

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
АКТЮБИНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
имени М.БУКЕНБАЕВА**

Сулейменов Т. Е.

**НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫЕ МИТИНГИ
(ДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ
ПРИ НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫХ
МИТИНГАХ И СБОР МАТЕРИАЛОВ)**

Методические рекомендации

Актобе, 2017

УДК 351.74
ББК 67.401.213
С 89

Рекомендовано к изданию Ученым советом Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева

Рецензенты: *Макаревич Ж. Л.*, заместитель начальника местной полицейской службы ДВД Актюбинской области, подполковник полиции;
Избас Р. С., заместитель начальника кафедры административного права и административной деятельности Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, майор полиции.

Сулейменов Т. Е.

С 89 Несанкционированные митинги (действия сотрудников полиции при несанкционированных митингах и сбор материалов): Методические рекомендации. — Актюбе: Актюбинский юридический институт МВД РК им. М. Букенбаева, 2017. — 36 с.

ISBN 978-601-7944-07-0

Методические рекомендации призваны обеспечить максимально эффективное выполнение сотрудником полиции своих обязанностей при обеспечении безопасности при возникновении несанкционированных митингов. Целью данных методических рекомендаций является разъяснение сотрудникам органов внутренних дел правовых основ по обеспечению общественного порядка и безопасности во время проведения несанкционированных митингов. Данная работа предназначена для сотрудников органов внутренних дел, преподавателей высших учебных заведений юридического профиля, научных сотрудников, магистрантов, докторантов, слушателей и курсантов.

УДК 351.74
ББК 67.401.213

ISBN 978-601-7944-07-0

© АЮИ МВД РК им.М.Букенбаева, 2017;
© Сулейменов Т. Е., 2017

ВВЕДЕНИЕ

Конституцией определено, что граждане Республики Казахстан имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Несмотря на это события современного мира и, в частности, в Казахстане свидетельствуют о том, что возникают случаи использования деструктивными силами прав на свободу мирных собраний для достижения своих целей в дестабилизации обстановки в обществе и нарушения государственного конституционного строя.

В этом ракурсе сложившиеся условия актуализировали необходимость пересмотра существующего баланса правовых средств регулирования публичных массовых мероприятий. С учетом особой чувствительности общественных отношений в данном аспекте необходимо проведение сотрудниками органов внутренних дел последовательной правовой политики, отвечающей потребностям современного социума, особенно по выявлению и недопущению массовых беспорядков.

На разных этапах выявления и устранения массовых беспорядков взаимодействие сотрудников органов внутренних дел с иными правоприменительными структурами имеет определенную специфику и направлено на раскрытие преступлений, розыск скрывающихся участников, организаторов массовых беспорядков и свидетелей, краденых предметов и следов преступлений, устранение обстоятельств, способствующих совершению массовых беспорядков.

В этом плане в данных методических рекомендациях представлены конкретные задачи и действия сотрудников ОВД, что позволит обеспечить максимально эффективное выполнение сотрудниками полиции своих обязанностей в обеспечении безопасности при возникновении несанкционированных митингов.

Практическая значимость, на взгляд автора, заключается в разъяснении сотрудникам органов внутренних дел правовых основ по обеспечению общественного порядка и безопасности во время проведения несанкционированных митингов, противодействия преступлениям в сфере организации и проведения публичных массовых мероприятий, определении путей повышения эффективности уголовно-правовой борьбы с такими общественно опасными деяниями.

1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОВД ВО ВРЕМЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫХ МИТИНГОВ

Правовыми основами деятельности сотрудников ОВД при осуществлении ими своих обязанностей по обеспечению общественного порядка и безопасности во время проведения несанкционированных митингов, собраний, шествий, пикетов и демонстраций являются следующие нормативные правовые акты:

- Конституция Республики Казахстан, принятая 30 августа 1995 года на всенародном референдуме (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.);

- Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.);

- Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.);

- Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.);

- Закон Республики Казахстан «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан» от 17 марта 1995 года № 2126;

- Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 года № 199-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2017 г.);

- Закон Республики Казахстан «Об общественных объединениях» от 31 мая 1996 года № 3-I (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.04.2016 г.);

- Закон Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 года № 31-III (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2016 г.);

- Закон Республики Казахстан «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 года № 416-I (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.);

- Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года № 1142 «Об утверждении Положения о местной полицейской службе органов внутренних дел»;

- Инструкция по организации деятельности подразделений ОВД по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий.



Рисунок 1 — Массовые мероприятия

Различные факторы (экономические, национальные, религиозные, политические и др.), низкое материальное положение и т. д. обуславливают появление напряженности в обществе, являются источником различных несанкционированных и стихийных публичных мероприятий.

Большинство таких массовых мероприятий нередко приводят к нарушениям общественного порядка, массовым беспорядкам, росту правонарушений. Все это требует от сотрудников ОВД профессионализма и морально-психологической готовности.

Права граждан на санкционированные публичные мероприятия законодательно урегулированы в Законе Республики Казахстан «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан» от 17 марта 1995 года № 2126.

Все массовые мероприятия подразделяются на различные мероприятия, в состав которых могут входить различные акции (рисунок 1).

Мирные собрания в формате митинга и демонстрации проводятся не ранее 6 часов и не позже 23 часов текущего дня по местному времени.

Публичные собрания проводятся также в частных и публичных интересах, где обсуждают свои частные дела, не имеющие отношения к политике государства.

Публичные мероприятия могут проводиться на части территории организации для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц, инициаторами которых являются население, представители местных исполнительных органов.

При этом основной задачей сотрудников ОВД во время проведения массовых мероприятий является:

- обеспечение прав и свобод граждан в рамках Закона РК «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан»;

- предотвращение противоправных действий и массовых беспорядков, обеспечение безопасности граждан.

Подобные акции, митинги и пикетирования могут возникать стихийно и несанкционированно, что является противозаконным и ведет к возникновению групповых нарушений общественного порядка (рисунок 2).

В таких условиях возможно присутствие отдельных лиц, а также групп экстремистски настроенных людей различных политических партий, движений и объединений. Все это требует от сотрудников ОВД своевременного выявления подстрекателей и нарушителей для пресечения их незаконных действий, соблюдения законности и дисциплины.



Рисунок 2 — **Последствия массовых беспорядков**

К незаконным массовым мероприятиям относятся также:

- нарушение установленного порядка проведения: проведение в другом месте, превышение числа участников, несоблюдение маршрута движения и т. д., что влечет привлечение к административной ответственности (ст. ст. 400, 401, 402 УК РК, ст. 488 КоАП РК);

- умышленное блокирование транспортных коммуникаций (воздушные, морские, речные, железнодорожные) влечет административную или уголовную ответственность.

Также во время проведения несанкционированных массовых мероприятий могут совершаться различные опасные правонарушения (рисунок 3).



Рисунок 3 — **Нарушения при несанкционированных мероприятиях**

При обеспечении безопасности и порядка задача сотрудников ОВД состоит в следующем:

- чтобы выступления не содержали призывов к насильственному изменению конституции и целостности страны, пропаганды войны, возбуждения социальной, расовой, национальной, религиозной ненависти;
- соблюдать утвержденный порядок проведения мероприятия;
- предупреждать участников в случае отступления от установленного порядка;
- не допускать проникновения посторонних лиц, не подававших заявку на участие, либо лиц в состоянии алкогольного опьянения;
- снижать эмоциональный накал в центре толпы.

Сотрудникам необходимо учитывать психологию толпы. Толпа — бесструктурное и неуправляемое скопление людей, лишенное общих целей, но связанное эмоциональным состоянием и объектом внимания.

При этом основными способами обнаружения подготовки к несанкционированным митингам являются: распространение листовок и плакатов в общественных местах, скопление большого количества людей в общественных местах, распространение информации в социальных сетях (инстаграмм, фейсбук, WhatsApp, в контакте и т. д.).

Важным моментом в этот период являются правильная оценка полученной информации, своевременное сообщение об этом в дежурную часть и проведение разъяснительной работы.

В этом случае в органах внутренних дел разрабатываются карты (схемы) вероятных мест проведения возможных мероприятий, с нанесением условных обозначений и приложением к каждой схеме расчетов необходимых сил и средств ОВД, таблиц и пояснений.

2. ОРГАНИЗАЦИЯ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

В период проведения несанкционированных митингов органами внутренних дел осуществляется организация охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Так, при поступлении информации о возникновении несанкционированного мероприятия или угрозе его возникновения незамедлительно создается оперативный штаб. Руководитель оперативного штаба организует его работу (пункта управления), с выставлением по местам несения службы следующих групп:

- группы (поста) наблюдения (формируется из числа сотрудников ОВД в гражданской одежде, оснащается скрытыми средствами связи) — выставляется по периметру места проведения мероприятия для уточнения данных организаторов (уполномоченных лиц) мероприятия, установления с ними связи, примерного количества участников, пассивных наблюдателей и обеспечения своевременного информирования о ходе проведения мероприятия и изменениях оперативной обстановки оперативный штаб и группе фиксации правонарушений;

- группы фиксации правонарушений (формируется из числа сотрудников оперативно-следственных подразделений, оснащается средствами видеосъемки и звуковой записи) — выставляется среди участников мероприятия для осуществления документирования противоправных действий участников мероприятия, а также фиксация лозунгов, плакатов, транспарантов, листовок, имеющие противоправное содержание с помощью видеосъемки и звуковой записи;

- группы патрулирования (формируется из числа сотрудников ОВД и строевых подразделений дорожно-патрульной полиции) — выставляется на месте проведения мероприятия и близлежащей к ней территории для осуществления охраны общественного порядка;

- группы ограничения дорожного движения (формируется из числа сотрудников строевых подразделений дорожно-патрульной полиции) — выставляется на подъездных путях в район проведения мероприятия для осуществления безопасности дорожного движения, задержания правонарушителей, прекращения проезда в район оцепления (блокирования) постороннего транспорта во взаимодействии с группой оцепления;

- группы оцепления (формируется из числа сотрудников ОВД и строевых подразделений дорожно-патрульной полиции) — выставляется по периметру места проведения мероприятия для ограничения доступа граждан,

осуществляет оцепление (блокирование) соответствующего района местности, направления на фильтрационный пункт лиц, активно пытающихся проникнуть в район оцепления (блокирования), задержания правонарушителей;

- группы фильтрации (формируется из числа сотрудников следственных подразделений, миграционной полиции и участковых инспекторов полиции) — располагается вблизи проведения мероприятия в здании государственного органа или автобусе для осуществления проверки граждан, доставленных в фильтрационный пункт с целью выявления среди них правонарушителей, организаторов и активных участников мероприятия;

- группы задержания (формируется из числа сотрудников специальных подразделений, кинологической службы или дорожно-патрульной полиции) — располагается совместно с группой резерва на случай осуществления изъятия и задержания организаторов и активных участников мероприятия;

- группы резерва (формируется из числа сотрудников специальных отрядов быстрого реагирования и строевых подразделений дорожно-патрульной полиции) — располагается вблизи от места проведения мероприятия в обустроенном месте в транспорте (стекла транспорта покрыты тонировочной пленкой или прикрыты шторами) или в ближайшем административном здании ОВД, в боевой готовности, оснащенные полной экипировкой специальными средствами индивидуальной защиты и активной обороны, и задействуется при осложнении оперативной обстановки до прибытия дополнительных сил, в рамках специального оперативного плана МВД РК «ГОНГ»;

- группы разъяснения законов (формируется из числа сотрудников следственных подразделений ОВД, оснащается громкоговорящим устройством) — располагается непосредственно на месте проведения мероприятия для выяснения требований участников мероприятия, при этом проводят разъяснительно профилактические работы среди них по разъяснению законов и недопущению ими правонарушений;

- группы обеспечения связи (формируется из числа сотрудников технической службы ОВД) — располагается в пункте управления для бесперебойной связи оперативного штаба между задействованными силами ОВД, обеспечивает работоспособность связи и других технических средств с целью осуществления контроля за ходом проведения мероприятия;

- организационно-аналитической группы (формируется из числа руководства ОВД, руководителя оперативного штаба, сотрудников ОВД) — располагается в пункте управления для обеспечения сбора, обработки и анализа поступающей информации, прогнозирование развития складывающейся ситуации, подготовки проектов управленческих решений, по пресечению мероприятия.

Численность указанных групп учитывается с учетом масштабности и количества участников, вместе с тем, при необходимости могут быть созданы дополнительные группы.

Взаимодействие с правоохранительными, специальными и другими государственными органами осуществляется в соответствии с требованиями, предусмотренными вышеперечисленными законами и Положением.

По мере выставления по местам несения службы до завершения мероприятия наряды выполняют следующие действия:

- осуществляют проверку места проведения и прилегающей к нему территории с целью выявления и изъятия посторонних предметов, создающих опасность (строительный мусор, способный к возгоранию) и могущих быть использованными в качестве метательных снарядов (скопление кирпичей, камней), орудий (арматуры, металлические прутья) и зажигательной смеси (канистры с бензином, фитили, стеклянные бутылки);

- при необходимости с учетом масштабности и количества участников мероприятия оцепляют по периметру место ее проведения переносными заграждениями из специальных барьеров (турникетов), обеспечивая проходы в нескольких местах (с каждой стороны по одному проходу);

- не вмешиваясь в деятельность общественных организаций, политических партий, средств массовых информаций и граждан обеспечивают охрану общественного порядка и дорожную безопасность, а также осуществляют разъяснительно-профилактическую работу с лидерами и активистами акций протеста с целью недопущения с их стороны различных правонарушений, дестабилизирующих оперативную обстановку.

Очередность и необходимость выставления указанных групп устанавливается руководителем оперативного штаба по складывающейся обстановке на месте, введение в действие по мере развертывания проводимого мероприятия, а по надобности немедленно снимаются и переводятся в резерв.

При осложнении оперативной обстановки ОВД руководствуются действующими законами РК об органах внутренних дел и правоохранительной службе, а также специальным оперативным планом МВД РК «ГОНГ».

3. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ НЕСАНКЦИОНИРОВАННОГО МЕРОПРИЯТИЯ

При организации охраны правопорядка в период проведения несанкционированных митингов возникают некоторые особенности, в результате которых, например, при поступлении информации о проведении различных несанкционированных мероприятий органы внутренних дел выполняют следующие задачи:

1) фиксируют точное время получения информации и незамедлительно направляют наряды полиции для проверки достоверности полученной информации;

2) в случае подтверждения:

- определяют степень общественной опасности мероприятия, цель, масштабность, время и место проведения, состав участников, привлекаемые технические средства (устройства громкоговорящей связи, переговорные радио и телефонные устройства, переносные предметы для ночлега, приготовление пищи);

- объявляют сбор руководящего и личного состава ОВД в установленном месте;

- разрабатывают план-расстановку задействуемых сил и средств ОВД на основе имеющихся схем и расчетов, с учетом особенностей, характера и масштаба мероприятия;

- организуют совместно с местными исполнительными органами обеспечение общественной безопасности на месте проведения несанкционированного мероприятия совместно с требованиями, предусмотренными вышеперечисленными законами.

При поступлении информации о проведении несанкционированного мероприятия направляемые наряды полиции по прибытию на место выполняют следующие задачи:

1) уточняют организаторов (уполномоченных лиц) проводимой акции, устанавливает с ними связь, примерное количество участников, пассивных наблюдателей, а также выясняет их требования;

2) налаживают связь с организаторами или участниками мероприятия и предлагает им разойтись, при этом проводят разъяснительно-профилактическую работу о порядке проведения таких мероприятий;

3) устанавливают необходимое взаимодействие со СМИ;

4) изучают оперативную обстановку и докладывают в дежурную часть ОВД о складывающейся ситуации;

5) проводят разъяснительную работу среди участников акции по недопущению правонарушений;

6) принимают иные меры по недопущению правонарушений со стороны участников мероприятия;

7) проводят фиксацию происходящих событий (фото-видеосъемку).

Сотрудники органов внутренних дел принимают комплекс необходимых мер по предупреждению и пресечению несанкционированных акций протеста, которые заключаются в:

- своевременном сборе и анализе информации о готовящихся акциях протеста, их причинах, времени, месте, целях и характере проведения, организаторах, составе участников, истинных намерениях и возможных последствиях;

– незамедлительном доведении данной информации до сведения прокуратуры и органов безопасности;

– принятия решений на охрану общественного порядка и безопасности;

– подготовке личного состава к действиям в этих условиях;

– установлении тесного взаимодействия территориальных органов внутренних дел и органов внутренних дел на транспорте с органами безопасности, прокуратурой, а при необходимости и подразделениями внутренних войск для уточнения задач на случай действий при чрезвычайных обстоятельствах;

– проведении активной разъяснительной работы среди населения с использованием средств массовой информации;

– активном использовании методов оперативно-розыскной деятельности для сбора информации о намечаемых акциях и их организаторах;

– проведении комплекса мер профилактического характера по нейтрализации уголовно-преступного элемента и лиц, которые могут спровоцировать участников акций протеста на массовые неповиновения и беспорядки.

Также при наличии достаточных правовых оснований пресекают действия по организации и проведению несанкционированных акций протеста путем принятия мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении (привод, доставление, задержание).

4. ТАКТИКА ЗАДЕРЖАНИЯ ОРГАНИЗАТОРОВ И АКТИВНЫХ УЧАСТНИКОВ МЕРОПРИЯТИЯ

Задержание — мера процессуального принуждения, которая заключается в физическом захвате подозреваемого, доставлении в орган дознания, к следователю или прокурору и водворении его в изолятор временного содержания на срок не свыше 72 часов.

Согласно ч. 1 ст. 128 УПК РК: «Задержание подозреваемого в совершении уголовного правонарушения — мера процессуального принуждения, применяемая органом уголовного преследования с целью пресечения преступления и разрешения вопроса о применении к нему меры пресечения в виде содержания под стражей или для обеспечения производства по уголовному проступку, по которому имеются основания полагать, что лицо может скрыться либо совершить более тяжкое деяние».

Основными тактическими приемами несения службы на стадии возникновения массового мероприятия являются наблюдение, сопровождение, воспрепятствование, обследование и регулирование. При этом решающее значение имеет налаживание и поддержание деловых отношений с организаторами массовых акций.

В свою очередь, задержание и доставление в ОВД проводится грамотно, четко и профессионально, чтобы не возникли сомнения в правомерности действий, осуществляемых сотрудниками ОВД, для этого:

- 1) при задержании корректно, в доступной форме необходимо разъяснить причины задержания;
- 2) при задержании на подступах к местам проведения мероприятия сопровождать разъяснительной работой, при этом граждан, которые настойчиво намереваются пройти к месту проведения мероприятий, доставлять в ОВД;
- 3) при задержании организаторов и активистов непосредственно на месте проведения мероприятия в присутствии участников быть предельно осторожным, чтобы не вызвать возмущений, которые могут привести к негативным последствиям;
- 4) при посадке доставляемых в служебный автотранспорт принимаются меры предосторожности, исключающие возможность нанесения травм этим лицам, нападения их на сотрудников ОВД и порчи материальной части, производится проверка состояния замков-запоров и надежность закрытия дверей автомобиля. После вывода доставленного (высадки из автотранспорта) осуществляется осмотр кузова в целях обнаружения оставленных предметов и документов.

Представители средств массовой информации, наблюдатели от общественных организаций и иные лица, находящиеся на месте проведения мирного собрания в связи с исполнением ими должностных обязанностей, а также случайные прохожие, не могут рассматриваться как участники мероприятий.

Не допускается воспрепятствование законной профессиональной деятельности представителей СМИ, задерживать и применять насилие против журналистов, выполняющих функции по освещению всех аспектов мероприятия, в случае предъявления удостоверения журналиста и соблюдения норм действующего законодательства Республики Казахстан о средствах массовой информации.

При этом, необходимо помнить, что согласно ст. 36 КоАП РК «Задержание лица, совершившего посягательство»:

«1. Не является административным правонарушением совершение предусмотренного настоящим Кодексом деяния при задержании лица, совершившего противоправное посягательство, для доставления этого лица государственным органам и пресечения возможности совершения им новых посягательств, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер.

2. Превышением мер, необходимых для задержания лица, совершившего посягательство, признается их явное несоответствие характеру и степени опасности совершенного задерживаемым лицом посягательства и обстоятельствам задержания, когда лицу без необходимости причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред. Такое превышение влечет за собой административную ответственность лишь в случаях умышленного причинения вреда.

3. Правом на задержание лица, совершившего посягательство, наряду со специально уполномоченными на то лицами обладают также потерпевшие и другие физические лица».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Свобода проведения собраний является одним из фундаментальных прав человека в современном демократическом обществе. Обязательным условием возможных ограничений права на свободу мирных собраний является законодательная регламентация.

Соответствующие законодательные ограничения права на свободу мирных собраний устанавливаются лишь в целях обеспечения иных прав и свобод гражданина, законных интересов государства. Это свидетельствует о важности соблюдения баланса между запретами на воспрепятствование проведения публичных массовых мероприятий и на массовые беспорядки, установления четких рамок и границ законных собраний граждан.

Публичные несанкционированные массовые мероприятия зачастую связаны с выражением какого-либо нетрадиционного мнения, которое может не совпадать с мнением большинства населения. При этом сотрудники ОВД должны обеспечивать предотвращение проведения несанкционированных мероприятий.

Правовыми основами деятельности сотрудников ОВД при осуществлении ими своих обязанностей по обеспечению общественного порядка и безопасности во время проведения несанкционированных митингов, собраний, шествий, пикетов и демонстраций, и их взаимодействия с правоохранительными, специальными и другими государственными органами являются нормативные правовые акты.

Таким образом, особенности организации охраны правопорядка в период проведения несанкционированного мероприятия, тактика задержания организаторов и активных участников мероприятия, основные требования к сотруднику ОВД, участвующему в охране общественного порядка при несанкционированных митингах, алгоритм действий сотрудников ОВД при проведении несанкционированных массовых мероприятий на охраняемых объектах или в непосредственной близости обеспечат максимально эффективное выполнение сотрудниками полиции своих обязанностей при обеспечении безопасности в случаях возникновения несанкционированных митингов.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СОТРУДНИКУ ОВД, УЧАСТВУЮЩЕМУ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПРИ НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫХ МИТИНГАХ



АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ ОВД ПРИ ПРОВЕДЕНИИ НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫХ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ОХРАНЯЕМЫХ ОБЪЕКТАХ ИЛИ В НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ БЛИЗОСТИ

Оценить обстановку на момент начала массового мероприятия. Выяснить количество и настрой участников массового мероприятия, состояние и назначение объекта охраны, пути возможного подъезда пожарной техники, карет скорой помощи к объекту, средства связи на объекте охраны, его укрепленность, наличие людей. Собранную информацию ответственный за охраняемый объект докладывает дежурному ОВД

Предупредить о возможной угрозе собственника охраняемого объекта, а также обеспечить эвакуацию людей и имущества

Установить взаимодействие с сотрудниками ЧОП с целью обеспечения сохранности имущества либо его эвакуации.
Для документирования действий правонарушителей или несанкционированного проникновения на объект целесообразно привлечь сотрудников ЧОП (для перекрытия путей возможного отхода нарушителей или в качестве понятых), использовать их средства видеофиксации (например, камеры наружного наблюдения на близлежащих объектах) с целью установления и задержания правонарушителей

Исключить возможность непосредственного контакта сотрудников вневедомственной охраны с участниками несанкционированных мероприятий

ПОЛОЖЕНИЕ О МЕСТНОЙ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

1. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с подпунктом 2-1) статьи 10 Закона Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» и определяет статус, полномочия местной полицейской службы органов внутренних дел, а также полномочия местных исполнительных органов в вопросах организации деятельности местной полицейской службы органов внутренних дел (далее – МПС).

2. МПС осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением.

3. МПС состоит из подразделений участковых инспекторов полиции, по делам несовершеннолетних, защите женщин от насилия, дорожно-патрульной полиции, природоохранной полиции, приемников-распределителей и специальных приемников и входит в единую систему органов внутренних дел.

4. Сотрудники МПС имеют единый правовой статус сотрудников правоохранительных органов, включая условия прохождения службы.

5. Материальное обеспечение и социальная защита сотрудников МПС регламентируются законодательством Республики Казахстан.

6. Координация деятельности местной полицейской службы осуществляется Министерством внутренних дел Республики Казахстан в соответствии с единой нормативной правовой и методической базой, регламентирующей деятельность органов внутренних дел, на основе принципа единоначалия и субординации (подчиненности).

7. Финансирование МПС осуществляется из местного бюджета областей, города республиканского значения, столицы.

2. Основные задачи, функции, права и обязанности МПС

8. Задачи МПС:

- 1) профилактика правонарушений;
- 2) охрана общественного порядка;
- 3) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 4) производство по делам об административных правонарушениях;
- 5) предупреждение и пресечение уголовных правонарушений;
- 6) досудебное расследование по уголовным проступкам в протокольной форме;

7) содержание лиц в приемниках-распределителях и специальных приемниках органов внутренних дел;

8) иные задачи, которые ставят перед МПС акимы областей, города республиканского значения столицы по обеспечению правопорядка на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

9. Функции МПС:

1) осуществляют комплекс мер, направленных на выявление, изучение, устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

2) осуществляют комплекс мер по охране общественного порядка;

3) осуществляют государственный контроль и надзор за дорожным движением и обеспечением его безопасности;

4) осуществляют производство по делам об административных правонарушениях;

5) осуществляют расследование уголовных проступков;

6) обеспечивают прием и условия содержания лиц, подвергнутых административному аресту и лиц, не имеющих определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность;

7) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

10. Права и обязанности МПС:

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» в пределах своей компетенции имеет право:

1) требовать от физических и юридических лиц соблюдения законодательства Республики Казахстан, прекращения противоправных действий, а в случае невыполнения этих требований, применять соответствующие меры принуждения;

2) проверять у физических лиц документы, удостоверяющие их личность, а также другие документы, необходимые для проверки соблюдения установленных правил, контроль за выполнением которых возложен на органы внутренних дел;

3) вызывать в органы внутренних дел физических лиц и представителей юридических лиц по находящимся в производстве материалам и делам, получать от них объяснения и показания, документы, их копии, а при неявке подвергать в установленном порядке приводу;

4) вносить физическим и юридическим лицам обязательные для исполнения предписания, представления об устранении причин и условий, способствующих совершению уголовных или административных правонарушений;

5) поощрять граждан, отличившихся в охране общественного порядка;

6) пресекать незаконные формы выражения общественных, групповых или личных интересов и протеста;

7) проводить освидетельствование лиц на предмет установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения, а при невозможности – доставлять в медицинские учреждения для освидетельствования;

8) останавливать и досматривать транспортные средства, отстранять от управления транспортными средствами лиц, запрещать эксплуатацию транспортных средств, временно ограничивать или запрещать движение транспортных средств и пешеходов;

9) производить оцепление участков местности при ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, проведении антитеррористической операции, охранных, массовых, карантинных мероприятий, задержании разыскиваемых лиц, освобождении заложников, преследовании лиц, подозреваемых в совершении уголовных или административных правонарушений, проверке сведений об обнаружении взрывчатых материалов, боеприпасов и взрывных устройств, ядовитых и радиоактивных веществ, пресечении массовых беспорядков и иных групповых действий, угрожающих безопасности физических лиц, жизнедеятельности объектов инфраструктуры, нарушающих общественный порядок;

10) производить при входе (въезде) в места проведения охранных, массовых мероприятий досмотр физических лиц, их вещей, транспортных средств и провозимых грузов, в том числе с применением технических средств, не допускать в места их проведения лиц и транспортные средства с запрещенными предметами и вещами;

11) устанавливать контрольно-пропускные пункты при проведении оперативно-профилактических, розыскных и иных специальных мероприятий;

12) принимать участие в карантинных, санитарно-противоэпидемических и природоохранных мероприятиях;

13) привлекать для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций силы и средства противопожарных и аварийно-спасательных служб, транспортные и другие материально-технические средства, средства связи и химической защиты организаций;

14) использовать любой вид транспорта (кроме транспортных средств представительств иностранных государств и международных организаций,

обладающих дипломатическим иммунитетом) для преследования лиц, подозреваемых в совершении уголовного правонарушения, прибытия к месту происшествия, в период действия чрезвычайного или военного положения, в условиях вооруженного конфликта, при ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для доставления лиц, нуждающихся в экстренной медицинской помощи, в медицинские организации, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей, с возмещением материального ущерба собственникам в случае его причинения, в порядке определяемом Правительством Республики Казахстан;

15) проводить проверки мест хранения гражданского оружия и патронов к нему, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением;

16) использовать технические средства для фиксации фактов совершения уголовных или административных правонарушений и действий сотрудников органов внутренних дел;

17) проводить мероприятия по задержанию лиц, совершивших уголовные или административные правонарушения;

18) доставлять в органы внутренних дел физических лиц за совершение административных правонарушений;

19) задерживать военнослужащих, совершивших уголовные или административные правонарушения, и передавать их органам военной полиции, командирам воинских частей или начальникам местных органов военного управления;

20) изымать оружие, боеприпасы, наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры, а также иные запрещенные предметы и вещества;

21) входить беспрепятственно, осматривать жилые и иные помещения, территории и земельные участки (кроме представительств иностранных государств и международных организаций, обладающих дипломатическим иммунитетом) при преследовании подозреваемых в совершении уголовных или административных правонарушений, угрожающих безопасности физических лиц, либо при наличии достаточных данных полагать, что там совершено или совершается уголовное или административное правонарушение, произошел несчастный случай, для обеспечения личной безопасности физических лиц и общественной безопасности при стихийных бедствиях, катастрофах, авариях, эпидемиях, эпизоотиях и массовых беспорядках;

22) ограничивать, временно запрещать физическим лицам доступ или пребывание в жилищах, определенных участках местности, если их нахождение создает угрозу жизни и здоровью человека, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспортных

средств и пешеходов, а также в случаях проведения оперативно-розыскных мероприятий, следственных действий и массовых мероприятий;

23) для постановки на криминалистические учеты лиц, содержащихся в приемниках-распределителях и специальных приемниках, состоящих на профилактических учетах, фотографировать, дактилоскопировать, производить звукозапись, кино- и видеосъемку;

24) привлекать средства массовой информации для освещения деятельности МПС;

25) осуществлять сбор и обработку персональных данных;

26) осуществлять иные права, предусмотренные законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

МПС в соответствии с Законом Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» в пределах своей компетенции обязана:

1) защищать жизнь, здоровье, права и свободы человека и гражданина от противоправных посягательств;

2) принимать, регистрировать и рассматривать заявления или сообщения о происшествии, совершенном или готовящемся уголовном или административном правонарушении, информировать заявителя о принятом решении в установленном законодательством порядке;

3) оказывать помощь физическим лицам, пострадавшим от противоправных посягательств, происшествий и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

4) осуществлять общие и индивидуальные меры профилактики правонарушений;

5) осуществлять патрулирование;

6) осуществлять контроль за соблюдением правил дорожного движения и нормативов, относящихся к обеспечению безопасности дорожного движения, регулировать дорожное движение;

7) выявлять и пресекать административные правонарушения, осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;

8) доставлять в медицинские организации или органы внутренних дел лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;

9) осуществлять поиск, задерживать и доставлять в специальные медицинские учреждения лиц, уклоняющихся от назначенных решением суда принудительных мер медицинского характера;

10) доставлять в центры адаптации несовершеннолетних безнадзорных детей в возрасте от трех до восемнадцати лет, а также детей, оставшихся без попечения родителей или лиц, их заменяющих;

11) обеспечивать охрану общественного порядка при проведении массовых мероприятий;

12) пресекать массовые беспорядки, групповые неповиновения;

13) осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и гражданской обороны, обеспечению режима чрезвычайного или военного положения;

14) контролировать соблюдение иностранцами и лицами без гражданства установленных правил пребывания в Республике Казахстан и транзитного проезда через территорию Республики Казахстан;

15) осуществлять контроль за соблюдением физическими лицами установленных правил оборота гражданского оружия и патронов к нему;

16) принимать участие в проведении антитеррористических операций и охранных мероприятий;

17) задерживать лиц, совершающих уголовные или административные правонарушения;

18) устанавливать причины и условия, способствующие совершению уголовных проступков, принимать меры, направленные на их устранение;

19) осуществлять досудебное производство по уголовным проступкам;

20) исполнять судебные акты, требования судей, постановления, предписания и требования прокурора в ходе досудебного производства по уголовным делам;

21) оказывать содействие судебным исполнителям в принудительном исполнении исполнительных документов;

22) содержать лиц в приемниках-распределителях и специальных приемниках органов внутренних дел, обеспечивать их охрану;

23) обеспечивать санитарно-эпидемиологическое благополучие и охрану здоровья лиц, содержащихся в приемниках-распределителях и специальных приемниках органов внутренних дел;

24) обеспечивать защиту сведений, составляющих государственные секреты, и ведомственный контроль за соблюдением режима секретности;

25) обеспечивать соблюдение требований информационной безопасности;

26) обеспечивать защиту персональных данных;

27) осуществлять иные обязанности, предусмотренные законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

3. Организация деятельности МПС

11. МПС является структурным подразделением территориальных органов внутренних дел, к компетенции которого относятся вопросы профилактики правонарушений, охраны общественного порядка, обеспечения безопасности дорожного движения, предупреждения и пресечения уголовных правонарушений.

12. Управление силами и средствами МПС осуществляется начальником местной полицейской службы, который несет персональную ответственность за выполнение возложенных на МПС задач и осуществление ею своих функций.

13. Начальник МПС (области, города республиканского значения, столицы, района, города, района в городе) назначается на должность и освобождается от должности акимом области, города республиканского значения, столицы с согласия соответствующего маслихата.

Кандидатура на должность начальника МПС области, города республиканского значения, столицы представляется Министром внутренних дел, на должность начальника МПС района (города, района в городе) – начальником МПС области, города республиканского значения, столицы.

Кандидаты на должности начальников МПС выдвигаются из числа сотрудников полиции, состоящих в кадровом резерве органов внутренних дел, в соответствии с квалификационными требованиями, утвержденными Министерством внутренних дел Республики Казахстан.

14. Порядок согласования и назначения начальника МПС области, города республиканского значения, столицы:

1) Министр внутренних дел вносит представление акиму области, города республиканского значения, столицы о назначении кандидата на должность начальника МПС области, города республиканского значения, столицы;

2) аким, в течение пяти рабочих дней, в случае одобрения представленной Министром внутренних дел Республики Казахстан кандидатуры вносит представление о ее согласовании на сессию соответствующего маслихата области, города республиканского значения, столицы, в случае отказа – информирует о принятом решении Министра внутренних дел с обоснованием причин отказа;

3) при получении положительного решения маслихата аким области, города республиканского значения, столицы издает распоряжение о назначении на должность начальника МПС в двух экземплярах. Второй экземпляр распоряжения в течение суток направляется в адрес Министерства внутренних дел для проведения внутриведомственных процедур. При отказе маслихатом в согласовании представленной кандидатуры аким области, города

республиканского значения, столицы в течение пяти рабочих дней с момента вынесения решения маслихата информирует Министра внутренних дел.

15. Порядок согласования и назначения начальника МПС района (города, района в городе):

1) начальник МПС области, города республиканского значения, столицы вносит представление акиму области, города республиканского значения, столицы о назначении кандидата на должность начальника МПС района (города, района в городе);

2) аким области, города республиканского значения, столицы, в течение пяти рабочих дней, в случае одобрения представленной начальником МПС области, города республиканского значения, столицы кандидатуры вносит представление о ее согласовании на сессию соответствующего маслихата района (города, района в городе), в случае отказа – информирует о принятом решении начальника МПС области, города республиканского значения, столицы с обоснованием причин отказа.

В случаях, когда на соответствующей административно-территориальной единице маслихат не образован, представление вносится на рассмотрение маслихата следующего вышестоящего уровня;

3) при получении положительного решения маслихата аким области города республиканского значения, столицы издает распоряжение о назначении на должность начальника МПС района (города, района в городе) в двух экземплярах. Второй экземпляр распоряжения в течение одного рабочего дня направляется в адрес Департамента внутренних дел для проведения внутриведомственных процедур. При отказе маслихатом в согласовании представленной кандидатуры аким области, города республиканского значения, столицы в течение пяти рабочих дней с момента вынесения решения маслихата информирует начальника МПС области, города республиканского значения, столицы.

16. Порядок проведения сессии маслихата регламентируется Законом Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан».

17. Общий срок рассмотрения кандидатур на должности начальников МПС акимами областей, города республиканского значения, столицы не превышает тридцати календарных дней, с момента поступления в акимат представления органов внутренних дел.

18. Должность начальника МПС приравнивается к должности заместителя начальника территориального органа внутренних дел.

19. Срок нахождения в должности начальника МПС не должен превышать пяти лет с момента назначения.

20. Срок нахождения в должности руководителей местной полицейской службы органов внутренних дел может быть продлен акимом области, города республиканского значения, столицы с согласия соответствующего маслихата соответственно по представлению Министра внутренних дел, руководителя местной полицейской службы области, города республиканского значения, столицы.

21. Начальники МПС несут дисциплинарную ответственность в соответствии с Законом Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О правоохранительной службе» и особенностями, установленными Законом Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан».

22. В случае признания акимом и (или) маслихатом работы начальника МПС неудовлетворительной, влекущей в качестве меры дисциплинарного взыскания освобождение от занимаемой должности, аким области, города республиканского значения, столицы информирует соответственно Министра внутренних дел, начальника МПС области, города республиканского значения, столицы для рассмотрения на дисциплинарной комиссии органов внутренних дел вопроса о дальнейшем пребывании в должности начальника МПС.

Решение дисциплинарной комиссии в трехдневный срок направляется акиму области, города республиканского значения, столицы.

23. Увольнение начальников МПС осуществляется в порядке, определяемом Законом Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О правоохранительной службе».

24. Назначение сотрудников подразделений, входящих в состав МПС, осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан в сфере деятельности правоохранительной службы и органов внутренних дел Республики Казахстан.

25. Осуществление контроля за состоянием дисциплины, законности и противодействия коррупции в подразделениях местной полицейской службы обеспечивается территориальными подразделениями собственной безопасности органов внутренних дел.

26. В случае возникновения кризисных, чрезвычайных ситуаций природного, социального или техногенного характера, руководство подразделениями МПС осуществляется начальниками территориальных органов внутренних дел при координации Министерства внутренних дел.

27. Аким соответствующей административной-территориальной единицы в целях организации деятельности МПС в соответствии с законодательством Республики Казахстан в пределах своей компетенции:

1) обеспечивает финансирование МПС, в том числе материально технического оснащение;

2) организует обеспечение охраны общественного порядка и безопасности на соответствующей территории и несет ответственность за ее состояние;

3) совместно с маслихатом не реже двух раз в год заслушивает соответствующие отчеты начальника МПС и оценивает его деятельность;

4) принимает меры по вовлечению граждан в охрану общественного порядка;

5) осуществляет координацию деятельности субъектов профилактики правонарушений;

6) несет ответственность за достижение целевых индикаторов программы развития соответствующей территории в области охраны общественного порядка, дорожной безопасности, профилактики правонарушений, бытовой, рецидивной и подростковой преступности;

7) ставит перед местной полицейской службой задачи по обеспечению правопорядка на территории соответствующей административно-территориальной единицы, контролирует их исполнение.

28. Не допускается привлечение сотрудников МПС к выполнению задач, не предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

29. Защита нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов осуществляется в судебном порядке.

30. Полномочия начальника МПС:

1) дает обязательные к исполнению сотрудниками МПС указания, распоряжения, в пределах своей компетенции издает приказы от имени органов внутренних дел;

2) рассматривает дела об административных правонарушениях, налагает административные взыскания, согласовывает процессуальные документы по досудебным расследованиям в протокольной форме по уголовным делам;

3) утверждает положение о структурных подразделениях МПС и должностные инструкции сотрудников МПС;

4) организует воспитательную работу среди сотрудников структурных подразделений МПС, обеспечивает соблюдение ими дисциплины, законности, режима секретности и повышение профессионального уровня;

5) вносит представление акиму области, города республиканского значения, столицы о назначении начальников МПС района, района в городе, города областного значения;

6) осуществляет прием граждан, рассматривает жалобы и заявления, принимает по ним решения, назначает служебные расследования по фактам нарушений дисциплины и законности;

7) принимает меры, направленные на противодействие коррупции в МПС, и несет ответственность за реализацию антикоррупционных мер;

8) утверждает служебные расследования по дисциплинарным проступкам, совершенным сотрудниками МПС;

9) отчитывается не реже двух раз в год перед представительными и исполнительными органами, один раз в год – перед населением;

10) определяет полномочия своих заместителей;

11) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

31. Исполнение полномочий начальника МПС в период его отсутствия осуществляется лицом, его замещающим.

4. Реорганизация и упразднение МПС

32. Реорганизация и упразднение МПС осуществляются Министерством внутренних дел Республики Казахстан в соответствии с Законом Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан».

ИНСТРУКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ, КУЛЬТУРНЫХ И ИНЫХ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

*Утверждена приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан
от 6 ноября 2003 года № 619*

1. Общие положения

1. Спортивные, культурные и иные массовые мероприятия (далее - массовые мероприятия), осуществляемые в присутствии зрителей, проводятся с обязательным привлечением сил, средств органов внутренних дел и государственной противопожарной службы Агентства Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям (далее - АЧС) для обеспечения общественного порядка и пожарной безопасности.

2. Организации, по плану которых проводятся массовые мероприятия, администрация спортивных, культурных и иных сооружений (далее - сооружения), органы внутренних дел и Государственной противопожарной службы АЧС в пределах своей компетенции, несут ответственность за обеспечение необходимых условий безопасности участников и зрителей при его проведении.

3. Массовые мероприятия проводятся на спортивных, культурных сооружениях и в иных местах официально принятых к эксплуатации государственными комиссиями и судейскими коллегиями с привлечением органов внутренних дел и государственной противопожарной службы АЧС при соблюдении всеми участвующими в их проведении организациями действующих норм и правил эксплуатации сооружений, инженерных систем, спортивно-технологического оборудования и инвентаря, а также соответствующих инструкций и других нормативных правовых актов.

2. Организация подготовки и проведения массовых мероприятий

4. В случае обнаружения обстоятельств, осложняющих проведение мероприятия, не обеспечивающих условий безопасности зрителей и участников, органы внутренних дел и государственной противопожарной службы АЧС вносят предложения о запрещении проведения массовых мероприятий или проведения их без зрителей. Основанием, влекущим за собой отмену проведения массовых мероприятий, могут быть: несоответствие путей эвакуации существующим нормам и правилам, ветхость несущих конструкций трибун, отсутствие аварийного освещения, размещение в подтрибунных помещениях горюче-опасных веществ и материалов, отсутствие или неисправность

средств противопожарной защиты, а также другие нарушения правил пожарной безопасности, могущие привести к возникновению пожара (нарушения правил монтажа и эксплуатации электрооборудования).

5. Подготовка к обеспечению общественного порядка применительно к конкретному мероприятию начинается с момента получения, но не позднее, чем за 10 суток до начала мероприятий, органами внутренних дел и государственной противопожарной службы программы и регламента его проведения, которые представляются организаторами соревнований. Администрация спортивных, культурных и иных сооружений заблаговременно, но не позднее двух суток до проведения мероприятия, информирует органы внутренних дел о предполагаемом количестве зрителей, и не позднее чем за четыре часа до их начала, сообщает о числе проданных билетов, выданных пропусков, в том числе на автотранспорт. При этом определяются места расположения пункта управления оперативного штаба, парковок служебного автотранспорта органов внутренних дел, государственной противопожарной службы АЧС и скорой помощи, а также резерва.

6. Не менее, чем за 2 суток до начала соответствующего мероприятия утверждается план-расстановка сил и средств органов внутренних дел, действовавших на охрану общественного порядка, принимается решение о создании оперативного штаба. В состав которого входят: начальник и его заместитель; оперативный дежурный; группа управления силами и средствами; группа информации и анализа; оперативная следственная группа; приглашаются представители АЧС, скорой помощи и организаторы мероприятий.

Назначаются начальники зон, секторов, участков, определяются их функциональные обязанности, производится расчет личного состава. При этом учитывается оперативная обстановка в городе, объем и характер проводимых мероприятий, интерес, проявляемый к ним со стороны местного населения и других регионов, сезон и время их проведения, метеорологические условия, количество участников и зрителей, наличие оперативной информации об их настроении. Особое внимание следует обратить на недопустимость фактов продажи билетов и выдачу пропусков без указания мест, а также распространение их в количествах, превышающих установленные нормы на те или иные сооружения.

7. Расчет сил и средств на конкретное мероприятие должен проводиться таким образом, чтобы наряду с обеспечением надлежащего порядка на сооружении не была ослаблена охрана правопорядка в зоне, примыкающей к данному объекту. Определяется количество и места установок турникетов. Для обеспечения общественного порядка при осложнении обстановки созда-

ется резерв руководителя оперативного штаба и начальников секторов. В составе резерва старшего оперативного начальника выделяется до 15 % сил и средств, находящихся в его распоряжении, в резерв старших секторов - 10-15 % личного состава, используемого на данном участке. Кроме того, при необходимости предусмотреть группу фиксации из числа сотрудников криминальной полиции, оснащенную средствами визуального наблюдения, фотографирования, видео и звуковой записи для выявления наиболее активных участников и организаторов беспорядков.

8. В целях исключения нападения и хулиганских действий со стороны зрителей в отношении участников спортивных мероприятий и судей во время их выхода (ухода) на спортивное поле (манеж) в начале и окончании мероприятия (во время перерывов) руководитель штаба выставляет группу для сопровождения и обеспечения коридора. Кроме того, создает группу из числа наиболее подготовленных сотрудников полиции (не менее 5 человек) для предотвращения хулиганских действий среди участников мероприятия на спортивной арене в случаях необходимости, по согласованию с организаторами. Данная группа располагается недалеко от организаторов мероприятий.

9. Важной составной частью подготовки личного состава к несению службы на объектах проведения мероприятий является инструктаж нарядов, проведение с ними тренировок и репетиций. Особое внимание при этом уделяется вопросам, связанным с эвакуацией зрителей из сооружений, посадкой граждан на городской транспорт, соблюдению правил поведения зрителей во время мероприятий и законности. При инструктажах используются схемы и макеты объектов, уточняются маршруты движения людей и транспорта, места размещения пунктов управления и резервов, медицинских пунктов, торговых точек, осуществляется ознакомление с образцами билетов, пропусков и других документов, дающих право на вход.

3. Проведение массовых мероприятий

10. При проведении крупных массовых мероприятий оперативный штаб, как правило, возглавляет один из руководителей главных управлений внутренних дел гг. Астаны, Алматы и главных управлений внутренних дел - управлений внутренних дел областей, или начальники управлений общественной безопасности, а начальниками зон, участков и секторов назначаются начальники городских и районных отделов внутренних дел. Руководство силами и средствами осуществляется посредством налаженной системы прохождения информации по заранее разработанной схеме связи.

11. Личный состав органов внутренних дел и подразделения внутренних войск Министерства внутренних дел (далее - МВД) Республики Казахстан прибывают к месту проведения массовых мероприятий за 2 часа 30 минут.

Особый режим на спортивном, культурном или ином сооружении и прилегающей к нему территории вводится за 2 часа до начала соревнований, вход зрителей - за 1 час. По команде руководителя штаба перед началом и после окончания мероприятия проводится проверка трибун сооружения и прилегающей к нему территории в целях выявления и изъятия посторонних предметов, создающих опасность для участников, зрителей (строительный мусор, способный к возгоранию) и могущих быть использованными в качестве метательных снарядов (скопление кирпичей, камней).

12. Сотрудники органов внутренних дел оказывают содействие контрольно-распорядительной службе в осуществлении организованного прохода зрителей и размещения их на трибунах спортивного, в зрительном зале культурного и иного сооружения. Совместно с администрацией не допускают прохода на сооружения граждан без билетов и пропусков. Самое пристальное внимание уделяется выявлению и недопущению на территорию сооружения и трибуны, в зрительные залы граждан в нетрезвом состоянии, а также имеющих при себе свертки, портфели и другие предметы, в которых возможен пронос спиртных напитков, взрывчатых веществ и оружия. В необходимых случаях согласно статьи 626 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях проводится личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице. Принимаются меры по пресечению фактов реализации на территории сооружения спиртных, а также прохладительных напитков в стеклянной таре. Кроме того, осуществляется охрана общественного порядка у касс во время продажи билетов и на прилегающей к сооружению территории.

13. Наряды органов внутренних дел и внутренних войск МВД Республики Казахстан, несущие службу на трибунах, постоянно работают со зрителями, не допуская при этом переходов из сектора в сектор или с трибуны на трибуну, предупреждая их скопления в секторах во время входа и выхода. Принимаются меры к лицам, провоцирующим зрителей к беспорядкам, срыву мероприятий и создающих опасность для нормального прохода и выхода.

14. После окончания мероприятия начальники участков и наряды совместно с контролерами организуют выход публики со спортивного, культурного и иного сооружения, обеспечивая свободное движение людской массы, одновременно сдерживая толпу в безопасных местах на входе в проходы, ведущие к основным выходам для равномерного и поэтапного движения граждан по лестницам, не допуская скопления, толчеи, падения и паники среди них.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОВД ВО ВРЕМЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫХ МИТИНГОВ.....	4
2. ОРГАНИЗАЦИЯ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ.....	10
3. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ НЕСАНКЦИОНИРОВАННОГО МЕРОПРИЯТИЯ	13
4. ТАКТИКА ЗАДЕРЖАНИЯ ОРГАНИЗАТОРОВ И АКТИВНЫХ УЧАСТНИКОВ МЕРОПРИЯТИЯ.....	15
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	17
ПРИЛОЖЕНИЕ	18
<i>Основные требования к сотруднику ОВД, участвующему в охране общественного порядка при несанкционированных митингах</i>	<i>18</i>
<i>Алгоритм действий сотрудников ОВД при проведении несанкционированных массовых мероприятий на охраняемых объектах или в непосредственной близости</i>	<i>19</i>
<i>Положение о местной полицейской службе органов внутренних дел... </i>	<i>20</i>
<i>Инструкция по обеспечению общественного порядка и пожарной безопасности при проведении спортивных, культурных и иных массовых мероприятий</i>	<i>31</i>

Сулейменов Т.Е.

**Несанкционированные митинги
(действия сотрудников полиции при несанкционированных
митингах и сбор материалов)**

Методические рекомендации

Сдано в набор 29.06.2017 г. Подписано в печать 01.09.2017 г.

Бумага офсетная. Печать офсетная.

Формат 60×84 ¹/₁₆. Тираж 100 экз.

Усл. п. л. 2,25. Заказ № 230.

Публикуется в авторской редакции.

Технический редактор Каратикенова Д. К.

Отпечатано в типографии Актюбинского юридического института МВД
Республики Казахстан имени М. Букенбаева
Курсантское шоссе 1