жойылған» мәртебесі бар электрондық құжаттарға жіберіледі.⁴

Тоқсан ауыз сөздің тобықтай түйіні: Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарында жедел-іздестіру, анықтамалық, сараптамалық тағайындалу және мұрағатта құжаттарды сактау міндептері жүзеге асырылуда. Барлық міндептер бірынғай мақсат қөздейді, ол құқық қорғау органдарын профилактика төнірегінде қылмыстарды ашу мен тергеуде, қылмыскерді іздеуде және Республикада құрылымдық бөлімшелерінің бағалау қоғамдық тәртіпті қамтамасыз етуде, профилактика саласында қылмыстарды ашуда және тергеуде, қылмыскерлерді іздестіруде құқық қорғау органдары құрылымдық бөлімшелерінің қызыметін акпараттармен қамтамасыз етуді қөздейді.

ПМ біріктірілген деректер банкі бұл акпаратты анықтамалық, жедел-іздестіру, сараптамалық және криминалистикалық бағыттардағы кешенді функциялы және ПО автоматтандырылған акпараттарды біріктіру есептері болып табылады. Техникалық БДБ - бұл мамандандырылған автоматтандырылған акпараттар жүйесі, бірынғай функционалды өзегі біріккен база болып танылатын қолданбалы жалпы жүйелік бағдарламамен қамтамасыз ететін акпараттық құралдар, телекоммуникациялық және желілік құралдар. Бірынғай есеп жүргізу технологиясын құруда автоматтандырылған акпараттық жүйенің қөмегімен ПО қызыметіндегі құжаттар айналымын автоматтандыруын бірынғай қамтамасыз етеді.

Бүгінгі күні заман талабына сәйкес қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету және қылмыспен құресте құқық қорғау органдарының акпараттық технологиялар құрылымдарымен әрекеттестігін дұрыс жолға қоюдың қажеттілігі, мүмкін екендігі және оны жүзеге асырудың жолдары туралы ұсыныстар келтірілді. Аталған ғылыми мақала бұл мәселені түбекейлі шешеді деген пікірден аулакпыш, дегенменен аталған бағыттағы осал тұстар бойынша жұмыс жасаған және жасап жатырған адамдардың енбектерімен бірін-бірі толықтыра отырып көтерілген мәселе толық шешімін табады деген ойдамыз.⁵

¹ Қазақстан Республикасының Конституциясы 30.08. 1995 ж. (10.03. 2017 ж. өзгертулер мен толықтырулар енгізілген) // www.Zakon.Kz.

² Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың 2017 жылғы 31 қаңтардағы «Қазақстанның Үшінші жаңғыруы: жаһандық бәсекеге қабілеттілік» атты Қазақстан халқына жолдауы // www.Zakon.Kz.

³ Қазақстан Республикасы ПМ 2014 жылғы 17 шілдедегі № 439 бүйрығы, «Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарының жедел басқару оргалықтары

-
- мен кезекші бөлімдерінің қызметін ұйымдастыру қағидаларын бекіту туралы» // www.Zakon.Kz.
- 4 Қазақстан Республикасы ПМ №85 бүйрекі, 22.02. 2011 ж. «Қазақстан Республикасы ПМ Интегралдық мәліметтер банкін қолдану және қалыптастыру тәртібі туралы ережесін бекіту» // www.Zakon.Kz.
- 5 **Бұркітбаев Қ.А.** Ішкі істер органдары қызметінде қолданылатын ақпараттық технологиялар: Оқу-тәжірибелік құралы. – Ақтөбе: Қазақстан Республикасы ПМ М.Бекенбаев атындағы Ақтөбе заң институты, 2016. – 52 б.

Гафур Г.А., начальник отдела ювенальной полиции местной полицейской службы района «Алматы» ДВД г. Астана, майор полиции

**ПОДРОСТКОВАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ.
ИЗУЧЕНИЕ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ СОВЕРШЕНИЯ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ
И ИХ ПРОФИЛАКТИКА**

Необходимость преодоления кризисных явлений, усиления борьбы с преступностью, обеспечения общественной безопасности предъявляет особые требования к деятельности правоохранительных органов, в том числе органов внутренних дел Республики Казахстан. Как указано в Законе Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-В «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», одной из важнейших задач органов внутренних дел является охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, в том числе в условиях чрезвычайного или военного положения¹. Как показывает исторический опыт, формирование правоохранительных структур в системе органов внутренних дел предопределяется не только состоянием правопорядка, но и происходящими социально-экономическими преобразованиями развития государства, как во внутренней, так и во внешней политике.

С 1 января 2016 года в Казахстане начала функционировать местная полицейская служба, подотчетная исполнительным органам и населению. Соответствующие поправки в законодательство по вопросам деятельности местной полицейской службы Президент РК подписал 2 ноября 2015 года².

Целью создания местной полицейской службы является обеспечение прозрачности деятельности полиции путем ее подотчетности местным исполнительным органам и местному сообществу.

В структуру местной полицейской службы вошли подразделения участковых инспекторов полиции и их помощников, ювенальная полиция, территориальные подразделения и школьные инспекторы, подразделения по защите

женщин от насилия, подразделения природоохранной и дорожно-патрульной полиции, а также спецприемники для административно арестованных и приемники-распределители для лиц без определенного места жительства.

Преступность несовершеннолетних, будучи составной частью преступности вообще, в то же время имеет свою специфику, что позволяет рассматривать ее в качестве самостоятельного объекта изучения.

Преступность среди несовершеннолетних всегда вызывает повышенное внимание. Это вполне обоснованно, поскольку молодое поколение является естественным резервом социального развития, а нарушения уголовного закона лицами юного возраста свидетельствуют о существующих недостатках воспитания, условий для включения молодежи в жизнедеятельность общества. Распространенность преступлений среди лиц молодежной возрастной группы, их качественные характеристики не без оснований могут расцениваться как прогностические для всей преступности. Не случайно предупреждение преступлений среди несовершеннолетних рассматривается в масштабах мирового сообщества как важнейший аспект предупреждения преступности в обществе в целом.

Обращаясь к проблеме преступности несовершеннолетних, следует задать вопрос: «Что же толкает подростка на совершение преступления?».

Подростки являются одной из наиболее незащищенных категорий нашего общества. Они сильнее испытывают состояние стресса и раздражения. Их мечты о легком и быстром обогащении ведут к различным проступкам и преступлениям. Также на преступность несовершеннолетних сказываются события, происходящие в различных субъектах страны. Имеются факты, когда несовершеннолетние участвуют в террористических актах, организациях массовых беспорядков, взрывов. Подростки легко вовлекаются в экстремистские группировки. Их желание утвердится также нередко приводит в криминальную среду.

В структуре преступности несовершеннолетних преобладают тяжкие преступления, причем большую часть составляют грабежи, квартирные кражи и разбойные нападения. Высокий уровень преступности несовершеннолетних закономерно обуславливает интерес к личности подростка-нарушителя.

Духовная жизнь подростков деформируется вследствие проникновения в их среду стандартов повседневного поведения, не совместимых с традиционными ценностными ориентирами нашего общества через средства массовой информации, бытовые контакты. Культивируются сила, жестокость, наркотики как «нормы» жизни подрастающего поколения.

По мнению педагогов, телевидение является опасным для подростков. Существует связь насилия на экране с ростом преступлений среди несовер-

шеннолетних: то, что он видит по телевизору, он стремится воплотить в жизнь.

Родители стали меньше заниматься детьми, стремясь переложить свои воспитательные функции на школу, улицу, средства массовой информации. Замечено, что совместный семейный просмотр телевизора заменяет общение родителей с детьми.

Все сильнее из года в год растет число преступлений, совершенных в группе. Существующее сегодня множество неформальных молодежных групп подвергается постоянной критике, но при этом не предлагается никаких других вариантов. Подрастающие люди изначально социальны. Они стремятся к объединению. И каждый в группе чувствует свою силу. Он формируется как личность³.

К сожалению, общество не смогло предложить молодежи новых ориентиров. Прежние и новые молодежные организации не сумели ни завоевать широкое признание молодежи, ни стали заметными помощниками общества в решении молодежных проблем и воспитании молодого поколения.

Одним из психологических факторов формирования преступного поведения является эмоциональная отчужденность подрастающего человека.

Нужно отметить, что важную роль в семейном воспитании играет вся обстановка семейной жизни, и в частности эмоциональный характер взаимоотношений между родителями и детьми. Взрослые для растущего человека являются неким «психологическим центром».

Известно, что в тех случаях, когда «психологический центр» в лице матери, отца или другого заменяющего их лица не выполняет возложенные на него природой и обществом функции, у ребенка появляется чувство беспокойства, неопределенности и своей незащищенности. Это формирует у него личную позицию неприятия окружающей среды, непонимание ее. Ребенок даже начинает ожидать угрозу от общества.

С другой стороны, возрастает негативное влияние со стороны сверстников на формирование правосознание подростка. Неформальные группы также способствуют распространению алкоголизма, наркомании и токсикомании в подростковой среде.

Таким образом, не следует забывать, что основы характера, жизненные установки, ценности изначально закладываются в семье. Именно в раннем возрасте, в семье детям прививаются основные моральные требования, правила поведения и приличия. И в связи с этим весь дальнейший процесс воспитания (в школе, на работе, в общественных организациях и т. п.) уже имеет определенные основы нравственных устоев, заложенных в характере человека семьей. Поэтому дефекты семейного воспитания одна из главных причин преступлений и иных правонарушений несовершеннолетних⁴.

К сожалению, в настоящее время на лицо кризис семьи. Он характеризуется:

- ростом количества неполных семей;
- изменением традиционных ролей членов семьи, особенно женщины.

В связи с этим все больше детей оказываются в трудных жизненных ситуациях. Нравственная деформация формирующейся личности и отклонения в поведении зачастую является следствием нарушений взаимосвязей с микросферой. Практика показывает, что увеличилось число правонарушений, совершаемых подростками и детьми из благополучных семей, где родители, заботясь о материальных благах, не уделяют должного внимания духовному развитию их детей, практически не общаятся с ними, не доходят до их внутренних проблем и противоречий. И эта задача на сегодняшний день возложена в первую очередь на учебное заведение. Именно учебное заведение, составляя социальный паспорт, проводит планомерную и системную работу по изучению контингента учащихся, контингента микрорайона. Воспитательные функции учебного заведения, в особенности школы, прежде всего, направлены на развитие личности физически и морально здоровой, умеющей реализовать свои интеллектуальные способности, воспитание законопослушной личности. Вовремя замеченные отклонения в поведении детей и подростков и правильно организованная психолого-медицинская и педагогическая помощь могут сыграть важную роль в предотвращении деформации личности растущего человека, которая приводит к правонарушениям и преступлениям.

Правовые знания нужны всем людям не сами по себе, а как основа поведения в разных жизненных ситуациях. Актуальность правового просвещения очевидна – она обусловлена своевременным состоянием всей общественной жизни: экономики, культуры, политики. И сейчас крайне необходимо формировать у детей мировоззрение, основанное на уважении к закону, знании прав человека и умении найти пути решения жизненных проблем. Наша задача помочь детям адаптироваться к жизни, научить их жить в демократическом обществе, регулируя свои отношения с государством, другими людьми.

Каждый из нас, проживая среди людей, совершает различные поступки с целью доказать свою правоту или знать свое место в обществе. Сейчас у молодого поколения есть множество возможностей для своего духовного и физического развития – музыкальные и художественные школы, театральные студии, стадионы и современные ледовые дворцы⁵.

Но случается так, что подросток не всегда проводит свободное время с пользой для себя, а бывает, что проводит его и во вред самому себе.

На сегодняшний день сотрудниками ювенальной полиции ДВД г. Астаны практикуется вовлечение подростков, состоящих на учете, из неблагополучных и малообеспеченных семей в спортивные мероприятия путем посещения ими футбольных и хоккейных матчей на бесплатной основе в СК «Барыс», на стадионе «Астана Арена».

Также, стали ежегодно проводить 1-го марта акцию «Уроки доброты» в честь празднования Дня благодарности в Республике Казахстан.

Целью данного мероприятия является воспитание сознательной любви к Родине, уважение к историческому прошлому своей истории, воспитание у детей положительных качеств характера, а именно мотивировать детей на совершение добрых поступков, воспитывать способность к совершению добрых дел во благо других людей, научить детей делать добро, воспитывать доброжелательность и эмоционально-нравственную отзывчивость, понимание и сопереживание чувствам других людей, стремление совершать добрые дела, совершенствовать навыки культуры.

В заключении хотелось бы отметить, в разработке комплекса целенаправленных мероприятий по предупреждению преступности среди несовершеннолетних и молодёжи и по профилактике подростковой преступности в школьной среде с привлечением педагогических коллективов, общественности и родительских комитетов мы, что только совместно и сообща сможем снизить уровень совершения преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних.

-
- ¹ Закон РК от 23 апреля 2014 г. № 199-В «Об органах внутренних дел РК» (с изм. и доп. на 02.11.2015 г.). // Электронная законодательная база «Закон».
- ² Закон Республики Казахстан от 1 января 2016 г. "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности местной полицейской службы".
- ³ **Краснова М.В.** Подростковая преступность: причины совершенствования преступлений несовершеннолетними // Студенческий научный форум: VI Международная студенческая электронная научная конференция // scienceforum.ru.
- ⁴ **Краснова М.В.** Указ.раб.
- ⁵ **Таранникова Н.М.** Подросток и правонарушения // contest.miroznai.ru.

Гизатов С.Б., доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, полковник полиции;

Тайшыбаева А.С., старший преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, майор полиции

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО РАСКРЫТИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

Своевременное раскрытие правонарушений, совершенных несовершеннолетними, в определенной степени зависит от повышения эффективности криминалистического анализа обстановки их совершения.

Сущность такого анализа заключается в обнаружении взаимосвязи между обстановкой деяния и личностью преступника в целях получения данных, необходимых для разработки версий по их выявлению, путем отнесения к числу подозреваемых только лиц, обладающих определенным сочетанием признаков, характеризующих их возраст, пол, приметы и другие особенности личности. Выдвижение подобных версий способствует сокращению числа подозреваемых и уменьшению объема работы следственно-оперативного аппарата Городского районного линейного отдела внутренних дел при проверке причастности этих лиц к данным правонарушениям.

Применение методов криминалистического анализа базируется на установленных наукой и практикой закономерностях механизма образования материальных следов. Как отмечали Р.С. Белкин и А.И. Винберг, «...многие из структурных свойств личности, особенно соматических, отображаются в виде фиксированных копий или иных измеряемых характеристик¹. Для разработки версий об участии несовершеннолетних в преступлении целесообразно анализировать сведения о характере деяния, способе и особенностях его совершения, размере ущерба, а также иные данные, полученные в ходе осмотра места происшествия (далее – ОМП) и работы по «горячим» следам, что позволит судить о личности преступника и принять эффективные меры по его обнаружению.

Из материалов следствия следует, что несовершеннолетние значительно реже, чем взрослые, применяют способы проникновения на объекты посягательства, которые требуют предварительного изготовления специальных инструментов либо применения больших физических усилий. Кражи, как правило, совершаются путем разбития (выставления) оконного стекла, взлома двери балкона, а также путем свободного доступа (в некоторых случаях, по вине потерпевших в силу собственной халатности и небрежности). К

менее распространенным способом проникновения относятся подбор ключей, взлом замка двери, пролом стены сарай и т.п.

Представляется возможным выдвижение версий об участии несовершеннолетних в грабежах, изнасилованиях и иных насильственных преступлениях с учетом показаний (потерпевших и свидетелей) об их возрасте, либо при кражах путем проникновения через маленькие отверстия (входы), а также в случаях обнаружения небольших по размеру следов рук, зубов, ног, отпечатков обуви.

В ряде случаев при ОМП выявляются и иные следы, присущие несовершеннолетним. В частности, С.Н. Трегубов отмечал специфические особенности дорожки следов ног подростков, обусловленные тем, что угол их шага менее открыт, чем у взрослых, т.к. они при ходьбе часто держат носки внутрь. Кроме того, для большей устойчивости дети обычно расставляют ноги, как и старики, поэтому поперечное расстояние между следами у них больше, чем у людей среднего возраста².

Известно, что мальчики нередко носят с собой большое количество предметов, которые с учетом детской психологии представляют для них определенный интерес, однако, практически бесполезны для взрослых (куски мела, ластики, гильзы, детские украшения и т.п.). Еще Марк Твен перечислил более 30 таких вещей, которые одновременно находились в карманах одного подростка. Поэтому при обнаружении на месте происшествия подобных предметов, потерянных там детьми, также допустимы предположения об участии подростков в преступлении.

Имеются особенности, присущие несовершеннолетним, при выборе предметов посягательства. К примеру, при краже менее ценного имущества по сравнению с оставленным или в хищении наряду с другими вещами и предметами, обычно не имеющих значительной ценности для взрослых (журналы, сувениры, аудио-видеокассеты и т.п.).

Б.М. Семенов отмечает, что «...так называемый детский интерес при выборе предметов посягательства характерен лишь для первых краж, а в случаях непринятия мер, подростки начинают похищать и другие вещи»³.

Несовершеннолетние в возрасте 15-17 лет, как правило, похищают деньги, изделия из драгоценных металлов, бытовую технику и иные ценности, т.е. практически те же предметы, что и взрослые лица. Вместе с тем существенные отличия имеет структура похищенного имущества, если кражи совершены в период самовольного ухода из дома или воспитательного учреждения. Почти в половине таких случаев подростками были похищены продукты питания, туристские принадлежности, сапоги, телогрейки, посуда и другие предметы, необходимые для жизни вне семьи.

В ряде исследований установлены статистические закономерности, подтверждающие различные виды связи между потерпевшими и преступниками, которые нужно использовать при выдвижении версий. По данным Л.Л. Каневского, при грабежах и разбойных нападениях, совершенных несовершеннолетними, в 85-90 % случаев потерпевшими являлись лица мужского пола, чаще всего – сверстники преступников. При 46 % убийств, в которых участвовали несовершеннолетние, потерпевшими были знакомые им лица, а три четверти из них совершены подростками в жилище, где проживал преступник или потерпевший либо в непосредственной близости от него⁴.

Г.И. Фильченков указывает на наличие взаимосвязи между местом жительства подозреваемого и местом завладения имуществом во время совершения квартирных краж, абсолютное большинство которых (до 80 %) совершены подростками по месту их проживания⁵. Подобные закономерности также характерны для грабежей и разбойных нападений. Несколько ниже удельный вес изнасилований, хулиганств и угона автотранспорта без цели хищения, совершенных несовершеннолетними по месту жительства (от 43 до 64 %). При этом удаленность мест совершения преступлений от места жительства возрастает по мере накопления подростками преступного опыта.

Однако, рассмотренный перечень обстоятельств, подлежащих криминалистическому анализу, не является исчерпывающим. В зависимости от особенностей совершенного преступления особый интерес для разработки версий также могут представлять данные о методах сокрытия следов преступления, степени осведомленности участника преступления об объекте посягательства, информация о личных качествах подозреваемого и иные сведения.

¹ **Белкин Р.С., Винберг А.И.** Криминалистика. Общетеоретические проблемы. – М., 1973.

² **Трегубов С.Н.** Основы уголовной техники. – Петроград, 1915.

³ **Семенов В.М.** Квартирные кражи, совершаемые несовершеннолетними // Экспресс-информация Академии МВД РФ. — 1991. — № 7.

⁴ **Бекбулатова А. Т.** Поводы к возбуждению уголовного дела при совершении несовершеннолетними грабежей или разбойных нападений // Актуальные вопросы права и безопасности на современном этапе: мат-лы науч.-практ. конф. молодых ученых. — Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2009. С. 43–44.

⁵ **Фильченков Г.И.** Предупреждение и раскрытие групповых преступлений несовершеннолетних: Учебное пособие. – М.: ВНИИ МВД России, 1997. – 148 с.

Ергалиев Е.Т., старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, подполковник полиции

КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РЕЦИДИВНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Современное уголовное законодательство Казахстана в УК РК 2014 года не содержит понятия особо опасного рецидивиста. Также как в УК РК 1997 года в статьях Особенной части нового УК квалифицирующий признак «совершение преступления особо опасным рецидивистом» не закреплен, поскольку при использовании этого понятия происходил недопустимый перенос тяжести уголовной ответственности на свойства личности преступника, что противоречит принципу равенства граждан перед законом. Вместе с тем в УК РК 2014 года разработаны понятия рецидива и опасного рецидива (ст. 14) и определены правила назначения наказания при различных его видах.

По мнению К.А. Панько, «рецидив – это наиболее опасный вид множественности преступлений, когда цель частной превенции не достигается, несмотря на то, что имело место не только назначение, но и исполнение наказания»¹.

Генеральной прокуратурой РК, несмотря на последовательную политику гуманизации уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, с 2010 года отмечается устойчивый рост рецидивной преступности среди лиц, находящихся на учете в уголовно-исполнительных инспекциях. Так, в 2013 году число повторных преступлений возросло на 63% (с 456 до 744), а за 9 месяцев 2014 года спецконтингентом совершено уже 463 преступления. Более того, почти в два раза (с 18 до 31 на 72%) возросло число убийств, совершенных лицами, состоящими на учете в уголовно-исполнительных инспекциях. Наихудшее положение сложилось в г. Алматы, Алматинской, Кызылординской, Южно-Казахстанской, Акмолинской и Карагандинской областях².

Как отмечает Лунеев В.В., рецидив преступлений отличается от совокупности и повторности тем, что новое преступление совершается уже после того, как были приняты предусмотренные законом меры за предыдущие. Повышенная общественная опасность рецидивной преступности заключается в том, что она выражает такое качество преступности, как ее устойчивость, свидетельствуя об упорном нежелании ряда лиц вести себя соответственно принятым в обществе нормам, о предпочтении криминальных вариантов решения своих проблем, несмотря на принятые к ним меры. Она свиде-

тельствует также о несовершенстве правоохранительной системы, не способной эффективно воздействовать на лиц, совершивших преступления, слабом воздействии наказания, не достигающего целей исправления и перевоспитания осужденных. Кроме того, рецидивисты – наиболее запущенные в нравственно-правовом отношении лица, трудно поддающиеся воспитательному воздействию, оказывающие заметное отрицательное воздействие на качественные характеристики преступности, повышение степени ее тяжести, общественной опасности, организованности и професионализма. Они несут в общество свои антиобщественные взгляды и нормы поведения, пропагандируют криминальную субкультуру, оказывая тем самым пагубное влияние на морально неустойчивых лиц, особенно из молодежной среды, втягивая их в преступную деятельность³.

Указанное криминологическое понимание рецидива отличается от уголовно-правового, например, отраженного в ст. 14 нового Уголовного кодекса Республики Казахстан. В соответствии с ч. 1 ст. 14 УК РК рецидивом преступлений признается совершение лицом тяжкого преступления, если ранее это лицо осуждалось к лишению свободы за совершение тяжкого преступления⁴. В основе криминологического понятия рецидива включается факт неоднократного совершения преступления лицом, независимо от характера принятых мер. В соответствии с этим под данное понятие подпадают преступления, совершенные: лицами, судимость которых снята и погашена; лицами, судимость которых не снята и не погашена; лицами, отбывающими наказание; лицами, освобожденными от ответственности по не реабилитирующим основаниям; лицами, совершившими новое преступление в период досудебного расследования или главного судебного разбирательства о первом преступлении.

Причины и условия, способствующие рецидивной преступности, в отличие от преступности первичной – это факторы, обусловившие совершение первого преступления, поэтому они едины для первичных преступников и рецидивистов. Как показывают исследования, у лиц, совершивших преступления, как правило, сохраняются либо ухудшаются социальные условия и социальная среда, способствующие преемственности криминогенных ситуаций. Именно такое положение было зафиксировано результатами длящегося криминологического изучения личности рецидивистов во взаимодействии с их социальной средой. Крайне негативные условия формирования личности в детском и подростковом возрасте накладывали на нее стойкий негативный отпечаток, трудно поддающийся, а зачастую и не поддающийся воздействию, тем более что такие лица сознательно либо неосознанно стремились к своей привычной микросреде, в которой чувствовали себя наиболее комфортно⁵.

Таким образом, соглашаясь с вышеупомянутыми взглядами на криминологическую характеристику рецидивной преступности, приходим к выводу, что криминологическое понимание рецидива шире, чем уголовно-правовое и требует, на наш взгляд, возможного более расширенного толкования в уголовном законодательстве.

-
- 1 **Панько К.А.** Вопросы общей теории рецидива в советском уголовном праве: Монография. – Воронеж: Изд-во Воронежского университета, 1988. С. 10.
 - 2 В Казахстане выросло количество рецидивных преступлений // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.zakon.kz.
 - 3 **Лунеев В.В.** Преступность XX века: мировые, региональные и российские тенденции. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2005. С. 69.
 - 4 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03.07.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.zakon.kz.
 - 5 Криминология: Учебник / Под ред. И.И. Рогова, Е.О. Алауханова. – Алматы: ТОО «Казыгурт» баспасы, 2006. С. 395.

*A.P. Ергалиев, Қазақстан Республикасы ПМ М.Бекенбаев атындағы
Ақтөбе заң институтының қылмыстық құқық және криминология
кафедрасының оқытушысы, полиция майоры;*

*G.N. Тоқпанбетова, Қазақстан Республикасы ПМ М.Бекенбаев
атындағы Ақтөбе заң институтының қылмыстық құқық және
криминология кафедрасының оқытушысы, полиция капитаны*

РЕЦИДИВТІК ҚЫЛМЫСТАРДЫҢ АЛДЫН АЛУ МӘСЕЛЕЛЕРИ

Құқық бұзушылықтардың алдын алу мен қылмысқа карсы курсес, қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету қоғамның тұрақты өмір сүруінің және үдемелі дамуының, қазақстандық азаматтардың өмір сүру деңгейіне лайықты жағдайлар жасаудың конституциялық шарты болып табылады.

Қылмыстық атқару жүйесін ізгілік жолына бұрыу және кейінгі уақытта жүзеге асырылып жатқан әлеуметтік бейімдеу жөніндегі шаралар қайта қылмыс жасағаны үшін бақылау мен жауапкершілікті күштегіше ұласып, бұрын сottалғандар арасындағы криминогендік ахуалдың тұрақтануына септігін тигізуде деп айтуға болады. Дейтурғанмен, кейбір кездесетін мәселелер де аз емес. Осы мәселелер кешенінің барлығын шешу мемлекеттің ұдайы колдауынсыз, республикалық және жергілікті биліктің және басқару органдарының құш-жігерін біріктіру мен үйлестіруіз, мемлекеттік емес құрылымдардың, қоғамдық бірлестіктердің және халықтың белсенді араласуынсыз мүмкін емес.

Қылмыс рецидиві (лат. «recidivus» - қайталану, қайта келу) – қылмыстар көптігінің түрі. Қылмыстар рецидивінің әртүрлі үғымдары бар – қылмыстық-құқықтық, криминологиялық немесе іс жүзіндегі және пенитенциарлық рецидив.

Қылмыстық кодексте қылмыстардың қайталануы деп - бұрын ауыр қылмыс жасағаны үшін сottылығы бар адамның қасақана қылмыс жасауын айтады¹.

Пенитенциарлық рецидив – бұрындары бас бостандығынан айыру түрінде жаза өтеген адамның қылмыс жасауы.

Криминологиялық рецидив – іс жүзіндегі рецидив үғымымен сәйкес келеді – қылмыстың әйтеуір қайталануы, яғни кез-келген қайталану.

Қылмыс рецидиві - қылмыстық әрекеттің ең қауіпті нысаны.

Қылмыскер – рецидивисті сипаттағанда оның мынадай тұстарын атап етуге болады:

- мұқтаждығын және сылтауларын;
- өнегелік және құқықтық санасын;
- әлеуметтік ұстанымы мен байланысын;
- әлеуметтік маңызы бар қызметін.

Қылмысты алғаш жасағандарға қарағанда рецидивисті-қылмыскерлердің өмір тандамасы шектеулі болады, оларда адал еңбек ету ниеті болмайды, білімін жетілдіру, шығармашылық жұмыспен айналысу сияқты рухани мұқтаждықтың орнын материалдық қанағат алуға мұқтаждық басады.

Антиәлеуметтік мұқтаждық іс-әрекетке антиәлеуметтік рең береді – пайдақорлық, көре алмаушылық, өштесу, қызғаныш сияқты сезімдер бойын билейді.

Рецидивист өз ісін теріс деп ойламайды, жазасыз қалатындығына сенеді, қоғамдық құндылықтарды бағаламайды. Рецидивистердің көпшілігінде арасы үзілген шағын еңбек өтілі, орта немесе одан да төмен білім болады.

Олар өздері сияқтылармен арақатынасын үзбейді, әдет-салты, түсінігі өзінің деңгейімен бірдей жанмен некеге отырады, балалары да өздерінің ізін қуады. «Ұяда не көрсөн, ұшқанда соны ілерсін» - деген макалдың орны осы жерде қолданылады.

Рецидивтік қылмыскерлікten сактандыру шараларына жазаны өтеп келген адамдардың қалыпты әлеуметтік ортага тез бейімделуіне, бас бостандығынан айырылған кездердің ауыр зардалтарынан арылуына көмектесу, оларды әлеуметтік бақылауға алу жатады.

Жалпы рецидивті қылмыстылықтарға криминологиялық сипаттама беру, олардың жасалу себептері мен жағдайларын анықтау немесе осы аталған қылмыстылықтың алдын алу шараларын жүзеге асыру бүтінгі таңда маңызды орын алады.

Рецидивті қылмыстылықтың деңгейі өз алдына тұрақты болып таныла-тындығымен көрінеді. Олардың өсу деңгейі әртүрлі сипатқа ие болып отыры-ғандығымен дәлелденеді. Бұл көрсеткіштер рецидивтің динамикасын анық-тайды. Сонымен қатар рецидивтің криминологиялық сипатты профессиоnalды қылмыстылықпен тығыз байланысқан және арнайы көп рецидив қылмыс-ка әдейі бағытталған.

Рецидивті қылмыстылық барлық қылмыстардың арасында басым құбыл-малы бөлімі болып танылады.

Қылмыстардың қауіпті қайталануы деп танылады:

1) егер осы адам бұрын ауыр қылмыс жасағаны үшін екі рет бас бостан-дығынан айыруға сотталса немесе аса ауыр қылмысы үшін сотталған болса, ауыр қылмыс жасаған;

2) егер ол бұрын ауыр немесе аса ауыр қылмысы үшін бас бостандығынан айыруға сотталған болса, аса ауыр қылмыс жасаған болып танылады.

Рецидивті қылмыстылықтың құрылымы елеулі түрдегі көрсеткіштермен сипатталады. Оны талдау тәжірибе үшін әр түрлі сипатқа ие.

Жалпы қылмысты қайталап жасаушылардың жас шамасы 30 жастан, ал бес немесе одан жоғары қайталап қылмыс жасаушылар саны 40 жастан баста-лады. Көбінесе қылмысты қайталап жасаушылар кәмелетке толмаған жастан бастап бастама алады.

Рецидивті қылмыстылықтың арнайы ерекше себебі болмайды. Өзінің маз-мұнымен субъективті, объективті себептер, рецидивті қылмыстылықтың се-бептерімен сәйкес келеді. Қоғамға қарсы рецидивистердің көзқарасы екі шартпен ықпал етеді – субъективті – объективті. Құқық корғау органдары-ның қызметінен кеткен қателіктер рецидивті қылмыстылыққа көп әсерін тигі-зеді².

Рецидивті қылмыстылықты жасауга мынадай екі топтағы мән-жайлар әсе-рин тигізеді:

- барлық қылмыстарға тән қылмыстардың жасалу себептері мен жағдай-лары (қылмыстарды жасап болғаннан кейін пайда болатын);

- жазаны өтегеннен кейін пайда болатын себептер мен жағдайлар.

Жалпы зерттеулерге қарағанда рецидив қылмыскерлер жазасын өтегеннен кейін өздерінің бұрын қылмыс жасаған ортасымен, яғни бұрынғы сыйбайлас-тарын тауып алуымен сипатталады.

Қылмысы үшін сотталып шықкан адамдардың өздерін қоғамда ұстауы немесе еңбекпен айналысусы қызындыққа әкеп соктырады. Олардың көбінесе басым көшпілігі өз мамандығы бойынша жұмыс істей алмауы танылады.

Қылмыс рецидивіне жазасын өтеуінен кейін әлеуметтік ортада өздерін ұс-тауы, араласуы қызындыққа әкеп соктырады.

Нарықтық экономикаға өтуімізге байланысты жұмыссыздықтың, яғни жұмыспен қамтамасыз ету мәселелері қындыққа әкеп соқтыруы.

Кәсіби қылмыстылық пен рецидивтің алдын-алу шарасы бірімен-бірі үқсас.

Рецидив қылмыстылықты ескеरту жан-жақты аспектілі болып келеді. Рецидив қылмыстылықты профилактикалауда осы қылмыстылықтың жасалу себептері мен жағдайларын, яғни олардың қайталанып жасалуына себебін тигізетін мән-жайларды анықтау мен алдын алу, зерделеу болып танылады.

Рецидивті қылмыстылықтың алдын алуда негізгі рөл Ішкі істер органдары қызметкерлері аумағында болады.

Рецидивті қылмыстылықтың алдын алуда екі жақты алдын алу:

- пенитенциалды
- постпенитенциарлы.

Пенитенциарлы болып жазаны өтеу кезеңіндегі жаңа қылмыстарды жа-саумен сипатталады. Постпенитенциарлы деп - қылмысы үшін сотталған адамның жазасын өтегеннен кейін қылмыс жасауы танылады³.

Арнаулы мамандардың айтуынша бас бостандығынан айыруға сотталған адамдар 4-6 жылдан кейін психологиясы мен көзқарастарында өзгерістердің бар екендігін айтады.

Жалпы түрмелер мен колониялар криминогендік факторлар болып танылады. Маңызды тұрғыдағы рецидив қылмыстардың алдын алудағы алдын алу шараларының бірі болып бас бостандығынан айыру болып танылады. Жеке тұрдегі рецидивті қылмыстылықтың түрі болып постпенитенциарлық профилактика танылады.

Рецидивті қылмыстылықтың өз алдына маңызды алдын алудың бірі болып оларды жұмыска орналастыру болып танылады. Бұрынғы әкімшілік ша-ралар өзінің құндылығын жогалтқан.

Жалпы рецидив қылмыскерлерге әкімшілік қадағалау тағайындалады:

- сотпен аса қауіпті рецидив деп танылған адамдарға;
- егер адам бұрын ауыр қылмыс жасағандығы үшін сотталған болса, ол ауыр қылмыс үшін бас бостандығынан айыруға сотталған жағдайда;
- егер адам бұрын ауыр қылмыс жасағандығы үшін сотталған болса, ол ауыр қылмыс жасаған жағдайда қауіпті қайталануда;
- егер адам бұрын ауыр қылмыс немесе ауырлығы орташа қылмыс қасақана жасағандығы үшін кемінде үш рет бас бостандығынан айыруға сотталған жағдайларда, адам қасақана қылмыстары үшін бас бостандығынан айыруға сотталған жағдайларда;
- егер адам бұрын ауыр қылмыс жасағандығы үшін сотталған болса, ол аса ауыр қылмыс жасаған жағдайда қылмыс аса қауіпті қай-талануда.

Әкімшілік қадағалау түзеу мекемелерінің бастығымен немесе ішкі істер органдарымен тағайындалады. Және оларға мынадай шектеулер койылады:

- белгілі бір уақыт аралығында үйден кетіп қалмауына;
- белгілі бір ауданнан басқа бір ауданға орын ауыстырмауына;
- басқа бір облыстарға шығуына, т.б.;

Әкімшілік қадағалау салынған рецидив адам қойылатын талаптарды қатаң сақтауы тиіс.

Ішкі істер тәжірибесінде барлық істер, мән-жайлар ескеріледі. Рецидив қылмыскерлерге жалпы және арнайы ескертулер қолданылады⁴.

Сонымен, қорыта келе, айтарымыз рецидивті қылмыстылықпен күресуде арнайы бағдарламаның құрастырылуы және оның жүзеге асырылуы маңызды болып танылады:

- жеке профилактикалаудың жаңа әдістерін құрастыру;
- ішкі істер органдарымен қылмыстық жазаны атқару мекемелерінің арасындағы бірлескен шараларды жүзеге асыруды үйимдастыру;
- әкімшілік қадағалауды және бұрын сottылығы бар адамдарға қатан әлеуметтік бақылау жасау;
- рецидивті қылмыстылықпен күресудегі мәліметтік шараларды нығайту-дағы шаралар;
- қылмыстылықтың жасалу себептері мен жасалу жағдайларын анықтауға ерекше назар аудару;
- сottалғандар мен жазасын өтеген тұлғаларға қатысты олардың маску-немдік, нашақорлық алкоголизммен айналысына жол бермеу болып табылады.

Құқық бұзушылықтардың әлеуметтік алдын алуды қамтамасыз етуде мемлекеттік билік органдарының, қоғамдық үйимдардың рөлі әлі күнге дейін төмен немесе жеткіліксіз. Жастарды жұмыспен қамтуды қамтамасыз ету мәселелері шешілмеген, қадағалаусыз қалған балалар көбеюде. Қылмыстық жауапкершілікке тартылатын қамтамасыз ету мәселелерінде шешілмегендегі де орталық және жергілікті атқарушы органдар жүзеге асырып жатқан шаралар тиісті дәрежеде жасалынбай отыр. Мұндай санаттағы азаматтарды еңбекке және тұрмыстық орналастыру мәселелері тиісті түрде шешілмей отыр. Қайта жасалатын қылмыстар ахуалын бакылауды қамтамасыз ету мәселелерінде бұрын сottалғандармен жеке-алдын алу жұмысын үйимдастыруға маңызды мән берілуі тиіс.

Сонымен қатар, қайта жасалатын қылмыстардың алдын алу жөніндегі құқық қорғау органдары және өзге де орталық және жергілікті атқарушы органдар жүзеге асырып жатқан шаралар тиісті дәрежеде жасалынбай отыр. Мұндай санаттағы азаматтарды еңбекке және тұрмыстық орналастыру мәселелері тиісті түрде шешілмей отыр. Қайта жасалатын қылмыстар ахуалын бакылауды қамтамасыз ету мәселелерінде бұрын сottалғандармен жеке-алдын алу жұмысын үйимдастыруға маңызды мән берілуі тиіс.

-
- ¹ Казакстан Республикасының Қылмыстық кодексі // www.zakon.kz.
- ² **Кайржанов Е.И.** Криминология. Жалпы бөлім. — Алматы, 2000.
- ³ **Алауханов Е.О.** Криминология. — Алматы, 2005.
- ⁴ **Рогов И.И., Балтабаев К.Ж.** Криминология. — Алматы, 2004.

Жұмабаев А.С., заместитель начальника кафедры уголовного права и криминологии Актиюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, полковник полиции

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ РЕЦИДИВНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

В литературе неоднократно отмечено, что преступность представляет собой весьма сложное для исследования явление. Особое место в ее структуре занимает рецидивная преступность. Это объясняется негативным влиянием рецидивной преступности на воспроизведение первичной преступности, осложнение криминальной ситуации в стране, рост совершения тяжких и особо тяжких преступлений, а также на общий нравственный климат в обществе. Рецидивист, ввиду стойкости его антиобщественных установок, своим поведением оказывает негативное влияние на неустойчивых лиц, что способствует распространению криминальной субкультуры и стимулирует самовоспроизведение преступности в целом¹.

Понятие "рецидив" произошло от латинского слова "recidivus". Оно означает повторное проявление чего- нибудь², возврат, повторение какого-либо явления после кажущегося его исчезновения³.

Рецидивная преступность – один из видов преступности, представляющий повышенную общественную опасность и отличающийся рядом особенностей, относящихся, в том числе к причинам рецидивной преступности, личности преступников-рецидивистов, а также специфике предупреждения преступного рецидива.

В соответствии с ч.1 ст.14 УК Республики Казахстан, рецидивом преступлений признается совершение лицом тяжкого преступления, если ранее это лицо осуждалось к лишению свободы за совершение тяжкого преступления⁴.

Выделяются следующие признаки рецидивной преступности:

- 1) повышенная общественная опасность;
- 2) совершение лицом двух и более преступлений в разное время;
- 3) достаточно большая распространенность и устойчивость;
- 4) особая сфера криминальных интересов преступников и тяжесть совершаемых ими преступлений.

По степени общественной опасности, определяемой тяжестью ранее совершенных лицом преступлений, выделяют следующие виды уголовно-правового рецидива:

- простой;
- опасный;

2) пенитенциарный, к которому относятся случаи:

а) совершения нового преступления лицом, ранее отбывавшим наказание в виде лишения свободы и осужденным вновь к лишению свободы;

б) совершения преступления в условиях отбывания наказания в виде лишения свободы;

3) криминологический, когда повторное преступление совершается лицом независимо от того, привлекалось ли оно к уголовной ответственности либо отбывало наказание за предыдущее деяние, от сроков давности и наличия судимостей.

В свою очередь предупреждение рецидивных преступлений является частью общих профилактических мероприятий. Но она имеет свои характерные особенности. Предупреждение рецидивной преступности предполагает активное, целенаправленное воздействие на весь комплекс обусловливающих ее причин и условий. Это воздействие осуществляется путем применения различных по своему содержанию мер на общесоциальном, социально-криминологическом и индивидуальном уровнях.

Особенности рецидивной преступности, специфика некоторых обстоятельств, ее обусловливающих, предопределяют необходимость осуществления ряда специальных мер правового, организационного, педагогического и иного характера, направленных на недопущение возврата на преступный путь тех, кто уже подвергался уголовному наказанию, предупреждение и снижение повторных преступлений. Целям предупреждения рецидива преступлений служит также рациональная система назначения и исполнения наказаний. Важную роль в предупреждении рецидива преступлений играет педагогический процесс, организуемый в исправительных учреждениях системы КУИС МВД (далее ИУ КУИС). Он направлен на искоренение у осужденных антиобщественных взглядов и наклонностей, привитие им уважения к законам, на формирование привычки к труду, чувства долга и ответственности за свое поведение и других положительных качеств. Режим, труд, воспитательная работа, общеобразовательное и профессиональное обучение осужденных – все это подчинено в конечном итоге задаче возвращения преступника к социальному полезному деятельности после отбытия наказания⁵.

Так в рамках научно-поискового исследования на тему: «Профилактика рецидивной преступности» профессорско-преподавательским составом кафедры уголовного права и криминологии Актюбинского юридического ин-

титута в мае 2016 года было проведено анкетирование среди осужденных, относящихся к категории рецидивистов, отбывающих срок наказания в виде лишения свободы в исправительном учреждении 168/5 Департамента уголовно-исполнительной системы Актюбинской области.

Количество респондентов составило 82 осужденных. Содержание вопросов анкеты преследовало цель выявить общие закономерности в причинном комплексе совершения преступлений и отличительные особенности рецидивистов от других категорий осужденных.

При проведении анкетирования нами были сгруппированы основные криминологически значимые группы: 20-25, 26-30, 31-35, 36-40, 41-45, 46-50, 51-55 лет.

В процентном соотношении по результатам исследования лиц в возрасте 20-25 лет составило 14%, 26-30 - 37 %, 30-35 - 14 %, 36-40 – 18 %, 41-45 – 8 %, 46-50 - 3 %, 51-55 лет - 6 %.

Средний возраст анкетируемых лиц, относящихся к категории рецидивистов, отбывавших срок наказания в виде лишения в исправительном учреждении строгого режима, составил 28 лет.

На вопрос: «Совершенно ли первое преступление в несовершеннолетнем возрасте» – 35 % респондентов ответили утвердительно.

Заслуживающим внимание является процентное соотношение состоявших из опрошенных на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, из которых 75 % на учетах не состояли.

Указанное обстоятельство свидетельствует о том, что должным образом не предпринималось мер со стороны педагогического состава общеобразовательных школ и подразделений по делам несовершеннолетних в выявлении несовершеннолетних лиц с дивиантным поведением для постановки их на профилактический учет, что впоследствии создает причины и условия для совершения преступлений.

Указанные выше данные позволяют сделать вывод, что сокращение рецидивной преступности в решающей степени зависит от успехов борьбы с преступностью среди молодежи.

В очередной раз нашел подтверждение устойчивый стереотип о довольно невысоком уровне образования категории рецидивистов. Об этом свидетельствуют и данные проведенного анкетирования, согласно которым процент лиц, имеющих среднее образование, составил 68 %, средне-специальное 24 %, высшее 8 %. В данном случае проявляется зависимость между уровнем образования людей и вероятностью их антиобщественного, в том числе рецидивного поведения.

В данном контексте нельзя не отметить, что образование и стремление к знаниям ведут к расширению круга интересов, самосознанию и самоутверждению личности в общественно полезных формах.

С учетом того, что на следующий вопрос анкеты относительно причин совершения первого преступления 60 %, респондентов в качестве таковой указали нехватку денежных средств, 20 % влияние взрослых, 20 % желание самоутвердится и завоевать авторитет 20 %. Можно констатировать, что в основе мотивации к совершению преступления у рецидивистов лежало стремление к самореализации, но в девиантных антиобщественных формах.

Таким образом, повышение образовательного уровня является неотъемлемой частью воспитания и служит предупреждением антиобщественных поступков.

Но для ресоциализации осужденных и их интегрирования в социальную жизнь общества, к сожалению, и с наличием рабочей специальности не создано соответствующих организационно-правовых условий.

Для успешной работы по предупреждению рецидивной преступности необходимо выполнение комплекса мероприятий.

В зависимости от целей и масштабов предупредительной деятельности в комплексе антирецидивных мер следует различать:

а) меры общего характера, направленные на предупреждение и пресечение любых, в том числе и рецидивных, преступлений;

б) меры, специально направленные на предупреждение рецидива преступлений.

Особенностью специального предупреждения рецидива является то, что оно осуществляется преимущественно в рамках уголовно-правовых отношений в связи с ранее совершенным преступлением, реализацией уголовной ответственности, исполнением наказания и закреплением его результатов. Значительное число предупредительных мер применяется на основаниях и в порядке, предусмотренных нормами уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права. Некоторые предупредительные меры могут реализовываться в соответствии с иными законодательными актами (например, при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, применении мер безопасности или оружия, помощи и контроле за лицами, отбывшими наказание) либо в основном в ненормативном порядке, будучи урегулированными нормами права в самой общей форме (при проведении воспитательной работы с лицами, отбывающими или освобожденными от наказания уполномоченными на то представителями общественности, отдельными гражданами).

Как известно, предупредительная деятельность следователя складывается из мер процессуального и непроцессуального характера. К первым относятся:

- задержание подозреваемого в совершении уголовного правонарушения;
- проведение выемок, обысков с последующим изъятием орудий и средств совершения преступлений, добытых преступным путем ценностей, а также предметов, изъятых из гражданского оборота;
- применение мер пресечения;
- внесение представлений об устраниении причин и условий, способствовавших совершению уголовного правонарушения.

Ко вторым относятся:

- профилактические беседы со свидетелями, подозреваемыми и другими участниками уголовного процесса, в том числе по фактам, не имеющим прямого отношения к расследованию;
- доклады и сообщения по уголовным делам на предприятиях, в учреждениях и организациях;
- выступление в средствах массовой информации с сообщениями об обстоятельствах, вызвавших то или иное уголовное правонарушение;
- направление сообщений по уголовным делам в организации, где работал (учился) преступник, и т. д.⁶

Изучение следственной практики последних лет показывает, что объем непроцессуальной предупредительной работы следователей сокращается. Это обусловлено существенным возрастанием нагрузки на следователей, но сказываются и недостатки уголовно-процессуального законодательства, нормы которого не содержат стимулов к такой работе, от чего снижается эффективность и процессуальной предупредительной деятельности. Например, многие представления о выявленных криминогенных факторах сугубо формальны, имеют характер "отписки" вследствие того, что готовившие их следователи не занимались непроцессуальной профилактической работой, изучением личности подследственных, их окружения и т.д. К сожалению, законодатель не называет особые средства, предназначенные для выявления названных факторов. Между тем в применении следователями любых предупредительных мер в отношении рецидивистов есть особенности, которые должны определяться в зависимости не только от характера преступления, но и личности субъекта.

В ходе досудебного расследования полезны профилактические беседы с такими преступниками, разъяснение положений уголовного законодательства Республики Казахстан 2014 года по сравнению с ранее действовавшим законом, расширявшим возможности освобождения от уголовной ответственности и наказания, смягчения наказания в случаях добровольного отказа от совершения уголовного правонарушения, деятельного раскаяния и при выполнении условий процессуального соглашения, активного способствования раскрытию преступлений и т.д. Разумеется, такие беседы дадут надлежа-

щий эффект в случаях, когда следователь завоевал доверие опытного преступника, а это возможно при глубоком изучении его личности, владении максимально полной информацией об обстоятельствах, породивших не только последнее, но и предшествующие правонарушения. К сожалению, следователи не склонны заниматься такой профилактикой, поскольку при больших трудозатратах она не оказывает существенного влияния на оценку эффективности их деятельности.

Снижению результативности профилактической работы следователей способствует и то, что их мнение о личности подозреваемого, его поведении в ходе следствия и т.п. практически не влияет на последующий выбор судом вида и размера наказания за совершенные уголовные правонарушения. Поэтому многие сведения, выявленные в ходе следствия и имеющие существенное значение для исправления, не находят отражения в уголовных делах, направляемых в суд. Сами же рецидивисты стараются не проявлять "излишней" кровопролитности на следствии, нередко дают заведомо ложные либо неполные показания, рассчитывая впоследствии изменить их на суде, и т.д.

Незаинтересованности в работе по профилактике рецидива в суде способствует отсутствие надлежащих стимулов у судей и ответственности за качество приговоров и иных форм судебного реагирования. Поэтому, например, суды охотно и не всегда обоснованно принимают решения о применении условного осуждения, но проявляют сдержанности в удовлетворении ходатайств о его отмене. В большинстве случаев оно отменяется совершением, условно осужденным нового уголовного правонарушения. Повышению эффективности профилактики рецидива преступлений на стадии предварительного и судебного следствия могло бы способствовать включение в правовые акты, регулирующие деятельность органов предварительного следствия и суда, положений, стимулирующих проведение соответствующей работы и повышающих ответственность за ее качество.

Можно использовать опыт других стран. Так, во Франции на следователя возлагается обязанность по завершении предварительного расследования направлять вместе с уголовным делом в суд заключение о рекомендуемом наказании обвиняемому. В ряде государств суд до начала рассмотрения уголовного дела либо по его завершении требует от комитета по пробации заключение о целесообразности условного осуждения.

Как отмечает В.И. Попов, к числу мер воздействия на криминогенные факторы в местах лишения свободы можно отнести следующие:

1. Меры по устранению, нейтрализации, ослаблению существующих в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее ИУ УИС) криминогенных факторов социально-экономического характера⁷.

Так, меры по привлечению осужденных к труду, их социальной защите, материально-бытовому и медицинскому обеспечению предусмотрены уголовно-исполнительным законодательством Республики Казахстан и принятыми в его развитие нормативными правовыми актами. Например, ст. 115 УИК закрепила обязанность администрации ИУ УИС привлекать осужденных к труду не только на предприятиях уголовно-исполнительной системы, но и на иных государственных предприятиях и предприятиях иных форм собственности. Наряду с этим осужденные вправе заниматься индивидуальной трудовой деятельностью. При этом УИК предусматривает право осужденных на оплату труда в соответствии с законодательством о труде. Размер оплаты труда, нормально работающего осужденного не может быть ниже установленного законом минимального размера. Перечисленные меры направлены на преодоление негативных тенденций в производственно-хозяйственной и социальной сферах деятельности уголовно-исполнительной системы, стабилизацию ее финансового положения, повышения уровня материальной обеспеченности и самостоятельности осужденных, что должно лишать преступные сообщества экономических рычагов воздействия на обстановку в ИУ УИС.

2. Меры по устранению в ИУ УИС факторов нравственно-психологического характера⁸:

а) меры, направленные на повышение уровня воспитательной работы и образования осужденных. Так, ст. 127 УИК РК предусматривает обязательное получение осужденными к лишению свободы, не достигшими возраста 30 лет основного общего образования, желающим продолжить обучение до получения среднего (полного) общего образования⁹, (администрацией ИУ УИС, органами местного самоуправления должны быть созданы для этого необходимые условия).

б) меры противодействия распространению криминальной субкультуры осужденных. В их числе специальная воспитательная работа с осужденными в ИУ УИС, направленная на развенчание паразитической сущности "честности", "идеиности", пропагандируемой преступными лидерами. В ряде ИУ УИС практикуется включение в планы воспитательной работы соответствующих мероприятий разъяснительного характера. Участвуют в этом и священнослужители, поскольку "воры в законе" и другие лидеры используют определенную религиозную символику в татуировках, вкладывая в них содержание, несовместимое с канонами религии.

В оперативно-розыскной деятельности сотрудниками ИУ УИС проводится негласная работа по разобщению инейтрализации преступных формирований, компрометации, "развенчанию" их лидеров, склонению последних к публичному отказу от противоправной деятельности, что способствует под-

рыву идейно-нравственных основ криминальной субкультуры. В настоящее время такая работа законом не предусмотрена и осуществляется оперативными работниками по собственной инициативе. На наш взгляд, повышению эффективности предупредительной работы могло бы способствовать указание в УИК УИС на необходимость оперативного противодействия антиобщественным группам, распространению криминальной субкультуры.

3. Меры по устранению организационно-правовых факторов, способствующих рецидивной преступности в ИУ (меры уголовно-правового характера).

Нормами Особенной части УК РК совершение преступления организованной группой предусмотрено в качестве признака, отягчающего ответственность. В соответствии с ч.4 ст.31 УК лицо, создавшее преступную группу либо руководившее ею, подлежит уголовной ответственности за организацию преступной группы и руководство ею в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса, а также за все совершенные преступной группой преступления, если они охватывались его умыслом. Создаются благоприятные условия для борьбы с организованными преступными группами и их лидерами, в том числе и в местах лишения свободы.

Практика показывает, что абсолютное большинство "воров в законе" и иных лидеров преступных групп и преступных сообществ неоднократно привлекались к суду и это является условием их авторитета. Отсюда при рассмотрении вопроса об их уголовной ответственности следует учитывать нормы о рецидиве преступлений¹⁰.

Важное значение для борьбы с организованной преступностью имеют ст. 262 УК РК (создание и руководство организованной группой, преступной организацией, а рвано их участие) и ст. 428 УК РК (Неповинование законным требованиям администрации уголовно-исправительного учреждения).

Таким образом, преступные сообщества в местах лишения свободы могут создаваться не для совершения тяжких и особо тяжких преступлений, а для иных целей и встают на путь совершения таких преступлений позже, в случае необходимости, например, для обеспечения своей противоправной деятельности и сохранения неформальной власти в ИУ УИС. Но даже при наличии у преступного сообщества названной цели ее очень трудно доказать в уголовно-процессуальном порядке.

¹ Рецидивная и профессиональная преступность и ее предупреждение: Лекция // studme.org.

² **Ожегов С. И.** Словарь русского языка. — М., 1963. С. 671.

³ Словарь иностранных слов. 15-е изд., испр. — М.: Русский язык, 1988. С. 434.

-
- ⁴ Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03.07.2014 года (с изменениями и дополнениями от 22.12.2016г.) <https://online.zakon.kz>.
- ⁵ Алауханов Е.О. Криминология: Учебник. – СПб.: Издательство «Юридический центр-Пресс», 2013. С.34.
- ⁶ Там же.
- ⁷ Попов В.И. Рецидив преступлений: Состояние, тенденции, предупреждение: Дис....д-ра юрид.наук. — М., 1998. С. 34.
- ⁸ Там же.
- ⁹ Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.04.2017 г.) // <https://online.zakon.kz>.
- ¹⁰ Попов В.И. Указ.раб. С.38.

Жумагазин Е. М., преподаватель кафедры оперативно–розыскной деятельности Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Буkenбаева, майор полиции

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БЫТОВОГО НАСИЛИЯ

Еще в XV в. итальянский проповедник и общественный деятель Джироламо Савонарола (1452 - 1498) сказал, что «нет более вредного животного, чем человек, не следующий законам»¹. Это высказывание одинаково верно как по отношению к правонарушителю, так и по отношению к его жертве. Именно осознание своей безнаказанности «воодушевляет» семейного тирана на новые проявления его безграничной власти в семье.

Главный Закон нашего государства - Конституция - гарантирует нам защиту наших законных прав и интересов. Этой теме посвящен целый раздел под названием «Человек и гражданин». Хотелось бы акцентировать внимание на ст.ст. 13 и 17 Конституции Республики Казахстан, где регламентировано:

- «каждый имеет право на признание его правосубъектности и вправе защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону;
- каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод;
- каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи»². В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. А статье 17 прямо говорится о неприкосновенности достоинства человека и о том, что никто не может подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию³.

При этом незнание законов и нежелание защитить себя от подобных преступных проявлений и есть удобная почва для безнаказанного процветания подобного рода правонарушений, какими являются проявления бытового насилия.

К большому сожалению не всегда жертвы бытового насилия в силу менталитета обращаются за защитой в полицию. Считается, что семейные неурядицы, скандалы и побои дела сугубо семейные. Пострадавшие от бытового насилия, как правило, считают, что ссора между мужем и женой, перешедшая в рукоприкладство обычное явление, а не социальная проблема. Поэтому одна из задач на сегодняшний день – это изменить эти взгляды.

В своем Послании «Стратегия «Казахстан-2050» Президент страны обозначил одну из главных задач казахстанского общества – защиту материнства и детства от насилия. Сегодня мы видим множество примеров нетерпимости общества к этому явлению. В частности ужесточен закон по профилактике бытового насилия⁴.

Одна из главных принципиальных особенностей домашнего насилия состоит в том, что оно имеет системный характер, не являясь ни случайностью, ни досадным эпизодом. Системность домашнего насилия проявляется в самих принципах его функционирования: это повторяющиеся во времени инциденты (паттерн) множественных видов насилия (физического, сексуального, психологического и экономического). Если конфликт имеет локальный, изолированный характер, то насилие имеет системную основу и состоит из следующих друг за другом так называемых фаз насилия⁵.

Другими словами, в очаге конфликта обычно имеется конкретная проблема, некое противоречие интересов, которое чаще всего можно разрешить при помощи переговоров, компромиссов и взаимных уступок. В «хронической» ситуации насилия в семье поводом для агрессии является не проблемная ситуация, а интересы только одной стороны — обидчика, главной целью которого является желание контролировать и управлять поведением и чувствами другого. В результате этого подвергшийся насилию человек может получить психологические, социальные, экономические, сексуальные или физические вред, ущерб или травму.

Еще одна из причин бытового насилия – безработица и злоупотребление алкоголем, но и в семьях с достатком подобные проблемы не редкость. Задача сотрудников полиции, в частности, участковых инспекторов выяснить детали, причины возникновения ссор. Обычно женщины, обращаясь в полицию, стараются не писать заявления на супруга, большинство стремятся «припугнуть» их появлением полиции. Задача полицейских не разрушить семью, а показать домашнему насильнику, что государство защищает женщи-

ну и ее детей. Иногда жертвы бытового насилия все же решаются навсегда расстаться с мужем тираном.

Здесь следует отметить и третью принципиальную особенность домашнего насилия. Она состоит в том, что, как показывают исследования, проведенные в разных странах мира, домашнее насилие имеет четкие очертания гендерной проблемы. Чаще всего жертвами этого вида насилия становятся именно женщины. Так, статистические данные из США и Канады, составленные на основе опросов женщин и мужчин, сведений из судебных баз данных и из полицейских отчетов, демонстрируют, что женщины являются жертвами агрессии в 90-96 % случаев домашнего насилия⁶. Эти цифры подтверждаются некоторыми другими данными.

Итак, системность, особенности связей между обидчиками и пострадавшими, а также гендерный характер данного явления позволяют говорить о домашнем насилии как о специфической проблеме, имеющей свою собственную динамику, развивающейся по определенному сценарию и следующей своим собственным правилам.

Известно, что насилие в семье оказывает множественное негативное воздействие на ребенка, вне зависимости от того, является ли он свидетелем или жертвой. Подобное насилие становится причиной травматического опыта, переживаемого им. Это выражается как в физических повреждениях, так и во вреде, который наносится его психическому здоровью. Результатом насилия могут стать серьезные физические травмы (ушибы, сотрясения мозга, переломы и т.п.), повреждения внутренних органов, развитие или обострение хронических заболеваний, нарушение физического развития⁷.

В целях предотвращения практики насилия в Республике Казахстан государство в лице Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан (далее — Комиссия)⁸ занимается регулированием вопросов гендерного равенства посредством заслушивания на своих заседаниях руководителей государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Главе государства, центральных и местных исполнительных органов:

- запрашивания и получения от государственных органов, организаций и должностных лиц необходимых документов, материалов и информации;
- требования от руководителей соответствующих государственных органов проведения проверок и служебных расследований по фактам нарушения законов, касающихся вопросов семьи и гендерного равенства;
- внесения предложений по проектам актов Президента Республики Казахстан, представляемых на рассмотрение Главе государства, проектам актов Правительства Республики Казахстан, затрагивающих вопросы семьи и ген-

дерного равенства. А также Комиссия вправе отправить дело (поступившее обращение граждан) на рассмотрение по существу.

Члены Комиссии по приглашению могут присутствовать на заседаниях Парламента Республики Казахстан и его палат, Правительства Республики Казахстан, коллегий государственных органов по вопросам семьи и гендерного равенства. Национальная комиссия по делам семьи и гендерной политике является консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Казахстан.

Правовую основу деятельности Комиссии составляют Конституция и законы Республики Казахстан, акты Президента Республики Казахстан, иные нормативные правовые акты Республики Казахстан, а также Положение о Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан.

Можно назвать основные изменения законодательства в сфере семейно-бытового насилия.

Главным образом это статья 79-1 Кодекса об административных правонарушениях Республики Казахстан «Побои», которая была переведена в разряд уголовных проступков и преступлений. Теперь за побои грозит уголовная ответственность. Санкция статьи предусматривает штраф в размере до 100 месячных расчетных показателей либо исправительные работы в том же размере, либо привлечение к общественным работам на срок до 120 часов, либо арест на срок до 45 суток. Еще одна административная статья 79-3 «Причинение вреда здоровью» (часть 1) переведена в разряд уголовных преступлений и называется «Неосторожное причинение вреда здоровью», а также «Умышленное причинение легкого вреда здоровью»⁹. Но это недостаточно.

Так, обществу сегодня необходимо осознать, что домашнее насилие, это преступление. Проблема бытового насилия в нашей стране нарастает на фоне дефицита кризисных центров, оказывающих поддержку жертвам семейного издевательства. Каждому из нас необходимо изменить сознание, добившись нулевой терпимости к тем, кто позволил себе насилие в семье.

Нужно добиться всеобщего порицания семейных скандалистов. Умалчивать об этой проблеме нельзя, сейчас мы решаем вопрос об эффективной информационной кампании по профилактике бытового насилия.

¹ Шеллер-Михайлов А.; Савонарола. Его жизнь и общественная деятельность // az.lib.ru/s/shellermihajlow ak/text 0040.shtml.

² Конституция Республики Казахстан от 30. 08.1995 г. Жеті жарғы (с изменениями и дополнениями на 02.02.2011) // www.zakon.kz.

³ Там же.

-
- 4 Послание Главы государства народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан - 2050»: новый политический курс состоявшегося государства // www.zakon.kz.
- 5 **Пискакова М.Д., Синельников А.С.** Анатомия насилия // Социальному работнику о проблеме домашнего насилия. — М., 2001. — 321 с
- 6 **Добаи Р.Е.** Женщины, насилие и социальные изменения. Лондон, 1992 г. / Пер. с англ. А.Синельникова // Социологический аспект. — 1997. — № 20. — С. 123.
- 7 Закон и общество / Сост. Д. Д. Туркбенбаева. — Алматы: Жеті жарғы.
- 8 Указ Президента Республики Казахстан «О Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан» от 1 февраля 2006 г. № 56 // www.zakon.kz.
- 9 Об административных правонарушениях Кодекс Республики Казахстан от 30 января 2001 года, с изменениями и дополнениями от 10.07.2009 г.) // www.zakon.kz.

Жумагазин Е. М., преподаватель кафедры оперативно–розыскной деятельности Актибинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, майор полиции;

Байгазин А. С., преподаватель кафедры оперативно–розыскной деятельности Актибинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, капитан полиции

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫХ МИТИНГОВ И МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ

В своей деятельности сотрудники правоохранительных служб по охране общественного порядка часто сталкиваются с конфликтными ситуациями между гражданами и должностными лицами.

При этом следует помнить, что сотрудники правоохранительных служб должны четко знать свои служебные обязанности, а также какие действия содержат в себе признаки групповых правонарушений общественного порядка, несанкционированных митингов, демонстраций.

Так, под групповыми правонарушениями следует понимать нарушения общественного порядка двумя и более лицами с явным неповиновением законным требованиям представителей власти, повлекшим за собой нарушение работы транспорта, связи и организаций¹.

К групповым нарушением общественного порядку можно отнести:

- нарушение установленного порядка проведения митингов демонстраций и иных публичных акций;

- массовые драки на стадионах, улицах и парках;
- проявление или противоправное действие неудовольствия, как правило, законными действиями правоохранительных служб.

Массовые беспорядки - это противоправные деяния, совершаемые массой или большой группой людей, посягающие на общественную безопасность, при этом сопровождающиеся хулиганскими насилиственными действиями над людьми, с применением огнестрельного оружия, поджогами, уничтожением имущества граждан, уличными погромами, с использованием взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителям власти².

Как правило, во время массовых беспорядков и несанкционированных митингах, нарушаются общественный порядок, парализуется деятельность органов власти и управления.

Несанкционированные митинги, массовые беспорядки являются тяжким преступлением, который создаёт угнетающую обстановку на территориях, районах, населённых пунктах, при этом подрывает общественный строй общества и государства, нарушаются норму жизни и деятельность мирных граждан, организаций, работа предприятий, учреждений, которые могут возникнуть внезапно во время нарушений законности либо неправильных действий и бездействии правоохранительных органов.

Для успешной работы правоохранительным службам по предупреждению пресечения массовых беспорядков, демонстраций и несанкционированных митингов необходимо знать признаки обострения социальной напряженности, межрасовых и межнациональных противоречий, которые перерастают в групповые беспорядки или погромы.

Такие признаками могут быть:

- обострение межрасовых, межнациональных и межрегиональных отношений;
- проявление значительными группами граждан недовольства недостатками в решении экономических, социальных и политических проблем, действиями органов власти и местного самоуправления;
- рост преступных посягательств на жизнь, здоровье и личное имущество граждан;
- ухудшение экологической обстановки и т.п.

Необходимо отметить, что сами по себе названные причины и условия не обязательно всегда приводят к возникновению групповых правонарушений и тем более к массовым беспорядкам и митингам.

Однако большую опасность для общества представляют неформальные активисты или лидеры, при этом могущие стать организаторами групповых правонарушений общественного порядка. Обладавшие такими талантами

личности к объединению и сплочению людей могут подчинять своей воле, провоцировать против общественного строя, убеждать или заводить толпу³.

Поэтому после ликвидации массовых беспорядков, демонстраций и несанкционированных митингов, правоохранительными службами проводятся следующие мероприятия:

1. Сбор всего личного состава после окончания мероприятия сопровождается его проверкой, осмотром вооружения и специальных средств.

2. Оцепление района или населённого пункта, проведения специальной операции для обеспечения безопасности мирных граждан, в ходе ликвидации последствий массовых беспорядков, демонстраций, несанкционированного митинга или группового правонарушения.

3. Организация охраны общественного порядка по усиленному несению службы, а также усилинию района или населённого пункта пешими патрулями, конной полицией и авто патрульными группами (группа захвата).

4. Создание специальных мобильных групп для препятствования повторного скопления или сбора участников массовых беспорядков, демонстрации и несанкционированных митингов.

5. Организация следственных оперативно-розыскных мероприятий по задержанию активных лидеров, неформалов, активистов и участников группового правонарушения, массового беспорядка, несанкционированного митинга и демонстрации⁴.

В таких случаях для документирования правоохранительными службами противоправных действий участников массовых беспорядков, демонстрации и несанкционированных митингов рекомендуется применять технические средства (фото, кино и видеозаписывающей аппаратуры), впоследствии которые послужат вещественными доказательствами и средствами фиксации изымаемых у правонарушителей предметов атрибутики, листовок, плакатов, и т.д. Как правило, такие специальные мероприятия осуществляют группа документирования.

Составляя протоколы об административных правонарушениях, с выполнением законных требований, необходимо отмечать в чем конкретно и в какой форме выразилось нарушение общественного порядка организации и проведения несанкционированных митингов, собраний, уличных шествий и демонстраций⁵.

Организации по задержанию участников массовых беспорядков и несанкционированных митингов должны быть быстрыми и решительными, чтобы не дать возможность спровоцировать окружающих на активное противодействие правоохранительным службам. При этом необходимо незамедлительно удалить задержанных из зоны блокирования с соответствующим

сопровождением в заранее подготовленные, определенные места, где находятся специально организованные для этого фильтрационные пункты.

Когда ситуация складывается таким образом, что правоохранительными органами предпринимаемые мероприятия по задержанию активных участников, организаторов и провокаторов массовых беспорядков, не санкционированных митингов и демонстрации сопряжены с определёнными трудностями, при этом способны вызвать массовое недовольство окружающих, которые могут привести к нежелательным последствиям, то в таких случаях достаточно тщательно процессуально документировать противоправные действия участников, а задержание и оформление материалов произвести несколько позже в более спокойной обстановке⁶.

Помимо задержания активных участников массовых беспорядков, митингов и демонстраций важное значение имеет тщательное своевременное и процессуально грамотное проведение личного досмотра участников беспорядка и досмотр их вещей, ручной клади, документов, а также вещей и предметов, явившихся при этом орудием или непосредственным объектом правонарушения.

Чтобы сохранить доказательственные свойства изымаемых у участников несанкционированных митингов, демонстраций и массовых беспорядков вещественных доказательств следует помнить, что их досмотр и изъятие необходимо проводить в присутствии двух понятых, в обязательном порядке фиксируя в соответствующем протоколе не только процедуру проводимых процессуальных действий, но и индивидуальные признаки предметов, их количество и место хранения.

После завершения проводимых операций и реализации первоначальных действий по ликвидации последствий групповых правонарушений, несанкционированных митингов, демонстраций и массовых беспорядков организуется специальная аналитическая группа. При этом собранный и подготовленный аналитической группой материал обсуждается на оперативном совещании при начальнике правоохранительных служб, обобщенная справка-информация направляется в соответствующие инстанции для принятия необходимых соответствующих мер.

А также от правильности и своевременности проведения следственных оперативно-розыскных мероприятий и документирования противоправных действий организаторов групповых правонарушений, провокаторов и активных участников, несанкционированного митинга, демонстраций и массовых беспорядков зависит неизбежность справедливого наказания виновных участников⁷.

При этом необходимо отметить, что, воздействуя на участников групповых правонарушений, демонстраций, несанкционированных митингов и

массовых беспорядков, личный состав правоохранительных служб использует специальные шумовые эффекты и средства, специально разработанные и предназначенные для таких операций в отношении лиц, оказывающих активное сопротивление или неповиновение законным представителям правоохранительных служб.

Таким образом, в независимости от того, какой из методов будет применяться на практике, личный состав правоохранительных служб, принимающий участие в ликвидации последствий несанкционированных митингов, демонстрации и массовых беспорядков, должен иметь и уметь пользоваться специально предназначенными для таких действий специальной экипированной, куда входит защитные шлемы, бронежилеты, щиты, средства защиты отдельных частей тела и специальные бронированные автотранспортные средства, при этом обеспечивающие надежную защиту от различных поражающих факторов, и специальных средств, способствующие наиболее эффективному решению задач, стоящих перед правоохранительной службой по пресечению правонарушителей⁸.

В свою очередь, массовые беспорядки, демонстрации, несанкционированные митинги и групповые правонарушения можно определить как действия массы или толпы, представляющие реальную угрозу для общественного порядка и личной безопасности граждан и общественной безопасности, выражающиеся в совершении насилия, погромов, поджогов, в уничтожении имущества граждан, применении огнестрельного оружия, взрывчатых веществ, а также вооруженного сопротивления власти, повлекшие нарушение нормального функционирования государственных, общественных организаций, учреждений и предприятий, транспорта, восстановление которого невозможно без применения неотложных, специальных мероприятий и привлечения дополнительных сил и средств.

-
- ¹ **Бекетов О.И., Бочаров С.Н., Капунов А.И., Кокорев А.Н., Маслов А.Е., Опарин В.Н., Телегин А.С., Цуканов Н.Н.** Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Общая: Учебник. — М.: ЦОКР МВД России, 2011. С. 308.
- ² **Борчашвили И.Ш.** Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Особенная часть. (том 2). — Алматы: Жеті жарғы, 2015. С. 553.
- ³ **Звягин М.М.** Административно-правовые средства охраны общественного порядка и права граждан на проведение публичных мероприятий в Российской Федерации // Современное право. — 2007. — № 10.
- ⁴ **Бекетов О.И., Бочаров С.Н., Капунов А.И., Кокорев А.Н., Маслов А.Е., Опарин В.Н., Телегин А.С., Цуканов Н.Н.** Указ. работа.
- ⁵ Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.11.2014.) // www.zakon.kz.
- ⁶ **Савюк Л.К.** Правоохранительные органы: Учебник. — М.: НОРМА, 2009. С. 196.

-
- 7 **Тонков Е.П., Кнайкин В.С.** Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебное пособие. — Белгород: Изд-во БелГУ, 2010. С. 327.
- 8 **Ветров Н.И.** Уголовное право. Общая часть: Учебник. — М.: Изд-во Академии МВД РФ, 2010. С. 181.

Избасов М.О., старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД Актиобинского юридического института МВД Республики Казахстана им. М. Букенбаева, подполковник полиции

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО ИНСПЕКТОРА ПОЛИЦИИ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

На расширенном заседании Правительства 5 мая 2015 года Лидер нации Н.А. Назарбаев отметил необходимость создания местной полицейской службы в Казахстане, которая будет отвечать за охрану общественного порядка, работу дорожно-патрульных подразделений, противодействие бытовой преступности. «Именно эта служба в тесном сотрудничестве с местным сообществом должна обеспечить режим «нулевой терпимости» к мелким правонарушениям» — отметил Глава государства. Реализация поручения Президента Республики Казахстан нашла отражение в 30-м шаге Плана Нации «100 конкретных шагов». В рамках данного шага Парламентом был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности местной полицейской службы», который вступил в действие с 1 января 2016 года¹.

Настоящее Положение разработано в соответствии с подпунктом 2–1) статьи 10 Закона Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» и определяет статус, полномочия местной полицейской службы органов внутренних дел, а также полномочия местных исполнительных органов в вопросах организации деятельности местной полицейской службы органов внутренних дел (далее – МПС).

К компетенции местной полицейской службы относятся вопросы профилактики правонарушений, охраны общественного порядка и обеспечения безопасности дорожного движения, предупреждения и пресечения уголовных правонарушений, противодействия бытовой преступности и формирования в обществе нулевой терпимости к мелким правонарушениям. В состав созданной службы перешли подразделения участковых инспекторов полиции, инспекторов по делам несовершеннолетних, по защите женщин от насилия,

лия, дорожно-патрульной полиции, природоохранной полиции, приёмников-распределителей и специальных приёмников.

При этом именно акимы наделены компетенцией назначать на должность и освобождать руководителей местной полицейской службы, ставить задачи по осуществлению и обеспечению правопорядка на определенной территории и контролировать их исполнение. Также акимы могут заслушивать отчёты руководителей местных полицейских о проделанной работе, давать оценку их деятельности и координировать работу государственных органов по профилактике правонарушений. Руководитель местной полиции отчитывается и дает оценку деятельности службы не реже двух раз в год на заседаниях соответствующего маслихата. Если в ходе заседания деятельность местной полицейской службы признают неудовлетворительной, депутаты маслихата могут поставить вопрос о соответствии занимаемой должности её руководителя. Кроме этого, участковые инспектора ежеквартально отчитываются перед населением конкретного обслуживаемого административного участка.

Также представление о назначении на должность руководителей этой службы областного уровня направляется акиму области министром внутренних дел, а на районном уровне – начальником местной полицейской службы области. Таким образом, начальник ДВД не участвует в формировании руководящего состава местной полиции. В его компетенцию входит назначение только сотрудников подразделений, входящих в состав службы, то есть всех, кроме руководителей данной службы.

В новом законе чётко прописано, что претендовать на должность начальника местной полицейской службы могут исключительно кандидаты из кадрового резерва МВД. Аким вправе назначать на эту должность только сотрудников, соответствующих квалификационным требованиям, разработанным специально для этих должностей. Такой подход способствует прозрачности при назначении руководителей местной полицейской службы и позволяет повысить их профессионализм.

Поддерживая порядок в общественных местах, сотрудники полиции при выявлении фактов нарушений общественного порядка обязаны решительно пресекать их, задерживать и доставлять правонарушителей в органы внутренних дел, если разбирательство на месте и принятые меры будут недостаточными.

Одно из важных значений для поддержания общественного порядка имеет обязанность сотрудников полиции проводить работу по предупреждению правонарушений в общественных местах. Они должны принимать решительные меры в отношении лиц, которые нарушают моральные нормы, правила общежития, пьянятся, недостойно ведут себя в быту и т.д.

Служба участковых инспекторов полиции – одна из старейших служб полиции. В ней воплощена идея максимального приближения полиции к населению.

При этом участковый инспектор полиции в сельской местности – главный представитель государства в данном аульном округе. Вся работа инспектора тесно связана с людьми, их бедами и заботами.

Широта обязанностей участкового инспектора полиции позволяет считать его «универсальным солдатом». Ему ежедневно приходится совмещать функции всех подразделений полиции и постоянно напрямую общаться с людьми разных поколений, социальных уровней, с разными судьбами, бедами и проблемами. Особенно велика роль участкового инспектора в сельской местности, который наделен всеми необходимыми правами решать самостоятельно на месте в рамках закона вопросы порядка, спокойствия, общественной безопасности.

В данное время служба УИП является одной из главных в системе ОВД. На нее возложены ответственные задачи по защите граждан от противоправных посягательств, обеспечению охраны общественного порядка в городах и населенных пунктах, по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений.

Имеются большие различия между городом и аулами, которые отражаются в социально-экономической и демографической сферах жизни деятельности жителей аульных округов, и тем самым представляют определенные условия для выполнения возложенных на УИП в аульных округах функциональных обязанностей и накладывают большой отпечаток на формы и методы руководства их деятельностью.

Если перейти к социально-экономическому фактору, то к нему относятся: растениеводство, земледелие, животноводство, садоводческие и рыбные хозяйства, а также годовые периоды, которые зависят от климатических условий расположения населенного пункта.

В связи с переходом на рыночную экономику в настоящее время в сельском хозяйстве существуют 3 формы собственности: государственная; коллективная, частная (крестьянские хозяйства, фермеры, индивидуальные предприниматели).

Характер сельскохозяйственного производства зависит от периода года, а также от таких отраслей как земледелие, семеноводство, которые определено связаны с тем, что в такие сезоны, как подготовка к посевным, посевная, уборочная страда, перегон скота на летние пастбища, период появления молодняка, нерест и путина для рыбопромысловых районов, расположение санаторных и курортных районов на обслуживаемых территориях, создают определенную криминогенную обстановку. Эти вышеперечисленные обстоя-

тельства обуславливаются появлением дополнительной сезонной рабочей силы, которые увеличивают поток миграций из города в село.

Согласно статистике именно, в эти времена года совершаются наиболее характерные, специфичные для каждого сезона правонарушения, у УИП появляются дополнительные задачи, реализация которых связана с обслуживанием определенного административного участка.

Необходимой задачей УИП в аульных округах, обслуживающих конкретный район с животноводческим направлением, является: профилактика и пресечение краж скота, так как данное направление является основным источником дохода семьи в сельской местности. Профилактика преступлений краж скота в сельской местности, – это проведение сходов с населением по выпасу скота, учет, тарированием и нумерации скота, в том числе мелкого рогатого скота, молодняка, где по совету общественности аула, совета аксакалов рекомендуются пастухи из числа ответственных характеризующихся положительно по месту жительства.

К демографическим факторам относятся – уменьшение численности населения, миграция молодёжи.

Причинами миграций населения с сельской местности является, отсутствие условий жизнедеятельности (газ, вода, плохая дорога), рабочих мест и условия оплаты труда. В местах активного оттока жителей сел и аулов возникает следующее, что в населённых пунктах остаются жить граждане преклонного возраста. В результате чего появляются бесхозные дома, где собирается криминогенный контингент и в конечном итоге совершаются преступления и правонарушения на почве распития спиртных напитков. Также вышеперечисленные лица совершают кражи личного имущества у пожилых граждан, мелкое хищение сельхозпродукции.

В связи с миграцией местного населения из аулов ведётся практика привлечения на сезонные работы жителей городов и других населённых пунктов. Также практикуется привлечение учащихся средне-специальных учебных заведений, лица по частному найму на договорных началах выполняют строительные работы, трудятся на уборке урожая. Среди них, которых множество лиц, ранее судимых, бродяг, уклоняющихся от уплаты алиментов, условно осужденных, скрывающихся от следствия и суда

Все эти обстоятельства осложняют оперативную обстановку в сельской местности и налагают на УИП дополнительные задачи по охране общественного порядка в местах расположения лиц, прибывших на работу, оказанию им помощи в их бытовом устройстве совместно с местными исполнительными органами, но и по осуществлению профилактической работы среди сезонников, т.е. установление мест их концентрации, проверка по всем имеющимся базам данных лиц, прибывших на работу, с целью выявления лиц,

склонных к совершению правонарушений, и лиц, скрывающихся от следствия и суда.

Наиболее характерные для села миграционные формы выражаются не только в миграции жителей из села в город и наоборот, но и в "маятниковой" внутри сельской миграции. В результате развития индивидуально частного предпринимательства в селах в рамках программы развития сел в настоящее время появляются животноводческие комплексы, предприятия сельскохозяйственной продукции, изготовления продуктов питания, прохладительных напитков, швейных и деревообрабатывающих фабрик, молочных продуктов, мастерских по ремонту автотранспорта и др. В связи с вышеизложенным меняется структура сельского населения, происходит рост групп, занятых на производственных предприятиях, а также согласно программам развития сел, государством предоставляются жителям аульных округов кредиты на развитие среднего и малого бизнеса на селе, кроме в сельской местности проводится газификация и водоснабжение².

К другим факторам, влияющим на особенности работы УИП в сельской местности, можно отнести следующие:

1. Природно-географические факторы — это расположение аульного округа на приграничной зоне, где преобладает сельское население. Криминологами отмечается, что в приведённых условиях прогрессирует мобильность населения, в том числе и лиц криминогенной направленности³. Возникает необходимость, кроме охраны общественного порядка, тесно сотрудничать и оказывать большую помощь сотрудникам таможенных органов и пограничных войск, а также жителям приграничных сел. В настоящий момент между Республикой Казахстан и Российской Федерацией созданы упрощенные пункты пропуска для жителей приграничных сел, которые исторически связаны между собой, традициями и родственными связями и это создает определенные трудности в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности. Для оперативного решения задач по недопущению преступлений и правонарушений на приграничных территориях необходимо проводить встречи с общественностью и местными исполнительными органами приграничных районов, где в основным совершаются такие преступления как контрабанда грузов, угнанный автотранспорт, вывоз сельхозпродукции, незаконное перемещение, пересечение государственной границы.

2. Особенность работы УИП в сельской местности заключается в анализе ситуации и психологии жителей аульного округа, проживающих на обслуживаемом административной участке, это: наличие проживающих национальных групп, большое влияние родственных, соседских, сватовских отношений, которые ведут к всепрощению, замалчиванию, укрывательству и недо-

несению различных правонарушений, несообщению о них в ОВД, что связано с латентной преступностью.

Основной частью борьбой с преступностью и охраной общественного порядка в сельской местности заняты все службы органов внутренних дел, но особая роль здесь отводится УИП. Нахождение вдали от городских (районных) органов внутренних дел, слабо развитая сеть коммуникаций, отсутствие порой постоянной связи с РОВД, невозможность иногда получить своеевременную помощь, квалифицированную консультацию, требуют от УИП необходимости действовать самостоятельно, решать сложные вопросы служебной деятельности. Поэтому считаю, что на должность участкового инспектора полиции должны назначаться лица, имеющие практический опыт работы в системе ОВД, работавшие в оперативно-следственных отделах.

3. Ещё одна особенность, влияющая на организацию работы УИП в сельской местности – количество населения на УИП, которая составляет 3.000-3.500 человек. В этом случае только тесное взаимодействие с общественными организациями, а также создание на обслуживаемом административном участке совета аксакалов для решения трудноразрешимых вопросов из числа старейшин, у которых богатый жизненный опыт, которые объединившись в совет аксакалов, будут работать с молодежью, помогать осуществлять охрану общественного порядка в населенных пунктах аульного округа, принимать участие и давать советы по жалобам семейно-бытового характера.

4. Следующая особенность в работе УИП в сельской местности по вопросам взаимодействия является то, что он должен иметь хорошие связи в целях предупреждения и пресечения правонарушений:

- с исполнительными комитетами аульных аульных округов;
- местными исполнительными органами, сельскохозяйственных предприятий;
- бригадирами, агрономами, зоотехниками, фермерами и директорами ПК, КХ, ИП;
- председателями уличных комитетов;
- представителями ведомств военной охраны;
- внештатными сотрудниками полиции;

При этом важной организационной особенностью деятельности УИП в сельской местности является односменный порядок их работы. Указанный режим труда в определённой мере обуславливается отдалённостью участков обслуживания друг от друга и от ОВД, а также тем, что, как правило, обслуживает несколько населённых пунктов (аулов, ферм, чабанских точек), находящихся нередко на значительном расстоянии друг от друга. Практи-

чески УИП в сельской местности приходится выходить на работу и в вечернее и в ночное время.

Рабочий день УИП начинается с обязательного посещения сельского акимата, участковый должен работать в тесном контакте с администрацией аульного округа. Здесь составляют план совместной деятельности по обеспечению правопорядка, решают проблемы сельчан, немаловажную роль играет посещение школ, где участковый проводит профилактическую работу с трудными детьми, состоящими на учетах, и устанавливает причины отсутствия на занятиях.

Соблюдение правил благоустройства аула тоже входит в обязанности участкового, и он призывает жителей аула быть нетерпимыми к различным беспорядкам и нарушениям.

Все указанные конкретные обстоятельства в каждом случае создают определенные трудности для УИП в выполнении возложенных на него функциональных обязанностей (например, необходимость зачастую самостоятельно принимать решения, отсутствие размещения задержанных, доставление правонарушителей в РОВД), либо, наоборот, облегчает работу (например, быстрее попадают в поле зрения приезжие, семейные дебоширы, пьяницы). Соответственно такое положение особенно осложняет повседневное руководство УИП со стороны начальника и старшего УИП (например, невозможность ежедневного личного контроля, оказание помощи) и вынуждает подбирать на эти должности людей, способных действовать в таких условиях самостоятельно, обеспечивать их профессиональный рост, идейную закалку и повышение чувства ответственности за выполнение служебного долга.

Деятельность УИП в сельской местности обусловлена сложностью и многогранностью его деятельности, однако, основные элементы организации его работы такие же, как и у УИП в городской местности:

- приём административного участка;
- изучение и оценка оперативной обстановки;
- планирование работы;
- взаимодействие и возрождение общественных организаций, участвующих в охране общественного порядка, руководство внештатными сотрудниками;
- приём граждан на участке;
- учёт и периодические отчёты о работе.

Как и в городе одним из элементов организации работы УИП в сельской местности является приём административного участка. Приём участка осуществляется под руководством начальника ГОРОВД или его первого заместителя в присутствии старшего УИП и участкового сдающего участок, а также желательно с участием представителя местной государственной адми-

нистрации. Отсюда особенностью организации работы является отдалённость такого участка от ГОРОВД и требует от УИП большой инициативы, самостоятельности в принятии решений⁴.

Второй особенностью работы УИП в сельской местности является протяжённость обслуживаемой территории и разбросанность населённых пунктов, что требует дополнительных усилий для обеспечения взаимодействия с общественностью, в работе с внештатными сотрудниками, с доверенными лицами.

УИП в сельской местности должен иметь внештатных сотрудников полиции (сарбазы) из числа лиц, пользующихся авторитетом среди жителей села, которые могли бы образовать работу дружинников и общественности.

К проблемам работы УИП в сельской местности можно отнести отсутствие должной связи с населёнными пунктами (например, телефонная радиосвязь, бездорожье, нерегулярное движение транспорта), а также отсутствие транспорта и своевременной помощи со стороны ОВД.

Планирование изучение и оценка оперативной обстановки - обязательное условие для правильной организации выполнения УИП его обязанностей. Без этого он не сможет определить главное в работе, правильно спланировать и выбрать наиболее эффективные формы её осуществления.

Изучение и оценка оперативной обстановки должны начинаться ещё при приёме участка.

Какие же особенности имеются при изучении оперативной обстановки в сельской местности? Прежде всего, УИП выясняет:

- расположение населённых пунктов, их расстояние друг от друга и районного центра;
- профиль предприятий и место их нахождения;
- основной род занятых населения, местные обычаи, традиции, миграционные процессы;
- соотношение числа мужчин и женщин, одиноких и семейных, молодёжи и стариков;
- места нахождения сельских акиматов;
- количество и характер совершённых преступлений, их места совершения, а также лиц, их совершивших;
- причины и условия, способствующие совершению преступлений;

Участковый в сельской местности свою работу планирует на день, на месяц, на квартал.

Особенностью при составлении плана УИП в сельской местности является то, что он должен в планах работы отражать характер производственной деятельности сельскохозяйственных и промышленных предприятий, а также учитывать времена года (весна, лето, зима, осень), погодные условия

в целях избежание стихийных бедствий (пожаров, наводнений, эпидемий, эпизоотии).

Важным элементом организации работы УИП является приём граждан и периодические отчёты. Особенностью в этой работе УИП в сельской местности является то, что он занимается приёмом граждан и отчитывается перед ними непосредственно в сёлах (на сельских сходах и перед депутатами), и эта работа также должна планироваться в его планах.

В своей каждодневной работе УИП в сельской местности также организует работу с ранее судимыми и по их трудоустройству, а также злостными алкоголиками, семейными дебоширами. Связи с этим в работе УИП появляются трудности и проблемы в качественном контроле за поднадзорными по месту жительства из-за разбросанности и большой протяжённости обслуживаемого административного участка.

По этой причине УИП испытывает затруднения в оформлении лица систематически употребляющего спиртные напитки, учреждения социальной реабилитации, при рассмотрении жалоб, заявлений и сообщений граждан.

К организации работы УИП также относится приём граждан, проживающие на обслуживаемом административном участке, которые обращаются не только с заявлениями и сообщениями, но и со своими личными проблемами, так как участковый является представителем власти.

Характерной отличительностью является большая траты времени выезда на место происшествия, обеспечения сохранности вещественных доказательств до приезда следственно-оперативной группы, выявления очевидцев происшествия, а также понятых, так как в сельской местности жители села находятся в родственных и иных связях⁵.

Немаловажное место в деятельности УИП в сельской местности занимают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения. УИП пресекают и предупреждают случаи управления транспортными средствами в состоянии опьянения, а также использования незарегистрированного индивидуального автомототранспорта, эксплуатации транспортных средств лицами, не имеющими соответствующих водительских документов, активизацию работы общественных формирований, постов дорожно-патрульной службы, осуществления контроля за содержанием и сохранностью оборудования дорог и дорожных сооружений на обслуживаемых участках.

Важное место в работе УИП в сельской местности занимают вопросы оказания помощи и содействия органам здравоохранения и ветеринарного надзора при проведении профилактических мероприятий (прививок, дезинфекции и карантинных мероприятий), осуществление контроля за проездом через границы карантинных зон, соблюдением запрета или ограниченной

продажи на рынках мясных и молочных продуктов, в случае возникновения эпидемий и эпизоотии.

Большим стимулом для активизации деятельности УИП в деле выявления и взятия на учёт лиц, склонных к совершению преступлений и иных правонарушений, являются оперативно-профилактические мероприятия, а именно отработка населённых пунктов и домовладений. Это даёт свои положительные результаты в выявлении и учёте алкоголиков, семейных дебоширов и им подобных, так как согласно статистическим данным 60-80 процентов правонарушений совершаются в состоянии алкогольного опьянения.

Большую важность имеет взаимодействие УИП в сельской местности с общественностью, что обуславливается тем обстоятельством, что в сельской местности нет дорожно-патрульной службы и медицинского вытрезвителя, а обеспечение охраны общественного порядка полностью возложены на УИП. Всё это требует от УИП и РОВД более полного использования возможностей различных самодеятельных общественных организаций для поддержания на обслуживаемой территории должного общественного порядка и обеспечения сохранности урожая.

На основании вышеизложенного и учитывая нынешнее положение, хотелось бы заметить, что работа участковых, по-прежнему, является недостаточно эффективной: сказывается нехватка и подбор кадров, штат участковых инспекторов часто действуют не по функциональным обязанностям (для охраны общегородских массовых мероприятий). В связи с чем взаимодействие участковых с общественностью находится не на должном уровне, так как нет материальной заинтересованности и социальных гарантий. В то же время участковые инспектора плохо оснащены техническими средствами, в некоторых аульных округах нет сотовой связи, которое сказывается на оперативном реагировании. Служебный автомототранспорт находится в неисправном состоянии или вообще отсутствует. Более половины участковых инспекторов полиции нуждаются в улучшении своих жилищно-бытовых условий и не всегда насущные нужды сельской полиции находят понимание у местной администрации.

¹ Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана 30 ноября 2015г. «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие» // информационная база: <http://adilet.zan.kz>.

² **Жетписбаев Б.А., Айкумбаев Т.М.** Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность: Учебное пособие. — Алматы: Юр. литература, 2008. С. 190.

³ **Пахомов Г.А.** Организация функционирования РОВД обслуживающих сельскую местность. — М., 1986.

-
- 4 **Каменищик В.С., Щербина А.В.** Организационно-тактические основы работы УИМ на обслуживаемом участке. — Запорожье, 1960.
- 5 **Коренев А.П.** Административная деятельность ОВД. Особенная часть. — М., 2002.

Игольников А.Г., начальник кафедры уголовного процесса и криминалистики Актыбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, полковник полиции;

Чупринюк Н.А., старший преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики Актыбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, подполковник полиции

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Каждый из нас был ребенком, подростком. В данное время мы самирастим и воспитываем своих детей и, несомненно, в процессе воспитания и становления личности, самоутверждения подростка отдается предпочтение такому методу воспитания, как беседа с ребенком. Естественно, что каждый подросток хочет красиво и модно одеваться, иметь престижные средства мобильной связи, технику, парфюмерию, транспорт и т.д., но ни у каждой семьи достаточно средств для удовлетворения запросов подростка. В то же время подросток, получив отказ в удовлетворении своих материальных запросов, может встать на путь правонарушений и началом этого могут стать кражи из школьных раздевалок, вымогательство (деньги, сотовые телефоны, украшения, элементы одежды и др.). Происходящее на глазах детей разделение людей в обществе на богатых и бедных формирует порой у подростков потребности эгоистической, аморальной направленности, толкающие к совершению преступлений, формированию криминальной психологии. Отрицательные тенденции преступности несовершеннолетних связанны с коммерциализацией и недоступностью цен для различных форм досуга (например, детский билет в кинопарк КРЦ «Мега» стоит 1000 тенге). А сходить и посмотреть каждому хочется, как ребенку, так и взрослому.

От мелкого правонарушения до преступления один шаг. Большую часть времени подросток предоставлен сам себе. В лучшем случае мы можем его проконтролировать в течении дня по телефону. Взрослые часто проходят мимо подростков, которые издеваются над младшими, выражаются нецензурной бранью, мучают животных, мусорят в подъездах домов или улицах городов. Поговорив с несовершеннолетним, совершившим правонарушение,

«по душам», мы даем ему возможность переоценить свои взгляды на жизнь, на деятельность сотрудников ОВД, к которым ранее он относился озлобленно, негативно.

Особое значение в профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, несомненно, принадлежит семье. Это обусловлено тем, что система мер борьбы с правонарушениями в подростковой среде создана и действует в соответствии с государственной, семейной и уголовной политикой, реализуемой через комплексные мероприятия целевых государственных программ, оказания социальной, экономической и иной необходимой помощи семье, и детям, предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, борьбы с преступностью в их среде. При этом существует самостоятельная законодательная основа в виде международных, конституционных, правительственные и иных структурно связанных и взаимодополняющих друг друга правовых актов, регулирующих вопросы создания оптимальных условий жизни, воспитания детей и подростков, защиту их прав и интересов, предупреждения отрицательных влияний, обеспечивающая деятельность специализированной системы государственных учебных, воспитательных, лечебных, правоохранительных и иных органов и учреждений, общественных организаций и религиозных конфессий.

Буквально 10 лет назад мы встречались с таким явлением в центре города Актобе как бродяжничество и попрошайничество среди несовершеннолетних. Особенno часто мы видели детей-попрошаек возле рынков, кинотеатров, торговых домов. Сейчас большое внимание уделяется здоровому образу жизни, и мы замечаем, как в микрорайонах, во дворах появляются спортивные площадки, минифутбольные и волейбольные поля, баскетбольные площадки, устанавливаются тренажёры, турники, брусья и др.

Улучшение социально-экономической обстановки в стране существенно сказывается на положении семьи и семейном воспитании. Современная семья в Казахстане развивается и формируется на основе основных положений развития человеческого общества. Эти положения нашли свое отражение в Конституции Республики Казахстан, в семейном законодательстве и в иных нормативных правовых актах Республики Казахстан.

На наш взгляд, важную роль в обеспечении профилактики насилия и жестокого обращения с детьми, а также предупреждении правонарушений несовершеннолетних играет, безусловно, формирование надлежащей правовой базы. Так, из содержания п.1 ст.4 Конституции Республики Казахстан следует, что систему нормативных правовых актов, регулирующих вопросы профилактики насилия и жестокого обращения в отношении детей и семьи,

составляют нормы Конституции Республики Казахстан, нормативные правовые акты¹.

Например, как отмечено в Законе РК «О профилактике бытового насилия» профилактика насилия и жестокого обращения в отношении детей, являющейся составной частью общей профилактики бытового насилия, включает в себя «комплекс правовых, экономических, социальных и организационных мер, осуществляемых субъектами профилактики бытового насилия, направленных на защиту конституционных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в сфере семейно-бытовых отношений, предупреждение и пресечение бытового насилия, а также на выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению»².

Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждение детской безнадзорности и беспризорности – это система правовых, педагогических и иных мер, направленных на предупреждение правонарушений, безнадзорности, беспризорности и антиобщественных действий среди несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, им способствующих, осуществляемых в совокупности с мерами индивидуальной профилактики с несовершеннолетними, родителями или другими законными представителями несовершеннолетних, не исполняющими обязанности по их воспитанию, обучению или содержанию либо отрицательно влияющими на их поведение, а также иными лицами, вовлекающими несовершеннолетних в совершение правонарушений или антиобщественных действий.

Кроме того, по вопросам профилактики правонарушений подрастающего поколения особое значение отводится комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, которая является постоянно действующим коллегиальным органом, обеспечивающим координацию деятельности государственных органов и учреждений в сфере профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних.

Основной целью и задачей профилактики правонарушений среди несовершеннолетних является успешная борьба с данным негативным явлением. Для решения этих задач требуются не только скоординированные действия уполномоченных государственных органов, но и надлежащая поддержка со стороны общественности и всех институтов. Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних имеет важное значение в обеспечении общественной безопасности населения и охране общественного порядка, так как проведение ее на надлежащем уровне позволит предупредить совершение несовершеннолетними уголовных преступлений, а также будет способствовать уменьшению взрослых преступников в будущем.

В этом плане кафедрой «Уголовного процесса и криминалистики» Актуобинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букен-

баева проводится научное исследование по поисковой теме «Профилактика подростковой преступности». Данное исследование подтверждает вывод о необходимости проведения в жизнь государственной молодежной политики в Казахстане с отражением вопросов трудовой занятости, профессионального образования, системного школьного воспитания, досуга и спорта подростков и детей.

В соответствии с главой 2 Закона РК «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности», субъектами профилактики правонарушений среди несовершеннолетних являются:

- 1) Правительство Республики Казахстан;
- 2) Местные представительные и исполнительные органы;
- 3) Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 4) Органы внутренних дел;
- 5) Центры адаптации несовершеннолетних;
- 6) Органы образования;
- 7) Специальные организации образования;
- 8) Организации образования с особым режимом содержания
- 9) Органы здравоохранения;
- 10) Государственный орган, координирующий реализацию государственной политики в сфере занятости населения;
- 11) Органы культуры, информации;
- 12) Органы физической культуры, спорта и туризма.

Центральным звеном в данной иерархии являются органы внутренних дел, так как являются единственным правоохранительным органом в рассматриваемой системе субъектов профилактики правонарушений и по роду своей деятельности чаще других сталкиваются с правонарушениями несовершеннолетних в повседневной практике борьбы с преступностью. Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних является обязанностью всех подразделений полиции³, однако прерогатива в данной области принадлежит административной полиции, в первую очередь, подразделениям по делам несовершеннолетних (далее ПДН).

В ходе проведенного исследования по вышеуказанной поисковой теме установлено, что преступность несовершеннолетних в г.Актобе имеет свои исторические традиции. Так, в 70-80-е годы город был разделен подростковыми группировками на «районы» по месту проживания или учебы: «Центр», «Татарка», «Москва», «ГМЗ», «Порт», «Птичка», «Оторвановка», «Шанхай», «Жилгородок». Как правило, из поколения в поколение передавались нравы, традиции, образ жизни и правила поведения в таких группировках. Нельзя сказать, что данные группировки носили антиобщест-

венных характер, однако борьба за «власть», за сферы влияния в том или ином регионе, стремление самоутвердиться, что характерно психолого-возрастным особенностям несовершеннолетних, зачастую являлось одним из условий, способствующих совершению ими правонарушений и преступлений.

Несмотря на все усилия правоохранительных, социальных органов, образовательных и общественных организаций проблема остается нерешенной, в связи с чем рабочей группой по поисковой теме «Профилактика подростковой преступности» выработаны следующие *рекомендации по совершенствованию профилактических мер:*

Активизировать участие педагогических коллективов в проведении профилактических мероприятий: «Подросток», «Занятость», «Здоровье».

2. Создать постоянные рабочие места для выпускников общеобразовательных учреждений, а также временное трудоустройство несовершеннолетних в летний период.

3. Развивать сети спортивных секций и клубов, финансируемых за счет средств областных и городских бюджетов.

4. Обеспечить детей из малоимущих и неблагополучных семей бесплатными путевками во все каникулярные периоды в оздоровительные лагеря.

5. Усилить контроль со стороны правоохранительных органов за деятельность торговых организаций и досуговых учреждений, особенно в ночное время.

6. Активизировать работу подразделений по делам несовершеннолетних по выявлению и разобщению групп с антиобщественной направленностью, а также профилактике подростковой преступности.

7. Совершенствовать социальную политики в отношении семьи, развивать систему социозащитных учреждений (приютов, центров).

И самое главное, надо начинать с самих себя: быть честными, культурными, воспитанными, вежливыми, обладать высокой нравственностью, так как образцом для подражания детей являются мы «ВЗРОСЛЫЕ».

¹ Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 года (с изм. и доп. по состоянию на 10.03.2017 года) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029.

² Закон Республики Казахстан от 04.12.2009 года № 214-IV «О профилактике бытового насилия» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2016 года) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30525680.

³ Закон Республики Казахстан от 23.04.2014 года № 199 –V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.04.2016 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31538985.

Корнейчук С.В., старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева;

Савицкая О.С., научный сотрудник НИЦ Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, капитан полиции

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНОЙ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

В мае 2015 года Президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым определены 100 конкретных шагов для реализации пяти президентских реформ, где 30 шагом было предусмотрено создание местной полицейской службы¹. Следует отметить, что этот программный документ является правовой основой создания местной полицейской службы (далее – МПС). Уже через полгода был принят Закон Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года № 388-В ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности МПС», который определил новый порядок назначения на должность сотрудников МПС, порядок отчетности и критерии оценки их деятельности².

30 декабря 2015 года Постановлением Правительства Республики Казахстан № 1142 было утверждено Положение о МПС органов внутренних дел, которое определило статус подразделений участковых инспекторов полиции, по делам несовершеннолетних, защите женщин от насилия, дорожно-патрульной полиции, природоохранной полиции, приемников-распределителей и специальных приемников³.

В настоящее время всех сотрудников ОВД волнует вопрос о том, как пройдет процесс реформирования организационно-штатной структуры и правового положения сотрудников административной полиции, которые с 1 января 2016 года приобрели статус сотрудника МПС, не выходя из состава административной полиции.

Всем и так было понятно, что современное состояние правоохранительной службы не является окончательным вариантом. Вопросы модернизации правоохранительных органов до 2020 года четко расписаны в Указе Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года № 720 «О мерах по дальнейшему развитию правоохранительной системы Республики Казахстан»⁴. Данный документ утвердил Концепцию кадровой политики правоохранительной системы на 2014-2020 годы. Но следует отметить, что этими действующими программными документами не предусматривалось создание местной полицейской службы.

С момента создания местной полицейской службы прошел достаточно короткий промежуток времени, что не позволяет в полной мере глубоко проанализировать эффективность ее деятельности. Но уже, имеющийся анализ их работы показал некоторые сильные и слабые стороны. Необходимо сейчас реагировать на происходящие процессы, ставя вопросы о внесении изменений в законодательные и нормативные акты или принимать новые правовые нормы уже в ближайшее время, а не тогда, когда эти проблемы могут стать хроническими.

Одной из предсказуемых ранее проблем остается не четкое определение статуса начальника МПС, который по смыслу руководит службой внутри административной полиции, но начальнику административной полиции не подчинен, так как является заместителем начальника ОВД. Решить эту проблему возможно двумя способами. Первый вариант – вывести МПС из структуры административной полиции. Вторым вариантом решить проблему следует путем упразднения административной полиции, а оставшиеся четыре подразделения в административной полиции передать в МПС или растворить их в иных службах ОВД.

Следующим недостатком работы МПС является не достаточная штатная численность службы участковых инспекторов полиции (далее – УИП). Не соблюдаются нормативы определения штатной численности УИП и их помощников, чем грубо нарушаются требования действующего постановления Правительства РК от 24 декабря 1996 года №1598 «О повышении роли УИП органов внутренних дел в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности»⁵. То есть, УИП городской местности должен обслуживать не более трех тысяч населения, а УИП сельской местности закрепляется за территорией, на которой проживает не свыше двух тысяч жителей. Не смотря на рост населения, штатная численность УИП практически не увеличивается.

Во многих областях местные представительные и исполнительные органы игнорируют постановление Правительства РК от 23 мая 2001 года №701 «О дополнительных мерах по укреплению общественного порядка и повышению роли УИП органов внутренних дел», которое определяет порядок определения штатной численности помощников УИП. Почти в половине регионов Республики Казахстан нет ни одного помощника УИП⁶. Такая обстановка создает дополнительную нагрузку на штатных УИП и их помощников, отвлекая их от традиционной деятельности по профилактике правонарушений.

Продолжают оставаться негативные самодеятельные суррогаты оценки работы службы участковых инспекторов полиции и дорожно-патрульной и патрульной полиции, когда абсолютизируются несколько объемных показателей работы, показатели ее качества, уровень законности, криминологи-

ческая обстановка на обслуживаемом участке игнорируется. Нет механизма по реакции учета мнения населения на деятельность УИП и его помощника. Этим самым положение становится еще более недопустимым: в погоне за показателем, запланированной «нормой» работы нередко допускаются нарушения законности, сотрудники вынуждены фальсифицировать материалы, профилактическая направленность работы заменяется репрессивной направленностью, что политически недопустимо.

Подобного рода извращения выражаются, например, в том, что участковым инспекторам полиции предписывается: сколько человек за один год нужно оформить в СЛПУ, взять под административный надзор, составить административных протоколов, окончить уголовных дел упрощенной формы дознания и т.п. То есть задается своего рода средний показатель, независимо от конкретных условий работы и мнения населения.

Концепция правовой политики РК на период 2010 до 2020 года гласит, «Нуждается в совершенствовании и порядок наделения полномочиями и аттестации участковых инспекторов полиции, при котором полнее учитывалось бы мнение населения»⁷.

В этой связи предлагаем пересмотреть критерии оценки деятельности сотрудников МПС, где главным критерием должна стать оценка населения. В случае если население дает отрицательную оценку деятельности сотруднику МПС, то такой сотрудник должен быть переведен в другую службу с наложением дисциплинарного взыскания или уволен из ОВД по отрицательным мотивам.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 августа 2013 года №855 Комитет дорожной полиции присоединили к Комитету административной полиции, что существенно повлияло на качество работы патрульной полиции⁸.

Патрульных нарядов на улицах и иных общественных местах не обосновано увеличилось. Так как их деятельность оценивается по количественному показателю, то у населения сложилось впечатление, что МПС выходит на службу не для защиты, а на «охоту» на население. Из-за «гонки» за показателем работы нередки случаи фальсификации протоколов и иных материалов по административным правонарушениям.

Во многих развитых государствах Европы и Америки сотрудника полиции в форме или патрульную полицейскую машину очень тяжело просто увидеть на улице. Фиксацию правонарушений и контроль за поведением граждан на улице и общественных местах осуществляют электронные средства слежения и видеофиксации правонарушений.

Исходя из изложенных проблем, полагаем, что необходимо производить плановое сокращение численности сотрудников дорожно-патрульной и пат-

рульной полиции в общественных местах и на улице, параллельно увеличивая количество приборов электронной фиксации правонарушений и видеослежения.

Часть сокращенных должностей в дорожно-патрульной службе целесообразно было бы передать на комплектование службы участковых инспекторов полиции и их помощников.

Продолжает оставаться недостаточный правовой статус подразделений ОВД по защите женщин от насилия (далее – ПЗЖН). Численность инспекторского состава ПЗЖН в стране составляет около 130 сотрудников. Причем в более чем 50% регионов Республики Казахстан укомплектованность составляет всего по 2-3 сотрудника на область. Сотрудники ПЗЖН не имеют возможности карьерного роста, из-за низких специальных званий по должностям, происходит постоянная текучесть кадров, что ослабляет профессиональный потенциал службы.

В этой связи обосновано на уровне Правительства Республики Казахстан следует утвердить порядок формирования штатной численности ПЗЖН с учетом оперативной обстановки и численности населения, а также пересмотреть реестр должностей сотрудников ПЗЖН и соответствующие им специальные звания в сторону повышения. Увеличение штатной численности ПЗЖН уже предусмотрено планом реализации Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года⁹.

Не оправдали ожиданий общества институт «Общественных советов», которые должны были обеспечить прозрачность деятельности полиции, в том числе и местной полицейской службы, хотя их правовые основания деятельности закреплены Законом Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года №383¹⁰. Изучая отчет деятельности Общественного совета МВД РК и отчеты региональных Общественных советов, приходим к выводу, что правовые основания деятельности МПС ни разу не обсуждались.

Общественные советы не могут не только оперативно, но и по плану реагировать на негативную информацию о деятельности правоохранительных органов, так как законодательством Республики Казахстан не предусмотрены источники финансирования п.8 статьи 5 по осуществлению общественного контроля с выездом на место.

Следует отметить, что Общественные советы не реже двух раз в год должны информировать население о своей деятельности через средства массовой информации и(или) интернет-ресурсы, а также публиковать свой годовой отчет в средствах массовой информации и (или) в интернете.

Так как почти все сотрудники МПС очень тесно осуществляют свою деятельность с населением и порой по их деятельности судят о работе всех ОВД в целом, то в отношении МПС следует предусмотреть регулярное

проведение общественной экспертизы принимаемых решений и заслушивания отчетов о результатах работы МПС. Следует отметить, что такая работа регламентирована ст.21 и ст.22 Закона РК «Об общественных советах»¹¹.

Одной из главных задач МПС является профилактика правонарушений. В своем Послании Лидер Нации Н.А. Назарбаев «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» прямо говорит: «Нам нужно преодолеть правовой нигилизм и включить общество в дело охраны общественного порядка»¹². Исполнение этого приоритета напрямую связано с профилактической деятельностью правоохранительных органов.

Успешная профилактика правонарушений МПС невозможна без всестороннего знания правовой, криминологической природы правонарушений. В настоящее время работа участковых инспекторов полиции по профилактике преступлений и правонарушений ведется не на должном уровне. На местах ощущается недостаток в специальной литературе методического характера, которая способствовала бы повышению профессиональных навыков.

С целью повышения профессионального потенциала сотрудников МПС следует повысить качество учебных планов профессиональной и служебной подготовки, разработать и утвердить алгоритм действий сотрудников МПС по реагированию на факты правонарушений, шире привлекать неправительственные организации для проведения специализированных тренингов, семинаров и иных обучающих мероприятий.

Чтобы сотрудники МПС не оставались один на один с правонарушителями при осуществлении профилактического воздействия, следует наладить межведомственное взаимодействие с субъектами профилактики правонарушений. Для этого необходимо разработать региональные межведомственные Соглашения между субъектами профилактики и Правила по реагированию на правонарушения, утвержденные на уровне Правительства Республики Казахстан.

Остро стоит вопрос осуществления работы с лицами, доставленными и задержанными за совершение административного правонарушения. Сотрудники местной полицейской службы часто сетуют на то, что в городских и районных ОВД отсутствуют достаточное количество комнат для содержания лиц, задержанных в порядке ст. ст. 787-789 КРКоАП¹³.

Закон Республики Казахстан от 30 марта 1999 года «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» предусматривает работу только с лицами, доставленными в специальные учреждения¹⁴.

А если сотрудники МПС доставляют правонарушителей в ОВД, то работа с ними должна производиться в служебном помещении, а если возникает

необходимость в административном задержании, то правонарушители должны помещаться в специальные помещения. Таких специальных помещений, согласно приказу МВД РК от 17 июля 2014 года «Об утверждении Правил организации деятельности Центров оперативного управления и дежурных частей ОВД РК», должно быть не менее трех для раздельного содержания мужчин, женщин и несовершеннолетних¹⁵.

Не совершенно в этом вопросе и кодифицированное законодательство. Например, доставление за административное правонарушение осуществляется в наиболее короткие сроки (ст.786 КРКоАП), а уголовно-процессуальное доставление почему-то должно осуществляться только до 3 часов (ст.128 УПК). Доставление – это процесс принудительного препровождения правонарушителя и если участковый инспектор полиции сельской местности, доставляя преступника, не успел уложиться в три часа, то он должен прес-тупника отпустить.

Также имеется информация не только о недостаточном количестве комнат для задержанных в административном порядке, но и камер (койко-мест) в специальных приемниках ОВД для содержания лиц, подвергнутых административному аресту.

Вышеперечисленные проблемы МПС не составляют полный перечень недостатков в нормативно-правовом регулировании и организационном обеспечении МПС. Чтобы их выявить в полном объеме следует провести мониторинг с привлечением ученых и опытных практических сотрудников ОВД. Для принятия грамотных управлеченческих решений по устранению недостатков в деятельности МПС необходимо применять не только передовой национальный опыт, но и элементы модернизации с использованием зарубежных аналогов деятельности МПС, который можно адаптировать на территории Республики Казахстан.

-
- ¹ План нации - 100 конкретных шагов. Программа Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года. «100 шагов по 5 институциональным реформам» // <http://adilet.zan.kz>.
- ² О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности местной полицейской службы. Закон Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года № 388-V ЗРК // <http://adilet.zan.kz>.
- ³ Об утверждении Положения о местной полицейской службе органов внутренних дел. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года № 1142 // <http://adilet.zan.kz>.
- ⁴ О мерах по дальнейшему развитию правоохранительной системы Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года № 720 // <http://adilet.zan.kz>.

-
- 5 О повышении роли участковых инспекторов органов внутренних дел в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. Постановление Правительства РК от 24 декабря 1996 года №1598 // <http://adilet.zan.kz>.
 - 6 О дополнительных мерах по укреплению общественного порядка и повышению роли участковых инспекторов полиции органов внутренних дел. постановление Правительства РК от 23 мая 2001 года №701 // <http://adilet.zan.kz>.
 - 7 О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 // <http://adilet.zan.kz>.
 - 8 Некоторые вопросы Министерства внутренних дел Республики Казахстан. Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 августа 2013 года № 855 // <http://adilet.zan.kz>.
 - 9 Об утверждении Концепции семейной и гендерной политики в РК до 2030 года. Указ Президента РК от 6 декабря 2016 года № 384 // <http://adilet.zan.kz>
 - 10 Об общественных советах. Закон Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года № 383 // <http://adilet.zan.kz>.
 - 11 Там же.
 - 12 Стратегия «Казахстан-2050: Новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана // Казахстанская правда. 2012. 15 декабря.
 - 13 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК // <http://adilet.zan.kz>.
 - 14 О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества. Закон Республики Казахстан от 30 марта 1999 года № 353-I // <http://adilet.zan.kz>.
 - 15 Там же.

А.Ж. Қиюбек, Қазақстан Республикасы НМ М. Бекенбаев атындағы Ақтөбе заң институты жалпы білім беру пәндері кафедрасының оқытушысы, полиция капитаны

ЖЕРГІЛІКТІ ПОЛИЦИЯ ҚЫЗМЕТІ — ИО ЖҮЙЕСІНІҢ МАҢЫЗДЫ БӨЛІМІ

**«Қылмыс жасауда ең қызықтыратына ол жазасыз қалам деп есептей»
Марк Тулий Цицерон¹**

Біздің заманымызға дейінгі кезеңде өмір сүрген атақты ел басқарушысы, саясаткер М.Т.Цицеронмен келіспеуге болмас. Қазіргі таңда қылмыс түрі мен санының өсуі адамдардың оңай олжага жетемін және еш жазасыз кетемін деген ойынан келіп шығады. Елімізде қылмыстың алдын алу мен болдырмая мақсатында тәуелсіздік алғаннан бері көптеген жұмыстар жасалып келеді.

Солардың бірі - 2016 жылғы 1 қантардан жұмысқа кіріскең жергілікті полиция қызметі. Бұл туралы алғаш рет 2015 жылдың 1 қыркүйегінде Казақстан Республикасы ПМ Әкімшілік полиция комитетінің төрағасы полиция генерал-майоры И.В. Лепеха Астана брифингінде реесми бытай деген: «Бұл қызмет түрін құру «Ұлт жоспарының 30 қадамында» қарастырылған және тиісті заңнама әзірлеу кезінде шет елдердің тәжірибелері де зерттелді. Сонымен қатар енгізу барысында біздің еліміздің құрылымы және жылдар бойы тәжірибеде жинақталған құқық бұзушылықтың алдын алудағы оңтайлы нәтижелер де ескерілді. Жергілікті полиция қызметіне барлығы 25 мың ішкі істер органдары қызметкерлері кіреді»². Өзгерістерге қарамастан ПМ осы қызметте басшылықты әрі қарай атқаруға, нормативтік-құқықтық базаны жетілдіруге, басқа да ПО қызметтерімен бірге жұмыс жасауға құқықтарды қалдырыды. Одан басқа жергілікті полиция қызметінің басшысын облыс әкімі тағайындауды және жұмыстан босата алды. Сонымен бірге жергілікті полиция қызметінің жұмысына баға беруші халық десек, жылына екі реттен кем емес әкімшілік пен маслихат алдында және жылына бір рет халық алдында есеп беру міндеті де жүктелген. Мұндай есепшілдік қызмет жұмысының ашықтығына, халық тарапынан сенімге ие болу үшін жасалып отырғаны белгілі.

Бұл қызмет түрі Казақстан Республикасы Үкіметінің 2015 жылғы 30 желтоқсандағы №1142 қаулысымен бекітілген «Ішкі істер органдарының жергілікті полиция қызметі туралы Ережесі» бойынша жұмыс жасайды.

- Жергілікті полиция қызметінің міндеті:

- құқық бұзушылықтың алдын алу;
- қорғамдық тәртіпті сақтау;
- жол қозғалыс қауіпсіздігін қамтамасыз ету;
- әкімшілік құқық бұзушылықтар бойынша іс жүргізу;
- сотқа дейінгі қылмыстық теріс қылықтарды хаттама түрінде жүргізу;
- ішкі істер органдарының арнайы мекемелерінде отырған тұлғаларға жағдай жасау және тәртіпті қамтамасыз ету³.

Сонымен қатар негізгі қызмет түрлері, құқықтары мен міндеттері де көрсетілген.

Жергілікті полиция қызметі құрылғаннан бері ПМ тұрақты мониторинг жүргізіп келеді. Қызмет өз жұмысын бастағаннан бері оның басшыларының да құзіреттіліктері артты. 30 қадамның мақсаты жергілікті полиция қызметін бейнетіркеуші арнайы құрылғылармен толық жабдықтау болатын. Бір жыlda 10 мыңнан аса бейнетіркеу құрылғылары полицейлердің қызметіне өз үлес-терін қосты⁴.

Ақтөбе облысының 2016 жылғы есебін берген жергілікті полиция қызметінің бастығы полиция полковнигі Қанат Алиевтің айтуы бойынша, жергілікті полиция қызметі облыс бойынша 310 участекі полиция инспек-

торларын, 183 көмелетке толмағандар ісі жөніндегі инспекторларды, 600 жол-патрульдік полициясын, яғни қошелер мен басқа да қоғамдық орындарда қоғамдық тәртіпті қамтамасыз ететін барлық қызмет турлерін біріктіреді. Откен жылдың қорытындысы бойынша участекі полиция инспекторлары 6 мыңға жуық адамды есептік бақылауда ұстады, олардың 2 мыңнан астамы бас бостандығын айыру мекемелерінен келгендер. Участекі полиция инспекторлары 2016 жылы 700 ден аса қылмысты ашты, олардың 2 кісі өлтіру, 28 денсаулыққа ауыр зардап келтіру, 3 зорлау, 2 қарақшылық, 33 тонау, 184 бөгде адамның мүлкін үрлау және 32 мыңнан аса әкімшілік хаттамалар толтырды. Жергілікті атқарушы органдармен бірге саяжай массивтерін өтеу кезінде 33 мыңнан аса халық тұратын жерлер бақыланды, жеке алдын алу жүйесі бойынша жедел-алдын алу шаралары өткізілді. Кейбір аудан тұрғындарынан УПИ-ның жоқтығы туралы арыздар да түсіп жатады. Штаттың аз болғандығынан бір инспектор бірнеше ауылдық округтерді қарайды. Мұндай жағдай Ақтөбе қаласында да бар, бір инспектор 2300 тұрғыны бар участеке жауап беру керек болса, ал шын мәнінде 4000-5000 тұрғынмен жұмыс жасайды. Әрине, сондықтан осындай мәселелер келіп туындаиды. Сонымен қатар, кадр жетіспеушілігі тағы бар, казір облыс бойынша 134 участекі полиция инспекторы мен 142 оның көмекшісі жетіспейді.

Бұл мәселені шешу үшін облыстық басшыларға кезең-кезеңімен 2017-2019 жылдарға облыстық бюджет есебінен қосымша штаттар косу туралы ұсыныс жасалмақшы. Осы күнге дейін де қызмет атқарып келген бұл қызметтердің жергілікті полиция қызметі болып құрылғаннан кейін жұмыс нәтижесі төмендеген жоқ. Керісінше, жұмыстың тиімділігі көрініп тұр: қоғамдық орындар мен қошелерде болатын қылмыс саны азайып, жол-патрульдік полициясы «ізін сүйтпай» 570 қылмыс ашты. Тағы бір айта кететін мәселе, соңғы жылдары облыс орталығы айтарлықтай кеңейді, жаңа микроаудандар пайда болды. Бірақ жол-патрульдік полициясының штаты өзгеріссіз қалуда (369). Сондықтан біз 12 сагаттық жұмыс күнімен де барлық аудандарды толық қамти алмай отырмыз. Жеке құрам аянбай жұмыс істеуде, – деп толықтырды өз сөзін қызмет бастығы⁵.

2016 жылғы 5 маусымдағы Ақтөбе қаласындағы ланкестік кезінде де алдыңғы қатарда жүрген жол-патрульдік полициясы болатын. Олар бірінші болып оқиға орнына жетіп, алғашқы соққыны өздеріне қабылдады. Жергілікті полиция қызметтің ішіндегі осы саланың қызметкерлері кез-келген 102 желісіне келіп түскен арызға барады, жаяу жүргінші мен көлік жүргізу-шісінің тәртіп бұзбауын қадағалайды, барлық шақыруға бірінші болып жетеді.

Ақтөбе қаласында жол қозғалысын тиімді ұйымдастыру және жол кептегесін болдырмау мақсатында 2016 жылы 5 бағдаршам нысаны, 978 жол жү-

ру белгілері және 205 700 м.кв жол белгілері салынды. 2016 жылдың басынан қоғамдық қауіпсіздік желісі бойынша әкімшілік құқық бұзушылық саны 19%-ға, жол жүрү ережесін бұзу бойынша жол көлік оқиғасы 16,2%-ға төмендеді. Оның ішінде қаза тапқандар саны 24,4%-ға, жарақаттанғандар саны 22,8%-ға азайса, жол-көлік оқиғасынан жапа шегетін балалар саны да 2015 жылдан төмен болды.

Жергілікті полиция қызметіне кіретін тағы бір қызмет түрі - ювеналды полицияның участекілік инспекоралары. Ақтөбе облысы бойынша жасөспірімдер қылмысының алдын алумен 186 инспектор айналысады. Олардың 127-сі мектеп инспекторлары. Бұл қызметкерлерге 465 оку орны бекітілген, олардың 412-сі мектеп, 6 интернат және 41 колледж⁶.

Азаматтық қоғамдық институттармен жұмыс жасауды тиімді жүргізу керек, оның мақсаты, халықты құқықтық тәртіп бұзбауга шақыру, азаматтарды қылмыспен күреске қызықтыру және қылмыстың алдын алу әлдекайда тиімді екенін түсіндіру. Қоғамдық тәртіпті пен азаматтардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету, қылмыстың алдын алу, жолын кесу, сонымен қатар тәрбие жұмыстарын жүргізу – тек құқық қорғау органдарының ғана міндеті емес, барлық азаматтардың да міндеті деп білу керек.

Қазіргі кала тұрғындарын алаңдатқан өзекті мәселелердің бірі автотұрактарды көбейту, жаңа аудандарға участекілік полиция инспекторларын бөлу, бақылау бекеттерінің материалдық-техникалық базасын жаңарту болып отыр⁷.

Қорыта айтқанда, Қазақстан әлі де болса дамушы елдер қатарында. Сондықтан қай саланың қызметін болмасын жетілдіру үстінде. Қылмыспен күрес мәселесі - ешқашан күн тәртібінен түспейтін өзекті мәселе. Сондықтан құқық қорғау органдарының қызметіне мемлекет тарапынан түрлі реформалар мен материалдық қолдаулар көрсету арқылы үнемі назарда ұстап отыруымыз керек. Қазіргі танда түрлі діни экстремизм мен терроризмнің етек жайған кезінде бұл сұрақ әлі де болса тың ойлар мен заннаманы қажет етері сөзсіз. Еліміздің тұрақтылығын сактауда талмай енбек етіп жүрген Ішкі істер органдары қызметкерлерінің де сындарлы уақыты келіп жетті. Алдағы уақытта қазак халқы мен Елбасының талай жылғы енбегімен қолға тиген тәуелсіздігімізді уысымыздан шығарып алмаудың жолын іздегеніміз жөн. Қылмыс көбейген елде саяси тұрақсыздық, одан кейін экономикалық құлдырау кейін үкіметтің әлсіздігі келетінін саясаттанушы мамандар айтып келеді. Құқық қорғау органдарының негізгі қағидасы да осы болуы тиіс.

¹ Дурров В.С. История Римской литературы. — СПб., 2000.

² Ресми ақпараттық портал www.today.kz.

-
- ³ Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2015 жылғы 30 желтоқсандағы №1142 қаулысымен бекітілген «Ішкі істер органдарының жергілікті полиция қызметі туралы Ережесі» 2 тарау // <http://online.zakon.kz>.
- ⁴ www.tengrinews.kz.
- ⁵ 2016 жылдың 11 айы бойынша Ақтөбе облыстық ПД ЖПК есебі // Диапазон. 2016. 12 желтоқсан.
- ⁶ Бұл да сонда.
- ⁷ Отчет акима Актобе.23.02.2017 // www.akimataktobe.gov.kz.

Д.О. Құдайбергенов, Қазақстан Республикасы ПМ М. Бекенбаев атындағы Ақтөбе Заң институтының әкімшілік құқық және ПО әкімшілік қызметі кафедрасының ага оқытушысы, полиция подполковнігі

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІШКІ ИСТЕР ОРГАНДАРЫ
ЖЕРГІЛІКТІ ПОЛИЦИЯ ҚЫЗМЕТИНІҢ УЧАСКЕЛІК ПОЛИЦИЯ
ИНСПЕКТОРЛАРЫ ҚЫЗМЕТИНДЕГІ ӘКІМШІЛІК ҚАДАҒАЛАУДЫ
ЖҮРГІЗУДІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРИ**

Қазақстан Республикасының ПМ Әкімшілік полиция қызметінің облыстық, аудандық, қалалық басқармалары мен бөлімдерінде және бөлімшелерінде қызмет атқаратын участекелік полиция инспекторлары заңдылық пен тәртіпті қамтамасыз ету мақсатында әкімшілік қадағалауға алынған тұлғаларға өз қызметі шенберінде бакылау жүргізе отырып, ұйымдық құрылымы жағынан азаматтардың жалпыға бірдей міндеттелген нормалары мен ережелерін, талаптарын орындауына қатысты немесе олардың құқық бұзушылықтардың алдын алу және жолын кесу, кінәлілерді әкімшілік жаупатылыққа тарту мақсатында жүргізілетін арнайы үәкілдтеннен лауазымды тұлға ретінде Қазақстан Республикасының Конституциясын, Қазақстан Республикасы ПМ-нің №1095 бүйрігін, Қазақстан Республикасының Қылмыстық атқару кодексін, Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексін, «Бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған адамдарды әкімшілік қадағалау туралы» Қазақстан Республикасының Заңын, «Әкімшілік қадағалауда тұрган адамдарды есепке алу ережесін бекіту туралы» Қазақстан Республикасы ПМ-нің 2005 жылғы 11 ақпандағы №97 бүйрігін және басқа да Қазақстан Республикасының нормативтік-құқықтық актілерін басшылыққа алу арқылы қызметін жүзеге асырады¹.

Әкімшілік қадағалауда тұрган тұлғаны есепке алу «Әкімшілік қадағалауда тұрган адамдарды есепке алу ережесін бекіту туралы» Қазақстан Республи-

касы ПМ-нің 2005 жылғы 11 акпандагы №97 бұйрығы бойынша жүзеге асырылады.

Әкімшілік қадағалаудың жалпылық сипаттамасы бар, ейткені оны ішкі істер органдарының әкімшілік полиция қызметтері жүзеге асырады, оның ішінде көпшілігі ішкі істер органдары полициясының участекелік инспекторларының қызметінде орын алады².

Атап өтетін өзекті мәселе, бас бостандығынан айыру мекемелерінен мерзімінен бұрын босатылған тұлғаларға әкімшілік қадағалау орнатуга болмайды. Ішкі істер органы бас бостандығынан айыру мекемелерінен мерзімінен бұрын босатылған тұлғага әкімшілік қадағалау орнату туралы ұсынысты, жазасының өтелмеген мерзімі өтіп кеткеннен кейін және бас бостандығынан айыру мекемесінен босатылған кезден бастап үш жыл мерзім өткен соң ол адам әрдайым қоғамдық тәртіпте бірнеше рет бұзған болса ғана тиісті органға әкімшілік қадағалау орнату үшін жібере алады. Соттар өз қызметтерінде әкімшілік қадағалау ережелерін бұзы туралы әкімшілік істерді қарау кезінде қадағаланушының тек қана Қазақстан Республикасы ӘҚБтК-нің 480-бабында көрсетілген құқық бұзушылық туралы әрекетін қарап қоймай, сонымен қатар әкімшілік қадағалауды орнату және оны ұзарту заңдылығын да ескеру қажет. Сот әкімшілігі қадағаланушыға шектеу орнату кезінде, қадағаланушыға мекенжайын тек ғана тұнгі уақытта тастан кетуіне, яғни сағат тұнгі 22-00 -ден таңғы 06-00-ге дейін шектеу коя алады. Қаулыны орындастырын орган азаматтар құқықтарына шектеу қоюы (енбек, сайлау, қоғамдық т.б.), сонымен қатар сот орнатқан шектеулердің шегінен шықпауы қажет³.

Егер әкімшілік қадағалауда тұрган тұлға уақытша басқа мекен-жайға барғысы келген жағдайда, ол ішкі істер органының жазбаша рұқсатымен ғана шығуға міндепті.

Соттың қүшіне енген қаулысын немесе соттың орнатқан шектеулерінің ережесін бұзған жағдайда, әкімшілік қадағалауда тұрган тұлғага қатысты Қазақстан Республикасының ӘҚБтК-нің 480-бабы бойынша, участекелік инспектор тиісті құжаттарды жинақтап, оны жауапқа тарту жөніндегі құжаттарды шешім шығару үшін сот органына жолдайды. Осы жерде атап өтетін мәселе, участекелік инспектор өзінің қызметтік міндептіне сәйкес әкімшілік қадағалау ережесін бұзған тұлғага қатысты құжаттарды сот органдарына жолдаған кезде, судья кейбір жағдайларда әкімшілік құжатпен танышып, оқып шығып, жетіспеушіліктер болған жағдайда құжаттың кейін қарай қайтаруы мүмкін. Сол себепті участекелік инспектор өз қызметінде сот органы қызметкерлерімен тығыз қызметтік қарым-қатынаста болғаны дұрыс және сонымен қатар сотқа жолданған әкімшілік құжаттың дұрыс жинақталғанына көзі жетуі керек, яғни құжаттың жан-жақты және толықтай жинақталғанына сенімді болуы тиіс. Ал соттар бас бостандығынан айыру орнынан босатылып

келгеннен кейін, үш жыл мерзім өткеннен соң ғана сотталып келген тұлғаға әкімшілік қадағалау орната алады. Оның ішінде, егер бұрын сотталған тұлға бірнеше рет қоғамдық тәртіпті бұзып, әкімшілік құқық бұзушылықтар жасап, ішкі істер органы мен участекелік полиция инспекторының назарына қоғамға жат қылыштарымен көзге түсетін болса ғана, әкімшілік қадағалауға алынады. Егер бұрын сотталып, бас бостандық орнынан босатылып келген тұлғаға босатылған уақытынан бастап үш жылдың ішінде оған қатысты әкімшілік қадағалау мерзімінен бұрын немесе уақыты өтуіне байланысты қысқартылған болса, ол тұлғаны осы үш жыл мерзім ішінде Занда көрсетілген негіздерде қайтадан әкімшілік қадағалауға алуға болады. Осы үш жыл мерзімді өткізу үшін, содан соң барып тұлғаны әкімшілік қадағалауға алу туралы ұсыныс қанағаттандыруға жатпайды. Орнатылған шектеулерге қатысы жоқ құқық бұзушылықтар үшін әкімшілік қадағалауда тұрған адам Қазақстан Республикасы ӘҚБтК-нің 480-бабында көрсетілген әкімшілік жауптартарға тар-тылмайды. Участекелік полиция инспекторы әкімшілік қадағалау жүргізу кезінде туындайтын қыындықтарға қарамастан, әкімшілік қадағалауда тұрған тұлғаны құнделікті мекенжайына барып тексеріп, онымен бірге тұрып жатырған туыстарынан оның мінез-құлқы туралы мәліметтер жинақтайты, қадағаланушының мекен-жайы бойынша көршілерімен сейлеседі және қадағаланушымен оның құқық бұзушылық немесе қылмыс жасамауы үшін профилактикалық бағытта әнгіме жүргізеді. Осы жерде участекелік полиция инспекторы қадағаланушының мінез-құлқы туралы мәліметтер жинақтау кезінде оның бірге тұрып жатырған туыстарымен және көршілерімен кездесіп сұқбаттасқан кезде, олардың беріп отырған мәліметтерінің жалған болмауы үшін, өзінің қызметтік психологиялық әдіс-тәсілдерін қолданған жөн. Сонымен катар участекелік полиция инспекторы қадағаланушымен жүздескен кезде, оған әкімшілік қадағалаудың басты мақсаты оны жазалау немесе басқалардан кемсіту емес, қылмыс пен құқық бұзушылық жасаудың алдын-алу және қадағаланушыны дұрыс жолға салып, заңды сыйлайтын азamat катарына косу екендігін нақтыладап түсіндіру қажет. Егер құқық қоғау қызметкері кез келген бұрын сотталған адамның психикасына және мінез-құлқына теріс жағынан әсер ететін занға қайшы іс-әрекеттер жасайтын болса, адамның дұрыс жолға түсүі мүмкін болмайды. Участекелік полиция инспекторы қадағаланушының мекенжайы бойынша онымен бірге тұрып жатырған тұрғындармен және көршілерімен жақсы тығыз қарым-қатынаста болуы керек. Әкімшілік қадағалауда тұрған тұлға участекелік инспектордың жүргізген профилактикалық қадағалау шараларынан еш нәтиже шыгармай, әрдайым қоғамдық тәртіпті ерескел бұзып, ішкі істер органының назарына қоғамға жат қылыштарымен көзге түсетін болса, осы жағдайда участекелік полиция инспекторы өз тара-пынан шұғыл әкімшілік іс-әрекет шараларын жүргізіп, оны тез арада заңды

жауапкершілікке тартуы керек. Өйткені тәжірибе жүзінде атап көрсетілген жағдайлардың алдын алмау салдарының нәтижесінде қайғылы жағдайлар орын алып жатады⁴.

Ішкі істер органдарының (полицияның) участекелік инспекторының әкімшілік қадағалауы бірқатар факторлармен сипатталынаады. Ең алдымен, оған мемлекеттік биліктік сипаттаманың тән екендігін көруге болады. Қоғамдық тәртіп және қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз етуді жүзеге асыру барысында ішкі істер органдарының (полицияның) оның ішінде участекелік полиция инспекторлары әкімшілік көндірудің әр түрлі шараларын колданады, олар өз құзыretі шегінде орындауға міндетті талаптар мен өкімдер беруге құқылы.

Әкімшілік қадағалаудың келесі сипаттамасының белгісі оның айқын бейнеленген профилактикалық бағыттылығында. Өйткені әкімшілік қадағалау процесінде ішкі істер органдарының қызметкерлері қылмыс пен құқық бұзушылықтың болуына итермелейтін жағдайларды анықтауға мүмкіндік береді; теріс қоғамдық мінез-құлышқа бейімделген адамдардың құқық бұзушылық жасауларына әсер ету мақсатында: құқық бұзушылықтың жолын кеседі, құқық бұзушыны жауапкершілікке тартуды қамтамасыз етеді.

Әкімшілік қадағалаудың ұйымдастырушылық бағыттылығы ішкі істер аумағында бақыланатын қоғамдық қатынастарды тәртіптеуінде көрінеді: құқықтар мен заңға қайшы қол сұғушылықтардың салдарынан болған жайсыз жағдайларды орнына келтіреді.

Әкімшілік қадағалаудың кезеңділігі, оның жүзеге асырылу барысында бірнеше сатылардан өтеді: бақылау, көніл бөлуді талап ететін фактілерді (жағдайларды) табу және құжаттау, міндетті нұсқаулар мен өкімдер беру, құқық бұзушыны заңмен белгіленген жауапкершілікке тартуды қамтамасыз ету.

Әкімшілік қадағалаудың жалпылық сипаттамасы бар, өйткені оны ішкі істер органдарының әкімшілік полиция қызметтері жүзеге асырады, оның ішінде көпшілігі ішкі істер органдары полициясының участекелік инспекторларының қызметінде орын алады.

Айтылғандарды қорыта келе, ішкі істер органдары (полиция) оның ішінде участекелік полиция инспекторларының әкімшілік қадағалауы түсінігін тұжырымдауға болады, ол- азаматтар, лауазымды тұлғалар және шетел азаматтары немесе азаматтығы жоқ адамдардың қоғамдық тәртіпті және қауіпсіздікті реттейтін ережелерді нақты және бұлтартпай орындаулары және осы ережелерді бұзушыларды ескеरту, алдын алу, табу және жауапкершілікке тарту мақсатындағы күнделікті бақылауы. Участекелік полиция инспекторлары өзінің қызметінде әкімшілік қадағалауды жүзеге асыру барысында қадағалануышының мінез-құлқын бақылап, қадағалап ғана қоймай, онымен профилак-

тикалық әнгімелер жүргізу арқылы қылмыс немесе құқық бұзушылықтың алдын ала алады. Сол себепті участекелік инспекторлар өз тараптынан қадағалауда түрган тұлғаны оған орнатылған әкімшілік қадағалау арқылы дұрыс жолға түсіне ықпал етуі тиіс. Әкімшілік қадағалауда түрган тұлға өзінің күнделікті жүріс-тұрысының және мінез-құлқының лауазымды тұлға тараптынан катаң қадағалауда түрганын, егер оған орнатылған ережелер мен шектеулер бұзылатын болса, оған қарсы қатаң заңды шараптар қолданылатынын үнемі есінде сақтауы қажет. Ол үшін участекелік полиция инспекторы қадағаланушыға, егер ол әкімшілік қадағалау ережелерін және орнатылған шектеулерді бұзыатын болса, сонымен қатар бірнеше мәрте әкімшілік құқық бұзушылықтар жасайтын болса, ол Заңда көрсетілгендей қылмыстық жауаптылықта тартылуы мүмкін екендігін қатаң түрде ескертпі жүрүі тиіс.

Участекелік полиция инспекторларының әкімшілік қадағалауды жүргізуінің өзектілігі, жүргілген әкімшілік қадағалау арқылы участекелік полиция инспекторы қадағалауда түрган тұлғаны оның мінез-құлқына әсер ету әдістерін қолданып, оған қылмыс немесе әкімшілік құқық бұзушылықтар жасамауы керектігін ескертпі, әкімшілік қадағалаудың арнайы Заңда көрсетілгендей шараптарын жүргізу арқылы қоғамдық тәртіппен қауіпсіздікті қамтамасыз ете алады.

Участекелік полиция инспекторының әкімшілік қадағалауды жүргізуінің ерекшелігі - қадағаланушыны атқарылған іс-шараптар арқылы дұрыс жолға түсіруі және қадағаланушы тараптынан құқық бұзушылық жасаудың алдын алуы, егер қадағаланушы участекелік инспектор тараптынан жүргізген профилактикалық шараптардан ешқандай нәтиже шығармай, қоғамдық тәртіппен қоғамдық қауіпсіздікке қауіп төндіретіндей жағдайлар туғызыса, осы жағдайларды болдырмау мақсатында участекелік инспектор тараптынан алдын-алу шараптары жүргізуі қажет. Қоғамдық тәртіппен қауіпсіздікті қамтамасыз ету мақсатында әкімшілік қадағалау жүргізу қадағаланушы тараптынан жасалынуы мүмкін қылмыс пен құқық бұзушылықтың алдын алу үшін өте маңызды болып саналады.

¹ **Қызылов М.** Қазақстан Республикасының әкімшілік құқығы: Окулық. — Астана: Фолиант, 2009. 5046.

² Қазақстан Республикасының ПМ №97 «Әкімшілік қадағалауда түрган адамдарды есепке алу ережесін бекіту туралы» Бүйрек. — Астана, 2005. – 80 б.

³ Методические рекомендации для участковых инспекторов полиции Актюбинской области. — Актобе: ТОО «Литера-А», 2008. - 60 с.

⁴ Бұл да сонда.

Маланьина Л.С., доцент кафедры административного права и административной деятельности ОВД Актиюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, подполковник полиции

МЕСТНАЯ ПОЛИЦЕЙСКАЯ СЛУЖБА — СТАБИЛЬНОЕ ОБЩЕСТВО — БЕЗОПАСНОЕ ГОСУДАРСТВО

В 2015 году были внесены изменения и дополнения в некоторые законодательные акты по вопросам деятельности местной полицейской службы, которые сразу же привлекли к себе внимание общественности. Согласно Закону Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года №388-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности местной полицейской службы», все полицейские территориальные подразделения, обеспечивающие охрану общественного порядка, были выделены в отдельную службу, подотчётную местному акиму.

Наименование «местная полицейская служба» определено Главой государства в плане «100 шагов по реализации пяти институциональных реформ»¹. Этот термин подчёркивает, что служба остаётся в единой системе органов внутренних дел и в то же время является подотчётной местным исполнительным органам и местному сообществу в лице депутатов маслихата, выражаящих волю населения.

В настоящее время в Казахстане созданная с начала 2016 года местная полицейская служба объединяет 25 тыс. сотрудников. В их числе участковые инспекторы — 7,5 тыс. человек, подразделения по делам несовершеннолетних – 845 сотрудников, школьные инспекторы - 2 тыс. 168 человек, 11 тыс. 600 – дорожных полицейских. Однако самый большой фронт работы приходится на участковых инспекторов. В то же время местная полицейская служба испытывает кадровый дефицит в 1,5 тыс. сотрудников, что равно численности всей полицейской службы города Астаны. При этом ежегодно ряды органов внутренних дел покидают 6-6,5 тыс. сотрудников полиции. Из них 40% уходят по собственному желанию, не выдержав тяжелых условий труда на фоне низкой заработной платы².

К компетенции местной полицейской службы (далее по тексту МПС) относятся вопросы профилактики правонарушений, охраны общественного порядка и обеспечения безопасности дорожного движения, предупреждения и пресечения уголовных правонарушений, противодействия бытовой преступности и формирования в обществе нулевой терпимости к мелким правонарушениям.

В состав созданной службы перешли подразделения участковых инспекторов полиции, инспекторов по делам несовершеннолетних, по защите женщин от насилия, дорожно-патрульной полиции, природоохранной полиции, приёмников-распределителей и специальных приёмников.

Чем была вызвана необходимость создания местной полицейской службы?

Это связано с решением Главы государства повысить ответственность местных исполнительных органов власти в вопросах обеспечения правопорядка и безопасности. Ранее для реализации этого замысла не хватало нормативно-правовой базы, которая регулировала бы все нюансы взаимоотношений между полицейскими и акимом. Всё изменилось с появлением плана Нации «100 конкретных шагов»³, где 30-м шагом было прописано создание новой полицейской службы, для реализации которого был разработан вышеупомянутый закон.

До принятия нового закона у акиматов были возможности организовать охрану общественного порядка в городах и областных центрах, но не было должной ответственности за её состояние, а также реальных рычагов воздействия на полицейское руководство. С принятием закона всё изменилось: аким может спросить с полицейского начальника, и в то же время сам становится в ответе за состояние дел в указанной сфере.



Кроме того, постановлением Правительства №1142 от 30 декабря 2015 года, утверждено Положение о местной полицейской службе, которое определяет основные задачи, функции, права и обязанности, а также компетенцию местных исполнительных и представительных органов в вопросах организации деятельности МПС⁴.

Настоящее положение разработано в соответствии с подпунктом 2– 1) статьи 10 Закона Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» и определяет статус, полномочия местной полицейской службы органов внутренних дел, а также полномочия местных исполнительных органов в вопросах организации деятельности местной полицейской службы органов внутренних дел⁵.

Разъясняемый пункт определяет статус местной полицейской службы (Рис.1).

Деятельность местной полицейской службы осуществляется по профилактике правонарушений, охране общественного порядка, обеспечению безопасности дорожного движения, предупреждению и пресечению уголовных правонарушений, и производству по делам об административных правонарушениях, досудебному расследованию в протокольной форме по уголовным проступкам.



Рисунок 1 – Статус местной полицейской службы

При этом сохранилось единство системы, где местная полицейская служба осталась в структуре органов внутренних дел, а сотрудники внутренних дел имеют единый правовой статус сотрудников правоохранительных органов. Таким образом, за сотрудниками сохраняется материальное обеспечение

ние, льготы и социально-правовые гарантии, предусмотренные для сотрудников правоохранительных органов.

Назначение руководителя местной полицейской службы осуществляется по представлению МВД акимами областей, с согласия депутатов маслихата. На местах у Акимов появился большой механизм обеспечения правопорядка на вверенной территории, при этом также повысилась их ответственность за работу местной полицейской службы.

Кроме того, введена периодическая отчетность руководителей МПС перед местным сообществом, акиматами, маслихатами и перед населением (Рис.2).

Такая подотчетность способствует прозрачности работы этой службы, а также повышению к ней доверия со стороны граждан⁶. Таким образом, основным критерием оценки деятельности местной полицейской службы является мнение населения.



Рисунок 2 – подотчетность МПС

Где бы на территории Республики Казахстан местная полицейская служба ни существовала, руководствоваться в своей деятельности она должна правилами, установленными Конституцией Республики Казахстан, общепризнанными принципами, а также нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность МПС.

Правовой основой службы в правоохранительных органах являются Конституция Республики Казахстан, Трудовой кодекс Республики Казахстан и

Закон Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» с особенностями, законы Республики Казахстан, регулирующие деятельность правоохранительных органов, и иные нормативные правовые акты Республики Казахстан.

Если Международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены в Законе «О правоохранительной службе», то применяются правила международного договора⁷.

На службу в правоохранительные органы принимаются на добровольной основе граждане Республики Казахстан, достигшие восемнадцатилетнего возраста, способные по своим личным, моральным, деловым, профессиональным качествам, состоянию здоровья и физическому развитию, уровню образования выполнять возложенные на них должностные обязанности⁸.

Координация деятельности местной полицейской службы осуществляется Министерством внутренних дел Республики Казахстан в соответствии с единой нормативной правовой и методической базой, регламентирующей деятельность органов внутренних дел, на основе принципа единоначалия и субординации (подчиненности).

Принцип единоначалия, означающий предоставление руководителю каких-либо органа, учреждения, предприятия полномочий, необходимых для выполнения его функций, а также установление его персональной ответственности за результаты работы.

Принцип субординации – служебное подчинение младших старшим, нижестоящих органов вышестоящим; в более широком смысле – исполнение правил служебной, в том числе воинской дисциплины во взаимоотношениях между различными по служебному положению и званию лицами⁹.

Принционально важно то, что местная полиция остается в единой системе МВД. МВД является непосредственным координатором работы местной полиции по всем основным направлениям ее деятельности.

Ввиду того, что местная полицейская служба – это новый общественный институт, с момента ее работы возникло немало вопросов, таких как: отсутствие на каждом участковом пункте полиции удаленного доступа к информационным базам данных министерства внутренних дел; слабое материально-техническое оснащение (жилье, автомашины, радиостанции, компьютерная техника и т.д.); эффективно зарекомендовал себя институт школьных инспекторов полиции, который необходимо развивать и дальше; для организации действенной профилактики подростковой преступности в стране не хватает специализированных общеобразовательных школ для детей с девиантным поведением; остро стоит вопрос открытия новых специализированных школ закрытого типа для несовершеннолетних правонарушителей,

совершивших преступления до достижения возраста уголовной ответственности. Это далеко не полный перечень вопросов, решение которых позволит существенно повысить эффективность деятельности местной полицейской службы.

С учетом современных реалий и требований времени, для выполнения возложенных задач на местную полицейскую службу по обеспечению и укреплению общественного порядка и безопасности граждан необходимо:

1. Решить вопрос о предоставлении жилья сотрудникам местной полицейской службы или компенсации за наем жилых помещений.

2. Создать эффективную административную практику, то есть легкие телесные повреждения и побои перевести из категории уголовных проступков в разряд административных правонарушений.

3. Продолжить практику развития школьных инспекторов полиции, целесообразно их введение в каждую городскую и крупную сельскую школу.

4. Для организации единственной профилактики подростковой преступности необходимо дополнительно открыть специализированные общеобразовательные школы для детей с девиантным поведением.

5. В целях повышения уровня правопорядка и общественной безопасности на улицах, в местах массового пребывания, отдыха граждан и иных общественных местах, совместно с местными исполнительными органами власти предусмотреть открытие и функционирование стационарных постов полиции.

6. Шире использовать такие формы профилактики правонарушений как: профилактическая беседа, защитное предписание, социальная адаптация, ведение учета граждан, нуждающихся в правовом воспитании, и иных форм профилактики, установленных законодательством Республики Казахстан.

7. Активнее поощрять членов общественных объединений правоохранительной направленности, внештатных сотрудников полиции и граждан, отличившихся в охране общественного порядка.

8. Рассмотреть возможность изготовления и размещения на региональных телевизионных каналах, сети кинотеатров, LED экранах и др., социальных видеороликов, содержащих пропаганду нетерпимости к мелким правонарушениям, ответственности за их нарушение, принимаемых органами внутренних дел мерах, направленных на обеспечение охраны общественного порядка, а также информацию о деятельности местной полицейской службы региона.

9. Не допускать привлечения сотрудников МПС к выполнению задач, не предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

-
- ¹ План нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева (май 2015 года) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31977084#pos=0;0.
- ² [Электронный ресурс]. <https://kapial.kz/gosudarstvo/50285/kalmuhanbet-kasymov-rasskazal-o-problemah-mestnoj-policejskoj-sluzby.html>.
- ³ План нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева (май 2015 года) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31977084#pos=0;0.
- ⁴ Постановление Правительства 1142 30.12.2015 Об утверждении Положения о местной полицейской службе органов внутренних дел // http://kodeksy-kz.com/norm_akt/source-Правительство/type-Постановление/1142-30.12.2015.htm.
- ⁵ Там же.
- ⁶ Там же.
- ⁷ Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года №380 «О правоохранительной службе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 20.12.2016 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30916594.
- ⁸ Там же.
- ⁹ Словарь военных терминов / Сост. Плехов А.М., Шапкин С.Г. – М.: Воениздат, 1988.

Маланьина Л.С., доцент кафедры Административного права и административной деятельности ОВД Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, подполковник полиции;

Избас Р.С., заместитель начальника кафедры административного права и административной деятельности ОВД Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, майор полиции

СЕМЕЙНО-БЫТОВОЕ НАСИЛИЕ

По определению Всемирной организации здравоохранения насилием признается преднамеренное применение физической силы или власти, действительное или в виде угрозы, направленное против себя, против иного лица или группы лиц, результатом которого являются телесные повреждения, смерть, психологическая травма, отклонения в развитии или различного рода ущерба¹.

Акт насилия можно поделить на три вида:

1. покушение на жизнь или здоровье;
2. насилие между личностями;
3. групповое насилие.

В свою очередь, насилие между личностями делится на две группы:

1. насилие в семье или над интимным партнером. Это насилие, которое совершается между членами семьи и партнерами, и которое, как правило, происходит в стенах дома;

2. насилие в общине – это насилие, совершенное над тем, с кем преступник не состоит в родстве; преступник и жертва могут быть знакомы или не знакомы друг с другом; как правило, такое насилие совершается вне дома².

Насилие, совершаемое в сфере семейно-бытовых отношений, принято называть бытовым насилием. Бытовое насилие отличается от насилия, происходящего от кого бы то ни было, тем, что жертва подвергается насилию со стороны лиц, которые на самом деле должны быть опорой и защитой для них, с которыми они связаны узами родства или брака, вместе проживают, имеют общее жилье, имущество, средства к существованию, материально зависящие от лица, проявляющего насилие³.

Насилие в сфере семейно-бытовых отношений из года в год приобретает все большие масштабы и становится проблемой, угрожающей безопасности общества и личности. Исследования показывают, что около 30-40% всех тяжких преступлений совершаются в семье. Около 40% от общего числа убитых на почве семейно-бытовых отношений составляют дети, инвалиды, женщины, не способные защитить себя⁴.

Бытовое насилие является высоколатентным. Прежде всего, это связано с тем, что многие члены семьи предпочитают терпеть сложившуюся ситуацию по ряду причин, таких как боязнь огласки, ухудшения ситуации и т.д.⁵

В Казахстане со стороны государства уделяется огромное внимание проблемам семейно-бытовых отношений.

Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в Послании «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» заявил: «Меня тревожит ситуация с ростом бытового насилия над женщинами и детьми в семьях ... насилие должно пресекаться предельно жестоко»⁶.

Проблема бытового насилия является объектом исследований многих ученых и специалистов в этой области.

Совершение насилия на бытовой почве отражает складывающиеся взаимоотношения в обществе.

Увеличение бытового насилия говорит о нездоровой обстановке в обществе.

По мнению Л.Г. Березовской бытовое насилие на сегодняшний день – это не только негативная ситуация в семье, но и образ жизни целого общества⁷.

От бытового насилия в сфере семейно-бытовых отношений терпит значительный ущерб благополучие нашего общества. Оно приводит к разрушению семьи, оказывает негативное воздействие на несовершеннолетних, что отри-

цательно влияет на их позитивное развитие в будущем. К тому же правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений выходят за рамки семьи и оказывают негативное влияние на взаимоотношения в других социальных сферах: соседской, товарищеской, производственной и т.п.⁸

Насилие в семье присуще всем социальным слоям и этносам, возрастным категориям, городу, селу в равной степени. Оно может возникнуть на первых этапах жизни мужчины и женщины, взрослых и детей и проявиться по истечении многих лет⁹.

Отсутствие должных мер надлежащей профилактики бытовых правонарушений, а также оказания своевременной помощи жертвам насилия могут стать нежелательными последствиями. Пострадавшие могут получить различные травмы. Они становятся социально изолированными, беспомощными и обреченными, теряющими веру в справедливость и будущее существование.

По мнению Р.Д. Юрченко, опасность бытового насилия состоит не только в том, что жертве причиняется физическая боль, телесные повреждения, вред здоровью, нередко приводящие к наступлению смерти. Жертвы бытового насилия становятся подавленными психически. Постоянно у них, живущих в страхе быть подвергнутыми насилию, снижается самооценка, утрачивается способность к самозащите, взамен приходит слабоумие, смирение, подавленность, безысходность. Доведенные до такого состояния жертвы бытового насилия не придают ценности своей неприкосновенности и даже жизни. И эти качества в будущем могут подтолкнуть жертву насилия к совершению ими самими насильственных действий в отношении других лиц. Особенно это заметно в поступках несовершеннолетних правонарушителей. Насилие в семье, происходящее на глазах у детей, причиняет им моральный вред, отражается на их гармоничном развитии. Они непроизвольно получают соответствующие «уроки», обучаются насилию в семье и потом сами становятся насильниками¹⁰.

Повсеместное совершение бытового насилия влечет за собой распад семейного воспитания, в свою очередь, дети становятся безнадзорными, начинают совершать правонарушения.

Очевидно, что бытовое насилие оказывает глубокое воздействие на формирование жизненных устоев личности. В связи с этим необходимо детальное исследование бытового насилия как явления¹¹.

В научной литературе используются разные термины, связанные с насилием в сфере быта, такие как «бытовое насилие», «домашнее» или «семейное насилие». Все эти понятия по смыслу близки друг другу, но не вполне сходны.

Термин «бытовое насилие» состоит из двух понятий: «бытовое» – быт (общий жизненный уклад, повседневная жизнь) и «насилие» – применение физической силы к кому-либо, принудительное воздействие на кого-либо, притеснение, беззаконие¹².

В юридических источниках существует большое количество определений понятия «бытовое насилие».

Так, по мнению видных ученых С.В. Корнейчука и Л.С. Райхерт, под бытовой деликтностью следует понимать любые правонарушения, нарушающие материальные нормы уголовного, гражданского и административного законодательства в сфере семейно-бытовых отношений путем причинения потерпевшему физического, психического, сексуального и материального насилия¹³.

Существуют и другие понятия бытового насилия: это применение физической силы или принудительное воздействие на членов семьи, лиц, совместно проживающих либо на лиц, находящихся в близком окружении¹⁴.

Кроме того, в научный оборот как синоним бытового насилия введено понятие «домашнее насилие», в связи с чем необходимо рассмотреть tolкование понятия «домашнее», относящегося к дому, семье, частному быту, при этом под семьей понимается группа живущих вместе людей¹⁵.

Бытовое насилие – это повторяющийся цикл физического и психологического давления на членов семьи с целью внушения чувства страха. Проявлением насилия может быть разное поведение, например, такое, как унижение чувства собственного достоинства, поощрение низкой самооценки, запугивание, внушение чувства вины, страха, беспомощности и полной зависимости¹⁶.

Так В.А. Шакина использует понятие «семейное насилие», под которым понимается умышленное поведение одного члена семьи в отношении другого, которое причиняет ему физическую боль, наносит вред физическому, психическому здоровью или содержит угрозу причинения такого вреда, а также унижает достоинство члена семьи или препятствует осуществлению им его социальной роли¹⁷.

Вместе с тем, значение терминов «быт» или «бытовые отношения» охватывают гораздо широкий круг отношений, чем понятие «семья» или «дом».

Известные советско-российские ученые-криминологи Ю.М. Антонян и Г.А. Панфилов определяют содержание быта по следующей структуре: «семья, родство; территориальная общность людей, постоянно встречающихся на транспорте. В общественных местах; друзья, коллеги; соседство по квартире, по дому, по жилому комплексу; бытовое обслуживание»¹⁸. Из этого следует, что семья – это ячейка общества.

На это указывают и другие ученые правоведы.

Так, выдающийся ученый Б.С. Бейсенов определяет «быт» следующим образом, это сфера развития индивида, семьи, общества, направленная на удовлетворение потребностей человека, которые составляют материальные условия сохранения и поддержания его жизни, трудовой и общественной активности, общения с другими людьми¹⁹.

На наш взгляд, одной из основных и наиболее больших обществ людей в сфере бытовых отношений является семья.

По мнению одного из ведущих социологов брачно-семейных отношений А.Г. Харчева, «в семье не только удовлетворяются, но отчасти и формируются материальные потребности человека, создаются и поддерживаются определенные бытовые традиции, осуществляется взаимопомощь в ведении домашнего хозяйства. В этом смысле семья является звеном, связующим не только биологическую и социальную, но также индивидуальную и общественную жизнь людей, служит для них первым источником социальных идеалов и критериев поведения»²⁰.

Согласно п.29 ч.1 статьи 1 Кодекса Республики Казахстан «О браке и семье», семья – круг лиц, связанных имущественными и личными неимущественными правами, и обязанностями, вытекающими из брака (супружества), родства, свойства, усыновления (удочерения) или иной формы приятия детей на воспитание и признанными способствовать укреплению и развитию семейных отношений²¹.

В казахстанском законодательстве чаще всего употребляется «бытовое насилие», которое шире по смыслу, чем понятие «семейное» насилие».

Согласно п.3 статьи 1 Закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия», бытовое насилие определяется как умышленное противоправное действие (действие или бездействие) одного лица в сфере семейно-бытовых отношений в отношении другого (других), причиняющее или содержащее угрозу причинения физического и (или) психического страдания²².

В соответствии с п.2 ст.1 Закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия», под семейно-бытовыми отношениями понимаются отношения между супругами, бывшими супругами, лицами, проживающими или проживавшими совместно, близкими родственниками, лицами, имеющими общего ребенка (детей). Из чего следует, что данный Закон регулирует предупреждение бытового насилия, то есть отношения между проживающими совместно в индивидуальном жилище. Тем самым, законодатель сузил понятие «бытовое насилие» до пределов «семейно-бытовое».

Таким образом, из сферы действия Закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» выпадают иные составляющие бытовых отношений, и соответственно насильтственные действия в этих сферах, к которым могут относиться жилищно-бытовое насилие, насилие в коллективе и т.д.,

тогда как термин «семейно-бытовое насилие» более точно раскрывает смысл насилистенных действий, совершаемых в семейно-бытовых отношениях, чем понятие «бытовое насилие», «семейное насилие» или «домашнее насилие».

В этой связи предлагаем в Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года №214- IV «О профилактике бытового насилия» внести изменения: «бытовое насилие» заменить на понятие «семейно-бытовое насилие».

-
- 1 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2005/pr52/ru/> (дата обращения: 24.04.2017г.)
- 2 Насилие и его влияние на здоровье. Доклад о ситуации в мире / Под ред. Этьена Г. Круга и др. / пер.с англ. — М: Изд. «Весь Мир», 2003. — 376с.
- 3 **Юрченко Р.Д.** Применение судами норм закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» // law.delovimir.kz/iaws
- 4 **Корнейчук С.В., Гладырь Н.С., Карстен Е.Э., Рот Н.И.** Соглашение о межведомственном взаимодействии по оказанию помощи жертвам бытового насилия. — Алматы, 2014. —276с.
- 5 **Себеков Ш.Щ., Жилкубаев А.Ж., Султанова Н.З., Жунусова М.К., Досмамбетов Б.Ы., Сапаралиева С.М.** Женщина и бытовое насилие: Учебно-практическое пособие. —Алматы: научно исследовательский институт Академии МВД РК и Департамент общественной безопасности МВД РК, 2003.
- 6 Послание Президента Республики Казахстан Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» //www.akorda.kz.
- 7 **Березовская Л.Г.** Эффективные меры борьбы с бытовым насилием // online.zakon.kz.
- 8 **Юрченко Р.Д.** Указ.раб.
- 9 **Березовская Л.Г.** Указ.раб.
- 10 **Юрченко Р.Д.** Указ.раб.
- 11 **Себеков Ш.Щ., Жилкубаев А.Ж., Султанова Н.З., Жунусова М.К., Досмамбетов Б.Ы., Сапаралиева С.М.** Указ.раб.
- 12 **Ожегов С.И.** Словарь русского языка /Под ред. Н.Ю.Шведовой, Изд.18-е, — М., 1987. 57с.
- 13 **Корнейчук С.В., Райхерт Л.С.** Предупреждение и профилактика бытового насилия сотрудниками органов внутренних дел: Учебно-практическое пособие. — Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2014. — 132с.
- 14 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://lektssi.org/1-94098.html> (дата обращения: 24.04.2017г.)
- 15 **Себеков Ш.Щ., Жилкубаев А.Ж., Султанова Н.З., Жунусова М.К., Досмамбетов Б.Ы., Сапаралиева С.М.** Указ.раб.
- 16 Там же.
- 17 **Шакина В.А.** Женщина как жертва семейного насилия в супружеских отношениях: Проблемы, причины, предупреждение: Автореферат дис.... канд. юрид. наук. — Иркутск, 2002. — 162 с.

-
- 18 **Антонян Ю.М., Панфилов Г.А.** Профилактика преступлений в сфере быта. — М.: Изд. ВНИИ МВД СССР, 1979. — 40с.
- 19 **Бейсенов Б.С.** Понятие и криминологическая характеристика преступлений, совершаемых в сфере быта // Проблемы борьбы с преступлениями, совершамыми на бытовой почве: Материалы научно-практической конференции. — Караганда: КВШ МВД СССР, 1977. — 240с.
- 20 **Харчев А.Г.** Брак и семья в СССР. — М., 1979. С.6.
- 21 Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года №518-IV «О браке (супружестве) и семье» // online.zakon.kz.
- 22 Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года №214- IV «О профилактике бытового насилия» // online.zakon.kz.

***А.С. Махмутов, Қазақстан Республикасы ПМ М. Бекенбаев атындағы
Ақтөбе заң институтының әкімшілік құқық және ПО әкімшілік қызметі
кафедрасының оқытушысы, полиция майоры***

ҚОҒАМДЫҚ ТӘРТІП ПЕН ҚОҒАМДЫҚ ҚАУІПСІЗДІКТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДЕГІ ЖЕРГІЛІКТІ ПОЛИЦИЯ ҚЫЗМЕТИНІҢ МАҢЫЗДЫЛЫҒЫ

Бүгінгі күні Қазакстанның алдына койып отырған басты максаты - әлемдегі дамыған отыз елдің қатарына қосылу. Адамзат баласы дамып-өркендеудің үлкен бір шынына жеткен сынды көрінетін XXI ғасырда даму, алға жылжу қай ел үшін де, соның ішінде Қазакстан үшін де оңайға соқпасы анық.

Сондықтан, құжатта атап өтілгендей, мемлекеттігімізді нығайтып, жолдан адаспауға, күрделі кезеңнен сенімді өтүге жағдай туғызы үшін беріктік қорын жасап беруге бағытталған осы «100 нақты қадам» жоспары көпшілік тарапынан қолдау тауып отыр.

Елбасы елге ұндеғен «100 нақты қадамының» 30-шы қадамында құқық бұзушылықтың алдын алу мен қоғамдық тәртіпті қорғауды қүшейту үшін жергілікті полиция қызметін құруды тапсырды¹.

Бүгінде ішкі істер органдарын онтайландыру жолымен жузеге асырылып жатқан жергілікті полиция қызметін ішкі істер органының бірыңғай жүйесіне құрылымды түрде енгізу жұмыстары белсенді түрде жүргізілуде.

Қазакстан Республикасының Ішкі істер министрлігі еліміздегі көп салалы құқық қорғау органды екені белгілі. Бүгінде ішкі істер органына елімізде тіркелген барлық қылмыстардың 90 пайыздан астамын ашу мен тергеу міндеті жүктелген. Жергілікті полиция қызметін құрудағы мақсат - жергілікті атқару органдары мен жергілікті қоғамдастықтарға есеп беру арқылы полиция қызметінің ашықтығын қамтамасыз ету.

Жергілікті полиция құрамына участекелік инспекторлар, жол-патрульдік полиция қызметкерлері, өнірлік және табиғатты қорғау, сонымен бірге әйелдерді зорлық-зомбылықтан қорғау бөлімшелері біріктіріледі. Жергілікті полиция қызметін құру аймақ әкімдерінің құқық тәртібін қамтамасыз етудегі жауапкершілігін арттыра түседі².

Халықаралық тәжірибеден полиция жүйесінің әртүрлі үлгісі көп екенін білеміз. Орталықтандырылған және жеке үлгілері де бар. Әдеттегідей полицияның жеке жүйесі, яғни орталықтандырылмаған үлгісі әрбір субъектіде муниципальды полициясы бар федеративті құрылымдағы мемлекеттерге тән болса, бірқатар мемлекеттер аралас полиция жүйесін де табысты іске асыруда. Ал, жергілікті полиция қызметін құру кезінде Ішкі істер министрлігінің алдында полицияның құқық қорғаушылық әлеуетін әлсіретуге жол бермей, оның жүйедегі біртұтастырылған сактау міндепті тұрды. Осыған байланысты ең көп бөліністер топтастырылған әкімшілік полиция аясында жергілікті полиция қызметін құру іске асырылуда. Бұдан бұрын да жергілікті әкімдіктерге Қазақстан Республикасының «Жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы» және «Құқық бұзушылықтардың алдын алу туралы» заңдардың аясында қоғамдық тәртіпті сактауды қамтамасыз етуді ұйымдастыру міндепті жүктелген болатын. «Қабылданған занға сәйкес жергілікті полицияның атқаратын қызметінің негізгі бағыттары айқындалды. Яғни, құқық бұзушылықтардың алдын алу, қоғамдық тәртіпті құзету, жол қозғалысының қауіпсіздігін қамтамасыз ету, қылмыстық әрекеттердің жолын кесу және қылмыстық әрекеттер бойынша хаттама түрінде сотқа дейінгі тергеу-тексеру жұмыстарын жүргізу және әкімшілік құқық бұзушылықтар туралы өндірісті жүргізу міндепті жүктеліп отыр. Бұл орайда сіздердің назарларыңызға мына жағдайды ұсынамын: біріншіден жергілікті полиция Ішкі істер министрлігінің бірыңғай орталықтандырылған жүйесінде қала береді. Ол құрылым жағынан жергілікті атқарушы органдардың құрамына кірмейді, бірақ оларға және жергілікті қоғамдастыққа есеп беріп отырады. Жергілікті полицияның өкілеттілігі, міндептері мен құқықтары Ішкі істер министрлігінің барлық жүйесіне қолданылатын заңдылықтармен реттеліп отырады. Сондай-ақ, барлық ішкі істер органдары сияқты, жергілікті полиция да Ішкі істер министрлігінің алқа шешімдері, нұсқаулары мен бұйрықтарының талаптарын орындауға міндепті. Жергілікті полиция қызметкерлері де Ішкі істер министрлігінің барлық қызметкерлері сияқты құқықтық мәртебеге және женілдіктер мен әлеуметтік-құқықтық кепілдіктерге ие. Оларды қаржылай және материалдық-техникалық жағынан қамтамасыз ету бұрынғыша іске асырылады». Сондай-ақ, әкімдер мен мәслихаттың өз аумақтарында жергілікті полиция қызметінің басқарушы құрамын тағайындау және орнынан босату құқығына ие екенін де атап айтуда болады. Енді жергілікті полиция қызметінің басшы-

ларын тағайындауға кандидатты Ішкі істер министрі облыс әкіміне ұсынып, оған мәслихат депутаттары келісімін беретін болады. Аудандық және қала-лық деңгейдегі жергілікті полиция бастықтарын сол аудандық және қалалық маслихаттардың келісімімен және облыстық жергілікті полиция қызметінің басшысының ұсынысымен облыс әкімі тағайындайтын болады.

Құқық қорғау саласын модернизациялауға байланысты Елбасы маңызды бағыттарды белгіледі. Соның ішінде тоқтала кететініміз, 31-қадам. Яғни, этикалық нормаларды бұзуға жол беретін полицейлердің іс-әрекеттеріне шағым-данған азаматтардың арызын карау жөніндегі қоғамдық кенес жүйесін құру арқылы полицияның ашықтығын қамтамасыз ету.

Қоғамдық кеңестердің мәртебесімен өкілеттілігі заңды турде берілетін болады.

Ғылыми түрғыда кәсіби этика түсінігі әбден тұрақтанды, яғни алғашқы түсінігі бойынша тәжірибелік мораль ретінде қабылданып, мынадай жұмыс түрлерін реттейтін, оның пәнін ретінде адам, ал кейіннен ғылыми бағыт болатын, ондағы айрықша қағидалармен мораль кодексінің нормаларының қолдану жағдайларын зерттеуге бағытталған болатын. Этика түсінігін түгелдей алғанда кәсіби этика түсінігі ерекше. Ол өзіне моральдық процестерді, адамның іс-әрекеттерін және іс-кимылын, қағидаларды, яғни адамның белгілі бір өмір сүруімен байланысты, дәллек айтсақ кәсібімен байланысты болады. Көптеген кәсіптік этикалар бар - ғылыми этика, мәдениет этикасы, жеке бизнес этикасы, мемлекеттік қызметкерлер этикасы, дәрігерлердің кәсіби этикасы. Кәсіби этикаға зангердің этикасы да кіреді. Кәсіби қызығушылықтар негізінде заңдастырылмаған этикалық тәртіп нормалар жүйесі қалыптасады. Тарихта екі кәсіп түрі белгілі, олардың өкілдері өздерінің қызметтерін міnez-құлық арқылы реттейте тұрысқан, яғни моральдық ережелерді белгілі бір тәртіпке келтіру арқылы бөлімдерге боліп, кодекс жинақтау болатын. Соңғылардың пайда болуы ант берумен негізделетін, осы кәсіпке кірудің салтының бір белгілі ретінде карастырылған. Оған бірнеше себеп бар. ПО қызметкерлері адамға манызды құндылықтарды қорғау максатында тұрған, яғни өмір мен денсаулық, бостандық пен абырайлы ат. Кәсіптің міндеті мен намысына бағыттаушы болып кәсіби мораль кодексі болатын. Заңгердің кәсіби этикасы құрамдаушы бөліктерге бөлінеді. Заңгер болып белгілі бір мақсат пен міндетті орындастырын адамдар болады, сондықтан этика нормасы барлығына бірдей емес. Құқық қорғау органдары қызметкерлерінің кәсіпкерлік этикасы - олардың өз кәсіпкерлік аясында өзіне, бір-біріне сондай-ак басқа тұлғаларға және лауазымды тұлғаларға қатысты туындастырын өзара қатынастарын реттейтін өнегелік талаптар, нормалар мен ережелер жиынтығы.

Бұл талаптар жүйесі өздерінің лауазымды міндеттерін атқаруда жол берілетін және көтермелеге жататын, сондай-ақ рұқсат етілмейтін мінез-құлықты анықтайды. Бұл жүйе ПО қызметінде болатын өзгерістерге байланысты мазмұны жаңадан толықтырылып, әрдайым өзгеріп отырады. Моральдық нормалар тиым салынатын жағымсыз турде, сондай-ақ позитивті (жағымды) турде (шыншыл бол, досына көмектес, қызмет бабында әріптесті құрметте, жастайыңнан намысынды сақта және т.б.) ішкі істер органдары үшін маңызды болып табылады. Адамгершілік мазмұнын ашатын өнегелік талаптар моральдық қафидалар арқылы сипатталды. Олар мінез-құлықтың жеке нақты нормаларына негізделген және қызметкерлердің жалпы қызметінің бағытын анықтайтын, құқық бұзушылық пен құқықтық қатынас катысуышылырының өзара қарым-қатынасын сипаттайтын, өнегелік мәніне қатысты негізгі талаптарды сипаттайтын. Бұл қатынастарда олар өнегелік өлшемдері ретінде қызмет етеді. Егер моральдық норма нақты жағдайларды, өзін қалай ұстау керек екендігін, қызметкерлердің нақты қандай іс-әрекеттер жасау керектігін сипаттайтын болса, ол моральдық қафидалар адам қызметінің жалпы бағытын береді.

Ішкі істер органдарындағы қызметкерлердің этикасы әрбір қызметкерді Қазақстан Республикасының Конституциясын және басқа зандарды сақтауга, бүйіркітарды және өз қызметтік міндеттерін адал орындауга, бекітілген тәртіпті нығайтуға, нысанды киім киоді сақтауга, сонымен қатар киындықтарды шыдамды жеңуге, адал, батыл, елеғіш болуға, адамның және азаматтың құқықтары мен бостандығын бірдей құрметтеуге және сақтауга, үнемі өз көсеби шеберлігін жетілдіруге міндеттейді.

Ішкі істер органдары қызметінің негізгі мәні олардың атынан айқын көрінеді: бұл мемлекеттің маңызды конституциялық міндеті - адам мен азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғауды және сақтауды жүзеге асыру. Олардың басқа да қалған функциялары – қоғамдық тәртіпті сақтау, меншікті қорғау, қылмыстырылған күрес, қоғамға қарсы бағытталған құбылыштардың алдын алу және т.б. маңызды міндеттердің элементтері.

Моральдық жауапкершілік - ПО қызметкерлерінің мамани этикасының басты мәселесі болып табылады. Моральдық жауапкершіліктің негізгі мағынасы неде?

Моральдық жауапкершіліктің негізінде өз әрекеттерінің қорытындысын сараптай отырып, ұжым мен барлық қоғамның қажеттілігіне қарай іс атқарылып жатыр.

ПО қызметкерлерінің негізгі міндеттері «Қазақстан Республикасының ПО туралы заңында» жазылған³.

Бұл мәселеде ерекше орын участкелік инспекторларына бөлінген.

1. Участок инспекторлары халықка жақынырақ, әрі бөлінген территориясы жайлы кең түрде мәлімденген.

2. Олардың ынталасы мен икеміне қылмыспен құрес тәуелді. Участекілік инспекторлар институты ертеде пайда болғанымен (XX ғ. 20 ж) осы жылдар ішінде талай өзгерістер бастан кешкенімен, негізгі мағынасы бір болып қалауды. Ол - белгілі бір аудан аумағында кең көлемдегі міндеттерді орындастын полиция қызметкери.

3. Участекілік инспектор - азаматтар көмек сұрап баратын бірінші адам.

Ол оқиға жайлы хабарды алғаш болып алады. Осыншама көп әрі жауапты функцияларды атқаратын полиция лауазым иелері кемде кем.

4. Ол адамның жеке өміріне қол сүгуға құзырлы, сондықтан ерекше әдел, қызметтік мәдениетті сақтауы қажет, себебі оның әрекеттері адамға және оның тағдырыны өзгертуге әсер етуі мүмкін.

5. Тұлғаның мүддесін коргайтын моральдық принциптерге участекілік инспектор әрекеттері қайшы келмеуі керек.

6. Участекілік инспектордың заңды және құқықты сол аумакта орнатуда рөлі зор. Олардың мойнында тұрмыс жағы және жасөспірімдер арасындағы қылмыстық алдын алу жұмыстары тұр. Осы аталған қылмыстардың тен жартысы участекілік инспекторлардың көмегімен ашылады. Участекілік инспектор мынандай қасиеттерге ие болуы тиіс:

- адамдарды қөндіру, сендеру қасиеті;
- адамдармен тіл табыса білу қасиеті;
- өз сезімдерін, эмоцияларын ұстай білу қасиеті;
- билікті дұрыс қолдана білу қасиеті;

Сонымен бірге участекілік инспектор өз міндетінде қолданбауы тиіс:

- адамдарға немікүрайлы қарау, құрметтемеу;
- дөрекілік, ашуланшақтық, психологиялық және мәжбүрлік қысым көрсету;

Аталғандардың бәрі бұл қызметте қолданылмауы тиіс, әрі участекілік инспектордың абыройын түсіреді.

Участекілік инспектор әрқашан қоғам алдында жүреді, сондықтан оның әрекеттері сырттан сыналады. Участекілік инспектордың міндеттері – негізделген принциптер, міндеттік нормалар, басқа сипаттарды тізіп шығу мүмкін емес.

Біріншіден, участекілік инспектор шешім қабылдауда өз эмоцияларымен емес, құқық бұзушының әрекеттері бойынша бағалауы керек.

Екіншіден, дін жолындағы адамдармен, психикалық және басқа да ауыт-кулары бар адамдармен психологиялық белгіленген тәсілде араласу.

Басқа адамдармен қарым-қатынас жасай отырып, ол өз-өзін жақсы біле бастайды, өз жұмысына сынмен қарай бастайды.

Полиция қызметкерлері күнделікті патрульдік қызмет барысында үнемі ызақор мінезді кейбір азаматтармен кездесіп тұрады. Бұндай жағдайда ызысын басу әдісін қолданғаны дұрыс.

Бұндай әдістің мақсаты саналы-тәуелсіз, жан күйзелісінен аулақ қалыпты қарым-қатынас қалыптастыру болып табылады. Ол үшін әр түрлі тәсілдер колданылады:

- 1) мүқият және шын ниетпен тыңдау керек;
- 2) тілектестік-іскерлік қалыпта мәселенің мәнісі бойынша бір-екі «әдептік ескертү» жасау керек;
- 3) құқық бұзушылықтың себебі жайлы әңгімелесіп, болған жағдайға өз пікірін жеткізу, заңдарга, ережелерге, нұсқауларға сәйкес дәлелдер керек;
- 4) белгілі мөлшерде жұмсақтық танытып, әңгімені аяқтай келе, әңгімелесудің інтижесінде алынған «пайдасы» үшін ризашылығыныңды білдіріңіз.

Сонымен қорыта келе, біздің оймызыша, ең бастысы – полицияға кәсіби және психологиялық іріктеудің жаңа жүйесін енгізіп, полицейлердің біліктіліктерін тұратын түрде арттыру. Осы орайда құқық қорғау органдарында ақпараттық технологияларды дамыту, патрульдік қызметті бейнетіркеушілермен жабдықтауға басым көніл болінеді. Осы шаралардың барлығы еліміздегі құқықтық саланың дамуын тағы бір сатыға жоғарылатады.

-
- 1 100 нақты қадам Қазақстан Республикасы Президентінің 2015 жылғы 20 мамырдағы бағдарламасы // <http://online.zakon.kz>.
 - 2 Ишкі істер органдарының жергілікті полиция қызметі туралы ережені бекіту туралы Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2015 жылғы 30 желтоқсандағы № 1142 қаулысы // <http://online.zakon.kz>.
 - 3 Қазақстан Республикасының ішкі істер органдары туралы Қазақстан Республикасының Заны 2014 жылғы 23 сәуірдегі № 199-V КРЗ // <http://online.zakon.kz>.

Мендыбаева Д. Т., научный сотрудник НИЦ Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, магистр юридических наук, подполковник полиции;

Караған А. А., преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, магистр права, старший лейтенант полиции

ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗАКОННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО

Факт совершения несовершеннолетним правонарушения во многих случаях является основанием для возбуждения дела об административном пра-

вонарушении законного представителя несовершеннолетнего, а также привлечения его к административной ответственности.

В правоприменительной практике возникает проблемный вопрос: «Кого следует считать законным представителем несовершеннолетнего?». Особен-но споры возникают между сотрудниками органов внутренних дел (полиции) и родителями в случаях их привлечения к административной ответственнос-ти по статье 442 КРКоАП за нахождение в ночное время несовершеннолет-них в развлекательных заведениях или вне жилища без сопровождения закон-ных представителей.

Например, мать разрешила своему сыну отметить свое 17-летие в ночном клубе под присмотром старшего сына, которому уже исполнилось 20 лет. Сотрудники местной полицейской службы около 23 часов 30 минут доста-вили несовершеннолетнего в ОВД и возбудили дело об административном правонарушении в отношении матери по ч.1 статьи 442 КРКоАП за нахож-дение несовершеннолетнего сына в развлекательном заведении в ночное вре-мя без сопровождения законных представителей с 22 до 6 часов утра. В ходе разбирательства участковый инспектор полиции не признал старшего брата законным представителем младшего брата.

Кодекс РК об административных правонарушениях не дает прямого по-няття законному представителю несовершеннолетнего. Статья 746 КРКоАП дает понятие законному представителю физического лица, которым может являться и несовершеннолетний как его вид. Часть 2 упомянутой статьи гласит, что «Законными представителями физического лица признаются родители, усыновители, опекуны, попечители и иные лица, на попечении или иждивении которых оно находится¹. Но здесь дается понятие законному представителю, статус которого определен не как правонарушителя, а как участника административного процесса, который представляет и защищает законные интересы несовершеннолетнего как правонарушителя.

Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года №345 «О правах ре-бенка в Республике Казахстан» дает понятие законному представителю ребенка, которыми могут являться: родители, усыновители (удочерители), опекун, попечитель, патронатный воспитатель, другие заменяющие лица, осуществляющие в соответствии с законодательством Республики Казахстан заботу, образование, воспитание, защиту прав и интересов ребенка². В этом определении субъектом охраны и защиты является ребенок, а не несовер-шеннолетний, хотя между этими лицами можно поставить знак равенства. На основании статьи 1 Кодекса РК от 26 декабря 2011 года №518 «О браке (суп-ружестве) и семье», ребенок (дети) – лицо, не достигшее восемнадцати-летнего возраста (совершеннолетия)³.

Согласно статье 43 Закона РК «О правах ребенка в Республике Казахстан» законные представители ребенка осуществляют представительство детей и защиту их прав и охраняемых законом интересов в отношениях с любыми лицами во всех государственных органах и организациях, в том числе в судах, без специального полномочия на основании свидетельства о рождении (или усыновлении) ребенка, паспорта родителей, удостоверения личности опекуна.

Таким образом, субъектами административной ответственности по статье 442 КРКоАП могут являться только шесть категорий лиц:

1) биологические родители – родители, зачавшие и родившие ребёнка, а также приёмные родители — родители, воспитывающие ребёнка, но не являющиеся его биологическими родителями;

2) усыновители (удочерители) – лица, имеющие равнозначный юридический статус с родителями (ч. 2 ст.1 Кодекса РК «О браке (супружестве) и семье»). Усыновление (удочерение) - правовая форма передачи ребенка (детей) на воспитание в семью на основании судебного решения, в результате которой возникают личные неимущественные и имущественные права и обязанности, приравниваемые к правам и обязанностям родственников по происхождению⁴;

3) опекун – лицо, назначенное для осуществления функций по защите прав и интересов детей в возрасте до 14 лет;

4) попечитель – лицо, назначенное для осуществления функций по защите прав и интересов детей в возрасте от 14 до 18 лет;

5) патронатный воспитатель – лицо, которому по договору уполномоченного государственного органа (органами опеки и попечительства) передан на воспитание ребенок, оставшийся без попечения родителей; (ст.135 Кодекса РК «О браке (супружестве) и семье»)⁵;

6) другие заменяющие лица, осуществляющие в соответствии с законодательством Республики Казахстан заботу, образование, воспитание, защиту прав и интересов ребенка.

Последняя категория лиц обладает расширенным толкованием законных представителей несовершеннолетних, которые могут являться субъектами правонарушения, предусмотренного статьей 442 КРКоАП.

Например, Законом РК от 9 апреля 2016 года №501 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам защиты прав ребенка», введены новые понятия⁶:

1) гостевая семья – семья, временно принявшая на воспитание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях всех типов (образовательные, медицинские и другие), в периоды, не

связанные с образовательным процессом (каникулы, выходные и праздничные дни);

2) приемная семья – форма устройства в семью, принявшую на воспитание не менее четырех и не более десяти детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях образования для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Лица, ответственные за поведение несовершеннолетних в гостевой и приемной семье, имеют такой же статус, как и опекунов и попечителей (ст.137-1 Кодекса «О браке (супружестве) и семье»).

Остается не решенным вопрос о том, кто еще может осуществлять заботу, воспитание, защиту прав и интересов ребенка, чтобы признаваться законным представителем. В юридической литературе и нормативно-правовых актах нет понятия, что такое забота о детях или несовершеннолетних, но, по нашему мнению, забота о близких родственниках поглощает и процесс заботы о детях.

Например, Глава 21 Кодекса «О браке (супружестве) и семье» предусматривает алиментные обязательства членов семьи, а именно⁷:

1) обязанности трудоспособных братьев и сестер по содержанию своих родных несовершеннолетних братьев и сестер (статья 151);

2) обязанности дедушки и бабушки по содержанию внуков (статья 152).

То есть, кроме родителей, дедушка, бабушка, взрослые и трудоспособные братья и сестры тоже должны признаваться законными представителями несовершеннолетних. Отсюда следует, что сотрудники ОВД неправильно поступают, когда возбуждают производство по делам об административных правонарушениях по статье 442 КРКоАП в отношении родителей, если несовершеннолетние дети в ночное время находятся в развлекательных заведениях или вне жилища в сопровождении и под присмотром братьев, сестер и иных родственников.

Родственные отношения подтверждаются свидетельством о рождении (усыновлении) ребенка. Полномочия опекуна (попечителя) подтверждаются соответствующим удостоверением.

Родственные отношения подтверждаются свидетельством о рождении (усыновлении) ребенка и документами, удостоверяющими личность родителя (в соответствии со ст.6. п.1. Закона РК «О документах, удостоверяющих личность» документами, удостоверяющими личность, являются⁸:

- 1) паспорт гражданина Республики Казахстан;
- 2) удостоверение личности гражданина Республики Казахстан;
- 3) вид на жительство иностранца в Республике Казахстан;
- 4) удостоверение лица без гражданства;
- 5) дипломатический паспорт Республики Казахстан;

- 6) служебный паспорт Республики Казахстан;
- 7) удостоверение беженца;
- 8) удостоверение личности моряка Республики Казахстан;
- 9) заграничный паспорт;
- 10) свидетельство на возвращение;
- 11) свидетельство о рождении.

В случаях, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан, водительское удостоверение, военный билет и актовая запись о рождении могут быть признаны документами, удостоверяющими личность⁹.

Напрашивается вывод, что никакие другие лица не должны признаваться законными представителями. Соответственно нахождение несовершеннолетнего в развлекательном заведении в присутствии других совершеннолетних лиц (например, с молодым человеком, с компанией), но без законных представителей будет незаконным.

Но возможны случаи, когда законными представителями несовершеннолетних могут быть лица, не являющиеся родственниками детям, за которыми они должны осуществлять присмотр. Например, на основании п.26 постановления Правительства Республики Казахстан от 1 декабря 2011 года «Об утверждении Правил перевозок пассажиров, багажа и грузов на воздушном транспорте» возможна перевозка детей на самолете без сопровождения родственников после письменного заявления в авиакомпанию родителей (усыновителей, попечителей) или опекунов.

В качестве несопровождаемых детей перевозятся дети на международных рейсах в возрасте от 6 до 16 лет, на внутренних рейсах от 6 до 15 лет, которые следуют без родителей и не доверены кому-либо из пассажиров. Дети в возрасте до 6 лет перевозятся только в сопровождении совершеннолетнего пассажира¹⁰.

Аналогичные положения содержатся в Правилах перевозки пассажиров железнодорожным транспортом. На основании п.77 Постановления Правительства Республики Казахстан от 14 июля 2011 года «пассажир, не являющийся законным представителем ребенка, предъявляет в билетную кассу и при посадке в поезд документ на право сопровождения ребенка (доверенность). Проезд детей от 15 лет и старше допускается без сопровождения»¹¹.

Таким образом, считаем, что к статье 442 КРКоАП необходимо сделать примечание, в котором дать конкретное определение или перечень лицам, которые могут признаваться законными представителями несовершеннолетних детей.

-
- ¹ Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-В ЗРК // <http://online.zakon.kz>.
 - ² О правах ребенка в Республике Казахстан. Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года №345 // <http://online.zakon.kz>.
 - ³ Там же.
 - ⁴ Там же.
 - ⁵ О браке (супружестве) и семье. Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV // <http://online.zakon.kz>.
 - ⁶ Там же.
 - ⁷ О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам защиты прав ребенка. Закон Республики Казахстан от 9 апреля 2016 года №501 // <http://online.zakon.kz>.
 - ⁸ О документах, удостоверяющих личность. Закон Республики Казахстан от 29 января 2013 года № 73-В // <http://online.zakon.kz>.
 - ⁹ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-В ЗРК // <http://online.zakon.kz>.
 - ¹⁰ Об утверждении Правил перевозок пассажиров, багажа и грузов на воздушном транспорте. Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 декабря 2011 года № 1522 // <http://online.zakon.kz>.
 - ¹¹ Об утверждении Правил перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом. Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 июля 2011 года № 799 // <http://online.zakon.kz>.

Молдыбаева Р.Б., старший преподаватель кафедры уголовного процесса и криминастики Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, капитан полиции

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОВД ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В СОСТОЯНИИ АЛКОГОЛЬНОГО ОПЬЯНЕНИЯ

Алкоголизм является заболеванием, наносящим вред здоровью граждан, генофонду страны и способствующим росту преступности. Широкое распространение пьянства и алкоголизма являются угрозой для национальной безопасности страны. Они наносят ущерб общественной безопасности, которая определяется как политico-правовая, духовно-нравственная, социальная защищенность жизни, здоровья и благополучия граждан Казахстана, а также ценностей казахстанского общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб.

В Кодексе Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-В (с изменениями и дополнениями по состоянию

на 26.07.2016 г.) в статье 440 «**Распитие алкогольных напитков или появление в общественных местах в состоянии опьянения**» закреплено «Распитие алкогольных напитков на улицах и в других общественных местах, кроме организаций торговли и общественного питания, в которых продажа алкогольных напитков на разлив разрешена местным исполнительным органом, или появление в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, появление в общественных местах в состоянии опьянения лиц, не достигших восемнадцати лет, а равно распитие ими алкогольных напитков, также эти же действия, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, а также совершенные лицом, которое дважды в течение года подвергалось административному взысканию за распитие алкогольных напитков или появление в общественных местах в состоянии опьянения, - влекут административный арест на срок до пяти суток»¹.

В Стратегии «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» особое вниманиеделено принятию мер «нулевой терпимости к правонарушениям и беспорядку»².

В первую очередь, предусмотрено увеличение сроков арестов за мелкие правонарушения, хулиганства, бескультурье, дополнительное привлечение нарушителей к общественным работам.

Во-вторых, освещение поведения правонарушителей в СМИ и, в третьих, внесение в новый уголовный кодекс норм, предусматривающих уголовную ответственность за злостное нарушение общественного порядка, так называемый «административный рецидивизм».

Указанные меры должны повлиять на эффективность принимаемых органами внутренних дел профилактических мер по борьбе с правонарушениями.

В этой связи на ОВД возложена определенная задача по профилактике пьянства, алкоголизма с целью недопущения их влияния на уровень преступности в целом.

Определенную роль в профилактике преступности и правонарушений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения в общественных местах, занимает использование технических средств, в том числе камер наружного видеонаблюдения.

На территории области камеры наружного видеонаблюдения, используемые ЦОУ Департамента внутренних дел в целях пресечения, раскрытия преступлений и правонарушений, установлены в местах наибольшего скопления людей, проезжих частях с интенсивным потоком дорожного движения, площадях, дворах домов г. Актобе.

Множество правонарушений и преступлений совершаются в результате алкогольного опьянения. Среди многих проблем, связанных с распростране-

нием негативного поведения людей в обществе, огромное значение приобретает проблема борьбы с пьянством и алкоголизмом.

В данном направлении органами внутренних дел проводится ряд эффективных и профилактических мер. К примеру, лиц, злоупотребляющих алкогольными напитками, участковые инспекторы полиции ставят на учет.

Вместе с тем, указанные меры профилактического характера, принимаемые со стороны ОВД, еще не достаточны. Однако, считаем, что только карательными мерами со стороны правоохранительных и иных государственных органов не достигнуть необходимой профилактической работы. Полагаем, что каждый гражданин должен быть заинтересован в построении правового государства и цивилизованного общества, кроме того, эффективность результатов профилактической работы будет напрямую зависеть и от постоянного освещения этой работы в средствах массовой информации, пропагандируя здоровый образ жизни.

В разных странах существуют различные меры наказания за управление автомобилем в нетрезвом виде, от минимального штрафа до смертной казни. В Казахстане управление автомобилем в нетрезвом состоянии приведет к лишению водительских прав на 3 года, при повторном нарушении в течении года приведет к лишению водительских прав на 6 лет. Вождение в нетрезвом состоянии лицами, лишенными или лицами, не имеющими права управления транспортным средством, приведет к аресту до 15 суток.

Например, в Чешской Республике и странах Восточной Европы принята «Нулевая терпимость к алкоголю». Любое количество алкоголя в крови приведет к штрафу в 200-470 евро. Принцип «нулевой терпимости» срабатывает в случае попадания пьяного автолюбителя в ДТП. Но благодаря туристическому лобби страны, законный предел 0,5 промилле (бокал белого вина). Штраф за вождение в состоянии алкогольного опьянения составляет от 70 евро. До 10 лет тюрьмы предусмотрено попавшему в ДТП в состоянии алкогольного опьянения. При превышении 0,8 промилле предусмотрен штраф в 300 долларов и конфискация документов на шесть месяцев. За второе и третье нарушения в течении десяти лет предусмотрен штраф в размере 5 000 и 10 000 долларов, соответственно.

Если пьяный водитель с любым содержанием алкоголя в крови не стал причиной аварии, то он лишится прав на 3 года, а также может быть привлечен к уголовной ответственности (1-6 месяцев). Если же водитель стал причиной аварии со смертельным исходом, его может ждать смертная казнь.

Японцы очень серьезно подошли к проблеме пьянства за рулем. За превышение 0,03 промилле водителя оштрафуют и лишат прав на длительное время. За побег с места ДТП прав лишают на 10 лет. Пожизненное лишение прав последует за наезд на пешехода в нетрезвом виде, также предусмотрен штраф

в размере 8 700 долларов и лишение свободы на 5 лет. Даже пассажиров пьяного водителя и водителя автобуса оштрафуют на 3 000 долларов. Граждане Японии не должны ездить с пьяницами и даже обязаны отговаривать других пассажиров от подобной поездки³.

Во многих странах мира вождение автомобиля в состоянии опьянения строго наказывается. В качестве предложения необходимо рассмотреть вопрос о лишении водителей права управления, задержанных за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения пожизненно с конфискацией автомобиля.

Также необходимо применять административную ответственность за нарушение порядка выхода в эфир теле-, радиопередач и рекламных роликов, пропагандирующих алкогольные изделия. Идеологические мероприятия по предупреждению пьянства среди молодежи предполагают искоренение недобросовестной «зонтичной рекламы», в которой алкоголь рекламируется под видом хозяйственных спичек или питьевой воды. Также особую озабоченность вызывают многочисленные факты рекламы алкогольной продукции на ретранслируемых иностранных каналах по кабльному телевидению.

Так, в **статья 13** Закона Республики Казахстан от 19 декабря 2003 года № 508-II «О рекламе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.04.2016г.) запрещает рекламу этилового спирта и алкогольной продукции⁴.

Кроме того, необходимо усилить борьбу с административными правонарушениями, которые сопровождают состояние опьянения. Например, проблема семейно-бытового насилия, связанного с злоупотреблением алкоголем, продолжает оставаться достаточно латентной. В предупреждении этого явления важен междисциплинарный подход, совместные действия ОВД с медучреждениями. Они вместе с полицией должны продолжать совместную работу в информационных кампаниях по предупреждению пьянства и семейно-бытового насилия. Необходимо продолжать реализацию образовательных программ для судебной и правоохранительной системы.

Кроме того, смертельные отравления, нервные и психические расстройства, раннее развитие алкоголизма, формирование асоциальной личности, физическое недоразвитие, болезни - все это последствия употребления алкоголя детьми.

Причин подросткового, детского пьянства очень много. Это прежде всего социальная нестабильность, когда стремительно растет пьянство и алкоголизм среди взрослых. Катастрофически падает роль родителей в воспитании детей. Молодежь представлена сама себе. Считая себя взрослым, подросток протестует против мелочной опеки, беспрекословного послушания, но в то же время, сталкиваясь с трудностями, ждет от взрослых по-

мощи. Не получая ее у родителей, оказывается в компании, группировке подростков, где лидерами нередко являются подростки с асоциальным поведением. Именно в этой среде начинается и ранняя алкоголизация.

В результате частого употребления спиртных напитков в молодом организме страдает не только головной мозг. Нарушается обмен веществ, вымываются витамины и минеральные вещества, что сказывается на росте и развитии организма. Значительное влияние оказывает хроническая алкогольная интоксикация на детородную способность девушки, также это приводит к раннему старению, появляется такая проблема, как неспособность вскармливания грудью. Быстро развиваются невротические расстройства: нарушается сон, появляется раздражительность, неустойчивое настроение. Обнажаются, обостряются отрицательные черты характера. Если подросток был раздражительным, то на фоне ранней алкоголизации становится неуправляемым, агрессивным. Алкогольное опьянение часто ведет к совершению преступления (ограбление, кражи, изнасилования, убийства).

Сотрудниками кафедры уголовного процесса и криминалистики Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан имени М. Букенбаева проводится научное исследование по поисковой теме «Профилактика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения». В рамках данного исследования был проведен социологический опрос населения г. Актобе по проблемным вопросам, связанным с пьяниством и алкоголизмом. Также сотрудники необнократно принимали участие в работе научно-практических конференций, проводимых как на базе нашего института, так и других образовательных организаций г. Актобе. Также профессорско-преподавательским составом института были проведены в общеобразовательных школах г. Актобе тематические вечера по проблемам подросткового алкоголизма, токсикомании и наркомании.

Таким образом, в завершение вышеизложенного мы рекомендуем родителям:

1. Стارаться не употреблять спиртные напитки в присутствии детей. Они могут в это время погулять на улице, сходить к другу и т.д.
 2. Необходимо внушать детям, что прием алкоголя это не самоцель, а всего лишь один, притом необязательный, атрибут праздника, торжества. Устраивайте иногда безалкогольные вечеринки.
 3. Всегда интересоваться тем, что делают ваши дети, в каких компаниях проводят время. Родители должны знать, где бывают дети и кто их друзья.
 4. Повышать ответственность в сфере формирования у подрастающего поколения принципов здорового образа жизни.
- Помните, что, поднимая первую рюмку, никто не застрахован, что в одно прекрасное время не станет алкоголиком.

-
- ¹ Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.07.2016 г.). – Алматы, 2014.
 - ² Послание Главы государства народу Казахстана от 14.12.2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства». «Казахстанская правда» от 15.12.2012 года. № 586 // http://www.akorda.kz/ru/addresses_addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respublik-i-kazakhstan-nnazar-bae-va-narodu-kazahstana-14-dekabrya-2012-g.
 - ³ *Дорогих Н.М.* Особенности ответственности за пьянство в зарубежных странах. – М., 2015.
 - ⁴ Закон Республики Казахстан «О рекламе» от 19 декабря 2003 года № 508 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000508>.

Мырзабаева Д.Р., преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, капитан полиции

ПРИЧИНЫ СОВЕРШЕНИЯ БЫТОВОГО НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Право на личную неприкосновенность – это гарантированная государством личная безопасность человека, которая состоит в недопущении, пресечении и наказуемости посягательства на жизнь, здоровье и телесную неприкосновенность. Данное право является естественным и принадлежит человеку с момента рождения¹.

Однако, несмотря на гарантированную защиту личности от преступных посягательств на жизнь, здоровье, честь и достоинство, в настоящее время произошел определенный рост данных преступлений.

Необходимо отметить, что насилие в отношении женщин является одним из проявлений исторически сложившихся неравно-властных отношений между мужчиной и женщиной, которые привели к дискриминации женщин. Кроме того, насилие обусловлено культурными традициями и негативными воздействиями определенных традиционных методов и обычаяев. На основе обобщения мирового опыта по изучению причин и условий, вызывающих насилие в отношении женщин, установлено что, повышенная уязвимость женщин по отношению к насилию основывается на определенных причинах, имеющих прежде всего гендерный характер.

При этом, формы проявления насилия разнообразны:

Запугивание и угрозы – внушение страха криком, жестами, мимикой; угрозы бросить ребенка или отнять его, лишить денег и др.

Изоляция – постоянный контроль за тем, что делают женщина или ребенок, с кем дружат, встречаются, разговаривают; запрет на общение с близкими людьми, посещение зрелищных мероприятий и др.

Физическое наказание – избиение, пощечины, истязания, тасканье за волосы, щипание и др.

Эмоциональное (психическое) насилие – не только запугивание, угрозы, изоляция, но и унижение чувства собственного достоинства и чести, словесные оскорблении, грубость; внушение мысли, что женщина плохая мать или жена, унижение в присутствии других людей; постоянная критика в адрес женщины и др.²

В этом плане остро выступает проблема домашнего насилия, которая является всегда актуальной. Но при этом ни общество, ни жертва не готовы обсуждать эту проблему – либо относятся снисходительно, либо тщательно скрывают.

Основную роль в порождении насилия играют предрассудки, обычаи, распределение обязанностей обоих полов в семейной жизни, менталитет женщины и т.п.

Что касается предрассудков и обычаев, хотелось бы отметить, что в восточных странах насилие в отношении женщин является одним из проявлений исторически сложившихся неравных и властных отношений между мужчинами и женщинами, что привело к доминированию над женщинами и к ее дискриминации. Оно в течение всей жизни обусловлено главным образом культурными традициями, в частности негативными воздействиями определенных традиционных методов и обычаяев. Насилие в отношение женщин, усугубляется социальным давлением, главным образом чувством стыда, не позволяющим женщинам сообщать об определенных актах, которые совершаются по отношению к ним.

Основная часть потерпевших от семейного насилия не обращается за помощью в соответствующие государственные органы и общественные организации по следующим причинам: нежелание выносить бытовые проблемы на суд общественности; надежда на самостоятельное разрешение конфликта; страх мести со стороны насильника; стыд перед окружающими; опасение лишиться жилплощади; нежелание разрушать семью.

Таким образом, на наш взгляд, при решении данной проблемы женщинам необходимо сообщать об определенных актах, которые совершаются по отношению к ним в соответствующие государственные органы; усилить со стороны государственных органов распространение существующих законодательств и обеспечить их соблюдение; ограничить сцены насилия в отно-

шении женщин в средствах массовой информации, в частности, изображающие изнасилование или сексуальное порабощение, а также использование женщин и девочек в качестве объектов сексуального вожделения, включая порнографию, которые являются факторами, способствующими сохранению насилия над женщиной и негативно сказывающимися на обществе в целом и на подрастающем поколении, в частности.

¹ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.) // <http://online.zakon.kz>.

² [Электронный ресурс] // <http://adlukashin.ru>.

Назарбаева С.Г., преподаватель кафедры уголовного процесса и криминастики Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им.М. Букенбаева, майор полиции

ПРИЧИНЫ РЕЦИДИВНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ И МЕРЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Когда говорят о рецидивной преступности, то имеют в виду совокупность преступлений, совершаемых рецидивистами.

Уже само определение рецидивной преступности свидетельствует о том, что это составная часть всей преступности, выделенная по особой характеристике субъекта преступления, аналогично тому, как выделяется, например, преступность несовершеннолетних, женская преступность и т. д.¹

Понятие "рецидив" произошло от латинского *recidivus*, что в переводе означает повторение явления после его кажущегося исчезновения. К рецидивным криминологи относят все преступления, совершенные лицами, ранее совершившими преступления, в случае если прежние преступления известны правоохранительным органам и стали предметом их основанного на законе реагирования².

Специалисты утверждают, что основной причиной рецидивной преступности, через 5-7 лет лишения свободы у осужденных выступает разрыв связей с близкими, друзьями, оставшимися на свободе³. Поэтому необходимо осуществление мер по предупреждению необратимых изменений в психике осужденных.

Кроме того, неустроенность быта, отсутствие семьи, работы (не каждая организация, предприятие, частная фирма и т.д. охотно берет на работу лицо, освободившееся из мест лишения свободы), отсутствие средств существования, необходимых для обеспечения ежедневной жизнедеятельности, ведет к совершению новых преступлений.

В связи с этим, на мой взгляд, необходимо:

1. Создавать центры социальной адаптации для лиц, освободившихся из мест лишения свободы.
2. Повсеместно решать вопросы трудоустройства лиц, отбывавших наказание в виде лишения свободы.
3. Оказывать психологическую помощь социальным работникам и материальную поддержку государства в виде единовременных пособий для лиц данной категории.

Более того, самостоятельным видом профилактики рецидивной преступности является постпенитенциарная профилактика. Ее наиболее значимыми мерами является решение проблем трудового и бытового устройства лиц, отбывших наказание. Старые административные методы трудоустройства ранее судимых отмерли, а новые экономические находятся еще в зачаточном состоянии⁴.

Тем более рецидивист после отбытия наказания испытывает определенные трудности в социальной адаптации: с трудом привыкая к жизни на свободе осужденные возобновляют прежние или устанавливают новые антиобщественные контакты. Трудности в адаптации особенно усилено проявляются в сегодняшнее динамическое время.

Также отбывшие наказание могут попасть в то же социальное окружение, которое ранее уже оказalo на них отрицательное влияние (они и сами ищут такие объекты общения в ближайшем бытовом окружении). Вместе с тем могут включаться в общий миграционный поток, что менее криминогенно, чем возвращение в прежнюю среду.

Также повторному совершению преступлений способствуют и недостатки в подготовке осужденного к освобождению из мест лишения свободы, в контроле за их проведением со стороны органов внутренних дел, в частности, в осуществлении такой специфической меры как гласный административный надзор. Он устанавливается не за всеми лицами, подпадающими под надзор, иногда начинается несвоевременно, проводится формально, не дифференцируется, ограничения в отношении поднадзорных не индивидуализируются.

Таким образом, на мой взгляд, необходимо: кроме создания адаптационных центров и принятие вышеперечисленных мер профилактики рекомендовать органам внутренних дел в лице МПС совместно с ДУИС и местными исполнительными органами осуществлять контроль и надзор за лицами, отбывающими наказание, и оказывать необходимую помощь в адаптации.

¹ *Бурлаков В.Н., Кропачева Н.М.* Криминология: Пособие для подготовке к экзамену. — М., 2003.

-
- ² **Ратинов А.Р.** Криминализация общества // Пути противодействия. Научная информация по вопросам борьбы с преступностью. — 1995. — № 155. С. 42.
- ³ Там же.
- ⁴ **Горбачевская Е.Г., Кононов А.Л., Юцкова Е.М.** Личность рецидивиста и использование // Криминология. — М., 1995.

Найманбаев М.Ж., доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, подполковник полиции;

Каримбаева А.К., старший преподаватель кафедры общеправовых дисциплин Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, подполковник полиции

ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ, И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЙ

На протяжении последних лет Республика Казахстан вышла на высокий международный уровень в сфере экономических, политических отношений и достижений инновационных технологий, благодаря нашему главе государства Н.А. Назарбаеву и народу Казахстана. Для стабильности и процветания будущего Казахстана, роста численности населения государства необходимо найти пути решения актуальной проблемы в сфере семейно-бытовых отношений, происходящие между супругом и супругой, отрицательно сказывающиеся на воспитании детей – будущего поколения нашей необъятной страны. В целях решения данной проблемы стал вопрос более углубленного изучения и применения их на практике в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Согласно пункта 1 статьи 1 Конституции Республики Казахстан:

«Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы»¹.

«Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства» (ст.18 Конституции РК).

«1. Брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства.

2. Забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей.

3. Совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о нетрудоспособных родителях» (Ст.27 Конституции РК).

В соответствии с действующими положениями брачно-семейного законодательства Республики Казахстан под браком понимают равноправный союз между мужчиной и женщиной, заключенный при свободном и полном согласии обеих сторон в установленном законом порядке, с целью создания благополучной семьи, порождающий имущественные и личные неимущественные отношения между супружами².

Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 года №518-IV с изменениями и дополнениями, внесенными Законами Республики Казахстан от 19 мая 2015 года №315-V, основывается на нижеследующих принципах:

- «1) добровольности брачного (супружеского) союза мужчины и женщины;
- 2) равенства прав супругов в семье;
- 3) недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи;
- 4) разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию;
- 5) приоритета семейного воспитания детей, заботы об их развитии и благосостоянии;
- 6) приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних, пожилых и нетрудоспособных членов семьи;
- 7) обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав;
- 8) поддержания здорового образа жизни всех членов семьи»³.

«Признается брак (супружество), заключенный только государственными органами, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак (супружество) и в семейных отношениях по мотивам происхождения, языка, отношения к религии или по любым иным обстоятельствам.

Права граждан в брачно-семейных (супружеско-семейных) отношениях могут быть ограничены только на основании закона и только в той мере, в какой это необходимо, а также в целях защиты конституционного строя, охраны общественной безопасности и общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения»⁴.

За последнее время правонарушения и преступления в сфере семейно-бытовых отношений имеют устойчивое криминогенное влияние на динамику и структуру преступности. Наличие «бытового» или «семейного» элемента вызывается обычно повышенной конфликтностью в ближайшем родственном окружении, затрагиванием личных интересов и ценностей, чести и достоинства, а рост преступлений находится в непосредственной зависимости от

социальных и бытовых условий. Специфика современной семьи на сегодняшний день заключается в том, что она «перерабатывает» общественные факторы в семейные факторы. Все происходящие негативные процессы переходного периода отрицательно отражаются на благосостоянии и благополучии семьи, а также взаимопонимании и взаимоотношении между супругом и супругой.

В настоящий период происходящие серьезные изменения повлияли на функционирование, развитие и благополучие семьи, что выражается в негативных процессах, в увеличении числа неполных и проблемных семей, росте детской безнадзорности, подростковой преступности и других негативных проявлениях. Остро встали вопросы найти пути решения данных актуальных проблем социальной дезадаптации большинства семей, стабилизации брачно-семейных и личностных отношений, имеющих большое влияние на социализацию молодого, подросткового и будущего поколения. Разрешение главных вопросов требует принятия конкретных неотложных, специальных и профилактических мер, создания необходимых благоприятных условий для развития и реализации семьей ее функций, разработки современных концепций, методических рекомендаций и программ, направленных на оздоровление семьи.

На данный момент государственные органы, органы местного самоуправления, правоохранительные службы и общественные организации в неполном и достаточном объеме используют профилактические учеты лиц, склонных к совершению правонарушений и преступлений в сфере семейно-бытовых отношений.

Преступления в отношении родных, близких, родственников, подростковая преступность, а также семейно-бытовые преступления — это одно из наиболее распространенных актуальных проблем нашего времени. На сегодняшний день в социально-правовой науке накопился значительный теоретический и практический материал о правонарушениях и преступлениях в сфере семейно-бытовых отношений, имеющий как теоретическое, так и практическое значение.

В нашем государстве за последние годы значительное число происходящих правонарушений и преступлений совершается на бытовой почве в результате внутрисемейных скандалов и неурядиц. Эти изменения привлекли внимание государственных органов, общественности и правоохранительной службы к противоречиям, проявляющимся в сфере семейно-брачных отношений: систематическому росту прогрессирующей агрессии, постоянной напряженности взаимоотношений в семье, в том числе между супругом и супругой, тем самым данная проблема влияет на воспитание, развитие и благополучие детей.

При изучении данной проблемы о возможности использования тех или иных действующих современных концепций, методических рекомендаций, программ, направленных на оздоровление атмосферы в сфере семейно-бытовых отношений, морально-психологического климата в семье, крайне необходимо правильно учитывать их специфические, национальные, этнические, демографические и структурные особенности местожительства, во многом определяющие его специфику.

Важными особенностями на сегодняшний день являются рассмотрения данной актуальной проблемы, в рамках принимаемых нормативно-правовых актов и законодательство Республики Казахстан в области семейно-бытовых отношений.

Так в Кодексе Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-В ЗРК «Об административных правонарушениях» обозначены основные статьи, применяемые в отношении родителей или других законных представителей, в обязанности которых входит воспитание, развитие и обучение несовершеннолетних детей⁵.

Статья 127. «Невыполнение родителями или другими законными представителями обязанностей по воспитанию детей» то есть, данная статья решает на наш взгляд, проблему связанную с невыполнениями обязанностей родителями или другими законными представителями по воспитанию, развитию и обучению детей.

Статья 131. «Доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения» поднимает острую проблему, происходящую в неполных и неблагополучных семьях, родители и члены семьи которых ведут аморальный и антиобщественный образ жизни, своими действиями или бездействиями провоцируют детей путем доведения до состояния алкогольного опьянения.

Статья 132. «Допущение нахождения несовершеннолетних в развлекательных заведениях в ночное время» влечет привлечения к административной ответственности за халатное отношение в безнадзорности детей, отсутствие контроля со стороны родителей.

Актуальная проблема в сфере семейно-бытовых отношений рассматривается не только в административном законодательстве, но также эти проблемы рассматриваются и в уголовном законодательстве Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-В ЗРК **ст. 140 «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего»** и **ст. 141 «Ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей»**.

Происходящее негативное влияние в сфере семейно-бытовых отношений заключается, прежде всего, в формировании у правонарушителей чувства бесконтрольности, вседозволенности, безнаказанности, халатности и пренебрежения, как к государственным законам, так и к общепринятым нормам мо-

рали. Но наиболее опасным итогом любого семейно-бытового конфликта и инцидента является негативное воздействие, которое оно оказывает на беззащитных детей, в том числе на их страхи и морально-психологическое состояние. Семейное неблагополучие является актуальной проблемой и причиной смещения ценностных ориентиров подростков, постоянные ссоры и скандалы, рукоприкладство родителей формирует жестокость и злобу в характере подростка и несовершеннолетнего, особенно в период «переходного возраста» и служит питательной средой для их дальнейшего вовлечения в противоправное и негативное поведение.

Эффективность социальной поддержки семьи со стороны государства и общества в виде оказания различных социальных услуг (консультативных, психологических, психолого-педагогических и других) при конфликтных отношениях в семье пока еще недостаточно высока. Часто люди сталкиваются с такими большими трудностями при оказании помощи с разменом жилья в случае развода — нередко бывшие супруги вынуждены длительное время проживать в общей квартире, что зачастую способствует еще большим негативным проявлением и росту агрессии⁶.

Современная актуальная проблема совершенствования профилактики правонарушений и преступлений в сфере семейно-бытовых отношений, многообразие их негативных проявлений обусловили межотраслевой характер изучения данного вопроса и пути их решения.

Методика проведения профилактики правонарушений и преступлений в сфере семейно-бытовых отношений включает в себя осуществление широко-го комплекса разнообразных мероприятий, главным образом воспитатель-ного характера.

Успешная профилактика семейно-бытовых правонарушений и преступле-ний ни в коем случае не может быть обеспечена только лишь путем прове-дения специальных профилактических, воспитательных и иных мероприятий по месту жительства, хотя они являются совершенно необходимыми усло-виями⁷.

В современных условиях семейно-бытовых отношений очень важно обна-ружить перерастание аморальных и антиобщественных действий кого-либо из членов семьи в административное правонарушение или уголовное прес-тупление. Восприятие таких действий людьми весьма субъективно, т.е. для одних это может послужить поводом для своевременного и немедленного об-ращения в правоохранительную службу, другие длительное время скрывают факты даже грубого насилия и жестокого обращения, оскорблений, унижения чести и достоинства личности по разным причинам: не усматривая в этом противоправного поведения (поскольку все происходит между родными, близ-кими родственниками), не желая наступления для виновных ответственности.

На сегодняшний день правоохранительная служба продолжает наращивать усилия в профилактике и противодействии семейно-бытовой преступности. Используются предоставленные законодательством возможности, активизируется взаимодействие с заинтересованными органами по предупреждению правонарушений и преступлений в сфере семейно-бытовых отношений. Такие направления, как обеспечение раннего выявления детей, воспитывающихся в неполных и неблагополучных семьях, принятия специальных мер по организации надлежащего профилактического наблюдения за ранее судимыми лицами, отбывшими наказание за семейно-бытовые преступления, находящиеся на профилактическом учете, жилищно-эксплуатационными организациями и учреждениями по установлению граждан, длительное время не оплачивающих коммунальные услуги, ведущих аморальный и антиобщественный образ жизни, проведение выездных судебных заседаний по изоляции лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, наркотическими средствами и психотропными веществами в условиях лечебно-оздоровительных профилакториев, поликлиниках и реабилитационных центров, частичному ограничению дееспособности и лишению родительских прав, установление престарелых граждан, проживающих совместно с родными и близкими родственниками.

Однако, данную актуальную проблему без активной позиции со стороны граждан в вопросах профилактики и предупреждения правонарушений и преступлений в сфере семейно-бытовых отношений, государственные органы совместно с правоохранительными службами на сто процентов не решают. Поэтому, необходимо гражданам нашего государства всеми усилиями, если они располагают информацией, что в той или иной семье сложилась неблагополучная ситуация, что кто-либо незаконно торгует спиртными напитками, наркотическими средствами и психотропными веществами сообщить данную информацию в полицию для своевременного и полного решения этих проблем.

¹ Конституции Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года), (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.) // <http://online.zakon.kz>.

² Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 года №518-IV с изменениями и дополнениями, внесенными Законами Республики Казахстан от 19 мая 2015 года №315-V // [https://online.zakon.kz/ Document/?doc_id=31102748](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31102748).

³ Там же.

⁴ Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях» // https://online.zakon.kz/ Document/?doc_id=31577399.

-
- 5 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-В ЗРК // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252.
 - 6 **Пралиева Г.К.** Основы семейного права в Республике Казахстан: Учебно-практическое пособие. – Алматы: Жеті жарғы, 2007.
 - 7 **Диденко П.В., Смагулов С.Т.** Семейное право Республики Казахстан. – Алматы: Данекер, 2001.

Сагынтаева А.А., старший преподаватель-методист факультета профессионального и дополнительного образования Академии юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, майор полиции

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ МЕР ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СЕМЕЙНО-БЫТОВОЙ СФЕРЕ

*Тот счастливейший из всех,
будь он король или крестьянин,
кто обрел мир в собственном доме.*

Н.Гете

Насилие существовало во все времена и во всех цивилизациях. Человек, испытывая на себе последствия насилия, ищет защиты в ближайшем окружении – семье, друзьях, работе и, если насилие как явление присутствует в данной обстановке, оно несет более глубокую смысловую нагрузку и наносит больший вред: физический и духовный.

Для многих из нас «семейные отношения» – это дом, семья, дети, уют, защита и надежный тыл, в котором мы храним воспоминания детства, «запасы» любви, отанные нам родителями. Кроме того, «семейные отношения» – это взаимоотношения членов семьи, первая картина мира, первый и очень важный урок общения. Однако иногда слово «дом» сочетается с противоположным по ассоциациям словом «насилие». Словосочетание «домашнее насилие» для кого-то является нелепым, а для кого-то это реальность.

Насилие в настоящее время – это не только негативная ситуация в семье, но и образ жизни общества в целом. Ведь насилие в семье подрывает не только ее жизнедеятельность, но и нарушает безопасность общества.

За время становления независимого Казахстана произошли большие изменения как в политической системе, так в экономической и правовой сферах. Такие изменения не могут не коснуться и требований, касающихся иско-

ренения насилия в отношении женщин, тем более, что Казахстан присоединился в 1998 году к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Возросла гражданская активность женщин, которые борются за свои права и свободы. Эта активность проявляется прежде всего в создании неправительственных организаций, таких как «Ассоциация деловых женщин Казахстана», «Союз кризисных центров Казахстана», «Женщины-предприниматели Казахстана». Основная цель этих организаций — оказание помощи пострадавшим от насилия, борьба с насилием в обществе, создание в нем такой атмосферы, в которой бы осуждались все формы насилия.

Насилие разрушает личность, нормальное повседневное общение людей, нередко делает жизнь человека невыносимой, разлагает нравственные устои общества, препятствует экономическому развитию, росту материального благосостояния и духовного благополучия, угрожает национальному суверенитету и отношениям между государствами¹.

К этому приводит социально-экономическое расслоение среди населения, «женская» безработица, которая зачастую не имеет материальной, социальной и моральной поддержки, спад всех нравственных устоев, алкоголизм общества.

Словосочетание «бытовое насилие» состоит из двух терминов: «бытовое» и «насилие», где первое означает — общий жизненный уклад, повседневная жизнь, а второе — притеснение, беззаконие, принудительное воздействие на кого-либо².

И в этом смысле насилие над женщиной входит в понятие «бытовое насилие». Насилие в семейно-бытовой сфере в отношении женщин наиболее распространено, и при этом домашнее насилие может проявляться в разных формах, как:

1) социально-экономическое насилие, которое связано с лишением женщин имущественных прав или средств к существованию, и выражается в следующих действиях, например, супруг не позволяет супруге устраиваться на работу, вынуждая просить помощи у него, ущемляет права женщины распоряжаться семейным бюджетом, унижая чувства собственного достоинства, применяя словесное оскорбление и грубость, осуществляет постоянный тотальный контроль за женщиной, запугивает жестами;

2) психологическое насилие — выражается в угрозах физического насилия, причинения физического вреда, побоях, необоснованной ревности, преследования, внушения чувства страха, вины, беспомощности, в словесном оскорблении, изоляции (постоянный контроль того, что женщина делает, с кем дружит, запрет общения с близкими родственниками), клевете, а также «ма-

нипулировании» детьми (угроза отнять детей, внушение чувства вины перед детьми), шантаже (совершить суицид, отнять детей);

3) физическое насилие над женщиной, которое может проявляться в удушениях, применении оружия, побоях, доведении до самоубийства, причинении различной степени тяжести вреда здоровью и т.д.

Об общественно-опасном характере насилия в отношении женщин свидетельствует то, что оно способствует «омоложению» преступности, приводит к разводам, росту числа неблагополучных семей, лишению родительских прав и т.д. Динамичному росту числа насилия в отношении женщин способствует также латентность, к которой можно отнести следующие факторы нежелания женщин-жертв насилия обращаться в правоохранительные органы из-за недоверия к ним, из-за стыда перед родственниками и знакомыми, боязни расправы, мести со стороны насильника.

Бытовое насилие посягает главным образом на жизнь, здоровье человека, половую свободу, честь и достоинство, а также свободу человека.

Что касается последствий общественно-опасного действия, а именно насилия над женщиной, то к ним можно отнести: состояние стресса, депрессию, психологическую травму, сексуальные расстройства,увечья, смерть, самоубийства, выкидыши, низкую самооценку, частичную или полную утрату трудоспособности.

Вместе с тем, необходимо отметить роль органов внутренних дел в профилактике бытового насилия, которая заключается в проведении мероприятий по выявлению неблагополучных семей, осуществлении воспитательной работы с семьями, склонных к преступному поведению в сфере быта.

В связи с этим представляется что для предупреждения семейно-бытовых преступлений и укрепление правовой охраны женщин наиболее действенными мерами бы явились:

а) Повышение правового уровня культуры населения в виде размещения социальной рекламы на билбордах, в общественном транспорте.

б) осуществление социальной поддержки неблагополучных, неполных семей;

в) создание во всех областях Республики Казахстан приютов долговременной помощи, консультативных пунктов экстренной помощи, организация телефонных «горячих линий» с квалифицированным персоналом и системы информирования женщин о соответствующих видах помощи. Необходимо отметить, что в Республике Казахстан уже функционирует ряд кризисных центров для женщин-жертв насилия, деятельность которых осуществляется во взаимодействии с подразделениями органов внутренних дел по защите женщин от насилия, но, к сожалению, их недостаточно (особенно остро этот вопрос стоит в сельской местности);

г) принятие всех необходимых мер, особенно в области образования, в целях изменения социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин и искоренение предрассудков, обычаев и любой другой практики, основанных на идеях неполноценности или превосходства одного из полов или на стереотипных представлениях о роли мужчин и женщин;

г) создание общественных формирований по месту работы, учебы, направленные на повышение информированности о насилии в отношении женщин, нарушении их человеческих прав и применении надлежащих традиционных и новаторских методов разрешения конфликтов. Также ввести в учебных заведениях курс занятий по изучению человеческих отношений без насилия;

д) в целях профилактики поощрение, поддержка и осуществление мер и программ, нацеленных на повышение уровня знаний и выяснения причин и последствий механизмов насилия в отношении женщин среди тех, кто отвечает за осуществление этой политики, например, среди сотрудников правоохранительных органов, работников судебных органов, медицинских и социальных работников, а также поддержка и проведение исследований, касающихся изучения насилия и его последствий и предоставление общественности полученной в результате этого информации и статистических данных.

Внедрение в практику указанных предложений, на наш взгляд, будет способствовать предотвращению и пресечению преступлений в отношении женщин в сфере семейно-бытовых отношений.

¹ *Антонян Ю. М.* Насилие. Человек. Общество. — М., 2001. С. 4.

² *Ожегов С.И.* Словарь русского языка/ Под ред. Н.Ю.Шведовой. Изд.18-е. — М., 1987. С. 57.

Салауатов М.С., преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД Актибинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, майор полиции;

Жарасхан А.Ж., старший преподаватель-методист факультета очного обучения Актибинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, капитан полиции

О РОЛИ УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПОЛИЦИИ МПС ОВД В ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В своем Послании «Стратегия Казахстан-2050. Новый политический курс состоявшегося государства» Президент Республики Казахстан определил новые принципы социальной политики, обозначив одним из важных приоритетов развития страны на ближайшие годы защиту детства, и обозначил основные приоритеты в деятельности государственных органов по ее реализации.

Государственная социальная политика призвана обеспечить полноценное физическое, интеллектуальное, духовное, нравственное и социальное развитие ребенка в соответствии с нормами Конституции Республики Казахстан и международными обязательствами.

В Послании также одним из главных приоритетов указывается «...необходимость сосредоточить наше внимание на растущей проблеме подростковой преступности и предусмотреть меры для ее снижения»¹.

В этом плане необходимо осуществлять профилактику правонарушений, совершаемых подростками. Суть профилактики правонарушений среди несовершеннолетних раскрывается в пункте 3 статьи 1 Закона Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 591-П «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности»: «это система правовых, педагогических и иных мер, направленных на предупреждение правонарушений, безнадзорности, беспризорности и антиобщественных действий среди несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, им способствующих, осуществляемых в совокупности с мерами индивидуальной профилактики с несовершеннолетними, родителями или другими законными представителями несовершеннолетних, не исполняющими обязанности по их воспитанию, обучению или содержанию либо отрицательно влияющими на их поведение, а также иными лицами, вовлекающими несовершеннолетних в совершение правонарушений или антиобщественных действий»².

Как указано в Законе Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан», государственная политика в области профилактики правонарушений, среди несовершеннолетних является: частью правовой политики и осуществляется с целью создания правовых и социальных гарантий для несовершеннолетних; подготовки детей к полноценной жизни в обществе; развития у несовершеннолетних общественно значимой и творческой активности; воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности; развития национального самосознания на основе общечеловеческих ценностей мировой цивилизации; формирования правовых основ для проведения мер индивидуальной профилактики с несовершеннолетними; взаимодействия с родителями и другими законными представителями несовершеннолетнего; обеспечения надлежащего функционирования детских учебных, воспитательных, лечебных, спортивных и иных учреждений; установления ответственности за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних; государственной поддержки некоммерческих организаций, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних посредством размещения социального заказа и иных мер в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан³.

Таким образом, профилактика правонарушений среди несовершеннолетних осуществляется на принципах:

- 1) законности;
- 2) гуманного обращения с несовершеннолетними;
- 3) поддержки семьи;
- 4) комплексности применения мер профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних;
- 5) индивидуального подхода к каждому несовершеннолетнему, оказавшемуся в трудной жизненной ситуации;
- 6) конфиденциальности;
- 7) научной обоснованности;
- 8) системности.

Задачами же уполномоченных органов в области профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних являются:

- 1) профилактика правонарушений, безнадзорности, беспризорности и антиобщественных действий среди несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, им способствующих;
- 2) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- 3) реабилитация несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

- 4) формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;
- 5) выявление и пресечение фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений или антиобщественных действий⁴.

В систему профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних входят органы внутренних дел, образования, здравоохранения, государственный орган, координирующий реализацию государственной политики в сфере занятости населения, местные представительные и исполнительные органы, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и иные государственные органы в пределах своей компетенции.

Субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

1) специальная служба, т. е. подразделение местной полицейской службы органов внутренних дел, созданное непосредственно для осуществления профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (УИП ПДН);

2) подразделения МПС ОВД, для которых профилактическая работа с подростками и взрослыми по вопросам содержания и воспитания детей входит в более широкий круг их обязанностей (участковые инспектора полиции, дорожно-патрульная полиция) и потому является не основной их функцией.

Полагаем, что деятельность всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних может быть эффективной лишь при условии объединения их усилий, тесного взаимодействия и обмена информацией между ними. Взаимодействие должно осуществляться путем взаимного информирования о правонарушениях, совершаемых несовершеннолетними, причинах и условиях, способствующих совершению правонарушений, о родителях и лицах, их заменяющих, не выполняющих обязанностей по воспитанию детей; планирования и проведения совместных мероприятий по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних.

Организация деятельности органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется, в настоящее время, главным образом руководством МВД РК. Вопросы совершенствования профилактической деятельности обсуждаются на коллегиях МВД РК, а также на отчетных встречах руководства МПС с Акимами соответствующей административной-территориальной единицы. Ведущая роль в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принадлежит инспекторам полиции по делам несовершеннолетних⁵.

Широкими полномочиями по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, также наделены участковые инспектора по-

лиции. К сожалению, Законодательство Республики Казахстан прямо не упоминает их, что, по нашему мнению, является существенным недостатком.

Участковые инспектора полиции местной полицейской службы являются основными представителями районного, городского, районного в городе отдела внутренних дел на обслуживаемом участке и в пределах своих полномочий отвечают за состояние охраны общественного порядка на закрепленном за ними административном участке, выполняют задачи и функции, относящиеся к компетенции практически всех служб, подразделений, аппаратов органов внутренних дел.

Основными задачами участковых инспекторов полиции являются:

- предупреждение преступлений и административных правонарушений, их выявление и пресечение;
- производство по делам об административных правонарушениях;
- участие в раскрытии преступлений в пределах предоставленных полномочий;
- досудебное расследование по уголовным проступкам в протокольной форме;
- оказание содействия патрульным нарядам в обеспечении охраны общественного порядка;
- проведение индивидуальной профилактики правонарушений в отношении лиц, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел;
- оказание помощи юридическим и физическим лицам в защите их прав и законных интересов.

Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан по организации деятельности участковых инспекторов полиции определяет следующие обязанности участковых инспекторов в области профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних: профилактика правонарушений рецидивной, бытовой, алкогольной преступности, выявление причин и условий, им способствующих; обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина от противоправных посягательств; проведение индивидуальной профилактики правонарушений в отношении лиц, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел; осуществление сбора значимой информации на административном участке и передача ее в заинтересованные подразделения ОВД, а также в другие государственные органы; установление причин и условий, способствующих совершению уголовных проступков, принятие мер, направленных на их устранение; оказание помощи физическим лицам, пострадавшим от противоправных посягательств, происшествий и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их жизни и здоровья; доставление в медицинские организации или органы внутренних

дел лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность; выявление и пресекание правонарушений; осуществление административного производства и досудебного расследования в пределах компетенции, установленной законодательством; принятие, регистрация и рассматривание заявлений или сообщений о происшествии, совершенном или готовящемся уголовном или административном правонарушении, информирование заявителя о принятом решении в установленном законодательством порядке; задерживание лиц, совершающих уголовные или административные правонарушения; проведение освидетельствования лиц на предмет установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения, а при невозможности доставление в медицинские учреждения для освидетельствования; осуществление иных действий, предусмотренных законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

В целях повышения информированности об особенностях административного участка участковые инспекторы полиции должны постоянно изучать административный участок и иметь списки: ранее судимых с непогашенной или неснятой судимостью; ранее судимых за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних; состоящих на диспансерном учете в органах здравоохранения как злоупотребляющие алкоголем напитками; состоящих на диспансерном учете в органах здравоохранения, допускающих немедицинское употребление наркотических средств, психотропных и токсических веществ; психически больных с асоциальной направленностью поведения, представляющих общественную опасность, состоящих на диспансерном учете в органах здравоохранения; состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних органов внутренних дел; условно осужденных или с отсрочкой отбывания наказания, а также списки лиц, которым назначено наказание, не связанное с изоляцией от общества; списки иностранцев и лиц без гражданства, временно пребывающих на административном участке.

Помимо этого, участковые инспекторы полиции ведут журнал учета граждан, проживающих в арендных квартирах (домах) на административном участке лиц, придерживающихся деструктивных религиозных течений, объектов, уязвимых в террористическом отношении.

Необходимо отметить и высокую роль участковых инспекторов полиции в сельской местности.

Участковый инспектор сельской местности должен знать местонахождение районных центров и поселков, фельдшерско-акушерских пунктов, ветеринарных пунктов, станций, фермерских хозяйств, а также направление и

состояние рек, шоссейных и железных дорог, горных троп, лесов, степень их проходимости, местонахождение и состояние гатей, мостов, переправ, бродов, а также местонахождение болот и степень их проходимости, входящих в пределы административного участка обслуживаемого участковым инспектором полиции⁶.

Как видим специфика деятельности участковых инспекторов полиции отличается от сотрудников любого другого подразделения, решающих, как правило, только одну специфическую задачу органов внутренних дел. Участковые инспекторы полиции работают практически во всех направлениях, что выражается в многофункциональности их деятельности. В этом и заключается особенность данного института, работающего по предупреждению правонарушений и преступлений. Участковые инспекторы выполняют объем работы, который с количественной и качественной стороны не соответствует ни физическим, ни профессионально-интеллектуальным их возможностям. В научной литературе приводятся данные о том, что на участкового инспектора полиции возложено от 100 до 120 обязанностей, на инспектора ПДН – до 50 обязанностей⁷. И это действительно так.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что ни участковый инспектор полиции, ни инспектор ПДН не в состоянии охватить все объекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на закрепленных за ним административных участках. Поэтому необходимо их активное взаимодействие с другими службами и подразделениями ОВД.

¹ Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года // <http://online.zakon.kz>.

² Закона Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 591-II «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» // <http://online.zakon.kz>.

³ Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года N 345 «О правах ребенка в Республике Казахстан» // <http://online.zakon.kz>.

⁴ Закона Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 591-II «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» // <http://online.zakon.kz>.

⁵ Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года № 1142 «Об утверждении Положения о местной полицейской службе органов внутренних дел» // <http://online.zakon.kz>.

⁶ Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1095 «Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции, ответственных за организацию работы участкового пункта полиции, участковых инспекторов полиции и их помощников» // <http://online.zakon.kz>.

А.Ж. Сейтенов, Қазақстан Республикасы ПМ М. Бекенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының бастығы, полиция полковнігі

ҚИЯНАТ ЖОЛМЕН ПАЙДА ТАБУ БАРЫСЫНДАҒЫ ҚЫЛМЫСТЫЛЫҚТЫҢ АЛДЫН АЛУ

Қазіргі таңда елімізде қылмыстылықтың алдын алу мәселелеріне ерекше мән беріледі. Яғни, қылмыскер тұлғасы мен нақты қылмысты жасау тетігін анықтау, қылмыскер тұлғасын жіктеу, қылмыстылықтың негізгі бағыттары мен оның алдын алу шараларын белгілеу нақты іс-шаралардың бірі болып табылады.

Қылмыстың алдын алу қылмыстық-құқықтық тыйым салынған тәртілті бұзушылық мүмкіндігін ескерту мақсатында әлеуметтік объектілерге әсер етуші органдар, ұйымдар мен мекемелер үшін күрделі де, көп қырлы қызмет жүйесі болып саналады. Алдын алу жүйесін алдын алу субъектілері мен объектілері құрайды. Бұл жүйе әлеуметтік болып танылады, ал кез келген әлеуметтік жүйе қызмет ету және даму процестерін басынан кешіреді.

Қылмыстың алдын алу қоғамның мемлекеттік-құқықтық және әлеуметтік саласындағы ішкі құрылымдардың күрделілігімен және көп жоспарлылығымен сипатталады. Алдын алудың барлық анықтамаларында басты назар оның негізгі де, маңызды белгілері – қылмысқа жол бермеу, қылмыстық мінезд-құлықты ескерту, тұлғаның қоғамға жат шенберден шығып кетпеуі.

Қылмыстың алдын алудың құрылымдары мен жалпы ұғымының анықтамасы оның түрлерін жіктеумен тығыз байланысты. Құқықтық, соның ішінде арнаулы криминологиялық әдебиеттерде мұндай жіктеулердің жолдары аз көрсетілмеген, көзқарастардың бірыңғайлығынан әлі де болса алыс екендігі байқалады. Құқықтық ғылымда алдын алу түрлерінде арнайы-криминологиялық зерттеу кең қолдау тапқаны белгілі. Бірақ мұның өзі осы мәселеге басқадай көзқарастың жоқтығын білдіреді. Ол өз кезегінде криминология пәнніңдеңгі берілген анықтамамен байланысады.

Алдын алу адам мен қоғамның өзара қарым-қатынасын арнайы түрде жөнге сала отырып, адамның тікелей өзіне, сондай-ақ қоғамға да елеулі түрде игі әсірін тигізері сөзсіз. Қорытындысында алдын алушмен ғана құқық бұзушылықтардың бойында қоғамға жагымды мінезд-құлық пайда болады. Міне, жоғарыда айтылған осындай қызметтердің нәтижесінде алдын алу, сактандыру мен қорғаушилық касиеттеріне ие болады. Осы орайда, алдын алудың

ерекше әлеуметтік құндылығын баса айтуымыз керек. Өйткені, ол ең бағтысы, жеке және қоғамдық мұдделерді қорғау үшін қажет. Құқық бұзушылықтың алдын алудың реттеуішлік және қорғаушылық рөлін айта отырып, оның маңызын, қызметі мен аluan түрлілігін айтпай кетуге болмайды. Олар – бір-бірімен тығыз байланыстағы идеологиялық, тәрбиелік, қорғаушылық, реттеуішлік, болжамдық қызметтері.

Реттеуіш қызметтің заң талаптары шенберінде пайда болған қайшылықтар мен шиеленістерді шешуге мүмкіндік тудыратын жағдай жасаудан құралады. Бұл жағдайдағы ескерту қызметі - заңың үстінен қарашылық қағидасын қамтамасыз ету шешімдерінің бірі. Қорғаушылық қызметін орындаі отырып, алдын алу азаматтардың бостандықтары мен құқыктарының бұзылуынан сақтайды, әлеуметтік құндылықтарды сақтайды. Осымен қылмысты ескертудің гуманистік бағыты байқалады. Құқықтық мемлекеттің мақсаты да осы болып саналады. Алдын алудың тәрбиелік қызметі адамдарды қөндіру, олардың мінез-құлқын түзеу, олардың қылыштарын құқық пен гуманистік мораль талаптарына сәйкестендірумен көрінеді.

Алдын алудың тиімді жүргізілуі қоғамда адамдардың өмір деңгейінің бірден-бір көрсеткішін құрайды. Әлеуметтік қызметтің осы түрі негұрлым нәтижелі болса, соғұрлым адамдар адамзаттың ен байлығына қылмыстық қол сұғышылықтан қорғалған болады. Сейтіп, қылмыстың алдын алу – кез келген нағыз гуманистік және құқықтық мемлекеттің құрамдас болігі. Осыдан келіп туындастыны, қылмыстың алдын алу жүйесі тек қана қызмет етуі тиіс емес, ол тұрақты түрде жетілдіріле түсіу тиіс. Мұндай жетілдіру демократиялық құқықтық мемлекет құру жалпы үрдісінің негізгі құрамы болуы тиіс.

Қылмыстылықпен күрес, яғни қылмыстардың жасалуына мүмкіндік тудыратын себептер мен жағдайларды жою арқылы кейбір адамдардың қылмыс жасау пиғылын іске асырмауга жатады. Е.Алауханов өзінің монографиясында Ч. Бекарияның «Жазалағаннан қылмыстың алдын алған жөн» деген пікірін көрсеткен¹. «Құқық бұзушылықтың алдын алу» түсінігі, негізінен, қылмыстылықпен күрестің криминологиялық теориясына сүйеніп қалыптасқан.

Біздің ойымызша, қиянат жолмен пайда табу барысындағы қылмыстың алдын алу - қылмыстылықты жоюдың объективтік және субъективтік мүмкіндіктерінің тарихи қалыптасқан жүйесін, сондай-ақ осы құбылысты, оны туындастартын себептер мен жағдайларды жоюға бағытталған мемлекеттік және қоғамдық шаралар жиынтығы.

Қиянат жолмен пайда табу барысындағы қылмыстылықтың алдын алу деңгеміз – қылмыстылықты тудыратын құбылыстарды азайтатын, шектейтін, жоятын қоғамдық процесс².

Бұл жерде әңгіме қылмыстылықты тіптен жою жайында болып отыр. Қылмыстық заңының негізгі мақсаты - қылмыстылықты тудыратын себептер мен жағдайлардан арылу және қылмыстық, қылмыстық-іс жүргізу, түзеу заңдарының нормаларын және алдын алу шараларын құрал ретінде пайдалану.

Біз бұрында, қиянат жолмен пайда табу барысындағы қылмыстылық дегеніміз – құрделі әлеуметтік құбылыс, сондыктан да оның себептерін ең тиімді қылмыстық саясат та жоя алмайды деп санағанбыз. Қылмыстық заң жүйесі қандай да бір қылмыстың алдын алу мақсатында қылмыскерге, сондай-ақ азаматқа ықпал жасай алады, жасауга тиіс те. Әңгіме – сол ықпалдың неден тұратындығында, қаншалықты және қандай әдістермен жасалатындығында.

Бұл мәселелерде маңызды саяси-әлеуметтік және идеологиялық мазмұн бар. Қылмыстық саясат құралдары қиянат жолмен пайда табу барысындағы қылмыстылықтың субъективтік және бірқатар жақындау объективтік себептеріне және оларға мүмкіндік тудыратын жағдайларға ғана ықпал жасай алады.

Заң ғалымдарының пікірінше, қиянат жолмен пайда табу барысындағы қылмыстың алдын алу дегеніміз – криминогендік факторларды жою және қылмыска дейінгі кезеңде адамның мінез-құлқын түзеу арқылы қылмыстың жасалуына жол бермеу.

Алдын алу объектілері жайында сөз қозғағанда, тіптен, нақты кәсіпорын, аудан, кала, қандай да бір аймақ жайында айтуда болады.

Жоғарыда айтылғандарға сүйене отырып, қылмыстылықтың алдын алуға анықтама берсек, ол – қылмыстылықтың себептері мен оған мүмкіндік тудыратын жағдайларды анықтау және жою мақсатында мемлекеттік, қоғамдық және басқа ұйымдардың жүргізетін, өзара байланыстағы әртүрлі шараларының жиынтығы.

Алдын алу жұмысын жоспарлау және ұйымдастыру үшін мына негіздерге топтама бойынша, алдын алу шараларының мазмұны бойынша, оларды орындау субъектісі бойынша заң әдебиеттерінде оның әр түрлі топтамасы көлтірілген.

Алдын алу жұмысының денгейі бойынша шаралар тобы екіге бөлініп қарастырылады – жалпы әлеуметтік және әлеуметтік криминологиялық сипаттағы топтар. Бұл дұрыс топтастыру, ол қылмыстылықты оның себептері мен жағдайлары арқылы ғана емес, сонымен қатар, оған қарсы жүргізілетін шаралар арқылы да бағалауға мүмкіндік береді.

Құқық бұзушылықтың алдын алуға бағытталған жалпы және арнайы әлеуметтік шаралардың көмегімен қоғам қылмыстылыққа басым ықпал ете алады, сонымен қатар заңдылыққа, азаматтардың заңның, соттың алдындағы теңдігіне, адамгершілікке, әділдікке, құқық колдану қызметінің қажетті жет-

кіліктігіне және ақылға сыйымдылығына негізделген, ойға қонымды қылмыстық саясат жүргізуге мүмкіндік туды.

Жалпы алдын алу (жалпы ескерту) – қылмыстық заң арқылы және оны қолдану практикасы арқылы қоғам мүшелеіріне ықпал жасайды.

Әлеуметтік алдын алудың жалпы шараларына – жаңа қоғам орнату, республика халқының сана-сезімін, мәдени деңгейін, хал-ахуалын көтеру бағдарламасын жүзеге асыру жатады.

Қылмыстылыққа ықпал жасайтын, бірақ, іс жүзінде оның алдын алу шараларының жалпы жүйесінде негізгі болып табылатын шараларды жалпы шаралар қатарына жатқызу керек.

Қоғамға жат құбылыстардан әлеуметтік сактандыру екі аспектіден тұрады: біріншіден теріс әдет-тұрыптардың сақталуы және әдепсіз қылыштардың, заң бұзушылықтың, қылмыс жасаудың себептері мен оларға мүмкіндік туғызатын жағдайларды зерттеу; екіншіден, сол негізде нарықтық қатынастарды қалыптастыру кезінде туындастырын мінезд-құлықтың қоғамға жат факторларын қоғам өмірінен аластатуға мүмкіндік беретін қажетті әдістер мен құралдар ойластыру.

Экономиканы дамытуға, азаматтардың материалдық және мәдени деңгейін көтеруге бағытталған экономикалық, саяси, ұйымдық сипаттағы барлық шаралар жүйесі жалпы шараларға жатады.

Ірі әлеуметтік шараларды мемлекет көлемінде жүзеге асыру жалпы сактандырудың ең жоғарғы деңгейі болып табылады.

Жаңа қоғам орнатудағы басты міндеттерді жүзеге асыруға бағытталған жалпы шараларға айналадағы өнегелі өмірді және де адамның тұлғасына қатысты шараларды – тәлімгерлік, ұстаздық, тәрбиелік, т.б. шараларды жаткызды.

Қылмыстың алдын алу жүйесіне қылмыстық мінезд-құлыққа әсер ететін және қандай да бір тиімділік беретін шараларға кіреді.

Киянат жолмен пайда табу барысындағы қылмыстылықтың алдын алудың жалпы шараларына біздің республикамыздағы барлық әлеуметтік-экономикалық өзгерістер жатады. Адамға бағдар алған тиімді экономика негізінде меншік нысанының көп қырлылығына, нарықтық қатынастарды қалыптастыруға көшудің шаруашылық тетігін түбірімен қайта құру, адамдардың іскерлік белсенділігін және ынтасын көтеру, еңбек нәтижесінде мұдделігін арттыру, халықтың әртүрлі тобының әлеуметтік жағдайын және ынтасын көтеру, еңбек нәтижесіне мұдделігін арттыру, халықтың әртүрлі тобының әлеуметтік және құқықтық қорғалуын қамтамасыз ету реформа барысындағы елеулі шығындарға қарамастан, ерте ме, кеш пе, көптеген пайдалорлық, шаруашылық-лауазымдық және өзге қылмыстар жасаудың негізі болып табылатын крими-

ногендік факторларды жоюға, шектеуге және ықпал етуге қолайлы жағдай тудырады.

Қоғамға өзінің ғылыми құштарлығын қанагаттандыру мақсат емес, оған құқықтық реттеудің және қылмыстырылышқа ықпал жасауды басқарудың ғылыми негізделген стратегиясын жасау мақсат. Әнгіме әлеуметтік, экономикалық, саяси, идеологиялық, мемлекеттік-құқықтық, өнегелілік, мәдениеттілік, педагогикалық, ұйымдық алдын алу кешендері, техникалық құралдар және ықпал жасау әдістері жайында болып отыр.

Алдын алушың жалпы шараларының негізгі мақсаты – тұрмысы нашар адамдарды әлеуметтік жағынан қорғау (әсіресе, баға жіберілген және нарықтық қатынас орнай бастаған кезде), халықтың табысын индексациялау, салық салу саясатын дұрыс жүргізу, халықтың еңбекпен айналасуын және оның тұрмыстырық ахуалын бақылау, жұмыссыздарды еңбекке орналастыру, қоғамдық қатынастарды жетілдіру, адамдардың рухани байлығын арттыру, мәдениетін, санаасын көтеру, т.б. болып табылады.

Қаладағы киянат жолмен пайда табу барысындағы қылмыстырылыштың алдын алуға бағытталған арнаулы мақсаттарға жалпы әлеуметтік деңгейде қол жеткізу үшін экономиканы дамытуға, халықтың материалдық қажеттілігін қанагаттандыруға, қала халқының демографиялық құрылымын теңdestіруге, көші-қон процестерін реттеуге, демократияны дамытуға және халықтың қоғамдық белсенділігін арттыруға, білім мен мәдениетті көтеруге, т.б. бағытталған шаралар жүргізілуі тиіс.

Қорыта келгенде, мәдениеттілікті жан-жақты дамыту, саяси сауаттылық, өнегелі тұрмыс, еңбеккорлық, занды білу қоғамды жаңғыртудың, оны өркениетті етудің маңызды шарты ретінде қылмыстырылыштың барлық түрінің алдын алушың қажетті негізі болып табылады.

Нарықтық қатынасқа көшуге халық шаруашылығының әртүрлі саласында жекешелендіру жүргізуге байланысты зандарға біршама толықтырулар мен өзгертулер енгізу қажет болды.

Бұл нормаларда штат санының қысқаруына байланысты, қасіпорынның, мекеменің және ұйымның қайта құрылудына немесе таратылуына байланысты босап қалған қызметкерлерді құқықтық қоргаудың қосымша шаралары көзделген, олардың құқықтық жағдайы нақтырақ қарастырылған, еңбекпен қамтитын мемлекеттік органдардың құқықтары мен міндеттері анықталған.

2015 жылғы 30 қарашадағы «Қазақстан жаңа жаһандық нақты ахуалда: өсім, реформалар, даму» атты Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаев Қазақстан халқына Жолдауында: «Санаулы күндерден кейін біз азаттық туын желбіретіп, Тәуелсіз мемлекет атанғанымыздың 25 жылдығына аяқ басамыз. Бұл – тәуелсіздікті нығайту жолындағы өлшеусіз енбегі-міздің ширек ғасырлық белесін қорытындылайтын мереілі сәт. Тәуелсіздікті

баянды ету оған қол жеткізуден де қын. Мемлекеттігіміздің тұғырын мызық-мастай нығайта түсін, бізге әлі талай өткелі күрделі, өкпегі көп бұралан жолдардан өтуге тұра келеді.

Заманың беталысын өздерініз көріп отырыздар. Аса күрделі, қын кезеңге аяқ бастық. Жаңа қатерлері мен тың мүмкіндіктері қатар өрбіген жаһандық ахуал біздің көз алдымында өзгеруде. Алпауыт елдердің текетіресі мен өзара санкциялар алмасу дүниені тұйыққа қарай бастауда. Біздің басты экспорттық өнімдеріміздің дүниежүзілік нарықтағы бағасы еселеп құлдырады. Бұғінгі ахуал – біздің жетістіктеріміздің сынға салып, елдігімізді шынданай түсетін уақыт тезі. Жауапты сөтте бірлігімізді сактап, еліміздің игілігі үшін аяnbай тер төгүіміз керек. Біріміз – бәріміз үшін, бәріміз – біріміз үшін деген қағиданы ұстанып, еңбек етуге тиіспіз», - деді³.

2015 жылғы 15 мамырдағы Н.Назарбаевтың Ұлт жоспары - бес институционалдық реформасын жүзеге асырудың 100 қадамының 32-қадамында: «Қылмыстық құқық бұзу картасы» ұлттық ақпараттық жүйесі негізінде «Қылмыстық құқық бұзу картасы» интернет-порталын құру. Бұл картада еліміздің 1 аптадан аспайтын мерзімде жасалған барлық қылмыстық құқық бұзушылық тіркелетін болады. Бұл қоғамға ішкі істер органдары жұмысының тиімділігін бақылауга мүмкіндік береді. Ал 33-қадамында: бас бостандығынан айыру орнынан босаған және сынақтан ету қызметіне тіркелген азаматтарды әлеуметтік оңалтудың тиімді жүйесін қалыпта келтіру. Осындай азаматтар үшін *арнаулы әлеуметтік қызмет стандарттарын және әлеуметтік оңалтудың кешенді стратегиясын жасау*⁴.

Біздің пікірімізше, азаматтарды заң сыйлауға тәрбиелеу қарқынды жүргізилуге тиіс, ол үшін: заңды насиҳаттау (ауызша және баспасөзде); заңды оқыту (біліктілікті көтеру жүйесінде және кадрларды қайта дайындау орындарында); құқықтық сауатын ашу (ауызша әңгіме өткізу, кеңес беру, құқық қорғау органдарының қызметкерлерімен сұхбаттасу, заңды білгіштердің бейгесін, олимпиадасын өткізу, тақырыптық кештер, викториналар өткізу, т.б.); заң практикасының тәрбиелік ықпалын қолдану (шығарылған нормативтік актілерді жинақтап, топтап-талқылау қажеттілігіне сәйкес қолдану) керек. Қылмыстың алдын алу қылмыстық-құқықтық тыйым салынған тәртіпті бұзушылық мүмкіндігін ескерту мақсатында әлеуметтік объектілерге әсер етуші органдар; үйымдар мен мекемелер үшін күрделі де, көп қырлы қызмет жүйесі болып саналады. Алдын алу жүйесін алдын алу субъектілері мен объектілері құрайды. Бұл жүйе әлеуметтік болып танылады, ал кез келген әлеуметтік жүйе қызмет ету және даму процестерін басынан кешіреді.

Жүйенің, оның жекелеген субъектілерінің алдын алу шарапарының максатты бағыты – қылмыстық-құқықтық тыйым салушылыкты бұзушылыққа итермелейтін криминогендік жағдайлардың шиеленісіп, өршуіне жол бермеу.

Ал егер қылмыс бола қалған жағдайда жүйенің міндеті – осы қылмыс қайталаңбас үшін оның себептерін бейтараптандырып, алдын алу - тәрбиелік шараларды жүзеге асыру. Сөйтіп, қылмыстың алдын алу жүйесі реттеуші, қорғауши және тәрбиелік қызметтерді атқарады.

Қоғамның құқықтық мәдениетінің деңгейін, әрбір адамның заңға көзқарасын біз заңдылық пен құқық тәртібінің жайына ықпал ететін маңызды фактор деп толық сеніммен қарастырамыз. Өкінішке орай, халықтың құқықтық мәдениетін көрсету мәселесі әзірше ойдағыдан емес.

-
- ¹ *Алауханов Е.* Пайдакорлық-зорлық қылмыстардың алдын алудың криминологиялық проблемалары: Монография. — Алматы: «Ғылым» ғылыми баспа орталығы, 2005.
 - ² *Сапарғалиев Ф.* Заң терминдерінің түсіндірме сөздігі. — Алматы: «Жеті Жарғы», 1995.
 - ³ Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың «Қазақстан жана жаһандық накты ахуалда: өсім, реформалар, даму» атты Қазақстан халқына Жолдауы, (2015.30.11.) // <http://online.zakon.kz>.
 - ⁴ «Ұлт жоспары - Н.Назарбаевтың бес институционалдық реформасын жүзеге асырудың 100 қадамы», (2015. 15.05.) // <http://online.zakon.kz>.

Смышляев А.С., старший преподаватель кафедры уголовного процесса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, доктор PhD, майор полиции

ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБОРОТА ТРАВМАТИЧЕСКОГО ОРУЖИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Осуществление контроля за оборотом оружия и боеприпасов на сегодняшний день является одним из основных направлений деятельности любого государства, в том числе и Республики Казахстан. Вопросы правовой регламентации оборота оружия на протяжении многих лет обсуждаются в научной и практической сфере, а также вызывают повышенный интерес со стороны граждан, в особенности владельцев различных видов оружия либо лиц, желающих получить соответствующее разрешение на хранение и ношение различных видов оружия. Надлежащее обеспечение государственного контроля за оборотом оружия и боеприпасов имеет важное значение для нашей страны, поскольку является одним из элементов обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка на территории Казахстана. Любой вид оружия является источником повышенной опасности, так как его применение, а также нарушение правил безопасности при обращении с ним в большинстве случаев влечут негативные последствия в виде причинения

вреда здоровью различной степени тяжести или смерти человека. Использование оружия характеризуется как позитивным моментом, так и негативным: с одной стороны оно выступает как средство обороны страны и обеспечения личной безопасности граждан, применяется при проведении спортивных мероприятий и осуществлении различных видов охоты, а с другой стороны очень часто используется криминальным элементом в качестве орудия совершения уголовных правонарушений. Как показывает практика правоохранительных органов, в Республике Казахстан ежегодно совершается большое количество уголовных правонарушений с применением оружия. К примеру, за последние три года в Казахстане было совершено 2959 уголовных правонарушений с применением, из них уголовных проступков – 94, преступлений небольшой тяжести – 413, преступлений средней тяжести – 237, тяжких преступлений – 1823, особо тяжких преступлений – 392¹. Как видно из приведенных статистических данных, с применением оружия совершается наибольшее количество тяжких преступлений.

Виды уголовных правонарушений, совершаемых с применением оружия, весьма разнообразны. К примеру, в течение 2016 года с применением оружия было совершено 124 убийства, 6 причинений смерти по неосторожности, 213 умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, 54 умышленных причинений средней тяжести вреда здоровью, 11 неосторожных причинений вреда здоровью, 1 похищение человека, 1 нарушение неприкосновенности жилища, 46 грабежей, 85 разбоев, 5 вымогательств, 9 неправомерных завладений автомобилями без цели хищения, 288 хулиганств и т.д. Кроме этого, за указанный период было установлено 12 фактов незаконного приобретения, передачи, сбыта, хранения, перевозки, ношения оружия, 3 факта хищения оружия, 31 факт незаконной охоты². В сложившейся ситуации исследование правового регулирования оборота оружия приобретает особую значимость и требует выработки ряда обоснованных предложений по предупреждению уголовных правонарушений, совершаемых с применением оружия, и обеспечению личной безопасности граждан.

В соответствии со статьей 3 Закона Республики Казахстан от 30.12.1998 года «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия», по своему предназначению, основным параметрам и характеристикам оружие подразделяется на боевое ручное стрелковое и холодное, гражданское и служебное³. К боевому ручному стрелковому и холодному оружию относится оружие, предназначенное для решения боевых и оперативно-служебных задач, принятое в соответствии на вооружение соответствующими государственными органами и их подразделениями. Гражданское оружие используется гражданами в целях самообороны, занятий спортом и охотой. Служебным оружием является оружие, предназначенное для использования в целях обес-

печения личной безопасности политическими государственными служащими, имеющими право приобретать (получать) служебное оружие, депутатами Парламента Республики Казахстан, а также организациями при осуществлении возложенных на них задач по защите жизни и здоровья граждан, собственности, по охране объектов окружающей среды и природных ресурсов, ценных и опасных грузов, специальной корреспонденции⁴.

Изложив предусмотренную законом классификацию видов оружия, рассмотрим более подробно особенности правового регулирования травматического оружия. Закон Республики Казахстан от 30.12.1998 года «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» не содержит в себе понятия травматического оружия, однако в нем указаны такие виды оружия, как огнестрельное бесствольное и газовое оружие с возможностью стрельбы патронами травматического действия⁵. Перечисленные виды оружия относятся к травматическому оружию, поскольку характеризуются ограниченным действием и невозможностью причинения проникающего огнестрельного ранения при условии соблюдения установленных требований по их применению.

Необходимо заметить, что с 1 января 2016 года в Республике Казахстан значительно изменился порядок приобретения, хранения и ношения травматического оружия. Если ранее данный вид оружия являлся одновременно и гражданским, и служебным, то в настоящее время относится исключительно к служебному оружию. Ранее, в 2015 году в Казахстане была проведена акция по выкупу травматического оружия у населения с целью полного изъятия данного вида оружия у граждан, и дальнейшему ограничению его оборота. С 1 января 2016 года в Казахстане введена уголовная ответственность граждан за незаконные приобретение, передачу, сбыт, хранение, перевозку или ношение травматического оружия. Данный состав преступления предусмотрен частью 2 статьи 287 Уголовного кодекса Республики Казахстан⁶. Учитывая изложенные изменения законодательства, можно сказать, что в настоящее время физические лица не вправе приобретать, хранить и носить при себе травматическое оружие, так как оно уже не является одним из видов гражданского оружия, а относится к служебному оружию, правом хранения и ношения которого обладают лишь отдельные государственные службы и организации, обеспечивающие личную безопасность граждан, собственности и т.д. (охраные организации). Указанная реформа по сокращению количества зарегистрированного травматического оружия, безусловно, была вызвана, в первую очередь, необходимостью предупреждения уголовных правонарушений, совершаемых с применением травматического оружия, и имеет ряд положительных моментов. К примеру, в течение 2015 года в Казахстане было совершено 53 уголовных правонарушения с применением травматического

оружия, а в 2016 году – 31 уголовное правонарушение⁷. Как видно из приведенных статистических данных, в течение одного года количество уголовных правонарушений с применением травматического оружия снизилось почти в два раза, что свидетельствует о более значительной профилактике указанного вида правонарушений в результате ограничения оборота травматического оружия.

Однако наряду с положительными моментами, указанная правовая реформа имеет и негативные моменты. Необходимо учесть, что не все бывшие владельцы травматического оружия нарушили правила обращения с ним и совершали различные преступления с его применением. Среди них имелись и такие, которые соблюдали установленные законом требования по его хранению, ношению и применению. Наряду с этим, нужно также учесть, что не все уголовные правонарушения совершались с применением только зарегистрированного огнестрельного оружия, некоторые из этих преступлений совершались с применением незарегистрированного оружия. Отсюда следует, что указанная правовая реформа способствовала предупреждению совершения преступлений с применением оружия, в основном, со стороны бывших владельцев травматического оружия. При этом в настоящее время указанные лица лишены возможности использования ранее принадлежащего им травматического оружия в целях обеспечения личной безопасности в возможных случаях совершения преступлений с применением оружия в отношении их самих. Как мы указывали ранее, в настоящее время совершается большое количество уголовных правонарушений с применением оружия, в связи с чем, риск стать жертвой указанных правонарушений имеется для любого гражданина.

На наш взгляд, законодателю не следовало сразу прибегать к полному запрету травматического оружия для гражданского населения. Для начала стоило бы ужесточить требования по обороту данного вида оружия в части запрета его хранения и ношения для отдельных категорий граждан:

- лиц, не достигших 21 года;
- лиц, ранее судимых за тяжкие и особо тяжкие преступления против личности, связанные с причинением смерти или тяжкого вреда здоровью;
- лиц, ранее судимых за корыстно-насильственные преступления (грабежи и разбои);
- лиц, ранее судимых за преступления, совершенные с применением травматического оружия.

Повышение возрастного ценза для владельцев травматического оружия с 18 лет до 21 года, а также запрет хранения и ношения данного вида оружия для лиц, ранее судимых за отдельные виды преступлений, обусловлены тем, что именно данные лица чаще всего совершают уголовные правонарушения с

применением оружия, как зарегистрированного, так и незарегистрированного. Предлагаемые ограничения позволили бы усилить профилактику уголовных правонарушений с применением травматического оружия и не исключали бы возможность применения данного вида оружия законопослушными гражданами в целях необходимой обороны и задержания лиц, совершивших уголовные правонарушения.

¹ Официальный сайт Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан // <http://pravstat.prokuror.kz>.

² Там же.

³ Закон Республики Казахстан от 30.12.1998 года № 339 «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» // <http://adilet.zan.kz>.

⁴ Там же.

⁵ Там же.

⁶ Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03.07.2014 года № 226-В ЗРК // <http://adilet.zan.kz>.

⁷ Официальный сайт Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан // <http://pravstat.prokuror.kz>.

Ташенов К.Н., научный сотрудник НИЦ Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, магистр государственного и местного управления, капитан полиции

ОСОБЕННОСТИ НАЗНАЧЕНИЯ НАКАЗАНИЙ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Сейчас каждый из нас ощущает, что в последние 10-12 лет общество постигла какая-то апатия и равнодушие к бедам детей. Из-за системной ошибки власти, а, может хуже, злого умысла открыт широкий доступ к ничегонеделанию, пьянству, наркомании, преступности среди детей и подростков, отсутствие моральных обязательств, уважения, памяти. Сегодняшнее состояние преступности среди несовершеннолетних, состояние их здоровья, социальной защищенности требует от правительства, силовых ведомств, ученых, общественных организаций неотложных мер, которые не должны остаться на бумаге, как это порой у нас происходит, а должны реализовываться¹.

По итогам 9 месяцев 2016 года на территории Костанайской области зарегистрировано снижение подростковой преступности на – 35,3% (с 238 до 154), удельный вес данной категории преступлений в общей картине преступности составил - 2,4% (3,8 % - 2015г).

Анализ видов преступлений, совершенных несовершеннолетними показал, что незначительно возросло число грабежей на +20% (с 15 до 18), а так-

же тяжкие преступления как убийство, убийство матерью новорожденного ребенка, убийство в состоянии аффекта (2015 г. – 0).

Снизилось число краж чужого имущества на -35,6% (с 135 до 87), угонов автотранспорта на -57,9% (с 38 до 16), хулиганств на -54,5% (с 11 до 5).

За истекший период таких преступлений, как причинение среднего вреда здоровью, снижено на -40 % (с 5 до 3) и вымогательств на -33,3% (с 3 до 2), совершенных несовершеннолетними.

Снизилось количество несовершеннолетних, совершивших преступления и привлеченных к уголовной ответственности на -32,2% (с 211 до 143), в т.ч. учащихся общеобразовательных школ на -60,3% (с 126 до 50), преступлений, совершенных в группе, на -35,8% (с 53 до 34) и, в состоянии алкогольного опьянения, на -70% (с 20 до 6).

В текущем году зарегистрировано 97 преступлений (-56,1%), совершенных в отношении несовершеннолетних (за 9 месяцев 2015 года – 221), в том числе связанных с насилием – 57 преступлений².

Проведение служебных проверок и расследований по совершенным преступлениям приводят нас к выводу, что причины и условия, способствующие совершению преступлений несовершеннолетними, являются таковыми: обстановка в семье и отрицательное влияние семьи; недостаток внимания и отсутствие контактов несовершеннолетних с учебным заведением; отрицательное влияние ближнего окружения – дурной пример или разлагающее влияние взрослых или сверстников; негативная информация, подаваемая СМИ; отсутствие духовного начала; наркомания, токсикомания, алкоголизм, курение; пробелы в правовом воспитании подрастающего поколения, или недостаточная работа по предупреждению в профилактике правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними; значительная латентность преступлений, совершаемых несовершеннолетним; низкий уровень жизни социальной микросреды подростка; не дисциплинированность самих подростков.

Уголовная ответственность относится к фундаментальным понятиям уголовного права и является связующим звеном юридической триады: «преступление - уголовная ответственность - наказание», в которой выражается смысл всего уголовного законодательства. Известна истина: за преступлением следует наказание виновного. Каждому преступному деянию соответствует вполне определённое воздействие, предусмотренное Уголовным кодексом³.

За истекший период 2016 года сотрудниками ОВД области в суд было направлено более 180 уголовных дел по преступлениям, совершенным несовершеннолетними, в том числе и в отношении них. Проверенный анализ показал, что наиболее распространенными преступлениями, совершаемыми не-

совершеннолетними, остаются преступления против собственности (кражи, грабежи, угоны), имеет место совершение хулиганства⁴.

В соответствии со ст. 531 УПК РК, при назначении уголовных наказаний, назначаемых несовершеннолетним, судом максимально учитываются их права и законные интересы, индивидуальные особенности их личности, так же принимаются во внимание условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, степень интеллектуального, волевого и психического развития, особенности характера и темперамента, потребности и интересы, влияние на несовершеннолетнего взрослых лиц и других несовершеннолетних⁵.

Так, за 9 месяцев т.г. взятие на контроль в ОВД области по категории «несовершеннолетние, которым назначено наказание, не связанное с изоляцией от общества, условно, а также с отсрочкой отбывания наказания или исполнения приговора» и «несовершеннолетние, осужденные за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия» возросло на +11% (с 18 до 20).

При применении судом наказания «ограничение свободы, не связанное с изоляцией от общества, или применения принудительных мер воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних», после вступления в законную силу приговора суда, несовершеннолетних берут на контроль в ОВД для проведения индивидуально-профилактической работы (*контроль по месту проживания, учебы, предупредительная работа с целью повышения правовой грамотности подростка, организация досуга.*).

За истекший период ранее совершившими подростками совершено 32 преступления (39 – 9 месяцев 2015 г.) – снижение на - 17,9%.

В работе с такими трудными подростками, которые неоднократно привлекались к уголовной ответственности, где практически каждый имеет психологическое отклонение (*несоциализированное расстройство психики, легкую умственную отсталость и т.д.*), возникают проблемы, а именно это отсутствие кризисных центров для таких детей, где квалифицированные психологи на протяжении срока действия приговора суда оказывали бы как реабилитационную, так и иную работу с данными подростком.

В этом направлении также отсутствует отлаженная работа Службы профилактики по организации досуга, а также организации трудоустройства несовершеннолетних, состоящих на пробационном контроле.

В соответствии с Законом РК «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» подростки, систематически совершающие правонарушения, влекущие меры административного воздействия, злостно уклоняющиеся от получения образования, систематически совершающие самовольные уходы из семьи и

детских учебно-воспитательных организаций, совершающих иные антиобщественные действия, подлежат направлению в специальные организации образования (*закрытое учебное заведение*). Данная мера профилактики является крайней, но эффективной⁶.

Для определения в специальную школу для детей с девиантным поведением с несовершеннолетним в обязательном порядке проходят психолого-медицинско-педагогическую консультацию, при наличии у него некоторых психологических заболеваний (*согласно перечню, утвержденному Правительством РК*) содержание и обучение в специальной организации образования остается открытым.

Учитывая данную проблему необходимо внести дополнения в Закон РК «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности», т.к. остаются проблемными вопросы временной изоляции подростков, совершивших преступления, и законодательно не подлежащие применению в отношении них меры пресечения «арест», что как закономерность выступает совершение повторных и многоэпизодных преступлений.

В свою очередь, Службе probation необходимо внести предложение по дополнению в приказ МВД РК от 15.08.2014 года № 511 «Об утверждении Правил по организации службы probation» и включить один пункт – организация досуга, а также в организация трудоустройства несовершеннолетних.

¹ Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 591-II «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» // <http://adilet.zan.kz>.

² Организация воспитательной работы с несовершеннолетними в местах лишения свободы. — Костанай КА МВД РК 2014.

³ Отчет КПСиСУ Генеральной прокуратуры по форме №1- АД "О результатах рассмотрения уполномоченными органами дел об административных правонарушениях" за 1 полугодие 2016 года.

⁴ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V ЗРК // <http://adilet.zan.kz>.

⁵ Интернет источники // newzz.kz, mvd.kz.

⁶ Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 591-II «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» // <http://adilet.zan.kz>.

Г.Н. Тоқпанбетова, Қазақстан Республикасы ПМ М. Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының оқытушысы, полиция капитаны

ЖЕРГІЛІКТІ ПОЛИЦИЯНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫ ЖӘНЕ ҚОҒАМДАҒЫ ОРНЫ

Ішкі істер министрлігі еліміздегі көп салалы құқық қорғау органдары екени белгілі.

«Қазақстан Республикасының ішкі істер органдары туралы» 2014 жылғы 23 сәуірдегі Қазақстан Республикасы Занының 10-бабының 2-1) тармақшасына сәйкес Қазақстан Республикасының Үкіметі Ишкі істер органдарының жергілікті полиция қызметі туралы ережені 2015 жылғы 30 желтоқсандағы №1142 қаулысымен бекіткен болатын.

Жергілікті полиция қызметін құрудады басты мақсат – жергілікті атқару органдары мен жергілікті қоғамдастықтарға және халық алдында есеп беру арқылы полиция қызметінің ашықтығын қамтамасыз ету.

Қазақстанда жергілікті полиция қызметі 2016 жылдың 1 қаңтарынан бастап өз жұмысына кірісті. Жасақталған жергілікті полиция қызметінен халық үлкен үміт күтіп отыр.

Жергілікті полиция қызметін құру кезінде Ишкі істер министрлігінің алдында полицияның құқық қорғашылық қызметінің әлеуетін әлсіретіп алмай, оның біртұтас жүйесін сақтау міндегі тұр. Жергілікті полиция құрамына участекелік инспекторлар, жол-патрульдік полициясы қызметкерлері, өнірлік және табиғатты қорғау, сонымен бірге әйелдерді зорлық-зомбылықтан қорғау белімшелері біріктірілді.

Құқық қорғау органдары жүйесіндегі кезекті реформадан халықтың күтер үміті зор. Құқық қорғау органдары қызметінің бірқатар болінісін біріктірген жергілікті полиция қызметіне жүктелген міндегітер ете ауқымды. Жаңа жүйенің басты жауапкершілігі халықтың басты назарында.

Халықтың тыныш бейбіт өмір сүруі үшін ішкі істер органдарының қызметкерлері тәулік бойы жауапты да, ауыр міндегі қатар атқарады. Таңдап алған қызмет саласында жан алысып, жан берісуге дайын полиция қызметкерлерінің қызметтік жұмысындағы басты мақсат «абырой», «бедел» ұғымдарының қай кезде де бірінші орында тұрғандығын сезіну болып табылады. Соның ішінде, жол қауіпсіздігі мен мемлекеттік органдардың қызметін үйлестіру, қылмыстық жазалар мен құқықтық тәртіпті жетілдіру мәселесін қамтамасыз ету де оларға жүктелген негізгі міндегітер болып саналады.

Қылмыстық құқық бұзушылықтарды уақытылы ашу, кенеттен тыс оқиғалар кезінде және жазықсыз зардан шеккен азаматтарға көмек көрсету, же-

дел іздестіру қызметі мен ақпараттық қауіпсіздік талаптарының сақталуын жүзеге асыру да - осы сала мамандарына артылған зіл батпан жүк.

Қоғамдық тәртіп пен қылмыстырылғытың алдын алуды нығайту, ішкі істер органдарының қызметіне халыктың сенімділік деңгейін, полиция қызметкерлерінің беделін арттыру және олардың жұмысының ашықтығын, әділеттілігін қамтамасыз ету мақсатында жергілікті аткарушы органдарға және жергілікті қоғамдастыққа есеп беретін жергілікті полиция қызметін қалыптастыру бөлігінде бес институционалдық реформаны іске асыру жөніндегі 100 нақты қадам – Ұлт жоспарын жүзеге асыруға бағытталған¹.

Қазақстан Республикасының мемлекет басшысы ұсынған бес институционалдық реформа аясында Ұлт жоспарының 30-қадамын жүйелі орындау республикамыздың әр өнірінің ішкі істер органдарына міндеттелген тапсырма екендігін де жақсы білесіздер.

Қазіргі таңда Қазақстанның алдына қойып отырған басты мақсаты – әлемдегі дамыған отыз елдің қатарына қосылу. Адамзат баласы дамып-өркендеудің үлкен бір шынына жеткен сынды көрінетін XXI ғасырда даму, алға жылжу қай ел үшін де, соның ішінде Қазақстан үшін де оңайға соқпасы анық. Сондықтан, құжатта атап өтілгендей, мемлекеттігімізді нығайтып, жолдан адаспауға, құрделі кезеңнен сенімді өтуге жағдай туғызу үшін беріктік қорын жасап беруге бағытталған осы «100 нақты қадам» жоспары көпшілік халық тарапынан қолдау тауып отыр.

Құқық қорғау саласын модернизациялауға байланысты Елбасы маңызды бағыттарды белгіледі. Соның ішінде тоқтала кететінім, 31-қадам. Яғни, этикалық нормаларды бұзуга жол беретін полицейлердің іс-эрекеттеріне шағымданған азаматтардың арызын қарау жөніндегі қоғамдық кенес жүйесін құру арқылы полицияның ашықтығын қамтамасыз ету. Жергілікті полиция қызметкерлері әрқашан қоғам алдында жүреді, сондықтан оның әрекеттері сырттан синалады.

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына арнаған «Қазақстан - жаңа жаһандық нақты ахуалды есу, реформалар, даму» атты Жолдауында да 2016 жылы жаңадан құрылған Жергілікті полиция қызметінен қоғамдық тәртіп пен жол қозғалысының қауіпсіздігін, қоғамдық орындар мен көшелерде құқық бұзушылық пен қылмыстың алдын алу шараларын арттыру талап етілді². Қалалық, аудандық Ишкі істер басқарма бөлімдерінде, жергілікті полиция қызметі бастықтарының мәртебесі мен үйімдастырушылық ролі, ЖПК қызметкерлерінің кәсіби деңгейлерін көтеру мен жеке құрам арасында заңдылық талаптарының сақталуын қамтамасыз ету, сонымен қатар полиция қызметінің ашықтығын көрсету - бүгінгі күн тәртібінде тұрған үлкен мәселе болып табылады.

«Ел азаматтары полиция қызметкерлерін өздерінің қоргаушысы ретінде танып, өз қауіпсіздіктерін сезінуі тиіс», - деді Елбасымыз Н.Назарбаев³. Мемлекеттің амандығын сақтай отырып, қындықта қайыспайтын, оңайлықпен еш беріспейтін, қауіп-кательден корықлайтын жан-жақты дайындалған полиция қызметкерлері тек құрмет пен алғысқа ғана лайық. Өйткені полиция қызметкері - қажыр-қайрат пен төзімділікті, шапшандық сынды қасиеттерді бойына сінірген тұлға, олар қалың бұқара халықтың сеніміне ие болуы үшін, кәсіби деңгейде шындалып, тәуліктің әр сағатында нәтижелі жұмыс жүргізу-ге асыгады.

Жергілікті полиция қызметінің жұмысы аймақ халқымен тығыз қарым-қатынас орнатып, нық сенімдеріне кіруге негізделген. Бүгінде жергілікті полиция қызметінің қарқымды жұмыс істеуіне барлық жағдай жасалып отыр.

Ақырында, мұның барлығы халықтың қамы үшін жасалып отырған реформалар. Халықтың жанашырына айналған тәртіп сақшыларына көпфункционалды қызметті қатар алып жүру оңайға түспейтінін түсінгенімізben, тәртіпсіздікке жол бермеу, құқық бұзушылықпен курес, қоғамдық тәртіпті нығайту сияқты жұмыстарды бір ғана полицияның міндептіне ысырып қоюдан арыла алмай келеміз. Еліміздің әрбір азаматы қоғамның бір бөлшегі ретінде, қылмыс пен құқық бұзушылықтарға көз жұма қарамай, қылмыспен көп болып, барлық халық болып күрессек қана құқықтық мемлекет болатындығымызды түсінсе, қындық туғызып отырған мәселелер жеңілдер еді.

Жергілікті полиция қызметін құру аймақ әкімдерінің құқық тәртібін қамтамасыз етудегі жауапкершілігін де арттыра түсті деп айтуга болады.

Бұдан бұрын да жергілікті әкімдіктерге Қазакстан Республикасының «Жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы» және «Құқық бұзушылықтардың алдын алу туралы» заңдардың аясында қоғамдық тәртіпті сақтауды қамтамасыз етуді ұйымдастыру міндепті жүктелген болатын. Алайда, осында жауапты міндепті орындау полицияны қаржыландыру жұмыстарымен шектелгенін мойындауымыз керек, әкімдіктерде өз өкілеттіліктерін жүзеге асыратын нақты тетіктер болған жоқ. Бүгінде бұл олқылықтың орнын жергілікті полиция қызметі толтырып отыр.

Мемлекет басшысының бастамасымен құрылған жергілікті полиция қызметіндегі айқын ерекшелік – ол халыққа есеп беру мен қызметтің ашықтығы.

Жергілікті полиция – көшелер мен басқа да қоғамдық орындарда құқықтық тәртіпті сақтау, жол қауіпсіздігін қамтамасыз ету және құқық бұзушылықты оңалту арқылы халыққа жақын бола түседі. Мәселен, бұл орайда кез келген азамат даулы жағдайларда бейнебақылау камераларынан, бейнежетоннан және автокөлік бейнетіркегішінен жазылған бейнетаспага сұрау сала алады.

Жергілікті полиция қызметінің жаңа міндеттеріне кіріскеңіне көп уақыт бола коймаса да, атқарған қызметтері мен жасаған ізгі шаралары айтарлықтай орын алуда. Мысалы, құқық бұзушылыққа «нөлдік төзімділік» қағидатын сақтау аясында мобиЛЬДІ ТОПТАРМЕН ұСАҚ БҰЗАҚЫЛЫҚТАРДЫ АНЫҚТАУ, ҚОҒАМДЫҚ ОРЫНДАРДА АЛКОГОЛЬДІ ІШКЕН АДАМДАРМЕН ЖҰМЫС ЖАСАУ, ТЕМЕКІ ШЕГУ, ҚОҚЫС ТАСТАУ, БЕЛГІЛЕНБЕГЕН ЖЕРЛЕРДЕ САУДА ЖАСАУ, ҚОҒАМДЫҚ ОРЫНДАҒЫ ТӘР-ТИПСІЗДІК СИЯКТЫ ҰСАҚ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРДЫҢ ЖОЛЫН КЕСУ ШАРАЛАРЫ ҚАР-ҚЫНДЫ ӨТКІЗІЛП ЖАТАР.

Айта кететін жағдай, полиция қызметі ең алдымен, темірдей тәртіпті қадағалап, ел тыныштығы үшін күреседі. Дәл осы қағиданы берік ұстанатын полиция қызметкерлері көшедегі қылмыстардың азаою мен әкімшілік құқық бұзушылықтың алдын алу жолын онтайландырды деп нық ауыз толтырып айта аламыз.

Елбасы Н. Назарбаевтың «Қазақстанның үшінші жаңғыруы: жаһандық бәсекеге қабілеттілік» 2017 жылғы 31 қаңтардағы Қазақстан халқына Жолдауында әкімшілік айыппұлдар әділетті және құқық бұзу деңгейіне сәйкес болуға тиіс. Діни экстремизмді және терроризмді насиҳаттаудың алдын алу, әсіреле ғаламтор мен әлеуметтік желіде оның алдын алу және жолын кесу жұмыстарын жүргізу керек. Қоғамда, әсіреле, діни қарым-қатынас саласындағы радикалды қозқарасқа байланысты кез келген әрекетке «мұлде төзбеу-шілікті» қалыптастыру керек. Сыбайлас жемқорлық арқылы жасалатын қылмыстық құқық бұзушылықтардың себептері мен алғышарттарын анықтап, оларды жою жұмысын күшітү қажет екенін құқық қорғау органдарының қызметкерлерінің алдына біршама міндеттер жүктеп берді⁴.

Қорытындылай келе, жергілікті полицияның тәй-тәй басқан қадамы карқынды жасалған жұмыстармен тиімді көрініс тауып, алдына қойған өз жетістіктеріне жетуде және оған біз күе болып отырмыз.

Жергілікті полиция қызметі халықпен тығыз қарым-қатынасты орнатып, өз қызметтерін адал да, тиісті дәрежеде заң талабына сай жүзеге асыра берсін деп ойларына ой, қызметтеріне үлес қосамыз. Ол үшін заман талабы әрбір полиция қызметкерінен білім мен мәдениетті талап етеді. Сонда ғана халықтың полицияға деген қозқарасы жақсарып, полицияның беделі арта тусаді.

Біздің еліміз – болашағына сенімді және қарқынды дамып келе жатқан жас, көп ұлтты, мемлекет! Болашақта қандай қызын кезеңдер мен қайшылықтар кездессе де, оларды тойтара алатынымызға сенімдімін. Біздің басты күшіміз – бірлікте. Халық пен жергілікті полиция бір болса, кез –келген қауіптің алдын алуға болады. Ертеңгі күніміз жарқын да нұрлы болсын!

-
- 1 Қазақстан Республикасы Президенті Н.Ә.Назарбаевтың «100 нақты кадам» атты Үлт Жоспары // www.zakon.kz.
 - 2 «Қазақстан жаңа жаһандық нақты ахуалда: есім, реформалар, даму» атты Қазақстан Республикасының Президенті – Елбасы Н.Ә.Назарбаев Қазақстан халқына Жолдауы 30.11.2015ж. // www.zakon.kz.
 - 3 2014 жылғы 17 қаңтарда Қазақстан Республикасының Президенті Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаев «Қазақстан жолы-2050: бір мақсат, бір мұдде, бір болашак» атты Қазақстан халқына жолдауы. // www.zakon.kz.
 - 4 Мемлекет басшысы Н.Назарбаевтың «Қазақстанның үшінші жаңғыруы: жаһандық бәсекеге қабілеттілік» 2017 жылғы 31 қаңтардағы Қазақстан халқына жолдауы. // www.zakon.kz.

С.Ә. Төлеев, Қазақстан Республикасы ПМ М. Бекенбаев атындағы Ақтөбе заң институтының жедел іздестіру қызметі кафедрасының оқытушысы, полиция майоры

СУИЦИД – ТҮСІНІСПЕУШІЛІК ПЕН ЖАЛҒЫЗДЫҚТАН ТҮҮНДАЙТЫН ПРОБЛЕМА

Бүгінгі күнде қоғамда шешімін таппай келе жатқан проблемалар өте көп. СПИД ауруы, нашақорлық, ішімдік, шылым шегу қоғамымыздың айықлас дертіне айналды. Тағы бір шешімін таппай жатқан мәселе - ол суицид, яғни адамның өзіне-өзі қол жұмысауы.

«Суицид» деген термин XVII ғасырда пайда болған. Бірақ XVIII ғасырдың ортасына дейін бұл ұғым қоғамда кеңінен пайдаланылған емес. Тек XX ғасырдың басында адамдардың өз-өзіне қол жұмысауының етек алуына байланысты ғылымда «суицидология» атты дербес зерттеу саласы қалыптасты. Фалымдардың айтуыша суицидтің үш түрі бар. Біріншісі, шыныай суицид. Оған барған адам өмірден түніледі, үнемі көңілсіз болып жүреді, өлгісі келеді (ақырында ойлаған ойын іске асқырады), бұл - адамның психикалық жағынан ауытқуының болуы. Екіншісі, жариялыш суицид. Өзін-өзі өлтіргісі келгендердің көбі өлмestен бұрын өзгелердің назарын өзіне аударғысы келеді. Үшінші түрі – жасырын суицид. Бұл түрінде адам өз-өзін өлтіру жақсы іс еместігін түсінеді. Бірақ қындықтан шығар шара, жол жоқ болып көрінгендейten, өлімге аппаратын істерге бас тігеді. (Мысалы: нашақорлық, алкоголизм, үйді несиеге алғандар, құмар ойындарға баратындар және т.б.)¹

XXI ғасырда дүние жүзінің фалымдарын толғандырып отырған мәселе ол – қазіргі кезде жасөспірімдер арасында жиі кездесетін суицид. Жасөспірімдердің өзіне-өзі қол салуы – девиантты мінез-құлықтың бір формасы. Акпарат куралдарының деректері бойынша, елімізде 2013 жылы 3506 адам

өзіне-өзі қол жұмсаған. Олардың ішінде 292 оқиға кәмелетке толмағандар арасында болды. 2012 жылы 3124 адам өз-өзіне қол жұмсаса, кәмелетке толмағандар арасында 192 оқиға орын алған. Сондай-ақ суицидтік әрекеттер көбінесе Алматы, Солтүстік Қазақстан және Оңтүстік Қазақстан облыстарында жиі тіркеледі екен.

ДДСҰ (дүниежүзілік денсаулық сақтау үйімі) 10 қыркуйекті Өзін өлтірудің дүние жүзілік күні ретінде жариялаған. Статистикаға сүйенсек, көптеген апартар, табигат апартары (жер сілкіну, топан су басу, сел, жаңбыр, өрт және т.б.), адам өлімдері, терроризмнің өршүі, суицид, түрлі жағымсыз жағдайлар дәл осы қыркуйек айның үлесіне тиеді екен.

Суицид себептеріне мыналар жатады: жеке өмірдегі келенсіздіктер, бақытсызы махаббат, қоршағандардың түсінбеушілігі, жалғыздық, жұмыстағы мәселелер, мақсатқа бағытталған қысым, физикалық қорлаушылық, өмірдің мәнін жоғалту, қаржы мәселесі, денсаулық мәселелері, психикалық аурулар, діни фанатизм, идеологиялық, әскери, өзін-өзі өлтіруге итермелу, абыройды сақтап қалу.

Суицид - бұл тек адамдарға ғана тән әрекет. Суицидке баратын адамдар көбінесе ішкі жан күйзелісін басынан кешіреді немесе қатты стресс жағдайында болады, сонымен катар психикалық аурулармен, қоңіл-қүй бұзылыстарымен, әсіресе депрессиямен зардал шегеді және болашақ өмір қызықтырымайтын болып келеді².

Жастар арасындағы суицид мәселесін зерттегендеге анықталғаны: тұластай алғанда көп жағдайларда жасөспірімдер ата-аналарының, мұғалімдердің назарын өз мәселелеріне аудару мәселеүнде өзіне-өзі қол жұмсауға шешім қабылдайтыны және осындай келенсіз түрде үлкендердің селқостығы, парық-сыздық, арсыздық және катыгездігіне карсылықтарын білдіреді. Мұндай қадамға көбінесе тұйық, жаны жараланғыш, жалғыздық сезімінен, өзінің керексіздігінен стреске берілгіш және өмірден түңілген жасөспірімдер барады. Кын өмірлік жағдай уақытында көрсетілген психологиялық көмек, мейіріммен жасалынған қолдау қайғылы жағдайдан жасөспірімді аман алып қалған болар еді.

Өзіне-өзі қол жұмсау көбінесе көктемде, яғни адамның бас қайғысы табиғаттың гүлденуімен сәйкес келмейтін мезгілде болады. Қыстың күнгір бояуы қандай да бір шамада ішкі жан дүниесінің күйзелісімен үйлесімін табады, ал керісінше көктемнің шуақты күндеріне сәйкес келмей, қарама-қайшылық туындаиды.

Өзіне-өзі қол жұмсауға оқталған балалар көбінесе ата-анасының назарына және қамқорлығына зәру, олардың 75 %-ның ата-аналары ажырасқан немесе бөлек тұрады, көбіне балалар интернаттарда немесе асырап алған ата-аналарымен тұрады³.

Суицидке көбінесе келесі топтағылар бейім:

- Бұрын суицидке оқталғандар (аяқталмаған). Кейбір мәліметтерге карағанда пайыздық көрсеткіші 30 % құрайды.

- Суицидтік қорқытулар, тұра немесе жасырын.

- Өзіне-өзі зиян келтіруге бейімділік (аутоаггрессия).

- Отбасында болған суицид. Ішімдікке салыну. Ішімдікпен ауыратын адамдардың суицидке бару тәуекелділігі өте жоғары. Бұл аурудың 25-30 % өзіне-өзі қол салушылыққа қатысы бар, жастар арасында одан да жоғары – 50 %. Ішімдікке салынудың ұзақтығы депрессияның, өзіне кінә артудың және психикалық бұзылудың күшешеюіне әсер етеді, яғни мәлім болғаныңдай, бұл жағдайлар көбінесе суицидке итермелейтіні белгілі.

- Есірткіні және токсикалық (істі) заттарды үнемі колдану. Есірткі мен ішімдік сәйкес түрде қайғылы жағдайға душар етеді. Олар адамның өзін-өзі бақылай алу қабілетін төмендетеді, депрессияны күшетеді немесе тіпті психологиялық синдромдары.

- Аффектілік бұзылыстар, әсіреле ауыр депрессия (психопатологиялық синдром).

- Созылмалы немесе өлімге әкелетін аурулар.

- Ауыр қайғы, мысалы жұбайының (әке-шешесінің) қайтыс болуы, әсіреле бірінші жыл ішінде.

- Отбасы мәселелері: отбасын тастап кету немесе ажырасу, қосағынан айрылу, масқара болу, арының тапталуы, аяғы ауыр болып қалу, жыныстық мәселелер⁴.

Адамдардың тәуекел топтың қатарына түсіу бірден суицидке бейімділігін аңғартпайды. Өзіне-өзі қол салушылыққа бір ғана жағдай себеп болады деп айта алмаймыз. Сонда да кез-келген суицидті мензейтін ишараларға аса маңыздылықпен қарау керек. Қауіпті белгілердің тіркесін, егер олар белгілі бір уақыт ішінде сақталатын болса, ерекше қырағылықпен назарда ұстай керек. Қөмек туралы жан айғай әрқашан да қол ұшын соза білетін адамның жауап әрекетіне мұқтаж.

Суицидтік қауіпті топқа мыналар жатады:

- жастар, атап айтқанда, өзара қарым-қатынас түрі бұзылғандар, «жалғыз-дыққа» ұшырағандар, күш көрсетуді әдет қылған девианттық немесе қылмыстық қылықтарымен ерекшеленетін, ішімдік немесе есірткі қолданатындар;

- өзін тым қатты сынауга алатындар;

- жеке басының қорланғанын немесе қайғылы жағдайды басынан өткізген жандар;

- өмірде алдына қойған табыстары мен күткен жетістіктерінің сәйкес келмеуінен уайымға салынған жасөспірімдер, «Үздік» синдромы;

- ауыр науқастан немесе айналасындағылардың сырт айналуынан құй-зелген жандар.

Эмоционалдық бұзылыстың көріністері:

- тәбеттің жоғалуы немесе импульсивті ашқарақтық, үйқы қашу немесе ұйқышылдықтың жоғарылауы;

- соматикалық сырқаттарға (іштің ауруы, бастың ауруы, үнемі шаршау, үйқы басуы) жиі шағымдану;

- өзінің сыртқы бейнесіне оғаш қарау;

- ылғы жалғыздықты, қажетсіздікті, кінәлілікті немесе мұнаюды сезіну;

- бұрын қуаныш сыйлайтын үрленшікті дүниелерден іш пысыу, жактырмаяу;

- араласудан қашу, достарынан, отбасынан өзін оқшаулау, жалғыздыққа берілу;

- зейінінің бұзылуынан орындаған жұмыс сапасының төмендеуі;

- өлім туралы ойларға берілу;

- болашаққа жоспар жасамау;

- көбінесе ұсақ-түйектен аяқ асты туындастын ашу-ызага булығу.

Суицидтік әрекеттерді болдырмау үшін мынадай көмектер қажет:

1. Суицидке бару себебін ашатын кілтті табу керек. Суицидтен құтқару тек достарының қамқоры мен қатысуынан ғана түрмайды, сонымен бірге төнген қауіптің белгілерін тез арада аңғара білуге де байланысты. Сіздің сол қауіп туралы біліміңіз, акпаратты менгеруге деген ұмтылысының біреудің өмірін құтқарып қалуы мүмкін.

Болатын қауіптің белгілерін ізденіз: өзіне-өзі қол салуға әрекеттенген суицидтік қорқытулар, депрессиялар, жүріс-тұрысындағы немесе мінез-құлқындағы айрықша өзгерістер, сонымен қатар акырғы тілек-талаптарын білдіруге әзірлену. Шарасыздық пен үміті үзілгендіктің көрініс беруін бірден байқап, жалғыздыққа ұшырап, оқшауланып қалған адам емес пе екенін анықтау керек.

2. Қамқорлық карым-қатынас орнату. Өзіне-өзі қол жұмсау сиякты маңызды мәселені жан-жақты қарастырып, шеше алатын жауап табу қын. Бірақ егер сіз өмірден түнілген адамды түсіне біліп, оның жанын ұғына білуге тырыссаныңыз, үлкен қадам жасағаныңың. Әрі қарайғы жағдай сіздің өзара қарым-қатынасыңыздың сапасына байланысты болады. Оны тек сөзбен ғана емес, сонымен бірге вербальді емес әмпатиямен де білдіруге болады: мұндай жағдайда ақыл үйрету емес, колдау көрсете білу тиімдірек болады⁵.

3. Мұқияттындағы болады. Суицидке баратын адамдар есірелеу катты оқшаулану сезіміне берілгіш болады. Соған байланысты олар сіздің ақыл-кеңестеріңізді қабылдауға күлшілдік болмайды. Олар көбінесе өздерінің жан жарасын, уайымдарын талқылауды қажет етеді, яғни «Менде

өмір сүрге тұрарлықтай ештеңе жоқ» деген сияқты сөздерімен жеткізеді. Егер адам депрессияға ұшыраған болса, онда онымен әнгімелескеннен көрі оған өзі туралы қөбірек айтқызыған дұрыс болады. Сіз ол адамның жан жарасын білдіретін сөздерін, мейлі ол уайым, қайғы, кінә, қорқыныш немесе ашу-ыза болсын, тыңдай білсеңіз, оған баға жетпес көмек бергеніңіз. Тіпті кейде жай ғана үндемей онымен бірге отырсаның да, бұл сіздің оған деген қамқорлық қатынасыңызың, оның тағдырына немкұрайлы қарамайтыныңыздың дәлелі бола алады⁶.

4. Алмастыра алатын әрекеттер ұсыну. Суицидке бет алған адамға: «Ойлан, сенің өлімің жақындарына қандай қайғы әкеледі» дег айтқанша, оның ойына мүмкін әлі келе қоймаған басқа шешім туралы ойлануды сұрапызы.

Суицидтің алдын алушың маңызды міндеттерінің бірі көмек беру үшін психикалық дискомфорттың бастауын анықтау болып табылады. Бұл қын болуы мүмкін, өйткені суицидтің «азық алатын ортасы» қупияллық екені белгілі. Өзін-өзі өлтіруге оқталған адамды өзінің проблемасын өзі елекten өткізіп және оны қындастып тұрған не екенін нақтырақ анықтауына итермелу керек.

5. Үміт ұялату. Өзін-өзі құртуға бейім депрессивті адамдармен жұмыс ауқымды және жауапты болып табылады. Психотерапевтер олар не айтатынына және не сезетініне назарды жұмылдыру өте құнды болып келетіні туралы тұжырымға баяғыда келген. Мазалайтын жасырын ойлар сыртқа шыққанда басқа түскен бәле сондай қорқынышты емес, тіпті шешуге тұрарлықтай болып көрінүі әбден мүмкін. Қандай да бір үміттену де пайда болады.

6. Жоғары суицидтік тәуекел жағдайында адамды жалғыз қалдырмау. Кризистік жағдай шешілгенге дейін немесе көмек келгенге дейін оның жанында барынша ұзак қалуға тырысыңыз немесе біреуге тапсырыңыз. Мүсін көмек жедел жәрдем стансасына қонырау шалу керек болар немесе емханаға хабарласу керек. Есінізде болсын, қолдау көрсету сізге белгілі бір жауапкершілік артады.

7. Мамандардан көмек сұраныз. Суицидке баратын адамдардың көру аймағы тарылған, түнек басқан санада болады. Олардың санасы көтеруі қын проблемаларды шешу жолдарын толық игеруге мүмкіндік бермейді. Олар алдымен қолдау табуды өтінеді. Достары, әрине, жақсы ниетпен көмекке үмтүлүү мүмкін, бірақ олардың білік пен тәжірибесі жетіңкіремейді, одан басқа олар тым әсерлі эмоционалдылыққа бейім болып келеді.

Суицидтік үрдісті басынан кешіргендер үшін имам, молда сияқты діни адамдар нағыз қолдаушы ретінде көмекке келе алады. Көптеген дінге қызмет

ететін адамдар түсіне білетін, елгезек және сенімге лайық тамаша көнешшілер болып келеді.

Отбасылық дәрігерлер де сенімді көмек көрсете алады. Олар, әдеттегідей, жақсы ақпараттандырылған, жағдайды байыпты бағалай алады және адамды білгір маманға бағыттай біледі. Басында, пациент әлі білікті көмек алмай тұрғанда, отбасылық дәрігер оған үдемелі депрессивті жағдайды бәсендеду үшін қажетті препарат тағайындауы мүмкін.

Суицидтік қауіп кезінде психиатрлар немесе клиникалық психологтардың көмегіне жүгінбей кетуге болмайды. Бұл мамандар өздерінің білімі, білігі және психотерапиялық ықпалы арқасында адамның құпия сезімдерін, қажеттіліктерін және күтілетін тілектерін түсіне білетін керемет қабілеттерге ие. Кейде суицидке бейім адамдарға көмектің жалғыз таңдамалы жолы ретінде егер жағдай тым қын болса психиатриялық ауруханаға емделуге жатқызу болып табылады. Кешіктіру қауіпті болуы мүмкін, ауруханаға жатқызу ауру адамға да, оның отбасына да женілдік беруі мүмкін⁷.

8. Қамқорлық және колдау көрсетуді сактаудың маңыздылығы. Егер қауіп қатер айналып өтіп кеткен жағдайдың өзінде мамандар болсын немесе отбасы болсын босансуға болмайды. Одан да қауіптісі алда болуы мүмкін. Ауру адамның психикалық белсенделілігінің жоғарылауын жағдайының жақсарғаны деп ойлап қалуға да болады. Бірақ кейде депрессивті адамдар өзіне-өзі қол салу қарсаңында іс-әрекетке басымен кіріп кетеді. Олар ренжіткен адамдарының барлығынан кешірім сұрайды. Осыны көріп, сіз арқанызды кенге саласыз және қырағылықты бәсендеп алуының мүмкін. Бірақ бұл қылыштар барлығының алдындағы қарыздары мен міндеттерінен құтылып, содан кейін өзіне қол жұмсау керек деген шешімге келуінің хабаршысы болуы мүмкін. Шындығында, суицидке барушылардың тән жартысы психологиялық кризис-тік басталғанынан уш айдан кем емес уақыттан кейін өзіне-өзі қол салады.

¹ «Қазіргі замандық құқықтық саясат: оның дамуының проблемалары мен тенденциялары» атты III халықаралық ғылыми-практикалық конференция. — Павлодар, 2011. 413 б.

² «ЗАң және қоғамдық ғылымдардың өзекті проблемалары» халықаралық ғылыми-теориялық конференциясының материалдары. — Қарағанды, 2015. 297 б.

³ Насилие в отношении детей / ЮНИСЕФ Детский фонд ООН в Казахстане. — Астана, — 2013.

⁴ **Борчашвили И.Ш., Жуманиязов М.А.** Преступление против жизни: Монография. — Астана, 2009. 217 б.

⁵ Там же.

⁶ Там же.

⁷ Там же.

*А.М. Шакиева, Қазақстан Республикасы ПМ Ш. Қабылбаев атындағы
Костанай академиясының 1-курс магистранты, полиция ага лейтенанты*

ЖЕРГІЛІКТІ ПОЛИЦИЯ ҚЫЗМЕТИНІҢ ЖҰМЫСЫНЫ ҰЙЫМДАСТЫРУДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ НЕГІЗДЕРІ

«...Ел азаматтары полиция қызметкерлерін өздерінің қоргаушысы ретінде танып, өз қауіпсіздіктерін сезінуі тиіс»

Елбасы Н.Ә.Назарбаевтың «Қазақстан - 2050» стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» Жолдауынан.

Қазақстан Республикасы Президентінің «Қазақстан-2050» стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Қазақстан халқына Жолдауы құқықтық реформа процесіне айтарлықтай серпін мен нақтылық берді, онда құқық қорғау жүйесін жаңғыртудың арнайы бағдарламасы негізінде құқық қорғау органдарын жүйелі түрде одан ері реформалау міндепті қойылған болатын¹.

2015 жылдың 12 караашасы күні Елбасымыз қол қойған «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне жергілікті полиция қызметінің жұмысы мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының Занына сәйкес 2016 жылғы 1 қантардан бастап еліміздің барлық өнірлерінде жергілікті полиция қызметі өз жұмысын бастады². Бұл заң «Ұлт Жоспары – 100 нақты қадам» бағдарламасын жүзеге асыруға бағытталған, сәйкесінше елімізде жергілікті полиция қызметі құрылды³.

Н.Ә. Назарбаев Үкіметтің кенеятілген отырысында: «Полиция қызметкерлерінің қызметіне шағымданатын азаматтардың арыздарын қарастыратын қоғамдық кенестер құру қажет. Егер де ондай кенестер болса, азаматтар өздері полиция қызметкерлерімен ақылдастырып, оларға қол ұшын берер еді. Бізде ондай жүйе жок», - деген болатын. Елбасымыз құнделікті өмірде қаралайым адамдардың қауіпсіздігі мен тыныштығын қамтамасыз естуге бағдарланған, халыққа қызмет ететін полицияны - тұжырымдамалық жаңа ұлгідегі полицияны құру туралы идеясы атальыш заң негізінде іске асырылды. Мұндай полиция Қазақстанда бұрын-сонды болмаған, пилоттық жоба болып табылады.

Нәтижесінде халықпен тікелей қарым-қатынас жасайтын, ері мол сенімге ие болған қызмет пайда болды. Заңмен бекітілген талапқа сәйкес, жергілікті полиция қызметінің бастығы өкілдік және атқарушы органдардың алдында жылына кемінде екі рет, халық алдында жылына бір рет жергілікті полиция қызметінің жұмысы туралы есеп береді. Осылайша, жергілікті полиция қызметінің атқарған жұмыстары жергілікті тұрғындардың пікірімен бағаланады. Сондай-ақ, халықпен етene байланыста қызмет атқаратын учаскелік полиция

инспекторлары тоқсан сайын түрғындармен кездесу кезінде олардың көкей-кесті сауалдарына жауап қайтарады. Бұл қызмет қоғамдық тәртіпті қадағалап, тұрмыстық қылмысқа қарсы жасалған іс-кимылдан қорғайды және жол-патрульдік қызметтің жұмысына жауап береді, жергілікті қоғамдастықпен тығыз ынтымақтаса отырып, ұсақ құқық бұзушылықтарға «нөлдік» төзімділік режимін қамтамасыз етіп, жергілікті қоғамдастыққа есеп береді. Жергілікті полиция қызметкерлері тараҧынан атқарылып жатқан қыруар жұмыстарға түрғындар оң бағасын беріп отыргандығы бәрімізге мәлім. Өйткені полицияның қызметі әрдайым жұрттың көз алдында. Егер статистикаға көз жүгіртер болсақ, онда жергілікті полиция жұмысының үлесіне барлық анықталған құқық бұзушылықтардың басым бөлігі тиесілі екенін көреміз. Ішкі істер министрлігінің деректері бойынша, ағымдағы жылдын бар болғаны 4 айы ішінде қызметкерлер шамамен 1 млн. әкімшілік құқық бұзушылықты анықтағанын айтудың өзі жеткілікті, бұл барлық осындағы құқық бұзушылықтар санының 70 пайыздан астамын құрайды⁴.

Бұғінде ішкі істер органына елімізде тіркелген барлық қылмыстардың 90 пайызынан астамын ашу мен тергеу міндегі жүктелген. Жергілікті полиция қызметін құрудағы мақсат – жергілікті атқару органдары мен жергілікті қоғамдастықтарға есеп беру арқылы полиция қызметінің ашықтығын қамтамасыз ету.

Жергілікті полиция қызметін құру кезінде Ішкі істер министрлігінің алдында полицияның құқық қорғаушылық әлеуетін әлсіретуге жол бермей, оның жүйедегі біртұтастығын сақтау міндегі тұрды. Бұдан бұрын да жергілікті әкімдіктерге Қазақстан Республикасының «Жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы» және «Құқық бұзушылықтардың алдын алу туралы» заңдардың аясында қоғамдық тәртіпті сақтауды қамтамасыз етуді ұйымдастыру міндегі жүктелген болатын. Алайда, осындағы жауапты міндегі орындау полицияны қаржыландыру жұмыстарымен шектелгенін мойындауымыз керек, әкімдіктерде өз өкілеттіліктерін жүзеге асыратын накты тетіктер болған жок. Бұғінде бұл олқылықтың орнын жергілікті полиция қызметі толтырып келеді⁵.

Қабылданған занға сәйкес жергілікті полицияның атқаратын қызметінің негізгі бағыттары айқындалды. Яғни, құқық бұзушылықтардың алдын алу, қоғамдық тәртіпті күзету, жол қозғалысының қауіпсіздігін қамтамасыз ету, қылмыстық әрекеттердің жолын кесу және қылмыстық әрекеттер бойынша хаттама түрінде сотка дейінгі тергеу-тексеру жұмыстарын жүргізу және әкімшілік құқық бұзушылықтар туралы өндірісті жүргізу міндегі жүктелді.

Жергілікті полиция қызметі учаскелік полиция бөлімшелерінен, көмелетке толмағандар істері, әйелдерді зорлық-зомбылықтан қорғау жөніндегі бөлімшелерден, жол-патрульдік полициясынан, табиғатты қорғау полициясы-

нан, қабылдау-бөлу орындарынан және арнаулы қабылдау орындарынан тұрады және ішкі істер органдарының бірынғай жүйесіне кіреді.

Жергілікті полиция қызметінің жұмысын үйлестіруді Қазақстан Республикасының Ишкі істер министрлігі дара басшылық және субординация (бағыныстырылым) қағидаты негізінде ішкі істер органдарының қызметін регламенттейтін бірынғай нормативтік құқықтық және әдістемелік базаға сәйкес жузеге асырады.

Аталған қызмет саласының қызметкерлері тікелей жергілікті әкімдікке бағынғанымен, бұл жаңа қызмет саласы ішкі істер органдарының құрылымында қалады. Оның басшысын Ишкі істер министрлігінің ұсынысымен мәслихат депутаттарының келісімі бойынша облыс және қала әкімдері тағайындалды. Яғни, халық полиция қызметіне деген өзінің бағасын беріп, кемшіліктерінайтып, ұсыныс-пікірлерін білдірге мүмкіндік туады. Бұл Елбасымыздың айтып жүрген «Полиция – халыққа жақын болу қажет» деген тапсырмасын жүзеге асыруға тірек болмақ.

Осыған орай жергілікті полиция қызметіне мынадай негізгі міндеттер жүктеледі: құқық бұзушылықтар профилактикасы, қоғамдық тәртіпті сақтау, жол жүрісі қауіпсіздігін қамтамасыз ету, әкімшілік құқық бұзушылық туралы істер бойынша іс жүргізу, қылмыстық құқық бұзушылықтардың алдын алу және жолын кесу, қылмыстық теріс қылықтар бойынша хаттамалық нысанда сотқа дейінгі тергеп-тексеру, ішкі істер органдарының қабылдау-бөлу және арнайы қабылдау орындарында адамдарды ұстая, ЖПҚ облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың, астананың әкімдері алдында қоятын тиісті әкімшілік-аумақтық бірліктін аумағында құқық тәртібін қамтамасыз ету жөніндегі өзге де міндеттер.

2016 жылдың қантар айында облыс әкімдерінің өкімдерімен жергілікті полиция қызметінің 16 облыстық және 208 аумақтық бөлімшелерінің басшылары тағайындалды. Бұл лауазымдарға білікті басшы тағайындалу және сапалы кадр іріктелуін бақылау үшін қызметкерлерге қойылатын кәсіптік талаптар бекітілді. Бұл - кадрлардың кәсібілігіне көп көңіл бөлініп отырығанының бір деңелі. Ал занға сәйкес жергілікті полиция қызметі бастығы жергілікті атқарушы орган мен Ишкі істер министрлігінің ортақ кадрлық қорынан тағайындалады. Біріншіден, бұл екі ессе қүшейтілген іріктеудің нәтижесінде басшылық лауазымдарына тағайындау талабын қүшетеді. Қоғамдық тәртіп-ті қамтамасыз етуде жергілікті полиция қызметінің рөлі айрықша екенін атап өткен Ишкі істер министрі полиция генерал-полковнигі Қалмұханбет Қасымов: «Заң жобасының тұжырымдамасына сәйкес, жергілікті полиция қызметі құрылымдық түрде ішкі істер органының бірынғай жүйесіне енетін болады, ал оның қызметкерлері ішкі істер органының қызметкерлерімен тең дәрежеде болып, әлеуметтік-құқықтық кепілдіктердің бірынғай құқықтық мәртебесіне

ие болады. Осы өзгерістерге байланысты ағымдағы жылдың 1 қаңтарынан тәртіп сақшылары қоғамдық тәртіпті қамтамасыз етудің жаңа форматына көшті. Тиісінше, жергілікті полиция қызметінің жергілікті әкімдіктермен әрекеттестік механизмі жасалды», – деді⁶.

Ішкі істер министрлігі жергілікті полиция қызметінің жұмыс қорытындысы бойынша жүйелі түрде мониторинг жүргізіліп келеді. Бұған дейін болжанғандай, полиция қызметінің әлеуеті артпаса, томендерген жок. Сәйкесінше, жұмыс тиімділігі, ізі сұымай ашылатын қылмыстар саны екі есеге қебайді. Сонымен бірге, олар анықтаған әкімшілік құқық бұзушылықтар саны 30 мың есе болып отыр. Мақсатты жұмыстардың нәтижесінде жол-көлік оқиғасы мен оның салдарынан зардал шегеттідердің саны азайды. Жыл басынан бері 30 мыңға жуық мас жүргізуі ұсталды, сонымен бірге, 40 мыңға тарта жүргізуі қуәлігінен айырылды. Сондай-ак, 150 мыңдан астам жаяу жүргіншіге айыппұл салынды». Бұл Ұлт Жоспарын жүзеге асыру жұмысы жоспарлы жүргізіліп келе жатқанының көрсеткіші. Жаңа институт жергілікті полиция қызметкерлерінің құрамына кірген барлық қызметкерлерді өз міндеттіне кірмейтін жұмыстардан босатып, бұл қызметтің тиімділігін арттырып отыр. Жергілікті полиция қызметін құру ішкі істер органдарының қызметіне халықтың сенімін арттыру және олардың жұмысының ашықтығын қамтамасыз ету. Тағы бір айта кететіні, жаңа заң аясында өнірлік әкімдердің өкілеттілігі артып отыр. Мәселен, жергілікті полиция қызметі басшыларының кем дегенде жылына екі рет әкімдік пен мәслихат және халықтың алдында есеп беруі заңмен бекітілген. Бұрынғы заң негізінде жергілікті әкім аймақтың қылмыстық ахуалы мен тәртібіне тікелей жауапты болып келді, алайда тәртіпті қамтамасыз етуде басқарушылық құқығы болған жок. Бұдан былай облыс әкімі жаңа заң талаптары негізінде Ішкі істер министрінің кандидатты ұсынуымен, мәслихат депутаттарының келісіуімен жергілікті полиция қызметінің басшысын тағайындаумен қатар, жергілікті полиция қызметіне тиісті тапсырма жүктеп, оның орындалуын талап етуге құқылы. Тіпті, облыс әкімі ЖПК-нің қызметіне көнілі толмағанда қызметкерді лауазымынан босата алады. Бұндай есеп берулер жергілікті полиция қызметінің ашықтығын қамтамасыз етумен қатар оларға деген сенімді арттыратыны сөзсіз. Жұмыстың сапасын арттыруда кәсіби кадрдан бөлек, материалдық-техникалық базаның да рөлі айрықша екенін айтпаса да түсінікті. Жергілікті әкімдіктер тарапынан материалдық базаны нығайту үшін қаражаттық қолдау көрсетіліп отыр. Атап айтсақ, республика бойынша 8 аймақта жергілікті полиция қызметіне жеке ғимарат берілген. Сондай-ак, жол-патрульдік полициясы қызметкерлерінің іс-қымы-

лын жазып отыратын бейнетіркегіштермен жеke күрамды жұз пайыз қамту жоспарлануда. Ал Ақтөбе, Манғыстау облыстарында жол-патрульдік полициясы бейнетіркегіштермен толық қамтылған. Бұл жүйе жол-патрульдік полиция қызметкерлері арасындағы сыйбайлас жемқорлықтың тамырына балта шабады.

2016 жылдың алғашқы айларында құрылған жергілікті полиция қызметкөзметкерлердің саны 25 мыңнан асады. Олардың ішінде участекелік инспекторлар - 7,5 мың адам, кәмелетке толмағандар ісі бойынша бөлімшелерде - 845 қызметкер, мектеп инспекторлары - 2 мың 168 адам, жол полиция қызметкерлері 11 мың 600 адам. Алайда, ірі жұмыс болігі участекелік инспекторларға тиесілі. Сонымен қатар, жергілікті полиция қызметі 1,5 мыңнан астам қызметкерлердің штат тапшылығын бастаң кешіруде. Жыл сайын Ішкі істер органдарының қатарынан 6-6,5 мың адам жұмыстан шығады. Олардың 40%-ы төмен жалақының төленуіне байланысты жұмыстың қатал жағдайына төтеп бере алмай, жұмыстан өз қалауымен шығады. Оның негізгі себебі қыннэрі тұракты емес жұмыс кестесі, психологиялық және дене белсенділігі, төмен жалақының болуы. Ішкі істер министрлігі осы мәселелерді шешу мақсатында жұмыстар атқаруда⁷.

Жергілікті полиция қызметі құрылған сәттен бастап, өңіріміздегі құқықтық тәртіпті сақтауда жергілікті атқарушы органдардың қомегімен қызметтің жана деңгейіне жеттік. Жергілікті атқарушы органдармен бірлесе қолданылған шаралар нәтижесі аймағымыздың криминогендік жағдайдың жаксаруына оң септігін тигізді. Атқарылған шаралардың нәтижесінде алдын алу жұмыстары ЖПК бөліністеріне тапсырылған кейбір қылмыс түрлерінің төмендеуіне қол жеткізілді: Атап айтқанда, тонау қылмысының саны 9 пайызға (453-тен 414-ке дейін), бұзакылық қылмысы 30 пайызға (648-ден 450-ге дейін), адам өліміне әкеліп соққан жол-көлік оқиғаларының саны 23 пайызға (44-тен 34-ке дейін) төмендеген. Талдау кезеңінде жергілікті полиция қызметкерлері тарапынан ашылған қылмыстардың саны елеулі түрде өскен. 2016 жылы қабылданған шаралардың нәтижесінде мас күйде жасалған қылмыстардың саны 5,3 пайызға (1631-ден 1545-ке дейін), олардың үлес салмағы 24,7 пайыздан 21,1 пайызға дейін төмендеді. Алдын алу шараларының нәтижесінде кәмелетке толмағандар тарапынан жасалған қылмыстардың саны 9,3 пайызға (183-тен 166-ға дейін), оның үлес салмағы 2,8 пайыздан 2,3 пайызға дейін қыскарды. Қоғамдық орындарда жасалған қылмыстардың саны 8,2 пайызға (4441-ден 4075-ке дейін) және көшелерде жасалған қылмыстардың саны 10,7 пайызға (2541-ден 2269-ға дейін) төмендеді. Өңірдегі апарттылықтың жай-күйі жол-көлік оқиғаларының 10,9 пайызға (503-тен 448-ге дейін), каза болғандар санының 7,1 пайызға (99-дан 92-ге дейін) және жарақаттанғандар санының 14,9 пайызға (642-ден 546-ға дейін) төмендеуімен сипатталады.

ды. Оң нәтиже ретінде олардың ауыр және аса ауыр түрлерінің 22,2 пайызыға (878-ден 683-ке дейін) төмендегенін атап кетуге болады, - деді ЖПК басшысы баяндамасында⁸.

Осының бәрі қазіргі таңда Қазакстан халқының ғана мәселесі емес, бұл әлемдік қоғамдық ойға қозғалыс салады. Қазакстанның жаңа даму жолына бағытталған 100 қадам әрі таңданыс, әрі колдау тауып жатыр.

Сондықтан да, Елбасымыз Н.Ә. Назарбаевтың тәуелсіз елдің тұракты да-муына арналған 5 институционалды реформаны іске асырудагы «100 нақты қадамы» Үlt жоспарының құқық корғау жүйесін жетілдіретініне сеніміз мол.

¹ Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың 2012 жылғы 14 желтоқсандағы «Қазақстан-2050» стратегиясы: қалыптаскан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Қазақстан халқына Жолдауы // www.strategy2050.kz.

² Қазақстан Республикасының кейір заңнамалық актілеріне жергілікті полиция қызметінің жұмысы мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы" Қазақстан Республикасы Заңының жобасы туралы // <http://adilet.zan.kz>.

³ Қазақстан Республикасының Президенттің Н.Ә. Назарбаевтың 2015 жылғы 6 мамырдағы «100 нақты қадам» – бұл жаһандық және ішкі сын-қатерлерге жауап және сонымен бір мезгілде, жаңа тарихи жағдайда ұлттың дамыған мемлекеттердің отыздығына кіруі жөніндегі жоспары // <http://adilet.zan.kz>.

⁴ Жергілікті полиция – халықтық полиция // <https://www.egemen.kz/2016/01/20/18385>.

⁵ Бұл да сонда.

⁶ Ішкі істер органдарының жергілікті полиция қызметі туралы ережені бекіту туралы // Егемен Қазақстан. 2016. 16 қантар.

⁷ Калмуханбет Касымов рассказал о проблемах местной полицейской службы // <https://kapital.kz>.

⁸ Елбасымыз Н.Ә. Назарбаев 2015 жылдың 11 наурызында өткен «Нұр Отан» партиясының XVI съезінде сейлеген сезі // <http://nurotan.kz>.

Юдаков К.И., начальник кафедры оперативно-розыскной деятельности-ти Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабыл-баева, магистр юридических наук, полковник полиции

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДОСТОВЕРНОСТИ ДОПРОСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Как отмечает В.Е. Эминов, у подростков меньший объём восприятия и долговременной памяти, они менее точно отражают пространственные качества объектов – их величину, удаленность, конфигурацию, цветовые оттен-

ки, чаще, чем взрослые, допускают ошибки в определении продолжительности временных периодов, иногда искажают последовательность событий.

Недостаточная сформированность понятийной сферы нередко приводит к неправильному употреблению понятий. Неточные показания несовершеннолетних иногда обусловлены подражательностью, стремлением говорить «как надо». Наряду с этим психика подростков характеризуется и такими существенными для установления истины по делу качествами, как повышенная ориентированно-исследовательская деятельность, обостренное внимание к отдельным деталям события, направленность внимания на экстраординарные события, непосредственность, искренность, правдивость¹.

Ю.В. Чуфаровский выделяет пять этапов допроса несовершеннолетнего:

Следователь в устной форме получает от несовершеннолетнего его анкетные данные. Здесь главная задача следователя – правильно диагностировать личность допрашиваемого.

Вступление в психологический контакт между допрашиваемым и допрашивающим. На этой стадии темой беседы являются обычные для существа дела вопросы, которые, как правило, касаются биографии допрашиваемого, его учебы, досуга, развлечений и т.д. При этом оба собеседника окончательно вырабатывают в отношении друг друга общую линию поведения; определяются такие общие параметры беседы, как её темп, ритм, основные состояния собеседников, позы, мимика.

Следователю необходимо получить от допрашиваемого основную информацию по делу и это, как правило, удается при хорошо организованном допросе.

Следователь сопоставляет полученную на допросе информацию с уже имеющейся у него и пытается устраниТЬ противоречия, неясности, неточности и т.д.

Следователь различными способами заносит в протокол полученную в результате допроса информацию и представляет ее уже в письменном виде допрашиваемому, который, подтверждая правильность записанного в протокол, его подписывает. На этой стадии важно сохранить лексические особенности речи несовершеннолетнего².

При раскрытии преступлений, совершенных несовершеннолетними, в группе часто затруднительно при допросе выявить организатора группы. Несовершеннолетние под различными предлогами будут скрывать личность истинного организатора или руководителя группы – они рассуждают по понятиям криминальной молодежи, где дать показания на сообщника, а тем более лидера считается постыдным. В данной ситуации следователю необходимо добывать информацию, сравнивая противоречивые показания и предъявляя их допрашиваемому.

При проведении данных действий необходимо использовать технические средства, автоматически фиксирующую информацию. Примером может являться средства звукозаписи или видеозаписи. Данные средства полностью обеспечивают полную фиксацию показаний допрашиваемых лиц, а также ход и результаты допроса в целом. Фонограмма звуко- и видеозаписи дополняет протокол допроса на основании части 12 статьи 210 УПК РК³, а значит следователь делает протокол допроса более точным и полным; он может проанализировать показания и оценить их достоверность. Достигается это путем неоднократного прослушивания записи. И более того, запись позволяет в дальнейшем предотвратить отказ от показаний или опровержение того, что показания были даны с применением физического или психологического воздействия (пыток).

Таким образом, считаем, что при допросе несовершеннолетнего необходимо обязательно производить звуко- или видеозапись.

В УПК РК существует глава 56 «Производство по делам об уголовных правонарушениях несовершеннолетних», содержание которой регламентирует различные следственные действия, в том числе и допрос несовершеннолетнего. Однако, статья 535, регламентирующая допрос несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого и подсудимого, не предусматривает обязательное применение звукозаписи. Оговаривая порядок проведения допроса, данная статья отсылает нас к статье 216 УПК РК «Особенности допроса подозреваемого», которая также не оговаривает применение технической записи. Для познания правил проведения допроса, вообще, эта же статья отсылает нас к статье 210 УПК РК «Общие правила производства допроса», в которой мы находим описание порядка проведения допроса с использование средств звуко- и видеозаписи.

Согласно статье 210 УПК РК, согласия допрашиваемого лица не требуется – он просто уведомляется до начала допроса. Однако лицо, осуществляющее досудебное расследование, сам принимает решение о применении звуко- и видеозаписи, законодательство не обязывает его это делать, даже при допросах несовершеннолетних.

Положительным примером является в данном случае уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации, где видеозапись обязательна, если несовершеннолетний является потерпевшим или свидетелем. Однако он или его законный представитель может отказать от записи⁴.

На основании вышеизложенного предлагаем часть 9 статьи 210 УПК РК изложить в следующей редакции:

«9. *При допросах несовершеннолетних* по решению лица, осуществляющего досудебное расследование, а также *или* по просьбе подозреваемого, обвиняемого, свидетеля или потерпевшего при допросе могут быть примене-

ны звуко- и видеозаписи. О применении звуко- и видеозаписи допрашиваемый уведомляется до начала допроса».

-
- ¹ **Эминов В.Е., Ищенко Е.П.** Следственные действия – основа раскрытия преступлений: психолого-криминалистический анализ: Практическое пособие. — М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. С. 129-130.
 - ² **Чуфаровский Ю.В.** Психология оперативно-розыскной и следственной деятельности: Учебное пособие. – М.: Проспект, 2015. С. 189.
 - ³ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231 с изменениями и дополнениями от 26 июля 2016 года // ИПС «Әділет»: РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан // <http://adilet.zan.kz>.
 - ⁴ Уголовно-процессуальный Кодекс Российской Федерации: Кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ с изменениями и дополнениями от 19 декабря 2016 года // Справочная система «Консультант Плюс»: <http://base.consultant.ru>.

**МАЗМУНЫ
СОДЕРЖАНИЕ
CONTENT**

A.C. Абилова	
Халыққа жақын жергілікті полиция қызметі	3
Аяпбергенов И.Н.	
Законодательное понятие рецидива преступлений	6
С.А. Балтабаев	
Қазақстан Республикасының аумағында төтенше жағдай кезеңінде енгізілетін мемлекеттік басқарудың арнайы органдарының құқықтық мәртебесі және қызметі	13
Бектурганов Н.М.	
Исследование международного законодательства о профилактике бытового насилия	23
Қ.А. Буркітбаев	
Жедел басқару орталығындағы ақпараттық технологиялар.....	30
Гафур Г.А.	
Подростковая преступность. Изучение причин и условий совершения правонарушений несовершеннолетними и их профилактика.....	35
Гизатов С.Б., Тайшыбаева А.С.	
Особенности организации работы по раскрытию правонарушений, совершенных несовершеннолетними	40
Ергалиев Е.Т.	
Криминологическая характеристика рецидивной преступности.....	43
А.Р. Ергалиев, Г.Н. Токпанбетова	
Рецидивтік қылмыстардың алдын алу мәселелері.....	45
Жұмабаев А.С.	
Некоторые вопросы предупреждения рецидивной преступности	50
Жумагазин Е. М.	
Актуальные проблемы бытового насилия.....	58
Жумагазин Е. М., Байгазин А. С.	
Деятельность ОВД по пресечению несанкционированных митингов и массовых беспорядков	62

Избасов М.О.	
Особенности организации деятельности участкового инспектора полиции в сельской местности	67
Игольников А.Г., Чупринюк Н.А.	
Основные направления профилактики преступности среди несовершеннолетних.....	77
Корнейчук С.В., Савицкая О.С.	
Концептуальные проблемы деятельности местной полицейской службы и пути решения их.....	82
А.Ж. Қиюбек	
Жергілікті полиция қызметі - ПО жүйесінің маңызды бөлімі.....	88
Д.О. Құдайбергенов	
Қазақстан Республикасы ішкі істер органдары жергілікті полиция қызметінің учаскелік полиция инспекторлары қызметіндегі әкімшілік қадағалауды жүргізуіндің құқықтық мәселелері.....	92
Маланьина Л.С.	
Местная полицейская служба — стабильное общество – безопасное государство	97
Маланьина Л.С., Избас Р.С.	
Семейно-бытовое насилие	103
А.С. Махмутов	
Қоғамдық тәртіп пен қоғамдық қауіпсіздікті камтамасыз етудегі жергілікті полиция қызметінің маңыздылығы	109
Мендыбаева Д. Т., Каражсан А. А.	
Особенности привлечения к административной ответственности законного представителя несовершеннолетнего.....	114
Молдыбаева Р.Б.	
Организация работы ОВД по профилактике правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.....	119
Мырзабаева Д.Р.	
Причины совершения бытового насилия в отношении женщин.....	124
Назарбаева С.Г.	
Причины рецидивной преступности и меры профилактики	126

Найманбаев М.Ж., Каримбаева А.К.	
Проблемы, возникающие в сфере семейно-бытовых отношений, и пути их решений.....	128
Сагынтаева А.А.	
Вопросы совершенствования организационно-правовых мер предупреждения преступлений в семейно - бытовой сфере.....	134
Салаутов М.С., Жарасхан А.Ж.	
О роли участковых инспекторов полиции МПС ОВД в профилактике правонарушений среди несовершеннолетних	138
А.Ж. Сейтенов	
Қиянат жолмен пайда табу барысындағы қылмыстырылғының алдын алу	144
А.С. Смышилев	
Вопросы правового регулирования оборота травматического оружия в Республике Казахстан.....	150
Ташенов К.Н.	
Особенности назначения наказаний в отношении несовершеннолетних	154
Г.Н. Токпанбетова	
Жергілікті полицияның қалыптасуы және қоғамдағы орны.....	158
С.Ә. Төлеев	
Суицид – түсініспеушілік пен жалғыздықтан туындайтын проблема	162
А.М. Шакиева	
Жергілікті полиция қызметінің жұмысын ұйымдастырудың құқықтық негіздері.....	168
Юдаков К.И.	
Совершенствование достоверности допроса несовершеннолетних	173

**ЖЕРГІЛІКТІ ПОЛИЦИЯ ҚЫЗМЕТИ:
АЛҒАШҚЫ ҚАДАМДАРЫ МЕН ТӘЖІРИБЕСІ**
Қазақстан полициясының 25 жылдығына арналған
республикалық ғылыми-тәжірибелік конференцияның материалдары
2017 жылғы 28 сәуір

**МЕСТНАЯ ПОЛИЦЕЙСКАЯ СЛУЖБА:
ПЕРВЫЕ ШАГИ И ОПЫТ**
материалы республиканской научно-практической конференции,
посвященной 25-летию Казахстанской полиции
28 апреля 2017 г.

**LOCAL POLICE SERVICE:
FIRST STEPS AND EXPERIENCE**
materials republican scientific-practical conference dedicated to the 25th
anniversary of the Kazakh police
28 April 2017

**Под общей редакцией
кандидата юридических наук
Сулеймановой Галии Жанабековны**

Редакторы: А. А. Аманбаева, Г. А. Байқунакова

Сдано в набор 01.03.2017 г. Подписано в печать 26.04.2017 г.

Формат 60x84 1/16. Печать офсетная. Бумага офсетная.

Усл. печ.л. 11,44. Тираж 100 экз. Заказ № 49.

Материалы редакцией не возвращаются
и публикуются в авторской редакции.

Перепечатка материалов возможна только с разрешения редакции.

Материалы, не соответствующие требованиям, не публикуются.

Отдел организации научно-исследовательской и редакционно-издательской
работы Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан
имени М. Буkenбаева

Отпечатано в типографии Актюбинского юридического института
МВД Республики Казахстан им.М.Буkenбаева,
г. Актобе, 41-рзд, Курсантское шоссе, 1